

联合国
粮 食 及
农 业 组 织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
اللّعنة والزراعة
للّامم المتّحدة

商品问题委员会

第七十六届会议

2024 年 9 月 11-13 日，罗马

高效、包容的农业供应链对于促进有韧性和可持续的农业粮食体系以实现《2030 年可持续发展议程》的重要性，以及粮农组织对成员的支持

内容提要

本文件概述了全球农业供应链对实现有韧性和可持续的农业粮食体系和《2030 年可持续发展议程》的贡献，以及粮农组织为成员国提供的相关支持。本文明晰了相关贡献的概念层次，介绍粮农组织在促进高效、包容的全球农业供应链方面取得的成就，对新挑战、新机遇进行梳理总结，探讨粮农组织有关工作的未来发展和方向。

建议商品委采取的行动

提请商品委对本文件内容进行审查，并酌情提供指导意见。特别是，商品委不妨：

- 对粮农组织在农业供应链方面开展的工作表示赞赏，包括与其他伙伴合作开展的工作。
- 讨论农业供应链面临的挑战和可能的对策，确保新政策、新法规提供转型支持，推动建设更有韧性和更可持续的农业粮食体系。
- 就如何帮助发展中国家适应新政策、新法规提供建议。
- 就粮农组织今后可能开展的工作提供指导，以应对小农户，特别是发展中国家的小农户面临的挑战，促进其参与全球供应链。

对本文件实质性内容如有疑问, 请联系:

商品问题委员会秘书处

市场及贸易司

电话: +39 06 570 52723

电子邮箱: FAO-CCP@fao.org

I. 引言

1. 建设可持续的农业粮食体系是实现《2030 年可持续发展议程》的基础保障。可持续的农业粮食体系统筹兼顾经济效率、社会进步和环境保护，从而应对各类全球挑战。但是，通过农业粮食体系转型，高效推动实现可持续发展目标的必要性日益凸显。因此，推动建设更可持续的农业粮食体系已成为落实《2030 年议程》的重要前提。
2. 贸易是农业粮食体系的重要组成部分，也是实现农业粮食体系转型的重要引擎。过去二十年来，全球农业粮食贸易迅速扩张。根据粮农组织即将发布的旗舰报告《农业商品市场状况》，过去二十年来粮食和农产品贸易规模近乎扩大了五倍，从 2000 年的 4000 亿美元上升至 2022 年的 1.9 万亿美元。
3. 但是，农业粮食贸易发生巨大变化，全球价值链贸易和跨境产品交易占比逐步提高。世界人口持续增长，农业生产规模随之扩大，以满足民众的粮食需求，由此产生的社会影响不可避免。此外，由于土地、水资源及其他自然资源供给有限，该过程还将催生对环境的关切。
4. 政府、企业和民间社会等全体利益相关方的作用都十分关键，各方应共同减缓负面影响，通过落实负责任商业行为（RBC），涵养包容性可持续发展。采用可持续生产方式是一个循序渐进的过程，需要包括消费者在内的价值链各环节利益相关方长期投入时间和资源。因此，必须从战略高度制定短、中、长期配套计划。
5. 后文将继续探讨全球农业价值链应如何提高农业粮食体系的韧性和可持续性，为落实各项可持续发展目标提供支撑保障。此外，还将论及粮农组织相关领域工作情况。最后一节介绍粮农组织未来将为成员国提供的支持。在此需指出，由于农业价值链活动内容十分宽泛，本文或无法全面涵盖粮农组织的各项工作。

II. 高效、包容的全球农业价值链对实现有韧性和可持续的农业粮食体系和《2030 年议程》的贡献

6. 农业供应链是指为消费者市场生产农业粮食产品涉及到的所有活动、组织、行为方、技术、信息、资源和服务体系，包括从农业投入品供应到生产、收获后处理、加工、运输、销售、流通和零售的农业上游和下游产业，还包括推广服务、研发和市场信息等配套服务¹。

¹ 经合组织/粮农组织（2016），经合组织-粮农组织负责任农业供应链指南，经合组织出版社，巴黎。<http://dx.doi.org/10.1787/9789264251052-en>

7. 三十年来，通过全球供应链实现贸易的农产品份额稳步增长。2020 年《农产品市场状况》报告研究了农产品市场、可持续发展和全球价值链之间的联系，预计全球供应链贸易占全球粮食和农业出口的三分之一²。

8. 农业价值链各环节企业是经济发展的主体，通过创造就业，提升专业知识和技术能力，强化筹融资水平，推动以可持续的方式扩大农业生产，促进供应链升级，从而为可持续发展做出重要贡献，保障粮食和营养安全，助力全球和国家层面实现发展目标。

9. 全球农业价值链增长势头强劲，促进就业增收，在很多地区还拓宽了农村对接市场、获取投入品、专业知识和技术的渠道。然而，一旦发生疫情或战争等重大破坏性事件，对全球价值链的依赖性也可能导致供给侧和购买侧不堪一击。此外，全球价值链可能会对当地社区、小农、工人和环境产生意料之外的负面影响，且对女性和男性影响程度各异。为减少负面影响，近年来多国政府通过立法，要求开展全球价值链业务的企业设立涵盖完整价值链的基于风险的强制性尽职调查机制。

10. 尽职调查机制是指企业明确、评估、减缓、防范和解释其各项活动产生的实际和潜在负面影响的过程，是企业决策和风险管理系统的有机组成部分³。该流程涉及企业引发或催生的负面影响，以及企业与商业伙伴共同的业务、产品或服务等直接相关的负面影响。尽职调查机制的有效实施有助于企业降低业务、名誉和财务风险。

11. 在国际层面促成一致的负责任商业行为，其目的是确保企业为可持续发展做出贡献。目前许多企业已采纳负责任商业行为。由于金融机构投资者等新兴行为方逐步深入参与全球农业供应链，而且越来越多的投资者将目光瞄准治理结构较为薄弱的国家等新兴市场，不遵守负责任商业行为或将面临更大风险。

12. 尽职调查机制和负责任商业行为相关政策法规对构建从生产到消费的全球农业粮食供应链和体系发挥着重要作用。然而，在落实此类政策法规时需要考虑重大权衡取舍。

13. 例如，虽然此类监管举措旨在为农业可持续发展提供支撑保障，但农业粮食供应链上游供应方，尤其是小农和中小企业，在适应新政策和满足下游企业和客户要求时却面临重重困难。

² 粮农组织。2020。2020 年《农产品市场状况》。农产品市场与可持续发展：全球价值链、小农和数字创新。罗马，粮农组织。

³ 经合组织/粮农组织（2016），经合组织 - 粮农组织负责任农业供应链指南，经合组织出版社，巴黎。<http://dx.doi.org/10.1787/9789264251052-en>

14. 这些因素限制了农业生产者应对各类挑战的能力，如能源、农资和运输成本上升，以及因气候变化引发的极端天气事件，加重了农业生产的难度、不确定性和成本。

15. 因此，负责任全球供应链政策须考虑相关挑战，充分辅以配套措施，帮助农民及其他供应链行为方实施负责任商业行为和尽职调查机制。

III. 粮农组织就负责任、可持续全球农业供应链开展的工作

16. 粮农组织就提升农业供应链效率、包容性、韧性和可持续性制定实施了一系列举措，推动各方参与全球农业供应链负责任商业行为对话，为政府制定相关倡议、战略和工具，同时与其他国际组织、企业、非政府组织等利益相关方团体开展密切协作。

17. 应通过指导农业供应链企业遵守现有负责任商业行为标准，防止小农遭遇负面影响，确保农业投资普遍惠及企业、政府和当地民众，为可持续发展做出贡献。

18. 为此，粮农组织和经济合作与发展组织（经合组织）联合编制《经合组织 - 粮农组织负责任农业供应链指南》（简称《经合组织 - 粮农组织指南》），为农业企业和投资者识别、管理和减少不利影响的风险提供一个共同的自愿性框架，助力建设可持续的农业粮食体系。在多利益相关方顾问小组的指导下，经过三年磋商，该指南于 2016 年发布。

19. 《经合组织 - 粮农组织指南》提出基于风险的尽职调查框架，有助于企业：(i) 建立强有力的企业管理体系；(ii) 明确、评估以及优先处理供应链风险；(iii) 设计和实施风险应对策略；(iv) 核查供应链尽职调查情况；(v) 报告供应链尽职调查情况。所有的企业都应开展尽职调查，但是可以根据实际情况采取实施方式。

20. 企业可通过运用《经合组织 - 粮农组织指南》为建设可持续的农业粮食体系和实现可持续发展目标作出更大贡献，从自身业务之一隅扩展至供应链各企业之间的相互关系。粮农组织和经合组织在该指南基础上发布宣传册，面向企业宣介如何通过采纳指南建议推动落实可持续发展目标。粮农组织和经合组织用两年的时间测试多家企业和行业团体运用《经合组织 - 粮农组织指南》的效果，并发现该指南能够有效帮助企业管控风险，深入认识可持续发展目标的实现途径。

21. 粮农组织积极推动各方采纳《经合组织 - 粮农组织指南》，动员多利益相关方就基于风险的尽职调查机制和负责任商业实践方式开展对话，并于商品问题委员会第七十五届会议期间举办特别活动，于 2023 年 10 月举办商品问题委员会闭会期活动，

为各方搭建交流平台，探讨全球农业粮食价值链应如何有效支持应对诸多挑战，提出可能对策，建设有韧性和可持续的农业粮食体系。

22. 此外，粮农组织通过经合组织 - 粮农组织负责任农业供应链咨询小组和其他国际平台，推动多利益相关方就负责任商业行为和尽职调查机制展开讨论。粮农组织还举办网络研讨会、能力建设会议和可持续农业供应链研讨会等活动。

23. 粮农组织为分析开发可持续价值链编制各类指南文件和能力建设资料。例如，粮农组织出版了可持续粮食价值链开发系列手册，制定相关指导方针，并提出可持续粮食价值链的定义及其开发方法框架。这套手册旨在面向决策者、项目设计人员和实地执行人员宣传来自实地层面的新型创新对策，为可持续粮食价值链开发提供务实指导。您可通过粮农组织可持续粮食价值链知识平台获取相关文件资料。粮农组织还推广关注营养问题的价值链方法，帮助明确政策干预、投资决策和能力建设的切入点。

24. 粮农组织还针对具体大宗商品开展了大量工作，分析价值链，支持可可、咖啡、水产品、水果、大豆和木材等各类农产品可持续供应链的发展。例如，粮农组织于 2024 年 3 月举办第四届世界香蕉论坛全球大会，即粮农组织推动成立的可持续香蕉供应链多利益相关方协作平台；于 2024 年 5 月举办关于有韧性和可持续的热带水果价值链的国际研讨会。粮农组织参与欧洲联盟“可持续可可倡议”，促进可持续可可价值链发展。

25. 粮农组织支持负责任投资，发展高效、包容的大宗商品价值链，为此制定多项计划，如由欧洲联盟资助的农业投资计划、农业信息计划和可持续农业粮食体系智能计划（SASI），以及农业粮食体系转型加速计划（ASTA）。

26. 粮农组织围绕农业供应链与森林之关联开展了大量工作。森林治理和价值链计划通过促进投资激励措施和筹融资战略，发展有韧性、包容性和关注性别问题的森林价值链。通过森林数据伙伴关系，粮农组织牵头开发数字解决方案，加强农业供应链可追溯性和毁林风险评估。粮农组织与经合组织共同编制关于农业供应链毁林和尽职调查的业务手册，帮助农业生产者和农业粮食供应链企业应对毁林问题，并满足进口市场在贸易和可持续性方面的新要求。粮农组织近期联合咖啡产业企业开展手册运用试点。

27. 渔业方面，粮农组织协调“非洲、加勒比和太平洋国家渔业和水产养殖价值链可持续发展”（Fish4ACP）项目，旨在提高非洲、加勒比和太平洋国家水产品价值链的生产力和竞争力，同时确保环境可持续性和社会包容性。粮农组织正在编制《渔业和水产养殖价值链社会责任指南》，已于 2023 年 9 月向鱼品贸易分委员会提

交第一节关于工业化捕捞的内容，并就第一节和其他章节的内容与成员和各利益相关方团体开展广泛磋商。

28. 粮农组织为负责任农业供应链开发系列创新工具，包括水果供应链碳足迹和水足迹测算实用工具，为粮农组织事前碳平衡工具补充价值链方面的运用，以及帮助水果企业将其使用的标准和政策与《经合组织 - 粮农组织指南》建议进行比较的差距分析指南和工具。此外，粮农组织还制定了支持小农和中小型农业企业融入价值链的方法和工具。

29. 此外，粮农组织的工作旨在提高农业供应链的包容性和韧性。粮农组织编制了关于将性别和青年观点纳入价值链分析和发展的指南，包括帮助从业人员应对显见的性别制约因素的准则，与经合组织共同编制关于将性别观点纳入供应链尽职调查的概述文件，以及关注青年的价值链分析框架。粮农组织制作培训材料，立足各国实际情况，组织培训班和全球网络研讨会，促进性别平等，防范性别暴力，改善女性安全，加强水果供应链女性赋权。

30. 此外，粮农组织出版系列电子课程“建设女性和男性共享的农业投资和供应链”，为如何确保农村女性和男性平等参与农业粮食供应链并从中受益提供指导。粮农组织还努力防范和消除农业供应链中的童工现象，并纳入消除农业童工现象总体计划，包括在拉丁美洲和非洲国家咖啡和可可供应链中开展相关工作。

粮农组织工作的另一个重要领域是提高农业供应链抵御自然灾害、冲突和疾病等冲击的韧性。例如，在日本政府的财政支持下，粮农组织制定了一套准则，帮助发展中国家提高农业供应链韧性，并于2022年12月举办相关主题研讨会。粮农组织发布工作文件，并在其官网新增农业供应链韧性板块。

IV. 今后的工作方向

31. 如前文所述，近十年来，相关政策、法律和法规数量显著增加，要求企业在供应链各环节开展尽职调查，减少对环境和社会产生不利影响的风险。预计未来这一趋势将得以延续。落实相关政策的过程中，供应链经营者可能将按要求开展各类投资，且由此产生的额外成本往往主要由生产者来承担。粮农组织将继续就农业供应链、农业粮食体系转型和实现《2030年可持续发展议程》之间的联系开展分析工作，支持可持续农业价值链发展，提供设计、实施和评价信息。

32. 虽然发展中国家许多农民和企业已认识到应采用可持续的生产方式，但发展中国家政府在设计适当激励措施推动企业转向可持续生产方式方面尚需时间和支持。相关激励措施应制定明确目标，与国家优先重点保持一致，考虑生产者的实际情况，

特别是小农和中小企业。粮农组织将继续强化成员国支持，推动成员国适应其主要出口市场的负责任农业粮食链政策，包括要求针对农业供应链毁林现象开展尽职调查的新法律。

33. 目前正在设计供应链全体利益相关方公开对话协作政策，这对于实现可持续农业粮食价值链至关重要。作为召集负责任全球供应链对话合作的中立组织，粮农组织将继续推进相关工作，推动形成对策出路，确保制定惠及小农等生产者的负责任供应链政策，支持实现可持续发展目标。此类讨论包括将政策和标准与《经合组织 - 粮农组织指南》等国际标准协调一致。

34. 粮农组织在支持各国制定政策，发展高效、包容、有韧性和可持续的供应链方面发挥了重要作用。应加强相关工作，包括促进性别平等的农业投资和供应链，例如提供学习工具，开展能力建设，支持减缓气候变化，量化和减少全球供应链温室气体排放，以及建立碳市场。

35. 最后，粮农组织将继续支持负责任投资，发展高效、包容、有韧性和可持续的价值链，针对部分价值链开展投资前分析，扩大公私伙伴关系，提高小农和中小企业投资能力。