



# КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

**Семьдесят четвертая сессия**

**10–12 марта 2021 года**

**СОСТОЯНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
ПРОДУКЦИИ (СОКО) – 2020**

## Резюме

В выпуске флагманского доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции – 2020" (СОКО 2020) целенаправленно рассматриваются политические меры и механизмы, призванные способствовать достижению на рынках сельскохозяйственной и продовольственной продукции – как местных, так и глобальных – устойчивых результатов в экологической, социальной и экономической сферах. В докладе нашли отражение многие аспекты развития рынков и торговли за период с начала века, в частности, возникновение агропродовольственных глобальных производственно-сбытовых цепочек, уровень участия мелких фермеров из развивающихся стран в производственно-сбытовых цепочках и рынках, а также преобразующее воздействие цифровых технологий на рынки. В этом контексте авторы СОКО 2020 рассматривают политические меры и механизмы, которые могут способствовать инклюзивному росту экономики и обеспечить вклад рынков в достижение целей в области устойчивого развития, определенных Повесткой дня на период до 2030 года.

## Проект решения Комитета

Комитету предлагается обсудить содержание и выводы выпуска доклада СОКО за 2020 год и рассмотреть следующие предложения по дальнейшей деятельности:

- признать вклад должным образом функционирующих рынков продовольственной и сельскохозяйственной продукции и торговли такой продукцией в преобразование агропродовольственного сектора и их содействие обеспечению продовольственной безопасности и питания, инклюзивному росту экономики и устойчивому развитию;
- подчеркнуть, что политика в области торговли и торговые соглашения призваны способствовать должному функционированию прозрачных и открытых глобальных рынков, что особо важно в условиях кризисов, в том числе в период пандемии COVID-19, и должны дополняться мерами, направленными на совершенствование потенциала агропродовольственного сектора, необходимого для более полной интеграции в современные глобальные производственно-сбытовые цепочки; и
- указать на необходимость реализации мер государственной политики и механизмов их осуществления, включая ведение сельского хозяйства на контрактной основе, системы сертификации устойчивости и разработку цифровых приложений, с тем чтобы

рынки продовольственной и сельскохозяйственной продукции и торговля такой продукцией способствовали претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

Бубакару Бен Белассену (Boubaker Ben Belhassen),  
секретарю Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)  
эл. почта: boubaker.benbelhassen@fao.org

## **I. Торговля, рынки и устойчивое развитие**

1. Повестка дня на период до 2030 года и определенные ею 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) призваны обеспечить лучшее и более устойчивое будущее для всех жителей планеты. Эти цели направлены на решение стоящих перед нами глобальных задач, включая ликвидацию голода и нищеты и восстановление и рачительное использование природных ресурсов. ЦУР объединяют все три компонента устойчивого развития – экономический, социальный и экологический – с тесно взаимосвязанными задачами.
2. В основе процесса развития лежат торговля и рынки. В сфере продовольствия и сельского хозяйства рынки способствуют расширению потребительского выбора и созданию стимулов для фермеров, обеспечивая тем самым оптимальное распределение ресурсов и формируя связи сельского хозяйства с другими секторами экономики. Поэтому в структурных преобразованиях экономики рынкам отводится чрезвычайно важное место.
3. Должным образом функционирующие рынки в значительной мере способствуют росту экономики. Но при этом рынки – всего лишь механизм, который не способен обеспечить широкий диапазон необходимых для устойчивого развития социальных и экологических благ и не всегда позволяет увязать интересы человека с нуждами общества.
4. В выпуске доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" (СОКО) за 2020 год рассматриваются вопросы развития торговли и рынков и их роль в обеспечении устойчивого развития, в частности, анализу подвергаются возникновение агропродовольственных глобальных производственно-сбытовых цепочек, уровень участия мелких фермеров из развивающихся стран в производственно-сбытовых цепочках, а также преобразующее воздействие цифровых технологий на рынки.
5. В большинстве ЦУР нашли отражение связи сельского хозяйства с продовольственной безопасностью, экономическим ростом, искоренением нищеты, обеспечением занятости, охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, с питанием и здоровьем. Рынки выявляют такие связи, поэтому в докладе рассматриваются политические меры и механизмы, которые могут способствовать экономическому росту и использованию сельскохозяйственных и продовольственных рынков для достижения устойчивых результатов экономического, социального и экологического характера.
6. Доклад СОКО был представлен 23 сентября 2020 года в ходе виртуального мероприятия с участием министров, заместителей министров и высокопоставленных политических деятелей, которые от лица членов Организации поделились мнением по ключевым вопросам, поднятым в докладе. В своих выступлениях участники мероприятия отметили политическую наполненность доклада, затронувшего такие темы, как вклад торговли в обеспечение продовольственной безопасности и питания; политические подходы в решении вопросов торговли, внутренней поддержки и противостояния пандемии COVID-19; усилия, направленные на интеграцию фермеров в современные производственно-сбытовые цепочки и на поиск компромиссов в достижении целей в экономической, экологической и социальной

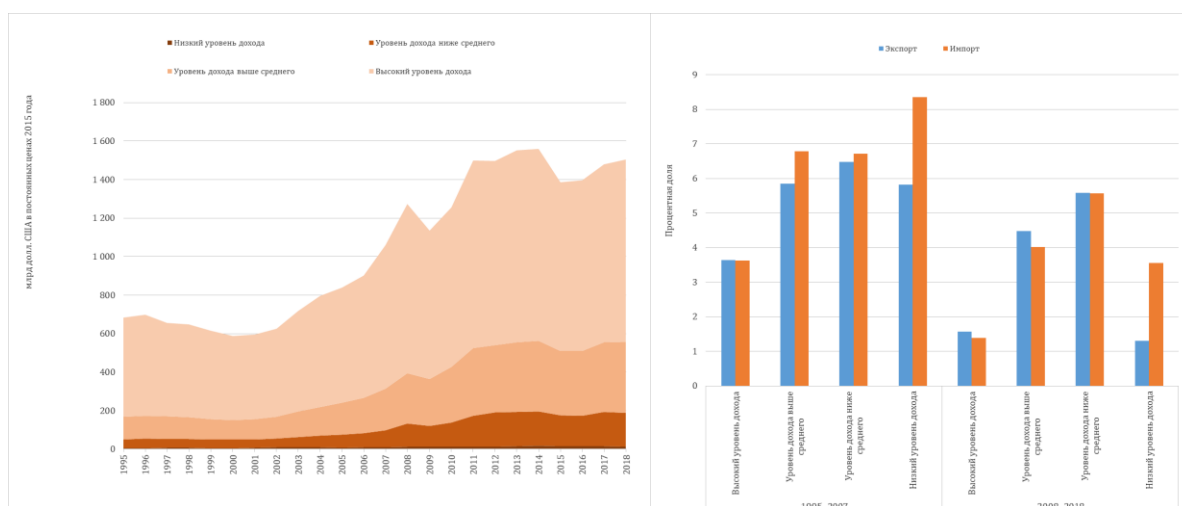
сферах; и потенциальная роль цифровых технологий в ускорении роста и устойчивого развития.

## II. Эволюция торговли и рынков

7. За период, прошедший с 1995 года, объем международной торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией более чем удвоился в реальном выражении, достигнув в 2018 году 1,5 трлн долл. США. Участие стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран в глобальных сельскохозяйственных и продовольственных рынках становится все более активным, сегодня их экспорт превышает треть общемирового объема (рисунок 1).

8. Такой рост торговли обусловлен несколькими факторами. Совершенствование технологий и сокращение транспортных расходов упростили и удешевили ведение торговли. Важнейшую роль в развитии торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией играют также меры торговой политики и снижение импортных тарифов, ставшие результатом вступившего в силу в январе 1995 года Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) по сельскому хозяйству и множества соглашений, заключенных на двустороннем и региональном уровнях.

*Рисунок 1. Эволюция торговли агропродовольственными товарами (страны распределены по группам в зависимости от уровня дохода), 1995–2018 годы, млрд долл. США*



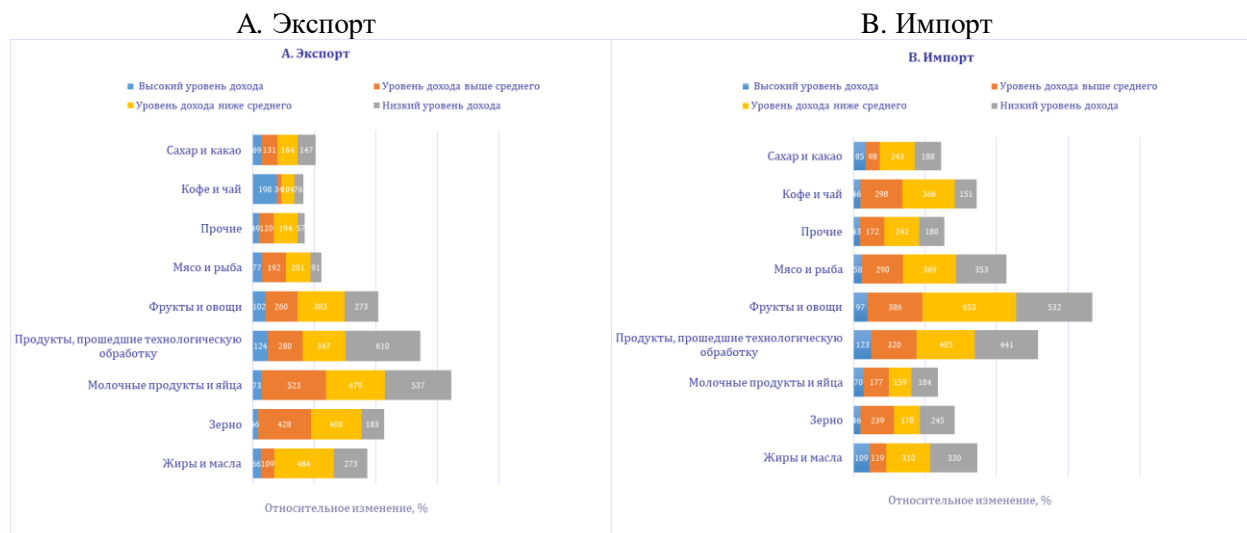
Примечание. Все расчеты основаны на объемах торгового оборота в ценах 2015 года. Страны распределены по группам в зависимости от уровня дохода в соответствии с классификацией Всемирного банка. Расчеты для диаграммы В основаны на трехлетних средних значениях объема торгового оборота в ценах 2015 года.

Источник: расчеты ФАО с использованием базы данных "Комтрейд ООН" (по состоянию на май 2020 года).

9. Все это, наряду с наблюдаемым как в развитых, так и в развивающихся странах ростом доходов на душу населения, способствовало расширению торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией. Рост доходов коррелирует также с демографическими тенденциями, в частности с урбанизацией, которые формируют новый образ жизни и приводят к изменениям рациона питания, что, в свою очередь, оказывает влияние на торговлю и рынки. По мере продвижения стран по пути развития люди начинают потреблять меньше основных продуктов питания, включают в свой рацион больше мяса, молочных продуктов, фруктов

и овощей. Эти изменения в рационе отражаются на структуре международной торговли (рисунок 2).

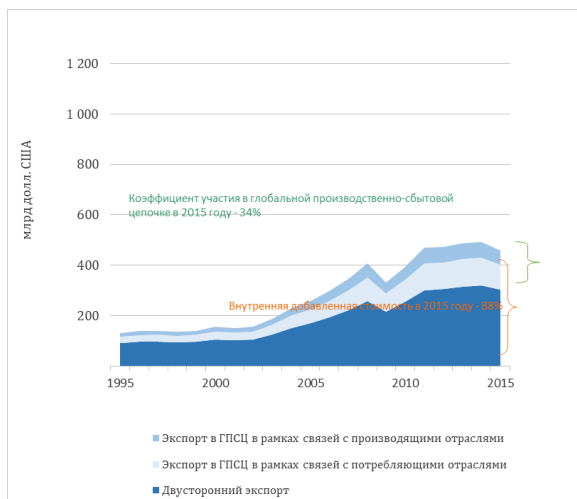
Рисунок 2. Динамика экспорта и импорта в разбивке по группам продовольственных товаров (страны распределены по группам в зависимости от уровня дохода), 1995–2018 годы



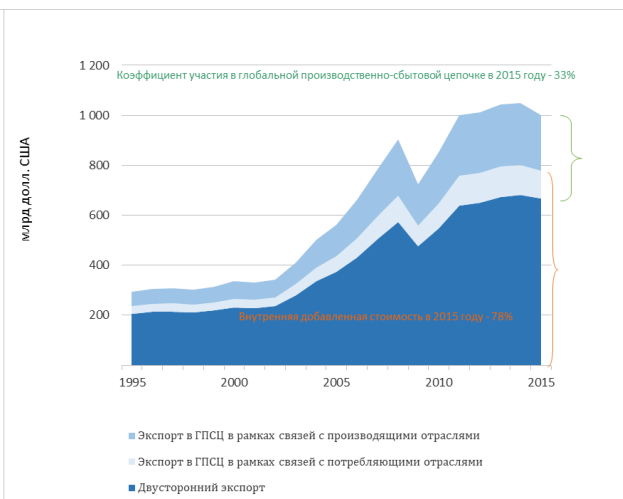
и связью с потребляющими отраслями, когда товары и полуфабрикаты экспортируются для дальнейшей переработки и продажи за рубеж.

Рисунок 3. Валовой экспорт на глобальном уровне и глобальная производственно-сбытовая цепочка (участие), 1995–2015 годы

#### А. Сельскохозяйственное производство



#### В. Пищевые продукты и напитки



Примечание. Экспорт в ГПСЦ в рамках связей с производящими отраслями – это сумма иностранной добавленной стоимости (ИДС), создаваемой в разных странах, то есть вся добавленная стоимость, которая в этой цепочке уже была заложена в предмет экспорта ранее; на глобальном уровне это означает, что добавленная стоимость учитывается дважды. Экспорт в ГПСЦ в рамках связей с потребляющими отраслями предполагает последующий реэкспорт предмета экспорта, он также агрегирован по странам. Двусторонний экспорт, не связанный с ГПСЦ, – это экспорт, который не проходит через ГПСЦ. Экспорт, осуществляемый в рамках связей с производящими отраслями и потребляющими отраслями, в сумме дает участие в ГПСЦ; экспорт, осуществляемый в рамках связей с потребляющими отраслями, и экспорт, не связанный с ГПСЦ, в сумме дают внутреннюю добавленную стоимость (ВДС), агрегированную по странам. В сумме эти три элемента дают валовой экспорт. Использованные в докладе определения – см. врезку 2.1.

Источник: анализ ФАО, см. Dellink *et al.* 2020.

12. Развитие международной торговли и агропродовольственных ГПСЦ было прервано финансовым кризисом 2008 года. С тех пор замедление мировой экономики оказывает на торговлю и ГПСЦ негативное воздействие. В первой половине 2020 года в целях сдерживания распространения вспышки коронавирусной инфекции COVID-19 были введены ограничения на передвижение людей и международные поездки, вследствие чего как внутренние, так и глобальные рынки снова столкнулись со значительными проблемами. Ожидается, что пандемия и ее воздействие на мировую экономику окажут серьезное влияние на торговлю. По оценкам, сделанным ВТО в апреле 2020 года, под воздействием пандемии COVID-19, разрушающей экономическую деятельность, падение объема мировой торговли товарами составит от 13 до 32 процентов. Когда ожидается восстановление, неясно, но прогноз, сделанный ВТО в октябре 2020 года, предполагает падение объема глобальной торговли товарами в 2020 году только на 9,2 процента.

13. В условиях ограничений на передвижение правительства и частный сектор уделяют вопросу поддержания жизнеспособности и функционирования продовольственных производственно-сбытовых цепочек первоочередное внимание. Так, для ускорения доставки населению, пострадавшему от пандемии, скоропортящихся питательных пищевых продуктов предпринимаются усилия по организации специальных каналов, связывающих районы производства продовольствия и городские центры (при этом обеспечивается соблюдение

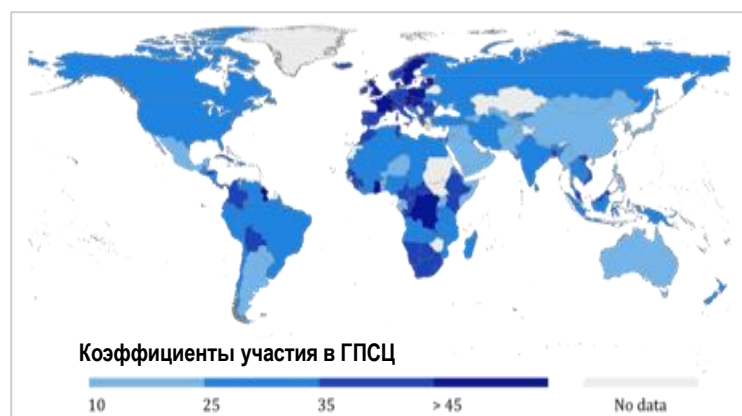
необходимых мер безопасности, включая проведение анализов, физическое дистанцирование и другие санитарно-гигиенические меры). На глобальном уровне директивные органы многих крупных стран-экспортеров продовольствия, в частности, стран, входящих в "Группу двадцати", договорились не вводить необоснованные ограничительные внешнеторговые меры, в частности, не запрещать экспортные поставки, чтобы торговля не прерывалась, а продовольствие и сельскохозяйственная продукция продолжали перемещаться из регионов с их избытком туда, где наблюдается их дефицит, тем самым способствуя укреплению продовольственной безопасности во всем мире.

### III. Глобальные производственно-сбытовые цепочки способны содействовать экономическому росту

14. ГПСЦ стали важным элементом торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией. В целях повышения эффективности производственный процесс в ГПСЦ разделен на отдельные звенья и распределен по миру. Это позволяет фермерам и фирмам из развивающихся стран преодолевать ограничения, связанные с отсутствием в этих странах развитого и ориентированного на экспорт продовольственного сектора. У фермеров и фирм появляется больше возможностей для присоединения к глобальным рынкам и более эффективного использования собственных сравнительных преимуществ в любом выбранном ими звене производственно-сбытовой цепочки.

15. Коэффициенты участия в ГПСЦ в разных странах очень сильно разнятся (на рисунке 4 это показано на примере сельского хозяйства). Малые страны обычно торгуют больше, поэтому они с большей вероятностью вовлечены в ГПСЦ. Это также может быть отражением того факта, что малые страны относительно более открыты для торговли, поскольку их экономике недостает эффекта масштаба, и она, как правило, менее диверсифицирована. Кроме того, высокие коэффициенты участия в ГПСЦ могут быть обусловлены наличием зон свободной торговли, способствующих расширению торговли между их участниками (как, например, в Европе – см. рисунок 4).

Рисунок 4. Коэффициенты участия в ГПСЦ, сельское хозяйство, 2015 год



Примечание. Коэффициенты участия в ГПСЦ представляют собой сумму связей с производящими и потребляющими отраслями в ГПСЦ в отношении к валовому экспорту. Определения – см. врезку 2.1.

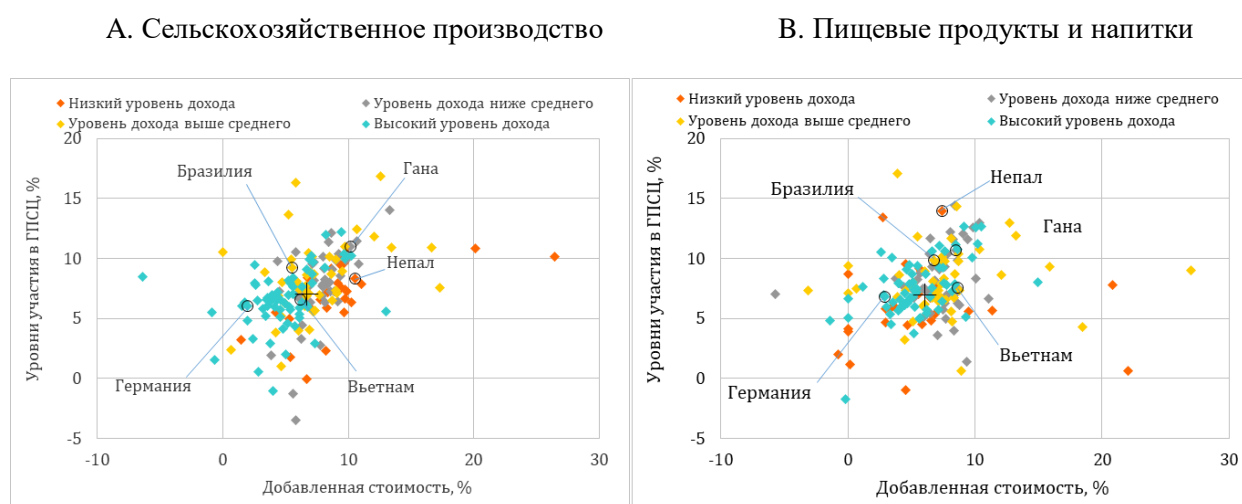
Источник: анализ ФАО, см. Dellink *et al.*, 2020.

16. Новые данные свидетельствуют, что участие в производственно-сбытовых цепочках может способствовать росту и повышению производительности труда даже больше, чем двусторонняя торговля вне ГПСЦ (рисунок 5). В обоих секторах – и в сельскохозяйственном производстве, и в производстве пищевых продуктов и напитков –

страны, демонстрирующие более высокие средние темпы роста добавленной стоимости, обычно имеют и более высокие темпы роста уровней участия в ГПСЦ.

17. Развивающимся странам участие в ГПСЦ может открыть возможности для существенного экономического роста. Ввиду лучшей координации ГПСЦ способны усилить воздействие международной торговли на рост: передача знаний и технологий может способствовать повышению производительности, расширению возможностей в области занятости и увеличению доходов. В среднем, в краткосрочной перспективе 10-процентное расширение участия аграрного сектора в ГПСЦ может дать прирост производительности труда примерно на 1,2 процента. В долгосрочной перспективе этот непосредственно достигнутый результат способен стать фактором устойчивого положительного воздействия на производительность, что может принести большую пользу развивающимся странам.

*Рисунок 5. Взаимосвязь роста добавленной стоимости с ростом участия в ГПСЦ (страны распределены по группам в зависимости от уровня дохода), 1995–2015 годы*



Примечание. Участие в глобальной производственно-сбытовой цепочке (ГПСЦ) отражает рост уровней, а не коэффициентов участия. Добавленная стоимость отражает стоимость, добавленную в производстве, для сектора в целом. Темпы роста отражают среднегодовые темпы роста за период с 1995 по 2015 год.

Источник: Dellink *et al.*, 2020.

18. Торговой политике принадлежит важное место: ГПСЦ действуют в нескольких странах, продукция пересекает границы многократно, и при каждом пересечении границ взимаются тарифы. Развитию ГПСЦ может способствовать уменьшение количества и снижение торговых барьеров. Снижение импортных тарифов во всех звеньях ГПСЦ может способствовать расширению импорта необходимых для производства ресурсов и полуфабрикатов, что, в свою очередь, может стимулировать производство и экспорт, а это приведет к существенному росту производительности труда, расширению занятости и увеличению доходов.

19. Открытие глобальных рынков и развитие ГПСЦ способствуют передаче технологий и ноу-хау, что может принести важные сопутствующие выгоды. Но чтобы эти выгоды сохранялись в долгосрочной перспективе, необходимы дополнительные политические меры, направленные на поддержание конкурентоспособности, например, меры по повышению качества управления и инфраструктуры, повышению квалификации работников и устранению жестких ограничений на рынках труда. При этом существуют и опасения, связанные

с краткосрочными последствиями перехода к открытой торговле, в первую очередь в плане распределения доходов и неравенства.

20. Важную роль в развитии торговли в рамках ГПСЦ играют и региональные торговые соглашения. Договоренности сторон этих соглашений о снижении торговых тарифов могут способствовать вертикальной координации и развитию производственно-сбытовых цепочек. Охват такими соглашениями многих секторов экономики может усилить агропродовольственные ГПСЦ, поскольку значительная доля стоимости агропродовольственного экспорта исходит не из агропродовольственного, а из других секторов. Например, во всем мире порядка 38 процентов добавленной стоимости в экспорте продовольствия приходится на импортируемые услуги.

21. Кроме того, региональные торговые соглашения могут содержать положения о политике в области конкуренции или о гармонизации стандартов, вследствие чего могут повлечь за собой политические реформы и обеспечить высокий уровень интеграции между подписавшими сторонами. Многие рассматривают эти соглашения как составные элементы глобальной системы торговли, но помимо торговли на уровне региона необходимо также уделять внимание развитию многосторонней торговли: это, в частности, будет способствовать экономическому росту стран Африки к югу от Сахары и прочих стран, которые преимущественно торгуют не с региональными, а с глобальными партнерами. Отсюда следует, что необходимы также усилия по содействию многосторонней торговле.

22. С точки зрения охраны окружающей среды расширение участия в ГПСЦ, как и в любой экономической деятельности, может иметь как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, ГПСЦ способствуют росту, с другой, они не обязательно приводят к более рациональному использованию природных ресурсов. Так, например, существуют опасения, что отмеченное на фоне открытости торговли наращивание производства растениеводческой продукции с целью экспорта усугубляет ситуацию с обезлесением. При этом ГПСЦ, функционирующие в соответствии с целями в области устойчивого развития, в частности, обеспечивающие согласованность с положениями действующих норм и стандартов, могут содействовать распространению экологически устойчивых технологий и методов работы и при этом способствовать росту производительности труда и доходов во всех странах. Исходя из сказанного, следует непрерывно предпринимать усилия для укрепления устойчивости торговли.

23. Финансовый кризис 2008 года и последовавший за ним экономический спад затормозили развитие ГПСЦ в агропродовольственной сфере. Ожидается, что пандемия COVID-19 и ее последствия для мировой экономики окажут негативное воздействие на потенциал ГПСЦ в плане глобальной торговли и экономического роста. ГПСЦ способствуют развитию торговых связей, которые в периоды экономического роста служат каналами распространения технологий и знаний, но точно так же способны транслировать экономические потрясения и их последствия. Решая проблему компромисса между эффективностью и невосприимчивостью к экономическому спаду, фирмы, насколько это возможно, могут пойти по пути локализации производства определенных продуктов питания, вернув их производство из-за рубежа.

24. Такие стратегии способны негативно сказаться на процессах повышения эффективности, достигаемой за счет сравнительных преимуществ, и привести к росту внутренних цен на продовольствие, а в периоды снижения доходов это нежелательно. Опора на продовольствие и сельское хозяйство из внутренних и многочисленных зарубежных

источников является одной из форм обеспечения невосприимчивости к угрозе отсутствия продовольственной безопасности и к экономическим спадам.

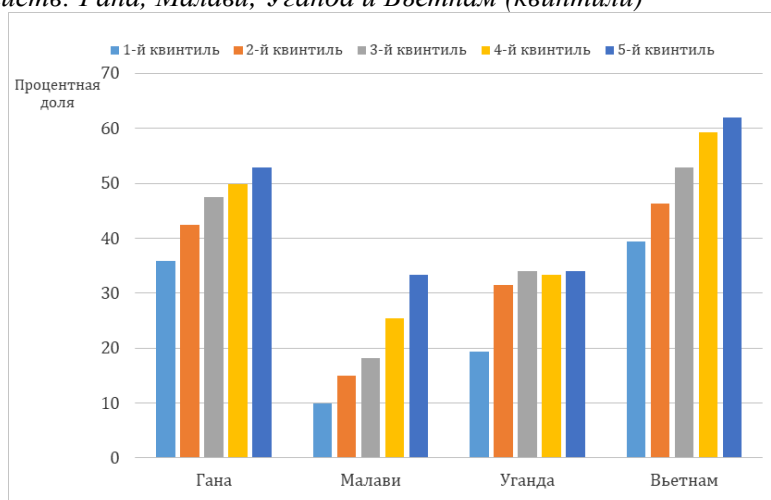
25. Глобальные потрясения, такие как финансовый кризис 2008 года и пандемия COVID-19, требуют международного сотрудничества и координации, а не мер, способствующих самообеспеченности продовольствием, особенно в тех случаях, когда последствия подобных потрясений наблюдаются не во всех странах одновременно. В этом смысле торговля является эффективным инструментом управления рисками, возникающими в результате потрясений, и помогает повысить невосприимчивость к внешним воздействиям. В условиях пандемии COVID-19 усилия, направленные на сведение к минимуму нарушений функционирования ГПСЦ и содействие торговле продовольствием и сельскохозяйственной продукцией, могут принести выгоды как краткосрочного, так и долгосрочного характера.

#### IV. Интеграция мелких фермеров в производственно-сбытовые цепочки как один из важнейших факторов устойчивого развития

26. Взаимосвязь между торговлей и экономическим ростом носит сложный характер, а вопрос о влиянии глобализации на распределение доходов между странами и внутри стран обсуждается уже давно. От расширения масштабов торговли выиграли все страны, причем экономика многих стран росла очень быстро. Но при этом разрыв между развивающимися странами с низким уровнем дохода с одной стороны и странами с развитой и формирующейся рыночной экономикой с другой увеличился.

27. Так, одной из наиболее серьезных проблем сельского хозяйства представляется интеграция мелких фермеров в глобальные и внутренние рынки, их включение в процесс развития. В развивающихся странах практически все фермеры реализуют собственную продукцию и приобретают необходимые товары на рынке. Но часто сельские рынки функционируют недолжным образом, вследствие чего слишком высоки операционные издержки. Уровень коммерциализации деятельности многих мелких хозяйств низок. Для многих мелких фермеров рынки, в частности, рынки страхования и кредитования, не работают или просто не существуют. Такое положение влечет серьезные последствия для продовольственной безопасности, источников средств к существованию и развития.

Рисунок 6. Доля продукции домохозяйств, реализуемой на рынках, в разбивке по размерам фермерских хозяйств: Гана, Малави, Уганда и Вьетнам (квинтили)



Источник: Smallholder DataPortrait, FAO (доступно по адресу: <http://www.fao.org/family-farming/data-sources/dataportrait/farm-size/en/>). Данные были собраны по результатам исследования критериев оценки уровня жизни (Гана – 2013 год, Малави – 2011 год, Уганда – 2012 год, Вьетнам – 2008 год).

28. Например, в Гане мелкие фермерские хозяйства из нижнего квинтиля, у которых площадь земельного надела не превышает 0,4 га, реализуют на рынках 35 процентов своей продукции. У более крупных фермеров из верхнего квинтиля, размер хозяйства которых более 6,2 га, уровень участия в рыночных отношениях превышает 50 процентов. Во Вьетнаме уровни участия в рыночных отношениях распределены примерно так же, но по абсолютной величине они значительно выше для всех размеров фермерских хозяйств; это говорит о том, что операционные издержки вьетнамских фермеров ниже, чем в фермерских домохозяйствах Малави и Уганды.

29. Появление ГПСЦ с их жесткими требованиями к качеству и безопасности пищевых продуктов способно усугубить положение мелких фермеров еще больше. Женщины-фермеры сталкиваются с большими трудностями, чем их коллеги-мужчины, поскольку у них не так широк доступ к активам и социальному капиталу, а их гендерная принадлежность только усиливает факторы, определяющие большой разброс показателей участия в рыночных отношениях в развивающихся странах. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, получают значительно меньший доход, чем домохозяйства, во главе которых стоят мужчины. Во многих странах домохозяйства, возглавляемые женщинами, представлены на рынках в значительно меньшей степени, чем домохозяйства, во главе которых стоят мужчины.

30. Для создания условий, способствующих процветанию рынков, необходимы масштабные политические меры: совершенствование сельской инфраструктуры и услуг, развитие образования и производственных технологий и т.д. Помимо этого, помочь фермерам интегрироваться в современные и более сложные производственно-сбытовые цепочки могут инклюзивные бизнес-модели, например ведение сельского хозяйства на контрактной основе, основным двигателем которого при поддержке правительств и гражданского общества выступает частный сектор.

31. К числу инновационных решений этой проблемы относятся также многопрофильные программы, призванные устранить целый ряд ограничений в области маркетинга, технологий и финансов, с которыми сталкиваются фермеры. Например, схемы ведения сельского хозяйства на контрактной основе могут устранить сбои рыночных механизмов, связанные с ценовым риском, доступом к производственным ресурсам и кредитам, а также к технологиям и знаниям. Они могут способствовать повышению производительности труда и уровня коммерциализации и увеличению доходов. Согласно результатам проведенного анализа, участие в контрактных схемах может значительно, вплоть до 50 процентов, увеличить доход фермерского хозяйства. Ведение сельского хозяйства на контрактной основе может расширить доступ к производственно-сбытовым цепочкам и принести выгоды многим мелким фермерам, однако результаты здесь могут быть весьма неодинаковыми.

32. Иногда к контрактным схемам не допускаются фермеры с очень мелкими земельными наделами, что не позволяет должным образом решить проблему неравенства. Фермеры могут выходить из контрактных схем, а выход большей доли фермеров способен полностью обрушить такую схему: фермеры заключают контракты, но впоследствии расторгают их, что может быть связано с трудностями соблюдения требований к качеству продукции, а также с тем, что по сравнению с альтернативными видами деятельности участие в таких схемах оказывается менее выгодным. Чтобы рынки и производственно-сбытовые цепочки вносили свой вклад в развитие, взаимодействие должно быть стабильным. Для фермеров положительный эффект ведения сельского хозяйства на контрактной основе будет более устойчив, если их участие в таких схемах будет постоянным: для того чтобы инвестиции в производственные активы, технологии и знания принесли отдачу, требуется время.

33. Повышение уровня коммерциализации и участия в торговле способно обеспечить более высокие доходы и укрепить источники средств к существованию, но при этом может привести к нежелательным последствиям для окружающей среды. Стимулируемая открытостью торговли и глобализацией интенсификация производства сельскохозяйственной продукции

на экспорт может повлечь загрязнение водных ресурсов, увеличение выбросов парниковых газов и утрату биоразнообразия. Это, в свою очередь, обернется новыми издержками для общества в целом, например, снизится качество воды, ускорится глобальное потепление, ухудшится опыление сельскохозяйственных культур и пр.

34. Правительства располагают целым арсеналом политических инструментов для решения подобных проблем. Например, соответствующая налоговая политика может заставить рынки учитывать различные экологические издержки для общества. Помимо мер государственной политики существуют механизмы, с помощью которых рынки можно использовать для увязки частных интересов с общественными и тем самым способствовать устойчивому развитию, особенно в контексте ГПСЦ.

35. В сочетании с системами сертификации устойчивости производственно-сбытовые цепочки могут дать импульс развитию рынков производимого на местах продовольствия. Стандарты устойчивости определяют требования к методам производства, касающиеся таких аспектов, как соблюдение основных прав человека, охрана здоровья и безопасности работников, справедливая плата фермерам за их продукцию, а также различные методы ведения сельского хозяйства, способствующие более рачительному использованию природных ресурсов и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

36. Например, в Никарагуа кофейные фермы, соблюдающие ряд стандартов устойчивости (включая Coffee and Farmer Equity [C.A.F.E.] Practices, Fairtrade, Organic, Rainforest Alliance и UTZ), продемонстрировали улучшение экологических показателей<sup>1</sup>. Эти показатели включали увеличение накопления углерода в деревьях, используемых для притенения кофейных плантаций, более передовые методы сохранения почв и переработки плодовой мякоти кофе, а также применение органических удобрений.

37. Кроме того, сертификация устойчивости может способствовать достижению более значимых результатов в социальной сфере. Данные, полученные в результате обследования мелких производителей кофе в Уганде, свидетельствуют, что затраты имеющих сертификаты Fairtrade домохозяйств на образование детей, были на 146 процентов выше, чем в домохозяйствах, не имеющих таких сертификатов, а дети из этих домохозяйств прерывали школьное обучение позже.

38. Стандарты устойчивости приобретают все большее значение на глобальных рынках, что в первую очередь относится к дорогостоящей продукции, прочно связанной с ГПСЦ. Рост потребительского спроса на продукты с экологическим сертификатом привел к увеличению доли сельскохозяйственных угодий, имеющих сертификат устойчивости. На соответствие стандартам устойчивости сертифицированы около четверти мировых площадей, занятых под кофе и какао. Использование рыночного механизма в том числе для получения информации о том, как производится продовольствие и какую пользу это приносит окружающей среде и обществу, может решить проблему баланса экономических, социальных и экологических интересов.

## **V. Преобразующее воздействие цифровых технологий на рынки**

39. Под воздействием цифровых технологий происходят быстрые перемены во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки – от фермы до потребителя. Их внедрение позволяет повышать эффективность, формировать новые источники дохода и экономить ресурсы.

---

<sup>1</sup> C.A.F.E. Practices – см. <https://www.starbucks.com/responsibility/community/farmer-support/farmer-loan-programs>, Fairtrade – см. <https://www.fairtrade.net>; Rainforest Alliance – см. <https://www.rainforest-alliance.org>; UTZ – см. <https://utz.org>.

Но при этом они могут провоцировать сбои, видоизменять или вытеснять из производственно-сбытовых цепочек те или иные продукты и виды деятельности.

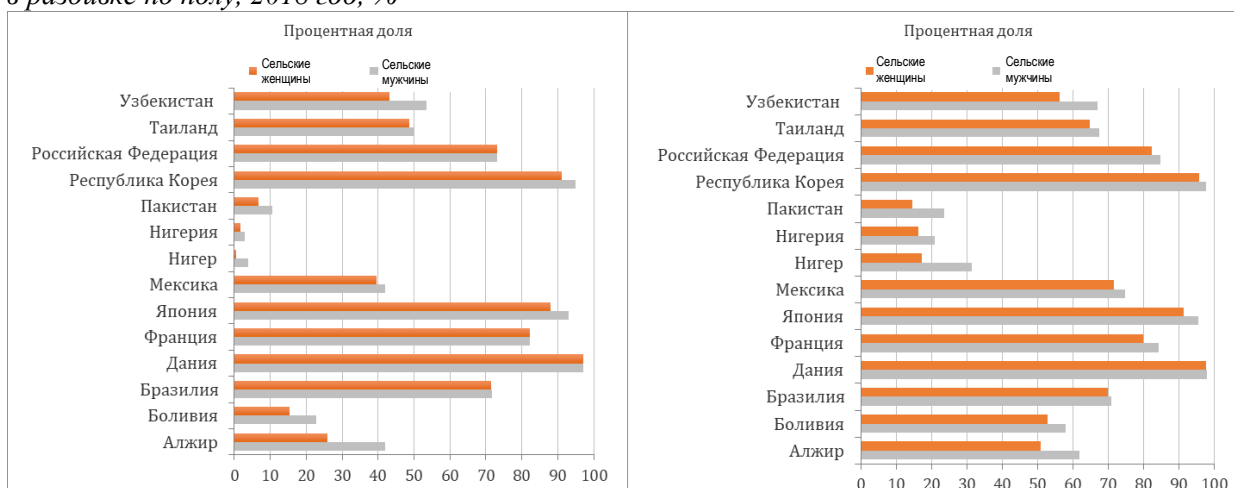
40. На уровне фермерских хозяйств применение цифровых технологий помогает решить проблему неэффективности рыночных механизмов и облегчить процесс интеграции фермеров в производственно-сбытовые цепочки за счет снижения информационных и операционных издержек. Кроме прочего, совершенствование информационно-коммуникационных технологий, обеспечивающих эффективную связь фермеров с трейдерами и потребителями из разных стран и регионов, способствует развитию ГПСЦ. В 2020 году в условиях пандемии COVID-19 цифровые технологии показали свой потенциал в плане улучшения функционирования продовольственных рынков. По оценкам экспертов, в Китайской Народной Республике в феврале 2020 года доля онлайн-рынка в общем объеме розничной реализации продуктов питания увеличилась с 11 до 38 процентов.

41. Несмотря на быстрое распространение цифровых технологий в последние три десятилетия, между городскими и сельскими районами, между странами, а также между мужчинами и женщинами сохраняется цифровой разрыв. В сельских районах Африки, например, доступ к интернету имеют в среднем лишь 10 процентов домохозяйств. Чтобы включить в цифровую экономику всех, необходимы эффективные государственно-частные партнерства, грамотное регулирование, способствующее активному участию частного сектора, и согласованность политики; все это будет стимулировать совершенствование цифровой инфраструктуры и развитие цифровых навыков жителей сельских районов развивающихся стран.

42. Гендерный дисбаланс распространяется и на цифровую сферу: самый низкий уровень доступа к интернету характерен для сельских женщин. В глобальном масштабе доля женщин, имеющих доступ к интернету, составляет 48 процентов, а для мужчин тот же показатель достигает 58 процентов.

43. В развитых странах показатели подключения к интернету в сельских районах выше. Самый высокий показатель подключения к интернету в Дании: там интернетом пользуются 97 процентов сельских мужчин и женщин, то есть разрыв с городскими районами практически отсутствует. В развивающихся странах разрыв между городскими и сельскими районами велик. По последним данным, в сельских районах Боливии интернетом пользуются 15 процентов женщин, а в городах – почти 53 процента. В Нигере интернетом пользуются лишь 0,6 процента сельских женщин (рисунок 8).

Рисунок 7. Пользователи интернета в городских и сельских районах отдельных стран в разбивке по полу, 2018 год, %



Примечание. На диаграмме показано число индивидуальных пользователей интернета из любой географической точки. Приводятся данные за 2018 год или наиболее актуальные доступные данные.

Источник: International Telecommunication Union (ITU). 2019. Yearbook of Statistics: Telecommunication/ICT Indicators 2009–2018. Statistical Reports. Geneva, ITU.

44. Цифровые приложения – от системы коротких текстовых сообщений (SMS) до электронных торговых площадок и технологий распределенного реестра – снижают операционные издержки, улучшают обмен информацией и содействуют эффективному взаимодействию между фермерами, трейдерами и потребителями, помогая им подобрать контрагента; в результате расширяется доступ к рынкам, растут доходы, повышается уровень общественного благополучия.

45. Революционные изменения происходят также в сфере доступа к кредитам и страхованию. Инновационные цифровые технологии наблюдения за поверхностью Земли, использование спутников для дистанционного зондирования и прогнозирования осадков в сочетании с данными, получаемыми на местах, и технологией блокчейна могут стать подспорьем для реализации более дешевых программ страхования на основе погодных индексов. Это поможет охватить страховыми услугами миллионы мелких фермеров, многие из которых ранее считались не соответствовавшими критериям страховщиков.

46. Преобразующее воздействие цифровых инноваций может способствовать достижению целого ряда рыночных результатов. Применение цифровых технологий на сельскохозяйственных и продовольственных рынках может принести существенные экономические, социальные и экологические выгоды и ускорить прогресс в достижении ЦУР. Так, цифровые технологии способствуют расширению доступа к финансовым услугам, поскольку позволяют финансовым учреждениям выходить на сельские рынки без дорогостоящего физического присутствия.

47. Электронные торговые площадки создают для образованной молодежи и женщин стимулы, чтобы не покидать сельские районы или вернуться туда. Благодаря этому сельские районы могут стать более привлекательными для жизни и работы. Технология блокчейна служит укреплению доверия и прозрачности, тем самым способствуя обеспечению прослеживаемости пищевых продуктов во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки. Это может сыграть положительную роль с точки зрения внедрения стандартов устойчивости

и правил маркировки, которая должна нести предназначенную потребителю информацию об экологических и социальных аспектах производства пищевой продукции.

48. При этом цифровые технологии несут с собой определенные проблемы и риски. В частности, серьезную обеспокоенность вызывают вопросы, связанные с правом собственности на данные, собираемые в хозяйствах с помощью цифровых технологий, и с их использованием. Урегулирование этих вопросов может придать импульс более активному внедрению цифровых технологий. Технологии также оказывают влияние на ряд факторов производства и их ценность, в том числе на спрос на труд и на оплату труда. Кроме того, цифровые технологии могут приводить к сбоям механизмов рыночной конкуренции, оказывать влияние на цены, количество продукции и, соответственно, на уровень общественного благополучия.

49. Потенциал технологий в плане их воздействия на сельскохозяйственные и продовольственные рынки требует дальнейшего анализа. Признание наличия перечисленных проблем указывает на необходимость расширить сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами и выработать консенсус в отношении наиболее эффективных методов формирования нормативно-правовой среды, которая позволит максимально использовать преимущества цифровых технологий и свести к минимуму связанные с ними риски.