


Октябрь 2013 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

#### Четырнадцатая сессия

Берген, Норвегия, 24-28 февраля 2014 года

### МОНИТОРИНГ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 11 КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА (КВОР)

#### Резюме

В настоящем документе кратко излагаются меры, принимаемые членами ФАО в поддержку статьи 11 "Практика использования уловов и торговля" Кодекса ведения ответственного рыболовства. В документе также обозначены области, в которых применение статьи 11 сопряжено для членов ФАО с определенными трудностями.

Информация, содержащаяся в документе, составлена и проанализирована на основе ответов на анкеты по самооценке, представленных членами ФАО в период с 21 мая по 13 сентября 2013 года. Эта анкета теперь составлена в форме электронной таблицы и содержит те же самые вопросы, что и предыдущая анкета (использованная для представления 13-й сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой (КРХ-ТР). Однако на сей раз она упрощена, с тем чтобы способствовать увеличению числа заполненных анкет.

Нынешняя пропорция членов ФАО, заполнивших анкету, составила 60%, что отличается в лучшую сторону от 22% на прошлой сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой.

#### Предлагаемое решение Подкомитета

- Дать рекомендации относительно поддержки и расширения применения статьи 11 КВОР
- Рекомендовать меры по улучшению процесса отчетности со стороны членов ФАО. В частности, принять решение о целесообразности продолжения мониторинга применения статьи 11 с помощью нынешней упрощенной электронной таблицы либо путем размещения анкеты в интернете в режиме онлайн. В случае если будет принято решение продолжить мониторинг с помощью упрощенной анкеты, рассмотреть возможность внесения ряда несущественных поправок в инструкцию по ее заполнению.

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ распечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

## ВВЕДЕНИЕ

1. Двенадцатая сессия<sup>1</sup> Подкомитета КРХ по торговле рыбой приняла решение осуществлять мониторинг применения статьи 11 "Практика использования уловов и торговля" КВОР путем распространения анкеты среди членов ФАО. Она также приняла решение о том, что анкета, касающаяся непосредственно торговли, должна заполняться раз в два года поочередно с вопросником, касающимся соблюдения КВОР в целом.
2. Была разработана и распространена стандартная анкета, а итоги этого первого исследования применения членами ФАО статьи 11 КВОР были обсуждены на 13-й сессии<sup>2</sup> Подкомитета КРХ по торговле рыбой. Ответы были получены лишь от 15 членов ФАО и от Европейского союза (организации-члена), ответившего от имени 27<sup>3</sup> государств-членов, что соответствует 22% членов ФАО.
3. Члены ФАО призвали Секретариат способствовать повышению активности заполнения анкеты. В этих целях Секретариат рассмотрел ряд способов, в частности размещение анкеты в интернете в режиме онлайн, а также упрощение анкеты на базе электронной таблицы за счет исключения ряда элементов, построенных на макрокомандах. В то время предпочтение было отдано последнему способу, так Департамент рыболовства и аквакультуры полным ходом реализовывал инициативу по размещению всего вопросника КРХ по КВОР в интернете в режиме онлайн. Было сочтено, что целесообразно сначала будет испытать эту инициативу в пробном режиме, а затем соответствующие комитеты могут рассмотреть вопрос о присоединении к нему отдельных анкет по аквакультуре (Подкомитет КРХ по аквакультуре) и по торговле рыбой (Подкомитет КРХ по торговле рыбой).
4. Упрощение анкеты<sup>4</sup> способствовало росту числа полученных ответов с 22% до нынешних 60% членов ФАО.

## КАЧЕСТВО ЗАПОЛНЕННЫХ АНКЕТ И ДАЛЬНЕЙШИЕ УЛУЧШЕНИЯ

5. Анкеты заполнили 88 стран-членов и одна организация-член, ЕС (представивший единую анкету от имени своих 28 государств-членов<sup>5</sup>), всего 116 стран-членов, представляющих 60% всех членов ФАО. В среднем в полученных анкетах содержались ответы на 93% вопросов, а оставшиеся 7% остались не отвеченными либо вернулись с пометкой "неприменимо". Две анкеты были получены после истечения срока, поэтому их результаты в настоящем документе не учитываются. Увеличение числа полученных ответов, более полные ответы, комментарии и представленные данные дают весьма ценную обратную связь в отношении новой анкеты и свидетельствуют о высокой степени интереса и ангажированности членов ФАО. Помимо этого, очевидно, что многие страны-члены достаточно честно подошли к выставлению оценок, о чем свидетельствует последовательность при проставлении баллов в различных разделах анкеты и сделанные ими комментарии.

<sup>1</sup> Буэнос-Айрес, Аргентина, 26-30 апреля 2010 года.

<sup>2</sup> Хайдарабад, Индия, 20-24 февраля 2012 года.

<sup>3</sup> На момент проведения 13-й сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой в феврале 2012 года ЕС насчитывал 27 государств-членов. 1 июля 2013 года Хорватия стала 28-м членом ЕС.

<sup>4</sup> Анкета была разослана ФАО на шести официальных языках Организации (английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский) всем членам ФАО и участникам КРХ и Подкомитета КРХ по торговле рыбой 21 мая 2013 года. В период с 21 мая по 13 сентября 2013 года представителям ФАО, участникам КРХ и Подкомитета КРХ по торговле рыбой, а также постоянным представителям и в региональные отделения направлялись индивидуально и циркулярно различные дополнения. Последний срок приема заполненных анкет был установлен на 13 сентября 2013 года.

<sup>5</sup> Ответы, полученные непосредственно от государств-членов ЕС, не учитывались при анализе в связи с тем, что за них ответил ЕС в целом.

6. Доля полученных анкет по различным регионам (отношение ответивших стран к числу стран в регионе) была следующей: 100% в Северной Америке, 71% в Африке, 55% в Латинской Америке и Карибском бассейне, 52% в Азии, 43% на Ближнем Востоке, 38% в Европе<sup>6</sup> и 25% в юго-западной части Тихого океана. Несмотря на то, что результат этого мониторинга весьма позитивен, Секретариат полагает, что к 15-й сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой число полученных анкет можно еще увеличить.

7. Требуется принять решение в отношении того, продолжать ли заполнять упрощенную электронную анкету либо разработать анкету в режиме онлайн (которую члены ФАО будут заполнять один раз в два года) на той же веб-платформе, что и недавно выпущенная общая анкета КРХ<sup>7</sup>.

8. Если анкету оставлять в форме электронной таблицы, то предлагается внести в нее ряд несущественных поправок для улучшения ее понимания:

- инструкции по системе оценки: удалить слова *"при ответе на каждый вопрос можно выбрать только один вариант"*, ибо среди заполненных анкет были такие, в которых были ответы только на один вопрос из раздела.
- Вопрос 5: по-новому сформулировать фразу *"назвать новые проблемы, возникающие в связи с применением статьи 11 Кодекса"*, так как членам ФАО было неясно, как дать однозначный ответ на этот вопрос, выбирая между "да" и "нет". Предлагается следующая его формулировка *"Указать, считаются ли ("да" или "нет") указанные темы новыми проблемами в применении положений Кодекса, касающихся практики использования уловов и торговли"*.

9. В случае если анкета будет выложена на сайт в режиме онлайн и интегрирована с основной анкетой КРХ<sup>8</sup>, требуется решить, заменить ли ее вопросы на имеющиеся вопросы общего характера из анкеты КРХ, касающиеся статьи 11, либо включить в качестве дополнительного отдельного раздела. Учитывая также различные сроки проведения сессий КРХ и Подкомитета КРХ по торговле рыбой, раздел основной анкеты, касающийся торговли рыбой, будет необходимо рассматривать отдельно, и члены ФАО должны будут заполнять его раз в два года накануне сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой.

## СТРУКТУРА АНКЕТЫ И АНАЛИЗ ДАННЫХ

10. Анкета по мониторингу применения статьи 11 состояла из шести разделов и в общей сложности включала десять вопросов, сгруппированных следующим образом:

- Раздел I - *Ответственное использование рыбы* – вопросы 1 и 2;
- Раздел II - *Ответственная международная торговля* – вопрос 3;
- Раздел III - *Законы и нормативные акты, связанные с торговлей рыбой* – вопрос 4;
- Раздел IV - *Новые проблемы, связанные с применением статьи 11* – вопрос 5;
- Раздел V - *Текущие проблемы* – вопросы 6-9; и
- Раздел VI - *Дополнительные комментарии* – вопрос 10.

11. В ответах на **первые четыре вопроса** анкеты (Разделы I-III) членам ФАО предлагается ответить, в каком объеме они применяют меры, касающиеся ответственного использования рыбы, ответственной международной торговли и законов и нормативных актов, связанных с торговлей рыбой, по шкале от 1 балла (не применяются или только начаты) до 5 баллов (почти

---

<sup>6</sup> Ответы из региона Европы включали страны, не входящие в ЕС, и ЕС, считавшийся как один респондент.

<sup>7</sup> Полученные в режиме онлайн ответы стран-членов будут проанализированы и обсуждены на следующей сессии КРХ, которая пройдет 9-13 июня 2014 года, поэтому данных о числе полученных ответов в рамках этого нового способа отчетности пока нет.

<sup>8</sup> Подкомитет КРХ по аквакультуре недавно принял решение о разработке веб-платформы для отчетности о применении положений КВОР, касающихся аквакультуры и рыбоводства.

все делается либо завершено). В случае если вопрос не касался национального либо субнационального контекста, допускался ответ "неприменимо" ("н/п").

12. При ответе на **пятый вопрос** (Раздел IV) членам ФАО предлагалось назвать, указав "да" или "нет" и добавив произвольный текст, новые проблемы в связи с применением статьи 11.

13. При ответах на **следующие пять вопросов открытого характера** (Разделы V и VI) членам ФАО предлагалось назвать текущие проблемы в связи с применением статьи 11 КВОР и имеющие отношение к *системам обеспечения безопасности и качества, перерабатывающей отрасли, международной торговле рыбой и рыбопродуктами, законам и нормативным актам*, а также дать *дополнительные комментарии*.

14. Выводы, сделанные при анализе полученных ответов, приводятся ниже. В связи с различной степенью активности заполнения анкет на совокупном уровне не проводилось сравнения с результатами предыдущей анкеты. Сравнение на уровне стран имело бы смысл, однако могло бы нарушить требования конфиденциальности.

15. Статистическое резюме ответов членов ФАО на первые пять вопросов приводится в документе COFI:FT/XIV/2014/Inf.8. Ответы были разбиты в зависимости от принадлежности членов<sup>9</sup> к Группе 77 либо к группе ОЭСР<sup>10</sup>. Помимо этого, для углубления анализа и вычленения основных новых проблем, решение которых в перспективе потребует увеличения помощи некоторым географическим зонам, ответы также подразделялись по регионам: Африка (39% от всех полученных ответов), Азия (15%), Европа<sup>11</sup> (10%), Латинская Америка и Карибский бассейн (20%), Ближний Восток (10%), Северная Америка (2%) и юго-западная часть Тихого океана (4%).

## ОТВЕТСТВЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЫБЫ

16. Данный раздел разбит на две секции: 1) мониторинг применения мер, касающихся безопасности и качества рыбы и рыбопродуктов, и 2) мониторинг применения мер, относящихся к перерабатывающей отрасли.

17. **В каком объеме применяются меры, относящиеся к безопасности и качеству рыбы и рыбопродуктов?** Большинство членов ФАО ответило, что меры, касающиеся безопасности и качества рыбы и рыбопродуктов, применяются в значительном объеме. Особенно это относится к группе ОЭСР, приведшей самые высокие показатели применения в этом разделе. Это свидетельствует о наличии благоприятствующей организационной и технической среды, связанной с системой обеспечения безопасности и качества. Ответы стран, относящихся к Группе 77, отличались более широким диапазоном при более низких показателях применения мер, особенно в следующих областях:

- выполнение национального плана экологического мониторинга и/или плана мониторинга остаточного содержания вредных веществ;
- установление, мониторинг и контроль соблюдения стандартов безопасности и качества продуктов на внутренних рынках;
- соблюдение требований о прослеживаемости.

18. **В каком объеме применялись меры на послепромысловой стадии?** По этому разделу был зарегистрирован самый низкий уровень применения - как странами Группы 77, так и странами ОЭСР. Как в предыдущем случае, согласно представленным данным, уровень применения мер на послепромысловой стадии по группе ОЭСР был выше, чем по Группе 77. Общий уровень применения мер на послепромысловой стадии был ниже, чем по мерам,

<sup>9</sup> В настоящем документе "члены ФАО" относятся к тем членам Организации, которые ответили на вопросы анкеты.

<sup>10</sup> Ответы, полученные от группы ОЭСР, включают ответы ряда стран ОЭСР, не входящих в ЕС, и ответ ЕС, засчитанный как ответ одной страны.

<sup>11</sup> ЕС был посчитан как одна страна.

касающимся безопасности и качества рыбы и рыбопродуктов. Это, в частности, относилось к применению мер, принятых с целью оценки и сокращения потерь и мониторинга воздействия на окружающую среду на послепромысловой стадии, в связи с которыми страны Группы 77 сообщили, что "кое-что сделано, но явно в целом недостаточно". Интересно, что члены Группы 77 сообщили о принятии значительного числа мер, направленных на увеличение потребления рыбы в пищу населением, отметив, что правительства признают питательную ценность рыбы и считают своим приоритетом пропаганду разнообразного пищевого рациона.

## ОТВЕТСТВЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

19. Страны ОЭСР представили информацию, свидетельствующую о более интенсивном по сравнению с Группой 77 применении мер, касающихся международной торговли. Обе группы стран сообщили о менее активном применении мер в одних и тех же областях:

- "Принимаются меры по проверке того, что источником происхождения рыбы и рыбопродуктов являются устойчивое рыболовство и устойчивая аквакультура"; а также
- "Осуществляются оценка и мониторинг влияния торговли рыбой и рыбопродуктами (импорт и экспорт) на продовольственную безопасность и доходы".

## ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ТОРГОВЛЕЙ РЫБОЙ

20. По этому разделу зафиксирована наибольшая активность в применении членами ФАО, в особенности Группой 77. Единственные "узкие места" связаны с ответами стран на следующие вопросы:

- "Внесение изменений в законы и нормативные акты о торговле, предусматривающие достаточно продолжительные переходные периоды, отступления и иные аналогичные механизмы", а также
- "Уведомление, в соответствующих случаях, Всемирной торговой организации (ВТО), заинтересованных государств и других профильных международных организаций о внесении изменений в законы и нормативные акты о торговле".

## НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ СТАТЬИ 11 КВОР

21. Данный раздел был разбит на две секции:

- **Требования в отношении экомаркировки и сертификации:** 63% членов ФАО указали, что требования в отношении экомаркировки и сертификации относятся к числу новых проблем.
- **Нормы в отношении ННН-промысла:** 79% членов ФАО указало, что нормы, касающиеся незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысел), являются новой проблемой.
- **Требования в отношении прослеживаемости:** 66% членов ФАО указали, что требования в отношении прослеживаемости являются новой проблемой.
- **Прочее:**
  - Прочие проблемы, отнесенные респондентами к новым, включали необходимость поддержки со стороны соответствующих правительств процесса обеспечения применения КВОР и согласования внутренней политики с требованиями международного рынка.
  - Члены ФАО также сообщили об определенных трудностях в применении КВОР в связи с трудностями координации действий различных министерств и ведомств на национальном уровне.
  - Члены ФАО отметили, что мониторинг и трекинг при выполнении норм по борьбе с ННН-промыслом являются непростым делом в связи с отсутствием надлежащей

береговой охраны либо систем мониторинга рыболовных судов. В результате сообщается, что международная торговля продукцией из уязвимых районов рыболовства до сих пор влияет на устойчивое развитие рыбного хозяйства и устойчивое использование водных ресурсов.

- Ряд членов ФАО указал на необходимость иметь квалифицированные людские ресурсы, прошедшие обучение в области управления устойчивым рыбным хозяйством, включая необходимость перевода КВОР на местные языки для облегчения его распространения и применения.
- К другим новым проблемам, о которых сообщали респонденты, относились ограниченный потенциал оценки воздействия рыбного хозяйства и промысловой деятельности (например, углеродного следа) и возможности подсчитать и смягчить последствия изменения климата для рыбного хозяйства, в особенности для маломасштабного производства.
- Ряд членов ФАО также отметил необходимость и трудности в создании и обеспечении работы системы прослеживаемости для всех видов деятельности, связанных с рыбным хозяйством, особенно для традиционного рыбного хозяйства.
- Требования по ведению органического рыбоводства также были отнесены к областям, требующим пояснения.

## ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

22. Оставшиеся пять вопросов носили открытый характер. По каждому вопросу представлена сводка полученных ответов.

### *Текущие проблемы, связанные с системами обеспечения качества и безопасности*

23. В целом члены ФАО сообщали об отсутствии действенного потенциала, технических знаний, физических объектов, ресурсов, инфраструктуры, соответствующего требованиям оборудования, четких стандартов качества, систем контроля, надежных механизмов отбора проб и сертифицированных контрольных лабораторий, необходимых для соблюдения гигиенических требований и поддержки создания систем контроля безопасности, качества и наблюдения за рыбой и рыбопродукцией, особенно для маломасштабного рыбного хозяйства.

24. Сообщается, что в связи с консервативностью человеческих привычек, жизненным уровнем отдельных потребителей и отсутствием информированности в вопросах качества и безопасности в целом, производство и потребление некачественных продуктов до сих пор остается значительным. В этой связи подчеркивалась ответственность правительств за образование и обеспечение права потребителей на безопасную пищевую продукцию.

25. В условиях отсутствия четкой национальной политики похоже, что стандарты безопасности и обеспечения качества отдаются на откуп в большинстве случаев отдельным рыболовным компаниям и рыбоперерабатывающим предприятиям, которые пытаются соблюдать их, опираясь лишь на собственные возможности и опыт и исходя из имеющихся ресурсов. Члены ФАО сообщали об отсутствии или наличии устаревших политических, нормативных или контрольных механизмов, отсутствии организационного потенциала, программ управления качеством и соответствующих планов по защите, поддержке и гарантиям безопасности рыбы и рыбопродуктов, а также обеспечению защиты окружающей среды. Помимо этого, контроль за безопасностью пищевых продуктов зачастую осуществляется различными государственными министерствами и ведомствами, между которыми наблюдается дублирование функций и нечеткое распределение обязанностей, что усложняет управление этой сферой.

26. Меняющийся характер международных законодательных требований в отношении безопасности пищевых продуктов имеет финансовые последствия, связанные с инспектированием, мониторингом и надзором, и требует постоянной подготовки и повышения квалификации инспекторов. Члены ФАО отметили расходы, связанные с соблюдением новых

требований по обеспечению безопасности и качества, обратив внимание на влияние этих расходов на цены на продукты.

27. Была выделена проблема, связанная с созданием систем обеспечения качества и безопасности продукции для внутренних рынков, особенно в секторе маломасштабного рыбного хозяйства. Более высокая цена производства высококачественных продуктов может сделать их недоступными для отдельных категорий покупателей с ограниченной покупательной способностью.

28. Указывалось, что беспокойство вызывает противоречие между постоянно ужесточающимися требованиями развитых стран в отношении безопасности пищевых продуктов и отсутствием управленческого потенциала в развивающихся странах, требующегося для обеспечения соблюдения международных стандартов и доступа на международные рынки.

29. Сообщалось об отсутствии совместимости систем контроля и сертификации между международными торговыми партнерами и о необходимости введения взаимно признаваемых стандартов.

30. В качестве проблем, требующих решения, члены ФАО также называли отсутствие национальных систем контроля, методов оценки риска и планов наблюдения за загрязняющими веществами и заболеваниями в рыбном хозяйстве и в аквакультуре, а также отсутствие комплексной системы чрезвычайного оповещения для предупреждения о потенциальных опасностях и применения подхода на основе анализа рисков и критических контрольных точек (АРККТ).

#### ***Текущие проблемы, связанные с послепромысловой стадией***

31. Основной проблемой для членов ФАО на послепромысловой стадии, особенно в маломасштабном рыбном хозяйстве, было повышение стоимости сектора за счет сокращения послепромысловых потерь, увеличения производства продукции с высокой добавленной стоимостью и за счет улучшения реагирования на спрос со стороны внутреннего и международного рынков.

32. К числу основных проблем на послепромысловой стадии, а также главных причин огромных потерь и низкого качества продукции были причислены недостаточно развитые транспортные сети, слабая инфраструктура для выгрузки уловов, их хранения, распределения и коммерческой реализации, трудности доступа к современным предприятиям пищевой промышленности, плохо оборудованные суда, недостаток пищевых упаковочных материалов, производимых местной промышленностью, отсутствие надлежащих холодильных цепей и производства льда, недостаточное снабжение питьевой или чистой водой и слабое логистическое обеспечение, включая перебои с электричеством. Сообщалось также об отсутствии финансовых ресурсов и высоких тарифах на энергию для операций по хранению и пищевому производству.

33. Более того, подчеркивались недостаточные потенциал и владение передовыми методами управления рыбными ресурсами, послепромысловой обработки, консервирования (копчение, вяление, засол), методами повышения стоимости продукции, гигиены и санитарии, особенно у мелких операторов. Одновременно отмечалось использование ненадлежащих химических веществ для консервирования и обработки рыбы и недостаток подготовленного персонала для обучения инспекторов и консультирования рыбаков. Укрепление потенциала фигурировало как основная потребность в сфере переработки рыбы и обеспечения качества. Ряд членов ФАО сообщил о нехватке информации о рыночных ценах, стандартах и нормативных требованиях.

34. Указывалось на целый ряд проблем в связи с отсутствием систем мониторинга и данных, требующихся для оценки воздействия на окружающую среду деятельности на послепромысловой стадии.

35. Как сообщил ряд членов ФАО, интерес к продвижению продукции с улучшенными потребительскими качествами, соответствующими международным стандартам, тормозится трудностями, связанными с позиционированием соответствующей продукции на рынке. Такая ситуация объясняется высокими затратами и рисками, присущими производству в рыбном хозяйстве, что вкупе с более высокими импортными пошлинами на обработанную рыбную продукцию повышает цены на нее настолько, что она становится недоступной.

36. Сообщалось также об отсутствии национальных программ контроля прослеживаемости, систем санитарных инспекций и контроля на до- и послепромысловых стадиях, во время транспортировки, хранения и обработки, а также в целом о недостаточном внимании к послепромысловому сектору со стороны государственных органов в плане политики, бюджета, защиты окружающей среды, минимизации рисков, обеспечения качества, научных исследований в технологиях рыбной отрасли и службы распространения знаний. Ряд стран-членов ФАО указал в качестве проблемы применение системы анализа риска на основе критических контрольных точек (САРККТ) на рыбоперерабатывающих и рыболовецких предприятиях.

37. Ряд членов ФАО информировал о высоких (в пределах 20-40%) послепромысловых потерях. Другие члены ФАО отметили проблемы, связанные с качественной и количественной оценкой послепромысловых потерь на национальном уровне. Подчеркивалась также необходимость стимулирования операторов, занимающихся переработкой рыбы, торговлей и маркетингом, к сокращению потерь и порчи, использованию приловов и вводимых ресурсов (вода, энергия, дерево) экологически устойчивыми способами. В качестве еще одного вызова, стоящего перед послепромысловым сектором, называлось создание эффективной и устойчивой отрасли аквакультуры в порядке альтернативы промысловому рыболовству.

38. В качестве серьезной проблемы было также обозначено распространение практики частной экомаркировки, ибо каждая маркировка была связана с различными критериями обозначения качества продукции, зачастую противоречащими. Сообщалось о проблемах с аккредитацией лабораторий по контролю качества и безопасности, в связи с чем подчеркивалась необходимость поиска альтернативных методов (например, использование услуг аккредитованных третьих сторон). Отмечалась также необходимость применения методов сертификации уловов на основе либо повидового подхода, либо в зависимости от конечной продукции.

### ***Существующие проблемы, связанные с международной торговлей рыбой и рыбопродуктами***

39. Ряд членов ФАО высказал озабоченность в связи с ужесточающимися рыночными ограничениями и тарифами, а также мерами нетарифного характера, применяемыми странами-импортерами. К ним относятся расплывчатые стандарты либо руководства, жесткие либо непрозрачные меры, частые изменения в нормативах и допустимых лимитах, дорогие для соблюдения и несогласованные требования по сертификации, государственные субсидии и меры, не соответствующие принципам, содержащимся в Соглашении ВТО о санитарных и фитосанитарных мерах (СФС), включая применение стандартов безопасности пищевой продукции, не согласованных с Комиссией "Кодекс Алиментариус" и не основанных на оценке риска. Помимо этого, ряд членов ФАО сообщил о нехватке средств для обеспечения участия ответственных чиновников в международных совещаниях, торговых ярмарках и выставках, что закрепляет их маргинализацию.

40. Большое внимание уделялось проблеме доступа на международные рынки, особенно рынки ЕС. Меры, вводимые странами-импортерами, по-прежнему рассматриваются как дискриминационные, нарушающие работу рынков и ограничивающие свободу выбора потребителя.

41. Члены ФАО сообщали о недостаточной координации между странами-импортерами и международными органами, устанавливающими стандарты на пищевые продукты, что ведет к



применению различных и противоречащих друг другу стандартов качества и нормативных документов.

42. Большинство членов ФАО сообщило, что сами отвечают за обеспечение соответствия международной и внутренней торговли рыбой и рыбопродукцией добросовестной практике сохранения и управления. Они также подчеркивали необходимость в государственной политике безопасности пищевых продуктов, включая создания компетентного органа по вопросам безопасности пищевых продуктов. Такой орган, работая с соответствующими министерствами, обеспечивал бы официальный контроль, наблюдение и мониторинг соблюдения в отношении рыбы и рыбопродуктов, безопасности и качества, прослеживаемости, экомаркировки, охраны труда, ННН-промысла, мер САРККТ, требований СФС и механизмов устойчивого использования и социальной ответственности.

43. Некоторые члены ФАО видят в содействии международной торговле рыбопродукцией стимул для улучшения положения с применением мер безопасности по всей цепочке приращения стоимости во внутреннем производстве и потреблении.

44. Многие считают проблемой крупные масштабы неофициальной торговли, включая связанную с ней неполноту информации и данных о торговле рыбой на национальном и региональном уровнях.

#### ***Текущие проблемы, связанные с законами и нормативными актами***

45. В целом отмечалось отсутствие законодательной базы на национальном уровне, регламентирующей основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и качества, послепродажной стадией и международной торговлей. В ряде случаев подчеркивались трудности воплощения общенациональных законов в областные и муниципальные нормативные акты. В других случаях сообщалось о наличии соответствующего национального закона, который, вместе с тем, применялся недостаточно эффективно, либо не обеспечивалось его применение или своевременное обновление для отражения изменений в промышленных методах и новых технологий. Отмечалась обеспокоенность в связи отсутствием средств и потенциала, а также медлительностью процесса принятия решений.

46. Члены ФАО также сообщали об отсутствии координации между государственными органами, пересечении сфер правового регулирования и дублировании некоторых нормативных актов.

47. Одной из наиболее актуальных проблем, отмеченной несколькими членами ФАО, стало отсутствие сотрудничества между государствами в области регулирования и ответственности за контроль над рыбным хозяйством и рыбным промыслом с целью сокращения масштабов ННН-промысла. В целом, отмечались проблемы с соблюдением законодательства со стороны всех участников цепочки приращения стоимости в рыбном хозяйстве и сохраняющаяся необходимость усиления работы по предотвращению незаконных методов и торгового мошенничества (неправильная маркировка, подмена видов и пр.) при импорте и экспорте рыбопродуктов.

48. Сообщалось о необходимости вовлечения всей отрасли, компетентных органов и потребителей в процесс принятия решений с тем, чтобы потребители имели представление об основных новых проблемах и были готовы идти на дополнительные расходы ради поддержания безопасности, юридической и экологической чистоты продукции и технологий. В итоге отрасль может увеличивать инвестиции, а компетентные органы смогут осуществлять более эффективный контроль за соблюдением законодательства.

49. Члены ФАО подчеркивали необходимость упрощения механизмов регулирования, а также необходимость принятия более конкретных и простых, транспарентных и понятных законов и нормативных актов, которые бы периодически обновлялись и приводились в соответствие с международными стандартами и другими соответствующими признанными положениями и требованиями. Вероятно, законы и нормативные акты требуется также переводить на местные языки с тем, чтобы способствовать их распространению и соблюдению.

50. Ряд членов ФАО подчеркнул, что необходимо защищать виды, находящиеся под угрозой, и иметь национальные планы мониторинга и планы действий на случай непредвиденных обстоятельств, а также руководства по передовым методам для производителей и обрабатывающей отрасли в рыбном хозяйстве и в аквакультуре.

51. Отмечалась озабоченность в связи с длительностью процесса разработки и принятия законодательных актов.

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

52. Несмотря на то, что правительства ряда членов ФАО сообщили о постепенном улучшении положения в сфере управления рыбным хозяйством, включая научные исследования, аквакультуру, обеспечение соблюдения законов, сегменты лицензирования и распространения опыта, требуются дополнительные усилия и ресурсы, особенно в следующих областях, где требуется поддержка со стороны ФАО:

- создание учебных заведений в сфере рыбного хозяйства в странах и укрепление потенциала персонала в вопросах безопасности пищевых продуктов, методов послепромысловой обработки и требований международной торговли;
- разработка стройных национальных систем обеспечения качества и безопасности с целью улучшения потребления внутри страны и соблюдения международных стандартов и руководств;
- принятие четких национальных нормативных актов и инвестиционных планов для сектора рыбного хозяйства;
- поддержка научных исследований по методам лова и управлению рыбным хозяйством с целью укрепления устойчивости морских ресурсов и поддержания здоровья потребителей;
- поддержка создания эффективного инструментария исследования рынков и систем управления информацией для сектора рыбного хозяйства и аквакультуры с целью обеспечения доступа к достоверным и полным рыночным данным, необходимым для понимания состояния сектора, повышения транспарентности и эффективности рынка, анализа рыночной динамики и поддержки деловых решений и процесса разработки политики;
- поддержка принятия КВОР в качестве руководства для разработки и осуществления политики.

53. Члены ФАО сообщали о том, что требуется обеспечить ответственное сотрудничество между всеми странами, правительственными и неправительственными организациями и всеми субъектами, вовлеченными в рыбное хозяйство, в целях достижения максимальных результатов в защите здоровья потребителей и сохранения промыслового рыболовства, рыбоводства и внутренних ареалов обитания.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

54. Глобальный отклик на анкету указывает на высокую активность членов ФАО, а также достаточно высокий общий уровень применения мер, связанных с послепромысловыми технологиями и торговлей, хотя имеются отличия между регионами и внутри регионов, связанные прежде всего с различным уровнем развития сектора.

55. В этих ответах особо отмечаются озабоченности, прилагаемые усилия и трудности в отношении ряда основных текущих проблем, отмеченных членами ФАО как имеющими первостепенное значение для развития сектора рыбного хозяйства в различных странах.

56. В частности, в качестве новых проблем были названы требования по экомаркировке и сертификации, нормативные требования по борьбе с ННН-промыслом и требования в отношении прослеживаемости. Сообщалось, что наибольшие трудности встречались при осуществлении мер в следующих сферах:

- поддержка выполнения требований в отношении прослеживаемости;

- оценка и сокращение потерь на послепромысловой стадии;
- мониторинг и решение проблем, связанных с воздействием послепромысловой деятельности на окружающую среду, а также
- оценка и мониторинг влияния торговли рыбой и рыбопродуктами (импорт и экспорт) на продовольственную безопасность.

57. Подготовка настоящего документа стала возможной только благодаря тщательной работе членов ФАО по подготовке столь подробных ответов на вопросы анкеты. Такая обратная связь считается основным источником национальной информации, которая позволяет выявлять пробелы на региональном и глобальном уровне и будет весьма полезной для планирования и улучшения работы ФАО.