C 89/3

总干事提出的
工作计划和预算
1990-91年

联合国
粮食及农业组织

PREAMBLE
TO THE CONSTITUTION OF FAO

THE NATIONS ACCEPTING THIS CONSTITUTION
BEING DETERMINED TO PROMOTE THE COMMON
WELFARE BY FURTHERING SEPARATE AND
COLLECTIVE ACTION ON THEIR PART FOR THE
PURPOSES OF:
RAISING LEVELS OF NUTRITION AND STANDARDS
OF LIVING OF THE PEOPLES UNDER THEIR
RESPECTIVE JURISDICTIONS,
SECURING IMPROVEMENTS IN THE EFFICIE
OF THE PRODUCTION AND DISTRIBUTION OF
FOOD AND AGRICULTURAL PRODUCTS,
BETTERING THE CONDITION OF RU
POPULATIONS,
AND THUS CONTRIBUTING TOWARD AN EXPANDING
WORLD ECONOMY,
HEREBY ESTABLISH THE FOOD AND AGRICULTURE
ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS
THROUGH WHICH THE MEMBERS WILL REPORT TO
ONE ANOTHER ON THE MEASURES TAKEN AND THE
IN THE FIELDS OF ACTION

CONSTITUYEN POR LA PRESENTE LA
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN,
POR CUYO CONDUCTO LOS MIEMBROS SE
INFORMARÁN RECÍPROCAMENTE SOBRE LAS
DISPOSICIONES QUE ADOPTEN Y EL PROGRESO
LOGRADO EN LOS CAMPOS DE ACTIVIDADES
ENUNCIADOS ANTERIORMENTE.

CON OCASIÓN DEL 20° ANIVERSARIO,
FUE SOLEMNEMENTE MODIFICADO EL PREÁMBULO
DE LA CONSTITUCIÓN PARA RECONOCER QUE EL
OBJETIVO FINAL DE TODAS LAS ACTIVIDADES DE LA

PRÉAMBULE
CONSTITUTIF DE LA FAO

À L'OCCASION DU VINGTIÈME ANNIVERSAIRE,
LE PRÉAMBULE DE L'ACTE CONSTITUTIF A ÉTÉ
OFFICIELLEMENT MODIFIÉ POUR AFFIRMER
QUE L'OBJECTIF ULTIME DE TOUTES LES
DIVERSES ACTIVITÉS DE L'ORGANISATION EST
D'AFFRANCHIR L'HOMME DE LA FAIM.
LE TEXTE DIT DÉSORMAIS:

联合国粮食及农业组织的章程序言

接受本章程的国家为了下述宗旨：

提高它们各自管辖下的人民的营养水平和生活标准，

改进一切粮农产品的生产和分配的效率，

改善农村人口的状况，

人类免于饥饿。”

وعشية العيد العشرين لانشاء المنظمة، رئيا لتنص على ان الهدف النهائي لجميع الجهود التي تبذلها المنظمة هو تحرير البشرية كلها من الجوع فيما يلي:

«ومن ثم تساهم في خلق اقتصاد عالمي متوسع البشرية من الجوع»

الديباجة الاغذية والزراعة

الدستور ، وقد عقدت العزم على

بلدعم العمل الفردي والجماعي

يات المعيشة للشعوب التابعة لكل منها،

المنتجات الغذائية والزراعية وتوزيعها،

C 89/3
1989年7月
第二十五届会议
1989年11月11—30日

总干事提出的

工作计划和预算

1990—91

联合国粮食及农业组织
1989年，罗马

目　录

	页　次
总干事的引言	1
计划轮廓	7
提请大会通过的决议草案	56
计划预算	57
按各章和各主要计划列出的概算简表	58
引　言	59
计划结构	63
第一章　总的政策和指导	69
1·1　领导机构	70
1·2　政策、指导和规划	72
1·3　法　律	77
1·4　联　络	80
第二章　技术和经济计划	87
2·1　农　业	88
2·2　渔　业	190
2·3　林　业	212
第三章　支持发展计划	239
3·1　实地计划联络和发展	240
3·2　投　资	247
3·3　特别计划	252
3·4　粮农组织驻国家代表	257
3·9　计划管理	260
第四章　技术合作计划	261
第五章　支持服务	267
5·1　资料和文献	268
5·2　行政管理	277
5·9　计划管理	287

第六章	公共服务	289
第七章	应急费用	291
第八章	向税收平衡基金的转拨	292
附件一	按区域列出的计划	295
	引　言	296
	非　洲	299
	亚洲及太平洋	301
	欧　洲	329
	拉丁美洲及加勒比海	341
	近　东	357
附件二	按单位列出的预算	369
	按部列出的预算简表	370
	总干事办公室	372
	农业部	375
	经济及社会政策部	384
	渔业部	392
	林业部	396
	开发部	400
	粮农组织驻国家代表和技术合作计划	402
	区域办事处、联络处和联合司	406
	一般事务及新闻部	410
	行政及财务部	416
附件三	附　录	421
	A　粮农组织薪金及任职地点差价调整表	422
	B　人员编制、级别和职位类别	426
	C　联合国系统——标准预算表	432
名称缩写表		434
组织机构表—1990—91年		435

总干事的引言

我荣幸地向大会提出我对《1990－91年工作计划和预算》的建议，供大会审议和最后批准。

如理事会第九十五届会议所建议的那样，这些建议是根据理事会审议过的《概要》拟定的，并且考虑到理事会对《概要》的反应。

和以往一样，我还将向大会提出其他主要文件，特别是《正常计划回顾》和《实地计划回顾》，以便审议这些建议。

计划预算程序

大会第6／87号决议决定对粮农组织的目标和业务活动的若干方面进行审议，这尤其为考虑改进计划预算程序创造了条件。

在编写这本《1990－91年工作计划和预算》过程中，根据理事会试验性的基础上作出的决定，增加了一个预备步骤，即向计划和财政两委员会1989年1月的联席会议提交一份提纲形式的简短文件，指明我打算在编制《1990－91年工作计划和预算》时采用的预算数额，并说明所要开展的主要活动。

根据《基本文件》中的规定，照例向理事会第九十五届会议提交了《工作计划和预算概要》当时理事会还就增加的这个步骤的利弊进行了审议。

一些国家对于最终在下两年度继续采用这种提纲形式的新程序表示支持，因为《提纲》看来能够促进早日审议这些建议，能够促进成员国和秘书处之间进行富有成果的对话，从而为协商一致地通过拟议的《工作计划和预算》铺平道路。但另一些国家却对这种程序的价值表示怀疑，因为目前显然还达不成协商一致的意见，还会涉及额外的费用，而且可以通过别的途径达到这个目标。因此认为，大会对《工作计划和预算》中的各项建议进行的审议和作出的决定，是对增加的这种协商步骤的价值作出的决定性检验。理事会得出结论认为应在大会上对继续采用提纲的问题作出最后决定。

不管大会是否对最终继续采用这种新程序作出决定，计划和财政两委员会都对《提纲》表示赞赏，认为它是一个政策性的文件，赞同选择重点时采取的政策方针以及拟追加经费的重点领域，并且有机会首先了解将不得不考虑的费用增加额。

外部挑战

世界粮食和农林渔业所面临的问题越发急待解决，这有几个方面的原因：世界人口不断增长，每年大约增加8000万人；同贫困作斗争见效不大；保障持续发展方面的问题日益严重；世界贸易局势更加紧张；发展中国家外债负担不堪忍受；在当前的世界形势下解决问题的复杂性和难度加大。理事会1989年6月的第九十五届会议在审议全球和区域粮食形势时，对这样的估价表示同意。

主要粮食产量已连续两年降到总消费量水平以下，按人均产量计算，1988年仅比80年代开始时多1%。1988/89年度世界谷物结转库存量减少的幅度预计在各年度数额中创最高纪录。届时库存量将处在粮农组织认为保障世界粮食安全所必需的最低水平上。国际市场的谷物价格已大幅度上涨，给低收入缺粮国家，特别是那些在偿债方面存在严重困难的国家，造成了进口所需的资金问题，并危及这些国家人民中易受害阶层获得粮食的机会。这些问题又为粮食援助量的下降所加剧，粮援量已下降到过去6年中的最低水平。

这些问题向我们提出了挑战。对于粮农组织来说，这些问题意味着有待充分采取行动。成员国对粮农组织提出了大量的要求，这表明它们对本组织的作用和效能的信任。

内部挑战

本组织近几年来经受着现金周转问题的严峻考验。计划被削减，大多数成员国理应从粮农组织那里得到的支持和服务因此落空。1986年以来计划方面的损害，不仅导致了向成员国提供的服务减少，而且削弱了粮农组织积累起来的专业力量以及在千变万化的世界中把握事态发展的能力。

理事会在审议《工作计划和预算概要》时指出，1987－88年期间对计划实行了大量削减，总共达到4500万美元，需要在这种背景下看待1990－91两年度的建议。本两年度也感觉到削减计划所带来的不利影响，将来的各两年度仍会感觉到这种不利影响。

保持本组织的现金转周仍然是个挑战。我们的财政管理工作意味着为保证所需的现金周转和避免借债而不断奋斗。我们设法做到了这一点，在成员国的必要支持下，我们打算继续这样做。

大多数成员国已证明它们是愿意随时履行财政义务的。那些因为外债和经济问题而在履行这种义务方面遇到严重困难的成员国，正在努力克服困难。最高会费国的特殊状况即将大大改善，该国计划明年拨款，充分履行它对联合国各组织的义务，并且将拟定计划，逐步交纳所拖欠的会费。

理事会指出，虽然对于避免出现进一步的计划干扰持谨慎乐观态度，但是财政状况仍然不稳定。理事会强调，本组织要恢复财力，根本在于从速交纳本年度分摊会费和交清拖欠会费。本着同样的精神，理事会强调指出，资金充足而又有保障，是粮农组织长期发展和发挥作用所必不可少的。

总的方针

各项技术和经济计划是本组织的命脉。成员国就是期待和依靠这些来支援它们自己为解决粮食和农业方面的问题而作出的努力。在过去的几个两年度，我实行了双管齐下的方针，一方面减少用于行政管理和支持性服务的经费，另一方面而又将这些经费以及核准追加资金用于技术和经济计划。

这一次，不可能进一步减少用于辅助服务方面的经费。然而在本《工作计划和预算》中，我建议继续实行大会所赞同的把追加资金仅用于技术和经济计划（包括技术合作计划）的政策。理事会对这一方针再次表示欢迎。

这些建议是在积极寻找折衷方案之后提出的。一方面各国对粮农组织提出了广泛的要求和真诚的期望，要求并期望粮农组织针对各种公认的问题（特别是发展中世界的问题）和国际上共同关心的问题采取行动。另一方面，我力求将所要求的追加资金控制在最低限度内。在试图权衡这些互相冲突的因素时，我的目标就是谋求使全体成员国取得协商一致的意见。

对职位方面的各项建议进行审查的决心，再次使我提出净减少25个职位。

重　点

我所主张的应予追加资金的计划重点，是根据我们的各个政府间机构的指导思想认真挑选出来，并集中放在粮农组织能够做的最出色而又具有明显相对优势的活动上。这些重点是：持续发展、作物／气象监测、生物技术、作物保护、农业数据开发、政策咨询、妇女参与发展、水产养殖、热带林业行动计划。这些也是粮农组织明显有着计划活动基础而又需要追加资金的工作领域。

理事会确信这些建议完全符合粮农组织理事机构和咨询机构（包括区域会议）提出的指导思想。

农业委员会、渔业委员会、计划委员会、财政委员会和理事会根据[illegible]工作计划和预算概要》，并在各自的职权范围内，对这些建议进行了审议。在编制一工作计划和预算》时，认真审查并考虑到了所有这些机构提出的要求和建议。其中任何一个机构都没有建议完全取消某项计划或活动。这并不奇怪，因为粮农组织的计划继续处理有待解决的问题，虽然每个两年度涉及的方面会有所不同。

在经费拨款和所要开展的具体活动方面提出的变动，十分明显地说明了重点的变动。计划预算中提供的直到计划成分一级的情况增加了透明度，并有助于审议这些建议。这是审议过《概要》的所有机构都表示满意的一个方面。

各个成员国自然就增加某些计划的活动和经费提出了建议。相反，有些成员国还就它们认为可以考虑削减和节约经费的领域提出了建议。对这些建议，都作了认真的考虑。但是必须承认，如果意见有分歧，那些提出建议时就必须寻求保持平衡，使全体成员国都能够接受。

这些建议还反映出正常计划和实地计划紧密地结合在一起，反映出各项特别行动计划的贡献，这些特别行动计划充分表明了正常计划经费在筹集预算外资金方面的促进作用。

对计划预算的影响

一 计 划

上述各方面的考虑使我提出的《1990－91年工作计划和预算》建议涉及 550万美元的名义计划增长，即比重新计算的预算基数高1％。如果把拟议内部解决的 300万美元的费用增加额（见下文）考虑进去，计划增长则总共只有0.45％。但是建议农业、渔业、林业这三个主要计划的经费增长1.5％，技术合作计划增长2.8％。

在讨论《概要》时，拟议增加技术合作计划拨款问题受到特别注意。可以忆及，技术合作计划在本两年度就没有增加拨款。在上届大会上，有些代表对于无法增加技术合作计划的实际拨款额表示遗憾，并希望在以后的两年度能够这样做。

技术合作计划在总预算额中所占比例就这样从1986-87年的14.1%下降到1988-89年的12.8%。即使按现在的建议增加175万美元，1990－91年技术合作计划在总预算额中所占比例也会进一步下降到11.8％。

一　费用增加

《概要》中列出的费用增加估计数总共达到6000万美元。如财政委员会和理事会所指出的，这个估计数是根据既定方法作出的，并经过了财政委员会的详细审查。财政委员会还承认，这个估计数是按保守的方法计算的，是当时所能作出的最佳估计数。

这个估计数不包括我们在本两年度顾问、公务旅行支出和职工提职增薪费用方面将不得不面临的300万美元的费用增加。我有意不把这一数额包括在内，以便控制总的费用增加额，而且我没有把这一数额插入经过修订的估计数中。

然而在进一步审查和修订费用增加估计数时，却要求我建议增加1600万美元。其中200万美元是因为联大解除工作地点差价调整制度方面的过渡性措施以及应计养恤金薪酬比例进一步上调而造成的。《概要》中指出了需要增加费用的这两个因素，但当时还无法计算费用。

其余的1400万美元不仅包括联合国大会在国际公务员制度委员会全面审查专业人员及其以上职类工作人员任职条件之后最终作出的决定所带来的追加费用，而且包括国际公务员制度委员会对一般服务人员薪金进行调查的最终结果，调查结果将在1990年提交理事会审批。这些费用将不得不承担，而且只有为此提供经费才是正常和慎重的。（计划轮廓后面的章节对此作了详细介绍）。

对分摊会费的影响

拟议的1990－91年的总预算额为5.74亿美元。拟议的这一数额照例是按上届大会为本两年度确定的预算汇率（即1235里拉＝1美元）提出的。

大会将为《1990－91年工作计划和预算》确定新的预算汇率。今年市场汇率在近1300里拉和近1400里拉之间波动。按1350里拉＝1美元的汇率计算，实际执行预算将总共达到5.57亿美元。

然而成员国的分摊额要在考虑1200万美元的杂项收入估计数之后进行计算。由成员国的会费支付的那部分实际执行预算额将因此共计为5.45亿美元。

结　论

编制本《工作计划和预算》时考虑的各种因素均表明本组织要注入新的活力，并增强承担和履行义务的能力。

我提出的这些建议深信能够适应全体成员国的需要，能够作为秘书处在即将到来的两年度中切实采取行动的基础。理事会及其附属机构确认拟议的这些重点和活动切合实际，这使我受到鼓舞。

我敢仍然深信成员国将在这些建议中找到一个基础，以此重申它们所履行的义务，并对它们的组织表示信任。协商一致地批准这些建议，是大家共同期望的。只要成员国本着友好的精神并互相谅解，这种协商一致的意见就能够成为现实。提出这些建议的目的，在于帮助成员国以协商一致的意见统一起来，以便批准它们的[illegible]工作计划和预算[illegible]。

总干事

爱德华·萨乌马

计 划 轮 廓

I 文件的结构

1.1 本《工作计划和预算》以单册形式提出预算概数在“计划预算”一节列出，并与计划叙述部分一起陈列。按大会和理事会的指示，计划预算还包括中期目标。

1.2 拨款决议草案和本文件其他地方的数字，与1990－91年《工作计划和预算概要》中的数字并不完全相符，因为这些数字包括了费用增长。然而，和《概要》中的一样，使用的兑换率为1235里拉＝1美元。这是1987年11月粮农组织大会为1988－89年《工作计划和预算》通过的预算汇率。

1.3 本文件有3个附件：

- 附件I按区域列出所有计划和预算的概数；
- 附件II按各主要组织单位和开支用途列出与1986－87年相比较的1988－89年的概要估计数包括费用增加数，职位和机构表；
- 附件III 包括下列简表：(1)薪金和职位调整表；(2) 由正常计划或其他经费来源开支的人员编制和职位类别；(3)按联合国行政协调委员会规定的开支用途类别和按主要经费来源列出的联合国系统标准预算表。

1.4 本引言部分提供：

- 影响本两年度的建议的主要计划重点综述；
- 实施计划前景最新情况简述；
- 对1990－91年预算的分析，特别是对财政方面的分析。

II 1990－91两年度主要计划重点综述

2.1 1989年11月理事会和大会将审议对粮农组织工作的审查情况，通过对粮农组织工作的审查，将会给粮农组织成员国提供新的机会来对粮农组织的目标、作用、重点和战略的切实可行性进行评价。因此，本文件不预先对这种评价作出结论。本两年度《工作计划和预算》的指导方针是确保主要活动的连续性，同时有选择地加强一些具体重点，并根据不断变化的粮农形势，确保处理新问题的计划活动。

制定计划的背景

2.2 制定新的两年度工作计划时总是需要把外部和内部的许多因素考虑进去。粮农组织任务的广度及其在联合国各机构大家庭中所处的特殊地位，都直接或间接地与世界粮食和农业问题有关，因此使制定计划这项工作变得复杂化。这项工作是管理工作的一部分。在《工作计划和预算》文件范围内自然不可能就每项计划活动的理由和范围详细地提出这种分析的结果。而且，也不可能只从拨款或经费转移的角度来评价这种分析结果。

2.3 例如，粮食和农业部门与其他部门的前后联系使粮农组织有义务注意其他国际场所的发展情况，特别是联合国系统内发展情况。在国际货币基金组织和世界银行赞助下成员国进行的结构调整计划和根据关贸总协定目前进行的多边贸易谈判便是说明这个问题的最突出的例子。

2.4 粮农组织作为一个政府间组织必然与成员国的国家政策和行动相互影响。成员国对粮农组织活动提出的各种不同的要求、重点和期望都必须在粮农组织工作计划中得到反映。这些要求、重点和期望都是在粮农组织领导机构会议、区域会议和专题讨论会上明确提出来的。此外，粮农组织在其任务和所处的政府间地位的范围内需要特别关注世界农村的愿望和经济及社会问题。就粮食和农业问题的实质来说，这种指导思想是很不协调或很不明确的。

2.5 此外，期望粮农组织密切注视新技术的发展，不断更新这方面的知识并将在它的活动中反映广泛公认的跨部门问题（生态持续性、环境保护、社会平等，等）。在这方面要定期征求专门机构的意见，专门机构的意见一般都反映在有关领域的重点改变方面。

2.6 同样重要的是，计划管理人有义务选择和计划今后的活动，在这样做的时候，应考虑到：过去和目前取得的成就；粮农组织的相对优势；对预期产生的影响进行的切合实际的评价；以及从评价中吸取的教训。这个条件对粮农组织计划管理人来说规定得并不具体。目前采用的比较显而易见的机制包括：处理跨部门问题的部际工作组；为评价拟议的活动价值和内部的一致性而在各级举行的管理工作审查会议；旨在取其粮农组织领导机构和咨询建议的精华并对其进行协调的磋商程序，办法是将这些机构的书面建议广为散发给有关工作人员，并由他们提出意见。目前采用的不大显而易见的机制包括：粮农组织工作人员与政府官员经常的相互联系；与外部专家和机构签订的正式的和非正式的合同；通过实地计划和部际之间互利协作（多学科秘书处的特点）获得的经验。

2.7 在计算机化方面进一步取得进展将日益促进这个方面的发展，因为计算机化方面取得的进展能够更好地用数量表示经费与产出的关系，并能更精确地监测计划的变动情况。

管理部门的指导意见和政府间的审议

2.8 实际上，总干事在给粮农组织各单位发出的关于要求它们就1990－91两年度工作计划和预算提出建议的指示中，要求计划管理人“用新的眼光看待各项活动和计划，重新评价它们的相对优点和相对弱点，吸取评价所提供的教训，继续确保粮农组织的各项工作相互补充”。他还强调指出，编制计划预算的目的是确保最有效地和最经济地利用最终由粮农组织支配的经费。

2.9 因此必须对最优先考虑的重点领域的情况加以清楚地说明并证明将这些领域列为重点是有道理的，同时说明追加的经费数额将有必要达到起作用的水平。相反，有关的建议必须包括对次重点领域情况的说明，以便采纳计划增长的建议。同时必须对经过选择的每个拟议的次重点领域经费减少所造成的影响加以说明，在可能的情况下，其中包括说明拟议的经费减少将会对谁（政府、其他组织、其他发展伙伴）和对哪个地区产生影响。

2.10 已将有关各项详细的并说明所需全部费用的建议提交由总干事主持的部际会议审议。在提交1989年1月30日至2月1日举行的计划和财政两委员会联席会议的《工作计划和预算》要点中已初步说明了1990－91两年度主要计划的重点。

2.11 总干事的建议已在《工作计划和预算概要》中进一步加以详细说明。渔业委员会、农业委员会、计划和财政两委员会及1989年6月举行的理事会都对该《概要》的部分内容或全部内容进行了广泛的讨论。本两年度的《工作计划和预算》文件尽可能地反映这些机构的意见和建议。

计划的重点

2.12 在粮农组织中期目标的范围内，对1990－91年重点的选定必然反映可能获得的经费数额和正常预算项下净增长受到的限制。工作计划的目的还在于在尊重粮农组织的作用和职权的

同时，确保粮农组织的工作与其他组织的工作相互补充。在本两年度所预见的用于支持具体活动的最终预算外经费已经构成制定计划的一个重要的因素，并且在一些情况下已经使之有可能减轻对正常计划需求的压力。

2.13 由于这种深入仔细审议的结果，总干事建议整个计划增长以第二章－技术和经济计划和第四章－技术合作计划为目标。第五章－支持服务项下费用之所以有少量明显的增长只是由于根据在计划活动方面分配工作人员费用时采用的比较精确的方法而进行了内部调整。

2.14 在第二章内，建议特别对下列重点领域增加拨款：

- 生物技术；
- 农业数据开发；
- 持续发展；
- 政策咨询；
- 妇女参加发展工作；
- 作物／天气情况监测；
- 作物生产；
- 水产养殖和
- 热带林业行动计划。

2.15 上面所列的重点领域并不意味着有任何优先次序，其中最后4个重点分别在计划2.1.2和2.1.4、计划2.1.2、计划2.2.2和计划2.3.1 项下的计划说明中较为详细地谈及。因此，没有必要在《工作计划和预算》文件引言这一节中重复有关列出这些重点领域的理由和范围。然而，头5个重点是跨部门的重点，因此除了作部门计划说明外还应作总的说明。

2.16 以下总的说明特别涉及计划的有关领域及内部的协调安排。

- 生物技术

2.17 近几年来，生物技术影响农业发展并有益于农业发展的潜力已广泛地得到公认。预期生物技术将会促使家畜生产和作物生产获得新的发展，并给食品加工技术的改进提供各种新的机会。

2.18 有不少新产品都是应用生物技术的结果。其中包括酶，食品添加剂，免疫植物材料，生物防治剂，家畜生长激素和疫苗，植物和家畜疾病诊断试剂，新的植物品种和家畜繁育方法。

2.19 像往常一样，随着新情况的发展，工业化世界的生物技术正在以更快的速度不断取得进步。因此，生物技术目前以应用于集约式的农业生产系统和将一些产品转化成食物为目标。此外，关于生物技术的研究愈来愈被私营工业所控制。

2.20 从上述情况来看，发展中国家对粮农组织援助的需要量最大。粮农组织需要对这种新技术应用于发展中国家农业生产（包括林业和渔业生产）的可能性和局限性进行实事求是的评价。然而，对生物技术带来的短期好处不应夸大。应用这种技术的目的是促使增产、稳定生产、增加生态持续性、提高食物质量及减少食物损失。将帮助成员国在那些根据具体社会经济条件最有希望取得进展的领域开展活动。

2.21 由于可以期望生物技术提供新的机会来解决环境不良问题，争取持续发展，因此粮农组织活动的另一个重点是推广生物技术以满足小农的需要。

2.22 从较长远的观点来看，粮农组织也将有义务评估和报告广泛利用生物技术的整个意义，因为生物技术不仅可能扭曲粮食和农业生产中已经确立的相对优势格局，而且还可能取代传统的产品。

2.23 粮农组织有关生物技术的主要活动内容设想如下。首先，粮农组织将帮助成员国评估它们对机构发展和人力开发方面的需要，并为此筹集资金。它将支持建立合作网络，以便最佳地利用稀少的人力资源。此外，粮农组织将鼓励发达国家实施比较先进的生物计划，以便发展中国家能够利用它们的专门知识和能力。这就提出了一个关于分享私营部门获得的成果的特殊问题。粮农组织与其他有关机构密切合作，将提供一个场所来审议和讨论各种与粮食和农业有关的生物技术问题。粮农组织将监测有关情况，其中包括生物技术私营化和遗传信息有关的情况，例如活植物和动物基因的专利及生物技术产品的抛售和颁发其许可证。粮农组织将制定生物技术和植物遗传资源的行为准则。

2.24 根据有关各项计划和分项计划开展粮农组织的生物技术活动。通过部际间科技工作组对这方面的活动进行全面协调。作出非正式的补充工作安排以确保各有关单位之间的有效合作。详细的活动已在有关各项计划和分项计划项下进行了叙述。这些计划和分项计划具体是：

计划2.1.2：作物

分项计划2.1.2.1，2.1.2.2，2.1.2.3，和2.1.2.4和2.1.2.6；

计划2.1.3：畜牧

分项计划2.1.3.1，2.1.3.2，2.1.3.3和2.1.3.6；

计划2.1.4：研究和技术开发

分项计划2.1.4.1，2.1.4.2和2.1.4.3；

计划2.3.1：森林资源和环境

分项计划2.3.1.2

— 农业数据开发

2.25 粮农组织自成立之日起就积极进行收集、分析、解释和传播有关营养、粮食和农业方面的资料。因此，关于农业数据开发的重点是长期的。

2.26 然而，在下个两年度通过有计划地改进对粮农组织数据库的管理和通过建立中央数据库和系统（即，世界农业信息中心项目），这个重点将更加有意义。

(a)基本理由

2.27 多年来，粮农组织已经在40多个数据库里积累了异常多的有关粮食、农业、渔业和林业方面的资料；这些数据库是由几个司根据各自部门所关心的问题和重点建立的。

2.28 虽然这方面积累的资料受到大量用户的高度重视，但是还存在一些问题：

- 其中部分资料虽然有很大的潜在重要性，但外部用户不能利用；内部用户本身对积累的资料所包括的范围也可能未必完全了解；
- 在利用现有数据库方面存在困难，其原因是数据库在不完全协调的硬件和软件环境下进行工作；
- 在数据结构、编码、分类、处理方法和质量标准等方面仍然存在某些冗余和不一致的现象；
- 其中有一些数据库没有将数据更新补充。

2.29 经过对这些问题和其他问题仔细研究之后，决定建立一个一致共同的数据系统－世界农业信息中心。这个中央数据系统将需要共同的数据管理标准，包括分类、编码、数据质量、统计模型、文件制作方法、统一的安全和存取方针、数据指示规则、数据的及时性和当前值。

2.30 这些标准将由“工作系统”（即元件数据系统）来维持，以确保世界农业信息中心的整个质量标准和有效的技术环境。在这种情况下，目前正在不断审议应用这些标准创造潜在的共同关心的数据情况。

2.31 对世界农业信息中心来说，共用资料的定义就是“由粮农组织收集、分析、解释或传播的资料，这种资料是内部用户或外部用户所普遍关心的”。因此，世界农业信息中心既包括统计数据又包括文本资料。

(b)战 略

2.32 建立一个真正的共用数据系统是一项长期的复杂任务。它涉及粮农组织大部分技术单位（它们或是资料的提供者，或是资料的用户）。指导原则的提出将需要考虑到经费有限的情况。此外，增加现有数据将需要考虑到新提出的关于增加资料的要求（例如，妇女从事发展工作和环境问题方面的资料）。

2.33 粮农组织已经选用了一种“分散处理模型”（工作／馈线系统）来支持集中管理的中央数据库。这就是说在工作系统中分散而协调地进行数据收集、输入、编辑和确认工作，然后通过工作系统将有共同价值的数据“输送”到世界农业信息中心供中央数据库储存和传播。

2.34 分析应用将在中央系统进行，或利用“向下传输”的共用资料在分系统进行。分析应用本身可能导致产生有共同价值的派生资料（例如，社会经济等方面的指示数据）。

2.35 有一些专门应用单位（例如粮农组织地域信息系统）可以认为具有共用的特点，但是由于它们的特殊性，难以使它们一体化，它们将仍然保留在世界农业信息中心之外。在这种情况下，将要确保进行适当的协调。

(c) 组织安排

2.36 共用数据系统需要在粮农组织内进行密切协调，并需要联合国系统内外的其他提供信息的单位保持适当的工作关系，以便尽量减少从各方面所获资料的冗余性和不一致性。

2.37 主要协调工作由最近建立的世界农业信息中心部际工作组负责进行。该工作组负责制定有关数据内容、数据收集、编码和分类、传播、统计模型和方法应用、质量等方面的标准和政策。该工作组已经建立了一些分小组来处理数据管理工作的具体问题。此外，信息系统和

资源委员会将监督共用数据系统的建立，因为该委员会负责就与粮农组织所有信息系统和资源有关的政策问题向最高管理部门提供咨询。

2.38 世界农业信息中心的日常工作由统计司与有关司，特别是与那些向中央共用数据系统提供信息的司合作负责进行。为此已任命了一位司级数据协调员。确保与联合国其他机构的协调，办法是参加诸如信息系统协调咨询委员会、国际农业科技信息系统协调中心统计活动小组委员会等若干机构间组织的工作。

(d) 执 行

2.39 统计司在建立农业统计信息系统方面已经取得了重要经验。农业统计信息系统的宗旨是便于内部及外部用户存取粮农组织的数据，那些在直接到具体工作系统（如农业统计计算机联接系统、渔业数据库等）存取数据时可能遇到实际问题的用户也包括在上述用户之内。农业统计信息系统内储存有粮农组织数据的副本，这些数据是由粮农组织4个技术部通过应用其他计算机研制出来的。此外，农业统计信息系统也储存有国际劳工组织、世界银行和联合国外部机构提供的数据。

2.40 农业统计信息系统在许多方面是符合共用数据库的标准的。然而，农业统计消息系统没有得到一个正式的体制基础结构的支持，而这就意味着它不能向数据生产者提出要求。原始数据生产者一旦把数据提供给农业统计信息系统后就不再关心去设法满足外部或内部对储存资料等副本的需求。农业统计信息系统目前可以通过联机或通过适宜的计算机可读形式向内部和外部用户提供服务。

2.41 此外，农业统计信息系统从现代相关数据管理技术（数据库管理系统）方面得不到任何好处。因此，数据不得不受处理数据的程序的限制；目前没有一本常用数据字典；所有程序都是用面向商业的通用语言、程序设计语言或其他第3代语言书写的，而不是采用伴有数据管理系统的生产率高得多的应用生成程序。

2.42 根据这方面的经验，世界农业信息中心的实施将分阶段进行。制定数据编码、分类、定义、处理和质量标准、统计方法及为共用数据系统和甚至更多地为工作系统选择和定制一种有效的软件以及硬件环境，将需要动员粮农组织现有的技术力量和外部提供大量的咨询援助。目前主要通过上述世界农业信息中心部际工作组分小组在进行这方面的工作。预计制定标准的工作将于1990年中完成。

2.43 以有效的软件和硬件技术为基础的中央数据库和工作系统的运转工作初步计划于本两年度末以前完成。在这方面有些活动已经开始，迄今取得的成就如下：

- 农业统计信息系统外部联系的形式叫做农业电信，现已设计、研制并成功地试用；
- 试用结果表明，农业统计信息系统软件也适合于非统计资料的传播。

2.44 这个阶段在时机选择方面将需要有灵活性，这取决于能否获得适宜的数据库管理系统及必要的经费。

(e)其他措施

2.45 除了世界农业信息中心这个项目外，农业数据开发的重点还将包括1990－91两年度的其他措施，例，加强国际农业科技信息系统／当前农业研究信息系统（参看分项计划2.1.4.3）、水产科学和渔业信息系统（参看分项计划2.2.1.1）等。

2.46 此外，粮农组织的地域信息系统的开发工作于1986－87两年度开始，将继续到1990－91两年度。在1988－89两年度期间，曾主要把重点放在发展地域信息系统硬件／软件环境并使其起作用方面。该系统将用于加强和更新粮农组织的计算机化地域数据库，并将应用于各级关于土地退化、森林生产率区划、发展水产养殖潜力等问题的多学科研究。最近5年来逐步发展起来的能力和技术力量将使之有可能增加对国家机构的援助和增加对粮农组织实地项目地域信息系统活动的支持。土地利用规划部际工作组将继续指导这些活动。

- 持续发展

(a)综　述

2.47 1988年11月粮农组织理事会第九十四届会议审议了一项与持续发展有关的粮农组织政策、计划和活动方面的报告（CL 94/6）。

2.48 关于持续发展的实际定义引用如下：

“持续发展是指通过管理和保护基本自然资源并通过确定技术和体制改革的方向来确保实现上述目标和继续满足人类对目前和今后世世代代的需要。（在农业、林业和渔业方面的）这

种持续发展可以保护水土资源和动植物遗传资源，不使环境退化，而且在技术上适宜，在经济上可行，并能为社会所接受”。

2.49 上述报告强调指出，粮农组织长期以来一直参与“持续发展”的许多单项活动和互相关联的活动。粮农组织《基本文件》的第一条“本组织的职能”中就包括有“保护自然资源，采用农业生产的改良方法”这一款。而且，粮农组织《章程》序言中规定的宗旨是：“提高人民的营养水平和生活标准”，“改进一切粮农产品的生产和分配的效率”以及“改善农村人口的状况”，所有这一切都是为了促进持续发展。此外，在本两年度《工作计划和预算》主要计划2.1农业项下确定的多数长期目标都基本上符合持续发展的概念。

2.50 粮农组织的措施是在相互之间有密切联系的正常计划和实地计划范围内采取的。它基本上直接涉及粮农组织的所有技术部。

2.51 粮农组织对持续发展作出贡献的“积木构件”可以通过一些代表性的例子来进行评价。为了更明确起见，将以下各部分归入一些与CL 94/6号文件中所使用的相同的实用标题下面。

(b)粮农组织的行动的主要组成部分

2.52 政策和计划：适宜的政策是持续发展的主要基础。在这方面，粮农组织制定了许多政策性文件，其中包括世界土壤宪章，国际植物遗传资源协定，国际销售和使用农药的行为准则，世界农村改革和乡村发展大会的行动计划，世界粮食安全契约，渔业管理和开发的战略及行动计划，和热带林业行动计划，这些文件主要是对各成员国给予政策性意见的指导。

2.53 自然资源保护和管理：通过下述活动来支持再生自然资源的保护和管理：国际保护和恢复非洲土地计划；帮助成员国制国家土壤保护政策；评价持续性土地潜力和管理盐渍土壤的指方针和技术手册；控制媒介传播病害的环境管理；安全使用废水灌溉；估测和管理内陆和海洋渔业资源；干旱地带的森林管理和控制沙漠化；流域管理；预防和防止丛林火灾；狩猎业和野生动物管理及利用；实地项目采用环境影响估测程序；和制定出一个综合的办法用于农业和乡村发展所需的能源估测及计划。

2.54 遗传资源保护：人们正在积极地为生物多样化的消失尤其在湿润热带地区生物多样化的消失而工作着。根据国际植物遗传资源协定，正与国际植物遗传资源委员会合作制定国家的、区域的和国际的遗传资源保护计划。正在通过建立基因库来帮助保存动物遗传资源。其他

活动有：提倡传统的粮食作物和利用不足的粮食作物品种，这样也有助于保存遗传资源；通过粮农组织各区域渔业委员会目前正在谈判的引进水产品种的实践准则来保护鱼类遗传资源；在粮农组织森林基因资源专家组的统一组织下的森林遗传资源的实地保存；援助保护区管理和持久的利用野生动物。

2.55 生产制度管理：对在不同的农业生态条件权衡利用和保护的生产制度给以鼓励；一个部际工作组负责处理与农林兼作有关的问题；在分项计划2.1.1.2下，将发起一项关于分析和发展可持久的耕作制度的新活动，按照本地混作制来支持作物多样化，正在进行关于农业秸杆管理的研究，其中包括它们作为能源来源的潜力；在一些耕作制度中结合水产养殖；提倡节省能源的捕鱼船和鱼类加工方法；支持山区和城市周围地区的农林兼作制度；林牧管理；发展合适的森林工业；通过村社林业计划提高妇女在以森林为基础的小型企业中的地位，有利于改进资源管理。

2.56 技术发展和应用：支持生物固氮；监测农药水平和水稻、棉花及蔬菜等作物的综合虫害管理；提倡新的和再生能源来源的技术，诸如煤气化、沼气、太阳能、耕畜动力、改进炉灶、农业秸杆和风力能源。

2.57 控制污染：贯彻执行国际农药销售和使用行为准则，通过培训、技术援助和指导方针把它作为安全使用农药的公认的轮廓；采用不污染的萃萃蝇防治技术；在放射性核素污染方面与国际原子能机耕合作和在国际食品污染监测方面与世界卫生组织及联合国环境规划合作；分析和减轻污染对海洋渔业和水生有机体的影响也需要粮农组织与联合国环境规划署和联合国其他机构之间不断的合作。

2.58 社会经济方面：监测农村贫困状况和制定减轻贫困的政策及计划，如通过土地改革，增加收入和对农村青年及妇女给予明确的关心；监测营养水平和福利标准，包括穷人易于获得食品的机会；人民参与计划，包括参加山地保护和便于本地人就业及增加收入的小型森林企业和村社林业发展。

2.59 信息转让和交换：在有关持续发展的技术问题方面进行了大量培训和信息传播，包括许多技术出版物和视听教具。地理信息系统有助于改进土地利用规划和决策。环境和能源公报利用了粮农组织各技术司所提供的资料，面向环境管理和持续发展。通过森林和荒地保护信息系统的帮助来转让保护技术。

2.60 新的分项计划：除了多种多样的计划组成部分之外，一新的分项计划以持久资源潜力为标题，将包括持续发展的某些方面，有政策咨询、持久做法的示范、和关于气候变化的影响的研究。基本原理在计划2.1.1自然资源的说明中作了描述。

(c) 总部内部和外部的协调

2.61 由于持续发展需要多部门和多学科的干预，故采取综合的方式来解决。粮农组织与持续发展有关的环境工作，是通过环境和能源的部际工作组来协调的，这个部际工作组由有关的各部派代表参加。其他的机构有土地利用规划部际工作组，乡村发展部际委员会和乡村发展司际工作组，妇女参加发展的部际工作组和培训的部际工作组。这些司际工作组和部际工作组继续作为多学科的机构来进行工作，通过这些工作组使持续发展的概念能够得到进一步的发展和变成正常计划、预算外资助的计划和项目的执行活动。

2.62 粮农组织在环境问题上与联合国环境规划署密切合作，在第二个联合国系统中期环境计划的范围内主要通过联合计划和项目活动来进行的。粮农组织在《人与生物圈计划》方面还与联合国科教文组织合作，并与非政府组织特别是国际保护自然和天然资源协会在环境方面密切配合工作。粮农组织也在有关持续发展的许多个别题材方面与联合国系统的其他机（世界卫生组织、世界气象组织、国际劳工组织和联合国开发计划署合作。

一 政策咨询

(a)定 义

2.63 大家一致要求粮农组织加强其政策咨询活动。然而，政策咨询是一个非常广义的词，如果引向极端，就能直接地或间接地包括粮农组织正常计划和实地计划内的许多活动。所以，在粮农组织范围内遵守政策咨询的工作定义有一个好的例证。

2.64 1988－89年正常计划回顾第十一章包括粮农组织对各成员国的政策和计划支持，基于下述“狭义”的定义：“政策咨询和计划支持”只包括那些活动，它们对成员国决策过程中有直接的影响以期找到变通的发展选择可能和战略。

2.65 另外有二个概念往往与“政策咨询”联系在一起的。第一个是“分析”，它是详细审议一个政策问题的构成要素的过程；第二个是计划，它是指向特定目标的一套有组织的行动。显然，政策分析是政策咨询的一个重要的必不可缺的条件。另一方面，计划可在一定的政策范围

内进行，但不一定是决策的一部分或不一定是政策咨询的一部分。但是，在实践中，决策者往往关心的是活动的连续统一体，从分析政策和为此目的而收集资料到执行政策和随之而来的计划过程。

2.66 为了执行方便起见，区别粮农组织广义的咨询"作用"可能是有用的。实际上，十分清楚，粮农组织要提供有意义的政策咨询，必须拥有充足的和最新的知识。要获得和保持这需的知识远远地超过提供咨询本身所需要的时间和资金。这种提前进行的活动使政策咨询作出比提供政策咨询的具体行为更为广泛。同样地，随后进行的活动如分析现行的政策和问题以便重新制定发展政策和把它们变成计划，也对政策咨询作出做些贡献。

2.67 因此，政策咨询作用包括：

- 收集基础数据和资料（获得知识），这些数据和资料可以构成政策咨询的基础，但是并没有按解决政策问题的特定目标来收集。这包括范围很广泛的粮农组织活动，不仅在"统计"领域，而且在资源估测、土壤和水文勘察、营养或食品消费调查等方面；
- 在一定的或现有的政策范围内提供技术资料和指导。这包括主要是粮农组织范围广泛的技术活动，诸如防治虫害、畜牧、捕鱼技术、森林工业等；
- 从决策本身随后进行的范围同样广泛的活动可在执行已经制定出来的政策、计划和方案的标题下给予考虑。因而，与乡村发展、粮食安全、农业及自然资源开发相联系的粮农组织许多执行活动排除在粮农组织的政策咨询作用之外。

268 然而，把政策咨询当做较为限制性的核心活动如下：

(b) 政策咨询的种类

2.69 这种核心活动可方便地分为三类：

(1) 全球或区域性的部门研究、行动计划或政策问题研究；

(2) 向国家或区域或分区域直接提供政策咨询意见；

(3) 帮助一个国家、区域或分区域提高政策分析和计划的能力。

2.70 就第一类而言，粮农组织制定政策立场或全球的或区域问题的概貌所采用的程序是大家都熟悉的。仔细的评价政策问题是以一个文件或一套文件的方式提供出来的，接着就在专家会议上或成员国代表会议上进行彻底的审议或讨论。这种研究及后来产生的行动计划有很多的例子，如最近的研究例子是："拉美和加勒比海区域农业和乡村发展的潜力"，这份研究报告在1988年10月粮农组织第二十届区域会议上进行了讨论。

2.71 直接政策咨询的活动是满足在批准一个多年发展计划之前，或者因为部门的实际大地偏离预期的目标，或者因为政府管理当局有了变化而要求制定或重新制定粮食、农业或乡村发展政策的要求的。最近时期内，成员国的要求不断增加，要求帮助他们制定粮食安全战略、准备或参加与捐助国一起进行的政策评审会议、监测和估计对农业实绩和乡村稳定福利或结构调整的影响、或帮助准备与金融机构谈判这些计划的条款和条件。

2.72 向国家一级或区域一级提供直接的政策咨询意见是一项辣手的任务。粮农组织必须准备对在其职责以内的事项和对在批准的工作计划所规定的限度以内的事项提供这种咨询意见。这种咨询意见的提供是通过短期政策评议团组、讨论会和讲习班、或较长期的实地项目。较长期的实地项目包括传统的计划援助项目，这在实际上不可避免地包括了政策分析，和可能进入与其相联系的制定农业政策及咨询意见。

2.73 下列清单说明了粮农组织的直接政策咨询活动，有时是与世界银行等其他机构一起进行的活动：

- 个别国家或分区域的农业部门战略、政策及计划；
- 在粮食安全援助计划统一组织下的粮食安全战略和政策；
- 营养计划和政策咨询；
- 商品政策咨询和计划；
- 乡村发展和土地改革，通过世界农村改革和乡村发展大会后续行动向各国派出的机构间考察团组来进行的；
- 农产品和投入物价格及销售政策，包括农用工业政策和发展计划，及提供信贷和资助服务；
- 妇女参加发展的政策问题。

2.74 第三类包括为政策分析家和第二类为政策分析家的单位提直接支持的实地项目提供培训，这就多少包括了正式的培训组成部分。实际上，第二类提到的诸如短期考察团组或讲习班／讨论会的活动，可能包括培训部分，有助于提高政策分析和制定的能力。

2.75 我们希望，上述分类法将便于大家了解粮农组织的政策咨询作用。在这方面，重要是回忆一下，一个类别的活动是与另一个类别的活动相联系的。例如，为粮农组织管理机构的会议、讨论会或讲习班所准备的政策文件也为国家一级和分区域一级的政策咨询工作提供了一个经过检验的基础。它们也为粮农组织工作人员所给的咨询意见提供了轮廓，并对各国政策分析家和顾问们的培训计划作出重要贡献。政策研究和政策问题的文件还促进成员国或它们的分区域向粮农组织提出帮助的要求，这些要求可导致派出短期政策评议和咨询团组、讨论会或讲

习班、或搞较长期的实地项目。政策评议和咨询团组常常又转而产生在实地的较长期的政策咨询项目。另外，全球的或区域性的部门或分部门的政策研究报告也为在谈判稳定和结构调整计划或在准备与捐助机进行的政策评议会议方面向成员国提供咨询意见和帮助提供一个基础。

(c) 1990－91年的活动

2.76 粮农组织的政策咨询行动基本上是应要求而进行的。关于具体活动的事后报告除在总的方面以外要比试图预测它们更有意义。最最有关的粮农组织分项计划是：分项计划2.1.1.1：估测和计划，分项计划2.1.1.2：耕作制度的发展，分项计划2:1.1.3：土壤管理和肥料，分项计划2.1.1.6：持久资源的潜力，分项计划2.1.4.5:环境和能源，分项计划2.1.5.2：农村改革和土地安置，分项计划2.1.5.3：乡村机构和就业，分项计划2.1.5.4：妇女从事农业和乡村发展，分项计划2.1.5.5：销售，分项计划2.1.5.6：信贷，分项计划2.1.6.4： 国家一级的营养政策，分项计划2.1.7.2：形势和展望，分项计划2.1.8.1：全球前景研究，分项计划2.1.8.2：农业政策分析，分项计划2.1.8.3：商品政策和贸易，分项计划2.1.8.4：世界粮食安全，分项计划农业政策帮助，分项计划2.1.8.5：分项计划2.2.3.1：渔业政策和计划，分项计划2.3.1.5：热带林业行动计划，分项计划2.3.3.1：林业培训和机构，和分项计划2.3.3.2： 投资计划和统计。

2.77 对粮农组织政策咨询作用的上述三种类别的计划贡献的说明写在相应的计划组成部分之内。另外，提一下有关第三类的一些趋势可能有用，这些趋势将在下两年度内产生影响。这些趋势如下：

- 把更为正式的培训部分结合在帮助规划项目之内；
- 不用项目评估的常规技术而更加强调政策分析的实际方法；
- 发展电子计算机化的计划和模型软件以探索各种不同的政策选择方案的影响或结果，因为发展中国家的政策分析家日益熟悉电子计算机，和私人的电子计算机普遍都有；
- 更加注意成员国中的机构建设。

－ 妇女参加发展工作

(a) 背 景

2.78 粮农组织从成立时就对妇女参加发展工作中给予注意。多年来，粮农组织大会和理

事会已通过一系列决议，这些决议就妇女参加农业和乡村发展规定了一套命令。另外，1979年世界农业改革和乡村发展大会通过的原则宣言和行动计划着重指出，妇女参加发展是乡村发展计划和方案取得成功的一个先决条件。

2.79 自1979年以来，大家不断努力要把世界农村改革和乡村发展大会的原则变成国家一级和区域一级的具体计划。1987年11月向粮农组织大第二十四届会议提交关于世界农村改革和乡村发展大会行动计划的第二次进展情况报告表明，虽然大家日益承认农村妇女对粮食安全所作贡献的极端重要性，贯彻执行保证农村妇女充分参加发展的重大的全国性政策和计划尚不普遍。

2.80 为了对这一估计作出反应，大会要求为妇女参加发展拟定一个行动计划。这个行动计划提交给1988年11月召开的粮农组织理事会并被一致通过。

(b)行动计划的方向

2.81 本项计划既定的目标是进行改革以确保在粮农组织的职责领域内给予妇女以同等的权利和机会，并保证在国家社会中充分发挥她们的潜在作用。战略是在三个级别上开展这项工作：(1)认识妇女在农业发展中的作用的实质；(2)政策；(3)具体计划。

2.82 在实质上，粮农组织活动的重点应是支持妇女发挥多方面的作用，特别是作为农业生产者和经营者的作用。在这样的目的之下，未来的活动需要更加认识到妇女的各种特殊要求：参加创造收入的活动和管理收入；提供推广服务和培训机会，采用和发展各种技术和其它手段以减轻她们的负担，提高生产率和提供进入市场的机会。

2.83 这项计划基本上是全面性的和带有包含一切的性质，它提出四个方面的措施：民事的、经济的、社会的和决策的。对每一个方面都提出了广泛的活动。

2.84 在民事领域，工作的方针是改善妇女获得土地和信贷的机会以及作为发展组织和合作社的成员。作为实现这一目标的一种手段，该项计划预见到粮农组织将向希望使其国家的立法与国际标准相一致的国家提供咨询和培训服务。

2.85 在经济领域，各种预定措施的目的是加强妇女在农业和农村经济中的作用，并使经济活动为妇女提供最大的利益。粮农组织将促进提高农村妇女的能力和生产率以及扩大她们参加经济活动的机会。

2.86 在社会领域，各项活动的目标是，首先是改善妇女接受教育的机会，并使国家和地方的农业与家政的培训现代化。还将强调在实地项目中考虑人口和营养方面的活动内容。

2.87 在决策的领域内，工作的中心是改善妇女参加农村公共机构和人民组织的机会。在这方面，本项计划设想为妇女提供领导和管理方面的培训，以便使她们具备能力来提出和要求得到适宜的技术咨询、推广服务及土地改革措施。

2.88 为了开展这些行动，本项行动计划还探讨了下述的必要手段并提供指导：(1)统计数据和指标数的收集和使用；(2)培训和公共信息的类型；(3)与其他联合国机构和成员国政府的相互作用；(4)向受益的农民提供技术援助。

(c) 在1990－91两年度的执行

2.89 本项行动计划在中期内执行，即至少三个两年度。短期内的主要重点是：(1)粮农组织任职人员的培训；(2)向成员国提供政策咨询；(3)编写和宣传《妇女在发展中的作用》的行动方针；(4)加强项目的制定和监测工作；(5)重新调整家政和农业课程的数学方针；(6)收集和分析不同性别的有关资料。这些重点贯穿各技术部门，并要求所有有关的技术单位都参与设想、制定和执行某些活动。下面是有关这些活动的综述。

2.90 粮农组织任职人员的培训：培训活动的目的是为了使粮农组织任职人员更充分地理解有关妇女在农业方面的作用并在计划工作中考虑性别的问题。培训计划将利用各种综合的方法，包括利用根据粮农组织各技术单位提供的项目文件写成的专题研究。通过从各技术单位抽调的代表组成一个核心小组来帮助组织“妇女参加发展”的教员队伍。利用外部人事“妇女参加发展”工作的专家，将为解决某些问题提供技术专长。各司的代表还将帮助进行评估培训需要和提供特定技术领域的材料。

2.91 向成员国提供政策咨询：提供政策可在部分领域内进行（如向一个政府技术机构提供政咨），在这种情况下，这通常是粮农组织有关单位总的计划（如妇女利用农业信贷或接受高等农业教育）的一部分；也可以在综合的领域内进行，在这种情况下，各技术单位可联合制定一项政策或一揽子计划。后者的例子有如在粮食安全、价格政策、乡村发展、农业规划等方面的咨询。

2.92 在主要的政府部门提高从事“妇女参加发展工作”方面的能力也是十分重要的。粮农组织将特别帮助各成员国政府在计划、农业和乡村发展各部建立和加强实施妇女计划的技术能力。

2.93 指导方针和手册的编写和宣传：有必要编写各种指导方针和手册来帮助国家和国际一级的决策人员、顾问和技术援助人员，在政策和计划的制订、执行和评价中更好地考虑“妇女参加发展工作”的问题。这些工具书的编写，将特别侧重渔业、林业、作物生产和保护一类

的题目，尤其是有关园艺、种子生产和病虫害综合防治以及水利开发和管理等内容。还计划在“分项计划2.1.7.1：统计数据的加工和分析”与“分项计划2.1.7.4：统计工作的发展”之内编写一份《收集关于妇女情况的统计资料》的手册。在“分项计划2.1.5.4：妇女参加农业和乡村发展”项下提供应用各种指导方针的援助。

2.94 加强项目的制定和监测工作：在项目的制定、执行、监测和评估中考虑性别和“妇女参加发展活动”的问题。可利用以下手段来改进工作：更明确地选定受益者、按性别来分列数据、吸收从事“妇女参加发展工作”的专家参加项目制定的工作组，预测妇女参加发展活动的障碍因素，系统地审查针对具体性别的后备项目等。为此目的将编制项目清单。虽然将保持两种突出的项目形式。（即(1)针对妇女或具有以妇女为对象的内容的项目，(2)使妇女成为项目活动主体的一部分），但将更加强调后一种形式，即在有关农业生产、林业和渔业的经济和技术方面的主要项目活动中考虑妇女的问题。妇女参加发展部际工作组、各司和联络单位以及在各部门成立的“妇女参加发展”中心小组（这些部门有渔业部、林业部、土地及水利开发司、作物生产及保护司、商品及贸易司、投资中心和实地计划开发司）将发挥其各自的作用从项目的最初制定到评估的各阶段中考虑有关妇女的问题。关于奶业发展的分项计划将以某些取得成功的以妇女为对象的试点项目作为样板。

2.95 重新确定家政学和农业课程的方向：从事家政和农业推广工作的人员是基层和项目一级农业和乡村发展的变革的主要推动者。因此在教育院校重新制定家政学和农业的课程是一项重要的活动。分项计划2.1.5.4和“分项计划2.1.5.1.1：农业教育、推广和培训”将协调这项工作，并从有关的技术单位得到支持。这将使男女推广工作者能够根据实际需要向农民特别是妇女提供适当的咨询和培训。

2.96 具体特别对象的数据的收集和分析：为了改进决策以及制定和执行农业与乡村发展计划和项目的基础，必须加深对性别问题和妇女在发展中的作用的了解。将在整个粮农组织加强努力，改进有关妇女在农业方面的作用的信息，并进行有关妇女参加农业活动与利用农村公共服务和技术等情况的研究。一些具体的活动是：在统计司和政策分析司为按性别对象分析数据制定统计标准；在《1990年世界农业普查》中和《第六次世界粮食调查》中，按性别进行分析；有关妇女和结构调整的出版物；关于在某些拉美和非洲国家中妇女的法律状况的研究；关于灌溉项目的专题研究，关于妇女从事园艺活动的培训材料；关于妇女与肥料活动的研究；关于妇女与林业工作的研究；包括“妇女从事发展”内容的推广活动的培训材料；关于农产品加工的技术变化及其对妇女的影响的研究。

(d) 活动安排

2.97 在1990－91年为分项计划2.1.5.4提出增加预算拨款。此外还从其它技术单位增加投入，虽然这些额外的投入在计划成分一级并不一定都很明确。显然对预算外支持的要求是大量的，为此目的将提出具体的建议。

2.98 妇女从事农业生产和乡村发展处将保证对在妇女从事发展部际工作组主持下的行动计划的实施起总的协调作用。如上所述，在许多单位成立了联络点和中心小组。这些将确保有一个共同的联络中心，并将为综合性的工作作出贡献。

2.99 将确保与从事农村发展其它方面工作的其他联合国机构的协调，如负责卫生、劳工、人口、教育等机构。联合国系统内现有一些负责这方面工作的手段。这些有：(1)联合国系统妇女从事发展中期计划，粮农组织对若干项分项计划担负主要责任；(2)每年与妇女地位委员会会议有联系的妇女从事发展机构间会议；(3)行政协调委员会乡村发展工作组，粮农组织是这一工作组的主要负责机构。

建议的其它方面

2.100 工作计划和预算本引言部分对一些跨部门的活动重点作较多的介绍，这是为了满足粮农组织领导机构所表示的愿望。以上陈列的某些重点，绝不意味着对成员国要求粮农组织予以注意的其它计划领域或行动手段不加考虑。

2.101 因此，成员国政府在认真分析提出的活动后，将能断定其它的重点事项没有被忽视。许多得到大力支持的领域都包含在上述的跨部门工作重点之中。对亚洲及太平洋的研究所拟议的初步工作和继续与私营部门的合作，本身清楚地说明了政策咨询是总的重点工作的组成部分。其它传统的活动，如家畜卫生（对美国螺旋蝇的新威胁作出反应的需要）－食品标准、实施植物保护公约或投资支持等活动，正继续进行，并根据不断变化的环境条件予以修改。

2.102 同样其也，目前非洲的区域重点和根据其它明确确定跨部门工作重点，如培训、对小农的援助以及对发展中国家经济和技术合作的支持，仍然是工作计划和预算的突出特点。许多已作计划的活动都是以这种或那种形式对后述的重点作出反应的。

III 实地计划

3.1 关于粮农组织预算外计划的全面资料在《1988－89年实地计划回顾》中列出。有关实地计划的一般情况和财政前景概述如下。

技术和物质援助

3.2 粮农组织的投资前援助、技术援助和物质援助计划预计要依靠同样的各种资金来源，这如下表所示：

粮农组织由预算外资金资助的实地计划开支情况
（按计划和计划类别列出，单位：百万美元）

实地计划	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
1．粮农组织／开发计划署计划	167.1	182.5	141.1	116.5	109.2	115.9	128.8	128.4	155.0
2．信托基金技术援助									
粮农组织／政府合作计划	32.6	38.9	44.4	43.8	56.8	65.4	73.0	72.5	74.6
准专业官员计划	14.5	14.6	13.0	12.6	13.7	13.2	12.9	13.2	16.5
近东合作计划	4.8	3.3	3.0	1.3	0.7	0.9	0.8	0.9	0.6
单边信托基金	10.9	13.8	24.5	33.5	38.2	42.1	34.7	29.6	31.2
防止粮食损失特别账户	3.6	4.0	2.7	1.5	0.5	0.6	0.6	0.6	0.8
免于饥饿运动／开发行动	1.6	1.7	1.0	1.1	1.0	1.1	0.9	1.3	1.2
联合国人口活动基金	3.5	2.3	1.9	0.9	1.7	2.1	1.3	2.0	2.5
联合国环境规划署	1.3	0.8	0.9	1.9	0.8	0.9	0.6	0.8	0.9
联合国其他组织	1.7	2.9	3.1	4.7	10.5	9.4	7.1	6.7	7.8
特别救济行动	14.7	30.4	15.5	12.2	5.3	4.0	4.1	4.7	4.4
国际肥料供应计划	3.3	2.2	3.8	0.1	3.2	1.5	1.6	0.8	1.3
防治蝗虫紧急行动中心	–	–	–	–	–	–	7.0	7.4	9.2
其他信托基金	6.4	5.2	5.9	6.7	7.2	6.4	6.6	7.4	8.6
小 计	98.9	120.1	119.7	120.3	139.6	147.6	151.2	147.9	159.6
合 计	266.0	302.6	260.8	236.8	248.8	263.5	280.8	276.3	314.6

联合国开发计划署

3.3 1988年，粮农组织/开发计划署的交付额急剧增加。这种受欢迎的发展预示着80年代初开始的不利趋势将得到扭转。事实上，在1981年至1984年期间，项目总开支不断减少，1984年达到1.1亿美元以下的最低点。1983年开发计划署在粮农组织的预算外实地计划中所占的百分比首次低于50%，但是现在又回到这一水平上。然而开发计划署项目开支总额仍然大大低于1980年和1981年的"高峰年"，名义开支情况是这样，实际开支情况更是如此。

3.4 开发计划署于1988年11月召开了认捐会议，估计1989年可以提供13亿美元，而1987年是8.05亿美元。这是因为一些捐助国的捐款增加，而且美元汇率相对来说比较低，从而使许多用本国货币认捐的款项的美元价值增加。实际结果与过去相比，表明农业开支有可能增加，但是各国政府必须在开发计划署目前的第四个计划周期（1987－1991年）内，为此作出积极的努力和有力的承诺。

信托基金

3.5 信托基金交付额在整个80年代稳步增加，1988年估计达到1.6亿美元，即占实地计划预算外资金总额的50%稍高。根据最近核准的数额和各种资助来源的预计捐款情况来看，这一格局预期会继续下去。

3.6 粮农组织/政府合作计划仍然是信托基金计划的主要成分。1988年的交付额估计为7500万美元，比1980年增加了一倍多。稳步增长的一部分可归功于意大利、荷兰两国政府资助的项目。准专业官员计划也继续受到支持，准专业官员人数日益增加，特别是在实地。在一些捐助国政府的慷慨援助下，与防治蝗害紧急行动中心的活动有关的开支额自1986年以来激增，从而能够及时对付非洲大部分地区蝗害的威胁。

3.7 单边信托基金的开支额从1980年的1090万美元上升到1988年的3200万美元（估计数），这仍然可以归因于有运用单边信托基金机制传统的国家资助的一些大项目，此外还可归因于与开发银行贷款有关的技术援助项目。粮农组织进一步参与这类项目的潜力很大，并在这方面同金融机构保持对话。能否进一步扩展，自然要看受益国政府是否愿意请求粮农组织参与，其范围可以超越机构建设和培训方面，而粮农组织参与的范围迄今大多仅限于这两个方面。

3.8 由特别救济行动办公室经管的开支额各年均有不同，这取决于紧急行动次数以及捐助国通过它提供的援助额。最近几年，开支额在400－500万美元的较低范围内徘徊。对阿富汗农业复兴的援助，可能使得在今后若干年内交付额增加。

3.9 粮农组织的各项特别行动计划，在为明确划分的技术领域筹集财政支持方面，继续发挥重要作用。捐助国根据政府合作计划继续赞成对单个项目采取长期计划资助的办法。这些计划遵循一种根据粮农组织正常计划重点制定的战略，并且包括区域、国家一级的实地活动。最近得到有利支持的重点特别行动计划有：热带林业行动计划，广义概念上的粮食安全，有利于小农的肥料、种子、病虫害防治、销售，水产养殖和小规模渔业。这些计划大多十分重视妇女在乡村发展中的作用以及环境方面的影响。

粮食援助

3.10 联合国/粮农组织世界计划署的粮食援助项目主要涉及农业和乡村发展，包括植树造林和沙漠化防治活动。这些项目的制定大量依靠粮农组织的技术力量，而各年项目活动范围则取决于受援国政府提出申请的性质。粮农组织与世界粮食计划署的合作预计会保持在目前的水平上。

支持费用

3.11 针对开发计划署资助的技术援助而作出的支持费用补偿安排经过修订于1981年推出，计划在1982－1991年这10年期间实施。随后，从1987年1月起，开发计划署提供援助的补偿率从14%下降到13%。对信托基金项目也采取了类似的办法，但作了适当的调整。

3.12 这一比例下降连同1986－87年美元大幅度贬值，使本组织支持费用方面的收入大大减少，从而难以继续同样的人员编制（主要是总部人员）提供经费。由在币值波动方面没有保护措施，事实证明有必要减少支持费用储备金，同时需要压缩由支持费资助的人员数目。然而如上面所报告的，粮农组织的实地计划援助量保持住了它的势头。实际上，开发计划署理会本身在1988年6月就充分认到了设在欧洲的执行开发计划署项目的机构所遇到的困难。该理事会批准额外拨出一笔“一次性”款项来支付1987年承担的一部分支持费用。这固然提供了喘息的机会，受到大家的欢迎，但却丝毫没有找到一种大家均能接受的办法来解决结构上的问题。任何令人满意的长期解决办法，目标必须是通过适当的补偿安排，保持项目执行过程中的及时性和质量。

3.13 按照联合国大会的指示，开发计划署理事会将对支持费用作出后续安排，它将在1990年审议这些安排，1991年以后通过。它即将任命一个专家小组就这方面提出建议。粮农组织积极参与为这一研究提供投入。在各秘书处之间，已成立了一个特别工作组，由实质问题（业务活动）协商委员会主持，由行政问题协商委员会、联合国国际经济合作总干事办公室参加，

利用联合国系统有关机构的优势，为这项重要工作提供协调一致的努力。将及时地把进一步的发展情况报告给粮农组织各领导机构。

投　资

3.14　本组织通过投资中心，继续为发展中国家的农业和乡村发展筹集外部和内部资金。到1988年底为止，粮农组织通过752个项目帮助筹集343.77亿多美元的投资资金，其中包括由外部资助机构提供的175.72亿美元。总金额中有86%（占项目的74%）是从1976年以来承诺的，1976年投资中心得到大大加强。1988年批准了44个项目，这些项目都利用投资中心的技术援助。相应的投资额达16.69亿美元，其中10.25亿美元是由资助机构援助的，优惠援助额占三分之二。其余是由受援国本身提供的。

3.15　1988年，投资中心派出了196个工作组：根据粮农组织／世界银行合作派出的有106个，根据投资支持计划派出的有90个。此外投资中心参加由资助机构主办的76个工作组。世界银行1988财政年度（1988年6月结束）批准提供资金的19个农业项目（占34%）是由投资中心制定的。投资支持计划1987－88年继续与农发基金会和非洲开发银行大量合作。它还与亚洲开发银行保持合作，并与美洲间开发银行重新开始了合作。1988年它与联合国资本发展基金联合开展的活动大大增加。

3.16　非洲撒哈拉以南地区继续在投资中心的活动中受到优先重视。1988年，有57%项目得到批准，投资中心参与制定的项目有56%涉及该区域。就投资支持计划来说，参与制定的项目有72%在撒哈拉以南国家。

3.17　下两年度的工作量预期与目前相同。在1990年以前，世界银行预期不会就1991－92财政年度在粮农组织／世界银行合作计划范围内的合作经费数额提出建议。这里假设目前的合作经费数额将保持不变。各资助机构继续大量需要投资支持计划提供服务。可以注意到，与各个机构的合作水平偶尔会因为这些机构暂时出现业务问题或经费紧张而波动，但在总数中却趋于平衡。

IV 对拟议的预拨的分析

计划变动

4.1 1990－91年计划建议的一般做法在总干事的本文件写的引言中已有阐述，有关计划变动实质部分的详细情况载于计划预算。

4.2 1988－89年预计总额按章列出的百分比分配情况和建议的1990－91年预算总额按章列出的百分比分配情况列于图1和图2。所列的百分比与《工作计划和预算概要》中的百分比略有不同，因为采用按章计算费用增长所致，并因为概要与本文件之间建议的变动所致。百分比还将随着里拉与美元的汇率变化而不同。

4.3 表A概括了按主要计划和组织分类的章节根据1988－89年的费用和根据1235里拉兑换1美元的汇率计算出来的净计划变动情况。（按1990－91年费用计算出来的计划费用，进一步地列在计划预算开端的简表内以及列在叙述部分和附件的表格内。

机构变动

4.4 在这份预算文件最后定稿的时候，正在考虑对机构作些较小的变动。为了不耽误本文件的发出，机构如有变动的情况将在补编中加以提供。

开支用途

— 常设职位

4.5 总干事一贯推行减少总部、区域办事处和联络处的专业人员和一般服务人员人数的政策。这项政策已在几个两年度里使粮农组织的预算结构发生了深刻的变化，降低了预算中用于人事服务费用的固定开支的比例，增加了在执行计划方面的灵活性。随着常设职位的减少，增加依靠顾问和国家机构来直接执行活动和在网络之内开展合作。

4.6 总干事再一次建议在1990－91年减少常设职位，基本上减少一般服务类别的职位。拟增设有限数量的新的专业人员职位，来执行不宜依靠短期专家来做的重点计划。如果不是因为有必要建议另增27个一般服务职位以支持重新开办近东区域办事处的话，职位的净减数就更大了。

按各章的百分比数列出1990－91年拟议的计划预算
与1988－89年批准的总预算的比较情况

图1

（1 235里拉＝1美元）

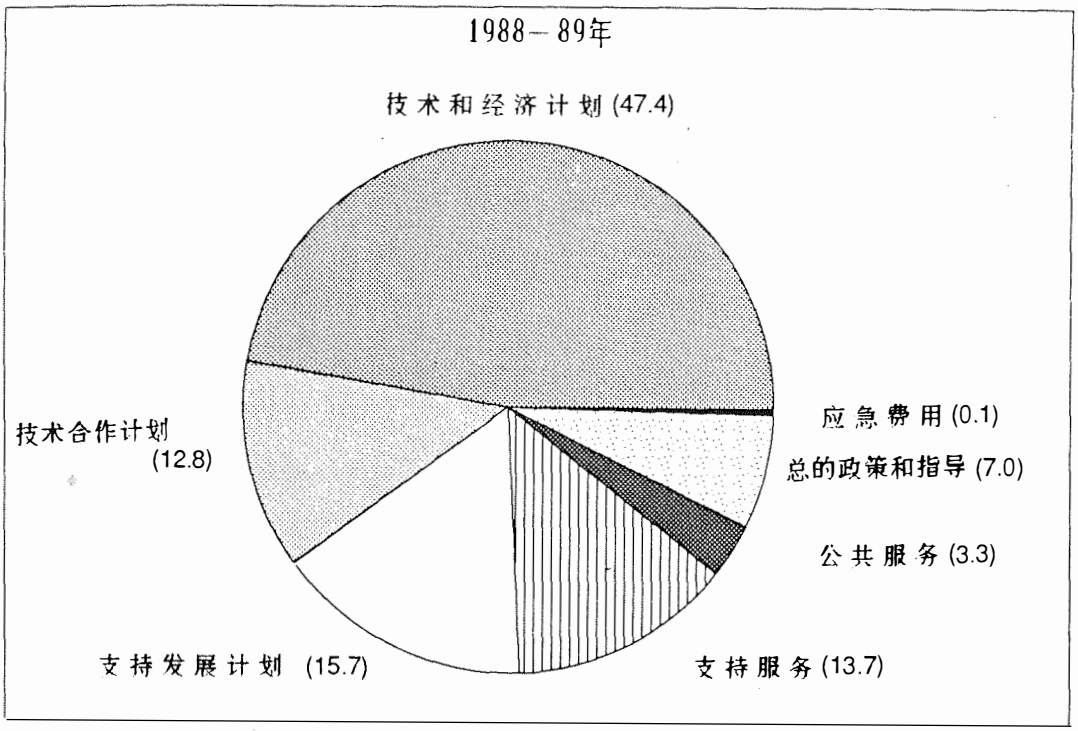
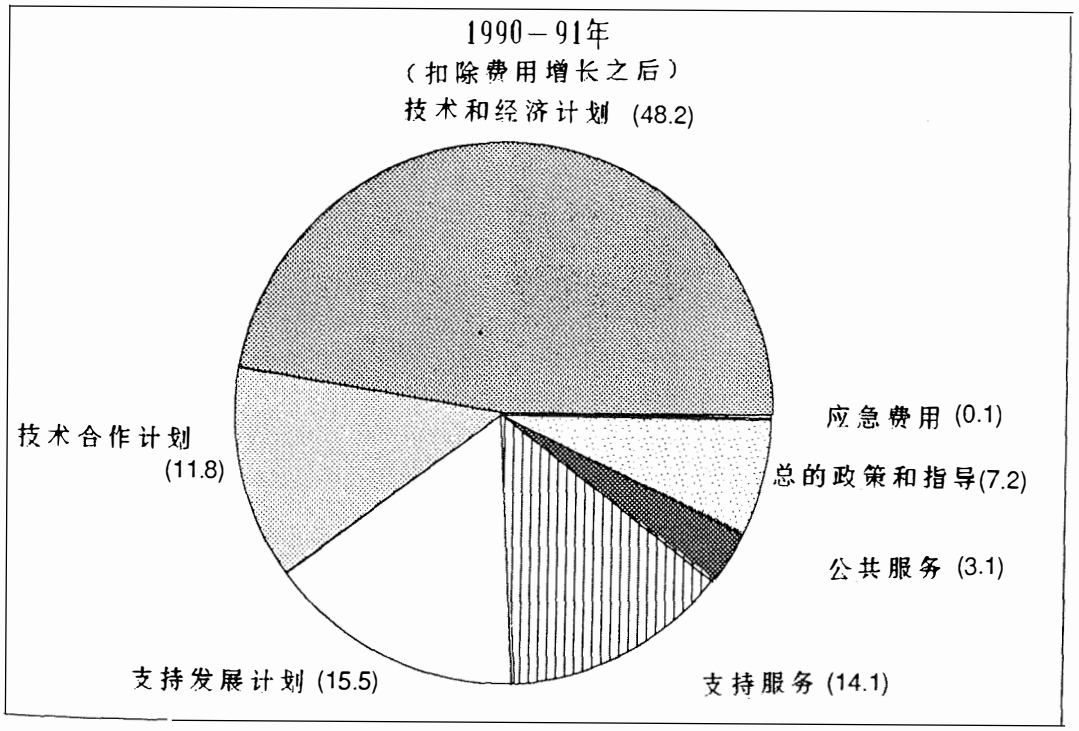


图2



各章列出各组织类别

（1988－89年费用按1235里拉＝1美元计算）

表A－　按主要计划和各章列出各组织类别的计划变动

（1988－89年费用按1235里拉＝1美元计算）

总干事办公室	144									144
行政及财务部										0
农业部		1698								1698
经济及社会政策部		1001								1001
开发部										0
渔业部			400							400
林业部			450							450
一般事务及新闻部	(144)	(14)				215				57
联络处										0
非洲区域办事处		(184)	96	92		(4)				0
联合国非洲经济委员会与粮农组织合办的农业司										
亚洲及太平洋区域办事处		(7)	(17)	4		20				0
欧洲区域办事处		(37)		37						0
联合国欧洲经济委员会与粮农组织合办的农业和木材司										0
拉丁美洲及加勒比海区域办事处	(44)		55	6		(17)				0
联合国拉美经济委员会与粮农组织合办的农业司										0
近东区域办事处		(117)	58	59						0
联合国近东经济委员会与粮农组织合办的农业司										0
应紧费用										0
技术合作计划					1750					1750
合　计		2296	592	648	0 1750	214	0	0		5500

横列标题说明：

第一章　总的政策和指导

2.1　主要计划－农业

2.2　主要计划－渔业

2.3　主要计划－林业

第三章　支持发展计划

第四章　技术合作计划

第五章　支持服务

第六章　公共服务

第七章　应急费用

表B－（1990－91年）拟增设的新职位和撤销的职位

新设职位

单　　位	专　业　人　员	一般服务人员
内部审计、检查及管理办公室		G－5办事员 G－3会两种语言的打字员
法律办公室	P－5高级法律官员	
计划预算及评价办公室	P－5高级评价官员	
计算机服务中心	P－5共同系统的协调员	
行政司	P－4合同官员	
土地及水利开发司	P－5综合植物营养系统高级官员 P－5高级官员，（水的开发） P－5高级官员，（水的开发，规划）	
植物生产及保护司	P－5高级农业官员（生物技术） P－5协调员植物卫生合作行动 P－4农业官员（防治预测）	
研究及技术开发司	P－5高级遥感官员（环境监测） P－5高级官员（农业气象） P－5高级农业气象官员（从植物生产及保护司调入）	G－4办事员－速记员（从植保生产及保护司调入） G－3统计员（从植物生产及保护司调入）
农业服务司	P－4农产品加工工业官员	G－4资料员
经济及社会政策部助理总干事办公室	D－1人口计划协调员 P－5高级经济学家	
人力资源、机构及农村改革司	P－4培训和项目发展官员	G－6行政助理（世界粮食日）
政策分析司	P－4世界粮食日委员会秘书 P－4经济学家	
渔业部	P－5水产养殖发展高级顾问 P－4渔业资源官员（鱼的利用） P－3渔业信息官员	

撤销的职位

单位	专业人员	一般服务人员
机构间事务办公室	P-5机构间事务组组长	G-6研究助理
		G-3记录和文献办事员
法律办公室		G-5办事员
		G-3会两种文字的打字员
财务司		G-3文件登记员
		G-3办事员-打字员
		G-6安全助理
		G-5运输组助理监督人
		G-5首席电话接线员
		G-3高级警卫
		G-3高级警卫
		G-3电工
		G-2花匠
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1文件传递员
		G-1 工人
		G-1 工人
		G-1 工人
		G-1 工人
家畜生产及卫生司	P-5高级官员（奶业发展）	G-3速记员
		G-3速记员
		G-3速记员

单　位	专　业　人　员	一般服务人员
林业部	D－1热带林业行动计划协调员	
	P－5高级林业官员（林业研究）	
	P－4林业官员（森林保护）	
	P－4林业官员（非木材产品）	
	P－4林业官员（森林遗传资源）	
实地计划发展司	P－5高级官员（实地办事处检查员）	
图书馆及文献系统司	P－2文献官员（课题专家）	
	P－2信息系统官员	
	（国际农业科技信息系统／当前农业研究信息系统）	
近东区域办事处		区域代表直属办公室
		G－4速记员／秘书
		行　政　部　门
		G－6人事助理
		G－6行政办事员
		G－5记账员
		G－5记账员
		G－4差旅办事员
		图　书　馆
		G－7A图书馆助理
		内　部　服　务
		G－7B内部服务监督员
		G－5行政办事员
		G－5秘书／打字室监督员
		G－4文件登记员
		G－4办事/电传/传真操作员
		G－4速记员／秘书
		G－3传达室接待员
		G－3电话接线员

单　　位	专　业　人　员	一般服务人员
		G－3司机
		G－3办事员－打字员
		G－3办事员－打字员
		G－3办事员－打字员
		G－2司机
		G－2司机
		G－2司机
		G－2打字员（英文）
		G－2打字员（阿拉伯文）
		G－1文件传递员
		G－1文件传递员
		G－1电梯操作员
合　　计	30	33

单　位	专业人员	一般服务人员
土地及水利开发司	P－5高级官员 （国际肥料供应计划） P－2会议官员－编辑	
植物生产及保护处	P－4农业官员 （农业气象） （调到研究及技术开发司）	G－4办事员－速记员 （调到研究及技术开发司）
		G－3统计员 （调到研究及技术开发司）
		G－3办事员－打字员
		G－3办事员－打字员
		G－3会两种文字的打字员
研究及技术开发司		G－3办事员－打字员
农业服务司		G－4办事员－记员
商品及贸易司		G－4研究办事员
		G－4办事员－速记员
人力资源、机构及农村改革司		
		G－4办事员－速记员
		G－4办事员－速记员
		G－4会两种文字的速记员
		G－3速记员
食品政策及营养司		G－4办事员－速记员
		G－3速记员
		G－3速记员
政策分析司		G－6研究助理
		G－5研究办事员
		G－3会两种文字的打字员
统计司		G－6制表助理
		G－4统计员
		G－2打字员

单　　位	专　业　人　员	一般服务人员
渔业部	P－4渔业加工工业官员	G－6行政助理
	P－4渔业加工工业官员	G－4预算办事员
		G－4图书馆办事员
		G－4办事员－速记员
		G－4办事员－速记员
		G－3会两种文字的打字员
林业部		G－5研究办事员
		G－4办事员－速记员
		G－4会两种文字的速记员
投资中心	D－1高级顾问	
	D－1农业经济学家	
	D－1农业经济学家	
	D－1农业经济学家	
	D－1渔业官员	
	P－4项目分析员	
	P－4项目分析员	
	P－4农业经济学家	
实地计划发展司		
	P－4计划官员	
	P－4计划官员	
大会、理事会及礼宾事务司	P－4礼宾官员	
图书馆及文献系统司		G－7文献助理
		G－4图书馆办事员
出版司		G－5校对(西班牙文)
		G－3装订及修正活动
		G－3通讯办事员(阿拉伯文)
联合国西非经济及社会委员会与粮农组织合办的农业司	P－3农业经济学家	

单　　位	专　业　人　员	一般服务人员
非洲区域办事处		G－5会两种文字的办事员－速记员
拉丁美洲及加勒比海区域办事处		G－4电报员 G－4会两种文字的速记员
合　　计	19	69
净 人 数	11	－36

4.7 建议常设职位的净变动情况如下：

1990－91年正常计划常设职位的净变动情况

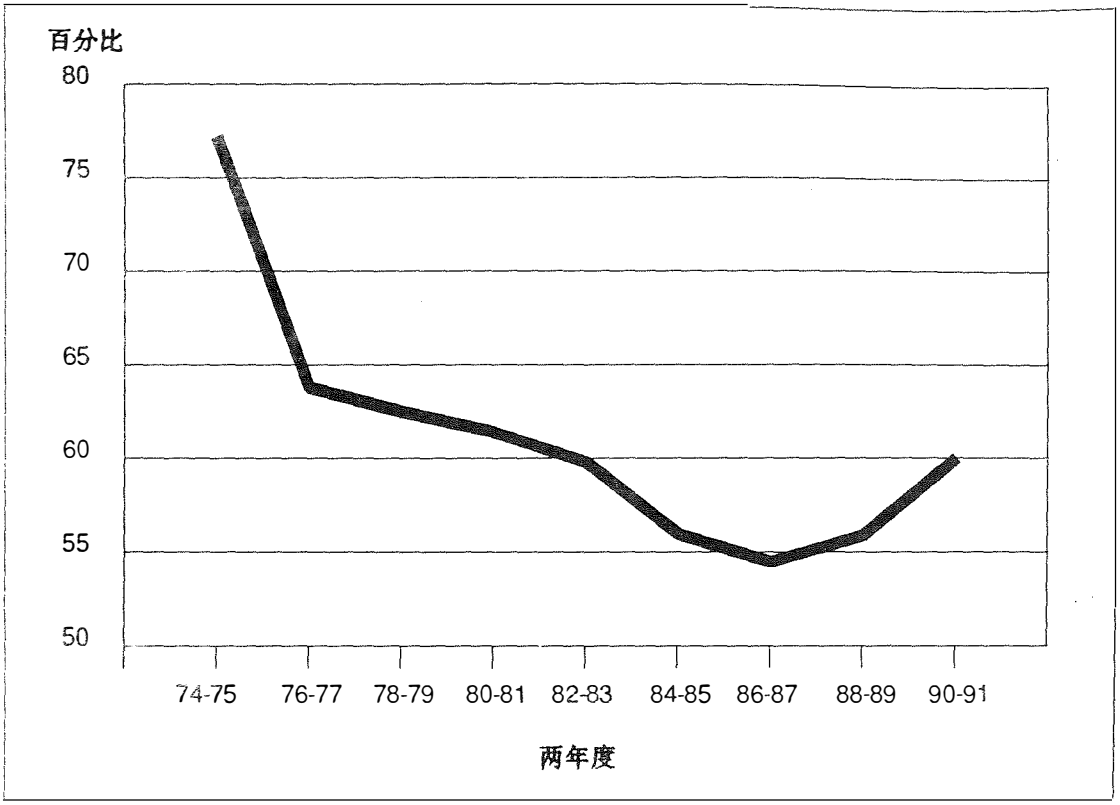
	专业人员	一般服务人员	合　计
总　　部	12	-60	-48
区域办事处／联合司	-1	+24	+23
	11	-36	-25

4.8 尽管职位进一步的净减少，但人事服务的高费用增长意味着，常设职位的开支占总开支的比例将增加。

4.9 常设职位的开支，作为总开支的比例，占总预算的60.1%。

图3

常设职位开支占总预算的百分比



4.10 上述数字包括区域办事处、联络处和粮农组织代表处职工的薪金开支。如果扣掉这些开支，1988－89年常设职位开支占总开支的比例为43.5%，1990－91年常设职位开支占总开支的比例将为46.6%。

－ 其他开支用途

4.11 附件二按组织单位列出的预算中的表格，进一步提供了按开支项目列出拟议预算分配包括费用增长的情况。为了便于进行计划的比较，下述意见指的是预算经费的变动情况，不包括费用增长。

4.12 用于顾问的计划经费略增2.7%。略有增加反映了这样一个事实，即顾问必须由正常计划的常设职位人员来招聘、指导和管理，当常设职位人员的经费有限时，则招聘顾问的能力也受到限制。合同服务人员的经费将增长3.5%。部分原因是由于常设机构雇佣合同工作人员减少了如雇佣个别顾问所需的周到的行政和技术上的支持。而且，在这一科目下，还拨出经费用于文字处理设备和办公室自动化设备的定期维修。

4.13 公务出差的经费将增长2.8%，以便能够继续重视培训活动和向成员国提供咨询服务及直接支持，并使政府委派和批准的专家能够出席那些由粮农组织承担与会者差旅费的会议、讲习班和磋商会。一般的行政费用将减少1.7%，以符合继续注意节约和效率的精神。

4.14 会议方面的计划经费差不多减少5%。这些会议的直接费用已作为单独的开支项目列在附件二的表格中。此外，《工作计划和预算》补编二包括了一份准备召开的会议的清单。

4.15 随着微型计算机的安装使利用中央计算机设备的要求稍有下降，因此计算机服务经费将下降8%。出版物和文件科目下的经费减少1%。出版物和文件以及计算机服务的开支分配情况列在附件二中。拟定的出版物清单列在《工作计划和预算》的补编一中。

一 出版物周转基金

4.16 正常预算中出版物和文件的经费得到出版物周转基金的补充，这笔周转基金来自粮农组织正式出版物的销售收入，又用来资助推销和再版这些出版物以及资助这些活动有关的人事费用。详细情况列在附件二中。

费用增加

4.17 1990－91年费用增长的计算和编制方法与1988－89年使用的方法相同，是经财政委员会、理事会和大会批准的。

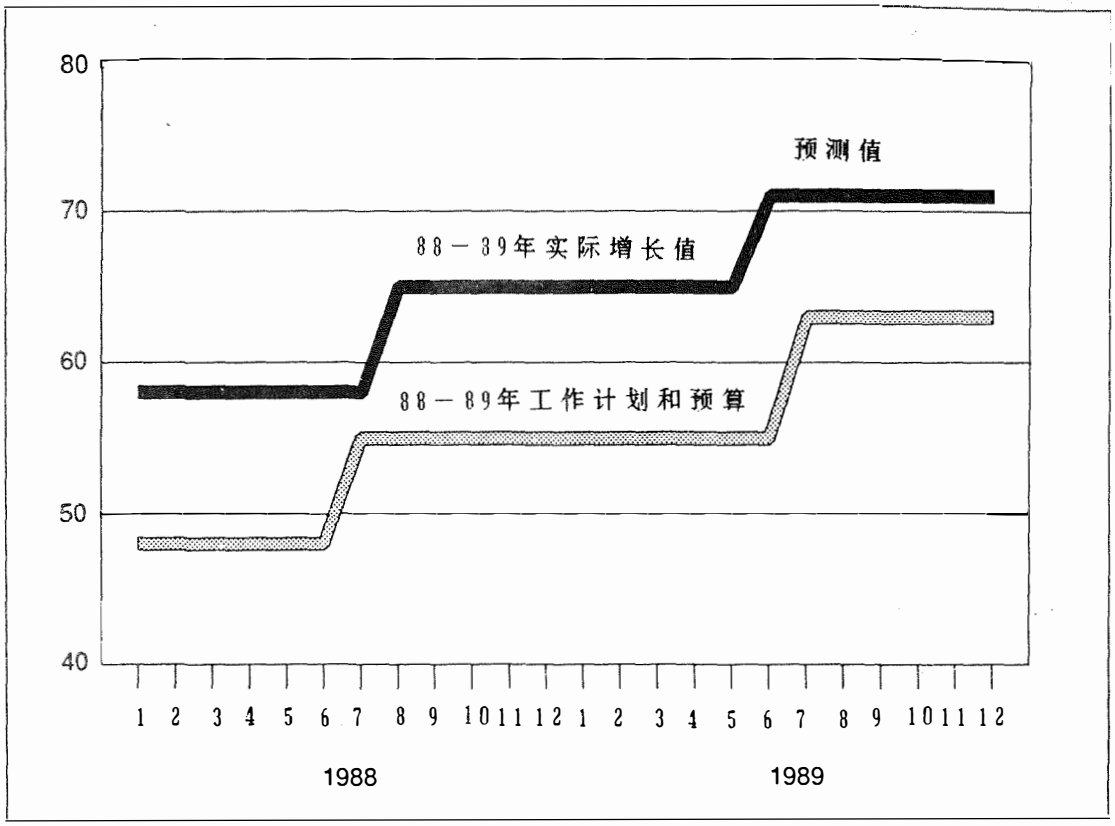
4.18 费用增加估计数不是以对下一个两年度中所在国通货膨胀率的推测为依据计算出来的。在估计时尽可能地考虑到了以下一些情况：已知的事实，如往年职工薪金和补贴的实际开支；一般服务人员薪金增加的概率；专业人员薪金毛额和净额获准的变化产生的可以衡量的影响；经有关主管机构核准的职工津贴的变动；房租、水电费和印刷合同费的上涨，以及对影响粮农组织在世界范围内开支格局的各种趋势和因素的估计。

4.19 因此，费用估计数既不是根据简单的设想也不是采用一般的方法计算出来的。下列图表和说明表明，费用估计数是根据粮农组织不同的开支来源和类型、影响每项开支的不同因素，以及各种适用的指示数字（包括以往的经验和趋势）逐项计算出来的。

1988－89年工作地点差价调整数增长值

（按1 235里拉＝1美元计算）

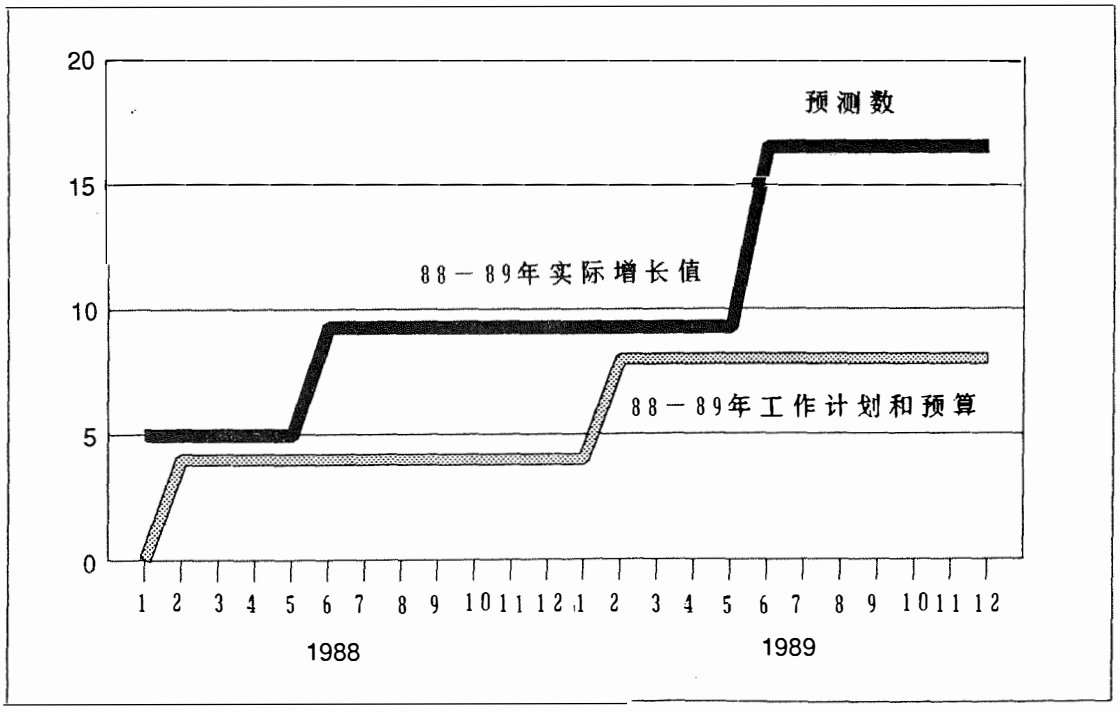
图4



1988－89年一般服务人员薪金增加情况

（按1 235里拉＝1美元计算）

图5



按整两年度计算

4.20 象以前一样，费用增加数额分成两部分，即在1988－89年追加的费用或所得结余按整两年度计算和1990－91年预计因通货膨胀所增加的费用。

4.21 费用按整两年度计算过程，实际上是修正目前的基数，然后再加上下一个两年度中预期增加的任何费用（和计划费用变动数额）。因此，本两年度中从不同时间开始增加支出的费用必须按整个24个月计算加到下一个两年度的预算基数上去。相反，1988－89年开始减少支出的费用也显然按同样的方法计算，因此按整两年度计算减少的数字，则反映出减少数按整24个月计算出来的影响。

4.22 看一下图4和图5的曲线，便可立即明白这个过程。图4表明1988－89年预算中专业人员工作地点差价调整数，图5表明1988－89年预算中驻罗马一般服务人员薪金增加数。这两项支出的增加，原先都预计在1988－89两年度中某月开始，并因此按预计的“执行期”所需的费用总数作了预算，例如，1988年7月按1235里拉＝1美元的固定汇率计算作了一次工作地点差价调整，“执行期”为18个月，1989年7月又作了一次工作地点差价调整，“执行期”为6个月。

4.23 图5中罗马一般服务人员薪金的增长曲线说明把同样的方法应用于一种不同的情况的情形。原来预计的几次薪金增加是在1988年2月和1989年2月，并为此作了相应的预算。按照理事会第八十六届会议批准的在调查期间进行调整的方法，批准净基本薪金共增加4.28%，从1988年6月1日起生效。后来进一步增加7.26%，于1989年7月1日起生效。

－ 1990－91两年度期间发生的费用增加

4.24 除了按整两年度计算费用增加以外，费用估计数的第二个基本方面是由与基数有关的费用增加额构成的。费用的这种增加预计会在不同的时间发生，也即会在下两年度即1990年1月1日以后至1991年12月以前这个期间的各个不同月份发生。此外，与本《工作计划和预算》中提出的计划增加有关的费用增加也将在下两年度中不同的时期部分地发生，因此必须计算在内。

4.25 为了计算总数额，必须作出一些假设。这些假设不能，也不是全凭所在国的预期情况作出的。它们要考到各区域办事处和粮农组织驻国家代表处及驻华盛顿、纽约和日内瓦等地联络处的费用，影响工作地点差价调整数和工资指数调整的世界性趋势，同时也要考虑到从其他组织和来源得到的情况。

一 人事费用

4.26 如前所述，对于已知事实及有关不同类别费用的各种有根据的设想，逐项进行了审议。其中，常设员额费用在总开支中的比例已逐步加以降低，但人事费用总额仍占总开支的较大部分，虽然这种费用是由不同成分组成的。

4.27 如前所述，为了保持整个联合国系统的收入平等，实行了工作地点差价调整办法，以补偿不同工作地点生活费用方面出现的差额，其中包括由于币值波动而产生的差额。工作地点差价调整方法及其应用是国际公务员制度委员会的职责，它有权确定每个任职地点的工作地点差价调整类别。该委员会作出的决定应用于联合国系统的所有机构。汇率的变动不象生活费用的增加，它可以立即导致部分调整。

4.28 在整个联合国系统中，一般服务人员的薪金是不统一的。它是以对当地的薪金情况的定期调查为依据，并按照官方工资指数进行调整以适应生活费用的变动的。在总部，薪金指数的提高是以官方的意大利中央统计研究所的指数为依据的。工资指数是立即生效执行的。除有限情况外，付给一般服务人员的薪金不受币值波动影响。

一 升等和升级

4.29 关于两类工作人员，既要对级内等别的“自动”上升作出费用估计，又要考虑所有其他抵消因素，如一些职员的离任和聘用资历较浅、级别较低的新职员等。以往这些抵消因素可以完全补偿级内等别的费用。由于从外部聘工作人员的速度放慢和愈来愈多地从内部调配工作人员，这种情况现已不复存在。因此，要求相应地增加预算拨款。

4.30 1988－89两年度用于升级的费用已在升级生效的该两年度期间被吸收，因此按照现行的做法，该两年度用于升级的费用需要在费用增加项下支付。没有拨款支付的有关费用大约600000美元。

4.31 一般人事费用包括养恤基金缴款、教育津贴、家属津贴、回国休假和探亲旅费、赴任、调动和回国旅差费、家庭用品和回国津贴、一般服务人员离职金计划以及其他各种小额津贴。这些项目主要按以下三种办法处理：

⑴某些开支项目，养恤基金缴款，通常与薪金成正比，作相应处理即可。经修订的专业人员和更高职类的应计养恤金薪给两项标准先后于1989年1月和5月生效。预算拨款是根据新标准作出的，同时假定1990－91年将根据指数变化情况批准提高应计养恤金给标准，缴纳的会费将因此而增加。

(2)家属津贴和最高教育津贴是由国际公务员制度委员会提出的。最高教育津贴已从4500美元增加到6750美元，从1989年1月1日所在的那个学年开始实施。在最高教育津贴范围内，实际数额受通货膨胀的影响。因此，预期这笔费用今后将有增加。

(3)其他项目主要与旅差费有关，其处理方法与处理一般旅差费增加的方法相同。

－推迟聘用因素

4.32 应该提及的是，与过去的预算一样，按照财政委员会作出的、随后由理事会第六十一届会议批准的决定，5.5%的空缺率，即所谓的“推迟聘用因素”应用于所有常设员额的费用计算。采取这种做法是为了把人员更换、推迟招聘、离职和增设职位这些情况考虑进去进行计算，从而可使预算大约减少200万美元。

－ 物资和劳务

4.33 这些通常包括顾问、公务旅行、合同服务、物资供应和设备等费用的增加。为了使预算增长保持在最低水平上，对1990－91年顾问服务和公务旅行经费中必然要出现的费用增长不拨给经费。只要出现这种费用，就必须在现有经费范围内予以吸收。对合同服务、物资供应和设备费用增长将给予津贴。

－ 费用增加表

4.34 以下表格介绍了按上述方法计算的费用增加的详细情况。

4.35 表C分别列出了专业人员和一般服务人员的人事费用分类情况，随后表D中列出了同样的情况，作为费用增加总情况的一部分。

表 (

	90－91年（计划基数）	90－91年（包括费用增加）
	（单位：千美元）	
90－91年专业人员职类费用增加		
基本薪金	82 746	87 849
工作地点差价调整数	28 511	53 064
养恤金基金缴款	21 350	26 428
社会保险	3 177	5 468
家属津贴	1 901	2 656
教育补助	7 551	8 723
赴任、回国等旅差费	8 540	8 540
招聘和离职费用	14 434	15 645
	168 210	208 373
90－91年一般服务人员职类费用增加		
基本薪金	85 157	101 911
养恤金基金缴款	11 915	15 850
社会保险	2 515	4 319
家属津贴	2 077	2 651
教育补助	1 093	1 366
旅途补助	492	492
招聘和离职费用	1 273	1 567
离职金计划	6 204	8 472
	110 726	136 628

表 D

1990－91年费用增加情况

（所有职类）

（单位：千美元，按1235里拉＝1美元计算）

	90－91年计划基数	A 1988－89年出现的费用按整两年度计算	B 1990－91年期间的通货膨胀	C 1990－91年年费用增加总项
1 人事费用				
(1)专业人员基本薪金	82 746	911	4 192	5 103
(2)工作地点差价调整	28 511	16 403	8 150	24 553
(3)一般服务人员薪金	85 157	2 651	14 103	16 754
(4)养恤金基金缴款	33 265	4 599	4 414	9 013
(5)社会保险	5 692	2 567	1 528	4 095
(6)家属津贴	3 978	1 001	328	1 329
(7)教育补助	8 644	1 445	0	1 445
(8)赴任、回国等旅费	9 032	0	0	0
(9)招聘、离职费用	15 707	863	642	1 505
(10)一般服务人员离职金计划	6 204	1 066	1 202	2 268
人事费用总额	278 936	31 506	34 559	66 065
2 物资劳务				
(11)顾问费用	24 980	0	0	0
(12)公务旅费	24 879	0	0	0
(13)合同服务	82 503	0	2 735	2 735
(14)物资供应和设备	37 029	0	3 685	3 685
(15)一般行政费用	49 533	0	4 115	4 115
物资和劳务费用总额	218 924	0	10 535	10 535
总　　计	497 860	31 506	45 094	76 600

4．36 下面关于表D的说明。

人事费用

(1) 专业人员基本薪金——新的职工薪给税率于1988年4月1日开始生效实施，结果使薪金毛额增加了，但是没有影响净基本薪金数额，净基本薪金数额没有变化，仍保持在1985年1月达到的水平上，当时将工作地点差价调整数的20个指数点算入基本薪金。虽然基本薪金数额没有变动，但是需要追加经费来支付本两年度预算拨款中缺少的部分，这也是属于按整两年度计算的费用的一部分。这种情况是由于每年等内增薪的费用增加所致。以往等内增薪费用的增加被由工作年数较少的新职工填补的空缺职位所抵消。由于从外部招聘工作人员的速度放慢和愈来愈多地从内部调配工作人员，现已不再存在这种情况。

联合国大会在其1987年那届会议上要求国际公务员制度委员会着手对专业人员和更高职类人员的服务情况进行全面审查，以便为计算他们的薪酬在方法上打下一个稳妥的基础。联合国大会还要求完成这项审查工作并将有关建议提交1989年第四十四届联大。在国际公务员制度委员会完成上述审查工作和1989年那届联大可能作出决定之前，已经为假定薪金和下面所确定的有关津贴增加5%而进行了拨款

(2) 工作地点差价调整数——《1988—89年工作计划和预算》包括拨款来支付第8类工作地点差价调整数，从1988年1月1日起生效，以后又增加到支付第9类工作地点差价调整数。从同年7月1日起开始生效。如图4所示，第9类工作地点查价调整数于1987年生效。这样1988年1月1日专业人员最低一级的费用比原来列入预算的费用高出不止一级。因此，1988—89两年度开始预算缺少900万美元，缺少的这笔数额现在也是属于该两年度费用的一部分。国际公务员制度委员会在其1988年3月举行的第二十七届会议上决定对工作地点差价格调整数的计算方法进行某些技术性的修改，并根据会议对工作地点调整幅度的审议，解除对纽约工作地点差价调整指数的冻结，从1988年6月1日起生效。根据上述决定，从1988年2月生效的罗马和其他工作地点差价调整指数的第五次下调停止执行，再次确认现行的第9类工作地点差价调整数，并进一步增加到第10类工作地点差价调整数，从1988年8月开始生效。

国际公务员制度委员会在其1988年7月举行的第二十八届会议上核准了1987年11月在罗马进行的逐地调查的结果，并决定从1988年8月1日起开始落实调查结果。由于发现因调查而引起的工作地点差价调整数的增殖率比1987年实际支付的增殖率略低2%左右，因此国际公务员制度委员会采用了罗马的过渡性措施，实际上使工作地点差价调整数冻结的情况一直持续到1989年5月，在这段时间内可能又累积了工作地点差价调整数指数点。

由于1988年6月1日解除了对纽约工作地点差价调整指数的冻结，纽约的第9类工作地点差价调整数于1989年1月1日生效，第10类工作地点差价调整数于同年5月1日生效。纽约工作地点差价调整指数分类费用的第一次增加是当地生活费用指数变动的结果。该分类费用的第二次增

加是根据对工作地点差价调整幅度的重新进行的，这是因为联合国公务员薪金的增加（参考数）为所有其他工作地点差价调整指数的水平重新确定了基数并进行了“上调”。

由于采取了上述关于罗马工作地点差价调整分类的措施，撤销了已预计同时恢复工作地点差价调整数的正常计算方法之前更早的时候采取的过渡性措施。按现行汇率计算，恢复采用正常的计算方法，已使工作地点差价调整指数点增加6倍（达到第11级），从1989年6月1日生效，因此需要预算拨款120万美元，并使按整两年度计算的1990－91年的费用增加360万美元。

由于实行这些措施的总结果，工作地点差价调整数出现了这样一种情况：按照已经核准的预算中规定的固定汇率计算，工作地点差价调整数比《1988－89年工作计划和预算》中预报的高。这些变化情况已向财政委员会第六十二届会议和第六十三届会议报告。

这些变化总的净结果（包括其继续产生的影响）都列入按整两年度计算的费用增加的成分项下。

将这种估计数作为一个基数，根据所在国目前的通货膨胀率，拨给费用来支付相当于第12类（增值80%），从1990年6月起实行，并支付相当于第13类的费用，从1991年5月起实行。

可以预计，作为全面审查的结果，将会对工作地点差价调整数计算方法作进一步修改。这些修改将必须在即将到来的两年度内落实。然而，目前要详细地预报它们将会对粮农组织预算产生什么影响是不切实可行的。

⑶一般服务人员薪金——在编制1988－89年工作计划和预算时假定在1987年2月、1988年2月和1989年2月薪金分别增长4%到5%。根据理事会第八十六届会议前批准的调查期间调整的方法，1987年有两次增长，一次在2月（增长3.64）另一次在8月（增长4.36%）。第二次增长是在11月宣布的，由于时间过晚未能列入1988－89年工作计划和预算中的两年度费用。

1988年6月1日开始实行增薪金增长4.28，1989年6月再次净增长5.23%。后一次增长的同时还出现根据意大利财政法近来的变化减退税款而再增长1.93%。这些增加对薪金和作为薪金一部分的有关津贴（语言津贴和非本地居民津贴）的影响，都从两年度的费用中解决。

考虑到目前所在国的通货膨胀率和为消除拖曳而对当地税率所作的自动调整，预计1990年6月和1991年2月增长7%。到下一个两年度结束时（1991年12月）可能再增长5%（对适用的税率不作任何修改）。预算经费的计算中考虑了这些增长。

在执行预定由国际公务员制度委员会在1990年3月至4月在罗马进行薪金调查的结果时，未列入预算的人事费用将会增加。但由调查所产生的任何增加，将弥补以上对薪金的临时调整（1989年6月）到调查生效时的期间内所累计的生活费用的增加。作为临时措施，对基本薪金和有关津贴作了净增长6%的调整。

⑷养恤金基数缴款——指按照专业人员和一般服务人员职类应计养恤金薪酬标准计算出来的，应由本组织支付的养恤金基金缴款。费用增加部分的经费用于支付由于应计养恤金基数的

调整以及缴款率的调整所产生的付款额增加。

根据联合国工作人员养恤金条例的规定，专业人员及更高职类应计养恤金薪酬标准随这类人员在纽约的净薪酬的调整而进行修改。因此，根据国际公务员制度委员会和养恤金联合委员会提出的而由联大通过的建议，专业人员及更高职责的养恤金薪酬标准在1988年6月1日增长3.9%。

把纽约的服务地点差价调整数提高到9类和10类，使从1989年1月实行的应计养恤金薪酬再增加5.2%，从1989年5月1日实行的应计养恤金薪酬再增加5.7%。对于未作预算的后一次调整的实行，需要在1990－91年再增加80万美元的预算资金。

此外，粮农组织对养恤金基金的交款已从14.5%增加到1988年7月为14.8，到1989年7月为15%。

虽然在1990－91年的工作计划和预算中为支付养恤金交款可能的增加作了预算拨款，但由于情况迅速变化，很难准确计算所需经费。

一般服务人员养恤金薪酬标准随基本薪金标准而作调整。因此为平衡上述一般服务人员薪金变化的影响而提供了拨款。

⑸社会保险－－基本医疗保健计划的保险费由工作人员和本组织分摊，1988年增长54%，对退休后医疗计划采用费用分摊制度作出最后安排之前，从1989年1月1日起临时平均再增长23%。

这些增长大大超过1988－89年工作计划和预算所列入的预算拨款；结果出现的差额在两年期中解决。

在1990－91年的拨款再增长约6%和4%，设想养恤金领取人将分摊退休后医疗保险计划的费用。

⑹家属津贴－－根据联大1988年会议的决定，专业人员及更高职类人员的子女津贴从1989年1月1日起已增长50%（每年每个子女净额从700美元增加到1050美元）。对罗马和其它采用薪酬矫正系数的工作地点，新的数额是按当地货币确定的，因此其相应的美元价值将有变化。

实施上述措施而产生的额外费用未列入预算。以美元计算，可能增加也可能减少，取决于实际汇率是低于还是高于1240里拉兑换1美元，即由国际公务员制度委员会在以里拉为罗马任职地点确定新数额所使用的基本汇率。

一般服务人员的家属津贴，由于这些津贴与之挂钩的薪金的调整，而在1988年6月和1989年6月都增加了。

上述增长对两年度总的影响在计算费用时都考虑在内，费用还包括对根据基本薪金调整在1990－91年应付给一般服务职类的进一步增加款额所作的拨款。

⑺教育补助－－联大在1988年的会议上还决定增加教育费用的最高报销额（从每学年每名子女4500美元增加到6750美元）。

在应用最高报销额的罗马和其它任职地点，还按当地货币确定薪的数额。

这一增加的费用在1988－89年未列入预算，按美元计算，这一数额实际汇率低于或高于1400里拉兑换一美元而变化（这一汇率是国家公务员制度委员会以里拉为在罗马确定薪的数额所采用的基本汇率）。

(8)旅行——由于假定增加的费用将通过节约措施来解决，因此没有对1990－91年出现的费用增长提供拨款。

(9)招聘和离职费用——考虑到目前许多职位冻结而招聘工作逐步进行，目前的拨款基本上能满足预计的费用要求。但需要少量增加拨款，以满足在1987年下半年对外派津贴作某些修改后对租金补贴和外派津贴付款的增加。

(10)一般服务人员离职金计算——在离职金计划之下的筹资和付款要求随薪金调整而提高。由于在上述一般服务人员薪酬一节1988－89年费用的增加，因此要求提高筹资基数，据计算为1118000美元。为预计在1990－91年会增加的筹资需要提供了拨款。根据财政委员会的建议，由年度预算支付的例职金付款的比例仍然为50%。

物资和劳务

(11) 顾问——没有对费用增加提供拨款，因为设想有可能通过1988－89年采取的节约措施来解决这类费用增加。

(12) 公务旅行——没有对费用增加提供拨款，因为设想有可能通过1988－89年采取的节约措施来解决这类费用增加。

(13)合同服务——这一类别包括在合同安排之下提供的多种计划服务，如口译、笔译、合同印刷和装订、对联合资助的行政管理活动的捐款、外聘审计员等等。1988－89年预计增加的总费用达到本两年度费用的约3%。

(14)物资供应和设备和一般行政费用——这些包括所有的物资和设备以及如邮资、电报、电话、房租、水电费用、清洁和维修服务等费用。对费用增加的计算，是考虑了房租的实行增长以及按照其它类别所使用的方法逐项计算出价格趋势而确定的。物资和设备的增长为10%，而一般行政费用的增长为8%。

一 小 结

4.37 需要的费用增长总额，即费用按整两年度计算加上通货膨胀，为7660万美元，其中包括为使计划保持原有水平所需增加的费用7635万美元，加上为使计划增加额达到按1990－91

年实际价值计算的全部费用所需的25万美元。1990－91年计划基数的费用增加额为15.51%。

4.38 还值得注意的是，费用增加数中86%是用于支付人事费用。这部分增加额是必不可少的，因为它反映了在目前普通采用的职工薪酬合同协议条件下所预见的待遇和按指数增加的情况，也包括用于某些项目开支的减少。

4.39 必须认识到，当前的经济和货币形势大大增加了预测的不可靠性，因为这种预测必须包括从编制预算时起的几乎三年时间的费用变化情况。因此，对指数和价格趋势的变化一直予以密切注视，并在预算中把这些变化考虑进去。所设想的费用增加额为7660美元，这是根据现有资料对费用增加所能作出的最好估计。

币值因素

4.40 在最近几个两年度中，在下届大会通过拨款决议时就下两年度采用的汇率作出决定之前，《工作计划和预算概要》以及《工作计划和预算》文件中的全部数字，都是按大会上届会议所通过的汇率计算的。（最后的波动反映在特别储备金账目内，以所许可的最大限度的拨款为限）。

4.41 与往常一样，本文件中所列的数字全部按大会第二十四届会议通过《1988－89年工作计划和预算》时所采用的1235里拉兑换1美元的汇率计算。

4.42 由于在今后几个月内汇率很可能会继续大幅度波动，如下列假设的例子所示，预算水平可能会有很大变化：

按几种不同的里拉／美元兑换率计算的
1990－91年的预算假设水平

里拉／美元汇率	总　额
1 235	574 460 000
1 300	564 660 000
1 325	560 820 000
1 350	557 140 000
1 375	555 260 000
1 400	552 160 000
1 425	549 260 000
1 450	546 300 000

4.43 将向大会提供有关汇率的最新情况，藉以据此作出决定。总干事随后将根据大会的决定和对预算水平的必要调整，对预算拨款作出必要的详细调整。

与1988－89年的对比

4.44 下面的对比是用财政委员会所建议的，并经大会第二十届会议批准的方法进行的。

对　　比

(里拉：千美元)

	1988－89年 (1235里拉＝1美元)	1990－91年 (1235里拉＝1美元)	1990－91年 (1350里拉＝1美元)
(1)基　数	437 000	492 360	492 360
(2)费用增加	54 165 12.39%	76 350 15.51%	59 030 11.99%
	491 165	568 710	551 390
(3)计划增加	1 135 0.23%	5 500 0.97%	5 500 1.00%
(4)因(3)项引起的费用增加	60 0.01%	250 0.04%	250 0.05%
	492 360	574 460	557 140

经费来源

4.45　1990－91年会再度得到杂项收入，因此在作出会费分摊预算之前要先从开支预算中扣除这笔收入。

4.46　估计1990－91年的杂项收入为1200万美元。估计数有意过于保守。下面列出了这笔总数中的各项估计数（与《1988－89年工作计划和预算》中预计的各项杂费收入相比较）和1988－89年实际收入的最新预测数。

1990－91年杂项收入

（单位：千美元）

项　　目	1988－89年 工作计划和预算中的数字	1988－89年 最新预测数	1990－91年 估计数
银行账款和存款利息	5 020	6 100	5 090
以前时期开支的归还款和因以前时期未清偿承付款的失效而省下的款项	4 500	5 300	4 500
职工商店收入	50	50	50
出版周转基金结余	50	300	60
其　它	2 100	4 300	2 300
合　　计	11 720	16 050	12 000

1990－91年预计的杂项收入稍低于1988－89年实际收入预测数，但与1988－89年预算的数额相符。1988－89年收入预计大部分来自现有资金投资的产生的利息。1990－91年的估计计算是假定利率为5.5%。从前些年归还款而产生的收入预计与1988－89年相同。

4.47 成员国担负1990－91年实际预算总额的预期比重如下：

	1988－89年 千美元 (1235里拉＝1美元)	1990－91年 千美元 (1235里拉＝1美元)	1990－91年 千美元 (1350里拉＝1美元)
实际执行预算总额	492 360	574 460	557 140
(减去)杂项收入	11 720	12 000	12 000
成员国会费	480 640	562 460	545 140

4.48 理事会第九十五届会议审议了1990－91年的会费分摊比额。理事会同意财政委员会第六十届会议的意见，建议大会采用根据联合国1989年会费分摊比额表直接计算出来的1990－91年会费分摊比额。

提请大会通过的决议草案

1990－91年预算拨款

大　会

审议了总干事提出的《工作计划和预算》以及大会各委员会得出的结论，

批准总干事提出的《1990－91年工作计划》，

决定在1990－91年的财政周期内：

1　核拨下列用途的经费'

第一章　总的政策和指导
第二章　技术和经济计划
第三章　支持发展计划
第四章　技术合作计划
第五章　支持服务
第六章　公共服务
第七章　应急费用

实际执行预算总额
第八章　向税收平衡基金的转拨

拨款总额(毛额)

2　第1段核拨的经费（毛额）由成员国分摊的会费提供，在扣除杂项收入12 000 000美元之后，各成员国的会费分摊总额为631 760 000美元。

3　在确定每个成员国应交会费的实际款额时，每个成员国分摊的款额应减去税收平衡基金中记于其存账额的任何数额；如果某一成员国对在粮农组织工作的本国国民从粮农组织得到的工资、酬金和赔偿金征税，则应先从其存帐额中减去粮农组织要补偿给这些工作人员的这笔税收的估算金额。

4　每个成员国应按照大会第二十四届会议的会费比例交纳其1990年和1991年的会费，在减去成员国税收平衡基金记于其存额的任何数额后，会费的应交净总额为……美元，如本报告附录……中所列。

' 按1235里拉＝1美元计算，　最后的汇率由大会确定，　并对数字作出相应的改动。

计 划 预 算

按计划列出的概算简表（所有经费，单位：千美元）

各章和主要计划	正常计划							预算外经费（估计数）	1990－91年经费总额	
	1988－89年批准的预算		计划变动*	1990－91年基数	费用增加	1990－91年预算				
	千美元	%				千美元	%		千美元	%
1 总的政策和指导										
1·1 领导机构	13 157	2.7	0	13 157	2 487	15 644	2.7	0	15 644	1.2
1·2 政策、指导和规划	9 639	2.0	306	9 945	2 122	12 067	2.1	4 454	16 521	1.2
1·3 法 律	3 687	0.7	0	3 687	837	4 524	0.8	62	4 586	0.3
1·4 联 络	7 722	1.6	(306)	7 416	1 457	8 873	1.5	416	9 289	0.7
第一章合计	34 205	7.0	0	34 205	6 903	41 108	7.2	4 932	46 040	3.4
2 技术和经济计划										
2·1 农 业	181 746	36.9	2 296	184 042	30 304	214 346	37.3	524 112	738 458	54.7
2·2 渔 业	30 725	6.2	592	31 317	5 554	36 871	6.4	66 139	103 010	7.6
2·3 林 业	20 995	4.3	648	21 643	3 893	25 536	4.4	115 962	141 498	10.5
第二章合计	233 466	47.4	3 536	237 002	39 751	276 753	48.2	706 213	982 966	72.9
3 支持发展计划										
3·1 实地计划的规划和联络	5 766	1.2	0	5 766	1 108	6 874	1.2	10 444	17 318	1.3
3·2 投 资	21 118	4.3	(428)	20 690	3 165	23 855	4.2	17 600	41 455	3.1
3·3 特别计划	1 722	0.3	0	1 722	226	1 948	0.3	355	2 303	0.2
3·4 粮农组织驻国家代表	47 651	9.7	428	48 079	7 133	55 212	9.6	3 012	58 224	4.3
3·9 计划管理	820	0.2	0	820	152	972	0.2	1 051	2 023	0.1
第三章合计	77 077	15.7	0	77 077	11 784	88 861	15.5	32 462	121 323	9.0
4 技术合作计划	63 148	12.8	1 750	64 898	2 869	67 767	11.8	0	67 767	5.0
5 支持服务										
5·1 资料和文献	18 762	3.8	34	18 796	3 718	22 514	3.9	4 207	26 721	2.0
5·2 行政管理	46 770	9.5	180	46 950	9 563	56 513	9.8	21 410	77 923	5.8
5·9 计划管理	2 027	0.4	0	2 027	481	2 508	0.4	695	3 203	0.2
第五章合计	67 559	13.7	214	67 773	13 762	81 535	14.1	26 312	107 847	8.0
6 公共服务	16 305	3.3	0	16 305	1 531	17 836	3.1	4 843	22 679	1.7
7 应急费用	600	0.1	0	600	0	600	0.1	0	600	0.0
总 计	492 360	100.0	5 500	497 860	76 600	574 460	100.0	774 762	1 349 222	100.0

* 增（减）

引　言

1　在《1978－79年工作计划和预算》中第一次应用的计划预算结构，经计划委员会和理事会的批准，在分项计划一级作了一些变动。目前的计划结构在引言之后的表中列出。

第二章叙述部分的编排结构

2　本组织的计划是一个统一的整体，由总部和各区域办事处共同执行。各区域办事处的拨款在每项计划中作为单独的分项计划列出。关于各区域办事处活动的情况在区域附录中列出。因此计划预算中的分项计划叙述部分只涉及总部各司的工作。

3　中期目标和计划的重点这两个部分适用于整个的计划。在这两个部分中，不仅为使目标的定义更加明确作出了努力（这些目标必然只能由成员国政府自己来实现），而且也为更加明确地说明本组织的工作与其他组织的工作联系的情况以及本组织的工作与接受本组织援助的国家的工作的关系作出了努力。

4　粮农组织电脑化的计划“计划制订和监测系统”现在已大体形成，尤其是可以用来把两年度的预算转变成供每年执行、监测和作出报告的详细计划。在目前，该系统应用于第二章——技术和经济计划，由总部各技术司和各区域办事处利用来进行在这些计划项下的工作。

5　编制一年度工作计划的过程需要把第二章各分项计划细分成各个组成部分，即计划成分。计划制订和监测系统的一个作用，是获取到计划成分一级的信息。在“行动计划”部分的文字叙述和表中利用了这一能力，以便于粮农组织领导机构对建议进行审议。由于各项目标一般来说不能在短时期内实现，因此计划成分往往从一个两年度延续到下一个两年度。但每一计划成分再细分成各项活动，明确规定可在每年或两年度中所要产生的结果。一旦活动明确了以后，就可以利用该系统记录要求在某一年支持这些活动所需的资金或投入情况；投入的记录一般相应于粮农组织的开支用途，如人事费、差旅、会议、出版物、计算机服务等。在每一项实际性分项计划之下的文字叙述，解释了资金的拟定用途，并谈到在下两年度预计取得的主要结果。

6　一项不断发展变化的计划的性质，就是要反映出在上两年度《工作计划和预算》文件中所列的计划成分的一些变化。这包括从把一些在此之前独立的成分合并成一个成分，到反之把某些较大的成分划分成更细的计划成分。对两年前“实际执行”的计划成分与1990－91年拟执行的计划成分作严格的比较并非总是可能的。但尽可能准确地列出拨款基数，以确定在每一分项计划之下的标准表中列出的经费变化净额的数量。

实地计划支持和计划管理

7　按照过去的做法，拨给各项计划用于支持实地计划和计划管理的经费，分别在计划2××8和2××9的代号下列出。

8　实地计划的活动与正常计划的活动在概念上和执行方面有着密切的联系。“实地计划支持”构成了正常计划对实地计划提供技术支持的贡献，因为从资助来源得到的支持费用偿还费基本上限于支付非技术支持的费用。对“实地计划支持”的拨款也用于为对所有外部的物质和技术援助活动提供支持（不管这类活动是由开发计划署、其他计划署和机构还是由信托基金资助的），而且还包括对专家和顾问提供技术支持以及援助对项目进行制定和监测。各有关分项计划列出了每一分项计划所需的经费估计数；这些经费主要用作人事费用，对有关的活动费用（如旅差）也提供少量经费。

9　分配给计划管理的经费总的来说包括人事费用与各司用于指导和计划工作的有关活动经费，以及由于各种实际原因不能列于实质性分项计划中的开支费用（电报、复印、办公室一般用品）。下列各表列出第二章之内这些分项计划的经费。

实 地 计 划 支 持

（单位：千美元）

	分项计划	1988—89年预算	计划变动*	费用增加	1990—91年合计
2·1·1·8	自然资源	2 828	102	636	3 566
2·1·2·8	作　物	3 067	0	746	3 813
2·1·3·8	畜　牧	2 074	(118)	475	2 431
2·1·4·8	研究和技术发展	436	162	149	747
2·1·5·8	乡村发展	3 033	13	693	3 739
2·1·6·8	营　养	1 994	(421)	250	1 823
2·1·7·8	粮食和农业信息及分析	532	313	174	1 019
2·1·8·8	粮食和农业政策	1 105	62	278	1 445
2·2·1·8	渔业信息	403	0	82	485
2·2·2·8	渔业开发和利用	2 373	27	579	2 979
2·2·3·8	渔业政策	409	0	64	473
2·3·1·8	森林资源和环境	894	161	251	1 306
2·3·2·8	森林工业和贸易	611	(99)	122	634
2·3·3·8	林业投资和机构	658	(56)	138	740
	合　计	20 417	146	4 637	25 200

* 增（减）

计　划　管　理

（单位：千美元）

	分项计划	1988－89年预算	计划变动*	费用增加	1990－91年合计
2·1·1·9	自然资源	1 213	(52)	257	1 418
2·1·2·9	作　物	1 919	0	379	2 298
2·1·3·9	畜　牧	974	(36)	174	1 112
2·1·4·9	研究和技术发展	1 086	0	240	1 326
2·1·5·9	乡村发展	1 972	36	357	2 365
2·1·6·9	营　养	1 006	0	235	1 241
2·1·7·9	粮食和农业信息及分析	1 920	(125)	401	2 196
2·1·8·9	粮食和农业政策	1 880	20	428	2 328
2·1·9	计划管理	7 268	113	1 185	8 566
2·2·9	渔　业	5 039	173	1 117	6 329
2·3·9	林　业	4 246	580	1 071	5 897
	合　计	28 523	709	5 844	35 076

*增（减）

计 划 结 构

第一章 总的政策和指导

1．1 领导机构

1．1．1 大会和理事会

1．1．1．1 大 会

1．1．1．2 理事会

1．1．1．3 财政委员会

1．1．1．4 计划委员会

1．1．1．5 章程及法律事务委员会

1．1．1．6 理事会其他下属委员会

1．1．1．7 区域会议

1．1．1．8 常驻代表会议

1．1．1．9 麦克杜格尔纪念演讲、B·R·森氏浆和A·H·布尔马奖

1．1．2 大会服务

1．2 政策、指导和规划

1．2．1 总干事办公室

1．2．2 制订计划、编制预算和评价

1．2．2．1 制订计划和编制预算

1．2．2．2 评 价

1．2．3 审 计

1．2．3．1 内部审计

1．2．3．2 外部审计

1．3 法 律

1．4 联 络

1．4．1 机构间事务

1．4．2 联络和礼宾

1．4．2．1 总 部

1．4．2．2 北 美

1．4．2．3 联合国

第二章　技术和经济计划

2．1　农　业

2．1．1　自然资源

2．1．1．1　评价和规划

2．1．1．2　耕作制度发展

2．1．1．3　土壤管理和肥料

2．1．1．4　水资源的开发和管理

2．1．1．5　土壤保持和改良

2．1．1．6　保持资源潜力

2．1．1．7　区域办事处

2．1．1．8　实地计划支持

2．1．1．9　计划管理

2．1．2　作　物

2．1．2．1　遗传资源

2．1．2．2　作物改良和管理

2．1．2．3　种　子

2．1．2．4　作物保护

2．1．2．5　农业工程和防止粮食损失

2．1．2．6　粮食和农产品加工业

2．1．2．7　区域办事处

2．1．2．8　实地计划支持

2．1．2．9　计划管理

2．1．3　畜　牧

2．1．3．1　草地、饲草和饲料资源

2．1．3．2　家畜卫生

2．1．3．3　遗传资源

2．1．3．4　奶业发展

2．1．3．5　肉品业发展

2．1．3．6　畜牧生产

2．1．3．7　区域办事处

2．1．3．8　实地计划支持

2．1．3．9　计划管理

2.1.4 研究和技术发展

2.1.4.1 研究发展

2.1.4.2 同位素和生物技术在农业中的应用

2.1.4.3 国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统

2.1.4.4 遥感技术和农业气象学

2.1.4.5 环境和能源

2.1.4.7 区域办事处

2.1.4.8 实地计划支持

2.1.4.9 计划管理

2.1.5 乡村发展

2.1.5.1.1 农业教育、推广和培训

2.1.5.1.2 支持发展宣传

2.1.5.2 农村改革和垦殖

2.1.5.3 乡村机构和就业

2.1.5.4 妇女参加农业生产和乡村发展

2.1.5.5 销 售

2.1.5.6 信 贷

2.1.5.7 区域办事处

2.1.5.8 实地计划支持

2.1.5.9 计划管理

2.1.6 营 养

2.1.6.1 食物和营养评估

2.1.6.2 营养计划

2.1.6.3 食品管理和消费者保护

2.1.6.4 国际一级的营养政策

2.1.6.5 粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

2.1.6.7 区域办事处

2.1.6.8 实地计划支持

2.1.6.9 计划管理

2.1.7 粮食和农业资料及分析

2.1.7.1 统计资料的处理和分析

2.1.7.2 形势和展望

2.1.7.3 粮食信息和预警系统
2.1.7.4 统计工作发展
2.1.7.7 区域办事处
2.1.7.8 实地计划支持
2.1.7.9 计划管理

2.1.8 粮食和农业政策
2.1.8.1 全球前景研究
2.1.8.2 农业政策分析
2.1.8.3 商品政策和贸易
2.1.8.4 世界粮食安全
2.1.8.5 农业规划援助
2.1.8.7 区域办事处
2.1.8.8 实地计划支持
2.1.8.9 计划管理

2.1.9 计划管理
2.1.9.1 农业部
2.1.9.2 经济及社会政策部
2.1.9.7 区域办事处

2.2 渔 业

2.2.1 渔业信息
2.2.1.1 水产科学和渔业信息
2.2.1.2 渔业数据和统计资料
2.2.1.7 区域办事处
2.2.1.8 实地计划支持

2.2.2 渔业开发和利用
2.2.2.1 海洋资源和环境
2.2.2.2 内陆渔业和水产养殖
2.2.2.3 鱼的生产
2.2.2.4 鱼的利用和销售
2.2.2.7 区域办事处
2.2.2.8 实地计划支持

2.2.3 渔业政策

2.2.3.1 渔业政策和规划

2.2.3.2 国际协调和联络

2.2.3.7 区域办事处

2.2.3.8 实地计划支持

2.2.9 计划管理

2.2.9.1 部的指导

2.2.9.2 司的指导

2.2.9.7 区域办事处

2.3 林 业

2.3.1 森林资源和环境

2.3.1.1 森林的开发和管理

2.3.1.2 树木改良和造林

2.3.1.3 自然保护和野生动物

2.3.1.4 森林食物、饲料和薪材系统

2.3.1.5 热带林业行动计划

2.3.1.7 区域办事处

2.3.1.8 实地计划支持

2.3.2 森林工业和贸易

2.3.2.1 森林工业的发展

2.3.2.2 贸易和销售

2.3.2.3 采伐和运输

2.3.2.7 区域办事处

2.3.2.8 实地计划支持

2.3.3 林业投资和机构

2.3.3.1 培训和机构

2.3.3.2 投资规划和统计

2.3.3.3 林业政策和信息

2.3.3.4 村社林业发展

2.3.3.7 区域办事处

2.3.3.8 实地计划支持

2.3.9 计划管理
2.3.9.1 部的指导
2.3.9.2 司的指导
2.3.9.7 区域办事处
第三章 支持发展计划
3.1 实地计划规划和联络
3.2 投 资
3.2.1 粮农组织/世界银行合作计划
3.2.2 投资支持计划
3.2.9 计划管理
3.3 特别计划
3.3.1 免于饥饿运动/开发行动
3.3.2 安德烈·梅耶谋修金
3.4 粮农组织驻国家代表
3.9 计划管理
第四章 技术合作 计划
第五章 支持服务
5.1 资料和文献
5.1.1 宣 传
5.1.2 图书馆
5.1.3 出版物
5.2 行政管理
5.2.1 行政服务
5.2.2 财政服务
5.2.3 计算机服务
5.2.4 人事服务
5.9 计划管理
第六章 公共服务
第七章 应急费用
第八章 向税收平衡基金的转拨

第一章　总的政策和指导

按计划列出的概算简表（所有经费，单位：千美元）

主要计划／计划	正常计划						
	1988－89年批准的预算	计划变动*	1990－91年基数	费用增加	1990－91年预算	预算外经费（估计数）	1990－91年经费总额
1·1　领导机构							
1·1·1 大会和理事会	9 197	0	9 197	1 628	10 825	0	10 825
1·1·2 大会服务	3 960	0	3 960	859	4 819	0	4 819
小　计	**13 157**	**0**	**13 157**	**2 487**	**15 644**	**0**	**15 644**
1·2　政策、指导和规划							
1·2·1 总干事办公室	3 782	0	3 782	815	4 597	874	5 471
1·2·2 制订计划、编制预算和评价	3 943	162	4 105	918	5 023	1 258	6 281
1·2·3 审　计	1 914	144	2 058	389	2 447	2 322	4 769
小　计	**9 639**	**306**	**9 945**	**2 122**	**12 067**	**4 454**	**16 521**
1·3　法　律	3 687	0	3 687	837	4 524	62	4 586
1·4　联　络							
1·4·1 机构间事务	2 635	(162)	2 473	529	3 002	120	3 122
1·4·2 联络和礼宾	5 087	(144)	4 943	928	5 871	296	6 167
主要计划1.4小计	**7 722**	**(306)**	**7 416**	**1 457**	**8 873**	**416**	**9 289**
第一章合计	**34 205**	**0**	**34 205**	**6 903**	**41 108**	**4 932**	**46 040**

* 增（减）

主要计划1.1：领导机构

计划1·1·1：大会和理事会

	分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
1.1.1.1	大会	3 224	0	1 023	4 247	0.0	0
1.1.1.2	理事会	2 739	0	369	3 108	0.0	0
1.1.1.3	财政委员会	727	0	64	791	0.0	0
1.1.1.4	计划委员会	458	0	11	469	0.0	0
1.1.1.5	章程及法律事务委员会	214	0	17	231	0.0	0
1.1.1.6	理事会其他下属委员会	130	0	0	130	0.0	0
1.1.1.7	区域会议	1 303	0	122	1 425	0.0	0
1.1.1.8	常驻代表会议	365	0	19	384	0.0	0
1.1.1.9	麦克杜格尔纪念演讲、B·R·森氏奖和A·H·布尔马奖	37	0	3	40	0.0	0
	计划 1.1.1 合计	9 197	0	1 628	10 825	0.0	0

* 增（减）

计划的性质

1 本项计划包括支付粮农组织各领导机构的会议、各区域会议和罗马常驻代表会议的各种直接开支经费，包括文件、口译和其他短期人员的开支费用以及根据财务条例各政府代表的旅费。本项计划还为B.R.森氏奖.A.H布尔马奖和麦克杜格尔纪念讲演提供经费。

经费的变化

2 在前三个两年度削减经费后，不再提出改动。对粮农组织各领导机构提供的服务的范围预计与本两年度类似。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	9 400	正常计划	10 825	大会、理事会及礼宾事司	10 825
非洲	314				
亚洲及太平洋	356				
近东	200				
欧洲	200				
拉丁美洲	355				
合计	10 825		10 825		10 825

计划1.1.2：大会服务

	分项计划	1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
1.1.2.0	大会服务	3 960	0	859	4 819	19.9	0
	计划 1.1.2 合计	3 960	0	859	4 819	19.9	0

* 增（减）

计划的性质

1 本项计划是连续性的，为大会和理事会提供秘书处服务并管理内部的口译人员。此外，现有的各种作用是安排、协调和支持粮农组织在总部和其它国家召开的各种其它会议和举办培训活动，处理总干事同成员国政府之间的通函和其它正式通信。

经费的变化

2 不拟提出任何变动的建议。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	4 819	正常计划	4 819	大会、理事会及礼宾事司	4 819
非洲	0				
亚洲及太平洋	0				
近东	0				
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	4 819		4 819		4 819

主要计划1.2：政府、指导和规划

计划1·2·1：总干事办公室

分项计划	1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
1.2.1.0 总干事办公室	3 782	0	815	4 597	48.0	874
计划 1.2.1 合计	3 782	0	815	4 597	48.0	874

* 增（减）

计划的性质

本项计划包括总干事和副总干事直属办公室的费用。1990—91年不作任何变动。

按区域、经费和单位列出的1990—91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	5 471	正常计划	4 597	总干事办公室	5 471
非洲	0	政府计划	576		
亚洲及太平洋	0	开发计划署	298		
近东	0				
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	5 471		5 471		5 471

计划1·2·2：制订计划、编制预算和评价

	分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
1.2.2.1	制订计划和编制预算	2 765	0	639	3 404	40.0	480
1.2.2.2	评价	1 178	162	279	1 619	16.0	778
	计划 1.2.2 合计	3 943	162	918	5 023	56.0	1 258

* 增（减）

计划的性质

1 本项计划支付与制订和监督执行两年度工作计划和预算有关的一系列活动，包括对粮农组织各领导机构和主要管理部门提供咨询服务的有关费用。本项计划还为所有评价活动起中心联络作用。例如需要对工作的进展情况和结果进行定期分析，以协助总干事及时调整现行计划。需要对过去和现在的活动进行评价，为编制今后的计划和预算提供素材和基本资料。各种计划管理信息系统使得有可能集中和分散地进行预算管理和计划执行监测。将考虑联合国系统其他机构的发展情况，解决机构间协调工作的需要以及向各个外部单位和机构提出的机构间报告提供材料的需要。

目标和行动计划

2 按照总干事的指示，本办公室将领导对本组织范围内的各项长期、中期和短期目标、计划和预算以及详细的工作计划的制订、执行和评价工作，并向总干事及大会和理事会所属各委员会（特别是计委和财委）作出报告。根据不断变化的资金情况和各种外部因素，将提出具体的计划和预算调整。将解决外部对协调活动和报告的要求。本办公室将继续作为与联合检查组接触的联络点，并保证协调对联合检查组的报告提供素材和对报告进行处理。将继续密切地监测有关预算外资金及预算外计划支持费偿还率的发展情况。本办公室将继续为各实地项目正

确地编制预算起提供情况的作用。将继续发展为本办公室使用的和/或为本组织范围内使用的计算机化计划的制订和监测系统及预算管理系统。将保证与其它主要的行政管理信息系统的相互作用。

3 将继续进行粮农组织全面评价程序中各个方面的工作。将分析由粮农组织计划管理人员提供的自我评价报告。本办公室将编写《正常计划回顾》；将为编写《实地计划回顾》作出贡献；将继续组织对特定的计划进行有选择的外部评价；还将对特定的计划和计划成分进行特别的回顾。实地项目和计划评价小组将致力于改进技术援助的方法以及提高各个项目的效益。

经费的变化

4 为满足加强粮农组织评价活动而反复提出的要求，建议设立一个P－5的高级评价官员职位。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	6 281	正常计划	5 023	计划预算及评价办公室	6 281
非洲	0	政府计划	577		
亚洲及太平洋	0	开发计划署	606		
近东	0	世界粮食计划署	75		
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	6 281		6 281		6 281

计划1·2·3：　审　计

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
1.2.3.1 内部审计	1 506	144	389	2 039	26.0	1 404
1.2.3.2 外部审计	408	0	0	408	0.0	918
计划 1.2.3 合计	1 914	144	389	2 447	26.0	2 322

* 增（减）

计划的性质

1　内部审计是管理部门可藉以确保对计划执行情况的内部审核受到独立而连续不断的检查的一种机制。审计工作通过审查对计划执行情况的内部检查证据，对这种内部检查是否仍然适当和恰当地起作用以及对业务活动是否井然不紊作出评估。这样一来，审计工作，特别是通过采用和发展先进的管理系统和方法，为帮助粮农组织管理部门进一步提高粮农组织的效能奠定了一个基础。

2　内部审计工作的范围不仅包括财务记录，而且还涉及一切基本程序，其中包括查核预算管理资料的方法以及采购、招聘、资产的保管和保护及实地计划的执行。这一任务的范围表现在粮农组织在许多发展中国家开展的活动的规模、多样性和性质，包括数千项活动和项目。

目标和行动计划

3　目标是，从财务管理、遵守大会表决通过的拨款数额或规定以及涉及有关经费的用途、规章和规定的观点出发，保证本组织活动的适当性，帮助管理部门继续加强节约、提高效益和效率。

4　审计方针将继续包括财务审计和管理审计的结合，其中包括以计算机系统为基础的对本组织在财务安排和行政安排方面的审查和评价。这项工作将在总部、区域办事处和驻国家代表处进行，并结合实地项目进行。

经费的变化

5 所建议的资金变动是为了支付事务性和秘书性工作所需要增加的费用。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	4 769	正常计划	2 447	审计（内部）	3 443
非洲	0	政府计划	862	审计（外部）	1 326
亚洲及太平洋	0	开发计划署	705		
近东	0	粮食计划署	755		
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	4 769		4 769		4 769

主 要 计 划 1.3：法 律

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
1.3.0 法 律	3 687	0	837	4 524	50.0	62
主要计划 1.3 合计	3 687	0	837	4 524	50.0	62

* 增（减）

计划的性质

1 本项计划为本组织的内部管理和向成员国提供技术援助方面提供法律服务。本项计划的工作重点仍然是两个方面。一方面，为章程和条约事务提供的法律服务，目的是保证粮农组织的活动是在与其基本文件相符的健全的法律和章程的基础上进行，而且还符合粮农组织作为联合国系统一个政府间组织的地位；另一方面，在本项计划之下在制定法律方面提供的法律服务，目的是向成员国在制定法规、重建机构和和谈判协定等问题上提供咨询和协助。这些服务将帮助成员国为制订政策建立一种基础，并为成员国采取粮食和农业政策产生具体的影响。

目标和行动计划

2 本项计划总的来说具有长期性。一个组织规模有限的法律办公室负责承担工作，保证本项计划对不断变化的需要作出响应，并以综合的方式开展工作。

3 在章程和条约法律方面，法律办公室将继续：

(a) 向总干事、本组织各领导机构和其他法定机构以及各部、司、区域办事处和世界粮食计划署，就其活动中出现的法律和章程问题提供咨询；

(b) 代表粮农组织出席国际法庭的司法诉讼和参加解决争端的谈判；

(c) 起草与本组织任何有关的国际公约、协定和其他文件，并执行总干事保管上述文件的职能；

(d) 处理同所在国政府及其他国家政府和国际组织的关系中所涉及的法律方面的问题；

(e) 为章程及法律事务委员会提供服务。

4 法律顾问办公室是负责这些工作的中心单位。

5 立法处是研究和协助制订法律的中心单位，并与粮农组织其它单位合作，负责有关的章程问题。立法处将继续提供下列服务：

(1) 向粮农组织成员国提供协助，向粮农组织各技术司、各个项目和计划提供有关粮食和农业资源的管理和发展的法律方面的咨询；

(2) 编写在粮农组织业务范围内有关发展的法律问题的研究报告；

(3) 进行有关粮食和农业的法律专题的培训，特别是针对发展中国家的培训，并参加各种有关的讨论会、工作组或类似的活动。

6 将继续在粮农组织主管的一切领域内提供法律方面的协助，突出的重点是渔业、农药和土地资源。预计在法律方面比1988－89年的活动有重大增加的方面还有环境保护、生物多样化、集水区管理和妇女参加农业活动。其它活动领域（有关水、食品、植物保护、林业和野生动物的国家和国际法律事项）将保持目前的水平。

7 文献及研究组将提供计算机化的文献和研究服务，以支持法律计划的一切方面的工作，特别是：

(1) 收集和分发法律资料；

(2) 收集和分发关于章程和条约事项的资料，包括有关管理法的数据库的数据存取。

8 此外，由法律顾问直接管理下的一个新设的P－5高级法律官员，将主要负责生物多样性和环境法方面的协调，把现在在法律办公室两个处的工作集中起来。

经费的变化

9 对总的经费不拟作变动。负责生物多样性工作的新设职位的费用将从削减秘书人员中得到补偿。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	4 586	正常计划	4 524	法律办公室	4 586
非洲	0	粮食计划署	62		
亚洲及太平洋	0				
近东	0				
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	4 586		4 586		4 586

主要计划1.4：联　络

计划1·4·1：机构间事务

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
1.4.1.0 机构间事务	2 635	(162)	529	3 002	26.0	120
计划 1.4.1 合计	2 635	(162)	529	3 002	26.0	120

* 增（减）

计划的性质

1　本组织在履行其章程的职能时，必须与联合国系统许多机构及其他机构密切合作，因为这些机构的活动都对粮食和农业有影响。联合国系统内有很多组织和机构负责处理与粮食和农业有关的经济和社会问题，而粮农组织对粮食和农业负有直接的责任。就象联合国系统的一些组织与粮农组织一道参与粮食和农业领域的活动那样，也要求粮农组织对其他组织的各种计划和活动作出贡献。因此，要求粮农组织除了向它自己的领导机构介绍联合国系统其他机构的情况外，还参与其他组织的领导机构特别是联合国大会和经社理事会的工作，并作出贡献。粮农组织经常需要对全球性会议、联合国系统范围的计划和报告的准备工作作出巨大贡献。同时，粮农组织需要日常同联合国系统其他组织其中包括关税及贸易总协定组织、世界银行和国际货币基金组织保持密切合作，并保持工作关系。从更广泛的角度来看，粮农组织必须在更广泛的多边合作方面跟得上形势和发展趋势。

2　在秘书处间一级，粮农组织需要处理联合国系统内政府间机构提出的具有全系统范围影响的大量要求，并需要提供资料、参加联合开展的活动、磋商会以及进行其他联系。粮农组织还参加行政协调委员会及其下属机构的工作。其中大部分工作在计划问题、实施活动、人事问题及财务和预算问题方面，都与协调问题有关。同时，粮农组织需要同兄弟机构和计划部门保持直接的双边合作关系。

3　粮农组织对一些遭受异常天灾或人祸的国家政府提出的在农业、畜牧业和渔业方面进行紧急援助的要求是设法予以满足的。在这方面，置于本计划项下的特别救济行动办公室负责估计进行救济和短期恢复工作所需财力物力，动员和协调捐助者和其他方面提供的支持，落实救济行动。特别救济行动办公室不仅同世界粮食计划署、联合国救灾协调专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会这样一些组织密切合作，而且同非政府组织和其他私人援助组织密切合作。

4　最后，粮农组织与联合国系统外的越来越多的政府间组织以及从事粮食、农业及有关方面工作的国际非政府组织保持关系。

目　标

5　本计划项下的各种活动具有连续性。这些活动的目的在于确保机构间的主动行动或活动符合本组织的政策和计划及符合粮农组织领导机构的指示。机构间事务办公室因此将继续：

(a)　促进粮农组织同联合国大家庭各组织及其他政府间和非政府间组织的合作；

(b)　保证本组织对联合国大会、经社理事会和联合国系统内其他与粮食和农业方面有关或与本组织工作有关的政府间机构的决定作出响应；

(c)　与联合国系统的一些组织保持秘书处间的合作和工作联系，在适当的情况下，可通过驻纽约和日内瓦的联络处这样做；

(d)　确保粮农组织参加行政协调委员会及其下属机构的工作，其中包括为总干事参加该委员会会议作准备；

(e)　在粮农组织内，作为收集与联合国系统和其他政府间组织有关的资料的中心单位，并分发资料；

(f)　就世界粮食计划署的问题，向总干事提供政策咨询，并协助处理要求给予紧急粮食援助的申请；

(g)　保证使特别救济行动办公室的紧急救济行动与粮农组织的其他活动以及其他组织进行的有关活动互相配合；

(h)　对粮农组织派代表出席联合国系统内外其他组织的会议进行协调。

行动计划

6 将经常向大会和理事会报告联合国系统内其他组织最近的情况。粮农组织处理的许多问题有着机构间的影响。使其他机构的决定与粮农组织自己的行动相一致极为重要。机构间事务办公室在有关技术部和司的密切配合下将继续作为交流这方面信息的中心机构。因此，机构间事务办公室将继续确保粮农组织各有关部和司充分了解其他政府间机构所作的可能对它们工作有影响的决定，同时并确保其他政府间机构充分了解粮农组织的工作。

7 在本两年度期间将需要特别监测若干事项。其中有：为联合国第四个发展十年制订一项新的国际发展战略，1990年有关国际经济合作的联大特别会议，联合国非洲经济复兴和发展行动计划（1986－90）的实施，经社理事会关于恢复经社理事会活力的决议的实施，多边贸易谈判乌拉圭回合，联合国最不发达国家第二届会议（1990），联合国系统范围内有关环境问题的合作（包括筹备世界环境发展会议）。将继续有计划地保持与联合国系统以外的其他政府间机构的关系。将采取灵活做法来确保本组织按照其自己的工作计划以适当的、有效的方式满足外部对它提出的要求。

8 粮农组织将继续在政府间一级，在自己的专门领域内，对全系统的计划和活动的制订和实施作出贡献。在秘书处间一级，粮农组织将参加行政协调委员会及其附属机构的工作。

9 将继续与处理紧急情况的组织合作；粮农组织将在必要和可行的情况下对联合国大会就此问题所作的决议作出响应。主要问题是提供协调紧急救济活动的最有效最经济的办法。特别救济行动办公室将继续在技术合作计划和捐助国及捐助机构特别捐助的支持下提供紧急援助和恢复生产方面的援助。这需要特别救济行动办公室、技术合作计划处、粮农组织全球粮食和农业信息及预报系统以及世界粮食计划署救灾处之间进行密切合作。

10 正在承担的其他工作包括：协调粮农组织对联合国系统范围内的一些报告提供材料的活动；监测其他政府间组织的发展情况并促进机构间达成协议和安排；充当粮农组织与其他政府间机构打交道的中心点；就世界粮食计划署的问题，特别是要求提供紧急粮食援助的申请向总干事提供咨询；经常与联合国系统各组织和机构（其中包括各区域经济委员会）以及联合国

系统外的其他机构保持联系；对请粮农组织出席其他组织的会议的邀请进行审查；安排粮农组织派代表出席会议并向出席会议的人员介绍有关情况。

11 本项计划将尽可能利用驻日内瓦联络处和驻联合国联络处的服务，在对纽约和日内瓦联合国各种会议的投入力量、参加和报告方面尤其如此。

经费的变化

12 尽管与联合国系统协调活动有关的工作量很大，但建议取消一名 P－5的职位和削减秘书辅助人员，以作为一项有意识地削减经费的措施。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位:千美元)

区域		经费		单位	
全世界	3 122	正常计划	002	机构间事务办公室	3 122
非洲	0	政府计划	120		
亚洲及太平洋	0				
近东	0				
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	3 122		3 122		3 122

计划1·4·2：联络和礼宾

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
1.4.2.1 总　部	1 118	(144)	249	1 223	20.1	296
1.4.2.2 北　美	1 871	0	327	2 198	30.0	0
1.4.2.3 联合国	2 098	0	352	2 450	26.0	0
计划 1.4.2 合计	5 087	(144)	928	5 871	76.1	296

* 增（减）

总部的联络和礼宾

1　进行的活动涉及就与成员国和非成员国关系的所有礼宾事项提供咨询。这些活动包括与常驻粮农组织的代表和其它外交使团的联系。就执行《总部协定》以及本组织、常驻代表、来访的政府官员和工作人员的地位和特权问题，同所在国政府进行联系。组织成员国的国家元首和其他高级人士的访问。联络及礼宾处还负责处理与成员国政府的正式通讯，保证为粮农组织工作人员办理旅行证件、签证和身份证。

与北美的联络

2　总的任务是协助粮农组织总部制订和执行政策并保持粮农组织与北美国家政府和公众及设在华盛顿的国际组织之间的联系和合作。具体任务是：

(a) 代表总干事同加拿大和美国两国政府以及设在华盛顿的国际组织联系；

(b) 向北美国家政府和非政府组织介绍关于世界范围的粮食问题、乡村发展以及粮农组织活动的一般情况（特别是支持世界粮食日活动的情况）；

(c) 对该区域内与粮农组织的目标和计划有关的政府政策、法律、计划、事件和公众舆论的情况进行调查、分析并向总部汇报；

(d) 为支持本组织监测粮食援助计划（包括世界粮食计划署）的活动，向剩余产品处理磋商小组委员会提供秘书处和服务；

(e) 在北美从事广泛的行政支持活动，包括招聘和任命工作、研究金管理、采购和合同、所得税管理、通讯联络、邮件分发、邮袋、旅行和财务工作；

(f) 代表粮农组织参加政策和非政府小组和会议，特别是从事解决饥饿问题私人自愿组织一起工作；

(g) 同设在华盛顿的美洲国家组织以及其他美洲间组织保持联络，特别是代表拉丁美洲区域代表与上述组织保持联络；

(h) 为粮农组织总部、驻在区域和国家的工作人员到北美进行正式访问和磋商进行安排。

与联合国总部和联合国驻日内瓦办事处的联络

3 主要任务是，主要通过派代表参加在联合国总部、日内瓦和其他地方举行的会议，通过与联合国会员国和专门机构的代表联系以及通过与这些组织的秘书处联系，协助粮农组织总部制订与联合国系统发展情况有关的决策。

4 具体的活动是：

(a) 代表粮农组织出席政府间会议，尤其是联合国大会和经社理事会以及下属各委员会、职能委员会及其附属机构（如计划协调委员会）的会议，这些机构中包括经社理事会、计划和协调委员会、和平利用外层空间委员会等；就计划和政策问题与各代表团保持联系；向粮农组织总部汇报这些会议的情况供其在制订决策时参考；

(b) 必要时代表粮农组织出席机构间会议；与联合国系统驻纽约和日内瓦的各机构及其秘书处以及各专门机构派驻在那里的代表保持工作联系；使总部了解这些机构的情况，同时又使这些机构及时了解粮农组织的计划和行动；

(c) 同与联合国系统活动有关的和一般说与发展问题有关的其他政府间、非政府间和私人机构（包括基金会）保持联系；

(d) 为联合国总部内的新闻报道和公众关系方面提供资料，与各国代表团和各委员会就新闻报道问题共同工作，处理当地提出的新闻报道方面的要求；

(e) 为来访的粮农组织官员提供服务，包括向他们介绍与其工作有关的情况，例如参加联合国系统的各种会议，或就有关技术援助事项与联合国各计划署和团体（如联合国开发计划署、联合儿童基金会、联合国人口活动基金、联合国贸易与发展会议等）进行联系。

经费的变化

5 建议在联络及礼宾处取消一名P－4的专业职位。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	6 167	正常计划	5 871	大会、理事会及礼宾事务司	1 437
非洲	0	政府计划	296	北美联络处	759
亚洲及太平洋	0			驻纽约联合国联络处	2 280
近东	0			驻日内瓦联合国联络处	1 691
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	6 167		6 167		6 167

第二章　技术和经济计划

按计划列出的概算简表（所有经费，单位：千美元）

主要计划／计划	正常计划					预算外经费(估计数)	1990—91年经费总额
	1988—89年批准的预算	计划变动*	1990—91年基数	费用增加	1990—91年预算		
2·1 农　业							
2·1·1 自然资源	16 730	689	17 419	2 733	20 152	95 578	115 730
2·1·2 作　物	27 710	145	27 855	4 522	32 377	167 616	199 993
2·1·3 畜　牧	16 284	59	16 343	2 600	18 943	59 086	78 029
2·1·4 研究和发展	15 319	761	16 080	2 282	18 362	15 899	34 261
2·1·5 乡村发展	28 066	141	28 207	4 507	32 714	121 415	154 129
2·1·6 营　养	15 177	151	15 328	2 498	17 826	5 712	23 538
2·1·7 信　息	25 811	561	26 372	5 014	31 386	17 538	48 924
2·1·8 政　策	29 381	(324)	29 057	4 963	34 020	40 851	74 871
2·1·9 计划管理	7 268	113	7 381	1 185	8 566	417	8 983
主要计划2·1小计	181 746	2 296	184 042	30 304	214 346	524 112	738 458
2·2 渔　业							
2·2·1 渔业信息	4 506	153	4 659	944	5 603	1 857	7 460
2·2·2 渔业开发和利用	14 347	106	14 453	2 483	16 936	62 885	79 821
2·2·3 渔业政策	6 833	160	6 993	1 010	8 003	1 397	9 400
2·2·9 计划管理	5 039	173	5 212	1 117	6 329	0	6 329
主要计划2·2小计	30 725	592	31 317	5 554	36 871	66 139	103 010
2·3 林　业							
2·3·1 森林资源和环境	5 382	468	5 850	899	6 749	79 498	86 247
2·3·2 森林工业和贸易	3 808	(197)	3 611	670	4 281	19 834	24 115
2·3·3 林业投资和机构	7 559	(203)	7 356	1 253	8 609	16 630	25 239
2·3·9 计划管理	4 246	580	4 826	1 071	5 897	0	5 897
主要计划2·3小计	20 995	648	21 643	3 893	25 536	115 962	141 498
第二章合计	233 466	3 536	237 002	39 751	276 753	706 213	982 966

* 增（减）

主要计划2·1：农　业

长期趋势

1　世界农业面临六项主要的、通常相互关联的挑战：

- 世界粮食和农业系统的不平衡；
- 相对于自然资源状况人口的迅速增长；
- 农业生产率提高缓慢；
- 购买力增长不足；
- 由于对自然资源的直接压力或因气候变化的非直接压力而使持久性开发受到限制；
- 农业政策规划复杂性不断增加。

这些要求国际社会作出协调一致的反应与各国政府采取行动，因而在一定时期内将决定粮农组织的工作特点。

2　在今后10年左右，世界粮食产量的增长看来将继续超过人口的增长，除非大范围的旱灾或其它大规模自然灾害或人为灾害造成不仅仅是临时性的挫折。然而，在全球范围内有余粮的同时，某些区域、国家和分区域内将继续出现局部短缺。预计很多地区的粮食消费量将达不到可接受的营养标准要求的水平。

3　因此，长期性趋势表现出世界粮食系统持续不平衡。一方面，尽管目前总的供求之间是平衡的，但有些区域和商品将继续受过剩的困扰，出现过剩是由于找不到销路（除非提供补贴）。另方面，一些较穷的国家和区域将仍然面临营养水平低、人口增长快、粮食生产和收入增长不足，以及不能通过商业性进口来满足粮食要求等各种问题。对于这些国家来说，增加农业生产以作为提高粮食消费水平和振兴经济的一种手段，别无选择地要作为最优先的事项。然而，一些主要发展中区域总的经济发展缓慢和人均收入得不到增加的前景，可能成为一种重要的障碍。

4　根据《二十世纪末的农业》修订本的预测，发展中国家（包括中国）粮食和农业产品总需求量估计从1985年到2000年每年约增长3%。如果这种增长主要靠国内的生产来解决而不是致使自给率进一步下降的话，许多国家（特别是非洲国家）的产量将要求每年增长3%以上。在1988年以前的15年中，不到三分之一的发展中国家（非洲国家很少）能达到这样的增长率。

5　在这种总需求量可能增长的同时，结构将不断改变，以适应收入的增加（在收入增加的地方和时候）和几乎普遍存在的迅速城市化。因此，人们的食物爱好很可能从当地生产的传统粗粮和块根作物进一步转向诸如小麦、大米、食糖、植物油和畜产品。不过，这种转变几乎肯定比过去要慢。偏向城市消费者和进口的政策在很大程度上正发生改变。限制农村生产者为

城市地区提供食物的能力的体制和基础设施方面的薄弱环节也正在逐步克服。由于经济增长放慢，而且在外汇方面存在制约因素，因而粮食进口不可能像70年代那样迅速增长。

6　1985年完成的粮农组织《第五次世界粮食普查》估计在70年代发展中市场经济国家营养严重不足的人数略有增加。但是，这些人在每一个发展中区域的人口中占的比例至少有了相对下降。根据较近出版的《二十世纪末的农业》的估计，这种趋势在80年代上半期随着经济困难的出现而受抑制。对到2000年的预测表明，营养不良的人口的比例数可能仍有所下降，但绝对数量将没有下降。人们现在普遍认识到，如果要大大减少营养不良的人数，靠增加发展中国家粮食生产本身是不够的。穷人获得足够粮食的机会只能通过增加他们的收入才能得到保证。如果他们对粮食的需要不能变为有效的需求，生产增长即使很快，也不大可能有效地制止营养不良（虽然迅速增加农业生产和提高生产率本身也是增加收入的重要因素）。

7　人们还进一步认识到需要解决消费者和生产者的利益之间的传统矛盾。前者希望粮食的价格要能买得起，后者则需要有利可图的价格来刺激增加生产。在大大增加对生产者采取经济鼓励措施的同时，有必要采取有选择的措施来保障最贫穷和最易受害类型的人口的粮食消费。

8　对于某些国家来说，实现增产的目标将要求农业生产率、特别是许多作物和畜牧产品的单产要比过去更迅速地提高。但像非洲撒哈拉以南的许多国家，将难以实现这种增长，因为单为养活增长的人口，某些作物的单产就必须比历史上的增长速度快一倍。因此需要更加强调研究与开发，并强调鼓励采用先进技术的价格和非价格刺激措施。

9　人口高速增长与生产率缓慢增长对环境所造成的结果，加之能源利用的趋势等，使得农业、林业和渔业不能持久发展。在许多国家中，除非这种趋势得到扭转，否则不可能有持久的经济发展。目前的形势已很严重，但今后的状况可能更加惊人。首先，在《二十世纪末的农业》中所预测的到本世纪末所增加的8 300万公顷耕地中，多数相对贫瘠，因此需求认真管理。第二，热带森林受毁的速度每年约1 000万公顷，受侵蚀和水涝的危险性加剧。最后，二氧化碳和其它人为的发出物可能以多种形式影响农业，而在下一世纪中不受影响的国家即使有的话也很少。

10　自40年代以来，尤其是自60年代以来的一种重要趋势，是整个世界经济以及世界的农业和农产品加工业日益相互依赖。这种趋势将继续下去，并以多种形式使农业政策规划日益复杂。第一，从粗放自给性的生产制度向集约性耕作制度的逐步过渡，将要求提供更多的田间以外的投入。第二，由于结构调整等之内的宏观经济政策的变化，在国家一级产业部门间的联系日益加强。第三，需要把增强政策关注结合到农业政策上，特别是有关食品与营养、环境保护和持久性发展的政策上。

长期目标和战略

11 以下各段叙述了7项主要的长期目标和战略。这些目标适用于所有的发展中区域和发达区域，但对于每个区域的认识和问题的影响有明显的不同。这些目标和战略的实现，将要求在政策领域不断作出努力，为此，提高粮农组织援助成员国分析选择方案与制定和执行国家政策的能力将是十分重要的。

12 粮食和农业的主要目标当然是消除饥饿和营养不良问题。但大大减少发生饥饿和营养不良问题所取得的进展，已经是一个重要的前进步骤。为实现这一目标，需要在实现下述的其它目标的每一方面取得进展。这还在很大程度上取决于农业外部和内部的情况，其中包括改善国际经济环境。虽然营养补充计划不是一个长久的解决办法，但是这类计划必须在今后许多年内起重要的作用。在许多国家，为了使人口增长速度放慢而采取的有效政策可以大大加速这个目标的实现。即使在具有资源基础来支持多得多的人口的国家，目前的人口高增长率也会使在粮食供应、保健、住房和教育等关键领域的目标无法实现，因为它使得留下的资源少得无法促进生产和收入的增长。

13 促进发展中国家粮食生产发展和改善资源管理 — 这将要求发展中国家进一步扩大耕种面积，但首先是大大提高单产。在许多国家，开垦新耕地的机会有限或者几乎不存在，唯一的选择是更集约地利用土地。因此提高资源的生产率和管理水平，是粮农组织的一项主要目标。应用现代化的技术，不仅包括利用制造的投入物，而且包括更多地利用农业本身提供的自然投入物（如有机肥料），对农业的增长将起越来越大的作用。然而，低收入国家的小农许多技术方面的要求还没有很好地满足。为发展适当的技术，将要求通过加强国家农业研究系统来更好地了解他们的需要。吸收先进技术还将在很大程度上取决于在这类领域内采取适当的经济和体制方面的政策：鼓励生产者的措施、消除不利生产的措施、获得和有效地提供投入物、服务和消费品以及销售基础设施。虽然重点肯定放在作物生产，但提高林业、渔业和畜牧业的资源生产率和管理水平也同样重要。在发达国家中，由于要求有较慢的生产增长速度因而对进一步集约化的压力减少，因此改善资源管理的目标较易实现。

14 保护自然资源和环境 — 提高产量再也不能以使赖以生产的基本水土资源受到不可挽回的损害为代价了。因此，国际和国家的行动必须以持久性发展为目标。这对于尤其是脆弱的环境特别重要，如易出现沙漠化的干旱和半干旱地区、热带的山区和其它降雨量高的地区。在这些地区，需要有较稳定的生产制度来改变由于人口压力而不再可行的迁移性耕作法和灌丛休闲法以及游牧饲养法。最适宜的耕作制度常常包括农林兼作的内容。为了保护环境以利于今后的农业生产，保护世界上有限的森林资源是必不可少的。保护渔业资源也正迅速成为一个迫切的问题。保护动植物遗传资源对将来的粮食和农业生产仍然是必不可少的。发达区域特别关

心的问题包括使用农药对生态和卫生的影响以及因集中使用化肥造成地下水养分的积聚。像这样严重依赖区域和国际合作来解决问题的领域是很少的。由于世界环境和发展委员会的建立，使得国际合作的思想指导和政治基础大为加强，并将在今后若干年内由各成员国、粮农组织和其它有关组织予以贯彻。将保护与联合国环境规划署的密切工作关系。

15 缓和农村的贫困、促进公平分配和开发人力资源 — 1979年世界农村改革及乡村发展会议通过的行动纲领提出了由各国政府采取措施来实现这些相互关联的目标的指导方针，这些措施要确保农村人民（妇女与男人）参与发展工作并平等地分享利益，包括经济、社会、文化、体制、环境和人力等各方面。在所有这类活动中必须恰如其分地承认国际和国家的非政府组织在发展工作中日益加强的作用。在发展中人的因素的关键作用现在正得到普遍承认。虽然在过去二、三十年中有了进步，但农业、林业和渔业体制结构的薄弱仍然是许多地区（最突出的是非洲）发展的主要障碍。在各级进行的培训结合推广计划与加强负责执行工作的系统，成为许多发展中国家从而也是粮农组织一项很优先的目标。各国政府假若要缩小造成大规模失业、无土地和城乡人民贫富之间悬殊扩大等社会和政治上的不平衡的话，则必须把通过平等地使用生产资源来减轻农村贫穷问题作为一项中心工作。这将需要对常常是歧视农村地区的政策进行调整，并进行平等利用土地、水、技术和生产资源的结构性改革，以便尽可能广泛地提供良好的就业机会。在国家的发展工作中更充分地考虑农村地区的需要，将有助于确保私人与公共投资和服务对这些地区有吸引力。

16 政策协调与改进农产品的国际贸易体制 — 这是在国际政策议程中的一项很重要的目标。在大多数低收入国家，农产品贸易在以下方面有极大的作用：赚取外汇、提供收入和就业机会、购买进口的粮食和农业原料与其他不能在国内生产的物品。同样地，许多发达国家的农业政策也必须在保持农场收入和保护农产品的政策，与避免某些农产品重新出现结构性过剩及控制预算支出和实现更有效地综合利用资金的政策之间找到恰当的平衡。因此有效地处理国际贸易、粮食安全和市场波动这样一些复杂的、相互联系的问题是十分重要的。应该逐步减少以各种使贸易失常的措施的手段对农业实行的严加保护，以便建立一种公正的和面向市场的农业贸易制度。同时，应该为农产品以及热带产品（包括其加工和半加工形式的产品）贸易的充分自由化制定严格的和可更有效地实施的规则和规定。在关税及贸易总协定主持下的多边贸易谈判乌拉圭回合，为大力谋求实现这些目标提供了机会。这些谈判还根据粮农组织／世界卫生组织食品法典标准委员会、国际动物流行性病办事处和国际植物保护公约等机构和法律文件提出的国际性建议来协调各国的卫生检疫条例，从而为消除农产品贸易的非关税壁垒提供了机会。还必须使发展中国家能增加其农产品和非农产品的出口，特别是向现在保护或者由于其他国家的出口补贴而“失去”的许多市场的出口。同时，发展中国家必须更多地利用各种机会来扩大它们之间的贸易。在许多年内，这些方面很可能仍然是世界农业从而也是粮农组织的主要政策

事项。还将与联合国贸发会议和关贸总协定进行密切的合作。

17 世界粮食安全 — 这个以实现向所有人充分供应基本的食物、确保供应的稳定性和所有人获得供应的目标要求实现所有其它目标，同时这个目标具有外部和内部的涵义。实现这个目标还要求改进预警系统和做好应急准备。从内部看，它要求大大加强在粮农组织的研究《今后25年的非洲农业》中所指出农业发展的四个方面，即刺激措施、投入物、体制和基础设施（英文的4“i”）。提高总的经济增长率和增加穷人的收入也具有决定性意义。从外部看，要求在实现前述的目标方面获得进展，因为一些发展中国家将依靠农产品出口收入来购买进口的粮食。实现这个目标还有赖于在关于市场稳定、资金流动、缓冲库存、紧急储备和粮食援助的国际协定方面取得进展。关于宏观经济调整和管理外债的政策不应当损害重新实现经济增长的前景，也不应当使穷人遭到巨大的牺牲。

18 营养改良、食品安全及标准一起构成了粮农组织自其创建以来具有根本重要性的一个领域，今天仍然具有同样的重要性。1943年温泉会议已认识到营养不良的根本原因是贫困，但在大多数发展中区域中减缓贫困的进程缓慢，有些地区贫困看来有增无减。需要加强注意将减轻易受害人口类别营养不良的特别措施，即使在不能改善总的生活水平的情况下也应如此。同时，对于饮食与健康的关系也有许多需要学习，人们对于许多工业化国家流行的饮食方式的影响日益担心。食品安全与标准对于国家的食品工业和国家贸易有很重要的意义。这是粮农组织“面向消费者”的目标。将与世界卫生组织和联合国儿童基金会密切合作在这些领域开展工作。

19 在谋求实现所有这些目标的过程中，关于农业、林业、渔业和营养的全面而可靠的信息，将仍然是粮农组织力量的基石。这是粮农组织的工作与成员国的努力紧密结合的工作领域的最佳例子之一。一般地说，本组织不直接在实地一级收集信息，而是依靠各国的渠道。因此，改进由粮农组织传送的信息的质量，在很大程度上有赖于加强有关的国家机构，这项工作又可由粮农组织提供大力协助，特别是对于最不发达国家或继续存在重要的机构力量薄弱问题的国家来说尤其如此。本组织在加强内部处理、分析和传播复杂性不断增加的信息的能力方面也有很多工作要做。

20 所有以上的目标很明显是密切相互依赖的。这些目标的实现还取决于另一种相互依赖的因素，即发达国家与发展中国家的相互关系。不仅在贸易问题上，而且在发达国家与发展中国家之间资源的大量交流上，要求国际社会提供支持。

21 根据1987年版本《二十世纪末的农业》的估计，到2000年，发展中国家（不包括中国）农业的年总投资需要量为1 500亿到2 000亿美元（按1985年的价格计算）。这些投资需要将主要从国内解决，但还需要从发达国家和较富的发展中国家提供的财政援助得到补充。目前世界性困难的财政和经济形势，不应致使国际社会放松对发展工作所承担的责任。

22 许多发展中国家困难的经济形势，特别起源于繁重的外债负担、他们的出口市场的保

护主义、对传统出口商品的需求增长有限和这些商品价格低以及不适当的政策，这种形势严重地影响农业和乡村发展的实际结果。为改善这种形势而制定的国内调整计划需要：更加强调促进增长方面的工作；更加重视克服实施工作中的制约因素，特别是有关体制改革的制约因素；对价格的作用采用一种更为平衡的措施，还要充分注意投入物和基础设施发展的重要性；保证使穷人积极参加发展过程，这类计划还需要以国际经济环境的改善和提供更充分的外援资金工作为补充，这类援助特别要用于研究与推广、投入物供应系统以及广大的农业人口受益的基础实施建设等方面的生产性投资。

23 农业必须保留其在下述方面的基本作用：维持经济的平衡发展并帮助减缓因经济其它部门发展缓慢或停滞而对福利带来的消极影响。为此目的，发展中国家应继续加强在其国家总的发展目标的范围内制定和执行粮食与农业发展计划。对此，粮农组织在下述方面的作用是十分重要的：支持国家的能力、帮助各国执行各项计划和政策、监测变化情况、收集和传播信息以及确定所出现的问题。这是一项跨学科的工作，要求粮农组织与其成员国、其它组织和广泛的政府与非政府组织之间开展合作活动。

24 不仅需要从提供更多和稳定的外部资源，而且还需要从改善国际体制结构着手来支持发展中国家的努力。改善国际体制结构应包括使市场更加稳定、保障农业物资供应、关于粮食安全的国家和国际行动以及改善发展中国家的农产品出口进入世界市场的机会。这样的改革要实现是困难的，需要有时间，但多年来已成为迫切的任务。

25 长期目标的相对重要性在各国和各区域中都有所不同。但这些目标具有充分的普遍性，为粮农组织的工作计划及其中期目标提供一种基础。

26 粮农组织的中期目标表明拟如何并以何种手段支持成员国政府在大约 6年的中期内为向这种长期目标前进而作的努力。这些目标考虑到了各成员国以前作出的决定以及粮农组织不是孤立地工作而是在同其他组织密切合作（有时起带头作用）的情况下进行工作这一事实。这些目标比《工作计划和预算》为每两年度确定的重点要广泛和长久得多。

27 中期目标是根据“主要计划2·1：农业”的计划结构提出的。这些目标包括提到适于进行工作的很多不同的方式。

计划2·1·1：　自然资源

分项计划	1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
2.1.1.1 评价和规划	2 216	(23)	289	2 482	15.3	27 321
2.1.1.2 耕作制度发展	1 809	0	227	2 036	11.6	3 476
2.1.1.3 土壤管理和肥料	2 433	(9)	368	2 792	19.5	29 531
2.1.1.4 水资源的开发和管理	1 995	(35)	327	2 287	17.8	19 655
2.1.1.5 土壤保持和改良	1 518	5	214	1 737	11.8	8 216
2.1.1.6 保持资源潜力	0	560	51	611	2.0	761
2.1.1.7 区域办事处	2 718	141	364	3 223	32.1	0
2.1.1.8 实地计划支持	2 828	102	636	3 566	40.2	6 618
2.1.1.9 计划管理	1 213	(52)	257	1 418	18.0	0
计划 2.1.1 合计	16 730	689	2 733	20 152	168.3	95 578

* 增（减）

中期目标

1　人们对农业生产持续发展问题日益关注，一些国家长期缺粮，另一些国家又生产过剩，这就是自然资源计划的背景。合理而又持续地利用资源则是最终目标。与粮食和其他农业生产上的需要相比，全球水土资源虽然能够满足将来的需求，但分布不均、潜力各异却造成严重问题。发展中世界的许多国家已经在耕种一切能够适用于一年生作物生产的土地。不仅垦殖机会有限，而且剩下来的保留地大多需要用于别的方面（如放牧或林业），并存在管理、基础设施和保护方面的特殊问题。况且在许多地区，现行的生产制度再也不能持续满足需求。大片土地遭到滥用和过度开发，土壤养分耗竭所造成的后果迟早会充分暴露。在满足粮食需求的压力下，雨育地区的土地休闲期已缩短到安全限度以下，而且边际土地正在被开垦。就灌溉地来说，水的利用和管理不当导致渍水和盐碱化。结果，生产缺乏潜力，土地普遍退化。合理利用资源，在持续发展的基础上挖掘潜力和满足需求，是将来发展农业的前提。

2　由于上述结果，自然资源计划的总目标仍然是在持续发展的基础上，更有成果、更有效地利用水土和农业投入物，满足目前与将来对粮食和其他农产品的需求。主要方面是：查明水土资源潜力，发展耕作制，建立平衡的土壤和植物营养系统，最有效地管理灌溉用水，防治土地退化，促进采取有利于持续发展的土地利用措施。所有分项计划的目标都与持续发展这一总目标相一致。

3　具体目标包括系统地收集、分析水土资源和作物需求信息，并将其输入数据库和地域信息系统，以便就其他土地利用方式作出政策上的选择。将予以强调的是：灌溉地区和雨育地区都需要改善对宝贵的水资源的利用，综合制定水土规划，充分利用和管理资源，同时要考虑

到相对优势。将对水资源详细进行评估（其中也包括在国家和分区域范围内进行评估），这将有助于制定水资源开发管理政策和战略。

4　为了推动和帮助小农持续提高生产率，将继续研究现行耕作制度中存在的社会经济和技术障碍。制度的改进应当从素质较好的农民所采用的技术和做法中受到启发，并通过农场实地研究，采用那些适应当地条件的新技术。这类技术往往包含农林兼作方面的内容。在地方和国家一级工作的多学科小组，应当与有关的农村人民密切合作，促进采用这种制度，改善支持性服务。还要运用农场一级的基础分析来研究国家财政、金融和农业政策的微观影响。

5　综合植物营养系统方面的进展取决于若干因素，其中4个在本项计划中受到特别重视。第一，人们进一步认识到许多农业地区土地退化是因为植物营养不断消耗且又得到足够的补充而造成的。第二，促进采取为整个耕作制度制定的综合植物营养方针，其中包括矿质肥料、生物固氮和有机物质再循环。第三，根据合理的植物营养战略和国家肥料政策，更有效更经济地利用矿质肥料。第四，通过改进耕作法和作物残余物管理，保持和改善土壤的物理、生物条件。这些行动可为实现持续生产作出重大贡献。

6　农业生产、粮食安全、甚至生活质量本身都要依靠雨水、地面水、地下水和（或）蓄水等水资源的可获性和可靠性，干旱和半干旱地区尤其如此。虽然干旱和沙漠化所带来的后果引起了人们的普遍关注，但在国际和各国环境改善和持续发展战略及行动计划中，却对经常缺水问题处理不力。用于粮食生产和其他活动的水的可供量越来越有限。因此，中期目标不仅包括最有效地利用现有水资源，而且包括根据未来需要、资源潜力和经济因素开发新的水资源。具体成分是：就灌溉发展和改进问题提供咨询；提高效率，改进用水管理技术；通过利用废水和采取恢复措施，既增加生产又符合环境标准，包括对传病媒介的防治。

7　另一个主要目标是，制止和扭转当前的水土资源退化局面，改进水土开发项目卫生方面的工作。扭转土地退化的根本前提包括：制定并执行水土保持政策和计划，开展示范活动，确保普遍采取符合当地社会经济条件的合理的保持措施。在安全范围内增加对劣质水的利用，减少危害健康的因素，是本项计划的组成部分。

8　除了按学科制定的具体目标外，还正在制定一个总目标，即维持自然资源潜力。虽然开始时将只是涉及有关的一些复杂问题，但是新设了一个分项计划，作为跨学科的核心，使粮农组织能够为持续发展作出公认的贡献。将在持续耕作法信息收集、分析、处理、传播方面开展新的活动，帮助成员国采取调整措施，对付气候变化对农、林、渔业可能造成的不利影响。

计划的重点

9　农业生产取决于气候、现有的水土资源以及如何把这些自然特性与当地投入物供应和

市场状况相结合的知识。自然资源计划的活动目标是，向成员国提供经改进的知识和方法，更有效地持续利用现有的水土和其他生产投入物。这些活动包括开发计算机辅助资源数据管理系统，对这种数据进行分析和传播，促进农业政策的制定工作。整个计划非常注重实地活动。主要工作领域是：自然资源评估和规划，耕作制的发展，土壤管理和肥料，水资源开发和管理，土壤保持和改良，以及资源潜力的维持。

10 分项计划 2.1.1.1、2.1.1.3、2.1.1.4、2.1.1.5和2.1.1.6由土地及水利开发司负责执行。农业服务司负责分项计划2.1.1.2，分项计划2.1.1.8和2.1.1.9的经费分给这两个司使用。分项计划2.1.1.7包括本计划项下各区域办事处和联合司的活动。

11 粮农组织在土壤图绘制、土地评价、各个农业生态区作物和人口潜力评估方面开展的扎实的工作将继续开展下去，特别是在国家一级。今后的重点是想办法在自然资源评估工作中考虑生态和经济因素。还将对此进行补充，广泛开展最近在部际土地利用规划工作组的支持下就土地利用规划方法进行的工作。将与世界银行、环境规划署、国际土壤资料信息中心和有关成员国合作，继续利用粮农组织的地域信息系统。该系统虽然仍有待充分发展，但是目前正在越来越多地用于评估水土资源潜力和进行农业生态区划培训。

12 水资源潜力方面的信息是干旱和半干旱地区发展灌溉农业所必需的，但这些信息迄今为止主要涉及的是地下水和雨水的可获量。然而，地域信息系统、卫星图象判读等现代技术现在能够更加高超地评估小流域地面水的潜力，而许多国家迄今对这种水资源利用不足。

13 从耕作制的角度考虑农业发展，是一种比较新的做法。迄今为止，大部分工作主要是制定有前途的中期研究计划，以便提高某种耕作制的生产率。粮农组织的“耕作制发展”概念把这种做法的范围扩大到包括一系列改进工作，比如使推广信息更切合实际，更有效地提供辅助服务，制定适宜的农业政策，等等。重点放在机构建设、培训材料编写、分析和规划技术改进方面，因为这些被认为是妨碍更广泛地应用耕作制发展法和持续提高农业资源生产力的主要限制因素。

14 土壤管理和肥料方面的工作是为了在更有效地持续利用土地和植物营养资源这一总方针下，帮助各国制定有关计划。将在发展、促进和应用综合植物营养系统以及在更有效、更平衡地使用矿质肥料方面，更多地提供技术支持。考虑到目前的认捐水平不高，只要财力允许，将根据国际肥料供应计划向急需肥料的国家继续提供援助。与土壤有关的物理、化学上的限制因素，包括酸度和微量营养元素缺乏等问题，将主要通过合作网方面的安排加以解决，同时要与国际土壤研究和管理委员会、国际热带农业中心进行协调。肥料的经济利用和供求方面的工作将继续协同其他组织进行，尤其要通过粮农组织／工发组织／世界银行的肥料工作组以及通过与国际肥料工业的专业组织、各国和国际专门研究机构和其他机构的联系来进行协调。一年一度就粮农组织肥料方案举行的磋商会，粮农组织肥料工业咨询委员会及其技术小组委员会和

工作组两年一度的会议，就如何解决技术问题提供反馈和咨询。

15 灌溉发展和管理是许多地区增加和稳定农业生产所必需的。在一些发展中国家，某种形式的灌溉确实是增产的一个前提。此外，由于气候变化很可能会改变耕作方式，将来可能有更多的国家出现这种情况。然而，灌溉发展和维护的费用越来越高，加上其他因素，使得近些年来灌溉面积扩大的速度明显减慢。有必要充分挖掘现有灌溉系统的潜力，提高水的利用率，注意发展当地小型灌溉系统。

16 灌溉管理工作更多的是涉及现有的系统，看是否有必要进行改进和修复。所有的活动都非常注重培训工作。将保证在粮农组织一些单位（特别是那些与培训、妇女参与农业灌溉、动员农民参加灌溉活动有关的单位）之间进行合作，并与许多国家和国际机构进行合作，这些机构包括：美国国际开发署（华盛顿），海外开发署（伦敦），国际土地开垦和改良研究所（瓦赫宁根），国际灌溉管理研究所（斯里兰卡），泛非水力研究委员会（布基纳法索），国际排灌委员会（新德里）。在联合国系统内，粮农组织在马德普拉塔行动计划的后续活动方面负有重要责任，这在分项计划2.1.1.6中加以报告。

17 近几年国际上的土壤保持工作者普遍认为有必要对付日益严重的土地退化问题。促进变化的主要力量是：环境方面的院外活动集团；援助机构；土壤保持专家——他们正在研究新的做法和技术，更好地适应发展中国家土地利用者的需要。这种新的做法侧重预防而不是治理，侧重限制生产率的损失而不是土壤的损失，侧重水土综合管理——群众的参与是其中的一个要素。粮农组织在推行这种做法方面发挥了重要作用，并将与其他组织机构合作，继续支持这项工作。如果把农民视为有助于解决问题而不是问题的一部分，保持措施就能导致增产。发展活动将在部际能源和环境工作组的支持下进行。

18 使用劣质水的现象增多以及灌溉过度，加重了盐渍化问题。盐渍土的改良以及劣质水和废水的利用问题因此将得到重视。土地开发工作的卫生和环境问题将根据粮农组织／卫生组织／环境规划署的环境管理专家小组的工作情况来处理。

19 粮农组织长期以来一直对现被称为持续发展的许多成分表示关心，这在CL 94／6号文件中向粮农组织第九十四届理事会报告过。自然资源计划的范围现在扩大到能够提供一个关于持续发展的特别重点，其他单位的活动能够同它在概念上联系起来。计划开展的活动有：评估气候变化对水土资源潜力的影响；通过选定可行的系统，帮助成员国制定备荒计划。这个新的分项计划将通过短期的司际工作组来完成具体任务，然后根据具体情况提出概念和问题。在联合国系统内，本组织将继续积极参加政府间气候变化专家小组的活动。

20 需要特别关注的是：农业生态区可能会发生变化，这可减少国家一级的土地可获量；年降雨量变化的加大对粮食生产和农产品贸易产生影响。粮农组织在这方面可起到独特的作用，因为它在农业生态区和土地种植作物的适宜性方面很有工作经验。将在90年代开始就水和持续发展问题制定一项战略和一项机构间计划，作为马德普拉塔行动计划的一项后续行动。

行动计划

— 分项计划2.1.1.1：评价和规划

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 土地资源调查和评价	321	(20)	301	14
02 土地利用规划	202	0	202	9
03 农业生态区研究和人口潜力	627	26	653	30
04 粮农组织地域信息系统	520	0	520	24
05 对用于灌溉规划的水资源的评价	546	(29)	517	24
合计	2 216	(23)	2 193	100
1990－91年费用增加			289	
1990－91年预算			2 482	

' 增（减）

21 在土地资源调查和评价方法方面，已取得很大进展。在此基础上，将在实地项目的配合下以及在国际土壤资料信息中心的合作下，谋求进一步开发计算机化土壤数据库管理系统，并进行实验。会同国际土壤学会和国际标准化组织修订的土壤描述准则将在不同的国家试行。

22 经过修订的《世界土壤图》图例的应用将得到加强，办法是用不同的语言将它翻译出版，并且使第三级分类进一步系统化，以便在各国使用。计划完成一本重要出版物，目的是促进对世界各大类土壤的潜力和管理要求进行评价。土地评价工作将涉及：更广泛地普及有关方法；充分掌握各种类型的土地利用的特点；（会同植物生产及保护司、森林资源司、农业服务司、非洲国际畜牧中心和其他单位）促使作物需要方面的信息系统化；提供简单的计算机程序。前几年重视向近东和北非地区各国提供咨询服务，这导致这些国家的实地项目增加，通过这些实地项目，将进一步开发和改进各种农业生态区水土资源调查和评价方面的现代技术。

23 通过部际土地利用规划工作组制定的土地利用规划方法（1988－89年为此发表了指导方针）将投入试验，以便切实改进土地资源管理工作。将举行一次专家磋商会，讨论具体国家的专题研究报告，确定土地利用规划获得成功所需的管理单位和投入物诸要素，尤其要重视半

干旱地区。应通过这些活动完成一本出版物，介绍一套综合性的土地规划方法，促进国家和地方各级的农业发展。

24 粮农组织制定的按农业生态区评估土地生产力和维持人口潜力的方法目前正在一些国家应用，主管部门是规划部和农业部。将就这个题目发表一期土壤公报。将继续根据新的需要调整现有的计算机程序，包括制定一张能够考虑农、林、牧需求状况的对照表。将通过利用在那些已经采用农业生态区划方法的国家积累起来的专门知识，促进有关这些方法的培训活动，包括在亚洲举办一个农业生态区培训班。

25 本分项计划将继续为发展粮农组织的地域信息系统提供主要投入。将评价和检验微型计算机地域信息系统和数字化绘图系统，以利于帮助成员国应用这些系统。粮农组织的系统将用于评估气候变化可能对农业生态区和作物潜力产生的影响；评估水产养殖发展和渔业生产潜力；制定植被指数，确定植被和生态植物区系分布带，绘制森林生产力示意图。将提供地域信息系统方面的现有经验，支持实地项目，并供总部进行分析。计划将农业生态区方面的数据转移到世界农业信息中心的总数据库中。

26 农用水资源评估方面的主要活动是，为评估国家一级的小流域地面水的潜力制定方法，利用现有的地域信息系统和卫星图象判读技术。将举行一次专家磋商会，研究非洲与人口变动和可能的长期缺水有关的水资源紧张问题。将选定最佳办法来监测和控制海水注入沿海蓄水层。将向地中海流域的试点项目提供援助。还将分析中长期气候变化对农用水资源的影响。

一 分项计划2.1.1.2：耕作制度发展

	计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	持久性耕作制度的分析和发展	874	(229)	645	36
02	用于计划和政策分析的农场管理数据输入	594	225	819	45
03	对商业性农场和新兴农场的管理	131	(3)	128	7
04	农场数据系统	210	7	217	12
	合计	1 809	0	1 809	100
	1990－91年费用增加			227	
	1990－91年预算			2 036	

[1] 增（减）

27 本分项计划的意图是补充和支持一系列专业性较强的分项计划，方法是制定经改进的方法，提供与各个农场和当地村社的分析工作有关的培训。本分项计划还将为技术调查工作提供必要的经济分析。

28 关于持续性耕作制度分析和发展的计划成分仍然是本分项计划的一个重要成分。拨款减少是因为有关把耕作制度分析法写成培训材料的初步工作大部分已完成，而且在一定程度上可能是因为与各个国际农业研究中心建立了密切的合作关系。然而课程的检验和制定仍将是一项重要的工作。目前正在为从事具体支持性服务工作和规划/行政工作的各类专家编写材料。还将继续致力于改进对制约因素的分析方法，制定有关群策群力的方法。打算进一步完善现有的方法，以便把农户和农场耕作等小系统纳入多种多样而且往往互相牵制的目标中，其中包括有利可图、公平合理和持续发展等目标。这个计划成分还包括关于运用生产经济学解决自然资源保护问题的工作。

29 在制定有关方法和编制培训材料方面，已取得很大进展，这使得能够对本分项计划中的其他成分作调整。用于计划和政策分析的农场管理投入这一计划成分将在1990－91两年度得到更多的经费，以便逐步将耕作制度分析法应用到农业发展工作的各个重点领域。虽然仍想提供农业政策分析工作的微观前景，但是仅打算涉及具体的政策领域，如城市周围地区的农业，旱地的持续发展，自然资源利用和土地利用规划工作的社会经济和持续发展问题，等等。

30 关于商业性农场和新兴农场管理的计划成分将适应对有关大型农场和地产管理技术信息提出的要求。一种更大的需求是在商业化程度越来越高的农场应用适合于新兴农民的农场管理方法。计划编写必要的手册和其他培训材料，以便完善管理方法。

31 农场数据系统这一计划成分的经费基本上保持在相同的水平上。然而活动内容却作了改变，以便反映这样的事实，即农场管理分析一揽子方法的制定工作已经完成，重点已转移到为综合调查设计工作和农村快速评估工作而制定方法和编写培训材料上。将谋求加强一个旨在促进制定政策和项目的农场规划信息方面的中央数据库，以支持各种计划活动。这些数据将在有关技术机构和项目的配合下进行整理和更新。

一 分项计划2.1.1.3：土壤管理和肥料

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	肥料的有效利用和植物营养综合利用系统	782	315	1 097	45
02	肥料供应、经济性、政策	453	33	486	20
03	国际肥料供应计划	172	(172)	0	0
04	支持法定机构和咨询机构	406	0	406	17
05	土壤管理和迁移性耕作的改进	435	0	435	18
06	土壤肥料改良	185	(185)	0	0
	合计	2 433	(9)	2 424	100
	1990－91年费用增加			368	
	1990－91年预算			2 792	

' 增（减）

32 总的重点是促进应用综合植物营养系统，包括以前在提高土壤肥力方面开展的活动，因此这是由原计划成分06与计划成分01合并而造成的。增加和持续发展作物生产以及防止土壤肥力退化都需要根据现有的各种来源的植物营养情况，采取综合办法来提高土壤肥力。这方面的活动将包括建立一个综合植物营养系统实验网，利用粮农组织肥料方案下开展的项目和单独的研究协定。将视具体情况把施用石灰和微量元素方面的工作纳入该系统。将就综合植物营养系统方面的经验以及生物固氮中接种物质量问题举行专家磋商会。国际和国家农业研究机构取得的研究成果也将在这些活动中加以利用。将编写关于非洲撒哈拉以南地区植物营养平衡、综合植物营养系统、接种物质量管理、肥料的有效利用以及这些技术的小区示范方面的出版物。

33 将继续提供肥料供应、价格、经济和政策方面的信息，包括粮农组织、工发组织、世界银行肥料问题非正式工作组对肥料供求状况进行的预测。将对肥料战略的选择问题进行研究，并向成员国提供咨询服务。将通过工作文件保证推广这方面的经验。计划根据信托基金的安排，召开一个肥料价格政策专题讨论会。

34 根据收到的认捐额情况，活动的范围还将包括国际肥料供应计划项下的行动。国际肥

料供应计划已不再作为一个单独的成分出现了。与以往一样，将继续尽一切努力，向那些受国际收支问题影响最严重的发展中国家提供肥料援助。将编写关于妇女在肥料利用中的作用、肥料需求预测方法、肥料的适当包装和标签以及世界尿素市场方面的出版物和文件。将开始对内陆国家的肥料状况进行一项专题研究。

35 在支持法定机构和咨询机构方面，预定在1990年举办一个粮农组织肥料周，这项活动同肥料委员会两年一度的会议、粮农组织肥料方案磋商会和粮农组织肥料工业咨询委员会两年一度的会议结合起来进行。土壤养分耗竭的问题将予以考虑。这些会议将提供计划指导，促进交流经验（包括受援国和捐助国的对话以及对发展中国家间经济和技术合作的机会进行的调查），特别是筹集预算外资金。

36 利用各国和国际研究机构取得的成果，将继续帮助成员国制定、试验和采用经改进的土壤管理措施和替代迁移性耕作的方法，包括农林兼作。将加强同有关农林兼作的机构（如国际农林兼作研究委员会）进行合作。将同国际热带农业中心一道制定陡坡地土壤管理方法和指导方针。将支持耕作和残茬管理研究发展合作网，特别是支持拉丁美洲和非洲半干旱地区的这类合作网。将在非洲和拉丁美洲的分区域网络范围内举办两个培训班。届时将具体做法提出建议，并向农民进行推广。将编写关于改进土壤管理措施（包括休闲地管理和绿肥措施）的出版物。

一 分项计划2.1.1.4：水资源的开发和管理

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	灌溉发展、恢复和改进	294	229	523	27
02	国际灌溉管理支持计划	359	(359)	0	0
03	非洲小农灌溉的发展	148	(148)	0	0
04	与其他机构的协作	84	(84)	0	0
05	灌溉管理／效果：培训和研究	447	327	774	39
06	制订水资源综合开发利用和管理的政策和战略	663	0	663	34
	合计	1 995	(35)	1 960	100
	1990－91年费用增加			327	
	1990－91年预算			2 287	

' 增（减）

37 为了使各项活动合理化，分项计划2.1.1.4中的工作进行了调整，其中几个单独的成分作了合并。以前列在国际支持计划和小农灌溉发展题目下的活动不再单独列出。1990－91年的工作因此将包括三个方面：灌溉发展，其中包括恢复和改进；灌溉管理和实际效果；灌溉技术的调查和评价。作这样的合理化调整决不会减少对小型灌溉发展的支持。相反，小型灌溉的具体需要和要求在本分项计划的各方面（发展、管理和技术方面）以及在分项计划 2.1.1.1（水资源评估）和2.1.1.5（盐渍化和卫生方面的考虑）项下的水资源和灌溉成分中都得到考虑。

38 在灌溉发展、恢复和改进方面，重点放在改进现有的系统上。本计划成分项下正在开展的活动包括评估工程设计中常见的问题，提供灌溉、排水、水资源开发设备和方法方面的信息。此外，还将注意新技术所带来的机会、潜力和不足之处。将举行一次专家磋商会，研究非洲灌溉系统的现代化和趋势问题。将出版一份关于排灌的文集，对使用风能、太阳能和涡轮泵的低扬程水泵站进行论述。

39 灌溉管理和实际效果包括农场和管区范围的管理和实效。粮农组织有几本灌溉管理手册被技术机构广泛使用，并且用于村一级的推广工作。将进一步编写实用培训手册和制定指导方针，改善农场一级的水资源管理。将完成灌溉时间安排指南的编写和有关软件的编制。将通过继续支持非政府组织和开展有利于农村妇女的活动，重视小型灌溉工作。将对一本关于非政府组织专题研究的小册子进行修订，并就如何加强妇女参与农业灌溉的问题发表指导方针。将在国家一级和管区范围内应用水费收取标准。

40 灌溉技术的调查和评价是为了便于确定操作技术、方法和措施，并进行培训。将通过调查来确定适用于灌溉农业的先进操作技术，并汇集在一本调查手册中。这些活动使以前提出的技术推广方面的建议的范围缩小和集中。为便于应用灌溉技术，计划在非洲举办两个关于具体的灌溉技术问题的培训讲习班，但这有待外部资助。

分项计划2.1.1.5：土壤保持和改良

计划成分		1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	土壤保持和集水区管理	859	0	859	56
02	关于防治和改良盐渍土壤的援助	312	(18)	294	19
03	农用水质	170	2	172	11
04	开发利用水资源卫生方面的问题	140	3	143	9
05	水涝地和盐碱地治理与排水系统	37	18	55	4
	合计	1 518	5	1 523	100
	1990－91年费用增加			214	
	1990－91年预算			1 737	

[1] 增（减）

41 1990－91两年度将是粮农组织领导的非洲土地保持和改良国际计划的主要执行阶段，内容包括一个磋商会、若干后续工作组、规划方面的咨询、项目的制订和执行等。还将着手为亚太区域的国家制定一项类似的计划。这方面的补充活动将包括建立一些合作网，促进交流有关侵蚀对土壤生产力的影响的信息，促进开展研究活动，以便找出成功的办法来防治陡坡地的侵蚀，特别是在湿润和半湿润热带地区。将出版关于农民是否愿意采取土壤保持措施的专题研究报告。将帮助成员国制定国家土壤政策、计划和项目。

42 由于认识到世界土壤盐碱化问题日益严重，将继续开展网络活动，改进盐碱土的改良和管理措施。将进一步制定管理措施方面的指导方针，举办一个培训班，并向成员国提供咨询。

43 还将与阿拉伯干旱地带和旱地研究中心、国际干旱地区农业研究中心合作，继续向近东区域石膏土合作网提供援助。将编写一本石膏土管理方面的出版物，尤其要着眼于近东区域。

44 由于许多国家灌溉水越来越少，有必要制定劣质水和废水安全利用标准和准则。必须采取综综合办法来利用这种额外的水资源。将就劣质水利用方面的水、土、作物管理问题制定指导方针。

45 在关于水资源开发的卫生问题的计划成分项下，将继续支持粮农组织／卫生组织／环境规划署联合成立的环境管理专家小组以及联合国国际饮用水供给与卫生十年指导委员会的会议和出版计划。将就水资源开发项目的卫生问题向成员国提供咨询服务。将在规划阶段促进评

估环境方面的影响。

46 关于水涝地和盐渍地治理与排水的计划成分将研究低成本技术，以防止出现这类问题，并在受此影响的地区进行土壤改良。将就存在这类问题的土壤排水方面的最新进展情况，向成员国提供咨询，以更控制水位，防止肥沃土地的盐渍化。将利用出版物、培训班、讲习班等形式传播低成本技术。

— 分项计划2.1.1.6：维持资源潜力

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	支持持久性农业的政策咨询	0	151	151	27
02	持久性耕作措施的示范计划－特别有关水土保持的措施	0	132	132	24
03	气候变化对农业的影响的分析	0	277	277	49
	合计	0	560	560	100
	1990－91年费用增加			51	
	1990－91年预算			611	

' 增（减）

47 在这个新的分项计划项下，将提供政策咨询，采用一系列因素来确定各种具体资源的长期持续能力。多学科分析工作将包括分部门专题研究工作，并且以全组织范围内提出的各种意见为依据。

48 持续耕作法示范计划（尤其包括水土保持工作），将利用实地项目的经验和现有设施，并将吸收以前的各分项计划中的内容。将首先进行调查和分析工作，以便根据农业生态、环境或其他条件，选定适合于具体地带或地区的先进的持续耕作法。将对各种水土保持方法（包括旱地耕作和集水方法）进行研究。然后下一步将争取有可能同现有的项目或新项目的预算外支持联系起来，包括实物援助，促进以投入物换工的计划。近期目标是从某些试点项目，即那些综合管理水土和营养以促进持续生产的试点项目中取得经验，最终为今后的行动制定一套重要计划。

49 农业用水的持续能力问题以及气候变化的影响问题，将在一开始时由粮农组织来处理，并负责起草一份联合国系统关于水资源和持续能力问题的文件。这将导致制定一项90年代促进提高农业用水效率的机构间计划，作为马德普拉塔行动计划的后续行动。将评估气候变化对农业生产可能造成的影响。将注视其他组织目前在气候模型方面进行的工作，特别是温度、雨量变化预测工作。将进行专题研究，分析这种变化对易受害国家粮食生产和粮食安全的潜在影响，帮助制定可供选择的对策。分析内容将包括雨量的减少和降雨季节性的增强，作物、家畜病虫害分布状况和严重性方面的变化情况以及植被的损失，目的是选定既能持续又能适应各种变化的生产制度。

50 此外，还将调查气候变化对各种具体水资源的影响。将在亚洲召开一个专家磋商会，分析这对灌溉蓄水需求量和咸水袭击的影响，研究这方面的结果，制定可能的对策。在其他机构的合作下，将具体处理海平面上升对沿海低洼地可能造成的影响，特别是咸水侵袭、洪水泛滥成灾、沿海侵蚀和淤塞问题。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	5 232	正常计划	20 152	土地水利开发司	34 290
非洲	55 623	免于饥饿运动／开发行动	85	农业执行司	74 511
亚洲及太平洋	20 262	政府计划	32 004	研究及技术发展司	84
近东	23 446	国际肥料供应计划	2 000	农业服务司	2 685
欧洲	340	特别救济行动办公室	798	实地计划发展司	70
拉丁美洲	10 827	其他信托基金	4 934	机构间事务办公室	798
		开发计划署	54 677	区域办事处	3 292
		环境规划署	62		
		粮食计划署	1 018		
合计	115 730		115 730		115 730

计划2·1·2：　作物

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.1.2.1 遗传资源	1 062	225	241	1 528	10.8	4 436
2.1.2.2 作物改良和管理	4 356	(19)	597	4 934	30.5	33 736
2.1.2.3 种子	2 974	(208)	408	3 174	24.7	27 486
2.1.2.4 作物保护	4 656	235	826	5 717	41.6	65 798
2.1.2.5 农业工程和防止粮食损失	2 748	0	430	3 178	22.4	19 331
2.1.2.6 粮食和农产品加工业	1 733	(69)	255	1 919	13.7	6 765
2.1.2.7 区域办事处	5 195	(19)	640	5 816	70.8	0
2.1.2.8 实地计划支持	3 067	0	746	3 813	49.4	10 064
2.1.2.9 计划管理	1 919	0	379	2 298	25.0	0
计划 2.1.2 合计	27 710	145	4 522	32 377	288.9	167 616

* 增（减）

1　鉴于人们对农业气象活动的广泛兴趣，为了更有效地统一用户对不同数据和信息的需求，兹建议：这些活动与研究及发展司的一个新单位的遥感活动相结合。这就要求从植物生产及保护司向研究及发展司转拨58万美元。这一转拨使对作物计划提出的净增长额没有充分反映出来，因此作物计划的净增长额要高于乍看之下从表中得出的数字。

中期目标

2　计划目标是促进各种农业生态地区在现有社会经济条件下实现作物生产系统的持续发展和稳定性。将促进合适的作物生产及保护技术和改进的作物保存及加工技术，以获取最高的农业产量及其最佳终极用途。将选定合适的植物生产生物技术并研究在成员国中有效加以利用的机会。这类技术可以提高产量，增强对生物和非生物的抗逆性，从而改善粮食质量和育种方法，保存遗传资源和便利探查疾病。

3　国际植物遗传资源约定的执行和后续行动将是本项计划的主要目标之一。根据约定，遵照植物遗传资源委员会的建议，重点将是加强国家和区域对植物遗传资源的收集、保存、管理、评价、记载和利用的能力和计划。

4　将需要向从事农作的村社转让经改进的作物生产技术，包括合适的耕作制度。为此将加强国家、区域和国际机构间的联系。将继续强调块根作物、块茎作物和大蕉的改良，促进采用混作制，使小农可以获得稳定和持续的产量。将积极促进小农生产／加工／销售综合系统，重点是大豆、块根作物和块茎作物，及谷类作物。

5　持续生产系统对易受害地区是必要的特别干旱地区及仍然缺乏合适的耕作制而潜力很大的地区（如多水地区）。将促进耕作制度的多样化和有利用潜力的作物的开发。将通过粮食产品加工和销售一体化推进一种多学科的方法，同时考虑营养目标，创造收入和吸收劳动力。

6　创造收入和提高生活标准的专门作物生产技术的潜力要充分加以利用，其方法是通过诸如果类和蔬菜栽培、花卉栽培和蘑菇生产。实际上这些作物是热带地区、潮湿和半潮湿地区贫苦农民，特别是妇女的重要收入来源。还将向成员国提供支持，以提高商品作物的产量，特别是一年生和多年生的油料作物，以及主要油料作物和药用植物。除了自给自足和创造收入的问题外，出口机会问题也不得忽视。

7　国家种子政策和计划将继续需要大量外部援助，以促进综合性的持续种子生产和农业制度。将特别强调农场本身生产适宜性较强的当地品种的种子。现行活动是收集和传播下列各类信息，如植物遗传资源保护与利用，品种描述，种子来源和种子处理设备。

8　将继续为杂草、虫害和植物疾病及啮齿动物的防治，以及为减少收获后损失提供援助。具体活动包括发展综合虫害管理计划，特别是对使用大剂量农药地方的作物，和执行国际植物保护公约。加强国家和区域对虫害预测，监测和防治的能力的目标将是达到对迁移性虫害进行更有效的控制。将按照国际农药供销与使用行为准则进行安全有效地使用农药的工作。将向成员国提供有关预先通知同意条款的特别援助。

9　在乡村和农业发展中引入和不断使用合适的农业工程设备和材料仍为一重要目标。制定国家农业机械化战略将是一个主要重点。贮存、处理和干燥活动将继续得到注意以减少收获后损失，特别是对基本粮食作物。鼓励使用当地建筑材料和本地的建筑技能，使其成为有关农场建筑活动的主要特色。

10　粮农组织需要加强其有关能够有效利用当地提供的农业产品的小规模综合农产品加工业的工作。除了传统的食品和非食品产品，将研究诸如药品、香料、调料和小规模工业原料（如淀粉）等增值产品，因为这些产品具有在乡村地区创造收入的潜力。

计划的重点

11　作物计划活动具有很强的技术支持侧重点。这些活动强调通过与有关机构的合作转让研究成果。主要工作领域是：植物遗传资源；作物改良与管理；种子生产；农业工程；防止粮食损失；粮食加工业及农产品加工业。

12　分项计划2.1.2.1，2.1.2.2，2.1.2.3和2.1.2.4的执行职责属植物生产及保护司。农业服务司管理分项计划2.1.2.5和2.1.2.6。分项计划2.1.2.7涉及区域办事处和联合司的活动。分项计划2.1.2.8和2.1.2.9的拨款由植物保护司和农业服务司分享。

13 植物遗传资源的保护获取和有效利用的重要性已被广泛认为是未来持续不断地改进农业和环境保护的一项先决条件。近年来由于改进和广泛应用改良品种，农业集约化造成了自然群落生境的破坏和遗传资源被侵蚀，所以人们对这些资源的损失的关注极大地增加了。计划突出国际植物遗传资源约定所概述的重点领域和植物遗传资源委员会所选定的各种活动。计划的执行要与其他组织密切合作，特别是与国际植物遗传资源委员会进行合作。

14 与作物改良和管理有关的现行活动将基本上继续保持，但要更多地注意特别是易受害地区的持续生产系统和逐步采用植物生物技术。新设立持续生产系统政策新的计划成分作为分项计划 2.1.1.6维持资源潜力的一项直接工作。还引入促进植物生物技术新的计划成分。乡村及城市人口食品质量和种类的改进将取决于耕作制度、混作制、农林结合、家庭园艺、农牧结合制和有利用潜力的作物的开发等方面的进展。

15 将采用一种强有力的综合的做法，以便使生产、加工和销售等方面的工作结合起来。将与国际农业研究磋商小组各中心在各自从事的具体研究领域保持联系。在国家和区域所实施的实地计划，将使得有可能广泛传播现有的作物生产技术。将更注意农民生产和加工经济作物的盈利问题。改善植物养分循环，将使得有可能更好地实行持续性农作制，并有助于消除定期的休闲制。

16 人们已充分认识到，使用良种是提高作物生产和生产率的最经济最有效的方法。种子改良和发展计划利用正常计划和预算外两种资金，将继续作为与国家和国际机构协作提供制订和执行良种生产及利用的援助的主要媒介。该计划特别支持当地的种子生产和分配系统。将更加重视农场的种子生产。

17 植物保护活动将解决减少收获前后损失的问题，方法是通过提供在防治虫害（包括迁移性和非迁移性的害虫）、植物疾病、杂草和有害脊椎动物等各方面的援助。本项计划强调综合虫害管理，并在此领域中与粮农组织其他计划及联合国环境规划署进行合作。本计划还对迁移性虫害防治活动提供必要的国际协调。在农药方面本计划将寻求适当分发和制剂农药并限制使用禁用和限用的农药。本计划将提供援助克服发展中国家目前在国家农药注册和管理系统方面存在的薄弱现象。杂草管理将仍然是一项重要活动，但要转而采用与综合虫害管理活动密切合作的多学科性更强的方法。

18 本计划关于农业工程的工作已重新安排，以反映将工程物质投入与农场生产和其他乡村服务相配合的需要。为了提高农场生产率、减少繁重劳动量、降低生产成本和减少贮存损耗（特别是粮食作物的损耗），仍然有必要开展农场机械化、作物的贮存、处理和干燥及农场建筑等工程活动。要强调农业工程信息交流，以确保机械化贮存和农场建筑方面的技术和管理经验更容易为发展中国家利用。

19 将通过与世界各地的工程机构加强联络和协作，以提高粮农组织作为农业工程方面的国际联络机构的作用。工程投入物（包括机械、贮存、处理和干燥设施以及农场建筑物）的管理工作愈来愈重要，本项计划提供这些方面的咨询。由于其他机构正在进行大量的工作，本项计划将减少以前对开发备选工程技术的强调，重点转向在传播各种来源获得的信息和典型项目方面的协调作用。培训将继续是本项计划的重要组成成分，以确保当地技能的培养并促成农场一级工程投入物效力更高，效用更佳。

20 防止粮食损失行动计划作为提高粮食供给量和粮食安全的改效益手段，其重点是减少收获后的损失。重点已从损失估价活动转向处理和保护主粮作物的实用措施，除了谷物和食用豆类之外，更多地注意块根作物、块茎作物、果类和蔬菜。

21 在食品加工业和农产品加工业领域，需要转让合适的新技术，在食品和非食品部门需要改善传统的技术。在食品部门，正在研究制作非小麦面粉面包，改进块根作物、块茎作物、果类、蔬菜、油籽和谷物的加工和保存，发展养蜂业及利用食品辐射技术。在非食品部门，除了生皮之外还注意蚕纺业和诸如棉花、羊毛和黄麻等其他天然纤物。对药材和香料以及可以用于小规模工业用途（如淀粉用于制造粘合剂）的农业原材料的加工的兴趣在日益增长。利用生物技术发展小规模乡村食品和非食品加工的问题将继续受到重视。

行动计划

— 分项计划2.1.2.1：遗传资源

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 植物遗传资源委员会	278	266	544	42
02 对成员国植物遗传资源工作的支持	428	(75)	353	27
03 遗传资源培训	199	(25)	174	14
04 植物遗传资源信息	157	59	216	17
合计	1 062	225	1 287	100
1990－91年费用增加			241	
1990－91年预算			1 528	

' 增（减）

22 分项计划2.1.2.1：遗传资源和2.1.2.3：种子由种子及植物遗传资源处执行。目前植物遗传资源小组的人员配置有五名专业人员职位。在工作计划和预算概要中建议削减一名P－4职位，并减少分项计划2.1.2.1的资金总额。然而，预期植物遗传资源方面的职责和工作量均会增加，农业委员会对此项削减提出了疑问，后来计划委员会和理事会也提出了疑问。因此人员配置仍保持现有水平，而且预算拨款也增加了。将需要与国际植物遗传资源委员会继续保持有效的合作，特别是在培训、提高国家能力和信息三领域。根据将来与国际植物遗传委员会的协定，在今后的两年度中需要对经费进行相应的调整。

23 本分项计划将继续支持植物遗传资源委员会的工作。其他部和司也为该委员会的工作提供经费；例如原生生境保护属主要计划2.3：林业的职责，而立法事宜则属主要计划1.3的职责。植物遗传资源约定的执行将需要进行各种研究，并需要制定广泛的行动方针以协助加强植物遗传资源的收集和利用工作。该委员会在其第二届会议上提出了各种新活动的建议，其中包括研究建立一个咨询委员会可能性；拟定一项种质收集者行为准则和生物技术和植物遗传资源行为准则；准备一份有关世界植物遗传资源状况的文件；以及发展全球信息和预报系统。至于这些活动的执行，除了为此项计划成份提出的有限经费增加之外还将需要选定其他的一些资金来源。

24 对成员国的支持的目标是将成员国保护和利用植物遗传资源而加强当地的基础设施，国家的能力和活动。本计划成分包括对评价收集品和改善植物育种的支持。将与各国保持密切的联系，以选定重点及制订具体的项目。考虑到与国际植物遗传资源委员会的现行合作，而且因为实地项目的预算外资金有所增加，因而建议中的拨款额可以削减。正常计划资金将主要用于收集和评价当地感兴趣但国际植物遗传资源委员会和各国际农业研究中心未研究的作物。

25 将组织植物遗传资源培训以确保支持国家保护和利用植物遗传资源计划所需的核心人材。与其他组织，尤其是与国际植物遗传资源委员会，进行密切合作，还有可能削减正常计划的捐款。

26 粮农组织将继续促进有关植物遗传资源的信息的收集和传播。计划中的活动是发展全球信息和预报系统和准备《世界植物遗传资源的状况》。将继续与国际植物遗传资源委员会共同发行《植物遗传资源通讯》。

一 分项计划2.1.2.2，作物改良和管理

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	发展食用豆类	272	194	466	11
02	改进稻谷和以稻谷为基础的耕作制度	670	(25)	645	15
03	改进和转让谷物生产技术（稻谷除外）	269	123	392	9
04	改进和加强蔬菜生产	450	(76)	374	9
05	促进块根块茎作物生产和改善小农经营	426	(80)	346	8
06	发展水果生产	658	(80)	578	13
07	作物多种经营和加强混作制度	261	76	337	8
08	发展油料作物	275	20	295	7
09	热带半干旱、半湿润和湿润地区纤维作物的发展	182	(30)	152	4
10	迁移性耕作的替换	172	(7)	165	4
11	经济作物多种经营、非法麻醉品作物的取代有利用潜力的植物的发展	141	29	170	4
12	农业气象方面的作物监测和对粮食安全计划的支持	580	(580)	0	0
13	促进作物生物技术的发展	0	266	266	6
14	持久性生产制度的政策	0	151	151	3
	合计	4 356	(19)	4 337	100
	1990－91年费用增加			597	
	1990－91年预算			4 934	

' 增（减）

27 食用豆类项下的工作，将促进提高作物产量的技术以及与谷物的间作和轮作，以促成作物的多样化和提高穷苦农民农业生产的营养价值。将确保加强与国家和国际机构的合作，特别是在大豆方面。将促进发展中国家间的合作。经费增加将有可能发展合作网络。

28 改进水稻和以水稻为主的耕作制的目标是提高种稻小农的经济持续能力。将进一步促进综合利用水稻和湿地、山地和红树林沼泽地水稻生产的做法。这项工作的执行将与国际水稻研究所和西非水稻发展协会密切合作。将扩大F1号水稻杂交技术和其他新兴的水稻生物技术。将通过有关各种水稻生态环境的突破技术方面的培训来提高人员的能力。将发行国际水稻委员会通讯和非洲小农水稻生产培训手册。将创造一个作物数据库。与其他作物相比，水稻生产仍得到更认真的关注，但所需要的资金较少，特别是要筹备国际水稻委员会第17届会议，该会议原定1988－89年召开，现已延期至1990年初在巴西召开。

29 谷物计划成分经费在1988－89两年度已经削减。因此，活动正得到加强并突出国家和国际机构现有技术的评估和转让工作。在情况合适时将促进农林结合制以提高耕作制的持续能力。

30 蔬菜生产活动的目标将是改善向城市中心供应新鲜优质产品和加强城市绿色蔬菜生产地带的创收活动。在乡村地区，将鼓励小规模的蔬菜种植，包括人们不太了解的传统园艺食品植物，目的在于改善农户的食物和确保营粮食安全。将加强国家间的合作，发展区域性选择、繁殖和交换改良的高产品种的网络。将印发人们不太了解的园艺食品植物的作物专题论文。将进一步调查专业和集约生产技术，以期限制用水和生产低残毒的优质产品。将印发无土栽培的技术手册。将进一步改善粮农组织的园艺作物情况信息系统。

31 关于块根作物和块茎作物，包括芭蕉和香蕉，将提供技术援助以加强国家研究和发展计划。一个多学科的工作组将继续协调正常计划和实地计划项下所有有关这些作物的活动。这包括促进生产，收获后处理，加工和销售方面的改良技术，也包括社会经济和利用方面的问题。将与各国际机构建立联系，以便加强国家和区域植物育种计划，以培育在营养价值和质量方面能满足消费者需求的高产抗病品种。将与其他机构协作组织改良块根作物的各方面的培训计划。由于各项准备性研究已最后完成有可能要减少资金。

32 将通过国家研究机构，直接援助私营部门的实地项目和为优秀农民举办繁殖和育苗管理的培训活动，促进旨在高产、面向当地或出口市场的集约化专业果类生产。同时将鼓励采用适合于小农的简单技术的混作果园的半专业果类生产，以便可达到终年持续的果类生产，提高土地利用率，特别是在贫穷国家的边远地区。将努力建立需要特别照管（柑桔、橄榄、香蕉、葡萄、枣子）的选定果类作物区域和分区域网络。将编写有关栽培某些高收益的热带和亚热带

果类作物的技术手册。向下一个计划成分作了资金转拨，以反映果类（及蔬菜、块根作物，等等）在均衡的、持续的混作制、家庭庭园和农林结合制中所起的作用。

33 作物多样化和混作的扩大应用将可以进一步促进混作制（包括乡村地区的家庭和村社庭园，农林结合）。将促进成立适应性强、均衡发展的作物协会，特别是通过鼓励国家机构建立支持农民的专业技术单位。将为国家技术人员的专业培训和国家促进园艺混作制的战略提供援助。经选定在家庭一级生产的高值园艺作物有助于补充创收活动并使其多样化。（蘑菇、插花、药材、香辛蔬菜等等）。将协助各国政府实施供给种植材料和传播技术的计划。将编写热带地区中小规模蘑菇生产的技术手册。

34 在油料作物和以油料作物为主的混作制项下，将向下列国家和区域计划提供支持：(1)改进作物对生产投入物的利用；(2)用油料作物和其他豆类、非豆类作物进行混作；(3) 生物和非生物压力的抗性；(4) 农场测试；(5) 引进驯化和促进新的一年生油籽品种（buffalo gourd, agrexone 等）和利用不足的棕榈品种（babassu, seje, jerjibaye, 等等）及向苦楝属类的其他品种；(6)提高油棕产量。

35 纤维作物，如棉花和黄麻，在若干发展中国家生仍然极为重要，在1990－91两年度中将得到适当的注意。主要活动将是巩固拉丁美洲，非洲和亚洲的区域棉花网络。将继续与国际黄麻组织合作，促进黄麻和槿麻栽培，以供象造纸纸浆等非传统的用途。

36 替换迁移性耕作计划成分将向成员国提供发展农林结合制和多年混作制方面的援助，这两种耕作制可以防止侵蚀，实行免耕，清除杂草费用低，作物保护工作量甚微。这些活动的执行将与林业部和其他单位保持密切合作。

37 经济作物多样化项下将注意基本油料作物，这些作物可提炼成小体积的产品，具有高值，可以部分在现场加工，可为边远地区的自给自足的农民创造收入，还将组织培训班。

38 植物生物技术为成员国提供了机会，也向其提出了挑战。这些技术可以提高作物产量，增强对生物和非生物压力的耐性，改善食物质量和育种方法，保护遗传资源和探查疾病。经费包括提供一名新的全日制专家主管下列工作：(1) 监测和估价植物生物技术的潜力和局限性；(2)提供有关研究重点的咨询；(3)发展和促进发展中国家间及发展中国家与发达国家之间的合作研究。这项工作的执行将与其他单位密切协作。最初重点将放在对贫苦农民特别重要的作物上，和块根作物和块茎作物。

39 持续生产制的政策项下活动的执行将与分项计划2.1.1.6：维持资源潜力密切协调。本计划成分将向成员国提供选定和引进持续生产技术方面的指导。初期大部分工作将通过咨询和承包来进行。

— 分项计划2.1.2.3：种子

计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 种子和种植材料的引进与交换	363	54	417	15
02 种子信息系统	436	(67)	369	13
03 加强国家种子计划	1 248	(226)	1 022	37
04 种子改良的培训和信息	927	(239)	688	25
05 改进农场种子生产	0	270	270	10
合 计	2 974	(208)	2 766	100
1990－91年费用增加			408	
1990－91年预算			3 174	

[1] 增（减）

40 本分项计划将继续向成员国提供种子改良方面的直接支持，包括制订和执行国家种子政策。已为农场种子生产设立了一项新的计划成分以处理无法得到优良的当地或改进品种的种子或利用能力很有限的小农的问题。其执行将与国家机构密切协作。资金将从在预算水平大致相当的范围内进行内部转拨。

41 粮农组织种子实验室将继续向国家和国际研究中心，科学家和实地项目提供种子和种植材料。对这些服务的需求持续不断，其执行要与各国际农业研究中心和公共与私营种子公司进行协作。这些活动特别要照顾那些获得正常种子供应机会有限的个人和机构。对新作物和特殊品种的需求特别旺盛。

42 种子信息系统将继续促进品种改良，种子生产，质量控制和分发方面的信息收集和传播。这一电脑化的系统包括5个分系统：(1)种子回顾，包括成员国的品种改良，种子质量控制，种子生产和分发方面的信息；(2)品种描述，包括作物品种的农业生态信息；(3)种子交换，提供种子供应者，组织和公司的地址；(4)种子设备，提供与种子有关设备的信息；(5)植物遗传资源信息。

43 加强国家种子计划是本分项计划的主要成分。种子改良和发展计划提供制订和执行国家种子政策方面的援助。该计划还协助制订、执行和支持优质种子生产、分发和利用的具体种

子计划和项目。已计划若干项目制订工作组。由于种子改良和发展计划继续获得大量预算外支持，正常计划提供的资金可以削减，而不会影响整个活动。

44 继续需要进行种子改良的培训和信息交换方面的活动。多年来已发展了各种培训材料包，包括视听材料。将与国家和区域机构，包括各国际农业研究中心，密切协作，举办新的国家一级和区域一级的培训班。大量的预算外资金将补偿正常计划资金的少量削减。

45 新的计划成分改进农场种子生产将协助成员国为那些无法获得优质当地品种或改良品种的种子或机会有限的农民发展种籽生产、加工、质量控制和分发系统。将与从事此领域工作的国家和国际机构建立密切的协作，将特别注意当地生态型、土生品种和变种。

— 分项计划2.1.2.4：作物保护

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 植物检疫	480	19	499	10
02 改善除草管理	356	(153)	203	4
03 农药	1 030	84	1 114	23
04 植物病理学	392	(59)	333	7
05 病虫害综合管理	421	80	501	10
06 收获后病虫害管理	235	(143)	92	2
07 有害脊椎动物的管理	274	(170)	104	2
08 迁移性虫害防治	798	303	1 101	23
09 植物保护信息	319	11	330	7
10 加强植物保护基础设施	351	263	614	13
合计	4 656	235	4 891	100
1990－91年费用增加			826	
1990－91年预算			5 717	

' 增（减）

46 粮农组织在植物保护方面起着政府间的重要作用。将特别注意国际植物保护公约的执行，特别是信息交换方面。在农药领域，农药的供销与使用行为准则的执行将需优先地位。将寻求预算外资金来增加对成员国的援助。准则中列入预先通知同意的条款将给秘书处增加大量的额外任务。综合虫害管理，植物病理和杂草管理将解决发展中国家生存在的各种问题，主要是通过发展和转让改进的虫害防治知识的长期计划。

47 粮农组织是国际植物保护公约的监管者，根据该公约要向成员国提供有关植物检疫事宜方面的指导。需要通过与区域委员会的动调，向成员国提供在国际贸易安全交换植物和植物产品及分发需植物检疫的害虫方面的信息。这项工作对发展中国家和发达国家都很重要。在这方面，关贸总协定谈判乌拉圭回合对植物检疫作为一种潜在的非关税贸易壁垒进行了特别考虑。因此预计像条例、证书和处理程序的协调一致，虫害危险分析和信息交换等问题将变得愈来愈重要。为了为这些活动获得必要的专家咨询，现在的改进杂草管理专家小组将为国际植物保护公约的执行专家小组所代替。

48 杂草管理将用全面综合虫害管理的方法加以解决。现在的综合虫害管理专家小组还将处理杂草管理问题，以便可以削减本计划成分的资金。有关活动将解决诸如防治非洲独角金属植物和生物防治杂草等特别问题。

49 农药计划成分将处理国际农药供销与使用行为准则的执行。新的活动将特别处理预先通知同意的程序。其执行将与联合国环境规划署密切合作。这些新活动的资金将通过本计划成分内部调整来加以确保。预计将可以得到大量预算外资金，这将在某种程度上缓解对正常计划资金的压力。将制订新的指导原则和标准以支持准则的执行。重点将放在环境保护上，包括防止农药污染地下水及安全处理方法。将继续工作以建立农药残毒和安全有效地使用农药的其他方面的有关标准。

50 植物病理学方面的工作将包括下面三个方面：第一是支持植物检疫计划；第二，对综合虫害管理计划的投入；第三，生产健康的种植材料。资金略有削减。

51 鉴于公众对农药的消极作用已提高了认识，综合虫害管理计划成分将集中解决业已大量误用或滥用农药的作物。重点作物将是蔬菜、柑桔、棉花和可可。活动的选择将继续由粮农组织/联合国环境规划署综合虫害防治小组指导。将对这些作物进行必要的背景研究，并制订实地计划。本计划成分还将得到植物病理学和杂草管理计划成分的投入。

52 有害脊椎动物和收获后虫害管理计划成分将要大量削减经费。收获后虫害管理目前主要由其他计划成分提供资金。就有害脊椎动物防治而言，削减反映了援助申请数量有限。有关信息交流和确保足够技术知识以满足成员国政府的要求的活动仍将继续。

53 在1988－89年度期间，本分项计划提供广泛的紧急援助以防治迁移性虫害。沙漠蝗虫的爆发导致了蝗虫行动紧急中心的建立。沙漠蝗害的紧急性也已说明了沙漠蝗防治委员会和区域沙漠蝗防治委员会的价值。粮农组织将继续向这些机构提供秘书处支持。需要进一步加强预测和报告活动。本计划成分在协调蝗害防治研究工作方面负有重要任务。已增加资金以加强监测活动。

54 植物保护信息项下活动包括印发粮农组织植物保护公报和若干关于植保某些方面（包括农药）的其他出版物。

55 将进行加强国家植物保护服务的活动，特别是在非洲。本计划成分将查明目前植物保护方面的限制，估价对国家基础设施的最低需求，并向成员国政府提供长期计划方面的咨询。本计划成分将促进国家间的合作行动，并说服捐助机构提供支持。有关活动将包括有关非洲植物保护重要问题的研究，建立植物保护人员和推广人员的研究网络和培训计划。经费作了大量净增长以满足预期的项目和计划制订工作量的增加。

— 分项计划2.1.2.5，农业工程和防止粮食损失

计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 农业工程（总的方面）	474	(474)	0	0
02 农业机械化	661	(661)	0	0
03 贮藏和农村设施	507	(507)	0	0
04 对成员国的技术支持以及同联合国机构和其他国际组织的合作	277	(277)	0	0
05 防止粮食损失行动计划	829	0	829	30
06 农业工程信息交流	0	688	688	25
07 农业工程的国际合作和联络	0	353	353	13
08 有关农业工程的投入管理	0	365	365	13
09 农业工程的替代技术和改进项目管理	0	363	363	13
10 农业工程应用方面的培训	0	150	150	5
合计	2 748	0	2 748	100
1990－91年费用增加			430	
1990－91年预算			3 178	

[1] 增（减）

56 构成本分项计划的计划成分已作重新安排，以反映从一种学科性、亚学科性的方针转为一种职能性的方针。这一变化要确保有关机械化、贮存、处理和干燥及农场建筑设计和建造的活动在共同的工程方面及与粮农组织主要职能活动保持一致方面保持联系。这一变化不影响拨款总额，其数量仍然不变。

57 防止粮食损失行动计划将继续协助成员国查明主要限制因素、并规划和执行跨学科行动使粮食损失减低到最小程度。本规划已将其负责的作物范围扩大到包括易腐作物，特别是块根作物、芭蕉和果类与蔬菜。将向从预计外资金提供资金的拉丁美洲和亚洲区域培训计划提供技术支持。

58 处理农业工程信息交换的成分将吸收的资金在拨款总额所占百分比为第二位。将以电脑化规格发行粮农组织国际农业工程机构录的修订本。将编写有关农用工具和装备、农场贮存和处理系统，以及使用当地技能和材料建造农场建筑物的基本出版物，供发展中国家复制并广泛分发给小农和乡村村社。将发展收集处理和传播全球农业工程信息的系统，以补充现有的粮农组织和其他国际信息交流系统。

59 粮农组织是审议农业工程问题的唯一国际论坛，农业工程国际合作与联络计划成分将负责这方的工作。粮农组织农业机械化专家小组将继续是一项重要活动。将与其他联合国机构和国际组织建立密切联系，以避免工作重复并确保填补目前对发展中国家援助中的空缺。

60 在与农业工程有关的投入管理计划成分项下重点仍继续放在以下方面：国家机械化战略的制订，农场、乡村范围内作物贮存的管理和采用当地材料和技能建造的改进的农场建筑物的设计和管理。将编写有关这些问题的基本技术手册。

61 农业工程和改进的项目社设计的备选技术计划成分将加强其他机构所进行的有关备选工程技术的工作。这些技术将运用到实地项目的设计工作中，以便能确保这些项目能反映出有关机械化，贮存和建筑所用的农用工具、装备、机器和材料的最新发明。

62 涉及农业工程应用方面的培训计划成分将负责各种各样的工程教育，从大学计划到培训技术操作员，建筑工和乡村工匠。范围广泛的活动旨在解决目前各级都缺乏训练得当的人材。

— 分项计划2.1.2.6：粮食和农产品加工业

计划成分	1988—89年预算	计划变动'	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01 粮食加工和处置，包括土产面粉和混合粉	637	(151)	486	29
02 药用植物、调料和香料的加工	0	123	123	7
03 养蜂业	284	(75)	209	13
04 生皮和畜牧副产品	196	(79)	117	7
05 天然纤维，包括养蚕业	313	(70)	243	15
06 工业应用的农产品加工	57	69	126	8
07 加工中应用的生物技术（原来的新兴技术）	246	(19)	227	14
08 私营企业的发展	0	133	133	8
合计	1 733	(69)	1 664	100
1990—91年费用增加			255	
1990—91年预算			1 919	

' 增（减）

63 本分项计划要求重新调整各种计划成分，以反映各成员国政府重点的发展变化。有关当地面粉和混合粉的工作将并入一个新的计划成分粮食加工和处理，该成分将着重开发主要用当地作物制作的适销方便食品，如非小麦面粉的面包。此外还包括油籽和豆类加工，以及增值的果类和蔬菜加工。将促进现代的小规模村社加工中心的概念。这些中心旨在防止乡村一级收获后损失，为城市地区和半城市化地区提供加工食品产品。

64 另一新的计划成分药用植物、调料和香料将负责这些更靠近生产产地的产品的增值加工。这些产品适合于小规模加工，经过加工可以获利，既可作为进口代替品，也可作为出口品。

65 对养蜂业发展（特别是作为乡村妇女的一项农场外活动）的援助需求量仍然很大。其重点将是新的管理技术，疾病和虫害防治及作物授粉。还将继续进行有关生皮和动物副产品的

工作，新的领域有海洋动物和爬行动物的兽皮。除了对动物副产品进行商业利用之外，还将促进私营部门的发展。

66 天然纤维计划成分将包括蚕纺业。除了现行的提高技术的工作，还将进行新的增值应用工作，如工业用天然纤维混纺品，既可用于代替进口又可发展出口。将促进热带蚕纺业和发展改进的种质。

67 工业用途的农产品加工将解决小规模工业用途的农产加工品的广阔的，日益扩大的市场。这将包括象用块根作物、块茎作物和玉米粉制成的淀粉用于制作粘连剂生产纸张和箱盒，建筑板和织物填料。将估价小规模乡村加工活动的可行性。

68 新兴技术应用于食品和非食品加工的前计划成分现已改名为加工生物技术以反映其新的重点。发酵技术，小规模生化生产和残毒处理技术将是要解决的主要领域。新能源技术的工作已由其他各司负责，工作量将减少。

69 新的计划成分私营部门的发展是要反映私营部门参与发展进程的重要性日益增长。其活动将包括农产品加工业部门研究，技术转让政策，联合投资研究，影响研究和出口加工区。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	9 853	正常计划	32 377	植物生产及保护司	21
非洲	109 501	紧急治蝗行动计划	24 043	农业执行司	123 770
亚洲及太平洋	39 864	免于饥饿运动／开发行动	1 952	机构间事务办公室	55 388
近东	29 530	政府计划	41 814	区域办事处	8 457
欧洲	1 448	特别救济行动办公室	6 010	农业服务司	23
拉丁美洲	9 797	其他信托基金	8 352	研究及技术发展司	6 518
		防止粮食损失计划	1 501	免于饥饿运动/开发行动	5 816
		开发计划署	82 646		
		粮食计划署	1 298		
合计	199 993		199 993		199 993

计划2·1·3：畜牧

分项计划	1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
2.1.3.1 草地、饲草和饲料资源	1 575	190	260	2 025	14.6	15 502
2.1.3.2 家畜卫生	4 107	267	713	5 387	30.9	16 472
2.1.3.3 遗传资源	729	113	107	949	3.9	1 854
2.1.3.4 奶业发展	932	(73)	158	1 017	8.8	4 034
2.1.3.5 肉品业发展	1 290	(209)	175	1 256	8.0	3 119
2.1.3.6 畜牧生产	1 420	(34)	209	1 595	10.0	14 318
2.1.3.7 区域办事处	2 883	(41)	329	3 171	26.8	0
2.1.3.8 实地计划支持	2 074	(118)	475	2 431	31.7	3 787
2.1.3.9 计划管理	974	(36)	174	1 112	11.5	0
计划 2.1.3 合计	16 284	59	2 600	18 943	146.2	59 086

* 增（减）

中期目标

1 除了供应肉、奶和其他产品以满足消费者的迅速增长的需求以外，家畜在乡村发展中还发挥多种作用。因此，对农业生产制度有直接的影响。家畜可以利用那些不能进入人的食物周期的土地资源或饲料，包括各种作物残余物和农用工业副产品。家畜粪便可以用来提高土壤肥力。在许多发展中国家，挽畜在整地、耕地和运输中仍然发挥着关键性作用。然而，由于品种没有得到改良，基本饲料不够，而且疫病没有很好控制，发展中国家的畜牧生产率很低。此外，放牧过度是许多地区土地退化的一个原因。

2 因此本项计划的目的是支持改进家畜饲养、疫病控制和育种，引进和发展能限制土地退化和保护水土资源的畜牧系统的混合耕作系统。

3 无论是在质量方面还是在数量方面，饲料不足仍然是大多数发展中国家提高畜牧生产的最严重的限制因素。注意力将集中于生产更多的饲料，办法是把作物和畜牧生产制度结合起来，改进牧地管理和副产品的利用，并使用现有的几种方法更多地利用质量低、纤维多的植物。

4 提高发展中国家兽医机构的疫病控制能力和成本效益将仍然是一项很重要的目标。支持这项工作的办法是帮助改进基础设施（包括实验室设施、诊断服务和防止严重传染病越过国际边界蔓延的接种疫苗计划），并帮助进行疫病控制的规划工作。将继续开展运动来控制牛瘟、口蹄疫、蜱传病、锥虫病等具体疫病，以减少这些疫病造成的直接经济损失，并保证在出现紧急情况（如最近北美出现的美国螺旋蝇）时采取有效的行动。

5 将进一步加强培训、推广和示范工作，以发展小农场的畜牧生产，改进畜牧制度。将继续强调大反刍动物（包括水牛和骆驼）是大多数发展中国家提供肉、奶和挽畜力的畜牧生产的一个极重要的部分。然而同时还将进一步支持发展较小的反刍动物和其他小家畜，特别是通过支持发展中国家间技术合作活动来这样做。将在合作的基础上促进肉和奶的综合生产、加工和销售，以便为小农提供经常的现金收入，并逐渐减少一些国家对进口的依赖性。

6　将继续帮助用进口品种改良当地品种，特别是致力于奶类生产，并在有可能改进畜牧系统的地区这样做。然而将继续强调保护动物遗传资源的重要性以及靠选育来保护和改良当地品种的重要性。将促进人工授精和胚胎移植，作为达到改良和保护目的的有益工具。还将支持关于家畜繁殖、遗传、成长、哺乳、饲料利用以及疫病诊断和疫苗生产的生物技术方面的强化培训和应用研究。

计划的重点

7　畜牧计划涉及的是，通过在饲料生产、草原和牧地管理、家畜营养、家畜育种和遗传、畜牧制度、家畜疾病防治以及改进肉品和乳品加工业的畜产品加工、销售方法等方面应用经过改进的技术，提高畜牧生产和生产率，主要是提高发展中国家的畜牧生产和生产率。饲料资源、遗传资源以及家畜卫生和生产方面的活动是为了解决与长期持续性有关的一些问题。促进国际合作、培训活动和发展中国家间的技术合作是首要工作，本项计划在国际农业研究中心的密切合作下进行，特别是就某些活动同非洲国际畜牧中心、国际动物疾病研究实验室、国际耐锥虫病研究中心以及其他的一些国际组织和机构密切合作。

8　分项计划 2·1·3·2、2·1·3·3、2·1·3·4、2·1·3·5、2·1·3·6 和 2·1·3·9的执行工作由家畜生产及卫生司负责。分项计划2·1·3·1和2·1·3·8由家畜生产及卫生司和植物生产及保护司共同管理。《世界畜牧评论》的出版经费分配到有关分项计划中。分项计划2·1·3·7涉及区域办事处的活动。

9　改善草地、饲草和饲料资源是提高畜牧生产和保护环境所必不可少的。本项计划的重点是提高牧地和草原的生产率，方法是：在热带半干旱地区研究和引进经过改进的管理技术，包括引进饲用豆科作物和饲用乔灌木；实行农牧综合系统，以生产更多的饲料；用作物残余物和农业副产品和糖浆作饲料。这项工作包括生物固氮和土壤保持，并在不同国际组织特别是教科文组织和环境规划署的密切合作下进行，而且广泛利用同国家机构作出的合作安排。

10　本项计划支持发展兽医基础设施以及疫病控制方面的经济规划。采取直接行动防治牛瘟、锥虫病、口蹄疫和蜱传疾病等主要家畜疾病是其主要的组成部分。由蠕虫寄生虫引起的慢性疾病、营养和生殖方面的疾病以及家畜生产卫生也包括在内，目的在于减少食物损失。本项计划特别重视采取行动防止严重传染病越过国际边界蔓延，办法是加强兽医机构、实验室设施和接种疫苗计划。本项计划还在家畜卫生，特别是疾病诊断和疫苗生产方面，促进转让和应用生物技术上的新方法。

11　本项计划通过人工授精计划和使用其他国家的育种材料，包括通过粮农组织牛精液捐赠计划所获得的育种材料来促进当地家畜的选育和改良。还注重地方品种的保存工作，重视能适应特定条件的家畜品种，如耐锥虫病家畜。通过建立数据库和区域基因库，通过多次排卵、胚胎移植技术，促进保存珍贵品种，为保持生物的多样性作出重要贡献。使用新近发明的描述符记述地方品种的特性有助于更好地就选育和保存工作作出决定。

12 在奶类和肉类发展方面，农场外的活动将予以特别重视，因为这些活动是生产过程的符合逻辑的必要延伸。重点是发展村庄加工设施，为小生产者开拓市场，以便有助于使这个部门能够从自给型转向商品经济。正常计划在这方面的工作得到丹麦和芬兰的支持，丹麦通过粮农组织／丹麦国际开发署合办的奶类发展和培训计划予以支持，芬兰通过国际奶类发展协调计划提供援助。需要开发新的技术以生产本地的奶类产品。应当利用由于世界奶制品形势变化而出现的发展中国家奶类发展所面临的新挑战，世界奶品形势的变化大大改变了奶粉和黄油的价格和供应情况。在肉类方面将促进低成本肉类保存方法的研究和小型屠宰设施的建立。

13 本项计划除大反刍动物（包括水牛）外，还积极促进绵羊和山羊生产。鉴于家禽、兔和其他小家畜对小农的重要性，这类畜禽生产是一个重点领域。本项计划广泛利用发展中国家间的技术合作和这项工作的网络安排，并正在诸如繁殖、遗传、成长、哺乳和纤维消化率等畜牧生产的有关领域，为转让和应用新的生物技术而加强努力。

行动计划

一 分项计划2.1.3.1：草地、饲草和饲料资源

计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 干旱和半干旱地区放牧资源的综合管理	360	43	403	23
02 湿润地区牧地的发展	360	58	364	21
03 生物固氮	128	0	128	7
04 饲料资源的利用	315	250	565	32
05 饲养法和饲料安全	365	(175)	190	11
06 生物技术在动物营养中的应用	101	14	115	7
合计	1 575	190	1 765	100
1990－91年费用增加			260	
1990－91年预算			2 025	

[1] 增（减）

14 世界各区域（主要重点是非洲和近东）干旱和半干旱地区放牧资源改进方面的工作将进一步改进了牧地的综合发展。各项具体活动的开展是为了更好地管理天然牧地，调查木本饲料在半干旱地区畜牧业中所能发挥的作用，发展盐碱地区的饲料生产、建立示范地区和进行实用的实地培训。本计划成分正在得到加强。

15 牧地发展方面的计划成分强调在温带、热带、亚热带湿润与半湿润地区通过更加有效的草地/牲畜相互作用和将饲料生产纳入作物布局来提高草场的生产率。将继续向区域工作组提供支持，目前正在通过这些工作示范经过改进的草地/饲料作物系统；东南亚工作组负责重要的小农部门，重点是生产高质量的饲料补充用作家畜饲料的作物残余物；在东非，一个最近才成立的小组将协调国家草场管理和饲料生产计划；另外一个小组在中美洲和加勒比海区域工作，最近已向联合国开发计划署提交了一项项目建议；在马格里布国家，工作小组的主要工作是将豆科饲草纳入谷物轮作之中以及改进饲料的保存方法；在南非高原，工作组正在组建之中。在生态条件不同于主要的牧草种子生产国和出口国的国家中，适宜草种的供应问题过去一直是阻碍牧地发展的一个严重的制约因素；目前正在通过这些工作组开展草种示范生产和在当地的实验工作以保证有关国家能够提供适宜的草种。本计划成分也将得到加强，它的工作范围包括研究能够适应喜马拉亚山和安第斯山国家山区脆弱生态系统的草地技术，积水区的有效管理对这类地区是至关重要的。本计划成分将与在塞内加尔开展的新的联合国教科文组织/人与生物圈计划项目密切合作，该项目是针对萨赫勒生态系统并将制定与恢复放牧资源有关的长期计划。培训仍然是一个很重要的部分并将在联合国教科文组织/人与生物圈计划的合作下继续进行。

16 生物固氮工作将继续强调在牧地改良计划中利用豆科作物（豆科牧草、饲用作物、木本饲料和灌木饲料）。将支持国家机构进行饲用和食用豆类方面的示范工作。将特别重视推广计划，以便有关的技术能够送到农民手中和地头。将保证同非洲和南非的世界微生物资源网络/联合国环境规划署计划之间的合作。将保证同非洲和南非的世界微生物资源网络/联合国环境规划署计划之间的合作。将同分项计划2·1·1·3：土壤管理和肥料一起开展有关接种物的活动。

17 计划成分饲料资源的利用将特别重视缺乏资源的农民，因此经费有大量的净增长。工作组将进一步扩大，以便传播糖蜜块和草料的利用方法。不仅各国政府将把工作组成员作为顾问，其邻近国家也是如此，以便加强本国的技术力量。将更加重视单胃动物的营养，工作组将促进开展以农场生产的资源为基础的饲养做为可供选择的（非谷物）饲养方法。

18 预计将继续进行饲养方法和饲料安全方面的工作，但资金将减少。热带国家当地所能得到的饲料有块根、块茎和其他作物，如木薯、红薯、香蕉和大蕉。这些饲料资源可以在农场里生产、加工和利用。将举行一次专家磋商会，就如何采用实用的饲养方法提出建议并为将来的研究和开发活动提出建议。

19 豆科和木本饲料为许多发展中国家的蛋白质和燃料问题提供了解决办法，最近的经验表明有许多木本和灌木品种可以做为高蛋白的家畜饲料。这些植物还有利于提高土壤肥力和保护环境。将举行一次由农林兼作专家、草场改良和家畜营养专家参加的磋商会，以便提出可以立即采用的技术和将来的研究课题。

20 将继续重视家畜营养生物技术。有关的成分将包括通过从生物量中获得的发酵基质生产单细胞蛋白质并有可能立即应用的技术。遗传工程也是一种提高蛋白质和类脂物产量的一种途径。

一 分项计划2.1.3.2：家畜卫生

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 疾病方面的情报和兽医机构的发展	916	303	1 219	26
02 传染病的防治	1 537	(169)	1 368	29
03 寄生虫病的防治	517	3	520	11
04 舌蝇／锥虫病防治	1 068	18	1 086	23
05 生物技术在家畜卫生中的应用	369	112	481	10
合计	4 407	267	4 674	100
1990－91年费用增加			713	
1990－91年预算			5 387	

' 增（减）

21 家畜疾病防治，包括紧急活动在内，没有大的变化。可是，在防治慢性病和开发、转让家畜卫生生物技术方面提出了一些新的活动建议。拉丁美洲和加勒比区域畜牧发展委员会将举行会议，在这之前将召开一次促进该区域畜牧发展的专家磋商会。

22 加强国家兽医服务和诊断能力需要继续得到粮农组织的支持。这项工作包括：家畜疾病诊断和防治的培训、疾病情报和通过如粮农组织／国际动物流行病防治组织／世界卫生组织《家畜卫生年鉴》传播家畜疾病方面的信息。将重视家畜卫生计划的成本效益，方法是召开一次有关这一内容的专家磋商会，以详细阐述改进后的家畜卫生政策。将加强同其他国际组织的

合作，并将编写一本有关发展中国家兽医服务的出版物。将举行一次关于减少由于非传染性疾病引起的食物损失的专家磋商会，以确定优先领域并提出具体的行动。

23 粮农组织还将继续支持防治主要疾病的工作，粮农组织与之有着密切关系，特别是在发展中国家更是如此。需要采取两方面的行动，既要防治急性疾病，又要支持防治/根除主要传染病的国际计划。将继续开展防治口蹄疫计划，包括协调国家和区域在防治并根除这种疾病以及在东南欧维持缓冲区方面的活动。近东、南美、非洲和南亚区域也将开展活动，解决口蹄疫问题。将为地中海国家组织一次研讨会，讨论对付口蹄疫的紧急行动。欧洲将通过由信托基金安排资助的欧洲防治■蹄疫委员会开展活动，保持目前有利的局势。将继续作出努力，通过由非洲统一组织执行的泛非消灭牛瘟运动、联合国开发计划署援助的西亚根除牛瘟运动和南亚消灭牛瘟运动，争取在全球根除牛瘟。回头看来，以前以各区域为主防治牛瘟的种种努力均未完全取得成功。在这方面，通过改善质量管理来加强疫苗的生产以解决其他家畜疾病问题并保证地域覆盖面得到扩大，具有极大的重要性。将举行一次专家磋商会，讨论低质量的兽医疫苗造成的影响，还要为发展中国家发行一本兽医实验室设备手册。将举行一次专家磋商会，议题是根除牛瘟生物技术的进展。

24 最近，北美出现了美洲螺旋蝇，需要采取果断的行动控制并最终消灭这种毁灭性害虫，也需要动员预算外资金。害虫可能会慢慢繁殖而且一直到数量很多之后才被发现，这是一个严重的问题。需要立即采取防治措施。将同粮农组织/国际原子能机构联合处密切合作，开展有关的活动。

25 关于寄生虫疾病，建议更加优先考虑防治对畜牧生产造成重大影响的蠕虫病、繁殖和营养方面的疾病。作为第一步行动，将举行一次有关牲畜蠕虫疾病的磋商会。控制蜱和蜱传疾病的工作重点是放在经济效益更高的战略上面。将举行一次有关绵羊和山羊蜱传播疾病的专家磋商会。加勒比海区域根除热带西伯来钝眼蜱的计划准备从下一个两年度开始。将编写有关蜱害防治和蠕寄生虫的手册。将继续发表蜱传疾病情况通报。

26 根据分项计划2·1·4·2（成分03和04）锥虫病防治活动是通过与粮农组织/国际原子能机构联合处的密切合作而开展的。将采用简单、无污染而在其使用中又能有当地人参加的防治技术。其中包括利用引诱方法或耐锥虫牲畜防治采采蝇。培训、推广以及对应用研究的支持将继续受到高度的重视。将编写一本关于防治采采蝇/锥虫病技术的手册。对有条不紊地发展无病区和保护环境将继续给予特别重视。将举行非洲家畜锥虫病委员会会议和锥虫病专家小组联席会议。还将举行未来的捐援国家和机构磋商会。

27 研究和向发展中国家转移新的生物技术尤其要包括家畜疾病诊断和疫苗生产。对培训和科研工作的支持将以相互合作的实验室网络、国家间的合作以及信息交流为基础。计划举办一期家畜卫生生物技术的培训班。

一 分项计划2.1.3.3：遗传资源

计划成分		1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	家畜育种和遗传资源	351	(351)	0	0
02	人工授精和胚胎移植	226	(226)	0	0
03	生物技术在家畜育种和遗传方面的应用	152	178	330	39
04	家畜遗传改良	0	297	297	35
05	保护有价值的濒危地方品种	0	215	215	26
	合 计	729	113	842	100
	1990－91年费用增加			107	
	1990－91年预算			949	

' 增（减）

28 本分项计划的各个成分已重新作了安排以更准确地反映所预想的优先工作：计划成分04综合了以前的计划成分01和02中的家畜育种工作；计划成分05相当于以前计划成分01中的遗传资源工作。

29 将密切注视牧畜生产领域中生物技术应用的迅速发展。1988－89两年度中建立起来的亚洲和拉丁美洲区域网络目前正得到联合国开发计划署的支持，而且在技术和专家咨询方面需要得到进一步的支持。将特别重视胚胎移植技术，这是生产转移基因动物最有希望的方法。将开展咨询服务、培训和传播科学信息等活动，以消除发达国家和发展中国家之间的差别。将继续通过当地的大学和科研机构对发展中国家的科研活动以及多次排卵和胚胎移植技术给以支持，这种技术在牛、马、猪、羊身上已经取得了很大的成功。还将支持通过胚胎取代活畜的办法开展动物种质进出口活动。将组织有关的培训。

30 本地品种遗传潜力较低是发展中国家有效的畜牧生产的主要限制因素之一。提高这些品种的遗传潜力将通过同外来品种杂交和品种内选育的方法得到促进。在这方面，人工授精目前是育种计划最有力的手段。粮农组织牛精液捐献计划在向成员国育种计划提供冷冻精液方面取得了相当大的成功。所有区域对猪和反刍动物采取的新方法如开放式核心群育种方法都将得到支持。将特别重视非洲的耐锥虫品种、亚洲的水牛和本地猪以及拉丁美洲的骆驼。对本地的牛、水牛和羊进行遗传筛选将能够选出优秀的牲畜组成开放式核心群并提供给饲养着优良家畜的农民，通过自然交配或者人工授精加以利用。

31 保护当地有价值的品种的工作将受到特别的重视，以保持遗传的多样性，以此作为将来改良的基础。从1988年起，开始建立区域动物基因库以保存那些濒危家畜或有独特生产价值的家畜的胚胎和精液。下一阶段将需要粮农组织通过发展中国家间技术合作活动通过濒危动物鉴定和采样方面的培训以及低温处理和储存种质疾病控制方面的培训，给以大力支持。农业委员会建议，粮农组织应当考虑全球家畜遗传资源计划在技术、法律、财务和机构方面的复杂性。根据粮农组织和联合国环境规划署与欧洲畜牧生产协会合作共同制定的方法而建立的全球动物遗传资源数据库将于1990－91年全面投入使用。

－ 分项计划2.1.3.4：奶业发展

计划成分		1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	综合奶业发展	543	(48)	495	58
02	奶品加工技术的促进和改良	326	(154)	172	20
03	关于奶和奶制品的原则规范	63	(31)	32	4
04	奶业培训和教育	0	160	160	19
	合计	932	(73)	859	100
	1990－91年费用增加			158	
	1990－91年预算			1 017	

[1] 增（减）

32 包括国际奶业发展协调计划在内的拟议奶品发展活动主要是当前一些计划的活动，但重点是放在有限的若干方面，如小农乳品业和提高本地乳制品生产技术。奶品培训活动已分项计划2·1·3·5调整出去。

33 促进奶业综合发展的目的将是保证小规模奶品生产者的参与和受援国政府承付一定的款项。最近世界上出现的乳制品库存下降的状况应当能够促进发展中国家的奶品生产的发展。1990－91年的活动将包括进一步开展在四个区域已经开始了的综合奶品示范项目。奶品发展专家磋商会将回顾这些正在进行中的奶品综合发展示范项目所取得的进展，并制定新的发展中国家奶品业战略。

34 技术发展的重点将是本地的奶品。其中包括适合于村落和一群家畜的加工技术、设施和设备。重点是羊奶，因为羊奶特别关系到边远地区的小生产者，其中包括游牧民。另外还将

对发展中国家加工设施的供应情况和一些发展中国家制造奶品生产设备的潜力进行评价。

35 人员开发计划是奶品发展的一个组成部分。将优先考虑教师的培训和促进各级教育机构和应用研究中心之间的联系。

36 粮农组织为其提供秘书处服务的食品标准法典委员会奶品委员会将于1990年在罗马举行第二十二届会议。计划出版两本有关传统发酵奶和生产、加工羊奶的书籍。

一 分项计划2.1.3.5：肉品业发展

计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 肉类加工技术和卫生	754	(69)	685	63
02 肉品业培训和教育（原来的畜牧教育）	536	(140)	396	37
合计	1 290	(209)	1 081	100
1990－91年费用增加			175	
1990－91年预算			1 256	

[1] 增（减）

37 乡村肉类技术和卫生工作的目的在于为小生产者提供销售渠道并提高乡村肉类生产的质量和安全。

38 国际肉类发展计划已经设计出了村社肉类工业的模式，以小型的牛、小反刍牧畜和/或猪的屠宰场为中心环节，辅之以切割、副产品处理和肉品加工设施。这样的示范项目将有助于地区、国家和区域进行仿效。将支持在太平洋、拉丁美洲和其他区域修建示范工厂。

39 低成本的肉类保鲜方法也将受到重视。多数发展中国家没有完整的冷藏体系。在肉类过剩时期，就需要低成本的肉和肉制品保鲜方法。粮农组织一直支持有关简易肉品烘干方法的工作而且将调查传统的肉品保鲜方法。亚洲肉类发展研讨会将集中讨论这些技术问题。

40 也将向中型肉类企业提供技术援助，因为这些企业也能够成为中小生产者的一条重要销售渠道。在基础设施好的国家里，这种援助将主要集中于区域屠宰场以帮助进行肉品检验、家畜疾病防治和废弃物处理。计划在中小型屠宰场研究报告的基础上出版一些书籍。

41 肉类培训和教育将包括在非洲为教师举行一次有关肉品保鲜和屠宰技术的国际研讨会。将促进在发展中国家间技术合作的基础上的机构之间的联系，以保证信息能够从行业基层反馈到技术部门，再反馈到专业教育和应用研究部门。

— 分项计划2.1.3.6：畜牧生产

计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 畜牧生产系统	1 182	(12)	1 170	84
02 生物技术在畜牧生产中的应用	238	(22)	216	16
合计	1 420	(34)	1 386	100
1990－91年费用增加			209	
1990－91年预算			1 595	

[1] 增（减）

42 畜牧生产将继续以制定和示范有效的战略和综合计划为中心。准备举行一次专家磋商会，商讨发展畜牧生产的有效战略。将通过改良本地品种对小家畜（羊、猪、家禽种兔子）和生产方法的持续性给予特别的重视。

43 有关各类家畜的工作都是按照一种共同的方法来计划的：(i)编写有关改良传统家畜系统的简单实用技术的出版物和培训材料；(ii)成立域区工作组以支持各国专家研究这些实用技术；(iii) 在发展中国家间技术合作的基础上开展域区培训与指导示范发展项目以培训推广人员并将上述技术进行示范。

44 将扩大目前正在进行的有关绵羊和山羊的网络活动。有关猪和家禽生产的工作将通过在对本地品种进行遗传筛选的基础上，利用当地生产的饲料和作物残余物以及费用较少的遗传改良计划，特别要解决庭院饲养方法问题。

45 将促进鱼和水禽的综合生产。将举行亚洲水禽生产专家磋商会，同时出版有关这一专题的最新评论。将编发猪生产中饲料资源的利用、乡村家禽生产和小家畜饲养方法等方面的手册。

46 有关水牛生产的工作将把重点放在实用的牛群管理计划上面以减少牛犊死亡率，提高产犊率并最大限度地利用水牛的奶、肉和挽力。将开展对经过挑选的水牛品种的遗传筛选工作以建立起开放式核心群并研究多用途水牛的效率。计划加强骆驼开发的工作并将编写一本这方面的手册。

47 生物技术工作将包括确定同发展中国家机构的有关新技术和应用研究的合同，以便评价这些新技术在发展畜牧生产中的作用。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	4 275	正常计划	18 943	家畜生产及卫生司	17 768
非洲	30 774	亚太畜牧生产卫生委员会	150	农业执行司	55 628
亚洲及太平洋	15 260	欧洲口蹄疫防治委员会	405	植物生产及保护司	1 206
近东	15 534	政府计划	23 181	研究及技术发展司	23
欧洲	1 663	特别救济行动办公室	83	机构间事务办公室	83
拉丁美洲	10 523	其他信托基金	1 779	区域办事处	3 321
		开发计划署	33 296		
		环境规划署	23		
		粮食计划署	169		
合计	78 029		78 029		78 029

计划2·1·4：　研究和技术发展

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.1.4.1 研究发展	2 815	100	252	3 167	13.2	13 412
2.1.4.2 同位素和生物技术在农业中的应用	2 996	60	379	3 435	14.0	0
2.1.4.3 国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统	3 784	286	587	4 657	24.0	533
2.1.4.4 遥感技术和农业气象学	1 294	520	329	2 143	22.0	914
2.1.4.5 环境和能源	1 551	7	235	1 793	13.9	0
2.1.4.7 区域办事处	1 357	(374)	111	1 094	11.0	0
2.1.4.8 实地计划支持	436	162	149	747	10.0	1 040
2.1.4.9 计划管理	1 086	0	240	1 326	16.9	0
计划 2.1.4 合计	15 319	761	2 282	18 362	125.0	15 899

* 增（减）

中期目标

1　进一步增加粮食和农业生产将在很大程度上取决于农业知识和技术的不断进步，这些是持久性生产制度的组成方面。这将需要具有提供和改造这类技术并保证其正确应用的实际研究能力。虽然许多发展中国家已取得了进步，但是在国家政策和研究能力方面仍须加强。随着发展中国家日益加强因地制宜地采用在其它地方发展起来的先进技术，需要积极地促进技术转让。

2　研究和技术发展最重要的目标之一将仍然是加强发展中国家的研究能力。将特别重视：农业研究的政策和规划；加强各国在组织与管理各种研究系统和计划方面的能力；加强发展中国家评价、改造和采用传统的与新出现的技术来满足农民需要的能力。研究和技术将需要以持久性农业发展作为方向。

3　对国际研究工作的支持，特别是对国际农业研究磋商小组（粮农组织是其创始机构之一，而且还为其技术咨询委员会提供秘书处）主持下开展的工作的支持，将继续对国家一级的研究工作起补充作用。将进一步把重点放在审查和落实国际研究重点以及促进国家间研究合作方面。

4 粮农组织与国际原子能机构关于核技术应用于粮食和农业生产的联合研究计划将把重点放在：提高肥料和水的利用效率、把诱发突变和离体培养技术用于改良粮食作物、利用昆虫不育技术控制病虫害、利用免疫检定技术诊断牲畜疾病以及更多地利用分子生物学来改进牲畜的繁育。将继续开展关于照射粮食产品以延长其贮藏寿命、避免粮食传播的疾病和为检疫目的进行灭虫处理的工作，以及进行在农业化合物的代谢和环境影响的研究方面利用核技术的工作。

5 在农业方面有效地进行决策、研究、教育和技术传授活动都取决于及时获得有关的信息。为在世界范围内交流信息采用有效的国际合作的做法，可使各国间最好地分享在世界范围内所积累的知识。同时，需要加强国家和区域提供农业文献的能力，以便与国际系统相互促进，并为国家和区域的农业研究与发展计划提供信息支持。主要目标是：组织世界范围内的合作，以便通过国际农业科技信息系统交换文献资料和通过当前农业研究信息系统交流有关发展中国家的农业研究活动的信息，并帮助加强国家和区域提供农业文献的基础设施。

6 遥感方面的主要目标是援助发展中国家和促进发展中国家在应用遥感技术方面的自力更生。这是通过人力开发、加强体制安排和基础设施、咨询服务以及试点项目而进行的。将进一步加强卫星监测环境条件，特别是有关粮食安全和防治蝗虫的预警系统方面的情况。通过把农业气象学小组从植物生产及保护司转到研究及技术发展司，将加强遥感与农业气象学的结合。将与国家和国际机构保持联络，以协调有关可再生自然资源的遥感活动。

7 关于环境问题，将注意：保护生态系统和控制污染以确保持久性发展；环境规划和管理，包括评估项目的环境影响；制定国家和区域的环境保护战略。将提供技术援助来加强国家机构在制定环境政策和计划方面的能力以及在制定和执行开发项目中把环境事项考虑进去。

8 关于乡村能源的主要目标是，为制订乡村能源计划提供援助，鼓励发展适用于农业和乡村发展的小规模分散的能源技术。将特别强调把能源问题纳入乡村和农业发展计划，开展有关农村能源评估和规划的培训。将通过建立合作网络来促进国家和区域间的合作，并将促进在环境和能源方面的信息交流。

计划重点

9 研究和技术发展贯穿本组织的整个活动中。计划2·1·4规定协调这些活动以加强粮农组织对成员国的援助。此外，这项计划包括在促进发展的研究和科学技术、核科学在农业中的应用、遥感、农业气象、环境以及乡村能源等事项上，与联合国系统内外各机构和组织的联络与合作。

10 研究及技术开发司负责执行分项计划2·1·4·1,2·1·4·4,2·1·4·5,2·1·4·8和2·1·4·9。粮农组织／国际原子能机构农业和粮食应用核技术联合司负责分项计划2·1·4·2，图书馆及文献系统司负责分项计划2·1·4·3。分项计划2·1·4·7包括本计划项下各区域办事处和联合司的活动。

11 在研究发展领域，本项计划主要与整个研究体制的问题有关，而各项技术计划则负责研究的技术方面的问题。因此，本项计划只占粮农组织整个研究活动的一小部分。此外，本项计划集中于为数有限的几个项目。其中一个项目是加强国家农业研究系统在制订政策和计划以及管理方面的能力。另一个方面是加强这些国家开发、评估、适应性应用和转让技术的能力。还向成员国提供咨询和援助以确定研究需要，并加强注意为保持资源潜力在研究和技术方面的工作。本项计划促进国家间的合作和各国家研究系统之间的相互联系以及与各国际农业研究中心（特别是国家农业研究磋商小组所属的国际中心）的相互联系。本项计划负责为国际农业研究磋商小组技术咨询委员会提供秘书处，因此在这一领域的工作具有有力的相对优势。本项计划还保证与联合国和其他同把科学和技术用于促进发展有关的国际机构保持联络，特别是在制订联合活动方面。

12 粮农组织／国际原子能机构粮食和农业应用核技术联合司负责执行分项计划2.1.4.2，该司设在奥地利维也纳。本项计划的目的是加强成员国应用同位素、辐射和有关技术来改进农业生产与保存农产品的能力。本分项计划日益以在研究中应用核辅助生物技术为活动方面。关于分子生物学的新计划成分将强调作物育种，但也将加强在营养、家畜繁育及卫生和控制害虫方面应用生物技术。本分项计划每两年安排约12－16期培训班，筹办200－300项研究金，在40多项协调研究计划中与国家农业研究机构订立400－500项研究合同，并得到国际原子能机构塞伯斯多夫实验室粮农组织／国际原子能机构农业组的支持。

13 本分项计划还支持200多项由国际原子能机构和联合国开发计划署资助的技术合作项目。粮农组织与国际原子能机构的联合计划是在与粮农组织的其它技术计划以及与国际农业研究磋商小组系统的各机构密切合作之下进行的。

14 分项计划2·1·4·3的主要范围是保证两个世界性的合作信息系统的协调。国际农业科技信息系统（文献资料）和当前农业研究信息系统（研究项目资料）开展活动的前提是每个参加中心提供各国本身的资料，反过来各国的用户可使用总的数据库的资料。粮农组织对这两个系统的协调对于各国家中心更有效地参加和利用这些系统是很重要的。这项工作以旨在加强国家与区域农业信息基础设施的实地活动以及通过各参加中心把国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统与国家的系统结合起来的实地活动作为补充。正利用现代化的技术来改进这两个系统输出数据的传播，并将通过对用户的培训进一步促进这项工作。

15 本项计划对有关农业、渔业和林业的广泛活动提供遥感方面的支持。这项工作是根据联合国和平利用外层空间委员会和1982年联合国外层空间的开发与和平利用会议的建议而进行的，该届会议承认粮农组织遥感中心是联合国系统中负责把遥感应用于可再生自然资源的机构。本项计划集中援助成员国通过发展本国的技术和技术转让来应用遥感技术。本项计划还为实地项目提供支持并传播有关特别适合发展中国家的新遥感技术的发展情况。本项计划对于由各联合国组织和其它来源支助的更大规模的活动常常起到一种媒介作用，尤其是培训方面的工作所

起的作用。信托基金也为卫星监测环境条件提供了支持，这对于防治蝗虫的行动和预报早灾起着越来越重要的作用。

16 通过把农业气象小组从植物生产及保护司转到研究及技术开发司，将扩大本项计划的范围。农业气象学与遥感相结合，例如卫星监测非洲的植被和降雨量，将致使这些领域所提供的服务更加合理，主要受益者是全球粮食及农业预警系统、紧急治蝗行动中心和向成员国提供的技术支持活动。此外，这将使得能够把气象学扩大应用来解决有关跨学科的问题（如持久性发展），以及有关渔业和林业的问题。

17 本项计划为粮农组织整个范围内在环境和能源方面对于持久性发展有着重要影响的活动提供部际协调。它包括关于环境和能源的部际秘书处的活动经费。本项计划还保证了与从事环境和能源工作的联合国及非联合国的国际组织的联系，重点是联合行动的提出。粮农组织/联合国环境规划署的合作计划是一个突出的事例，该计划为粮农组织某些环境活动提供支持。鉴于环境和能源问题的多样性，本项计划在其行动手段方面必然是有选择性的。关于环境，重点是在把环境政策和考虑事项作为发展工作的内容方面提供政策指导和援助。特别是通过对环境影响的评价、制订环境保护战略和进行有关粮食和农业生产环境方面的培训，为环境规划和管理提供支持。在能源领域内，重点是为乡村和农业发展对能源工作的评估与规划，加强国家的能力以及发展适当的乡村能源技术。

行动计划

— 分项计划2·1·4·1：研究发展

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 加强研究管理能力	453	(95)	358	12
02 研究工作检查组和咨询服务	294	27	321	11
03 对农业研究系统的审查和分析	367	(367)	0	0
04 技术评估和转让	305	135	440	15
05 研究政策、规划和信息	0	500	500	17
06 国际农业研究支持	1 127	100	1 227	42
07 科技协调	76	(7)	69	2
08 国家间在研究方面的合作	193	(193)	0	0
合计	2 815	100	2 915	100
1990－91年费用增加			252	
1990－91年预算			3 167	

' 增（减）

18 加强研究管理能力将通过以下工作来力求实现：编写研究管理培训材料，举办研究管理培训班和讲习班，支持国家改进研究管理的计划，尤其是通过为研究工作负责人、计划领导人和高级研究科学家举办两期区域讲习班、培训班，来满足对研究管理的培训所提出的越来越多的要求。此外，将与有关的捐助机构探讨联合主办和资助更多的讲习班，并通过从区域性和国际性组织与机构获得支持，从而减少正常计划的拨款。

19 研究工作审查组和咨询服务经费将有少量增加。这个方面的援助往往导致提供更大规模的外援和实施加强国家农业研究的投资项目。对提供咨询服务的申请不断增加，特别是有关国家农业研究重点的咨询服务。确保使专门的研究机构参加研究工作审查组是很重要的。

20 为技术评估和转让的工作增加经费，将加强发展中国家对传统的和新出现的技术进行评价、改造和向农民传授的能力。另外，把正逐步取消的国家间研究合作的计划成分的相应活动转移过来。这一计划成分将包括一项与妇女参加农业生产有关的研究和技术的活动。

21 关于研究政策、规划和信息的新的计划成分，是为了满足发展中国家对研究政策和规划援助不断增加的要求。这一计划成分将加强和扩大原来在农业研究系统的审评和分析的计划成分（也正逐步取消）之下进行的分析活动。活动手段是咨询服务、培训支持、研究信息的传播和国家间合作（包括发展中国家间合作安排）。这一成分还把关于研究与技术发展方向的工作结合进持久性农业发展，以补充新的分项计划2.1.1.6：保持资源潜力所进行的工作。

22 关于对国际农业研究的支持的计划成分，包括粮农组织为国际农业研究磋商小组技术咨询委员会秘书处的拨款。这项工作包括与各国际农业研究中心的合作，与同农业研究有关的国际和区域组织（包括非洲农业研究特别计划）的协作，以及与经济合作与发展组织、欧洲经济共同体和其它国际组织的联络。对于由粮农组织、联合国开发计划署和世界银行联合主办的技术咨询委员会的捐款，在本两年度需要增加10万美元。这一成分将注意促进在政策和战略的制订及确定研究重点方面的合作。

23 与其他组织在执行联合国科技促进发展会议行动纲领方面的协作，是在科学与技术协调的计划成分下进行的。这些工作包括参加行政协调委员会科技促进发展工作组及其各工作小组的活动。

— 分项计划2.1.4.2：同位素和生物技术在农业中的应用

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 土壤肥力、灌溉和作物生产	346	(29)	317	10
02 作物育种和遗传	477	(29)	448	15
03 畜牧生产和卫生	532	(91)	441	11
04 昆虫和虫害防治	777	(108)	669	22
05 农用化学制品和残留物	601	(29)	572	19
06 食品保藏	263	0	263	9
07 分子生物学在农业中的应用	0	346	346	11
合计	2 996	60	3 056	100
1990－91年费用增加			379	
1990－91年预算			3 435	

' 增（减）

24 将继续进行关于在作物生产中有效利用水、肥料和土壤资源的研究。重点特别放在三个方面：(1)通过管理和品种选择提高粮用豆类的生产率和固氮能力；(2)树木的固氮及其在保持土壤肥力和土壤保持中的作用；(3)确定具有高效率吸收与利用磷肥和水分的作物及树木的基因型。这些是低投入的持久性农业发展的重要内容。将继续进行盐性土改良和利用本地磷矿石作肥料的工作。

25 对作物育种者的援助将继续补充以诱发突变种进行作物改良的现有遗传资源。这一计划成分涉及关于突变诱导的研究和培训工作，其中包括诱变剂的安全处理、突变型选择和在杂交育种中利用突变型。诱发突变与离体技术的结合已在发挥一种重要的作用，特别是用于改良无性繁殖的作物（根茎和块茎作物、香蕉和大蕉、木本多年生作物），而且还用于重要的谷类作物改良（双单倍体方法）。在分子遗传学方面的进步，将使得有可能把遗传工程和DNA技术用于育种工作以帮助发展中国家进行作物改良。

26 关于家畜生产和卫生，利用核技术和免疫测定方法来提高热带和亚热带地区反刍牲畜的生产力，即通过取得最佳的营养效果和繁殖效果以及改进疾病的诊断、监测和控制来进行。工作中心放在非洲、亚洲和拉丁美洲的牛、绵羊、山羊和骆驼科动物以及开发关于牛瘟、口蹄疫、锥体虫病、焦虫病和布氏杆菌病的标准诊断方法。这些测定方法中有许多将利用单克隆抗体和标记DNA探测。

27 昆虫不育技术将继续在大型综合性实地项目中予以发展和应用，以消灭非洲的舌蝇以及北非和拉丁美洲的地中海实蝇。还要求利用昆虫不育技术来消灭北非的美洲螺旋蝇。关于舌蝇的研究，目标是提高大批繁育的效率和降低成本。将继续进行有关地中海实蝇遗传性别的工作，以提高地中海实蝇大量繁育的经济性。地中海实蝇和舌蝇的饲养都包含遗传工程、复合DNA技术。此外，将进行开发苏云金芽孢杆菌的研究，以用作为实蝇的饲料喷雾物。还将开发新的防治害虫的方法，如一代不育，用于在若干发展中国家中防治鳞翅目害虫。

28 将加强研究来估价使用农用化合物的影响，并为对其进行有效而安全的使用提出方法和程序。计划进行制定指导方针和方法的进一步工作，以在发生放射物质释放进入环境的情况下，尽量减少放射物质对农业的影响。进行的活动还将包括利用当地的微生物把木质纤维素含量高的农业残余物用生物方法转化为适合作动物养料的研究，并评价生物转化的过程和产品。

29 在食品保藏方面，将把重点放在根据照射食品总的法典标准和建议的处理食品所利用的照射设施操作守则来协调各国的法规。另外，还将注意有关食物照射的过程控制，以保证恰当地应用于保护消费者。培训工作将重点放在法规的要求和成员国管理部门对照射过程的管理，以及正确地使用设施进行食品处理。研究工作的中心放在应用食品照射来减少食品传播的疾病（单独应用或与其它过程相结合），以及在处理后检验照射的食品的方法，以便加强对在贸易中照射过的食品的控制。将继续与世界卫生组织、食品法典标准委员会和国际食品照射磋商小组合作，以促进各国对照射食品总的法典标准的接受和促进食品照射过程的实际应用。

30 在作物育种和营养、畜牧生产、虫害管理和生物量利用方面的进步，日益得益于分子生物学。新的计划成分将强调分子生物学在作物改良上的应用，同时还要支持在其它领域正在进行的和新的活动。各项活动将以合作网为基础，并以实验室和共同的培训中获得支持。

31 在本分项计划有关的成分内规定了粮农组织给粮农组织/国际原子能机构专家小组会议和粮农组织/国际原子能机构联合举办的讨论会提供的费用。由国际原子能机构的技术合作和援助计划以及由该机构管理的其它基金提供的预算外费用于粮农组织技术合作计划的资金，将补充本分项计划经费的不足。

一 分项计划2.1.4.3：国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	协调参加国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统的中心	530	55	585	14
02	加强国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统的中心	470	104	574	14
03	系统的发展和维护	562	0	562	14
04	维护国际农业科技信息系统数据库，提供输出和服务	1 539	113	1 682	41
05	维护当前农业研究信息系统数据库，提供输出和服务	117	3	150	4
06	支持文献项目	198	22	220	5
07	对系统的管理	338	(41)	297	7
	合 计	3 784	286	4 070	100
	1990－91年费用增加			587	
	1990－91年预算			4 657	

' 增（减）

32 国际农业科技信息系统有将近160个参加中心，是世界上最大的信息网络和第一个大规模地以多种语言运转的系统。当前农业研究信息系统有112个以上的参加中心，是唯一处理在发展中国家进行或与其有关的当前农业研究的系统。需要增加资金来满足对这两个系统发展的需要、保持有效的协调、加强各参加中心、支付处理输入数据的实际费用并按要求提供输出数据和服务。这方面的部分增长将从计划5·1·2转拨86 000美元解决，该项计划是由同一个司执行的。

33 国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统各中心的协调是通过举办一次技术磋

商会出版一份联络的通讯而最主要是通过响应每个中心提出的具体要求来进行的。将努力保持所需的数据质量，并保证按地域和题目提供更全面的资料。把国际农业研究信息系统和当前农业研究信息系统两次技术磋商会合并成一次两年度的磋商会将产生经费节约。一名负责会议和出版物的官员的新职位的经费包括在内。将确保改进与各中心的联络，定期提供关于这两个系统的输入数据的质量、及时性和数量情况的反馈资料。

34 由于国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统的价值取决于各国家和区域中心充分而有效地参加这两个系统的能力，因此加强国际农业研究信息系统和当前农业研究信息系统各中心成为一项中心工作。这项工作通过各种手段进行：以各种语言编写和发行各种工具书、技术手册和教材；为各中心培训教员和派出培训小组；与其它有关的组织合作在总部和实地筹办培训活动。由于这两个系统几乎所有的中心都有微机，因此使电脑辅助的教材的编制和传送具有实际的可能性。通过向实地派出工作组和各国派人到总部访问，协助解决技术问题和促进在国家一级对这些系统的使用。由于在这一计划成分下增加了经费，有可能满足电脑辅助编写教材和增加派出培训小组，以使各中心能更有效地利用输入/输出服务的现代化技术。

35 随着国际农业科技信息系统和当前农业研究信息系统趋于完善，目前系统发展的重点包括改进微电脑输入和输出方法，以尽可能低的成本利用现代化的印刷技术编制设计的输出资料、利用光媒体存储和分发数据以及继续管理多种语言农业术语汇编词汇，这种词汇现在实际上已用于编写标准的多种语言农业索引词汇。

36 需要增加143 000美元的经费，用于满足国际农业科技信息系统数据库的扩大（预计在两年期间新增25万条记录，使总数达到约180万条）。这一计划成分包括对由各参加国和组织提交的数据进行集中处理，成为系统的中心工作。它包括范围日益广泛的多语种输出产品和服务。这些包括继续以英文、法文和西班牙文版本出版《农业科技情报索引》（每年每种语言约8 000页），管理国际农业科技信息系统数据库，并把数据库的所有信息（或部分信息）制作在磁带、光盘和磁盘上，以及通过远程通讯网络进行联机等项工作。将继续向发展中国家提供国家文献目录、追溯检索和信息的选择传播等特殊服务。将与粮农组织一些有关的司合作编写各种专业文献目录。将为文件的发送实施一项交换试样的项目。

37 还要求为当前农业研究信息系统的管理增加少量经费。虽然当前农业研究信息系统继续在发展，但在该系统各中心扩大利用微电脑，导致以手册形式出版所要求的输入数据减少，因而处理费用降低。将继续以软磁盘或激光印刷格式向各参加中心提供国家和区域的当前农业研究信息系统名录。将维护当前农业研究信息数据库以供在总部联机存取，并向各参加中心全部或部分地提供磁带或软磁盘的数据。

38 在有关支持农业信息和文献工作的项目的计划成分下，将根据发展中国家提出的要求援助建立和加强国家或区域的农业信息和文献工作所需的基础设施。将以提供直接咨询的形式

和执行由开发计划署、信托基金及技术合作计划资助的文献项目的形式提供这种援助。还向粮农组织其它带有文献工作内容的项目提供技术支持。将为实地项目修订各种手册和技术说明。

39 系统管理包括程序设计、监测和一般运行费用，并根据预计的运行费用进行调整。

— 分项计划2.1.4.4：遥感技术和农业气象学

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	协调粮农组织空间的活动	225	(100)	125	7
02	空间应用咨询服务和试验性行动研究	281	(30)	251	14
03	遥感教育和培训	260	(62)	198	11
04	农业气象学	0	612	612	34
05	卫星监测环境条件	261	100	361	20
06	信息和支持服务	267	0	267	15
	合计	1 294	520	1 814	100
	1990－91年费用增加			329	
	1990－91年预算			2 143	

' 增（减）

40 关于空间技术应用的协调的计划成分将协调在粮农组织内部的遥感和农业气象活动并与其他与空间技术应用的开发有关的组织保持联系。遥感中心是联合国系统内负责遥感技术在可再生自然资源上的应用的主办单位。经费中包括为粮农组织参加协调工作行政委员会机构间协调单位的活动，该机构负责协调联合国和平利用外层空间的活动。经费的减少主要是由于非常规性的会议活动的减少所致，但将不影响本计划成分所要求的协调职能。

41 空间技术应用和试点活动的研究方面的咨询服务，向发展中国家提供应用适宜的遥感技术、系统和数据的咨询。本计划成分还帮助加强各国的能力来利用遥感技术和监测各国对在技术援助项目完成后采取的后续行动。这一成分得到了为试点活动研究提供的预算外资助，因此经费少量减少3万美元。

42 关于遥感教育和培训的计划成分提供正常计划用于遥感培训活动的经费。这些活动主要由预算外资金资助，通过与其他组织（包括联合国教科文组织、联合国救灾协调专员办事处、世界气象组织和经济及社会事务部）联合举办的形式进行。在这方面，计划在1990－91年举办4期区域培训班、6期区域间培训班和10期国家培训班。与前面情况一样，预计从预算外资金来源将可减少6.2万美元的经费。

43 农业气象学从计划2·1·2转移过来。这一计划成分将对1990－91两年度作物／气候监测的重点工作作出反应。把农业气象学纳入本分项计划，将使有关环境条件的农业气象和卫星监测工作合理化，主要受益对象是全球粮食及农业信息和预警系统、紧急治蝗行动中心和向成员国提供的技术支持活动。除了正在进行的对农业气象资料的收集、分析和传播外，本计划成分将为农业气象活动提供内部协调，并参加与其他联合国组织（包括世界气象组织、教科文组织和联合国环境规划署）合作进行的国际农业气象和农业气候方面的活动。

44 卫星监测环境条件的工作正得到加强。这一计划成分在1988－89年通过预算外支持有了很大加强，为编制每10天的降雨和植被状况估计数建立一个卫星数据为基础的系统。这一系统为全球粮食及农业信息和预警系统、紧急治蝗行动中心、萨赫勒救济行动办公室、各技术司以及非洲分区域和国家一级的用户提供了信息。在1990－91年期间，这些服务将扩大到近东、西南亚和可能其它的地区。将设立一名负责环境监测的P－5高级官员职位，对正常计划和信托基金的活动进行管理和监督。将等办一次根据农业气象和遥感数据进行农业旱情预报的专家磋商会。

45 为实地项目和成员国提供信息和支持服务的拨款拟不作变动。这一计划成分将继续为每年约60个实地项目提供支持，并支持提供关于卫星图像和航空照片的全面信息的活动。将继续促进建立区域和分区域的遥感网络，并保证传播有关遥感技术开发及其应用方面的信息。将出版一种遥感通讯，计划举办两次专家磋商会，一次关于卫星遥感数据在农业上的应用，另一次关于应用高分辨度的卫生数据进行森林调查和绘图。

— 分项计划2.1.4.5：环境和能源

计划成分		1988—89年预算	计划变动'	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01	环境规划和管理	403	(28)	375	24
02	环境作为发展活动的一部分	172	73	245	16
03	在环境方面机构间的合作和部际的协调	246	0	246	16
04	乡村和农业发展中的能源评估和规划	157	0	157	10
05	发展能源技术	276	(38)	238	15
06	在能源方面机构间的合作和部际的协作	110	0	110	7
07	关于环境和能源的信息交流	187	0	187	12
	合计	1 551	7	1 558	100
	1990—91年费用增加			235	
	1990—91年预算			1 793	

' 增（减）

46 环境规划和管理的计划成分将继续把环境影响的评估作为重点，这项工作在1988—89年期间得到特别注意。这一计划成分的工作重点是实施环境影响的评估程序，包括这些程序的应用方面的培训、在某些国家中建立环境档案、调查新出现的环境问题以及向发展中国家提供有关国家环境规划和管理方面的咨询服务。与1988—89年已完成的非常规研究和分析有关的资金将重新调配，以加强环境与发展过程相结合的计划成分。

47 本分析计划拟作的主要变动是为了加强环境与发展过程相结合方面的政策指导。这是为了响应发展中国家对这方面的援助提出的数量愈来愈多的申请。将为合乎环境需要的发展和制定国家环境保护战略提供咨询服务和政策咨询，包括举办有关粮食和农业生产方面环境问题的培训。这一计划成分包括与联合国环境规划署IUCN进行合作，提出制订合乎环境需要的发展计划的方法。这一计划成分将补充和促进由新的分项计划2·1·1·6：保持资源潜力所进行的工作。

48 本分项目计划的一个重要责任，是进行有关环境的机构间合作和部际协调工作。粮农组织/联合国环境规划署的合作计划将继续执行，这一计划的规模预计保持在大约执行12—15个项目的水平上。在实施第二个联合国系统范围的中期环境计划方面也将保持与联合国环境规划署合作。进一步的活动还有参加生态系统保护小组、与IUCN在生态保护上的合作和与教科文组织人在与生物圈计划方面的合作。还将继续与联合国和其他组织就有关持久发展的环境方面的活动进行合作。

49 乡村和农业发展的能源评估与规划的计划成分在1990—91年将继续作为重点。但是，随着为制订能源计划提出方法和措施的工作现在已接近完成，将把注意力转到咨询服务和培训活动上。预定举办三期关于乡村能源规划的区域讲习班。正常计划的资金将保持在同一水平上，并寻求预算外资金来扩大这方面的工作。还将注意妇女参加乡村能源活动的工作。

50 能源技术开发包括以适当利用商业性能源和可再生能源为基础，促进在农业和乡村领域对小型分散利用的能源技术的开发和利用。由于将为能源技术开发活动寻求预算外资金，在这方面可能削减38 000美元的经费。将加强亚太区域、拉加区域和非洲区域有关能源的合作网络。还将在能源技术的开发、试验和传播方面向发展中国家提供援助，特别是通过国家机构和发展中国家间技术合作安排来进行。计划将办一次关于太阳能干燥的专家磋商会和一次关于有机物质气化的讨论会。

51 在关于能源的机构间合作和部际协调的计划成分内，将继续在联合国新能源和可再生能源会议后续行动中与联合国和其他组织合作。这将包括组织一次关于可再生能源在乡村发展中的作用的专家磋商会、筹备由联合国新能源和可再生能源政府间委员会下届会议进行的关于乡村能源的讨论。

52 将确保关于环境和能源的信息交流工作的进行，特别是通过出版一份介绍关于环境和能源的新闻与简讯的通讯以及一份技术性更强的关于环境和能源领域可应用技术的半年期刊。将继续援助亚太区域筹办一份关于能源的区域性刊物。本分项计划还将促进提高乡村妇女对环境保护和其它有关问题（如环境污染对营养和健康的影响）的认识。

按区域、经费和单位列出的1990—91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	11 156	正常计划	362	粮农组织与国际原子能机构	3 435
非洲	6 840	政府计划	647	农业执行司	12 173
亚洲及太平洋	7 350	技术咨询委员会	520	研究及技术发展司	12 369
近东	3 918	开发计划署	730	图书馆及文献系统司	5 190
欧洲	984	粮食计划署	2	区域办事处	1 094
拉丁美洲	4 013				
合计	34 261		34 261		34 261

计划2·1·5：　乡村发展

分项计划		1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2·1·5·11	农业教育、推广和培训	3 163	10	511	3 684	27.0	33 161
2·1·5·12	支持发展宣传	2 273	(300)	412	2 385	31.1	6 450
2·1·5·2	农村改革和垦殖	2 559	39	372	2 970	18.0	4 893
2·1·5·3	乡村就业	3 858	52	609	4 519	26.4	45 254
2·1·5·4	妇女参加农业生产和发展	2 510	218	408	3 136	20.3	16 437
2·1·5·5	销售信贷	1 343	(100)	166	1 409	7.9	5 205
2·1·5·6	区域办事处	1 315	100	164	1 579	8.0	1 393
2·1·5·7	实地计划支持	6 040	73	815	6 928	67.2	288
2·1·5·8	计划管理	3 033	13	693	3 739	46.6	8 334
2·1·5·9		1 972	36	357	2 365	28.0	0
	计划 2.1.5 合计	28 066	141	4 507	32 714	282 6	121 415

* 增（减）

中期目标

1　世界农村改革及乡村发展会议通过的原则声明和行动纲领中提出的乡村发展的基本目标继续是计划2.1.5 的总方向，同时并保持必要的灵活性以对不断变化的情况作出反应。现在已广泛地认识到群众参加的方式很重要，是乡村发展的一个重要因素，例如应在规划和技术活动中进一步把这种重要性反映出来。同样，妇女参加发展工作也应贯穿在信息收集、分析、政策咨询和培训工作中。在妇女参加发展工作方面，粮农组织理事会通过的妇女参加发展活动的行动计划已为这项工作确定了长期和中期目标。本项计划还与热带林业行动计划有关，由于乡村发展是该计划的一个重要成分。

2　根据上述情况，本项计划的主要目标为在制定、实施、监测和评价乡村发展政策、战略和计划方面向成员国提供援助。乡村发展区域中心网络建立将使之可能发展区域一级的监测和评价工作。在全球一级将开展把对乡村发展趋势和问题的监测情况编写成系统而完整的文件工作。将与联合国其他机构的活动保持协调，尤其是通过联合国行政协调委员会乡村发展特设工作组进行协调。

3　继续特别重视人力资源开发和机构建设工作。在农业教育领域内，将对制定各级教育计划、加强农业推广服务和促进采用适当的低成本的培训方法和教材提供援助。重点目标对象

包括乡村妇女、青年和小农。向成员国提供教育和培训政策咨询，其中还包括人口教育这类问题。广泛促进采用适于进行地方宣传的方法和技术。

4　利用粮农组织制定的社会经济指示数的准则，收集与减轻乡村贫困有关的数据和分析其进展情况的工作，也是有必要进行的。在通过联合国行政协调委员会乡村发展工作组与联合国其他机构进行合作方面，将工作中的成就和遇到的困难定期向粮农组织领导机构和经社理事会报告。将就具体农业问题，尤其是土地占有制、妇女农民的权利、培训和设立农村改革机构及非政府组织参加农村改革和乡村发展工作的实施等问题向政府提供咨询。

5　本项计划将需要加强乡村人民通过其自己的组织参加乡村发展工作，因此将继续支持人民参与政策制定和监测工作，目的在于提高团体领导人培训工作的效率和使妇女团体更多地参与这方面的活动。

6　关于机构设置方面，本项计划对乡村机构的组织和行政管理两方面予以重视，特别是为了保证向小农（包括妇女生产者）提供适当的投入物和服务。还有必要促进乡村贫困阶层的农场外就业，因为单靠发展劳力密集型的农业是不足以减轻乡村贫困的。

7　按照成员国政府在各种国际会议上的提出建议，本项计划将率先承认妇女的作用和各技术单位及机构具体关心的问题。这些令人关心的问题应在各种资料收集、政策分析、咨询和制定计划工作中得到反映。在这方面，将为粮农组织各级工作人员组织培训，以保证将性别问题系统地纳入农业和乡村发展的技术问题中。应着手进行专题研究和数据收集工作，以向粮农组织各机构进行报告及供成员国政府和联合国其他机构利用。这些贯穿于正常计划和实地计划中与妇女有关的问题，例如包括主要作物生产、研制技术和向妇女传授技术、提供投入物和服务。将人口概念包括在乡村妇女计划中，以及在家政学中加强国民技能课程和提高国民技能是本项计划的其他重要目标。

8　继续注意帮助成员国制定适当的粮食销售政策并帮助它们开展小型农场销售活动，特别是根据销售自由化（一般来说销售自由化是构成全面结构调整措施的一部分）的情况来这样做。应根据不断变化的政策和经营情况来保证政府销售部门的工作效率。

9　将进一步加强乡村财政系统，以便广泛地动员储蓄和向乡村居民提供信贷服务。将满足成员国不断增加的对作物和牲畜保险和风险管理政策提出的援助要求。将继续通过根据农业信贷发展计划设立的区域农业信贷协会渠道提供支持。

计划的重点

10 本项计划的目的在于对加强和动员人力资源、改善社会条件和机构因素、有效利用和平等获得自然资源、改变对乡村地区的偏见等问题进行综合处理，来取得社会经济的均衡发展。除世界农村改革及乡村发展会议外，本项计划还纳入其他计划的原则，如妇女参加发展工作行动计划、拉丁美洲和加勒比海区域计划、热带林业行动计划等的原则。

11 本项计划的执行责任由几个司分担：人力资源、机构及农村改革司负责分项计划2.1.5.1.1、2.1.5.2、2.1.5.3和2.1.5.4；新闻司负责分项计划2.1.5.1.2；农业服务司负责分项计划2.1.5.5和2.1.5.6。分项计划2.1.5.7包括区域办事处和联合司的活动。分项计划2.1.5.8和2.1.5.9的经费分给人力资源、机构及农村改革司和农业服务司。

12 在农业教育、推广和培训领域中，本项计划的重点放在提高关于改善农业生产、加工和销售的知识和技能水平及看法上。这项工作是通过改进正规的农业教育和培训制度、机构设置、制定以最贫困阶层为对象的培训计划来进行。本项计划还对农业推广系统的管理和现代化提供援助，适当强调采用低成本、高效率的方法。居民教育贯穿在所有农业教育和培训活动中。

13 在乡村发展宣传工作方面，利用各种宣传媒介和渠道（群众、集体和个人与个人之间）来教育、启发和培训乡村居民。广播仍然是最有效的大众宣传媒介，以简单的信息影响许多乡村居民，因此继续培训乡村广播方面的国家工作人员。有关各国政府还日益要求，特别是在乡村范围内，在应用低成本的视听媒介以改进教育和培训活动的质量和扩大这方面的活动范围方面提供援助。开展对各种宣传媒介和宣传方式的应用研究和评价工作。促进建立区域网络以使国家机构共享知识和专门知识。本项计划在联合国人口活动基金的资助下并与联合国其他机构如联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国教科文组织和世界银行合作，实施一项大型的居民宣传计划。

14 本项计划对监测和评价农村改革和乡村发展所取得的进展表示关切。本项计划分析和传播有关土地占有制、土地垦殖、生产结构和土地分散方面经验的资料。通过机构间多学科政策工作组和通过区域乡村发展中心，在制定国家乡村发展政策和计划方面提供援助。本项计划还为在区域一级（并有联合国其他机构参加）讨论乡村发展工作的成绩和制约因素提供了场所。

15 关于乡村机构和就业问题，本项计划利用各种经验汇编和分析结果，向成员国政府在设立乡村机构和在促进乡村地区获得就业机会方面提供援助。积极进行促进小农和农业劳动者组织，尤其是合作社的工作。关于人民通过其组织参加乡村发展的工作，需要合作进行，必要时与非政府组织进行合作。本项计划包括联合国行政协调委员会乡村发展特设工作组的服务，该工作组是促进联合国系统各机构间采取协调一致行动的主要机构。

16 关于妇女参加农业和乡村发展工作，本项机会已根据1987年粮农组织大会的决议和1988年理事会的决议重新作了调整。现在本项计划的重点放在促进实施妇女进一步参加乡村发展活动的项目、收集和报告按性别分类的统计资料和指示数，进行一项大规模的培训计划等方面。本项计划还帮助成员国政府加强国家在制定和评价与妇女有关的指导方针和检查标准及使家政学计划现代化方面的能力。本项计划特别注意宣传概念和将这个概念包括在乡村发展和乡村妇女活动中。

17 本项计划在销售方面的重点是帮助发展中国家，尤其是非洲发展中国家审查粮食销售政策和计划。调整政策结构从而可以提高粮食销售机构和国家计划的效率和竞争力。继续重视乡村村社的销售推广计划和使小农及妇女获得销售服务的机会。本项计划支持发展中国家间技术合作计划网络，一般来说该网络重视培训和交流经验。

18 动员乡村储蓄和提供信贷已被认为是乡村发展的动力。应鼓励乡村传统的金融代理机构，以向农民个人和向正式及非正式的生产者团体提供更广泛的信贷／储蓄设施。促进与非政府组织制定联合计划和保证与农业信贷发展计划储蓄银行成员保持密切联系。预计将加强国家和区域农业发展银行的合作，尤其是在管理培训、信息和监测及评价方面加强这种合作。根据第二次风险管理专家磋商会议，预期将增加作物和牲畜保险方面的活动。

行动计划

-- 分项计划2.1.5.11：农业教育、推广和培训

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	支持非洲的特别计划	510	(510)	0	0
02	农业教育和培训的战略和政策	0	489	489	15
03	农业推广和培训	1 235	30	1 265	40
04	促进农业和乡村发展的教育	534	65	599	19
05	培训方向、监测和评价	258	0	258	8
06	粮农组织／教科文组织劳工组织的联合行动计划	268	(60)	208	7
07	对国家的一般性支持和直接援助	358	(4)	354	11
	合计	3 163	10	3 173	100
	1990－91年费用增加			511	
	1990－91年预算			3 684	

' 增（减）

19 为了对制定和设施适当的农业教育和培训战略和政策提供援助，增加了一个新的计划成分。相应需要的经费来自非洲的特别计划成分，该项计划成分已完成其分析和促进任务。毫无疑问，在所有成分中将继续重视非洲问题。拟进行的活动包括召开四次圆桌会议、两次专家小组会议、几项专题研究和派遣国家工作组。通过这些活动来确定政策选择方案、制定具体计划和促进其在区域和国家范围内实施。此外，将详细制定出农业教育和培训方面的一项经过修订的粮农组织战略。重点放在将最不发达国家方面。在这些国家中，仍然需要有一支最低限度的经过适当培训的农业人员的骨干力量，一旦正式培训结束就可保证使这些人员得到正确使用。

20 农业推广和培训成分将涉及：(a) 农业推广的成本效率。向成员国提供的援助将集中于国家推广机构和计划的管理方面，可能的情况下包括国家的非政府组织；(b) 通过调查和举办制定计划讲习班等方式来制定推广规划和计划，包括汇编和检查低成本的多种方式的技术推广材料。这项工作将在各区域共计约12个国家中进行；(c) 通过在7－10个国家中的咨询活动和举办讲习班来制定妇女农民和乡村青年的具体计划。拟举办关于如何制定乡村青年计划问题的三个国家讲习班，同时并出版4期青年信息简报；(d) 将人口问题、农场管理、信贷和销售信息纳入已建立扫推广服务工作，办法是举办讲习班，进行试点活动和交流信息资料，(e) 为培训推广人员编写群众参加发展活动方式的教材。

21 在农业教育成分项下，继续以现场磋商、培训班和书面材料等形式对课程设置、教学法和机构管理提供咨询。一旦在1988－89年一项有关高等农业教育的重要专题研究完成后即发表其研究成果，重点放在计划制定和机构发展的备选方法方面。其他方面的活动包括举办一次关于高等农业教育战略研讨会、派遣咨询工作组和举办国家培训班。

22 在培训和乡村发展方向计划成分项下，将对粮农组织所有计划中有关培训活动的进展情况进行定期评估，这项工作将成为向领导机构报告粮农组织培训活动和制定今后行动计划的基础。提供经费以便为部际培训工作组服务。通过出版和散发两本指南：《培训员进行评价工作指南》和《编写教育／培训资料指南》进一步重视培训质量和效率。

23 在粮农组织／教科文组织／国际劳工组织联合行动计划方面，粮农组织将继续通过农业教育、科学和培训秘书处间工作组在农业教育和培训领域与上述这些机构合作。在总部和实地范围内进行协调。将在削减费用的情况下继续联合出版《农业和乡村发展培训》，发行量因此也略有减少。

24 将继续根据情况在必要时向成员国提供农业培训、推广、教育方面的援助，尤其是通过制定计划和项目的方式提供，其援助费用大概与1988－89两年度的数额相同。

— 分项计划2.1.5.1.2：支持发展宣传

计划成分	1988—89年预算	计划变动[1]	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01 制订农村宣传计划	1 345	(155)	1 190	60
02 发展视听培训方法和编制教材	928	(145)	783	40
合计	2 273	(300)	1 973	100
1990—91年费用增加			412	
1990—91年预算			2 385	

[1] 增（减）

25 经费削减的原因仅仅是对新闻司的工作人员费用进行更精确地分配的结果，该司也执行计划5.1.1：宣传。因此应将经费削减看成是对原来分配基数的纠正。

26 在制定乡村宣传计划成分项下，将向成员国政府提供咨询服务和有关方面的培训，以开展乡村宣传活动支持农业和乡村发展。将为国家工作人员编写一套培训手册和一套经证明在乡村地区行之有效的各种宣传方法和媒介的电视和广播节目。

27 关于研制视听培训方法和编制材料方面，将对采用低成本的视听媒介（包括电视）的广大用户提供咨询、培训和支持生产服务，以支持实地培训活动。总部出版的视听材料除有区域或区域间影响的材料及为最不发达国家编写的具有推动作用的培训材料外（这些国家没有编写材料的能力），都将作为次要重点。在研究和评价方面，将根据对各种宣传方式和媒介产生的影响、相对成本和效率的实地评价来开展一系列专题研究。正常计划的经费是一项面向实地的大型计划的主要经费来源。

— 分项计划2.1.5.2：农村改革和垦殖

	计划成分	1988—89年预算	计划变动[1]	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01	援助分析、制订国家政策和计划	760	(172)	588	23
02	农村改革和生产结构方面的援助	794	(202)	592	23
03	通过区域中心支持发展中国家间技术合作	62	50	112	4
04	支持各国的监测和评价工作	398	357	755	29
05	信息分析和传播	348	(69)	279	11
06	一般性支持，包括对国家提供直接援助	197	75	272	10
	合计	2 559	39	2 598	100
	1990—91年费用增加			372	
	1990—91年预算			2 970	

[1] 增（减）

28 在分析、制定国家政策和计划项下，将根据要求通过机构间工作组和通过与联合国系统各机构的联合行动，向成员国提供援助。这项活动将在机构间工作组、政府磋商会议和其他与1989年的世界农村改革及乡村发展会议十周年庆祝活动有关的会议的基础上进行。由于预定在1990—91年期间会议次数将减少，因此将削减本分项计划成分的经费。将转拨经费用于支付农村改革及乡村发展会议后续行动第三次进展报告所需的费用。

29 对农村改革和生产结构方面的援助仍然是本分项计划的核心活动。重点将放在传统的土地占有制和生产制的组织机构和保护小规模生产者和妇女农民的权利方面。本分项计划成分将开展研究、举办培训讲习班和讨论会。将收集与土地占有制新的趋势有关的资料并加以分析。还调拨一些经费用于世界农村改革及乡村发展会议后续行动第三次进展报告的编写工作。

30 关于支持发展中国家间技术合作计划成分经费的增加是与建立新的近东农村改革及乡村发展中心有联系，该中心于1988年召开了第一次组织会议。各区域中心在交流信息和与乡村发展有关的研究报告及培训计划方面将继续起主要作用。

31 对支持各国的监测和评价工作增加拨款是由于对成员国在编写有关完成世界农村改革及乡村发展会议任务的四年一次的进展报告方面增加了援助。这项报告将包括对行动纲领所产

生的影响进行深入的分析及建议需要对总的和／或区域的方向进行调整。

32 在信息分析和传播项下将根据为庆祝世界农村改革及乡村发展会议十周年准备的技术材料和政策材料编写报告。将继续发行《土地改革、拓居和合作社简报》。

33 对成员国提供直接支持将继续成为可获得的经费范围内的重点领域。拨给的经费略有增加是由于预见到与编写世界农村改革及乡村发展会议后续行动第三次进展报告的援助和活动将会增加。

— 分项计划2.1.5.3：乡村机构和就业

	计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	乡村发展战略和乡村贫困	1 000	10	1 010	26
02	乡村就业和人力规划	482	14	496	13
03	人民的参与、农村合作社和民间组织	1 330	(25)	1 305	33
04	乡村发展的组织工作和行政管理	714	19	733	19
05	对成员国的一般性支持和直接援助	332	34	366	9
	合计	3 858	52	3 910	100
	1990－91年费用增加			609	
	1990－91年预算			4 519	

[1] 增（减）

34 在帮助制定乡村发展战略和计划方面，将把重点放在小农和农业劳动者上以及放在增加粮食产量和减轻乡村贫困上。将支持举办国家一级的研讨会来审查现有的乡村发展战略。为国际农业科技情报系统协调中心的乡村发展工作组的两次会议服务提供经费，同时在区域和国家范围内促进机构间在人民参加、监测和评价乡村发展项目和计划活动领域内合作。每年将出版两期刊物《乡村发展》，着重阐明乡村发展的重点领域。

35 将促进创造乡村就业机会，办法是通过制定政策和向政府提供咨询，强调使乡村人民获得农场和非农场就业机会。将举办关于牧区发展的社会经济问题区域间和区域研讨会（非洲之角和近东）。将注意分析技术选择和创造农业部门的就业机会之间的关系，包括影响妇女就业的技术，以便制定一项全球战略和制定为粮农组织在就业／技术关系方面今后采取行动的准则。将对主要分部门的人力需要情况进行研究和对人力利用问题进行深入分析。这些活动将包

括在国家范围内开展一系列研究活动。国家研究人员互相交流信息和经验将是这些研究活动的主要特点。

36 通过设立和加强经费自理和自己管理的农民组织和其他乡村组织，促进小农和乡村劳动者积极参加乡村发展活动。这方面需要做的工作包括进一步编写农民团体和组织的实地培训材料、制定准则以及将群众参加的方式纳入整个乡村发展战略、计划和项目中。将继续与非政府组织和各国际工会合作。将促进对农业合作社采取适当的管理制度，办法是通过收集和分析数据、以及散发一些国家对小农合作社和类似组织进行监测和评价的准则。将与国际合作社联盟和国际劳工组织联合向实地派出工作组，以便研究合作社的政策、结构和计划。还预计在亚洲和拉丁美洲帮助建立合作社网络，以促进国家和区域范围内的政府和合作社之间的合作。

37 根据已经进行的关于向小农和农业劳动者提供服务的组织、安排和管理的专题研究成果，向成员国政府提供援助，目的在于提供机构能力和加强提供农业服务的系统。将考虑通过区域和分区域圆桌会议及根据要求通过举办国家讲习班，使小农代表和(或)组织参加决策工作。本项计划还将对利用预算外资金在拉丁美洲设立的一个试点项目网络提供支持。

38 主要由于拉丁美洲和加勒比海区域行动计划实施的结果，预期将增加对直接援助的申请，因此相应的计划成分中的经费有少量增加。

一 分项计划2.1.5.4：妇女参加农业生产和乡村发展

	计划成分	1988-89年预算	计划变动'	1990-91年预算	占分项计划的百分比
01	关于妇女参加发展的培训	0	572	572	21
02	项目制定和监测	766	(374)	392	14
03	妇女参加发展的政策和规划	569	(144)	425	16
04	人口和乡村发展	24	50	74	3
05	家政学和有关培训	528	(265)	263	10
06	对成员国有关妇女参加发展的培训	168	215	383	14
07	文献资料和数据收集	0	265	265	10
08	一般性支持	455	(101)	354	13
	合计	2 510	218	2 728	100
	1990-91年费用增加			408	
	1990-91年预算			3 136	

' 增（减）

39 根据计划委员会的建议，对本分项计划的名称作了变更。在1990－91两年度间，本分项计划将根据粮农组织第九十四届理事会会议通过的妇女参加发展工作行动计划和根据其建议而选定的重点领域开展活动。因此，对构成本分项计划的成分进行了调整。此外，计划增长超出《工作计划和预算概要》中预计的计划增长水平。

40 关于妇女参加发展工作的培训成分的目的在于提高粮农组织工作人员考虑乡村妇女在其各自技术领域中所具体关心的问题的能力和提高他们将性别问题纳入各项计划和项目的能力，重点放在妇女在农业生产中的经济和技术作用方面。将为这项培训计划编写材料。

41 项目发展和监测成分将促进妇女参加农业生产、林业和渔业的经济和技术方面的主要项目活动。将加强妇女参加发展活动的部际工作组和设立一个特设小组来帮助促进和监测行动计划的实施。谋求在技术单位增设联络点和核心小组来促进从项目开始制定阶段到事后评价都将有关妇女的问题包括在内。将对现有项目的援助量加以审查，以便对成功和失败的项目进行分析而从中吸取教训。这些工作将有助于在准备阶段或在制定项目的初期阶段选定有可能成为示范典型的项目。

42 妇女参加发展工作的政策和规划成分，将继续与各技术处合作制定和评价妇女参加发展工作准则和检查标准。项目选定和制定小组将利用这些准则来实施、监测和评价项目，并根据在对其应用中取得的经验不断改进这些准则。本分项计划成分将按照回顾和评价联合国妇女工作十年成就世界会议（即所谓的内罗毕向前看战略）通过的综合行动准则开展活动，该准则并由关于妇女在发展工作中的作用世界调查报告和联合国系统妇女参加发展工作中期计划予以补充。由于机构间的机制、对在促进妇女工作方面所取得的进展进行的定期审查和评价、与联合国系统各组织开展的妇女参加发展工作的联合活动，得以根据各组织的技术力量、计划和活动来协调各组织的行动。本分项计划成分还包括促进妇女农业专业水平的提高和支持粮农组织各单位增加招聘女工作人员和对粮农组织的女工作人员的晋升情况进行监测。

43 人口和乡村发展成分将涉及人口统计问题，因为这些问题影响妇女参加农业和乡村发展工作。不仅在实施中的项目和后备项目中要增加人口问题的内容，而且在农业、林业、渔业的试点活动中在培训材料和讲习班中，以及在为项目计划制定者制定模式和准则中都将包括人口问题的内容。近东、拉丁美洲和亚洲区域间项目的目的在于提高乡村妇女及其家庭的生活质量和地位，向政府提供基层一级的农业发展工作中妇女与人口统计因素关系方面的资料。

44 家政学及有关的培训成分的重点在于重新设计培训机构中的家政学和农业课程，以反映出对妇女和男子在乡村社会和经济中的作用的进一步认识。通过专门小组和讲习班，所有各区域计划进行课程设计工作。

45 文献和资料收集成分将为联合国各机构以及粮农组织内各机构在收集和报告按性别分类的统计资料工作方面进行合作提供支持。本分项计划成分将制定妇女参加农业和有关领域工

作的有用指示数，发表区域和分区域关于妇女在法律上和事上获得土地、信贷、农业技术、农业教育和培训及乡村组织成员资格方面的研究报告结果。

46 就妇女参加发展工作向成员国政府提供援助成分将特别包括向成员国农业部提供援助，以加强国家实施行动计划的能力。将谋加强妇女参加农业工作的单位。为此将组织审查工作组和国家磋商会议。一般性支持成分包括与向成员国提供技术援助活动有关的一般制定计划方面的工作。

— 分项计划2.1.5.5：销 售

计划成分		1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	小农的销售发展	350	(49)	301	24
02	粮食销售政策和规划	384	25	409	33
03	加强政府销售机构的管理效率	353	13	366	29
04	投入物销售改进计划	256	(89)	167	13
	合 计	1 343	(100)	1 243	100
	1990－91年费用增加			166	
	1990－91年预算			1 409	

[1] 增（减）

47 关于小农销售发展活动的方向已改为引进或加强销售推广服务，设立谷物库和根据已完成的一般推销活动来促进团体销售活动。分配给本成分的经营略有削减。

48 关于粮食销售政策和规划活动，鉴于许多国家，尤其是非洲国家由于对粮食销售机构实行补贴和提供粮食补贴面临的一些问题而增加了本计划成分的经费。农产品销售自由化和促进私人贸易是许多国家正在实施的结构调整计划的基本方面，在这些方面指望粮农组织提供技术咨询。

49 对加强政府销售机构的管理效率的活动也增加了经费，以支持发展中国家向技术合作讲习班和培训活动。将帮助成员国重新调整其销售机构的工作，以适应不断变化的政策和工作条件。

50 投入物销售改进计划成分项下的培训和出版活动主要已于1988－89两年度完成。本项计划现在将把重点放在建立有效的销售系统方面以满足小农的需要，提供规划和政策咨询，以补充其他机构在这方面的作用。将保证继续与肥料工业咨询委员会的肥料销售和信贷工作组合作。培训材料和专题研究的费用将由肥料工业咨询委员会资助。

分项计划2.1.5.6：信　贷

	计划成分	1988—89年预算	计划变动[1]	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01	农村财政－方针和结构	434	(58)	376	27
02	农村信贷发展计划和对农业信贷协会的支持	350	122	472	33
03	农业银行－作用和业务	321	13	334	24
04	风险管理	210	23	233	16
	合　计	1 315	100	1 415	100
	1990—91年费用增加			164	
	1990—91年预算			1 579	

[1] 增（减）

51 关于农村内部资金和机构建设的原来成分现已改为乡村财政、政策和结构，涉及乡村财政的政策方面和结构安排以改善对乡村人民的服务和筹集地方资金。与农业信贷发展计划有关的活动已转到下一个计划成分内。

52 关于农业信贷发展计划和支持农业信贷协会成分正得到加强，追加了122 000美元的经费。这将有助于通过区域农业信贷协会和通过农业信贷发展计划的预算外支持来协调对成员国的支持。

53 关于风险管理活动的拨款共增加23 000美元。然而由于对第二次作物保险全球专家磋商会的资金重新作了安排，向成员国提供的直接支持和咨询所需要的实际增长比原来的还略多一些。本项计划成分的在于尽量减少向农民和其他贫困阶层贷款的风险。将根据若干国家中的成功做法补充制定一些新的准则。

54 农业银行及其作用和营业活动新计划成分包括原先的监测和评价活动。农业银行的作用将受到特别重视，以便向顾客提供广泛的具有经济效益的服务。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	5 789	正常计划	32 714	家畜生产及卫生司	4 437
非洲	85 027	免于饥饿运动／开发行动	326	农业执行司	107 937
亚洲及太平洋	30 643	政府计划	39 631	农业服务司	3 884
近东	12 044	特别救济行动办公室	85	免于饥饿运动／开发行动	117
欧洲	4 546	其他信托基金	4 723	实地计划发展司	194
拉丁美洲	16 080	开发计划署	70 744	经社部助理总干事办公室	1 144
		联合国人口活动基金	5 574	人力资源、机构及农村改革司	21 065
		粮食计划署	332	政策分析司	75
				新闻司	7 975
				机构间事务办公室	85
				区域办事处	7 216
合计	154 129		154 129		154 129

计划2·1·6：营　养

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.1.6.1 食物和营养评估	2 073	(208)	287	2 152	11.2	0
2.1.6.2 营养计划	2 543	147	407	3 097	21.2	1 642
2.1.6.3 食品管理和消费者保护	1 516	168	269	1 953	14.7	1 897
2.1.6.4 国家一级的营养政策	1 640	402	265	2 307	13.6	538
2.1.6.5 粮农组织　世界卫生组织联合食品标准计划	3 059	10	608	3 677	24.0	635
2.1.6.7 区域办事处	1 346	53	177	1 576	16.1	0
2.1.6.8 实地计划支持	1 994	(121)	250	1 823	16.8	1 000
2.1.6.9 计划管理	1 806	0	235	1 241	17.5	0
计划　2.1.6　合计	15 177	151	2 498	17 826	138.1	5 712

* 增（减）

中期目标

1　由于多种原因，许多国家仍然存在着严重的营养不良问题，以及食物质量和安全问题。有几个发展中国家普遍存在着严重营养不足的现象。在贫穷阶层的收入取得足够的增长之前，有利于最贫穷阶层和其他易受害阶层的直接营养补充计划仍然是必要的。与食品质量、安全和污染有关的卫生和贸易问题在发达国家和发展中国家仍然级严重。

2　本计划的总目标是为使全人口的各阶层都得到足够的营养，主要途径是在保证食物供应安全和质量的同时，评估和监测营养状况，进而帮助制定和实施国家食物政策和营养补充措施。

3　将继续高度重视营养监测和帮助收集食物消费和营养状况资料，这些资料既可供粮农组织资料系统使用，又可作为制订国家食物和营养政策以及营养补充措施的基础。制订营养计划时，还将注意结构调整和有关政策对营养的影响。另外，还必须保证对国家一级和国际一级的总农业、乡村发展和宏观经济政策中的营养问题予以应有考虑。

4　为了改善营养状况并保证在农业和乡村发展政策和计划中考虑到营养问题，将继续重视加强国家营养研究机构和规划单位的工作。将支持对地方任职人员进行营养政策分析和数据处理的培训。营养教育将纳入非正规培训，包括在乡村和城市中利用传播工具。另外一个需要系统地争取达到的重要目标是在制订营养计划和政策中考虑性别问题。

5　将强调粮食安全中的营养和食物管理的方面，包括促进传统的粮食作物的生产，这些传统作物是重要的养份来源并在经常性和季节性食物短缺期间发挥着重要的作用。将在世界粮食计划署的密切合作下，继续向直接的营养改善和供膳计划提供援助以便增加贫困的人口阶层

和社团的食物摄取量。将更加重视粮食援助中的营养问题，特别是要重视紧急供膳计划。将继续为联合国防治维生素A缺乏症和营养性失明症的战略提供支持。

6　粮食质量和安全系统将继续得到高度重视，目的在于保护消费者免受掺假、污染和欺诈之害，使产品获得更好地进入市场的条件并为进口管理提供方便。将协助各国加强各自监测和防止食品污染尤其是由放射性核素等具体污染物造成的食品污染的能力。将提供食品质量的检验、分析和管理方面以及安全方面的培训。由于城市化过程进展迅速，将重视与街头食品和流动街头小贩有关的营养和粮食安全问题以及这类活动所产生的经济影响。

7　在国际一级，将继续高度重视粮农组织／世界卫生组织食品标准法典委员会的工作和对食品添加剂、兽医药残留物以及污染物特别是放射核素的评价。将继续制定国际食品标准、放射性核素、农药残留物和其他污染物的限制以及行准则。将加强食品标准法典委员会和关贸总协定之间的联系，将通过对国家机构的利用和通过各区域食品标准法典协调委员会的工作继续进行食品质量检查培训及其有关的技术合作。

计划重点

8　计划2.1.6所包括的主要领域有：评估全国和地方的食物和营养状况；促进对能量要求和营养标准的了解；制定有效的营养补充和供膳计划；提供有关食品质量管理，食品安全和食物标准方面的技术援助；以及帮助成员国制定完善的营养政策。本计划的一个重要任务是综合下列各方面的大量的信息：整个食物和营养状况；需要短期或较长期援助的受益人口阶层；食物供应的数量和质量；城市和乡村食物消费变化模式。这些需要变成国家一级食物和营养的一贯的战略和政策。

9　本项计划很大一部分活动是同联合国其他机构，特别是通过粮农组织／世界卫生组织联合执行的食品标准计划与世界卫生组织共同规划和执行的。参加联合国协调工作行政委员会营养小组委员会的工作是有保证的。在本组织之内，本项计划是食品质量安全方面的重点，因为这些工作关系到其他的计划，如渔业、林业、作物和包括世界农业信息中心在内的一般信息活动。

10　执行计划2.1.6的各项活动，完全是食物政策及营养司和各区域办事处／联合司的责任。本计划由4个实质性的分项计划构成：2.1.6.1－食物和营养评估；2.1.6.2－营养计划；2.1.6.3－食品质量检查和保护消费者；2.1.6.4－国家一级的营养政策和新增加的2.1.6.5－粮农组织／世界卫生组织食品标准联合计划，这个分项计划以前曾与分项计划2.1.6.3合并在一起。

11 对成员国的食物和营养状况进行估测和评价，是监测食物结构的变化和及时制定并实施经济效益好的营养战略和政策的一个必要的先决条件。详细编写各国营养概况以及营养监测方法和营养政策分析方面的发展将使本计划对粮农组织关于政策分析和协助制定规划的工作作出重大贡献。这方面的工作，许多是同世界卫生组织、联合国儿童基金会、世界银行和其他国际组织以及非政府组织共同进行的。

12 改善易受害阶层的营养状况特别是改善妇女和儿童家庭食物安全的状况，特别受到重视。其中包括增加家庭一级的粮食供应量，特别是采取促进传统上由女性农民种植的食用植物的生产的方法，尤其是采取促进块根、块茎和大蕉生产的方法。这些额外的营养素来源，尤其是水果和蔬菜是减轻婴幼儿和儿童中营养性失明等营养缺乏症所必需的。对乡村和城市的母亲们、乡村推广人员和学生进行营养教育和对营养方面的技术人员进行在职培训，是本项计划的另一项主要活动。本项计划将向世界粮食计划署提供咨询，并确保粮食援助计划和团体供膳项目的制定能够使这类短期的营养补充措施对最需要的人发挥作用，并确保在紧急情况或贫困或易受害等其他情况下能够真正发挥作用。

13 不论是制定政策还是制定具体计划，计划2.1.6 还负责下列各方面的咨询：保护消费者利益、食品添加剂限量、微生物污染、农药残留、其他化学污染、卫生守则和食品商标、本项计划促进区域一级的国际合作，鼓励开展发展中国家间的技术合作并协助各国食品检查机构配合行动。本项计划还为加强国家食品质量检查制度和监测、管理食物链各环节的食品污染物包括放射性核素等提供技术援助。当地人员的培训受到极大重视。由于城市人口不断增长，街头食品这一“非正式”领域对营养、安全和经济所产生的影响受到了更多的重视，其中包括有关的培训计划。这方面的工作是在世界卫生组织、粮农组织／国际原子能机构联合司和其他国际组织合作下进行的。

14 在各成员国自力更生和调整对最贫困阶层的政策的基础上，各国增强制定营养政策和战略能力的工作得到了援助。重点放在培训当地人员掌握营养政策分析和数据处理与解释的先进技术。这项工作是粮农组织政策咨询总体优先的一部分。这是在联合国协调工作行政委员会营养小组委员会、世界银行、联合国人口活动基金以及其他国际政府和非政府组织的合作下进行的。

15 有关国际食品标准和促进食品贸易的工作是通过粮农组织／世界卫生组织食品标准联合计划和食品规范委员会进行的。上述计划旨在通过制定具体的商品标准、普遍适用的标准和准则，来保护消费者的健康并确保公平的食品交易。该计划还促进协调国际政府和非政府组织所开展一切有关食品标准的工作，其中包括实验室的分析方法。目前粮农组织负担总支出费用的80％以上，其余的由世界卫生组织负担。

行动计划

— 分项计划2.1.6.1：食物和营养评估

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 食物和营养状况评估	1 212	(467)	745	40
02 热能和营养素需要量	270	0	270	14
03 食物和营养监测	591	259	850	46
合计	2 073	(208)	1 865	100
1990－91年费用增加			287	
1990－91年预算			2 152	

' 增（减）

16 本分项计划通过改进数据收集和分析技术并通过向成员国提供技术援助，评估国家和世界乡村与城市人口食物消费水平和营养状况。为了支持各国的食物和营养政策，对分项计划2.1.6.4做了变动。由于广泛的数据收集活动已经结束而且正常计划对各国调查工作的支持一部分已由预算外资金所代替，削减有关食物和营养状况评估的第一项计划成分的费用是可能的。这个计划成分包括营养司对世界农业信息中心项目的投入和对第六次世界食物调查的投入。对食物和营养信息的不断核对和解释以及积极编写和修订各国营养概况，将是本分项计划对世界农业信息中心的主要贡献。第六次世界食物调查活动将包括举行各种会议以确定存在的主要问题并讨论和起草参考背景文件。根据成员国的请求，将继续复查食物结构数据，同时还将继续支持国际食物数据系统网络，尽管资金比以前有所减少。

17 由于1988－89两年度完成了两本出版物的工作，资金将重新分配，因此计划成分热能和营养需要量的重点工作可能会有些变化。将举行一次粮农组织／世界卫生组织／国际原子能机构微量元素联合专家磋商会并将出版会议成果。还将进行有关油脂的粮农组织／世界卫生组织联合专家磋商会，这次磋商会将在下一个两年度期间举行。1990－91两年度期间，将进行有关营养需要量的专门研究，以作为对第六次世界食物调查的投入。

18 用于计划成分食物和营养监测的资金将大大增加以充分地支持了进行机构间食物和营养监测计划（粮农组织／世界卫生组织／联合国儿童基会／联合国协调工作行政委员会－营养小组委员会）而建立的国家和国家一级以下的营养监测系统。在非洲和拉丁美洲，重点将是评估在营养方面宏观经济政策对贫穷人民的影响，以此作为基础以便决策和制定规划时能掌握更多的信息。在非洲，特别是在易发生旱灾的国家，营养指标将成为粮农组织援助的预警和食物信息系统的重要组成部分。在亚洲和拉丁美洲，将力图加强现有数据来源，特别是食物消毒／食物生产方面的数据来源。将扩大加勒比海岛屿上的以健康为主要目标的监测系统以便把食物和营养信息也包括在内。

－ 分项计划2.1.6.2：营养计划

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	城乡发展项目中的综合营养计划	456	166	622	23
02	促进发展本地营养性食物和防止出现特定的营养缺乏症	673	60	733	27
03	对粮食援助和紧急计划的营养支持	107	127	234	9
04	大学和农学院中的正规营养教学	385	(385)	0	0
05	消费指导、营养教育和培训	472	193	665	25
06	食物和营养刊物	300	(4)	296	11
07	向行政协调会营养小组委员会提供服务	150	(10)	140	5
	合计	2 543	147	2 690	100
	1990－91年费用增加			407	
	1990－91年预算			3 097	

' 增（减）

19 关于乡村和城市地区综合营养计划的成分包括制定营养补充措施和支持在国家项目和地区发展项目中实施这些措施，基本目标是使有危险的家庭能够受益于营养平衡的食物结构。将制定出一些方法，将营养补充措施纳入一揽子实施计划之中。将收集和分析乡村和城市食物

消费结构信息以便制定出营养平衡的食物结构模式。将同一些国家中的营养中的单位合作开展实例研究以审议根据本地条件调整一揽子计划的程序。将出版有关确定食物结构和制定一揽子营养补充措施的方法的规范，供各地项目管理人员和国际机构使用。本成分增加了新的资金。

20 促进本地营养食物生产和预防具体营养缺乏症是为了响应农业委员会关于更多地消费本地营养食物的建议，也是为了加强根据十年联合国维生素A计划而开展的工作。也为参加世界卫生组织／联合国儿童基金会支持的计划拨出了款项，以预防营养性贫血症和碘缺乏症。活动包括收集和传播有关传统粮食作物的营养作用的信息以及帮助非洲、亚洲、拉丁美洲和近东国家制定计划和项目。将为制定规划的人员和项目管理人员举行一次有关在确定食物结构时利用本地食物的研讨会。将支持有关家庭园艺和城市农业以及在家内加工和保存本地食物的应用研究和实例研究。除了为推广人员准备的文字和形象信息资料和技术规则以外，还将强调利用其他的传播工具向受益对象进行宣传。粮农组织一本成功的出版物《大米和大米食品》将得到修订，还将为一本类似的专著《小米和高粱》做准备工作。

21 关于对粮食援助和应急计划的营养支持的工作主要包括评价粮援计划就粮援中的营养政策、项目规划和评价以及食物商品的选择向世界粮食计划署和其他机构提出建议。食物资源管理和培训方面的技术援助以及向粮援工作人员介绍情况的目的将是通过选择受益者来改进确定受益人的工作并有效地利用粮援。增加经费是为了增加对政府的援助以加强应急和营养部门应付灾害和安置难民的能力。这将包括在紧急情况之前的准备方面和紧急情况之后的恢复方面提出建议并提供培训。将编写一本有关紧急情况下营养问题的手册，内容包括收集和利用饥荒／紧急情况前的前兆迹象以及在紧急情况到恢复的过渡期间应采取的营养补充措施。本成本将仍然需要同世界粮食计划署和特别救济行动办公室的密切合作。

22 消费引导、营养教育和培训把以前的两个计划成分－培训和营养教育合并在一起。这将能更有利地包含新的工作重点和对公众的一般性关注。将开展一些活动，编制有助于改善营养状况的宣传材料并通过对公众的教育计划和运动进行宣传。营养教育将着眼于选择和准备更加有益于健康的食物以及幼儿的哺养方法。将编写有关宣传战略、宣传工具的选择和创造性地选择播发信息的指导手册。将考虑到富裕社会或贫困区域中消费者对信息的不同需求和动机以及乡村地区和城市对信息的不同需求和动机。本成分的活动还涉及到为了改进营养补充措施而对营养工作者进行的在职培训以及正规培训，特别是农业院校的所进行的正规培训。后者的重点是对课程的审评、开发新的教学选择内容以及有关的教材，其中包括人口和环境的内容。

23 由于财政的原因，定期刊物《食物和营养》于1988－89年期间停办，但将作为非标价出版物而重新复刊。本成分的经费用于选择文章、编辑和编制随时可供照相印刷的文本，包括联合国营养专家以及同粮农组织营养活动有关系的个人和团体在内的分发名单将重新修改，这个刊物准备将重点放在国际营养活动的技术和政策问题以及营养的应用研究。

24 最后一项成分包括粮农组织对联合国协调工作行政委员会营养小组委员会正常活动和会议的贡献

— 分项计划2.1.6.3：食品管理和消费者保护

	计划成分	1986—89年预算	计划变动'	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01	加强国家食品质量检查和保护消费者制度	443	47	490	29
02	食品质量检查、监督和分析方面的培训	266	122	388	23
03	粮农组织/世界卫生组织食品添加剂和污染物联合专家委员会	177	(10)	167	10
04	食品污染监测和控制，包括粮农组织/世界卫生组织的联合监测活动	485	9	494	29
05	改进乡村食物保护	145	0	145	9
	合计	1 516	168	1 684	100
	1990—91年费用增加			269	
	1990—91年预算			1 953	

' 增（减）

25 加强国家食品质量检查和保护消费者的系统包括技术和政策两方面的工作。活动包括：编写有关整个食品质量检查和保护消费者系统的材料以用于对国家基础设施的需求；就同食物标准化有关的国家政策向各国政府提出建议并就采用食品标准，特别是食品法典标准和业务守则向区域和分区域组织提出建议；举办国家食品质量检查战略研讨会；向各国政府和区域机构提出食品质量、安全、食品保护和食品科学方面的建议；以及在食品加工方面继续合作开展质量检查活动。重将仍然是确定地方和国家对食品标准及其他规定的要求、培训、实验室设施和

有关的国家计划。将通过帮助成员国制定进／出口食品质量检查计划促进未加工、半加工和加工食品的国际贸易。将组织一次有关食品进出口问题的技术磋商会。

26 食品质量管理检查和分析方面的培训将得到加强，特别是通过在国际和区域一级进行以防止污染为目的食品质量和分析方面的培训来加强这一计划成分。中东地区的食品进口国将得到特别的重视。将为经理、检验员、实验室化验员、微生物工作者和技术员、工业质量管理人员和管理行政的技术人员组织培训活动并编写各种手册。将尽量采用发展中国家间技术合作的方式举办区域和国家培训班并将力争获得新的预算外资金。

27 粮农组织／世界卫生组织食品添加剂和污染物专家联合委员会为各国、食品工业和食品标准法典委员会提供关于各种食物生产和加工过程中使用的食品添加剂和兽医药物的安全性、适应性和关于工业化学物、重金属、农药残留物和其他有毒物质如霉菌毒素等的专家咨询。在两年度中该联合专家委员会将举行两次会议以便能够就添加剂和污染物问题不断地提供最新的咨询意见。

28 各种工业化学物、霉菌毒素、放射性核素、致病或导致腐败的微生物、重金属和过量的农用化学物引起的食品污染，造成严重的国内和国际贸易问题以及食品安全和营养问题。粮农组织通过与世界卫生组织联合开展的得到联合国环境规划署部分资助的一项活动，正在参加一项国际食品污染物监测计划，该计划利用粮农组织／世界卫生组织在全世界发展中国家和发达国家中的合作中心监测各种食物污染和进行发展中国家技术合作性培训活动。增加的预算外经费将用来加强国家控制食品污染的系统。将继续开展监测食品中霉菌毒素污染的活动，其中包括出版一套有关霉菌毒素分析的培训教材供各国尤其是非洲国家使用。

29 将继续进行城市食物保护的工作。这项工作将涉及到迅速的城市化中所出现食物供应、质量和安全问题。将特别强调帮助成员国治理与街头食品有关的食品质量和安全问题。本成分的各项活动都是根据粮农组织关于街头食品的专家磋商会而安排的，将在国家一级和区域一级得到开展，重点是非洲。

— 分项计划2.1.6.4：国家一级的营养政策

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	发展国家食物和营养政策	685	539	1 224	60
02	发展项目中的营养问题	427	(27)	400	20
03	食物消费变化与城乡发展的关系	528	(110)	418	20
	合计	1 640	402	2 042	100
	1990－91年费用增加			265	
	1990－91年预算			2 307	

' 增（减）

30 制定国家食物和营养政策的经费有了大幅度的净增长以满足日益增长的援助要求。这项成分包括根据粮农组织在的粮食安全方面扩大了职责而开展的活动以及同其它联合国机构合作开展的活动，重点特别是放在采取经济调整措施的那些非洲国家上面。国家机构和专家力量通过正规培训、在职培训、各种研讨会和讲习班而得到加强。计划在非洲建立分区域营养政策分析和制定中心，以提供利用食物消费／营养数据进行规划和决策方面的技术咨询并促进发展中国家间技术合作活动。上一个两年度中编制的培训教材和手册将根据各区域的不同情况进行修改。

31 发展项目中的营养问题计划成分的重点仍然是将营养问题纳入投资项目和各部门的发展计划。为将营养目标纳入发展项目制定指导准则和培训计划是一项主要的工作，这项工作是以1988－89年间研究出来的方法和编写并经过实验的培训教材作为基础。

32 削减同城市和乡村发展相联系的食物消费变化这一计划成分的经费是因为同联合国人口活动基金支持的区域间项目有关系的研究活动业已结束。几次研讨会上所得出的主要结论和提出的建议将汇编成一本关于城市食物消费结构和食物供应的出版物。已作入计划的后续行动包括对一些食物如谷物、块根块茎作物和畜产品进行消费行为调查的简易方法的研究和试验。这将被用来促进更有效地消费本地的传统食物。将向成员国，特别是进行经济调整的国家提供技术援助，帮助它们调查和监测城市和乡村食物消费的变化并强调这些变化和农业规划的内在关系。

— 分项计划2.1.6.5：粮农组织／世界卫生组织食品标准联合计划 （食品标准法典）

计划成分	1988—89年预算	计划变动'	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01 通过和接受法典标准的政策和程序	506	0	506	16
02 为具体商品制定法典标准	540	0	540	18
03 法典标准的制定和普遍应用的指导方针	963	(42)	921	30
04 协调全球和区域两级的标准化活动	523	26	549	18
05 出版和应用法典标准和建议	527	26	553	18
合 计	3 059	10	3 069	100
1990—91年费用增加			608	
1990—91年预算			3 677	

' 增（减）

33 食品法典标准委员会提出的标准、业务守则和其他的各项建议为协调各国关于进入国际贸易的食品质量和安全的标准提供了一个基础。经费总额略有增加。准备在资金的使用上做出一些变动，以加强同关税贸易总协定和其他机构的合作并采取与世界农业信息中心相一致的形式，建立一套完善的信息系统，改进食品法典委员会提出建议和各国政府通知接受这些建议的工作。

34 有关通过和接受食品法典标准的政策和程序的计划成分准备举行一次食品标准法典委员会会议并准备举行两次执委会会议，执委会负责制定工作重点和政策。食品标准法典委员会本身负责最后通过食品标准草案并推荐给各国政府以供采纳。一般原则法典委员会不是定期举行会议，该委员会1990—91两年度期间将不召开会议，因此本成分可以有少量资金用来就有关食物标准化的问题向成员国政府提供咨询服务。

35 对于为具体商品制定法典标准的计划成分没有提出任何资金变化。由于完成了植物蛋白产品标准方面的工作，因此将能够举行一次粮农组织／世界卫生组织政府专家联合委员会会议，讨论有关奶类和乳制品的准则。该委员会的会议费用和欧洲经济委员会／食品标准法典委员会果汁标准化专家小组的会议费用直接由粮农组织／世界卫生组织食品标准负担。其他会议

的费用多数都由东道国政府负担。1990－91年期间计划举行下列会议：热带新鲜果和蔬菜会议（墨西哥）；鱼和渔产品会议（挪威）；营养和用于特殊食谱的食物会议（联邦德国）；加工肉食和家禽产品会议（丹麦）；谷物和豆类会议（美国）。关于热带新鲜水果和蔬菜商业标准化的工作将在同联合国欧洲经济委员会的密切合作下进行，该委员会长期以来一直参与这一领域的活动。

36 制定法典标准和普遍应用的指导方针，例如在制定食品标识、食品卫生、食品添加剂和污染物、农药残留量和食物中某些兽医药物的残留量等方面的法典标准和普遍应用的指导方针，是主要技术工作领域。本项机会成分包括就这些一般问题向各政府提供科技咨询的经费。计划召开会议有：食品添加剂法典委员会（2次会议，荷兰）；食品卫生委员会（美国）；农药残留量委员会（2次会议，荷兰）；食物中兽医药物残留量委员会（美国）；分析和取样方法委员会（匈牙利）和食品标识委员会（加拿大）。考虑到资金有少量削减，预计食品卫生委员会在两年度中只举行一次会议。

37 在全球和区域两级协调标准活动的计划成分，为发展和保持同其他国际机构和非政府组织在食品标准化领域的合作和为食品标准法典委员会4个区域协调委员会的会议提供了经费，这4个区域（非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比海地区）协调委员会负责在区域一级制定和协调标准化计划和政策，在1990－91两年度期间预计欧洲区域协调委员会在三个主要贸易集团以及该区域其他国家的联合中将发挥重要的和独特的作用，并将成为根据食品标准法典委员会向全世界提出的建议而协调食品质量和安全标准的全欧洲范围的论谈。增加的资金用于加强同关贸总协定和其他机构的合作。

38 准备为涉及出版实施正式法典标准和建议以及接受情况通报的计划成分增加少量经费。这反映出改进有关食品标准法典委员会建议的信息系统的工作进展情况，改进这一系统是为了以一种兼容的方式重新编制食品法典标准以便纳入世界农业信息中心。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	6 599	正常计划	17 826	农业执行司	3 690
非洲	5 435	食品标准法典委员会(卫生组织)	635	商品及贸易司	79
亚洲及太平洋	5 983	政府计划	1 417	食物政策及营养司	18 037
近东	2 243	开发计划署	3 043	渔业执行处	156
欧洲	307	粮食计划署	617	区域办事处	1 576
拉丁美洲	2 971				
合计	23 538		23 538		23 538

计划2·1·7：　粮食和农业资料及分析

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.1.7.1 统计资料的处理和分析	9 503	180	1 958	11 641	124.0	2 242
2.1.7.2 形势和展望	4 454	128	1 000	5 582	60.0	164
2.1.7.3 粮食信息和预警系统	4 361	25	728	5 114	37.2	5 577
2.1.7.4 统计工作发展	3 382	(292)	459	3 549	21.1	8 659
2.1.7.7 区域办事处	1 659	332	294	2 285	21.3	0
2.1.7.8 实地计划支持	532	313	174	1 019	12.9	896
2.1.7.9 计划管理	1 920	(125)	401	2 196	29.0	0
计划 2.1.7 合计	25 811	561	5 014	31 386	305.5	17 538

* 增（减）

中期目标

1　制定正确、灵活和反应迅速的发展政策和计划，需要有及时、可靠和全面的粮食和农业信息。在许多低收入国，尤其是非洲的低收入国仍然存在出现粮食紧急情况的危险性，这种情况表明需要改善对很可能出现的粮食短缺的早期预报指标的监测工作。许多成员国尤其是大量依靠农产品赚取外汇的低收入国，需要最新的市场和商品贸易方面的资料及分析。对区域和全球影响农业的财政和经济情况的分析和对经济及农业政策以及对粮食和农业形势及前景的变化的分析，这些对各国制定国家政策来说仍然是重要的。除了粮食安全问题外，由于许多发展中国家继续存在经济制约因素和调整政策结构，因此人们增加了对乡村穷人及其他特定的穷困阶层福利的关注。发达国家和发展中国家还日益重视环境问题和持续发展问题，为根据其制定国家政策和国际行动的广泛信息内容又增添了一个新的内容。

2　计划2.1.7的基本目标仍然是提供在全球、区域和国家各级制定适当的和持续的粮食和农业政策所需的统计资料及其他资料和分析。

3　基本粮食和农业统计资料的汇编、处理、分析和散发，将继续是粮农组织最重要的任务之一。为1990－91两年度及其以后确定的一项新的主要任务就是协调利用世界农业信息中心的数据及其他由粮农组织积累的数据库的数据，包括其他机构的数据成分。这项主动行动将包括先进的数据库管理系统和改进分析和宣传系统。最终目的在于促进国际社会对粮农组织广泛的信息服务的利用。由于粮农组织的所有技术单位在不同程度上都与这项工作有关系，因此事实上这是一项内部工作。部际间工作组全面负责这项工作的监督和协调，统计司提供秘书处服务，本项计划提供费用。

4　将继续为制定长期综合粮食和农业统计计划提供援助。这方面的一些比较具体的目标包括：促进各国参加1990年世界农业调查；利用培训班和出版物帮助提高各国的统计能力；研制和确立一个社会经济指标系统以便监测农村改革和乡村发展的进展情况；提高粮食和农业统计资料的质量和加强其及时性。通过联合国行政协调委员会统计活动小组委员会，继续保证与联合国系统中的类似统计活动进行协作，包括数据管理和通讯以及数据分析的方法方面。

5　全球信息和预报系统仍然是主要的重点。将重视加强安排收集实地资料、利用先进技术分析这些资料，以及传播分析结果。主要目标继续在于向各国政府和国际援助机构及时提供即将出现的粮食紧急情况的预报。谋求将预报系统包括的商品范围扩大到谷物以外的其他购成重要主食部分的食品。通过农业气象和遥感技术拟使作物生长情况的分析工作取得进一步进展。将加强在季雨期间监测亚洲的作物生长情况。加强收集社会经济指标方面的信息。为此，将进一步开展与非政府组织在实地范围内的合作。继续重视建立和加强国家和区域性的预报系统。鉴于全球范围内粮食供应的紧张状况（这种状况很可能继续延续一段时期），不断向各国政府报告有关全球的产量、库存量和价格方面的最新情况和前景仍然是重要的。

6　在商品和贸易形势及前景分析方面，重点将放在对某些具有增加出口潜力和提供出口动样化机会的商品的研究工作上。加工和半加工产品贸易方面的问题（包括贸易条例和限制因素）和改善发展中国家收集和分析商品贸易资料的能力，也将得到重视。

7　关于粮农组织与粮食和农业状况及前景有关的工作方面，有两项重要的中期行动：一方面是增加利用现代技术来改进正常报告——《粮食及农业状况》和《商品回顾及展望》的编写工作和使报告的陈述形式合乎现代化标准，另一方面是利用储存在世界农业信息中心的综合信息和向其提供信息。

计划重点

8　本项计划是粮农组织分析工作的核心工作。包括汇编、处理、分析和传播广泛的农业统计资料；回顾世界粮食和农业形势的状况和变化；分析国际商品贸易形势、前景和问题；全球粮食信息和预报系统；向各国在加强其国家粮食统计信息和预报系统方面提供援助。

9　统计司负责执行分项计划 2.1.7.1，2.1.7.2和2.1.7.8。商品及贸易司管理分项计划2.1.7.3，利用商品统计资料成分的拨款为2.1.7.1提供经费，与政策分析司共享2.1.7.2的经费。区域办事处和联合司在本项计划下开展的活动列于分项计划2.1.7.7中。

10　向粮农组织领导机构、联合国系统内的其他机构和广大公众报告粮食和农业状况，仍然是本组织的一种基本职能。在国家、区域和全球范围及从整个经济变化和调整角度对粮食和农业状况进行的定期评估，是以粮农组织内外许多国家生产指标和分析情况为依据。鉴于许多

发展中负债国的经济状况不断面临困难，将优先注意从宏观经济的角度来估计政策变化对农业生产情况和乡村福利的影响及粮食和农业的近期前景。《粮食及农业状况》的重点仍然着重于与粮食和农业部门及乡村发展有关的当前的主要问题。

11 研究商品形势和展望及其结果的一个重要目的，是增强市场透明度和向广大用户提供对农产品和贸易发展情况的客观估计以作为改进决策工作的基础，特别是向那些在商品分析能力方面非常有限的发展中国家提供这种估计。对80种左右的农产品的世界供应、需求、贸易和价格变化情况进行监测和分析。这项工作的结果用来作为粮农组织进行商品和贸易政策活动，特别是分项计划 2.1.8.3的活动基础。这些结果还被用于本组织对世界粮食安全状况和前景的评估工作中，并成为编制粮农组织的《商品回顾和展望》年刊和主要商品问题特别研究报告的基础。

12 全球信息和预警系统继续监测国家和全球范围内的作物生长情况和粮食供应状况及当粮食供应遇到威胁时对国际社会发出警报。该系统通过向易受害国家和捐赠团体发出及时而客观的警报，有助于预防即将出现的粮食短缺和粮食紧急状况。为了满足各国政府和国际机构对预警系统不断增多的需要及增加基本数据的流通量，需要有现代技术来对这些情况进行分析和传播。应用卫星图象监测作物生长情况的工作已扩大到非洲以外的地区，包括对西南亚和拉丁美洲的作物生长情况进行评估。对市场价格及其他社会经济指标进行监测是很重要的，以便为预警系统选定易受害人口类别，尤其是易遭受旱灾国家中的易受害人口类别提供更加可靠的依据。

行动计划

一 分项计划2.1.7.1：统计资料的处理和分析

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	生产统计	811	(180)	631	7
02	贸易统计	607	93	700	7
03	国别数据处理和食物平衡表	2 305	84	2 389	25
04	粮食和农产品信息联机储存和处理系统	1 105	(61)	1 044	11
05	用户服务	816	(120)	696	7
06	世界农业信息中心的建立	0	596	596	6
07	经济统计	818	(93)	725	7
08	农用土地和农业要素	844	(112)	732	8
09	价格和价格指数	950	(268)	682	7
10	消费和人口统计	1 247	(484)	763	8
11	第六次世界粮食调查	0	725	725	7
	合计	9 503	180	9 683	100
	1990－91年费用增加			1 958	
	1990－91年预算			11 641	

' 增（减）

13 关于生产统计计划成分的活动包括对世界作物、畜牧和畜产品的长期系列统计资料进行严密的审查和分析以及编制粮食和农业产量指数。有关的统计资料将通过粮农组织《生产年鉴》以国际可比形式加以传播。将谋求增加数据的包括范围、提高质量、增加可靠性和及时性，办法是通过对基本统计资料进行系统的检查和使这些统计资料能够通过粮农组织驻国家代表、实地专家和总部出差的工作人员加强与有关的国家统计机构对话。将重视利用最近研究出的新方法来编写家畜动物饲料统计资料。

14 贸易统计工作包括估计晚报和没有报告情况的国家的贸易量、编制进出口指数（数量、价值、单位值）和编写粮农组织《贸易年鉴》的文字说明及制作表格。将编写和出版某些粮食和农产品贸易的长期系列资料。由于资金增加，将重新开展建立一个当前和近年来的农产品贸易模式（即关于出口目的地和进口来源方面的数据）计算机系统的工作。从该系统得出的结果将有助于对各国间商品贸易流量进行分析和提供市场份额方面的资料。

15 国家数据处理和食物平衡表成分是本分项计划中的最大成分。该成分以供应／利用报表、季度贸易统计资料和畜牧生产统计资料月刊的的形式，为保存、处理和持续更新补充世界生产、贸易及作物、畜牧、畜产品的国内消费量年度统计长期系列资料提供了条件。由于为160个左右的国家编制和保存了表明食物供应量和利用量及有关的人均可得数量、热量、蛋白质和脂肪的一系列食物平衡表，使之有可能对世界粮食供应状况以及各国及某一类国家膳食结构的长期变化做出评估。有关的统计资料将在粮农组织《统计季刊》、《世界农业统计》——粮农组织统计手册——中发表以及以1984－86年平均食物平衡表和人均食物供应量长期系列资料的形式公布。

16 粮食及农产品数据电脑储存及处理联结系统及其他工作系统包括有关人口、土地利用、农产品价格、投入和产出统计资料方面的数据输入、编辑、有效性和产生报告方面的活动以及农业人■调查和普查数据及社会经济指标。

17 用户服务将侧重以电子手段传播统计资料，对这方面的需求量已不断迅速增加。本项计划成分的活动将逐步纳入新的世界农业信息中心。在本项计划及原先计划中削减这方面的活动即初步反映出这种趋向。

18 设立世界农业信息中心新计划成分在与计算机服务中心的密切合作下，侧重于改进数据的管理技术和程序，及加强粮农组织40个左右的数据库。这方面的工作是要求集中使用统计司的有关技术力量，以保证协调和监测设立该中心的活动。为设立世界农业信息中心最初分配的款额为596,000美元，其中159,000美元系增加的经费，另一部分是由其他计划成分转播来的资金，主要是通过重新调派工作人员的时间和用于非经常性技术手册工作的费用。

19 经济统计工作将以帮助发展中国家建立农业经济报表为重点。将向各国分发一本关于该主题的手册，以便发展和（或）改进各国在这方面的统计系统。将定期更新和传播关于生产

和资本形成帐户方面的数据。经费削减也是由于非经常性手册工作的结束所致。

20 关于农用土地和农业要素计划成分包括在国家和国际范围内发展并推广收集、处理、分析和传播关于农用土地、肥料、农药和农机方面的可靠而及时的统计资料的方法。在与联合国其他组织的合作下，将进行一项关于监测农业发展对环境产生的影响的活动。其他活动在于谋求扩大活动范围和传播农业投入物方面的统计资料。粮农组织和肥料分工咨询委员会将定期召开肥料统计工作组及其小组委员会会议。将编写肥料和农药统计资料、土地利用、农机统计资料手册。

21 加强国家一级的价格资料收集工作，和扩大国际一级的资料汇编和分析工作，将是价格和价格指数成分的主要重点。本项计划成分将继续传播关于农民出售农产品的价格和购买投入物的价格及支持价格方面的统计资料。

22 关于消费和人口统计资料的计划成分包括：收集和分析关于食物消费方面的家庭调查资料和有关变数；编写估计和预测全球农业人口和劳力资料；推导与农业和乡村发展有关的社会经济指标。

23 与粮食政策及营养司合作，将进行第六次世界粮食调查的筹备工作。确保从发展中国家收集有关资料，尤其是用来评估营养不足的居民。这些筹备活动的资金主要由原来的关于消费和人口统计成分转拨，和由于放慢和（或）推迟价格和价格指数计划成分项下的生产调查、推销成本和售货盈利方面的调查的研究工作而转拨来的资金。

— 分项计划2.1.7.2：形势和展望

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	粮食及农业状况－全球性问题和专题	1 063	305	1 368	30
02	国家和区域两级的粮食及农业状况	1 263	(201)	1 062	23
03	粮农组织《商品回顾和展望》	762	39	801	17
04	监测世界商品和贸易发展情况和出口收入	1 366	(15)	1 351	29
	合计	4 454	128	4 582	100
	1990－91年费用增加			1 000	
	1990－91年预算			5 582	

' 增（减）

24 按照修订计划和1989年所采用的编排格式，即将原来的《世界粮食报告》与《粮食及农业状况》合并，继续为粮农组织理事会和大会、世界粮食理事会和公众编写关于粮食及农业状况的年度报告。《粮食及农业状况》将仍然包括有关一个或几个为大家特别关心的问题的章节——1990年的主题预计为农业和结构调整。根据要求，将继续为某类国家或区域提供有关粮食及农业状况的特别报告。将继续出版各国的年度表格。在有关计划成分项下增加的 305,000美元是从分项计划2.1.7.9：计划管理项下的资金转拨来的，并分配给负责评估区域范围内的粮食和农业状况及展望的《粮食和农业状况》小组。此外还包括由于设立世界农业信息中心为进行数据加工和处理提供的经费。

25 在区域和世界范围内从宏观经济方面来监测粮食和农业发展情况将是很重要的。主要是监测宏观经济的粮食和农业政策的变化，包括与结构调整措施有关的粮食和农业政策的变化对粮食和农业部门的情况及对赖以从该部获得收入和物品的人们福利的影响。政策分析司将继续向粮农组织与联合国各区域经济委员会的各联合农业司和向粮农组织区域办事处的经济分析、规划援助及有关培训工作提供技术援助。政策分析司还将保存有关国家规划、政策和计划变化方面的最近资料，以便有助于编写规划援助概况、形势和展望报告、评估发展中国家农业发展过程中的经济问题。

26 粮农组织《商品回顾和展望》年刊将继续提供农产品和贸易发展方面的客观评估，主要是使那些没有设置国家商品情报服务机构的国家受益。

27 监测世界商品和贸易发展情况和出口收入计划成分和编写有关商品方面的特别研究报告的主要重点，是将现有的商品电脑系统纳入粮农组织的世界农业信息中心的数据库。除了关于黄麻和生皮的经济方面的研究外，另一项重点是将非传统的农产品（包括西红柿、其他园艺作物和苎麻）包括在内，这类农产品已日益成为国际贸易中的重要成分，并能为许多发展中国家增加外汇收入。此外，有关对根茎类作物、豆类和饲料等不太受重视的产品的市场发展方面的工作，将恢复到原来预计的1988－89年的水平。计划再出版一期《世界衣料纤维调查》（两年刊）。最后，通过比较定期发行的专题评论和/或简讯提供近期价格和市场信息，内容将扩大到商品销路面临严重问题的商品。

— 分项计划2.1.7.3：粮食信息和预警系统

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 世界粮食前景的监测	2 002	137	2 139	49
02 粮食短缺的预报	2 359	(112)	2 247	51
合计	4 361	25	4 386	100
1990－91年费用增加			728	
1990－91年预算			5 114	

' 增（减）

28 由于全球粮食供应情况最近恶化，将加强全球信息和预警系统监测世界粮食前景的工作。这将需要加强重视对基本食物和主要农业投入物的供需状况和前景的评估，以及选定面临潜在的粮食供应困难的地区和区域、估计谷物进口量和粮食援助需要量。已经为继续出版两种定期刊物即《粮食展望》及其《统计资料补编》年刊提供经费。增加137,000美元经费包括为进行全球粮食供应监测工作投入的工作人员，完成全球信息和预警系统数据库工作的计算机化及利用电子技术向政府及其他用户传播信息。在这方面，为全球信息和预警系统电脑与世界农业信息中心并网使用提供了经费。该系统将增加其他食用商品的信息，将那些已具有必要数据的食用商品包括在内。将召开一次关于全球信息和预警系统专家磋商会，将该系统的用户及提供信息者召集到一起，就进一步改善该系统的工作交换意见。与粮农组织其他单位已有的合作安排，以及与全球粮食展望有关的国际和各国政府组织的合作安排将继续下去。

29 在粮食短缺的预报计划成分项下，将继续重视监测各发展中国家的粮食供应状况和向各国政府及国际援助机构对即将出现的困难提出警报。已经为继续出版两种定期刊物《粮食作物和粮食短缺》及《撒哈拉以南非洲地区粮食供应状况和作物前景》提供了经费。将采取措施以适当地处理地方上意外出现的可供出口的剩余谷物，以及处理这些谷物的外部援助。将扩大利用现代化技术来分析作物生长情况。将加强重视对亚洲西南季风雨的情况进行密切监测。将扩大与非政府组织的合作，尤其是为了改善对社会经济指标的监测和选定处于危险境地的居民及评估其救济需要。将继续向易受害和易遭受旱灾的国家派遣工作组；然而在这些工作组中增加利用全球信息和早期预警系统总部的工作人员正如在预算削减中所反映的那样可以节省一些经费。其他方面的节约则是由于将1990－91年举办的讲习班削减为两期，而1988－89年为三期。这些讲习班可以使国家和区域预警系统的管理人员互相交流经验和选定共同的问题及找出可能解决的办法。

分项计划2.1.7.4：统计工作发展

	计划成分	1988—89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	国际统计系统	1 399	(239)	1 160	38
02	社会统计和社会经济指标	532	157	689	22
03	资料收集	1 004	(159)	845	27
04	法定统计机构	447	(51)	396	13
	合计	3 382	(292)	3 090	100
	1990－91年费用增加			459	
	1990－91年预算			3 549	

[1] 增（减）

30 关于国家统计系统的计划成分包括制定长期的国家综合统计计划、编制方法手册、促进1990年世界农业调查、举办培训班。1990－91两年期间，将向某些国家制定长期综合统计计划提供援助。除编写农业调查出版物外，还将编写关于畜牧统计资料技术手册。预计有许多国家将参加1990年的世界农业调查计划。工作人员去各国的访问目的在于培训国家统计员以制定和执行农业调查计划。将举办两期农业调查培训班。

31 由于在1989年出版了《社会经济指标准则》，社会统计和社会经济指标方面的工作将侧重于帮助各国制定国家社会经济指标计划，以监测农村改革及乡村发展工作的进展情况并对其进行评价。为了编辑这些经济指标所需要的基本统计资料，需要制定长期的统计发展情况计划，这种计划应与联合国其他统计计划，如国家家庭调查能力计划相结合。还将根据1988－89两年度进行的工作编写一系列的手册，涉及经济指标的计算、确立社会经济人口类别的划分和关于特别人口类别的统计资料，包括妇女在农业中的作用，这些手册系供各国以及供将于1990－91两年度期间举办的各种讲习班和培训班用。增加的预算资金用于支持这些活动。

32 从各国收集数据仍然是收集和传播涉及分项计划 2.1.7.1项下粮食和农业统计资料的整个工作中的一项主要成分。本成分项下经费削减159,000美元，预计将从该项工作的电脑化而得到部分补偿。预期将有几个国家参加1990年世界农业调查，因此1990－91两年度及其后期间将增加对这类调查结果的收集、出版和分析工作。

33 在法定统计机构成分下，为组织会议、编写文件和报告及时建议采取后续行动等项服务提供经费。通过召开会议，国家高级统计学家和高级技术员将对工作重点、统计标准化和新方法，包括应用新的统计方法等提供技术指导。由于进一步减少口译和笔译费用，将有可能节约少量经费。1990年将召开亚洲及太平洋区域农业统计委员会、粮农组织/欧洲经委会/欧洲统计人员会议联合组织的欧洲粮食和农业统计研究小组、统计咨询专家委员会等会议；1991年将召开非洲农业统计委员会会议和粮农组织/美洲间统计研究所农业统计工作组会议。对上述会议的后续活动包括以下几个方面：有关在印度尼西亚、菲律宾、大韩民国、孟加拉国或斯里兰卡等国组织和开展农业调查方面问题的国家一级的研究工作；按照1988—89两年度在多哥和塞拉利昂举办的类似讲习班，在非洲一些国家组织农业统计资料用户—生产者的国家讲习班。

按区域、经费和单位列出的1990—91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	20 837	正常计划	31 386	农业执行司	14 845
非洲	14 477	政府计划	5 741	商品及贸易司	8 198
亚洲及太平洋	8 208	特别救济行动办公室	164	政策分析司	3 299
近东	1 733	开发计划署	11 633	统计司	20 133
欧洲	767			机构间事务办公室	164
拉丁美洲	2 902			区域办事处	2 285
合计	48 924		48 924		48 924

计划2·1·8：　粮食和农业政策

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.1.8.1 全球前景研究	1 241	102	202	1 545	11.4	603
2.1.8.2 农业政策分析	2 617	(297)	414	2 734	23.6	2 917
2.1.8.3 商品政策和贸易	7 746	5	1 433	9 184	80.4	0
2.1.8.4 世界粮食安全	4 315	(73)	665	4 907	40.3	11 142
2.1.8.5 农业规划援助	4 851	229	766	5 846	46.0	23 159
2.1.8.7 区域办事处	5 626	(372)	777	6 031	60.0	0
2.1.8.8 实地计划支持	1 105	62	278	1 445	19.1	3 030
2.1.8.9 计划管理	1 880	20	428	2 328	33.0	0
计划 2.1.8 合计	29 381	(324)	4 963	34 020	313.8	40 851

* 增（减）

中期目标

1　结构不平衡和谋求持续发展将继续给国家和国际两级的粮食和农业政策提出了两个难题。正在促使农业和乡村发展环境变得极其困难的主要因素是：财政帐户和经常帐户普遍出现收支不平衡以及与此有关的在投资方面存在严重的制约因素；巨额外债和许多债务国净资金外流；国家经济对结构调整计划的反应缓慢；由此对营养状况、社会福利和贸易流量产生的不利影响；以及继续存在贫困、环境退化和保护主义现象。在中期内，成员国政府将需要监测其发展政策和战略的实施情况，以便在农业部门内及乡村和城区之间加强粮食安全和促进公平增长，在必要时，将需要对发展政策和战略进行修改。成员国政府还将需要把这些政策和战略变成具体计划、方案和项目，使之能够有利于从内部和外部进行私人和公共投资。许多国家仍然需要采取新的措施来减少粮食不安全的程度，特别是要通过以下办法来这样做，即着手解决乡村贫困问题，增加获得粮食供应的机会，减少粮食供应的不稳定性，在财政支出拮据的情况下加强自力更生的能力。

2　本项计划总的目标是帮助成员国改进其粮食、农业和乡村发展政策及制定计划的程序，直接采用的办法是提供培训和其他直接援助，间接采用的办法是拟写区域和全球政策研究报告。

3　在帮助成员国政府提高其制定和监测农业政策和战略的能力并帮助它们将这些政策和战略变成具体计划、方案和项目方面，将进一步强调分析经济调整计划对部门的情况、乡村地区和乡村劳动者、农产品的生产者和消费者及国家帐户和贸易帐户的影响。粮农组织对农业部门和政策审查提供援助的能力及其应起的政策咨询作用将需要予以加强。将进一步改进政策分

析培训计划和进一步协助进行分散规划。政策研究的重点将放在以下一些方面：政府和私人实体在农业发展中的作用，在制定农业规划时把环境问题考虑进去，农业发展资金的筹集，促进发展中国家间经济合作的最有价值的方法。

4 为了加强粮食安全，将按照广义的粮食安全概念，继续将重点放在促进实施国家、区域和国际粮食安全政策及建立粮食安全系统方面。供世界粮食安全委员会审议的建议特别重视采取旨在确保有机会获得粮食的措施（其中包括建议制定结构调整计划以避免对粮食安全造成不利影响）和对国家粮食安全政策进行比较深入的分析，特别是通过研究从一些国家的经验中吸取的教训来这样做。粮食安全援助计划除了照例进行正常的活动外，还应一些国家的要求帮助这些国家制定综合的国家粮安全计划。活动将集中在该计划拥有相对优势的一些领域，并将与其他机构和有关捐助者合作进行。

5 本项计划在商品政策和贸易方面的主要重点将仍然是政策分析工作和举行磋商会，特别是通过政府间商品问题小组网络及其上的机构商品问题委员会来这样做。其主要目标是确定和促进采取有关在商品问题方面需要生产者和消费者之间进行合作的补救措施。将保持与其他国际机构，特别是关贸易总协定组织、贸发会议、国际贸易中心、工发组织和专门商品机构合作，以确保采取的行动能够相互补充。将继续提供分析研究报告和资料供有关各国政府在贸易谈判中使用。将进一步强调分析国家基本食物政策的变化，帮助发展中国家制定商品政策（特别是关于传统食物和确定多种经营机会方面的政策），促进发展中国家之间的贸易。

6 全球前景研究工作将继续强调帮助成员国政府、联合国和其他机构利用《二十世纪末的农业》研究报告中的研究成果和为该研究报告制定的分析程序来制定国家政策和确定捐助者援助的重点。有关《二十世纪末的农业》的研究系统将继续进行工作，使《二十世纪末的农业》的内容不断更新，争取在一段长的时间内出版一个新的版本提交1993年大会，同时为一些区域和其他国家集团就粮食和农业发展中的主要问题拟写有关的研究报告。研究成果还将用于粮农组织为第四个联合国发展十年（九十年代）的新国际发展战略的制定所作的贡献，同时还将用于确定整个本组织的计划重点。将继续根据国际农业调整的指导方针监测农业部门的情况。

计划的重点

7 本项计划有助于在国家以下各级和在国家、区域、全球3级实现粮农组织在粮食及农业政策方面的基本重点目标。所涉及的主要方面包括：加强世界粮食安全，制定国际商品和贸易政策，支持发展中国家间经济合作，提供农业政策咨询以及有关的规划援助和培训。

8 分项计划2.1.8.3和2.1.8.4的实施工作由商品及贸易司负责。政策分析司掌管分项计划2.1.8.5和2.1.8.8，并与经济及社会政策部助理总干事办公室共同负责实施分项计划2.1.8.2。

分项计划 2.1.8.1由经济及社会政策部助理总干事办公室和农业部助理总干事办公室共同负责实施。分项计划2.1.8.7涉及本计划项下各区域办事处和联合司的活动。分项计划2.1.8.9的经费平分给商品及贸易司和政策分析司使用。

9 全球前景研究工作的重点放在拟写关于世界粮农状况的前景评价报告和关于对环境压力的前景评价报告方面以及全球、区域和国家所关心的其他问题方面。这种研究还给需要同类数据库和预测数据的国家或国家集团范围开展的活动进行定量分析。

10 在农业政策分析方面，本项计划的重点放在以下几个方面：农业持续发展，政府在农业和乡村发展中的作用，发展中国家间农业和经济合作的资金流量。1986－87两年度和1988－89两年度期间完成的结构调整研究报告将用于政策分析培训计划和用于粮农组织应一些国家要求就重新制定宏观经济和部门调整政策与计划提供的咨询服务。经常监测和报告发展中国家乡村发展外部资金流量情况。将继续与国际货币基金合作对内部资金进行分析，重点放在农业税收方面。

11 在商品政策和贸易方面，本项计划提供分析工作，以支持生产国和消费国之间就影响世界农产品贸易的重大问题进行政府间磋商；同联合国贸发会议、关贸总协定组织、国际贸易中心、工发组织、各专门商品理事会等其他组织合作、查明、分析并解决那些需要粮农组织的提供技术知识的农产品贸易问题；向有关国家提供咨询，帮助它们研究和制定国家商品政策。生产国和消费国在政府间商品小组的范围内并在商品问题委员会的主持下举行磋商会。政府间小组网络（包括私营部门出席会议的专家所作的贡献）为磋商经济问题和对一些农产品采取补救行动提供了有用的机制；通过共同研究和其他活动同从事商品和贸易工作的其他专门机构保持合作；协调工作计划和政府间商品问题会议，同贸发会议作出的一项长期的秘书处与秘书处之间的安排就是一例；交流信息。通过这些活动取得的经验可供有关成员国参考，以便帮助它们制定和执行国家商品政策，查明有关商品投资的可能性，其主要重点是面向市场。预计在商品共同基金开始营业活动时将会与之建立积极的合作关系。

12 本项计划是粮农组织谋求改善世界粮食安全状况的中心工作。本项计划对在世界粮食安全委员会范围内进行的分析工作予以特别支持。主要目标是：促进政府间达成谅解和协议，以便采取有效措施，根据国际上商定的战略和目标，提高粮食和农业产量，进一步稳定粮食供应，增加特别是穷人得到粮食供应的机会；其后要把政府间商定的战略和国家目标变成有效的行动，以改善地方、国家和区域范围内的粮食安全状况。这些目标将通过粮食安全援助计划来实现，特别是通过提供粮食安全政策咨询、派出制定计划工作组和提供技术援助来实现，在这样做的时候要利用粮农组织在生产、贮存、销售和政策制定等方面跨学科的丰富知识。粮食安全援助计划根据其扩大了的任务所确定的一个特别的重点是，按照扩大了的粮食安全概念，并与包括非政府组织在内的其他有关机构和捐助者合作，协助有关国家制定全面的国家粮食安全计划。

13 根据农业规划援助，本项计划就政策制定、部门和分部门战略和规划、分散规划及项目的选定、制定、监测和评价向成员国提供人员培训、技术援助和咨询。近期的工作重点主要取决于目前发展中国家面临的一系列影响其农业和乡村发展过程的内外压力。虽然农业和乡村发展的直接障碍在各国之间有很大差异，但是多数国家之间仍然确实存在以下一些问题：财政帐户和经常帐户收支不平衡，与官方和私人外部援助流量相比，偿债负担沉重，贫困和饥饿现象严重，内部和外部对农产品的需求疲软，商品结构不平衡，自然资源和化学制品的普遍滥用及其对环境持续性的影响，农产品国际价格的水平和波动，国际市场上的保护主义。

14 将把重点放在以下一些方面：与结构调整过程有关的政策咨询申请、政策分析方面的培训和技术援助、与捐助者举行政策审查会议或举行关于1年和多年乡村和农业发展规划会议。将向成员国提供部门、分部门和分散规划及分析方面的培训和技术援助，并帮助它们在项目选定、制定、分析、监测和评价方面进行培训。

行动计划

— 分项计划2.1.8.1：全球前景研究

	计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	《二十世纪末的农业》，国际发展战略、政策和计划制定工作	594	463	1 057	79
02	非洲农业和粮食问题深入研究的后续工作	647	(361)	286	21
	合计	1 241	102	1 343	100
	1990－91年费用增加			202	
	1990－91年预算			1 545	

[1] 增（减）

15 在第一个计划成分项下，拟为1993年出版《二十世纪末的农业》进行准备工作。这就要求在1990－91年加强已于1989年着手进行的准备工作。将涉及的主要领域是：农业发展的环境问题和环境的持续性；气候变化对农业、林业和渔业的潜在影响；搜集数据和测定技术参数，以便能够将中国纳入《二十世纪末的农业》的模式；重新评价和增加根据按农业生态土地分级、国家和作物对产量进行分析所获得的技术参数；改进关于牲畜饲料特别是关于对谷物和油脂需求的数据质量和分析方法。这个计划成分还涉及需要粮农组织参加联合国系统范围的工作并为制定九十年代的国际发展战略作出贡献。

16 关于深入研究非洲农业和粮食问题的后续活动将主要集中在有关建立持续生产系统的问题（特别是饲料和生产投入需要量的问题）方面。

二 分项计划2.1.8.2：农业政策分析

计划成分		1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	发展中国家间的经济合作	203	(87)	116	5
02	农业政策与农业状况	1 646	(193)	1 453	63
03	农业发展的外部援助	181	(74)	107	5
04	农业发展的国内资金	587	57	644	28
	合计	2 617	(297)	2 320	100
	1990－91年费用增加			414	
	1990－91年预算			2 734	

' 增（减）

17 在支持发展中国家间经济合作的计划成分项下，将向粮农组织的发展中国家间经济合作的联络点（即政策分析司）提供经费，以便收集最近完成的和计划开展的发展中国家间经济合作活动的情况，编写并出版两年一期的粮农组织支持发展中国家间经济合作的工作报告，为联合国其他机构编写的关于发展中国家间经济合作的报告提供材料或提出意见，并参加关于这个问题的国际会议。虽然经费减少了，但这些活动仍然能够完成，主要是因为在1988－89两年度与一些一体化集团的官员举行了非本两年度的专家磋商会。

18 与农业部门的政策和情况有关的活动将包括对政府和私人实体在农业和乡村发展中的不断变化的作用的研究和农业持续发展的研究。经济结构调整仍将是令人关心的问题，在这方

面将继续向粮农组织各单位，特别是参与援助成员国和培训计划的那些单位提供支持。关于对在其他方面拟写的报告提供咨询和提出意见的要求以及关于提供简要情况介绍的要求，将在现有资金的范围内尽可能予以满足。

19 本分项计划包括出版提交大会的第7个国际农业调整进展报告。这将是在例外地向大会第二十五届会议提交部分报告之后，根据4年周期（而不是两年周期）的新安排编写的第一份正式报告。

20 农业委员会第十届会议提出了关于拟写亚太区域研究报告的要求，随后计划委员会在其1989年5月的那届会议上予以赞同。这项研究报告的拟写工作经理事会和大会核准后将在本组织现有经费数额的范围内于1990－91两年度着手进行。这项研究报告的费用将随着有关情况的逐步查明，通过经费的重新调配来予以解决。其中较大部分费用须在下一个两年度予以支付。

21 提供经费以便根据要求对外部农业发展援助的数据和年度报告中有关粮农状况的数据进行分析和报告。关于从外部向发展中国家提供的资金流量和技术援助的数据库已经转让给统计司，该数据将由该司照管并将成为世界农业信息中心的一个组成部分。

22 有关农业发展国内资金的工作涉及上几个两年度中用于农业发展的资金流量。在1988－89两年度期间以及在1990－91两年度，肯定还涉及来自农业的资金流量，要特别重视农业税收。提高关于农业国内资金流量的数据质量仍然是极为重要的。在与国际货币基金组织合作下，将为建立一个符合国际货币基金组织报告政府统计数字准则的数据系统而继续正在进行的努力。计划出版两个出版物，一个是关于论述发展中国家国内农业资金问题的出版物，另一个是关于就这个问题举行一次会议之后论述发展中国家农业税收问题的出版物。

－ 分项计划2.1.8.3：商品政策和贸易

	计划成分	1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	由粮农组织主持的生产者与消费者的磋商和行动	4 222	65	4 287	55
02	发展中国家间在农产品贸易方面的经济合作	953	(8)	945	12
03	同联合国贸发会议、关贸总协定和其他组织的合作	1 183	47	1 230	16
04	国家商品政策，包括鼓励政策	1 388	(99)	1 289	17
	合计	7 746	5	7 751	100
	1990－91年费用增加			1 433	
	1990－91年预算			9 184	

[1] 增（减）

23 本分项计划的大部分经费将继续用于政府间商品小组（包括其分小组）和商品问题委员会的范围内进行的分析活动及用于支付生产者和消费者之间商品问题磋商会议的费用。虽然建议将计划召开的商品会议数目保持在与过去相同的水平上，但是由于改进了会议的组织工作、文件工作和服务工作，所需费用将会减少。和以往一样，在召开政府间商品小组会议时采取了一种灵活的做法，考虑到了各种商所面临的情况以及政府在其他场所优先考虑的一些商品和就一些商品优先采取的行动。已从总的经费限额内拨款，以便满足由于批准很可能在1990－91年开始业务活动的商品共同基金而可能出现的需要。拨款时考虑到这样一种可能性，即商品共同基金可以指定粮农组织政府间小组作为合格的国际商品机构来主办由商品共同基金第2帐户资助的研究和开发项目。

24 近几年来已进一步注意监测和分析谷物政策的情况。现计划扩大诸如食糖糖等其他食用商品的监测和分析范围，并计划通过编写和分发年度文件的方式广泛利用所取得的成果。将于1990－91年着手对中期（今后5年）农产品贸易前景新的评估进行实质性的准备。有关成果的分析工作和将其写成文件出版的工作将继续到1992年，以便分期提供费用。发达国家、发展中国家、其他机构和私营部门对这个时期活动的需求都很高，（鉴于贸易前景对粮食安全问题的影响）这个时期活动的费用将由本分项计划和分项计划2.1.8.4来共同支付。为此，不仅要动用由于改进政府间会议工作而节省下来的余款，而且还要进行内部调拨。

25 计划举行3次区域性会议来支持发展中国家间在农产品贸易方面的经济合作。其中两次是研讨会，内容将包括：亚太区域的生皮，重点放在研讨扩大区域内部贸易和共同提供支持服务促进生皮、皮革及其产品出口的可能性方面；非洲的谷物和块根／块茎，审查政策制定和实施的情况，使之有可能交流该区域放宽谷物市场限制方面的经验。第3次会议具有展望区域前景的性质，计划在拉丁美洲和加勒比海区域举行，内容包括对该区至关重要的农产品近期市场前景。

26 商品及贸易司在其许多商品活动中起着“中心”作用，将在此基础上设法加强和建立新的信息网络，以支持发展中国家间在贸易方面的经济合作。将更多地强调鼓励参加者扩大相互交流信息的活动，在可能的情况下可将私营部门包括进去。在加强和扩大拉丁美洲热带水果农产品加工业网络进行的活动方面，将特别给拉丁美洲区域办事处提供支持。这是1987年在该区域举行的发展中国家间经济合作热带园艺产品讨论会的后续行动。

27 除了支持共同基金外，还将继续同那些与商品和贸易有关的其他国际组织合作。将特别支持联合国贸发会议重新调整商品综合方案，支持关贸总协定乌拉圭回合多边贸易谈判，支持专门商品机构，其中包括国际黄麻组织。本项计划成分的经费已略有增加。

28 为了加强粮农组织商品和贸易政策工作的分国方针，根据商品及贸易司国家一级计划的商品政策，已对计划内的经费分配作了调整以便加强对国家商品政策的咨询。其中包括技术

支持，加强国家在分析商品市场情况和制定商品测方面的能力，进一步实施技术合作计划和提供预算外援助。

— 分项计划2.1.8.4：世界粮食安全

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 粮食安全援助计划	1 643	310	1 953	46
02 国际粮食安全和粮食援助政策	2 672	(383)	2 289	54
合计	4 315	(73)	4 242	100
1990－91年费用增加			665	
1990－91年预算			4 907	

' 增（减）

29 在涉及粮食安全援助计划的计划成分中，计划净增加310 000美元是为了加强技术援助活动和便于发展中国家在粮食安全援助计划的扩大了的任务范围内采取综合行动。这样做是以理事会和大会的决定为依据的，因为1986－87年已对粮食安全援助计划进行独立评价并且自从那时以来已为实施上述决定采取了各种措施。

30 鉴于1987年和1988年世界主粮产量下降和全球谷物库存量下降所引起的危险形势，将有必要认真评估全球粮食安全形势和前景，并有必要支持政府间就可能采取的补救措施进行的磋商。根据世界粮食安全委员会的建议，将准备进一步审议国家在实施粮食安全政策和计划方面的经验及其他国家可吸取的教训。将继续出版年刊《粮食援助数字》并将继续进行关于粮食援助政策问题分析工作，因为这些问题与粮食安全有关。经费的减少主要是由于将其中的一部分经费拨给上一个计划成分。

— 分项计划2.1.8.5：农业规划援助

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 部门／分部门规划和分析	1 165	(16)	1 149	23
02 分散规划和分析	726	84	810	16
03 政策分析和规划	1 169	500	1 669	33
04 项目规划和分析	868	(103)	765	15
05 对政策和规划工作的一般性支持	923	(236)	687	14
合 计	4 851	229	5 080	100
1990－91年费用增加			766	
1990－91年预算			5 846	

' 增（减）

31 本分项计划采用了两种性质不同但关系密切和相互补充的行动措施：(a) 规划援助，(b) 培训。每一个计划成分都包含这两种行动措施。

32 部门和分部门规划与分析方面的工作将包括对派往成员国的部门情况审查和计划制定工作组提供支持。将进一步强调：在规划过程中要结合考虑环境问题，私营代理商在农业发展中的作用，以及农业和商业与其他分部门之间的联系。由于追加了用于培训的预算外经费，因此将增加培训的内容，利用农业和人口规划援助及培训计算机化系统，该系统是在联合国人口活动基金援助下建立的，在规划和培训方面已经显示出巨大的潜力。

33 拨给追加的经费以满足分散规划和分析方面援助的要求。将编写一本培训手册，并将继续改编现有的培训材料，使之适应具体国情。将重视对分区域“训练人员的培训”，以便在对较多国家进行分散规划时传播知识和经验。这个计划成分还将包括编写培训材料，内容是把能源问题纳入分散的农业和乡村发展规划中虽然用于专题研究和制定多数规划的指导方针的经费将要减少，但是完成对于分散规划过程所必不可少的任务的能力将会通过以下途径得到提高：加强当地规划机构，将环境问题纳入规划，制定资金分配程序，使私营企业、非政府组织和公众更多地参加发展活动，（在进行规划的各级）评估对农产品的需求，评估对自然资源和人力资源现有的和潜在利用情况，评估对农产品与加工产品目前的和潜在的供应情况以及评估与活动有关的部门的成本和收益情况，等等。

34 鉴于成员国提出的关于农业政策咨询、技术援助和政策分析培训方面的申请的增多并

根据粮农组织领导机构的建议，将把政策分析和规划成分置于最优先的地位。将给培训和直接援助这两项活动追加500 000美元。目的将是帮助成员国进行政策审议和政策调整的工作。办法是通过派工作组和办项目，提供咨询。加强成员国进行政策分析的能力。培训工作计划需要查明那些迫切需要加强分析能力和需要对培训进行评估的问题领域。因而，这就需要制定政策分析指导方针，补充培训材料，支持微型计算机的应用，通过区域和分区域项目举办试点培训班，把分国培训活动纳入区域网络。规划援助成分还将把重点放以下两个方面：为成员国与捐助者举行政策审查会议进行准备，为成员国与贷款者就稳定化和结构调整计划举行谈判进行准备，采用的办法主要是帮助它们监测和评估政策和调整计划的影响。还将进一步帮助成员国制定较长期的农业和乡村持续发展的政策。在开展经拉丁美洲和加勒比海区域会议认可的该区域行动计划的后续行动方面，将根据成员国的要求拨出经费来帮助它们进行政策分析和规划。

35 将减少项目规划和分析方面的援助，主要因为大量培训材料已经编写和试用，其中包括微型计算机软件培训手段。此外，还有许多培训活动正在实地项目范围内进行。然而，将需要开发新的培训领域，例如，在农产品加工和环境领域，或在有待更加充分地予以探索的投资规划和部门规划之间联系的领域，以及有待进一步完善的微型计算机软件培训手段领域。发展中国家提出的关于在建立监测和评价系统方面争取获得援助的要求也将予以满足（为了以国内资金特别是外部援助资助的项目）。其中包括适宜的分析系统、管理和组织程序系统及计算机处理系统，以便及时提供信息。

36 对政策和规划的总的支持包括：继续评估国家规划系统和规划内容的变化情况，审查规划和政策分析的方式、方法和手段以及多种用途的培训和规划援助活动。需要对规划系统及方式方法方面的变化进行审议和研究，以使计划重点保持适当和编写的培训材料及研制的培训手段适当。尽管资金数额减少了，但仍然拨给经费来继续实施1988--89年开始提出的倡议，以便：对粮农组织总部和实地工作人员进行在职培训，在制定规划过程中把环境问题考虑进去，改进关于进行政策影响评估的指导方针，为准备政策审查会议或结构调整谈判而需要采取的其他措施。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	14 817	正常计划	34 020	农业部助理总干事办公室	948
非洲	28 857	政府计划	28 330	农业执行司	35 386
亚洲及太平洋	11 560	开发计划署	12 325	实地计划发展司	1 578
近东	9 242	粮食计划署	196	商品及贸易司	15 789
欧洲	1 269			经社部助理总干事办公室	1 459
拉丁美洲	9 126			政策分析司	13 645
				新闻司	35
				区域办事处	6 031
合计	74 871		74 871		74 871

计划2·1·9：　计划管理

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.1.9.1 农业部	1 143	0	223	1 366	12.0	0
2.1.9.2 经济及社会政策部	1 537	295	349	2 181	18.0	417
2.1.9.7 区域办事处	4 588	(182)	613	5 019	56.8	0
计划 2.1.9 合计	7 268	113	1 185	8 566	86.8	417

* 增（减）

1　本项计划包括农业部和经社部助理总干事直属办公室的经费，也包括驻区域代表办公室费用的分配，所有这些费用都用于管理主要计划2.1：农业项下的活动。

2　需要经社司助理总干事办公室增加经费，以便接纳粮农组织人口计划协调员的一个D-1职位。人口计划协调员这个职位的费用原来是由联合国人口活动基金提供的。由于人口活动基金的支持，粮农组织人口计划已使全球、区域和国家3级这方面的活动有机地结合在一起。正如与人口活动基金所共同讨论的那样，人口问题对粮农组织各项计划的重要性表明，在正常计划项下设置这个职位是完全必要的。将利用一些机构（诸如部际乡村发展工作组、部际妇女参加发展活动工作组和部际人口工作组）进一步在粮农组织内开展有关人口问题的活动。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	2 716	正常计划	8 566	农业部助理总干事办公室	1 366
非洲	1 327	联合国人口活动基金	417	经社部助理总干事办公室	2 598
亚洲及太平洋	1 295			区域办事处	5 019
近东	1 889				
欧洲	743				
拉丁美洲	1 013				
合计	8 983		8 983		8 983

主要计划(1)：渔　业

长期目标和战略

1　1988年世界鱼类产量连续11年增长，初步统计表明，渔获量创造了新的记录，达到9 500万吨以上，然而最近增产的很大一部分是集群性中上层鱼类，其资源量波动大是众所周知的，而且主要用来加工成鱼粉而不是供人直接食用。最近（1984－85年）产量激增可归因于东南太平洋（南美西岸）渔获量的增加。1985年以来，渔获量增产了1 000万吨，其中发展中国家占700万吨。尽管世界上出现了这种增产的形势，但是，许多国家继续面临重重困难，难以从其渔业资源中获得更大的经济、社会和营养方面的利益。供人类消费的鱼产品落在了整个增产形势的后面，因此受人欢迎的品种和鱼制品的价格出现了上升。一种自相矛盾的现象是，水产养殖业对鱼的供应量起着越来越重要，而养殖业对鱼饲料的需求给鱼粉市场增添了新的压力。

2　因此，各国政府有必要对它们单独和联合采取的渔业管理与发展战略和政策进行审查。在这个转变时期所面临的任务是，为合理管理和利用世界渔业资源打下新的、更好的基础。渔业尤其有潜力，可以对世界食物供应作出更大贡献，从而有助于减少营养不足现象，加强世界粮食安全。渔业的发展还应当改善那些往往处于最贫穷阶层的小规模渔民和养鱼者的社会经济处境。为此，在重新评价渔业管理与发展战略和政策时，不仅要充分考虑专属经济区内外海洋渔业的目前的和潜在的作用，还要充分考虑内陆淡水渔业和养殖业目前的和潜在的作用。此外，还必须考虑生产的诸要素，如渔船、渔具和捕捞技术、熟练人员、研究能力等等。人们对环境退化和污染以及沿海区域开发对鱼类资源的影响等日益关注，需要采取果断的行动扭转过去的不利趋势。

3　沿海国家对专属经济区渔业的管辖是合理管理资源从而也是最适度地利用资源的一个必要的条件然而却不是一个充分的条件。在提高行使这种权力的能力方面仍然存在着问题。合理管理确实是发展工作的一个组成部分，管理系统必须包含全体资源利用者，包括本国渔船，在条件许可时还包括外国渔船。出现在两个或两个以上沿海国家专属经济区内的资源，或者既在专属经济区以内又在专属经济区以外的相邻水域的资源，或者洄游性很强的资源，或者不同时期处于一个以上国家管辖下的内陆淡水资源，都存在具体的管理问题。因此，加强国与国之间的合作仍然是渔业发展的一个重要特征。

4　这种状况和未来趋势提出了战略、政策和计划方面的重要问题。在收入不断提高、人口日益增长的压力下，对食用鱼的需求将不断增加。此外，许多种传统食用鱼的捕捞强度已经达到或超过了持续性产量。

5　在几个方面都需要协调一致的行动。资源必须适当管理，以便持续地发展渔业。必须

没法开发那些迄今被忽视的水产品种类，并经济地投放市场。必须继续努力解决浪费和渔获后损失问题，以便更有效地利用现有渔获物。需要进一步采取措施使水产养殖和内陆渔业对食用鱼的供应作出更大贡献并使它在整个农村发展中作出更大贡献。发展中国家需要进一步的援助以增强自身的能力，获得所需要的技能和技术，提高它们在迅速增长的鱼和渔产品国际贸易中的比例。必须通过克服内陆、沿岸和远洋海域的退化，进一步重视水产养殖环境的保护工作。一个重要的前提条件是共有同一海水水域或河流盆地的国家之间必须合作。

6　这些长期目标在1984年粮农组织世界渔业管理和发展会议通过的渔业管理和发展战略中得到充分的反映。该战略及其五项有关行动纲领继续为粮农组织的渔业工作提供主要范围和指导方针。制订主要计划2.2项下的工作计划的目的是保证在渔业领域内继续注意重点领域的活动，并向成员国提供有效的咨询和援助。

7　渔业委员会在其1989年4月的第十八届会议上对世界渔业现状和前景进行了估计并对本组织将来渔业工作的重点提出了建议。这些重点从粮农组织渔业方面的核心计划中得到了反映：保护与合理利用海洋和内陆水域渔业资源；发展小型渔业；发展水产养殖；改善鱼的利用和销售，促进鱼在营养中的作用；帮助发展中国家制订渔业发展、管理和投资规划；加强粮农组织在渔业数据、信息收集、分析和传播中的作用；继续在技术上支持粮农组织的区域渔业机构，还要监测和防止环境退化。发展中国家在渔业和管理方面要想达到自力更生的程度，就需要进行大量的培训，积极地转移知识、技能和适用的技术。还应当十分重视促进发展中国家间的技术合作和经济合作，妇女在渔业发展中的作用以及内陆和小岛屿发展中国家的特殊需要。

计划2·2·1：　渔业信息

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.2.1.1 水产科学和渔业信息	1 082	137	262	1 481	17.9	464
2.2.1.2 渔业数据和统计资料	2 815	(25)	573	3 363	35.4	1 267
2.2.1.7 区域办事处	206	41	27	274	4.0	0
2.2.1.8 实地计划支持	403	0	82	485	6.7	126
计划 2.2.1 合计	4 506	153	944	5 603	64.0	1 857

* 增（减）

中期目标

1　为适应成员国在世界渔业会议、粮农组织各区域渔业机构和渔业委员会会议上表示的对渔业信息和统计资料方面的需要，本项计划的中期目标是：(1)继续建立全球渔业统计数据库和已出版的渔业及有关水产科学方面的信息资料；(2)通过开发新的输出方法和信息技术，加强对这类信息的利用；(3)为发展中国家提供援助，帮助它们建立渔业数据和信息系统；(4)改善组织安排，以便成员国和区域机构参加渔业信息合作系统。

2　最重要的目标是，继续更新、改进粮农组织的渔业统计数据库和已出版的信息资料。由此出版的各种年鉴、简报、文摘和其他出版物提供了成员国需要的、独特的、涉及到世界范围的长期资料。

3　新型和改进产品的开发工作将与利用电子手段改进处理和利用粮农组织渔业信息和统计的工作共同协调进行。因此一个主要的中期目标是通过更多地使用计算机设备，保证渔业信息能够有效及时地得到传播。这项工作将与粮农组织范围内的世界农业信息中心项目共同进行。

4　国际渔业统计机构和渔业信息中心合作网络尤其是在世界发展中区域将得到进一步的发展。粮农组织将作为全球协调机构，促进执行共同的标准和采用共同的方法，保证提供所需要的国际援助并鼓励捐助机构向区域和国家中心提供资金支持。

5　一个有关的目标是为发展统计系统和渔业数据中心提供咨询和技术服务。将通过区域渔业机构并主要通过对实地项目的支持直接向成员国提供上述咨询和援助。

计划的重点

6　掌握可靠而又及时的信息被认为是政府和私营部门进行渔业规划、管理和利用的一个必不可少的成分。由于渔业的国际性和复杂性，发达国家和发展中国家都需要那些只有通过全球合作行动才能有效收集和整理的信息。人们期望粮农组织能够领导全球的渔业信息和统计工作，组织和支持合作性的技术计划，并为制定一致同意的技术标准和程序提供一个论坛。

7　本项计划的执行工作归渔业部助理总干事办公室下面的渔业信息、资料及统计处及各区域办事处负责。

8　本项计划谋求通过一个信息中心合作网来满足世界范围内对渔业和海洋信息需要。在这个系统中粮农组织与政府间海洋学委员会、联合国海洋事务和海洋法办事处以及联合国环境规划署海洋和沿海地区规划处一起积极活动。粮农组织代表渔业社会的利益，政府间海洋学委员会负责海洋计划方面的工作，联合国海洋事务和海洋法办事处负责海洋技术和矿物资源方面的工作，联合国环境规划署海洋和沿海地区计划负责海洋环境方面的工作。成员国的12个中心参加了这个系统，而另有一些正在建设中。除了作为一个业务信息中心以外，粮农组织还对水产科学及渔业信息系统提供秘书处服务。通过这个合作系统，便可获得世界水产科学和渔业文献。联合国系统各合作机构提供的资金为发展中国家逐步培养起组织和利用渔业管理所需要的信息的能力打下了基础。捐助机构正在向成员国和区域组织提供直接的援助，它们明确表示愿意开展与水产科学及渔业信息系统有联系的信息服务。

9　本项计划还保持世界上唯一的渔业统计数据库。这个数据库是在成员国的统计机构和渔业行政机构的合作下汇集而成的。为了使粮农组织汇编的渔业统计数据同区域机构（既包括粮农组织所属的区域机构又包括其他组织所属的区域机构）的统计数据一致起来，粮农组织通过大西洋渔业统计协调工作组、通过与其他地区区域机构的合作项目并通过与金枪鱼主管机构进行全球协商，直接同这些区域机构一道工作。粮农组织还同区域渔业机构合作，汇编和发表区域简报，这种简报提供的数据比全球性的《渔业统计年鉴》提供的数据更为详细。本项计划应成员国的需要，帮助它们设计和建立渔业统计系统和渔业数据中心。这项工作要尽可能同捐助机构提供的其他技术援助结合起来进行，以便最合理地利用资金。粮农组织的援助是通过向各国派出考察组，通过粮农组织各区域渔业机构的统计工作组并通过促进国家间技术合作的专家磋商会提供的。

10　本项计划还为35个资助渔业实地项目的捐助和技术服务机构提供项目信息服务。这种服务有助于避免重复并为渔业资金和技术援助的比较分析提供了基础。

一 分项计划2.2.1.1：水产科学和渔业信息

计划成分		1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	渔业信息的收集、分析和传播	846	137	983	81
02	在成员国和区域机构内建立渔业信息中心和机构	236	0	236	19
	合计	1 082	137	1 219	100
	1990－91年费用增加			262	
	1990－91年预算			1 481	

' 增（减）

11 渔业信息收集、分析和传播方面的计划成分将继续使粮农组织参加《水产科学和渔业文摘》的编写工作。本分项计划的范围将争取扩大到以下几个方面：a)水产养殖信息；b)海洋环境保护和污染；c)个体/小规模渔业；d)热带渔业以及其他有关持续发展渔业的问题。根据30多个捐助机构召开的一次磋商会的建议，改善储存和共用实地项目信息的要求将通过建立一个渔业投资项目信息系统得到解决。图书馆渔业的分馆的服务也将扩大以加强对粮农组织及其他机构过去和目前项目的“共同记忆”。建议设立一个P－3的渔业信息官员职位。

12 关于在成员国和区域机构内建立渔业信息中心和开展服务的计划成分将同过去一样。将重视通过培训和提供标准、准则和计算机软件来开展或加强区域或国家渔业信息中心项目。大部分活动资金将依靠捐助机构的援助。

— 分项计划2.2.1.2：渔业数据和统计资料

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	渔业统计资料的收集、分析和传播	1 596	25	1 621	58
02	渔业数据中心服务	672	194	866	31
03	在成员国和区域机构内建立渔业统计和数据系统	547	(244)	303	11
	合计	2 815	(25)	2 790	100
	1990－91年费用增加			573	
	1990－91年预算			3 363	

' 增（减）

13 渔业统计资料收集、分析和传播方面的计划成分的活动是定期出版粮农组织的两本《渔业统计年鉴》（渔获量和上岸量，渔产品），维持渔业统计计算机数据库，该计算机数据库存有按地域、种类、渔产品进出口情况列出的时间序列数据。作为渔业统计中单独部分的改善水产养殖统计使本成分的拨款的有了增加。另外还包括渔船方面的简报和计算机数据库以及详细的区域数据。除了发表这些数据以外，还通过从数据库中检索特制表来满足许多要求。

14 渔业数据中心的服务包括计算机处理渔业统计资料以及其他的计算机应用领域，如项目管理信息、专家和机构注册、邮寄名单等。在1990－91年的两年度中，主要的重点是通过新计算机系统与世界农业信息中心连结，加强渔业统计数据库的及时性和可达性，因而要增加经费。

15 关于在成员国和区域机构内建立渔业统计和数据系统的计划成分要求粮农组织帮助改进国家统计系统，办法是制定兼容标准、有效地应用统计理论和方法，利用计算机克服技术人员紧缺的问题。对成员国和区域机构的援助包括使区域渔业组织之间渔业统计的进一步标准化。要求协调太平洋和印度洋的渔业活动以及对高度洄游鱼类如金枪鱼进行统计的呼声仍然十分广泛。目的是使渔业统计更加精确、排除各区域委员会数据库之间的差异并避免重复的报告要求。

16 希望用于设计国家渔业统计系统方面的直接技术援助资金的削减只是暂时的。在下一个两年度中，将完成渔业数据中心的现代化工作，资金便可以重新用于直接技术援助。在这方面，可能会注意到，目前有几个捐助机构正在这一领域提供双边援助，而一些由粮农组织执行的实地项目中有关于统计的工作内容在内。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	3 805	正常计划	5 603	研究及技术发展司	300
非洲	1 224	政府计划	1 552	渔业部	5 329
亚洲及太平洋	1 413	环境规划署	300	渔业部执行处	1 557
近东	571	粮食计划署	5	区域办事处	274
欧洲	14				
拉丁美洲	433				
合计	7 460		7 460		7 460

计划2·2·2：　渔业开发和利用

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.2.2.1 海洋资源和环境	3 041	(50)	523	3 514	24.0	18 635
2.2.2.2 内陆渔业和水产养殖	3 171	235	598	4 004	28.0	17 495
2.2.2.3 鱼的生产	2 291	0	354	2 645	18.0	11 214
2.2.2.4 鱼的利用和销售	2 251	0	301	2 552	16.0	11 580
2.2.2.7 区域办事处	1 220	(106)	128	1 242	14.1	0
2.2.2.8 实地计划支持	2 373	27	579	2 979	38.0	3 961
计划 2.2.2 合计	14 347	106	2 483	16 936	138.1	62 885

* 增（减）

中期目标

1　本项计划的目标已在世界渔业会议通过的渔业管理和发展战略及各项行动纲领中得到了详细的阐述，这些目标如下：

- 为迅速发展水产养殖业和内陆渔业作出贡献，特别是在缺乏其他鱼类蛋白质来源的内陆国家或地区；
- 增进世界对可捕资源的了解，提高关于这类资源的生物数据资料的质量；
- 提高保护和管理海洋和内陆水域渔业资源的方法与技术以确保资源的持续性；
- 帮助成员国在评估和管理本国鱼类资源上达到自力更生；
- 支持成员国保护水生环境以利发展渔业；
- 改善主要依靠小规模个体渔业或养鱼业为生的村社的社会经济条件；增加受训人员的人数，以向这一小规模生产部门提供技术、咨询和推广服务；
- 减少整个鱼类生产系统中，特别是小规模渔捞作业中的能源费用和其他费用；
- 提高沿海发展中国家在其专属经济区内近海资源的捕捞中所占的比重；
- 通过合作使用船只，为渔业科研提供支持并以可以负担的费用为发展中国家提供培训；
- 通过改善渔业资源的利用和减少渔获后的损失，提高渔业在减轻营养不足和增加人口中较贫困阶层的食用鱼供应中的作用；
- 保证发展中国家在鱼品技术和鱼品研究上更密切地合作；
- 提高发展中国家的鱼类贸易量和贸易值。

计划的重点

2　就分配的经费而言，本项计划是三项实质性渔业计划中最大的一项。它包括开展一系列活动，以支持世界渔业会议的五项行动纲领，即：渔业规划、管理和发展；发展小规模渔业；发展水产养殖业；鱼和渔产品国际贸易；促进渔业在减轻营养不足程度中的作用。1990—91年予以优先考虑的工作是分项计划2.2.2.2项下的水产养殖发展工作。

3　分项计划2.2.2.1和2.2.2.2的执行工作归渔业资源及环境司负责。渔业工业司执行分项计划2.2.2.3和2.2.2.4和。分项计划2.2.2.7涉及本项计划项下区域办事处的活动。分项计划2.2.2.8的经费分给渔业资源及环境司和渔业工业司。

4　本项计划涉及到渔业资源评估的各方面，包括研究资源评估方法和技术，供制定渔业规划渔业开发和管理使用。海洋渔业资源提供世界总渔获量的85%左右。海洋渔业总渔获量中，90%以上是本专属经济区中捕捞的，大约一半是由发展中国家捕捞的。这些资源自然是可以再生的，因此，只要合理发展和管理对这些资源进行开发的渔业，同时考虑资源生产率方面的基本限制因素，这些资源便能够持续开发并提供无限的财富。因此，本项计划的目的是有效地适应上述条件，办法是：(1)促进有关生物和渔业数据的收集工作；(2)在必要时传授、采纳和推出适宜的数据分析和资源评估方法；(3)向国际社会提供区域和全球范围内的鱼类资源状况回顾报告，并定期更新回顾报告；(4)在这些领域向粮农组织和粮农组织以外的渔业机构提供支持和咨询，包括资源管理和资源可捕量方面的咨询，以利发展渔业；(5)在世界范围内就有关渔业评估和管理问题开展培训。

5　本项计划还包括有关内陆水域鱼类资源的生物学、保护和扩大的研究、传播水产养殖信息、支持各国政府的水产养殖规划工作以及保护水产环境免受污染。内陆渔业和水产养殖业合在一起虽然只提供世界水产品产量的15%左右，但是两者均具有特殊意义——就内陆渔业来说，是因为比例大得多的部分为当地人所消费，因此在蛋白质摄入方面产生重要作用；就水产养殖业来说，是因为它在国际贸易中的重要性越来越大，而且它在确保将来水产品产量增长方面有很大潜力。在这两个领域中，重点都是帮助成员国政府评估资源，制订合理的管理和发展规划，向鱼类生产者提供援助。联合国开发计划署/粮农组织区域间水产养殖发展和协调计划开展的活动将于1989年12月结束，这类活动需要继续进行并予以加强；这些正常计划活动对非洲、亚洲、拉丁美洲和地中海区域研究和培训项目将起到补充的作用，并将为更广泛的对这一部门的支持服务提供指导。污染物对鱼类资源的影响在内陆水域、泻湖、河口和类似的沿岸水域尤其严重。这些水域恰恰又往往是最适合水产养殖的水域。由于污染方面的工作有着多重性质，这项工作考虑到了分项计划2.1.4.5协调的部际活动、区域渔业机构的活动（特别是与内陆水域和水产养殖有关的活动）以及通过机构间（海洋资源方面）活动和计划。

6 渔获的大量的食用鱼类是由小规模渔民提供的，发展中国家尤其如此。这部分人就经济报酬和社会待遇来说，往往是条件最差的。本项计划仍然着重于捕鱼活动的各个方面，着重于改善渔村的生活条件和渔民的安全。这必然包括创造、改造和采用与捕鱼和卸鱼手段有关的先进技术：船只和推进系统；造船材料和所需的能源；船上所需的并作为捕捞工具的渔具和装卸设备；渔具和设备的修理；发展培训和通过推广服务向渔民传播信息所需要的信息系统；以及向政府提供咨询。渔村的社会经济环境是小规模渔业发展的一个重要方面，因而要密切注意这方面的情况以及妇女和青年在该部门中的作用。本项计划还着重于发展近海渔业，促进技术的发展以开发那些利用不足和未加利用的资源。同其他机构进行合作是实现既定目标的一个必不可少的部分，如：就培训和安全问题同国际海事组织合作，就培训问题同联合国教科文组织和国际劳工组织合作，就支持渔业的工业和制造业方面的问题同联合国工业发展组织合作。本计划将通过合作利用船只进行渔业科研、开发和培训，进一步支持渔业研究和资源管理工作，并将成为一个情报交流中心，提供鱼类捕捞和水产养殖技术方面的渔业咨询服务。

7 在鱼类利用和销售方面，本项计划涉及渔获后活动的各个方面，以求实现加强鱼类资源直接用于人类消费和使发展中国家以鱼类及渔产品国际贸易中获得最大收益等基本目标。由于腐烂、处理不当和将不想要的鱼类抛入海中等原因，渔获后的损失和浪费估计占世界总渔获量的10－15%，减少这类损失可以直接为增加食物供应作出贡献。为了确保渔业资源为减轻营养不良状况做出可能的最大贡献，本项计划力图将渔业开发的设想系统地纳入国家营养政策，同样也争取使国家渔业政策中包括营养方面的内容。本项计划与计划2.1.6：营养和世界粮食计划署之间保持着密切的合作。鱼类的国内销售是充分利用渔产品的一个关键，而且关系到防止物质和经济损失的问题。国家采取的行动需要包括销售的后勤服务和管理，特别是向大的人口中心供应鱼更是如此。本项计划还包括商品和市场发展方面的工作，再广泛一点来说还有鱼类贸易工作。世界渔业会议提出的一套机构现已完全运转起来，这套机构是以渔业委员会鱼类贸易小组委员会和粮农组织支持的区域鱼类销售信息及技术咨询服务网络为中心。为提高发展中国家在鱼类和渔产品国际贸易中心的地位而采取的具体措施和活动，是工作的重点。

一 分项计划2.2.2.1：海洋资源和环境

计划成分		1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	捕捞资源生物数据的改进	443	0	443	15
02	渔业资源评估方法	653	97	750	25
03	世界资源的监测和评估	695	0	695	23
04	对渔业机构、项目和成员国的技术支持	1 103	0	1 103	37
05	资源评估和管理培训	147	(147)	0	0
	合计	3 041	(50)	2 991	100
	1990－91年费用增加			523	
	1990－91年预算			3 514	

' 增（减）

8 本分项计划的重点主要决定于粮农组织区域渔业机构的要求而且不会产生很大变化。

9 加强已开发资源生物数据的活动将保持与以前相同的水平，重点是补充编制一些世界主要热带鱼类目录（鲹科鱼、鲷鱼、金线鱼、龙虾、蟹等），并根据各国的请求，编制国家实地工作指南。目前与国际水生生物资源管理中心合作开展的计算机全球渔业数据库开发工作将继续进行以满足不断增长的需要。特别是一些重要的资源如头足纲类、龙虾和蟹类，如果能得到预算外资金，也将包括进去。

10 包括编制和分发专门的资源评估与管理计算机软件在内的渔业资源评估方法，其经费有了净增加。重点将是利用可靠的计算机工具进行渔业模拟、生物经济模拟和受气候变化影响因而不稳定的资源的产量模拟。这项工作大部分要与各区域中在资源方面富有经验的国家实验室合作进行。将通过有关的信托基金项目组织的培训班以及利用预算外资金召开的国家或区域研讨会检验有关的软件。另外，将编制一些资源评估的基本手册，重点是采样技术、生长研究、沿海管理和对于渔业生产至关重要的生境的保护。

11 世界资源的监测和评估将保持与以前相同的水平。具体的活动将包括阿拉伯海和北印度洋、南太平洋岛屿国家以及中部东太平洋资源回顾，还包括提交给渔业委员会的世界（资源）

回顾。对于太平洋金枪鱼资源的问题和金枪鱼捕捞之间相互作用的分析将给予特别的重视。关于这一题目，已计划召开一次专家磋商会。

12 对渔业机构、项目和成员国的直接技术支持将仍占预算拨款的大部分。将重新恢复同各金枪鱼机构特别是粮农组织印度洋机构有关的支持活动。而且还预见到将开展与南极资源有关的活动，预计南极资源近期将会出现问题。还将重视加强沿岸渔业综合管理的概念，其中包括评价捕捞和非捕捞活动对沿岸鱼类资源的影响。

13 资源评估和管理培训在信托基金的安排下将继续进行。以前正常计划为培训活动的捐款已转入计划成分02项下，将用于编制培训材料（手册和软件）。

一 分项计划2.2.2.2：内陆渔业和水产养殖

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	水产养殖和内陆渔业中水土利用规划	686	93	779	23
02	水产养殖技术援助和推广	928	102	1 030	30
03	评估和管理	983	0	983	29
04	保护渔业水生环境	574	40	614	18
	合计	3 171	235	3 406	100
	1990－91年费用增加			598	
	1990－91年预算			4 004	

' 增（减）

14 将净增加水产养殖和内陆渔业中水土利用规划方面的经费，包括增设一个P－5高级水产养殖顾问职位。鉴于1989年底将停止对开发计划署与粮农组织合办的水产养殖发展和协调计划提供预算外支持，有必要根据世界渔业会议通过的第三项行动纲领（水产养殖发展），继续协调水产养殖方面的各项区域计划。将通过在非洲举办2个讲习班，继续致力于把粮农组织的地域信息系统应用到水产养殖和内陆渔业的规划工作上。还将提供预算外资金来支持这些活动。另外，还计划举行分区域一级的专题讨论会，采用计算机示范和培训程序块，作为在亚洲、拉丁美洲已经举办的讲习班的后续活动。将继续帮助成员国评估水产养殖潜力和制定水产养殖发展规划。将象渔业委员会所强调的那样，铭记内陆国家的特殊需要。

15 还拟增加水产养殖技术援助和推广方面的经费，包括设置一个P-4水产养殖专家职位，以便在鱼类营养和鱼的饲料配制方面提供技术支持。将继续编写手册和其他推广材料。将派出实地工作组，就水产养殖发展工作的技术方面，向成员国提供咨询。

16 拨给内陆渔业评估和管理方面的经费额保持不变。这一计划成分项下的工作是为了收集、分析和传播沿湖、湖泊、水库、河流等内陆渔业资源研究和管理方面的信息。为渔业目的而保护内陆水域中水生生物资源的环境工作将给予特别重视。这一计划成分包括向成员国直接提供流域地区规划方面的咨询，还向涉及内陆渔业和环境问题的区域渔业机构的工作队提供服务。

17 拟增加渔业水生环境保护这一计划成分的经费，它特别涉及污染问题。将继续对联合国环境规划署的区域海洋规划处（特别是在西非和东非）给予支持，并与海洋污染科学问题联合专家小组进行合作。粮农组织各区域渔业机构还将继续就有关污染对内陆水域的影响问题开展活动，并帮助成员国评估环境退化和减轻环境退化对渔业的不利影响。还将处理晶种引进工作的影响问题。将制定全球水生环境保护战略。

— 分项计划2.2.2.3：鱼的生产

计划成分		1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	对鱼的生产的总的支持	308	(33)	275	12
02	鱼的加工技术	524	93	617	27
03	渔船技术	429	(24)	405	18
04	适宜的技术／节能	113	(48)	65	3
05	渔民组织、机构和发展	391	(58)	333	15
06	渔业培训	304	(7)	297	13
07	在利用船只从事渔业研究、发展和培训方面的合作	222	77	299	13
	合计	2 291	0	2 291	100
	1990－91年费用增加			354	
	1990－91年预算			2 645	

' 增（减）

18 对鱼类生产的总的支持这一计划成分，涉及选定面向发展的项目和监测新技术。对各国政府、组织、机构提供咨询的重点是应用适宜的技术。在这方面，与其他国际组织保持密切合作，比如：通过工作组与国际海事组织就渔船建造安全标准、渔船安全作业、近海构筑物拆除等方面进行合作；与联合国工业发展组织就渔业工业方面的事项进行合作；与国际劳工组织就捕捞业的工作和任职条件方面进行合作。与科研调查船设计和采购咨询服务有关的活动，已转给07项计划成分，因此经费少量减少。

19 捕捞技术方面的计划成分促进实现与资源管理有关的目标，办法是：选择渔具；通过减少拖曳渔具的阻力，充分利用能源；开发那些未加利用和利用不足的资源，并发展近海捕捞。这一计划成分包括“捕捞和水产养殖技术咨询服务交流中心”这项活动（也将为此提供预算外的支持）；为支持这项活动，从03和04这两个计划成分中转拨资金。

20 渔船技术方面的计划成分将继续提供小型渔船设计建造方面的咨询。它还将重视在硬材资源稀少的地区利用别的材料来建造渔船。将保证技术转让工作的进行，并编制培训手册。经费少量减少是因为转拨给了咨询服务交流中心，以便有关的数据库能够包括渔船和捕捞机械方面的内容。

21 拨给旨在促进节能的计划成分的经费略有减少，因为几项关于渔船作业的能源研究工作已经完成。这将能够把节能方面的一部分投入提供给渔业咨询服务交流中心。将重视制定节能准则，研究如何利用别的能源来代替化石燃料。将保证与其他机构和组织进行合作，促进制定一种共同的方法，以便在渔业中充分利用能源。

22 涉及渔民组织、机构和发展的计划成分致力于小型渔业部门，重点是渔民的社会经济方面、信贷以及妇女和青年的参与。将在同一经费水平内，加强与小型渔民卸鱼点有关的活动。

23 培训成分的经费基本上保持不变。它将集中力量抓渔民教育培训工作，尤其要侧重“海上安全”方面，并对整个分项计划中培训手册的编制工作进行协调。在这方面，将与海事组织、劳工组织、教科文组织保持密切合作。预计会加强鱼类生产培训材料的编制工作。

24 合作利用船只从事渔业研究、发展和培训方面的计划成分，将与开发计划署继续保持密切合作。但是，（在开发计划署的支持下建立的）有关数据库的管理工作将完全由本分项计划来承担。政府间海洋学委员会、国际水文测量组织和联合国环境规划署将继续提供科研调查船和出海时间要求方面的数据。

— 分项计划2.2.2.4：鱼的利用和销售

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 合理利用渔业资源以增加食物供应	389	35	424	19
02 改善鱼类资源利用的技术转让、发展中国家间技术合作和培训	739	(46)	693	31
03 促进发展中国家参加国际渔产品贸易	852	(245)	607	27
04 促进渔业在减缓营养不足中的作用和在粮食援助中对鱼的利用	271	(18)	253	11
05 对渔业委员会在鱼品贸易方面的工作的支持	0	274	274	12
合计	2 251	0	2 251	100
1990－91年费用增加			301	
1990－91年预算			2 552	

' 增（减）

25 涉及合理利用渔业资源以增加食物供应的计划成分包括以下几项活动：利用鱼类，供人直接消费；减少渔获后的损失；扩大对利用不足的资源的利用；改善鱼品销售设施和经营；进行市场调查和消费宣传。增加的经费用于加强以下两个方面的活动，一是促进妇女在鱼类利用和销售中的作用，二是促进国内鱼品销售，更充分地利用渔产品，防止物质上和经济上的损失。

26 由于预算外支持明显增加，特别是对渔获后技术和质量保证方面的培训工作提供的预算外支持明显增加，因此鱼类处理、加工和销售方面的技术转让将得到加强。将继续促进发展中国家的鱼品加工技术研究所开展区域合作。

27 在1988－89两年期间，对鱼品贸易活动给予了很大重视，从而使粮农组织的机制充分建立起来，本组织的商品和市场开发工作通过这一机制就可以连贯地进行。虽然为支持区域鱼品销售信息服务机构而向外派出的两个定期官员职位即将撤销，区域机构合作网却要进一步给予支持，以便执行具体措施和活动，促进发展中国家参加国际渔产品贸易。在预算外经费的支持下，维持全球渔产品信息系统数据库和粮农组织国际鱼品市场指标系统的运转，对于支持各

区域信息服务机构极其重要。将增加环境方面的内容，以便加强在预警和消费者保护方面的作用。对这一计划成分的拨款减少（24.5万美元），是因为把部分经费转给了新增加的（第05号）计划成分，以便能够单独选定与渔业委员会渔品贸易小组委员会有关的技术活动。

28 在关于促进渔业在减轻营养不足程度中的作用以及鱼在粮食援助中的作用的计划成分项下，将谋求把渔业发展工作系统地纳入国家粮食、营养政策和计划中，同时，把营养方面的内容纳入国家渔业政策中，将保证使渔业资源为人口中最穷最弱的阶层获得食物供应作出最大的贡献。这一计划成分得到相当多的预算外支持，这使使拨款能够少量减少。

29 涉及支持渔业委员会鱼品贸易小组委员会的新计划成分主要是向该小组委员会提供技术服务。它不仅包括编写会议文件，而且包括对鱼品市场和与贸易有关的问题进行具体调查，并按照该小组委员会的要求进行其他研究工作。它还包括该小组委员会可能被指定为国际商品机构之后所要进行的任何筹备活动，负责发起可能由商品共同基金（在其投入运转之后）资助的渔业商品和销售发展项目并开展后续行动。可以忆及：对该小组委员会的行政支持包括在分项计划2.2.3.2：国际协调和联络项下。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	5 763	正常计划	16 936	农业执行司	495
非洲	38 170	免于饥饿运动／开发行动	105	研究及技术发展司	1 142
亚洲及太平洋	15 674	政府计划	14 568	渔业部	15 694
近东	13 040	特别救济行动办公室	848	渔业部执行司	60 400
欧洲	643	其他信托基金	3 000	机构间事务办公室	848
拉丁美洲	6 531	开发计划署	43 152	区域办事处	1 242
		环境规划署	1 142		
		粮食计划署	70		
合计	79 821		79 821		79 821

计划2·2·3：　渔业政策

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.2.3.1 渔业政策和规划	2 292	0	345	2 637	16.0	1 397
2.2.3.2 国际协调和联络	3 645	57	523	4 225	22.0	0
2.2.3.7 区域办事处	487	103	78	668	9.1	0
2.2.3.8 实地计划支持	409	0	64	473	4.0	0
计划 2.2.3 合计	6 833	160	1 010	8 003	51.1	1 397

* 增（减）

中期目标

1　世界渔业会议的主要成就之一，是使决策者进一步认识到渔业部门的重要性和潜力。这次会议使人们注意到，由于新的海洋法律制度的诞生，各国政府有必要彻底审查本国的渔业政策和计划。因此，许多国家——既有发展中国家又有发达国家——正在调整它们的渔业发展和管理战略，制订新的计划和项目，以使渔业能够带来更多的社会、经济和营养方面的利益。

2　与此同时，各国在谋求发展渔业的过程中，日益重视国与国之间的技术和经济合作，并重视改进发展中国家之间以及发展中国家和发达国家之间在渔业研究、发展和管理方面进行合作的现有机构。相当多的国际机构和区域、分区域组织参与这种合作的不同方面。

3　因此，计划2.2.3有两个主要目标。首先是帮助各国重新制定渔业政策和计划，办法是在渔业发展、管理和投资的规划技术方面提供各种各样的咨询服务和培训，同时还提供咨询和技术援助以帮助改善渔业方面的行政和业务结构。许多政府当前的主要任务之一是需要在渔业发展和管理方面加强自力更生。本项计划的目的是帮助各国处理这个关键问题，即帮助它们确定政策，制订发展、管理和投资规划，并加强机构。要特别注意目前正在出现的问题，如水产养殖发展规划，沿海／海洋综合发展中的环境和土地利用问题，等等。这些领域需要采取一种跨学科的方法。

4　其次，本项计划促进渔业研究、发展和管理方面的国际和区域合作。为此，粮农组织通过由九个区域渔业机构（其中三个完全涉及内陆渔业）组成的世界网络，为国与国之间的合作提供“保护伞”。此外，本项计划的一个主要作用是同涉及渔业和海洋事务的其他国际组织和区域组织保持密切的联系。

计划的重点

5 本项计划将主要在世界渔业会议的第一项行动纲领（渔业规划、管理和发展）范围内加以执行。经费分别用于帮助成员国制定渔业管理、发展规划和支持国际渔业合作（主要是通过粮农组织的区域渔业机构来进行）。本项计划的执行责任由渔业政策及规划司和各区域办事处分担。

6 本项计划着重于粮农组织有着相对优势以及专门技能和经验的那些方面，即渔业发展规划，投资规划和估价，小型渔业的社会经济方面，管理方面和技术上的咨询，包括捕捞活动的督控监系统以及对各国和区域渔业专门进行的研究。本项计划还就有关政策、规划问题，对实地活动提供直接的支持和咨询。继续对培训手册和材料的编写工作以及培训讲习班、讨论会的组织工作予以重视。

7 本项计划还为渔业委员会、粮农组织的各区域渔业机构及其分区域委员会和技术工作组提供秘书处和行政服务。这方面的工作要根据渔业委员会在其1989年4月的第十八届会议上就粮农组织各区域渔业机构的作用和职能提出的建议加以调整。本项计划还负责同涉及海洋事务各方面的联合国其他机构和非联合国机构以及同那些由于具体原因或地理原因而对渔业感兴趣的国际组织和区域组织保持联系与合作。

8 整个这项计划中的工作是同成员国政府、其他发展机构和涉及渔业的各种组织开展的活动紧密联系着的。同区域机构和学术团体保持合作，以便应用渔业发展和管理规划方法和措施，编写培训材料。同教科文组织的政府间海洋学委员会、环境规划署、开发计划署、劳工组织、粮食计划署等联合国机构长期保持联系与联合开展活动，是本项计划的一个特点。要进一步加强同涉及渔业的一些非政府组织进行合作，特别是在促进小型渔业和渔民组织方面。

一 分项计划2.2.3.1：渔业政策和规划

计划成分		1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	渔业发展和管理规划培训	398	104	502	22
02	渔业发展规划	377	(39)	338	15
03	渔业投资规划和估价	292	(15)	277	12
04	小规模渔业管理和发展	171	0	171	7
05	渔业管理问题和选择	336	(20)	316	14
06	世界渔业状况和前景研究报告	234	(30)	204	9
07	对粮农组织各区域渔业机构的技术支持	291	0	291	13
08	政策和规划方面的一般性支持	193	0	193	8
	合计	2 292	0	2 292	100
	1990－91年费用增加			345	
	1990－91年预算			2 637	

[1] 增（减）

9 本分项计划包括各种各样的活动，旨在帮助成员国提高渔业发展和管理规划能力。为适应发展中国家对渔业规划技能的迫切需要，主要重点将再次放在培训活动方面；拟增加拨款，并在可能的情况下用预算外资金来补充。根据1988－89两年度在举办国家和区域培训班方面取得的经验，将进一步改进培训材料和手册，并就渔业发展、管理和投资估价的各方面举办培训班和讲习班。由于经费作此上调，拟减少其他计划成分的拨款。

10 渔业发展规划方面的咨询服务（主要是通过应成员国的要求而派出考察组的方式来提供），将包括规划咨询以及海洋、内陆水域渔业和水产养殖业的有关机构和行政方面。

11 还将通过考察组直接向政府提供渔业投资机会方面的咨询意见。具体地说，将在渔业项目的选定、审查和规划方面提供帮助。将对有关的问题进行研究，如机构信贷和其他形式的对手工渔民的财政支持等问题。

12 将通过进行有关的研究和向成员国提供咨询服务，来处理小型渔业发展和管理方面的特殊问题，特别是手工渔业和渔村的社会经济方面。

13 将进一步处理渔业管理系统这一问题，包括对管理思想、问题和选择进行专题研究。将就本国和外国渔船捕捞作业的督控监系统提供咨询服务，作为这项工作的一个重要部分。

14 将对渔业管理和发展的某些方面（包括估计世界渔业趋势和前景）进行研究，这项工作主要在《粮食及农业状况》那样的研究报告的范围内进行。已出版多年而且得到高度评价的《各国渔业概况》丛书的增订工作也将予以重视，这套丛书扼要而又全面地介绍了大约140个国家的渔业状况和前景。

15 在渔业发展和管理规划方面，将继续对粮农组织区域渔业机构网络提供技术支持，经费数额不变。

16 涉及政策和规划方面的一般性支持的计划成分将主要是进一步回顾世界渔业会议通过的渔业管理和发展战略的实施进展情况，这方面的报告将提交给渔业委员会第十九届会议。这一计划成分项下的活动还包括同渔业方面的非政府组织合作并给予支持。

— 分项计划2.2.3.2：国际协调和联络

计划成分	1988－89年预算	计划变动*	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 全球渔业协调	594	(9)	585	16
02 区域渔业协调	2 863	27	2 863	77
03 国际合作和联络	215	39	254	7
合计	3 645	57	3 702	100
1990－91年费用增加			523	
1990－91年预算			4 225	

* 增（减）

17 本分项计划包括国际渔业合作的三个方面：为渔业委员会及其鱼品贸易小组委员会的会议做筹备工作并提供服务；向粮农组织的区域渔业机构网络提供秘书处和行政上的支持以及政策上的指导；同渔业和海事方面的其他国际组织、机构进行联络与合作。

18 全球渔业协调方面的计划成分具体涉及渔业委员会，该委员会是成员国定期就世界渔业状况和前景以及就为促进渔业发展和管理而可能单独或联合采取的行动进行审议的主要国际论坛。粮农组织渔业委员会及其鱼品贸易小组委员会预定各召开一届会议，届时将为会议提供组织上和行政上的服务，这项拨款几乎未作变动。

19 渔业委员会连续几届会议都一致建议对国际合作机构给予高度重视，按照这项建议，本分项计划的绝大部分经费将用于向粮农组织各区域渔业机构及其附属委员会和工作组提供秘书处和行政上的支持以及政策上的指导。这些区域渔业机构是：

- 东部中大西洋渔业委员会
- 非洲内陆渔业委员会
- 拉丁美洲内陆渔业委员会
- 欧洲内陆渔业咨询委员会
- 地中海渔业总理事会
- 印度洋渔业委员会
- 印度洋－太平洋渔业委员会
- 西部中大西洋渔业委员会

所有这些法定机构都预定在这两年度至少召开一次会议，其附属技术机构将得到支持。预计经费将有2.7万美元的少量增加。

20 为了适应有关加强对粮农组织东部中大西洋渔业委员会的支持的迫切需要，拟向西非派出一名高级渔业联络官员（P－5），任期2年，具体负责向东部中大西洋渔业委员会提供服务，促进渔业发展和管理方面的区域合作。

21 本分项计划的第三个成分涉及同主管海洋事务的其他国际组织和机构的合作，比如，同联合国秘书处在《海洋法》事务和沿海地区发展方面进行合作；同经社理事会进行合作；同国际海事组织就船舶污染控制、海上渔船安全及有关问题进行合作；同教科文组织的政府间海洋学委员会进行海洋科研合作；同国际劳工组织进行渔民培训合作；同联合国环境规划署进行环保合作；同世界气象组织进行合作。预计增加3.9万美元经费，以便使粮农组织能够进一步加强同这些机构和涉及海洋事务的其他国际组织（包括各个国际渔业委员会）的合作。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	1 792	正常计划	8 003	渔业部	7 335
非洲	2 500	政府计划	1 397	渔业执行司	1 397
亚洲及太平洋	2 094			区域办事处	668
近东	755				
欧洲	731				
拉丁美洲	1 528				
合计	9 400		9 400		9 400

计划2·2·9：　计划管理

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.2.9.1 部的指导	754	0	150	904	8.0	0
2.2.9.2 司的指导	3 856	19	912	4 787	74.0	0
2.2.9.7 区域办事处	429	154	638	638	7.7	0
计划 2.2.9 合计	5 039	173	1 117	6 329	89.7	0

* 增（减）

计划的重点

1　本项计划包括渔业部助理总干事直属办公室、各司长办公室和渔业部管理支持单位。它还包括各区域办事处用于主要计划2.2：渔业的那部分经费。总部经费没有大的变动。区域办事处项下的经费增加是因为对人事费用作了比较精确的分配。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	1 783	正常计划	6 329	渔业部	5 691
非洲	1 826			区域办事处	638
亚洲及太平洋	1 053				
近东	585				
欧洲	166				
拉丁美洲	916				
合计	6 329		6 329		6 329

主要计划：3：林　业

长期趋势，目标和战略

1　全世界陆地中有43亿多公顷，即1／3的陆地为森林所覆盖，其中25亿公顷在热带，几乎全在发展中国家里。这些森林和林地对当地居民的经济和社会福利都是必不可少的，在乡村地区尤其如此。除了提供木材产品和薪材之外，森林还通过从森林中的动植物获取的食物和材料，以及通过保护水土资源基础而造福于人民。发展中国家中2／3以上的居民主要依靠木材来满足其家庭能源需求。森林还构成一种独特的有价值的遗传资源库，因而也是人类的共同遗产。然而，森林正以惊人的速度在退化或被毁坏。

2　由于林地被毁土壤保护状况恶化，因而诸如热带森林，干旱地区，山地集水区及下游平原等易受损害的生态系统愈来愈受到威胁。需要不断增加作物耕地，这已成了森林面积减少的最大根源。造成森林毁坏的主要原因是不断增加的人口渴望得到土地，常常是那些穷人，他们无法得到维持或提高其土地生产力所需要的投入物。

3　这种趋势在热带非常突出，热带每年有1 150多万公顷林地转为它用，而植林面积不足200万公顷。缺乏良好的农业土地和人口压力常常导致人们伐林开垦不适宜于持续进行农业生产的土地。余下的森林资源承受的压力增大，特别就其提供薪材的能力而言是如此。发展中国家的20亿人口中近一半人依靠木材提供能源，现在已经面临着木材短缺的局面。森林资源大量减少严重削弱了一些国家政府实现其社会经济发展的国家目标和满足其日益增长人口的急迫需求的能力。就全球一级而言，有越来越多的证据证明滥伐森林正在威胁着环境，危及着地球自然资源的基础　－　空气、土壤和水的稳定性。

4　因此，林业的长期目标应是提高森林的生产力及增加其对国家福利和发展的贡献，特别是在乡村区域，同时确保能保护这一极为重要的资源。林业的生产和保护这两个方面无法截然分开，因为人民只有相信这种资源的价值及其满足人们基本需要的潜力，才会致力于保护自己的自然环境。保护和开发需要同时进行。

5　第三世界林业持续发展的一个重大制约因素是机构基础薄弱和投入林业研究的财力和人力资源有限。有些成员国政府需要援助来加强国家的研究能力和更多地注意培训和推广工作。有些成员国期待粮农组织帮助确定重点研究需要；制订国家研究计划；建立研究设施和培训研究人员；以及将国际上提供的资金用于支持林业研究项目和计划。

6　与林业研究需要密切相关的是保存热带森林中巨大的动植物遗传资源宝库。继续毁坏热带森林可能会无可挽回地使人类失去潜在的纤维、食物、医药和其他产品的各种新来源。

7　关于所谓的“温室”效应，森林会对全球环境产生重要的影响，特别是有关调节大气

层中的二氧化碳含量。树林生长过程中吸收二氧化碳。然而，随着树龄增长，树木生长速度减慢，因而其吸收二氧化碳的能力也衰退。因此为获得最大的吸收能力，应在树木生产周期的最佳时刻进行采伐和更新。所以有管理地利用森林来生产耐用的木材制品，如锯材和板料（可充当碳储物），可以确保社会经济意义和环境意义上的持续发展。

8 森林部门所面临的问题单靠林业和林务人员是无法解决的。所需要的是一种跨专业的方法，涉及到土地利用规划和利用的各个因素 — 农业、畜牧业、能源、采矿业、基础设施发展等。

9 这种方法体现在热带林业行动计划之中。这项计划最初为热带森林开发委员会所采纳，随后为国际社会，特别是从事乡村发展工作的那些机构所采纳。这项计划是为改善热带森林状况的协同努力的核心内容。这项计划的方针是协助成员国充分利用森林潜力：例如改善乡村人民的生活；提高粮食产量；改进迁移性的耕作方法；确保持续利用森林；增加薪材供应并提高其利用效率；以及增加收入和就业机会。更具体地说，这项计划有5个重点领域： 森林和土地利用；发展林产品加工业薪材和能源；保护热带森林生态系统；以及消除有碍热带森林保护和合理使用的体制方面的制约因素。

10 热带林业行动计划的方法意味着要重新确定林业政策和战略的方向。不考虑森林环境仅保护和利用森林的传统方法已不再适宜。只有从事制定或实施土地利用规划及发展工作的所有政府部门采用一种整体观念，努力协调政策和制定互相补充的战略，才能解决林业发展所面临的难题。然而，不应仅限于有关各国政府采取行动。重要的是要确保私营部分、当地人民和代表人民的非政府组织参与采取行动。

11 鉴于在热带林业行动计划范围内进行综合部门分析的重要性，为了满足成员国日益增多的关于协助确定部门重点的请求，主要计划的目标将是提高国家部门规划能力，并突出规划活动的重点。而且将使政策咨询和机构发展与此规划职能密切结合。

计划2·3·1：　森林资源和环境

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.3.1.1 森林的开发和管理	454	49	63	566	2.8	19 454
2.3.1.2 树木改良和造林	665	95	92	852	3.2	14 101
2.3.1.3 自然保护和野生动物	871	(106)	94	859	3.5	13 391
2.3.1.4 森林食物、饲料和薪材系统	977	(218)	81	840	3.0	21 460
2.3.1.5 热带林业行动计划	721	361	178	1 260	6.0	8 512
2.3.1.7 区域办事处	800	126	140	1 066	12.5	0
2.3.1.8 实地计划支持	894	161	251	1 306	16.0	2 580
计划 2.3.1 合计	5 382	468	899	6 749	46.9	79 498

* 增（减）

中期目标

1　森林为当地村社提供产品和劳务，为一些重要工业提供原料，并为持续农业生产所必需的水土资源基础提供保护。需要通过全面评估和合理管理以求用多种方法持续利用现有森林资源和野生动物资源。将继续努力维持全球森林资源信息系统和传授有关应用遥感技术和数据处理技术评估森林资源方面的知识。粮农组织还强调建立合适的森林、野生动物和荒地管理系统，特别是在热带国家建立这种系统。

2　因为在发展中国家里天然林区将继续会被改用于农业和畜牧业生产，需要创造新的森林资源，以供应工业，提供燃料和饲料，控制环境退化，减轻对现有森林的压力，总之，是为了满足日益增长的城乡人口对森林产品和劳务的需要。因此，今后林业方面的大部分活动将继续包括在农林结合系统中营造和管理人工林、小块林地和树木。粮农组织必须继续向成员国提供选择树种和原产地方面的咨询，以及继续支持优质种子的供应和树木改良方法的应用。

3　森林中贮藏着世界上很大一部分动植物遗传资源。遗传资源的原生环境保存作为对非原生环境保存的补充仍将具有重要意义。不仅是对保存人们现在或将来感兴趣的森林树种，而且对保存农作物的野生亲缘品种都是如此。

4　火灾、虫害和疾病对森林的威胁在全世界都在不断增长，特别是在正用更易影响的人工单作林场代替天然混作森林的地方威胁更大。空气污染对森林引起的损坏已扩大到大片大片森林地区，发达国家的情况尤其如此。愈来愈多的国家感到森林保护正在成为一个重大问题，它们要求粮农组织增加在这个领域的活动。

5　一些集水区域的人口压力要求改进集水区管理和恢复工作，既为了造福山区人民，也是为了保护下游的农业生产和生活质量。必须更多地强调对上、下游之间关系的分析，包括

使用各种手段，以确保为保护和开发山地采取鼓励措施和提供足够的资金，及促进人民参与集水区管理活动。

6　森林对防止和扭转干旱地带沙漠化的威胁能起到决定性的作用。将继续在下列三个方面向成员国提供干旱地带林业方面的支持：⑴提高木材和非木材产品的单位产量，并改进其利用和加工；⑵研究侵蚀防治、水源保护及蓄集、土地恢复和植被再造的改良技术；⑶传播信息，培训和推广，特别是在沙丘固定，防风林带和防护林带，蓄水和林牧结合管理方面。

7　将植树纳入农作系统能使本来不宜利用的土地可以稳定、持续地生产粮食。这些农林结合系统除可提供作物和动物产品外，还可提供薪材和其他木材及非木材产品，这类产品的利用和加工是乡村就业和收入的重要来源。本项计划同农业部的计划2·1·1和2·1·3合作共同就农林结合综合系统，特别是旱地和山区的农村结合综合系统的设计和建立向成员国提供咨询和支持。

计划的重点

8　本项计划的目的在于向成员国提供有关开发和保存其森林资源和野生动物资源的援助。本项计划的最优先考虑的重点是协调和支持热带林业行动计划，并已为这项计划制定了一个新的分项计划（2·3·1·5）。具体讲，本项计划包括现有天然森林的调查和持续管理；人工林的营造和管理；森林遗传资源的开发和保护；对森林和荒地，特别是山区和干旱地区森林和荒地的保护；野生动物和国家公园的管理，以及把森林和树木结合到土地利用系统中以生产食物、饲料和薪材。

9　本项计划由森林资源司下属三个处中的两个处管理；这两个处是森林资源开发处和森林及荒地保护处。与热带林业行动计划有关的新的分项计划2·3·1·5属例外，由热带林业行动计划协调机构在农业部领导直接监督下执行。分项计划2·3·1·7包括本计划项下的区域办事处的活动。分项计划2·3·1·8为实地计划提供支持。

10　要稳妥地开发森林则必须依据从全球到区域、国家以及地方各级对森林资源不间断的评估。按照粮农组织的职权，它有独特的能力收集、分析、解释和传播有关全球森林资源的信息。一项重要任务是要在1990－91两年度底完成对热带森林资源的重新评估。

11　热带森林中只有很小一部分可以被认为是处于某种形式的持续管理状态之下。需要作出相当大的努力来发展成员国中的合适的森林管理系统，因而对粮农组织援助的需求量很大。在这方面必须与有关的国际活动保持合作，例如与联合国教科文组织的人类与生物圈计划项下的热带森林生物系统职能的研究项目保持合作。本项计划还包括粮农组织热带森林开发委员会提供的服务，该委员会的职责是研究和报告有关热带林业问题，并确保此领域国际合作的协调一致。

12 粮农组织利用它在许多发展中国家实施人工林项目的多方面的丰富经验，完全能够传播有关营造和管理人工林的适宜技术的信息，尤其是提供有关树木品种和森林生境相适应的准则。粮农组织还应继续帮助各国选择、采购和交换合适的品种和原生种，以及在树木育种和植物遗传资源原生环境保护方面继续在国际范围内发挥其带头协调的作用。与其他国际组织保持密切联系，特别是通过生态系统保护小组（粮农组织，联合国教科文组织，联合国环境规划署和国际保护自然及自然资源联盟）。来保持这种联系。在分项计划2·3·1·2范围内给两个法定机构（国际杨树委员会和粮农组织森林基因资源专家小组）提供服务，以便指导和协调有关国家和国际机构的活动。

13 成员国对森林保护方面的援助需求仍很旺盛，因为火灾、虫害和疾病正日盛一日地威胁着世界各地的森林资源。这种援助大多是通过实地项目提供的，而正常计划活动则包括培训和传播信息。将继续特别注意预防和控制地中海地区的森林火灾以及热带大草原林地控制火灾的技术。

14 林业促进集水区的恢复和管理仍是本项计划的主要重点。粮农组织已在有关的技术和经济问题方面进行许多有关培训和传播信息的工作。在今后的两年度中，将与有关的国家和国际组织合作更多地注意社会方面的问题，特别是村社参与林业活动的问题。

15 野生动物产品对粮食安全可以作出重大贡献。非洲林业和野生动物委员会及林业委员会已要求粮农组织更加重视野生动物的管理和利用，特别是要重视经济问题和野生动物在促进乡村居民的膳食改善和创造收入方面的作用。粮农组织将与各国家机构和非政府机构合作以制订野生动物及其保护区管理的准则；收集和传播有关野生动物及其产品的统计资料；以及出版区域公报和支持各种网络活动。

16 根据在热带干旱地区和北非与近东区域执行大量项目所获得的经验，粮农组织将继续以手册和视听材料的形式传播有关干旱地区林业（旱地植林、沙丘固定、林牧结合管理、防风林和防护林带）的信息，并继续通过各分区域的网络支持发展中国家间的技术合作。

17 森林和树木与农业和畜牧业相结合，并进行适当的土地评价和采用适当的土地利用规划技术是持续有效利用土地资源的的最重要的手段之一。粮农组织的任务既包括农业活动又包括林业活动，因而有独特的能力与其他国际组织，如国际农林结合研究理事会和有关的国际农业研究磋商小组中心，在这两个领域里协助各成员国。将通过各区域网络采取行动，发行有关迁移性耕作中经改进的森林休闲法和成功的农林结合专题研究等课题的出版物。

行动计划

— 分项计划：2.3.1.1：森林资源的开发和管理

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 热带森林开发	125	56	181	36
02 森林资源开发方面的电子数据处理	85	(7)	78	16
03 森林资源评估	120	17	137	27
04 遥感技术在林业中的应用	91	(69)	22	4
05 红树林和脆弱生态系统	0	46	46	9
06 对法定机构和咨询机构的支持	33	6	39	8
合计	454	49	503	100
1990－91年费用增加			63	
1990－91年预算			566	

' 增（减）

18 热带森林开发计划成分包括开展与国家和国际机构的协作，制订实用森林管理准则。将更加重视对那些能导致非木材产品（如竹子、藤条、丹宁、树脂、树胶、饲料、水果、坚果）的森林树种的管理、驯化和持续利用，因而要增加预算拨款。将出版一项粮农组织关于拉丁美洲多方面利用森林管理的林业文件，以补充1988－89年度在亚洲和非洲所完成的类似工作。

19 在森林资源开发中的电子数据处理项下，有关粮农组织森林调查收据处理系统的主机和微机的活动将结束，将发展和测试一种适用性更广的森林管理系统。

20 有关森林资源评估和监测的正常计划活动与“1990年热带森林资源评估”项目有密切的联系，该项目正由林业部执行、并得到信托基金的支持。通过与欧洲联合司的密切协作，评估所得到的结果将与从发达国家对森林和林区的状况及现行趋势进行全球性回顾所得到的信息协调一致。

21 为了作到更加合理，以前在林业遥感技术和土地评价计划成分项下执行的土地利用规划的部分活动已转到分项计划2·3·1·4项下，导致现有成分的拨款减少。遥感技术活动将主要是传播信息和转让专门技能和技术（人造卫星定位及跟踪，国家海洋大气管理局，高分辨率先进辐射仪）。

22 红树木和脆弱的生态系统在许多国家的经济中起着重要作用。从遗传观点看，对现有这些树木品种的威胁需要予以消除，并需要发展专门的管理系统以保证其持续利用。已从分项计划2·3·1·4项下转拨了拨款46 000美元，将用于支持调查、测绘、管理和保护方面的工作，这些方面的工作将通过各国家机构的研究、试点研究和网络联系来进行。

23 支持法定和咨询机构的计划成分包括将为定于1991年召开的热带森林开发委员会第十届会议提供技术服务。

二 分项计划2.3.1.2：树木改良和造林

计划成分		1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	人工林	160	11	171	23
02	种子采购与树木改良	225	62	287	38
03	森林遗传资源信息	75	15	90	12
04	对法定机构和咨询机构的支持	205	(72)	133	18
05	森林保护	0	79	79	10
	合计	665	95	760	100
	1990－91年费用增加			92	
	1990－91年预算			852	

' 增（减）

24 造林计划成分包括向成员国政府提供森林苗圃和人工林营造及管理方面的援助。在拨款增加的情况下，1990－91年度的活动将包括制定树木品种和森林生境相适应的准则和软件，特别注意适宜在困难和贫瘠的生境栽种的多用途的树种；发展标准化且具有灵活性的“成套技术”，其目的在于促进人工林管理及其计划的及时执行（与分项计划2·3·1·1的电子数据处理计划成分密切相关）。

25 有关种子采购和树木改良的计划成分包括森林和植物遗传资源的原生环境和非原生环境的保护；种子采购处理和交换；以及树木改良和森林生物技术。将继续与各国机构进行种子采购和交换方面的协作，特别强调在乡村发展中对具有多种用途的宝贵树木品种进行探寻、收集、评价、驯化和改良。活动将包括建立一个森林种子可供情况的电脑化的信息系统。本项成分与分项计划2·3·1·1的活动和农业部的相应努力密切相关，将获得增加的拨款62 000美元，

按照粮农组织植物遗传资源委员会和粮农组织森林基因资源专家小组的联合建议，将增拨经费用于原生环境保护（试验区，研究，提高人们的认识）和对国家种子采购机构的支持。

26 年刊通讯《森林遗传资源信息》的继续特别传播下列信息：种子供给情况、实地评价试验的结果或指示数，保护工作和改良及育种的新技术方面的进展，包括林业生物技术及其在树木育种中的潜在作用。

27 有关对法定机构和咨询机构的支持的计划成分获得的拨款将减少，因为1990－91两年度中仅计划召开一次国际杨树委员会的执行委员会会议，国际杨树委员会和粮农组织森林遗传基因资源专家小组已在上一两年度召开过联席会议。

28 鉴于森林保护工作的重要性日益增长，这项工作已本列为一项独立的计划成分，已建议设置一名森林保护官员的新职位。活动将包括：温带和地中海气候地区的森林火灾管理的培训；继续与欧洲联合司合作对空气污染引起的森林毁坏对木材生产造成的影响进行评价；对滥伐森林／人工造林和全球大气层转暖（“温室”效应）之间的关系进行一项研究。还将向各成员国提供虫害和疾病防治和管理方面的援助，特别强调各种综合防治方法。

－ 分项计划2.3.1.3：自然保护和野生动物

计划成分		1988－89年预算	计划变动[1]	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	集水区管理	79	62	141	18
02	保护技术的转让	282	(67)	215	28
03	野生动物和保护区的管理	110	38	148	19
04	野生动物对粮食安全的贡献	135	27	162	21
05	干旱地带的林业与沙漠化	140	(41)	99	13
06	对法定机构和咨询机构的支持	125	(125)	0	0
	合计	871	(106)	765	100
	1990－91年费用增加			94	
	1990－91年预算			859	

[1] 增（减）

29 本分项计划的活动涉及林业与环境有关的三个主要问题：集水区管理和山地保护；野生动物和保护区管理，和旱地林业。

30 集水区管理计划成分向将在意大利威尼斯召开第17届会议的欧洲林业委员会山地集水区管理工作组提供支持，并向拉丁美洲、加勒比海地区英语区和亚太地区的三个区域网络提供支持。将通过环境和能源司际工作组向非洲土地保护和恢复国际计划提供援助。将需要实地计划的广泛技术支持和与拟议中的区域间村社参与集水区管理信托基金项目的密切协作。其他活动包括要完成粮农组织集水区管理实地手册的编写出版工作。

31 转让保护技术计划成分将把重点放在建立森林和荒地保护信息系统方面，该系统在1988－89两年度中由于缺少资金未能建立。另一项成果将是编印用于推广和公共教育的保护小册子和视听材料。

32 野生动物和保护区管理计划成分将继续发行三种区域公报（非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比海区域），并支持粮农组织/联合国环境规划署合搞的两个区域项目（非洲及拉丁美洲和加勒比海区域）与一个区域网络。还将向非洲林业和野生动物委员会野生动物管理和国家公园工作组提供支持。将与从事自然保护的国际组织和各国际品种及生态系统保护公约秘书处保持合作。将着手开展有关野生动物遗传资源方面的活动。将印发国家公园规划手册。

33 野生动物促进粮食安全计划成分将按照粮农组织林业委员会的建议增加经费。将继续1989年开始的野生动物产品经济问题方面的工作和野生动物促进乡村人民膳食改善和创造收入方的工作。将促进有关野生动物和野生动物产品统计资料的适当收集。将发布有关野生动物管理促进乡村发展和鳄鱼养殖的准则。

34 干旱区林业和沙漠化防治计划成分将削减，以便可以增加对实地计划的支持。将向萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会国家的合作网络提供支持，并将寻求在东非政府间抗旱与发展管理局和南部非洲发展协调委员会国家中以及在拉丁美洲和加勒比海区域建立类似的网络。将支持出版联络公报，如萨赫勒地带抗旱常设委员会已经出版的公报。其他活动将包括：编写有关沙丘固定、防风林和旱地造林的培训材料；有关林木和灌木在防治侵蚀和沙漠化中的作用的出版物，以及有关非洲刺槐树种促进旱地开发的出版物。原包括在支持法定机构和咨询机构计划成分项下的活动已转到各个实质性的计划成分下，即集水区管理及野生动物和保护区管理。

— 分项计划2.3.1.4：森林食物、饲料和薪材系统

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	迁移性耕作与农林兼营	198	0	198	26
02	地域信息系统	214	(15)	199	26
03	红树林管理	75	(75)	0	0
04	山区多种经营	115	(37)	78	10
05	对干旱地带农业生产起支持作用的树木	115	(8)	107	14
06	薪材资源开发	260	(83)	177	23
	合计	977	(218)	759	100
	1990－91年费用增加			81	
	1990－91年预算			840	

' 增（减）

35 进行本分项计划项下的工作时，将与和持续发展直接有关的其他分项计划，如2.1.1.1，2·1·1·6和2·1·3·1，保持密切联系。重点为农林结合系统；土地利用规划；地域信息系统，山区经济系统的多样化，干旱地区的农林牧结合系统的多种用途树木和灌木；薪材资源开发。

36 迁移性耕作与农林结合计划成分将促进城郊地区、山区和半干旱地区把树木成分纳入持续农作系统。将支持亚洲、拉丁美洲和加勒比海区域的三个区域网络。将发表迁移性耕作中改进森林休闲制的准则。将完成对农林结合方面成功经验的编写工作。将通过部际工作组与其他技术单位保持密切合作，特别是制定土地评价和土地利用规划所需要的快速评价方法。

37 地域信息系统计划成分拨款略有减少，该计划成分是森林资源司对地域信息系统中心设施的进一步发展，区域和全球分析用综合数据库以及对支持成员国应用地域信息系统进行国家土地利用规划等方面的贡献。

38 山区综合经济系统计划成分经费略有减少，以便可以增加对实地计划的支持。将与区域间村社参与集水区管理的信托基金项目合作，制定山区保护项目的监测和评价准则。

39 树木支持干旱地区农业生产计划成分将包括：发布森林地区放牧管理和林地控制用火的实用准则；和新闻司合作制作有关干旱地区种植多种用途树木、林牧管理和沙丘侵蚀控制方面的视听材料。将继续收集和印发有关非洲和拉丁美洲干旱地区树木和灌木的非木材用途的资料。

40 薪材资源开发计划或分项下的经费削减也可以增加对实地计划的支持。1988－89两年度开始的关于当地村社管理植被以利于薪材生产的工作将继续进行，包括组织国家一级的培训班；制作供培训和推广用的视听材料；以及印发使君子科植物作为生物量能源的指南。

－ 分项计划2.3.1.5：热带林业行动计划

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	热带林业行动计划实施工作的协调	480	317	797	74
02	热带林业行动计划的信息	241	44	285	26
	合计	721	361	1 082	100
	1990－91年费用增加			178	
	1990－91年预算			1 260	

' 增（减）

41 这个新分项计划将对发展中国家热带林业行动计划日益增多的活动进行协调。它还将对期待增加热带林业行动计划透明度作出反应。已建议净增36.1万美元，作为核心资金，供粮农组织确保其对执行热带林业行动计划进行协调的职能。正常计划资金正得到若干捐助国家提供的预算外资金的补充。本分项计划起着促进筹集财力和人力支持热带林业行动计划执行的作用。

42 本分项计划由热带林业协调机构负责，该协调机构包括一名协调员和两名区域顾问，并有秘书处支持，此外还有一项多边捐助信托基金项下提供的三名林业官员。对热带林业行动计划的技术支持也由林业部的各个单位和粮农组织的其他单位（如投资中心和农业部）提供。

43 热带林业行动计划执行活动协调计划成分将满足发展中国家提出的关于将热带林业行动计划变为国家级行动的援助请求。其活动也将适应于与各国际捐助机构保持有效联络和激发

其对支持发展中国家采取行动的兴趣。将监测热带林业行动计划的执行进展情况。

44 热带林业行动计划信息计划成分的目标是使人们更好地认识和理解热带林业行动计划在解决为全球所关注的热带地区滥伐森林问题方面的目标和潜力及发展中国家合理使用其森林资源的必要性。将为决策者和广大公众编写更多的信息资料。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位:千美元)

区域		经费		单位	
全世界	2 143	正常计划	6 749	研究及技术发展司	474
非洲	42 511	政府计划	37 677	林业部	5 683
亚洲及太平洋	13 133	其他信托基金	8 797	助理总干事办公室	79 024
近东	16 921	开发计划署	32 265	区域办事处	1 066
欧洲	564	环境规划署	474		
拉丁美洲	10 975	粮食计划署	285		
合计	86 247		86 247		86 247

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位:千美元)

计划2·3·2： 森林工业和贸易

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.3.2.1 森林工业的发展	1 706	12	284	2 032	15.5	14 407
2.3.2.2 贸易和销售	368	92	99	559	6.2	3 980
2.3.2.3 采伐和运输	730	(195)	95	630	5.3	97
2.3.2.7 区域办事处	393	(37)	70	426	4.9	0
2.3.2.8 实地计划支持	611	(99)	122	634	7.6	1 350
计划 2.3.2 合计	3 808	(197)	670	4 281	39.5	19 834

* 增（减）

中期目标

1 计划2.3.2：森林工业和贸易的总目标是帮助一些国家在健康的环境下持续地利用森林资源，同时从森工企业和林产品贸易中获得社会和经济利益。人们对社会、经济利益的感性认识是计划成功的决定性因素。经验足以说明，只有在当地人民确信林地对于他们要比将林地改作其他用途更重要时，森林资源才能得到管理和保护。

2 一项重要的措施就是设立和发展使当地人民直接受益的小型森工企业。建立这类企业所需基本建设投资相对少，而且如果组织得当并在组织机构上得到支持，就能提供可靠的就业机会和稳定的现金收入。小型森林工业为乡村妇女提供就业机会的潜力也是特别重要的。

3 由于森林工业的复杂性增加和规模变大，受益人的范围逐渐从地方一级扩大到国家一家或者扩大到分区域一级。大型森林工业的目的应当是通过完善的规划和评价也确保地方和国家两级的社会利益。因此，在这方面向成员国政府提供援助就是本项计划的一个主要目标。

4 从传统上来看，森林工业主要与木质产品－锯材、人造板、纸浆和纸张等有关。然而，人们已日益认识到非木质林产品（藤、阿拉伯胶、蜂蜜、树脂等）对地方和国家经济的经济意义和潜力。因此，在发展森林工业的规划阶段，应将这类产品的采运、加工技术、销售和贸易等内容考虑在内。

5 必须对林产品的采运工作加以仔细规划，以避免对环境产生负作用。此外，必须对获得的原料进一步加以充分利用。因此，本项计划的目的在于改进采运业务的规划和管理方面的工作，以减少在森林和加工设备方面造成的收获后的废材损失；增加采运和加工不大重要的品种和小规模的木材。

6 木材仍然是供家庭和工业需用的主要能源。改进木柴烧炭法可以减少家庭对薪材的总需要量，从而减轻对现有资源的压力。在现有的资源基地允许将木材作为持续利用的工业燃料的地方，改进木柴烧炭法将有助于减少对矿物燃料的依赖。除节省外汇外，以木质能源取代矿物燃料还有助于降低由燃料燃烧释放出的过多的二氧化碳，这种二氧化碳不属于碳自然循环的组成部分。因此，持续生产供国内和工业用的木质燃料是本项计划的另一个重要目标。

计划的重点

7 本项计划包括三项分项计划：森林工业的发展，贸易和销售、采伐及运输。原先的分项计划2.3.2.4：木质能源系统已合并到分项计划2.3.2.1。本项计划的多数活动都重视通过编写培训资料和举办培训班来开发人力资源。

8 分项计划2.3.2.1和2.3.2.3由森林工业司负责实施，分项计划2.3.2.2和2.3.2.8由森林工业司和政策及规划处共同负责。

9 本项计划与各种类型的森林工业的发展有关，不管它们是生产原料或是产品，也不管它们的经营规模或企业规模大小。因此，本项计划包括传统的木材产品，如锯材制品、人造板、纸浆和纸张及一般木材的化学粗加工产品，以及非木材产品，如藤、竹、胶和胶乳、药用植物和蜂蜜。本项计划还包括供家庭和工业用的木质能源。环境问题是所有活动不可分割的部分。更加重视小型乡村森工企业，把它作为提高乡村居民社会和经济地位及增加其承担保护和维护林地义务的手段。

10 国际热带产品贸易对许多发展中国家的经济至为重要。采取与其他国际和政府间组织合作的方法，改进贸易信息的收集、分析和传播工作及加强国家销售能力。主要活动涉及对发展贸易和国际贸易政策方针的分析方面。

11 在采伐和运输方面，已扩大活动范围而将非木质原料包括在内。此外，更加重视制定对环境无害的采运作业计划和管理工作及减少收获后的损失。采运活动与那些与发展森林工业、工艺选样和更加充分地利用现有原料有关的活动有密切关系。

12 在实施本项计划时，与以下国际组织保持联系，诸如非洲木材组织关税及贸易总协定组织、国际劳工组织、联合国贸发会议／关税及贸易总协定国际贸易中心、国际热带木材组织、经济合作与发展组织、联合国贸易与发展会议和联合国工业发展组织。

一 分项计划2.3.2.1：森林工业的发展

	计划成分	1988—89年预算	计划变动[1]	1990—91年预算	占分项计划的百分比
01	适当的森林工业	415	26	441	25
02	森林工业方面的人力资源开发	235	(24)	211	12
03	木质能源	674	(278)	396	23
04	林产品销售	160	27	187	11
05	对法定机构和咨询机构的支持	222	(10)	212	12
06	小型农村森林工业	0	301	301	17
	合计	1 706	42	1 748	100
	1990—91年费用增加			284	
	1990—91年预算			2 032	

[1] 增（减）

13 发展适当的森林工业是本分项计划所有成分中优先考虑的重点。这方面的活动将继续包括帮助评价对森林工业提出的建议和为选样加工工艺提供咨询。由于实行计算机化，技术经济研究报告的编写工作得到了很大改进。由此节约下的经费得以用来加强对非木质林产品的活动。

14 与木质能源有关的活动曾分散在1988—89年度《工作计划及预算》的许多成分中，现在合并为一个成分。这方面的活动将继续侧重于木质能源转换系统、研制烧炭法和利用木材为乡村生产能源。大幅度削减拨款（278 000美元）在很大程度上是由于将本分项计划内的经费转换给新成分：小型乡村森林工业，以便使与能源有关的活动更好地与工业和乡村发展活动相结合。

15 森林工业所需人力资源的开发包括改进森工企业的职能管理、进行森工规划培训工作，主要通过编写供与实地项目结合举办的培训班使用的培训教材和参考资料。

16 林产品销售的经费有少量增加。将审查发展中国家的林产品销售方法，继续进行正在进行的培训需要的调查。

17 在支持法定机构和咨询机构项下，计划召开两次粮农组织纸张专家咨询委员会会议和一次粮农组织木质人造板产品委员会会议。

18 增加了乡村小型森林工业的新成分。这方面的活动将包括基础技术、促进活动、开展推广服务和机构／组织／管理发展。木炭生产和乡村能源是本分项计划成分的重要内容。

— 分项计划2.3.2.2：贸易和销售

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 每月简报	234	44	278	60
02 贸易分析	134	48	182	40
合计	368	92	460	100
1990－91年费用增加			99	
1990－91年预算			559	

' 增（减）

19 对本分项计划成分月报增加经费，旨在与国际热带木材组织、东南亚国家联盟、非洲木材组织和联合国贸易与发展会议共同努力提高热带木材贸易信息的质量。

20 还增加了贸易分析计划成分，它将提供热带林产品贸易发展和展望的远景资料，作为向成员国提供咨询和技术援助的依据。在制定国际贸易政策的方针方面与区域和国际组织进行合作。

— 分项计划2.3.2.3：采伐和运输

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 适宜的采伐系统	318	(214)	104	19
02 改善森林资源的利用	270	(61)	209	39
03 森林采运方面的人力资源开发	128	(26)	102	19
04 对法定机构和咨询机构的支持	14	(2)	12	2
05 采伐和运输规划与管理	0	108	108	20
合计	730	(195)	535	100
1990－91年费用增加			95	
1990－91年预算			630	

' 增（减）

21 本分项计划经费的削减，部分是由于将本分项计划的活动与计划2.3.2的其他成分合并［例如与分项计划2.3.2.1项下的有关的森林工业（非木材产品、降低废材）、木质能源和乡村小型森林工业成分合并］和部分是由于在主要计划2.3项内进行了经费转拨。

22 鉴于在发展适当的木材采运系统方面取得了相当大的进展，有可能削减相应成分的经费。新的活动包括建立森林采运设备数据库和促进利用役畜进行采运。计划召开一次森林原料收购系统专家磋商会。

23 尽管改善森林咨询利用方面的经费有少量缩减，本分项计划成分项下的活动仍然包括查明废材情况、改善采运作业、在发生灾难时对林木的利用和审查原木分级规划。

24 开发人力资源成分的经费略有削减，原因是1988－89年度开始的关于发展中国家培训需要情况的全面调查工作接近完成。其他旨在开发人力资源的活动有计划由粮农组织／奥地利联合举办关于在斯蒂普·特拉因的采运作业规划和管理工作培训讲习班及一项关于热带林业受热压力状况的研究。

25 在支持法定机构和咨询机构成分项下，将确保参加粮农组织、欧洲经济委员会、国际劳工组织关于森林作业技术和林业工作人员培训委员会的工作。

26 采伐和运输的规划和管理是一个新的成分，其重点从采伐和运输的纯作业和技术问题转移到规划和管理工作方面，特别考虑环境问题和乡村人民参与有关活动的问题。这方面的活动将包括与分项计划2.3.2.1中乡村小型森林工业和非木质产品有关的小型采运作业的规划和管理工作。其他计划开展的活动是建立对环境有益的采运基础设施；编写成本资料和制定估算采运成本的模式。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	2 408	正常计划	4 281	林业部	3 855
非洲	9 591	政府计划	5 497	助理总干事办公室	19 834
亚洲及太平洋	11 225	开发计划署	13 957	区域办事处	426
近东	132	粮食计划署	380		
欧洲	304				
拉丁美洲	455				
合计	24 115		24 115		24 115

计划2.3.3：森林投资和机构

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.3.3.1 培训和机构	753	201	173	1 127	9.7	9 641
2.3.3.2 投资规划和统计	1 629	82	305	2 016	18.0	1 116
2.3.3.3 林业政策和信息	2 171	(234)	317	2 254	7.0	292
2.3.3.4 村社林业发展	1 241	(137)	145	1 249	7.1	4 277
2.3.3.7 区域办事处	1 107	(59)	175	1 223	14.4	0
2.3.3.8 实地计划支持	658	(56)	138	740	8.7	1 304
计划 2.3.3 合计	7 559	(203)	1 253	8 609	64.9	16 630

* 增（减）

中期目标

1 由于对林业部门的需求不断变化和日趋复杂，加工与其他国民经济部门较为密切的关系，因此需要不断调整和加强政策与机构。要使林业部门对乡村发展和国家发展作出更大贡献，将在很大程度上取决于加强国家在以下几个方面的能力，即：分析和制定符合该部门时标的长期计划；提高国际和地方机构执行林业政策和计划的能力和增加对林业活动的投资。但是它还将取决于林业部门为乡村人民创造更多利益的能力，保证他们更加专心地参与森林资源的管理和利用。人民参加林业活动并从林业活动中创造收入，对于减轻那些使森林资源遭到破坏的压力以及帮助解决导致产生这些压力的粮食安全问题是必不可少的。本项计划的方针与热带林业行动计划的战略和方针相一致，例如它们都强调调整林业政策、加强组织机构、提高当前的投资水平和促进乡村人民广泛参加林业活动的必要性。

2 因此，本项计划的主要目标之一仍然是消除体制方面的一些弱点，因为这些弱点妨碍林业部门的工作并影响该部门在满足日益增长的和不断变化的需要方面的能力。将继续特别重视通过培训和推广活动改善人力资源的基本情况，同时还将重视加强林业研究的能力。需要持续不断地鼓励和促进乡村机构和地方组织参加林业活动。

3 一个合适的资料库对于政策制定和投资规划工作是不可缺少的。其目的是在发展林业统计资料工作方面，尤其是在实施世界农业信息中心项目方面加强国际合作，并对林产品供求

和贸易发展前景进行分析。将特别重视编制适当的资料汇编和拟定部门分析方针并适当考虑部门间的联系，以便在国家和区域范围内支持热带林业行动计划的实施。将进一步研究正在出现的林业和森林工业方面的问题，特别要注意林业与总的发展政策的相互关系以及这些政策对森林资源保护和利用的影响。将继续为决策人、林业专业人员和公众编写并散发参考资料，以便提高人们对这些问题以及林业在发展中的潜在作用的认识。

4 为了帮助乡村人民消除那些造成森林资源退化的压力，通过直接参加资源管理和利用工作使他们从这些资源中获得最充分的利益，是绝对必要的。因此本项计划的另一个主要目标就是使人们对林业方面的社会经济前景和乡村人民的需要有足够的了解，并采取适当的措施和方法使他们为自身的利益积极参加自己维持自己的林业活动。将特别注意林业与粮食安全之间的关系和查明那些其粮食安全主要取决于林木和森林的阶层。将继续从乡村人民的角度来评估林业活动的成果和收益工作，并将继续探索使乡村人民能在早期阶段参加林业活动计划和决策工作的适当方法。妇女在林业方面的作用及特殊需要将继续受到重视。

计划的重点

5 本项计划的内容是帮助加强林业部门在体制方面的政策和规划及确定重点准则以便制定长期行动计划并把这些长期行动计划变成具体计划付诸实施。为此，本项计划的目的在于加快调整林业政策、组织机构和技能，以便扩大和支持当地人民参加林业活动，并为持续发挥林业在发展中的作用所需要的大量投资筹集资金。本项计划还提供有关当前林产品生产、贸易和消费方面的信息以及林产品发展前景方面的情况，作为制定长期政策和规划的依据。

6 政策及规划处和森林资源司共同负责实施分项计划2.3.3.1；政策及规划处负责实施分项计划2.3.3.2和2.3.3.4；分项计划2.3.3. 3则由政策及规划处和负责森林资源的助理总干事直属办公室共同实施。

7 本项计划的一个重点是帮助发展中国家加强其林业发展方面的机构能力及其吸收技术援助的能力。越来越多的发展中国家正在审查它们的林业组织结构，修订其林业政策和法规，重新组织林业和林产品的研究工作，尤其是加强它们的林业教育、培训和推广系统。它们指望从粮农组织得到它们所需要的外部援助。打算以森林工人方面的活动来补充国际劳工组织目前正在实施的计划。

8 保存、改进和分发关于林业部门及其未来发展前景的基本统计资料，是本项计划中的一个重要成分。这项工作立足于同国家林业统计和规划组织密切合作进行，并包括培训和支持活动以加强国家在这方面的能力。所取得的成果将以出版物的形式和以专题摘录和可供、计算

机阅读版本的形式向有关政府、国家机构和国际组织进行广泛散发。尤其是这些资料为联合国其他国际组织（如联合国、教科文组织、贸发会议和世界资源研究所）出版的林业、林产品和森林工业丛书提供了依据。这些资料所起的一个重要的作用就是从信息方面对实地计划和热带林业行动计划提供支持。在扩大和加强林业部门的基本资料工作方面，将考虑林业部门的规划工作和考虑帮助各国林业部门对其工作，尤其是对在热带林业行动计划范围内的工作进行审查。

9 林业政策和信息工作的目的在于增进人们对决定林业发展因素的了解和促进将这项工作变成具体的政策措施。这项工作涉及对林业和森工部门正在出现的（技术、机构和社会经济方面的）问题进行分析，特别是注意分析这些问题对政策的影响。这些分析活动将纳入林业部的全面工作计划并有助于在法定机构会议对政策问题及有关问题进行讨论。向成员国的有关机构和人士以及向有关的组织广泛传播能够影响和有助于政策制定工作的具有政策意义的信息和资料。

10 本项计划的目的还在于加深人们了解树木和森林对当地人民的社会经济的重要性，制定战略和方法使更多的人参加以他们为直接受益对象的林业活动。因此，本项计划将促进在当地发展活动和村社福利事业活动中纳入更多的林业成分，办法是开展一些可能使树木和森林作出更多的贡献来满足乡村需要（食物、燃料、原料、饲草和肥料）和提高生活质量的活动。在这方面所进行的活动直接支持成员国为促进社会／村社林业而作的努力，目前正在瑞典国际开发署的支持下执行的“森林、树木与人们”特别行动计划是本项计划的一个重要内容。

行动计划

分项计划2.3.3.1：培训和机构

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	促进林业教育事业的发展	155	31	186	19
02	加强林业机构	145	14	159	17
03	林业推广和公共教育	118	61	179	19
04	加强发展中国家林业研究能力	105	42	147	15
05	改进林业政策和法规	144	48	192	20
06	对法定机构和咨询机构的支持	86	5	91	10
	合计	753	201	954	100
	1990－91年费用增加			173	
	1990－91年预算			1 127	

' 增（减）

11 促进林业教育事业发展的项目成分将侧重于对林业师资的培训工作，以当前先进的林业和林产品加工技术以及以教育学和行为科学来培养师资和提高技术能力。

12 加强林业机构的工作一方面包括促进林业机构活动，另一方面对促进林业发展的经济和财政手段进行研究，及按照热带林业行动计划原则帮助在国家一级作出体制方面的安排来加强林业服务机构和地方组织间的合作。

13 林业推广和公共教育的工作将予以加强。重点将放在实施有关加强公众和政界对森林和林业重要性的认识的指导方针方面，其中包括在区域一级召开有关此主题的会议。将为非洲法语国家举办推广技术讨论会。进一步促进在初级和中级教育中灌输林业和环境的概念以及在农业和乡村推广课程中纳入林业内容。

14 加强国家林业研究计划成分的经费净增加，以加强国家林业研究机构及其研究能力。建议增加一名高级林业研究官员的职位。本分项计划的重点将放在林业研究的机构和组织方面，保证国家和国际研究机构及组织进行密切联系。将对《世界林业和林产品研究机构情况简介》进行修改补充，并将编写林业和林产品研究规划和管理手册。

15 有关改进林业政策和法规计划成分的经费也将净增加。活动的内容包括：分析近东的林业政策；与法律办公室合作，从法律和技术角度研究森林的利用；通过查明所需要进行的政策调整或改变来支持热带林业行动计划的实施。

16 将在支持法定机构和咨询机构计划成分分项下出版粮农组织林业教育咨询委员会第十五届会议报告。为该委员会第十六届会议进行准备。

— 分项计划2.3.3.2：投资规划和统计

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	分析性研究	525	12	537	31
02	国际林业统计	700	178	878	51
03	林业发展规划	159	96	255	15
04	薪材规划	229	(229)	0	0
05	对法定机构和咨询机构的支持	16	25	41	2
	合计	1 629	82	1 711	100
	1990－91年费用增加			305	
	1990－91年预算			2 016	

' 增（减）

17 分析性研究计划成分的重点放在研究方法和制定共同的方针方面，包括私营部门参与的方法和方针，以使人们对林业发展的基本原因有更充分的认识。将根据1990年热带森林资源项目评估的情况来制定投资规划的方法，以对林业部门的中期前景进行重要的审议。

18 国际统计工作计划成分的内容是将继续收集和散发有关林业资源状况及其在经济和环境保护中的作用、对国家社会的福利和对外贸的贡献方面的资料。这些资料应完全并入世界农业信息中心的资料中，并应与国家机构合作将这些资料加以汇编。国际统计工作还将对建立共同标准、交流数据收集技术和举办培训班提供支持。将加强国家统计概况的编写工作以支持热带林业行动计划。将为非洲法语国家举办林业统计培训讨论会，完成和出版国际林业统计手册。在给国际统计工作成分增加经费时考虑到了将与薪材有关的规划活动并入本成分这一情况。

19 林业发展规划将继续为热带林业行动计划在分析方面提供支持，尤其在对各国林业部门的工作回顾和在对制定行动计划方面提供分析支持。鉴于社会和环境问题在林业方面的特殊重要性，本分项计划成分将研究出评估社会和环境影响的方法并促使其被广泛采用。

20 支持法定机构分项计划成分包括为法定机构的会议准备政策性文件和为粮农组织的研究报告或出版物（诸如《粮食及农业状况》和《商品回顾及展望》）提供林业方面的资料。

— 分项计划2.3.3.3：林业政策和信息

计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01 林业政策分析	361	(144)	217	11
02 宣传材料和服务	950	(44)	906	47
03 对法定机构和咨询机构的支持	860	(46)	814	42
合计	2 171	(234)	1 937	100
1990－91年费用增加			317	
1990－91年预算			2 254	

' 增（减）

21 为一致起见，已将过去列入本分项计划的工作人员用于制定部级活动计划的时间所需的经费转移到计划2.3.9项下。这种转移的经费在削减的经费中占很大的比例。

22 林业政策分析成分将侧重于了解不属于对林业部门的政府政策对林业资源保护和管理工作的影响。例如，将分析财政以及货币政策产生的影响，以及加强林业活动之间的联系。

23 信息资料和服务分项计划成分具有连续性，服务对象是成员政府、国际机构和国家机构及新闻媒介。计划出版八期《育林杂志》（季刊）。对热带林业行动计划提供信息支持的经费预计将来自预算外经费。

24 为法定机构和咨询机构提供服务是本分项计划项下的最大成分。粮农组织涉及森林问题的法定机构将在本两年度召开八次会议。这八次会议是：林业委员会会议，非洲林业和野生动物委员会会议，亚太林业委员会会议，热带森林开发委员会会议，欧洲林业委员会会议，拉丁美洲林业委员会会议，近东林业委员会会议，北美林业委员会，以及非洲林业委员会／欧洲林业委员会／近东林业委员会的地中海林业问题委员会会议，即地中海林业委员会会议。为这些法定会议上准备的背景文件将反映林业的发展的趋势和林业部政策问题的复杂性。

一 分项计划2.3.3.4：村社林业发展

	计划成分	1988－89年预算	计划变动'	1990－91年预算	占分项计划的百分比
01	群众性林业活动的促进和协调	415	(11)	404	37
02	林业与粮食生产	167	15	182	16
03	森林企业带来的农村就业和投入	174	(174)	0	0
04	木质能源计划的制定、协调和联络	220	(105)	115	10
05	薪材项目的群众性活动形式	265	(128)	137	12
06	森林规划工作的下放	0	266	266	24
	合计	1 241	(137)	1 104	100
	1990－91年费用增加			145	
	1990－91年预算			1 249	

' 增（减）

25 促进和协调群众性林业活动是本分项计划的最大成分，它将继续支持特别行动计划“森林、树木与人们”。其目的在于通过村社林业活动增加乡村人民的收益。将对使妇女参与制定林业计划和实施项目的指导方针进行试验并加以应用。特别重视将村社林业和世界农村改革及乡村发展会议的原则纳入热带林业行动计划的部门审议和行动建议中。

26 林业与粮食安全成分的目标在于建立一个树木和森林资源在粮食安全中的作用的资料库。将继续对涉及供多种用途的森林和树木管理问题，包括粮食生产问题进行分析工作。

27 已完成为建立一个乡村就业和从小型森工企业获得收入的社会经济数据库而进行的资料收集工作，要进一步开展的活动包括在分项计划2.3.2.1中。将相应的经费转拨到关于分散制定林业计划的新的计划成分项下。

28 制定木质能源计划的活动与新能源和可再生能源资源的内罗毕行动纲领的实施有关，也与热带林业行动计划有关。现在已达到需要对过去处理薪材短缺所取得的成功和失败的经验加以仔细分析的阶段，以制定今后的计划。削减下来的经费得以转拨给分散制定计划的新成分项下。

29 关于群众参加实施薪材项目活动的成分：将完成前两年度进行的关于制定薪材自给项目计划的一系列培训活动。将经费转拨给分散制定林业计划新成分项下，与薪材自助项目有关的工作将继续在这个新成分项下进行。

30 分散制定林业计划新成分的目的在于制定出一些方法来保证乡村人民和地方团体能够最充分地参加林地管理和其他林业活动的计划和决策工作。这个新成分将以过去群众参加实施薪材项目的做法作为依据和加强群众参加各级分散制定林业计划的活动。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	3 791	正常计划	8 609	农业执行司	575
非洲	8 182	免于饥饿运动／开发行动	20	林业部	7 386
亚洲及太平洋	7 861	政府计划	7 864	林业部助理总干事办公室	16 055
近东	996	开发计划署	8 461	区域办事处	1 223
欧洲	773	粮食计划署	285		
拉丁美洲	3 636				
合计	25 239		25 239		25 239

计划2.3.9：计划管理

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
2.3.9.1 部的指导	606	212	198	1 016	10.9	0
2.3.9.2 司的指导	3 102	200	783	4 085	61.6	0
2.3.9.7 区域办事处	538	168	90	796	7.0	0
计划 2.3.9 合计	4 246	580	1 071	5 897	79.5	0

* 增（减）

1 本项计划由三个分项计划组成，它包括林业部助理总干事直属办公室、总部各司长办公室、部际管理－支持单位以及那些与主要计划2.3：林业有关的各区域办事处。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	1 437	正常计划	5 897	林业部	5 101
非洲	1 674			区域办事处	796
亚洲及太平洋	1 559				
近东	395				
欧洲	199				
拉丁美洲	633				
合计	5 897		5 897		5 897

第三章　支持发展计划

按计划列出的概算简表（所有经费，单位：千美元）

主要计划／计划	正常计划					预算外经费(估计数)	1990—91年经费总额
	1988—89年批准的预算	计划变动*	1990—91年基数	费用增加	1990—91年预算		
3.1 实地计划规划和联络	5 766	0	5 766	1 108	6 874	10 444	17 318
3.2 投　资							
3.2.1 粮农组织／世界银行合作计划	5 868	(428)	5 440	843	6 283	17 600	23 883
3.2.2 投资支持计划	13 269	0	13 269	1 947	15 216	0	15 216
3.2.9 计划管理	1 981	0	1 981	375	2 356	0	2 356
主要计划3·2　小计	21 118	(428)	20 690	3 165	23 855	17 600	41 455
3.3 特别计划							
3.3.1 免于饥饿运动／开发行动	1 324	0	1 324	190	1 514	355	1 869
3.3.2 安德烈·梅耶进修金	398	0	398	36	434	0	434
主要计划3·3小计	1 722	0	1 722	226	1 948	355	2 303
3.4 粮农组织驻国家代表	47 651	428	48 079	7 133	55 212	3 012	58 224
3.9 计划管理	820	0	820	152	972	1 051	2 023
第三章合计	77 077	0	77 077	11 784	88 861	32 462	121 323

* 增（减）

主要计划3.1：实地计划联络和发展

计划		1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
3.1.0	实地计划的联络和发展	5 766	0	1 108	6 874	62.0	10 444
	主要计划 3.1.0 合计	5 766	0	1 108	6 874	62.0	10 444

* 增（减）

计划的性质

1 大部分由预算外来源资助的国家一级和区域一级的技术合作活动，是本组织的整个工作计划的一个组成部分。随着成员国需要的增加，这种合作的规模也不断扩大。1988年粮农组织的项目交付总额达到3.41亿美元，这是直今为止达到的最高名义数额。

2 这项主要计划包括发展实地计划的范围广泛的活动，这些活动是符合有关国家的优先重点并与本组织的政策、战略和重点是一致的。这项主要计划的主要重点是为实地活动筹集资金，并考虑到不同资金来源的各种不同准则。

3 主要的职能包括规划、监测并保证实地活动的后续行动和反馈。这样就包括了整个实地计划的周期：从确定项目的设想，通过特定项目的制订和审查，经受援国最后批准后，提交可能的资助当局批准，以及指定执行单位予以实施。此后，在项目执行期间和待实地活动完成后的后续行动和传播经验教训方面，还要保证全面的监测。

4 这项主要计划负责阐明有关实地活动的政策，包括其制订和分析工作。这也包含程序和准则的阐述、信息和文献的分析和传播以及提供支持服务。这也需要与其他机构的密切联系并参加机构间讨论实地活动的讲坛。

5 在粮农组织和联合国系统内为了保证充分重视具有全球重要性的令人关切的问题（如环境、妇女和人民的参加等）而制订的特殊准则也要予以促进，并从质量上和数量上监测其实行。这项主要计划还包括执行技术合作计划、粮农组织代表网和准专家计划。它还保证协调粮农组织对世界粮食计划署项目的技术支持，为发展中国家间的技术合作提供一个中枢，并协调和监测有关实地安全事宜的行动。

---

* 即过去的“实地计划规划和联络”。

6 由于本组织的大部分实地活动都是由预算外来源资助的，它们还形成了由三方构成的行动。因而它们需要所有有关各方之间的持续对话和有效联络，包括与资助当局代表之间的一再进行广泛的磋商。还安排了与开发计划署、各国政府代表和有兴趣支持粮农组织的信托基金计划的资助机构的代表之间进行定期回顾和磋商。这项主要计划还保证投资活动与技术援助活动之间的密切联系。

7 这项主要计划的总的性质和中期目标在两个两年度之间基本没有变化，但需对每个两年度的实质性工作进行调整，使之适应当时和正在出现的需要以及发展中国家的变化中的形势和要求。因此在本两年度中将在本主要计划的若干领域有选择地逐步作出一些改进。

8 此外，“按计划进行的做法”还将从加强国家/区域情报和深入进行国家研究得到加强，同时也将考虑到每个国家的政策和重点以及粮农组织的全球性重点和战略。预期这些政策将导致更综合性的规划、各专业之间更大程度的相互补充，技术援助和投资活动之间的更好结合，以及改进实地活动的监测。粮农组织驻国家代表处的职能也在经常回顾之中。

中期目标

9 将积极争取达到以下目标：

(a) 根据各国发展农、林、渔业和乡村发展的重点来协助各国政府评估它们对技术合作的需要，同时考虑到世界性的发展和外界资助的可能性；

(b) 监测不同区域和分区域不断变化的技术援助需要；

(c) 与各业务单位、其他有关单位和粮农组织驻国家代表密切配合，查明并预审潜在的技术合作项目；发起并协调项目的详细制订工作；进行最后审查；监测粮农组织各种资金来源的实地计划的全面进展情况和有效性；与捐赠国政府和支持粮农组织实地活动的机构保持经常联系；并总的说来为成员国的农、林、渔业和乡村发展计划的外界开发援助筹集资金；

(d) 在粮农组织驻国家代表和粮农组织其他单位积极参加下，改进内部的审查和监测程序；

(e) 开发支持上述工作的电脑化信息系统；

(f) 制订有关业务活动的全面政策并对诸如《实地计划回顾》等主要文件提供投入；

(g) 执行技术合作计划，特别是接收、审查和处理各国政府提出的申请并监测其实施情况；

(h) 支持粮农组织驻国家代表网的工作，特别是通过向驻国家代表处提供管理支持和后勤服务并与各区域办事处保持联系；

(i) 综合、协调和监测粮农组织对世界粮食计划署项目的制订和实施提供技术投入和服务；

(j) 通过专为发展中国家间技术合作而制订的技术合作项目来促进这类合作活动并监测粮农组织适合采用发展中国家间的技术合作和经济合作的实地活动；

(k) 在项目发展和实施方面加强利用本国拥有的能力。

行动计划

10 主要活动基本上将是与上述中期目标一致的，并反映1990－91两年度发生的变化。由于发展中国家在与粮食和农业有关的领域争取技术援助的要求不断增加，从开发技术署和信托基金捐赠国筹集预算外资金仍然是主要关切所在。

11 粮农组织驻国家代表处网对粮农组织实地计划的发展有着积极的影响。在这个基础上将对粮农组织各代表处进一步提供支持，以便让它们对正常计划和实地计划作出最大限度的贡献。

12 将通过分享发展中国家现有的能力和资源来继续对促进发展中国家间的技术合作及其在粮农组织的技术合作项目中的反映给予重视。通过任命国家项目协调员并聘用本国顾问和专家来使各国政府更多地参加执行项目的趋势需要新的做法并修正程序。

13 将通过简化程序和其他改进来争取加强这项主要计划全面监测粮农组织的实地活动的责任。

一 联络活动

14 这些活动带有持续性，涉及受援国、资助来源和参加开发援助的其他机构和组织。这些活动也包括协调本组织内所有有关实地活动的事宜。除总部外，它们还密切涉及驻国家代表处和区域办事处。主要目的是促进发展伙伴之间有成果的合作的气氛，并在受援国和捐赠国内都最好地利用资源和各种能力。

15 为了支持这些联络活动，将编印一本介绍粮农组织作为一个发展机构、政府的顾问和资助来源“可以提供什么”的小册子。

16 与资助当局的联系基本上是总部的任务，但愈来愈多地也是粮农组织代表在国家一级的任务，尤其是与开发计划署之间，在制订和监测该署的国别方案以及处理在该署驻地代表授权批准项目的范围内都是如此。

特别强调以下两个领域：

(a) 系统地回顾——即在总部其他有关单位的合作下，系统回顾从多边和双边开发机构得到的有关粮农组织实地计划发展的信息。这项回顾将主要包括政策问题和业务事项，例如发展中国家间的技术合作和经济合作问题、环境、发展活动中的妇女、缓解贫困、人民的参加、第四个联合国发展十年、新政策方向等。将写出一份总结在本组织内散发。

(b) 筹集资金，特别是为粮农组织的重点活动和各项特别行动计划。为此，将为捐赠国和资助机构就有选择的粮农组织重点和/或特别行动计划与有关技术单位合作举办若干次情况介绍会。这些会议的报告将分发给粮农组织的驻国家代表供他们与各国政府和捐赠国及资助机构的当地代表采取后续行动。

17 此外，还要与投资中心合作，同国际性或区域性的金融机构保持密切联系，为支持投资活动而筹集技术援助的资金。为此目的，正设想每年举行一次回顾会议。

18 在本组织内的联络将继续包括范围广阔的活动：

(a) 及时了解主要资助当局的政策和程序（感兴趣的重点领域、重点国家等）；向粮农组织代表和参加发展实地活动的单位传播现有信息；

(b) 编写一本综合性的《实地计划手册》，把有关实地活动的细则、条例和程序汇集在一起；

(c) 与各业务司和执行司保持接触，来确定、制订和审查项目。将重视及时审定项目文件并提高其质量。将通过采用开发计划署的新格式来使项目文件的格式标准化，并尽可能用于其他项目；

(d) 通过向粮农组织代表定期介绍本组织内的发展情况（通讯）并系统地就他们的定期报告中提出的问题采取后续行动来向代表们提供支持；

(e) 建立一项系统地监测并经常回顾粮农组织代表的工作的检查制度。在两次实地任务之间驻在总部的职工应尽可能用来从事这项任务；

(f) 按有关政府的要求并与本组织其他单位合作，保证为援助协调活动准备文件，例如开发计划署的圆桌会议，世界银行的磋商小组会议等；为高级管理当局准备国家情况介绍文件，并协调粮农组织对区域行动计划的投入，例如联合国非洲经济复苏和发展行动纲领。

(g) 支持实地计划委员会，特别是分析问题、准备背景文件并保证后续决定。

19 计划发展将基本包括：

(a) 在粮农组织其他各项计划配合下，促进更系统而持续的“按计划分列的做法”。这样将把国家的需要、发展目标和重点，粮农组织自己的政策和重点、资助当局的重点等结合在一起。预期将从各国政府和资助当局收到越来越多的申请，要求派出实地小组进行部门／分部门的回顾和规划——特别是关于开发计划署的第五个国别方案周期，同时也确定项目和制订项目。这些小组的目的是把按计划分列的做法用于粮农组织的开发支持工作。预期大部分将由预算外资金和技术合作计划予以资助。

(b) 在有选择的基础上建立司际国家工作组，从事计划发展和监测。这项活动将与以下提到的国家深入回顾结合进行。

(c) 改进国家和国家间的情报工作。这项活动要求及时获得关于各国的政治、经社和农业形势和发展计划的信息以及关于粮农组织已经完成、正在进行和计划中的活动的信息。这也包括有关其他外部来源的援助的信息。为此还将广泛利用粮农组织代表的定期报告、开发计划署驻地代表和联合国驻地协调员的年度报告以及项目进展报告和总结报告、情况介绍和小组报告等其他有关的内部报告。将系统地汇编这些基本情报。其他有关国家的更详细的信息资料将保存在粮农组织代表处，包括来自其他机构的代表处和捐赠国在当地的办事处的资料。

(d) 保存并更新关于可行项目的资料。关于可行的项目设想和申请的总结将贮存在各司的电脑信息系统中并应感兴趣者的要求予以提供。

(e) 确保粮农组织代表对项目申请和项目设想就地进行预审，将建立一种后续制度来保证粮农组织代表系统地研究项目申请／提议并对其预审。

(f) 加强实地计划发展司在制订项目中的作用，以便提高项目质量。将制订特定的准则供实地计划发展司的官员于审议和制订项目的过程中使用，包括把各单位审议特定项目申请／提议的结果汇编于一份“分析备忘录”的标准程序。这种备忘录主要将处理的项目非技术方面，例如其理由与符合本国和粮农组织的重点的程度；当地机构的能力和财力；实施方式；项目的受益者；有关的外部援助；可能的资金来源；格式要求，等等。

还设想在实地计划发展司内建立一个项目制订者的小组，于接到申请时，向负责准备项目的牵头技术单位和该司负责审议制订项目的单位提供非技术性的咨询意见，其目的是在项目的设计、内容和提法等方面都能保证项目文件的高质量

和高水平。

(g) 还设想建立一个起咨询磋商作用的项目审查小组，在粮农组织内部批准以前对项目进行分析、审议和评估。

这个小组将主要审查涉及多学科的复杂项目，查明其切合实际、切实可行和潜在的有效性，并保证其符合获得批准的有关标准。它将把其审议结论和建议写在一份评审说明中。

实际上该司各区域处和参加项目开发的其它各处将有选择地把项目提议/申请提交给审查小组，以便在要求一个牵头的业务司参加审议和/或制订以前听取其意见。

审查小组将包括若干核心成员，按其背景、经确证的分析经验和适宜做这类工作的条件来挑选。小组将可以视需要聘请其他人参加。

一 计划监测

20 实地计划开发司将为项目准备及其执行的各个阶段保存一份跟踪档案，以保证项目能持续适应有关国家不断变化的需要和重点。这也要求按照粮农组织的政策和重点与联合国系统通过的全球性政策审议正在进行中的计划。

21 现有的电脑系统将予适当加强，以便把上述新的扩大了的活动纳入其中，例如保持一个可行项目的档案；监测项目活动；系统地预审粮农组织代表提出的项目建议；监测实地活动和正常计划之间的联系等。

22 其他的监测手段还包括粮农组织代表的定期报告，该报告评估粮农组织的实地计划对国家的影响并回顾其与其他外部援助的关系。实地计划发展司将补充这些评估并查明需由总部采取的后续行动。

23 实地计划发展司的计划监测职能还将由对经过挑选的国家进行深入的国家评议而得到加强。在1990－91两年度，计划对6－8个国家进行这种评议。将为这项工作的准备、组织和后续安排而制订一些准则。国家的挑选将根据以下标准：政府的主要政策和重点变化；紧急情况和复兴需要；为开发计划署的圆桌会议、世界银行磋商小组会议、开发计划署的国家技术合作评估方案、捐赠国对资助粮农组织项目的兴趣；评价工作表明有持续性的问题和外部援助项目印象甚微等。

24 这些回顾或审议产生的结果将在各国家（以期对计划发展过程有反馈）、捐赠国（筹集更多资金）和本组织内各单位（支持和修改项目）都有后续行动。这些回顾的结果还将为粮农组织参加国际会议提供基础。

25 在可能的情况下，这种回顾的时间安排将使其与粮农组织代表和开发计划署驻地代表来总部的访问吻合。还将邀请该国常驻粮农组织的代表和捐赠国及有关国际机构的代表参加。在若干情况下，还可以在有关国家组织后续会议。实地计划发展司和粮农组织代表将适当保证这些后续行动。

— 计划/项目的后续和反馈

26 粮农组织代表将继续提供已完成项目的年度目录以表明可能的后续需要。通过在总部进行系统的回顾，粮农组织或许有能力提请政府注意后续问题和/或表明需要更多外部援助的空缺。

27 根据项目的技术报告、进展报告、总结报告和评价报告而从实地活动提炼知识和经验，这基本上是各技术和执行单位的责任。实地计划发展处将系统地传播提请其注意的实地活动的经验教训。

— 经费的变化

28 没有提出正常计划资金的变化。以上提出的变化将在本两年度期间支持费用资金许可的情况下，有选择地逐步推行。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	1 204	正常计划	6 874	实地计划发展司	17 318
非洲	8 057	政府计划	2 547		
亚洲及太平洋	4 114	开发计划署	5 754		
近东	2 400	粮食计划署	2 143		
欧洲	172				
拉丁美洲	1 371				
合计	17 318		17 318		17 318

主要计划3·2：投　资

计　　划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91工作年年预算	工作年	预算外经费
3·2·1 粮农组织　世界银行合作计划	5 868	(428)	843	6 283	56.0	17 606
3·2·2 投资支持计划	13 269	0	1 947	15 216	122.0	0
3·2·9 计划管理	1 981	0	375	2 356	22.0	0
主要计划 3.2　合计	21 118	(428)	3 165	23 855	200.0	17 606

* 增（减）

计划的性质

1　发展中国家的农业、林业和渔业的公共和私人投资按实际价值计算已下降了一段时间，增加投资的需要比以往任何时候都更为迫切。许多发展中国家若要维持增长与发展都得依赖源源不断地提供外部资金。发展中国家的农业部门资本投资的主要外部来源是多边资助机构。多年来粮农组织已建立起自己的投资支持服务，以协助成员国制订切实可行的投资项目，以便可以从这些机构获取资助。

2　与多边资助机构的合作计划开始于1964年与世界银行的合作。后来又与区域开发银行，国际农业发展基金会，阿拉伯各主要基金会，分区域资助机构及国家开发银行签订了合作协定。目前粮农组织几乎与所有向农业贷款的多边机构签订了合作协定。

3　到1988年底止，由粮农组织投资中心协助选定或准备的108个发展中国家的757个项目均已得到资助。这些项目所涉及的投资总额达343亿美元。其中与粮农组织合作的资助机构的支持贷款有175亿美元，其余部分由受援国自己提供。1976年投资中心得到大力加强，自那时以来总额的86%已获承诺。

4　投资中心的工作与农业发展的多边资金的可供量密切相互。在这方面前景一般仍为良好。农业一再被与粮农组织合作的主要资助机构作为提供贷款的重点部门。各优惠基金和优惠贷款机构的资金已得到补充，特别强调对非洲实行优惠贷款。可以预料发展中国家和资助机构对投资中心援助的需求量在1990－91两年度中仍将保持在高水平上。

5　粮农组织投资支持服务将继续竭尽全力援助发展中国家以便有效地筹集和利用资金，投资于农业和乡村发展。如同以往一样，主要活动将是协助成员国选定和制定切实可行的优先项目，以吸引与粮农组织合作的多边和其它资助机构提供外部资金。还将协助各国发展自己制订投资项目的能力，以达到主要多边资助机构所要求的标准。

6　许多国家实施的结构调整过程也影响到粮农组织的投资支持活动。现在强调会迅速提高生产能力、效率和出口挣汇的投资。贷款越来越多地趋向于旨在取得最大投资效益的政策变化。对许多国家来说，农业是具有迅速增长潜力的首要部门，不过在将来这种增长不是要受到投资资金可供量的限制，而是可能要更多地受到国内市场和出口市场的规模和吸收能力的限制。国内公用预算的紧缩和外部债务的压力正在抑制对重大的基础设施项目及主要为达到福利目标的项目进行大量投资。反之，至少在短期内，项目的重点往往放在生产、支持收支平衡以允许进口投入物，资助维持必要服务的经常性开支，特别是信贷、推广和研究。项目和计划的设计需要更加严密，以避免公共部门过多的经常性费用，以便可以回收成本，并在适当的情况下促进私营部门的参与。

7　体制问题将特别重要，特别是在选择农业服务私营化作为优先方针的情况下尤其如此。半官方发展组织的改组必须与建立新的促进管理制度结合起来。其设计方法要与经常性的财政状况严重拮据状况相适应，这仍然是一项严重的任务。

8　由于人们愈来愈认识到自然资源的易毁性，特别是在潮湿热带和干燥热带地区，以及需要在项目设计中加入防止环境毁坏的保障措施，因而在财力和物力方面保持持续发展的标准愈来愈受到人们的重视。人们认识到改进的土地管理方法能够保持土壤和水，同时又能确保农民在认识到短期内可增加收益后而愿意参与，这种认识给土壤保持的投资带来了新的经济活力前景。这些工作就不再需要政府给予大量补贴。有些政府，特别是在拉丁美洲，已承诺要修改土地税收和所有制政策以鼓励采用利用度较低，破坏性较小的资源利用方式，这种承诺正在开辟新的路径；特别是对促进按农业生态区划计划规定综合运用各种持续土地利用法的地区性投资，从集约农业到完全保护。人们愈来愈认识到在项目设计阶段就需要让土地使用者积极参与这些新型项目的规划和执行，还可预计会继续对林业投资，重点是村社林业计划。

9　近年来粮农组织投资中心通过参与部门和分部门的工作向各国提供规划支持。一般来说这项工作是协助各国对发展选择方案进行技术和经济估价，这可以为与资助机

构的政策对话提供基础，最终导致投资。这种工作量仍次于该中心的经常不断的主要工作——项目选定和准备；然而政策和体制问题在项目设计中已愈来愈重要。由于贷款机构将更多的资金和注意力投入这一方面。可以预料还将会要求投资中心与粮农组织其他单位合作为此项活动投入更多的时间和人力。

10 和近几年一样，粮农组织将继续把其大部分投资支持服务提供给非洲撒哈拉以南地区，农业部门在这一地区仍具有头等重要性。

行动计划

11 粮农组织将继续执行其与主要多边资助机构合作的计划。同世界银行这个最大的农业贷款机构的合作和过去一样仍将是投资中心工作的一项主要内容。将继续支持国际农业发展基金会，各区域开发银行和联合国资本开发基金会。

12 将继续突出具有投资潜力的技术援助项目的后续活动，以确保更多的粮农组织实地活动能导致投资。象过去一样，粮农组织的技术合作计划将为执行与投资项目制定工作有关的特别研究提供宝贵的支持。投资中心随时准备增加对各国和资助机构在部门分析方面的援助，这种分析可为政策对话和随后的投资奠定基础，并有助于粮农组织其他单位进行的政策分析工作。

13 将维持投资中心在提高各国选定和准备投资项目能力方面的作用。将继续指导与投资中心密切协助的国家项目准备小组。

14 投资中心将继续开发计算机在投资项目分析方面的应用技术；其中有些技术已在发展中国家里和合作资助机构里得到广泛应用。投资中心将再印发一些汇集项目制定具体经验的技术文献。

15 投资中心的主要活动将继续是努力协助成员国制订投资计划以便随后获得世界银行，特别是其优惠贷款机构国际开发协会提供的资金。

16 农业仍是世界银行贷款的重点部门。尽管世界银行对结构调整、部门贷款和计划贷款的城诺额的比例在不断增大，但其项目贷款额很可能仍保持在高水平上。预料合作计划将继续担负选定或准备世界银行大约四分之一的农业项目。世界银行还要求合作计划在项目周期后期阶段协助各国。合作计划将在世界银行的密切合作之下继续在可以构成政策对话最终导致投资的部门和分部门工作方面向各国提供援助。如同过去一样，项目工作将涉及许多分部门，包括发展作物生产、灌溉和排水、畜牧、研究与推广、林业（包括村社林业、薪柴和农业结合）、渔业、农产品加工业、种子和农业及地区全面发展。

计划3.2.2：投资支持计划

17　本项计划包括除世界银行之外的所有资助机构的投资支持活动，主要致力于最急需增加资本投资和最急需在投资项目制订方面得到持续不断援助的最贫穷国家。

18　预计与国际农业发展基金会的共同活动将继续保持在高水平上。如同过去一样，在制订投资项目方面将保持与非洲、亚洲和泛美开发银行的合作。这些机构最近已开始要求投资支持计划援助来进行更广泛的部门研究，以促进同借款国的政策对话。预计与联合国资本投资基金会的合作活动将会进一步增加。预计与这些贷款机构和其他分区域开发银行及阿拉伯各基金会的合作工作1990－91年度将继续保持在令人满意的水平上。

19　鉴于成员国对扩大私营部门参与的兴趣愈来愈大，投资中心正在寻求加强这方面的投资支持活动的方法和手段。投资中心将继续监测具有投资潜力的联合国国际开发署/粮农组织联合项目，并将把这项工作适当扩大到信托基金项目。尽管这项活动与整个中心有关，却往往只产生与投资支持计划合作的资助机构所特别感兴趣的投资项目。

计划3.2.9：计划管理

20 本项计划涉及投资中心工作的管理监督和行政支持。管理小组（包括几名高级顾问）的主要职责是：规划和制订中心的工作计划；保持中心工作质量的高标准，保持与粮农组织其他单位的密切合作，以及对中心专业人员的培训，包括在职培训。

经费的变动

21 计划3.2.1：粮农组织/世界银行合作计划项下的经费削减是1987年世界银行决定将其对合作计划的捐款定为固定数额，而非象过去那样以按人一年服务量计算。这就导致了经费减少。1988－89现两年度世界银行会将其捐款的实际价值保持在这一水平上。拨款额（其中包括粮农组织为合作计划费用提供的25%的份额）是设想世界银行对1990－91年度合作计划的支持保持在原有水平。合作计划中的专业人员职位数量以及临时援助、咨询和合同服务的拨款额已作相应减少。

22 在计划3.2.2：投资支持计划项下，为了资助机构而增加的投资支持计划工作组的费用部分是通过费用分摊的安排偿付的。预料要求粮农组织提供援助的申请数量仍将保持在目前的水平上，同时偿付数额也将保持在目前的水平上，因此目前的拨款中没有提出任何变动。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	0	正常计划	23 855	投资中心	41 455
非洲	18 577	世界银行	17 600		
亚洲及太平洋	10 466				
近东	4 886				
欧洲	502				
拉丁美洲	7 024				
合计	41 455		41 455		41 455

主要计划3.3：特别计划

	计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
3.3.1	免于饥饿运动／开发行动	1 324	0	190	1 514	12.0	355
3.3.2	安德烈·梅耶进修金	398	0	36	434	0.0	0
	主要计划 3.3 合计	1 722	0	226	1 948	12.0	355

* 增（减）

计划3.3.1：免于饥饿运动／开发行动

计划的性质

1 发展中地区非政府组织在接触和组织乡村人口中最贫困阶层方面的作用正在得到愈来愈广泛的承认，它们的经验对各国政府和政府间组织的发展工作的现实意义也正在得到愈来愈广泛的承认。这些非政府组织需要援助，特别在制订妥当的项目建议和获得发达国家非政府组织捐助机构的财务支持方面需要援助。因此，发展中国家之间和发展中国家与发达国家之间都需要进一步交流有关非政府组织经验方面的信息。

中期目标

2 本项计划的目标是：

(i)确定从事发展中国家乡村发展和农业活动的非政府组织网络和基层组织，并协助它们制订妥当的项目；

(ii)筹集资金来资助这类乡村发展活动；

(iii)协助国家非政府组织、乡村团体和其他有合作关系的组织对其工作人员进行项目制订和管理方面的培训；

(iv)促进发展中区域和发达区域的非政府组织之间交流经验；

(v) 促进非政府组织和粮农组织之间在共同关心的乡村发展问题方面继续合作。

行动计划

— 对发展中国家非政府组织的支持

3 根据粮农组织援助乡村人口中贫弱阶层的目标，将继续协助发展中国家非政府组织选定和制订有关乡村穷人的项目。重点将放在通过利用适合于小农需要及特点并符合持续农业的简易低成本的技术和改良方法达到其主要目标——提高粮食产量的项目。

4 如同过去一样，免于饥饿运动/开发行动将依靠当地顾问来：协助非政府组织和乡村团体进行项目选定，制订和评价工作；进行当地、国家和国家间的培训活动。培训目标将是提高非政府组织和农民解决生产率低下和达到粮食自给的能力。将继续鼓励网络活动，作为一种促进协作，交流经验和最大限度地利用匮乏资金的手段。将利用正常计划和信托基金来支持这些活动。

— 争取非政府组织捐助者的支持

5 将继续努力争取非政府组织捐助者提供资金。预计有发展中国家主要非政府组织捐助者和伙伴参加的第四届国际免于饥饿运动/开发行动磋商会（1988年10月，罗马）将会鼓励捐助者通过免于饥饿运动/开发行动为拟议中的更多的项目提供经费。还将鼓励捐助者同免于饥饿运动/开发行动在一项有关作出中期到长期承诺的计划的基础上进行合作。将在欧洲和发展中区域组织一系列与对某些国家或工作领域感兴趣的捐助者的接触。预料上述培训活动将导致资助者增加支持，因为这些培训活动将化特别协助发展中国家和乡村团体在粮食安全战略的框架内制订出妥当的项目。

— 促进信息交流

6 免于饥饿运动/开发行动将继续印发《发展教育交流文集》，此文集将评论各种来源提供的有关粮食、农业和发展方面的教育材料。

7 免于饥饿运动/开发行动的参考资料处将继续同发展中国家专注发展工作的文献中心建立联系。它将鼓励发达国家和发展中国家的非政府组织间的信息交流，并向粮农组织其他单位提供机会查阅与他们工作有关的非政府组织的文献。

– 促进粮农组织/非政府组织间的合作

8 下一个两年度免于饥饿运动/开发行动将继续注意促进发达国家和发展中国家的非政府组织与粮农组织间的富有成果的技术相互合作。将特别支持粮农组织技术司和免于饥饿运动/开发行动的非政府组织伙伴网之间在与粮食安全和农业持续发展有关问题方面的生产性交流。

资金变动

9 不拟作任何变动。

计划3.3.2：安德烈·梅耶进修金

计划的性质

1　进修金是支持发展工作中培训活动的一个重要组成部分，特别是粮农组织对发展中成员国提供技术援助的一个重要组成部分。安德烈·梅耶进修金是1956年开始执行的一项特别计划，与农业执行司管理的、由各种预算外计划和技术合作计划出款的其他进修金没有关联，它有自己的促进高级研究工作的特点和方式。

目标和行动计划

2　本计划的目标是为促进发展中国家特别关心的、经过挑选的粮食和农业领域内的高级研究工作，提供进修金。将提供进修期限为1－2年的几个进修名额。进修金名额将优先分配各属于正常计划优先领域内的研究项目。

3　将作出新的努力将进修者安排在发展中国家的研究机构里，从而有助于降低单位费用，同时又能更好地传播研究工作的成果。将要求国际农业研究磋商小组技术咨询委员会根据正常计划的重点领域提出要执行的研究计划的建议。

资金变动

4　不拟作任何变动。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	1 365	正常计划	1 948	农业执行司	434
非洲	379	政府计划	355	免于饥饿运动／开发行动	1 869
亚洲及太平洋	257				
近东	15				
欧洲	30				
拉丁美洲	257				
合计	2 303		2 303		2 303

主要计划3.4：粮农组织驻国家代表处

计划的性质

1　粮农组织行动权力下放的具体表现是粮农组织大会迄今已授权分阶段建立了78个驻国家代表处。其他国家的请求也大多通过兼驻委任得到满足。

2　粮农组织管理机构认识到粮农组织驻国家代表的根本作用就是确保其派驻国要充分参与粮农组织的正常计划活动和发展实地计划。粮农组织驻国家代表处通过其不间断的存在确保各国政府能够有效利用粮农组织可以提供的知识和便利条件，例如通过识别援助需求和监测实地计划的执行。过去十年的经验表明粮农组织驻国家代表处了解驻在国的粮食和农业状况与问题以及有关的经济，社会和政治因素，因而成为各国政府的主管咨询机构。与此同时粮农组织驻国家代表处对驻在国的政策、计划和重点，当地组织机构及发展的限制因素有深切的了解，因而可以将广泛的信息和最新的情况转达给总部，从而使成员国的需求得到更充分的考虑。

3　粮农组织驻国家代表与联合国其他代表特别是联合国常驻协调员／联合国开发计划署常驻代表以及参与技术合作的国际资助机构和双边机构的代表保持着密切的联系和协作，从而便利了粮农组织和这机构的全面合作。

4　目前的建议中还未预见要建立新的代表处。在1990－91两年度中巩固和加强现有的代表处将是一个主要重点，然而要包括新的国家可能需要新的兼驻委任和／或驻外计划官。

中期目标

5　本主要计划的主要目标是促进与有关国家的政府和受援社团就农业发展的政策、战略和重点保持不间断的对话。

6　粮农组织驻国家代表处更具体的目标是：

(a)　与各有关政府磋商确定粮农组织可在哪些方面为改善粮食与农业状况及乡村发展方面作出贡献；

(b)　作为粮农组织向各国政府提供咨询的主要渠道和与外国使团在有关驻在国农业发展问题上的联络中心；

(c) 协助确定粮农组织能与协作执行正常计划和实地活动的当地机构；

(d) 促进全球信息和预报系统、《粮食合农业状况》和粮农组织其他活动所需要的信息流通；

(e) 协助准备项目紧急援助申请，并进行评价；监测并帮助加速项目批准；及时提供援助，解决执行中的问题；监测粮农组织实地活动的效用和影响及已完成项目的后续情况；协助来访的工作组；

(f) 为联合国开发计划署常驻代表/联合国常驻协调员提供咨询，并与联合国系统其他机构及其他国际组织、资助机构和双边援助计划驻国家代表进行协作；

(g) 报告驻在国粮食和农业状况，并参与公共宣传活动，如与世界粮食日有关的活动。

行动计划

7 将进一步加强国家情报工作，作法是在每一个粮农组织驻国家代表处建立一套参考系统，以支持计划发展活动（参见主要计划3.1）和向总部传送信息。为此将系统收集、分析和保存有关驻在国的各种信息，包括有关外部援助的信息。

8 将加强粮农组织驻国家代表处以满足由于项目执行方式不断产生的粮农组织行政和一般支持服务的实地项目的需要不断增长。其人员将得到进一步的培训，并将逐步地有系统地采用办公室自动化。为了更系统地监测粮农组织驻国家代表处的工作，将建立一套检查制度。

9 如果资金状况允许的话将恢复以前批准但由于上个两年度财政拮据而推迟执行的某些活动。这些活动包括组织全球和区域性的粮农组织驻国家代表处的会议，计划和行政人员的培训班和若干维修和更新措施。

资金变动

10 拟议中的巩固和加强活动所产生的新的资金需求量将由拟议中的净增额428 000美元支付。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	0	正常计划	55 212	驻国家代表处	58 224
非洲	25 915	政府计划	3 012		
亚洲及太平洋	10 982				
近东	8 765				
欧洲	676				
拉丁美洲	11 886				
合计	58 224		58 224		58 224

计划3·9：　　计划管理

分项计划		1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
3.9.0	计划管理	820	0	152	972	10.0	1 051
	计划 3.9 合计	820	0	152	972	10.0	1 051

* 增（减）

计划的性质

1　有必要对开发部职责范围内的所有活动，包括投资前活动和投资活动，进行规划、指导、协调和监督，并为由预算外经费资助的各项发展计划筹集资金。

目标和行动计划

2　开发部助理总干事直属办公室将负责执行上述任务，其中包括：对各项发展战略、实地计划、技术合作计划、发展中国家技术合作的活动及粮农组织驻国家代表的工作进行政策协调，同各区域办事处进行联络，监测双边和多边来源对农业发展提供的外部资金数量。

经费的变化

3　经费不拟作任何变动。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	2 023	**正常计划**	972	**开发部助理总干事办公室**	2 023
非洲	0	**政府计划**	769		
亚洲及太平洋	0	**开发计划署**	282		
近东	0				
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	2 023		2 023		2 023

第四章　技术合作计划

章	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91工作年预算	预算外经费	1990－91年经费合计
4. 技术合作计划	63 148	1 750	64 898	2 869	67 767	67 767
第四章　合计	63 148	1 750	64 898	2 869	67 767	67 767

* 增（减）

计划的性质

1　技术合作计划的主要特点是：对紧急需要作出响应；未列入计划的特点：批准迅速；项目周期短；费用低；方面明确；对其它援助来源起到促进作用和补充作用。

一　标　准

2　粮农组织领导机构规定了关于根据技术合作计划可以提供的援助类型和性质的标准。这些标准具体规定申请援助必须：

- 把重点放在增加粮食和农业、渔业或林业生产以增加小生产者和乡村劳动者的收入上；
- 被有关国家政府置于很优先的地位，政府还必须确保提供必要的当地辅助设施和服务，并确保采取后续行动；
- 以应付限于一个具体部门或领域的一个紧急、具体的问题或一种需要为目标，并要采取有明确目标和预期效果的实际行动；
- 要采用最有效而又最省钱的工作方法；
- 确保政府通过利用国家机构、人员和资源等手段尽可能最充分地参加项目的执行工作。

3　总的来说，技术合作计划把最不发达国家置于优先的地位。

– 援助类型

4 技术合作计划提供技术援助而不提供资金援助。技术援助采取的形式是：

– 提供专家（最长期限为12个月）和顾问的服务；

– 进行短期的面向实际的培训活动，特别在当地和现场进行这种活动；参观考察应保持在绝对起码的限度内，而且要联系到一项明确的、在技术上有必要的培训计划进行；

– 提供被认为是项目活动所必需的设备和供应品。除非属于紧急项目，其费用不得超过项目预算经费总额的50%；

– 同一些机构签订关于提供技术服务的分包合同。

– 审评程序

5 有资格得到联合国系统的发展援助的成员国政策或这些国家参加的公认的区域或分区域政府间组织都可提出要求提供技术合作计划援助的申请。所有的申请都须经过一项详细审评和审议程序，这涉及到粮农组织驻有关国家代表、技术合作计划处、有关的技术和业务司，以及开发部助理总干事，最后把项目提交他，由他代表粮农组织正式批准。

6 更确切地说，这项程序涉及：

(a) 粮农组织驻国家代表，他向总部：

– 提出他自己对这个国家提出的需要所作的估计，并且确认所申请的援助是紧急的或者是为了应付紧急情况的；

– 明确提出政府承担了对应义务；

– 提供关于可能同其他正在进行的/计划进行的技术援助活动发生联系的信息；

– 从政府自己的计划或将来的外部援助的情况说明后续行动可能的前景；

– 在提出多项申请的情况下，说明政府为每项申请确定的优先次序。

(b) 总部技术合作计划处，担负进行审评的主要责任，任务包括：

– 评价所提出的申请是否符合技术合作计划确定的标准；

– 保证所提出的申请不是仅仅重复技术合作计划先前提供的援助；

– 必要时同总部各单位商量，并且（或者）通过粮农组织驻国家代表获得新的背景材料或说明项目合理性的材料；

— 审议提出的项目预算；

— 确定领头的技术司。

(c) 被指定的领头的技术司，该司会同其他有关的司审议所提出的申请的背景和技术根据。如果总的评价是肯定的，领头的司就会同业务单位（农业执行司、渔业执行司、林业执行司）准备一份综合项目协议，内容涉及开始日期、设备和供应品规格、最后的培训活动、关于报告的规定等。

(d) 总部技术合作计划处还负责最后作出审评，然后把项目协议提交开发部助理总干事，由他代表粮农组织正式批准。

批 准

7 从1976年到1989年3月底，总共有4 018个项目得到批准，总额为2.98亿美元，即平均每个项目76 000美元。1988年和1989年初批准的项目平均预算稍高于110 000美元。

种 类

8 技术合作计划项目分为以下7类：培训项目、咨询服务项目、紧急项目、投资项目、制订／编制计划项目、主要为支持发展中国家间技术合作的国家间合作项目以及支持发展的项目。技术合作计划对各类项目的拨款分配逐年有所不同，这根据收的申请的性质而定。1988年的数据与前十年的平均数比较情况如下：

按种类列出的技术合作计划拨款分配情况（百分比）

	1978－87	1988
培　训	32	21
咨询服务	23	34
紧急行动	23	21
投　资	11	10
制订　编制计划	5	7
国家间合作	1	5
发展支持	5	-

二　按区域和部门的分配情况

9　虽然实际上技术合作计划按国家的拨款分配情况逐年有所变动，但在五个粮农组织区域间的百分比分配情况却趋于保持相同的数量。另外，下面列出1988年的数字与前10年的平均数。

技术合作计划拨款按区域的分配情况（百分比）

	1978－87	1988
非　洲	40.3	42.4
亚洲及太平洋	24.3	21.7
拉丁美洲及加勒比海	13.4	15.7
近　东	20.4	18.3
欧　洲	1.6	1.9

10　1988年按主要技术部列出的技术合作计划援助的分配情况（以百分比表示），如下表所示：

按百分比列出的拨给技术合作计划项目的经费分类表(1988年)

(根据最初的批准数额计算，不包括修改数额)

	农业部	经济及社会政策部	渔业部	林业部	一般事务及新闻部	合　计	总金额(千美元)及各类所占百分比
培　训	% 64.0 % 22.5	% 17.6 % 18.1	% 6.9 % 23.3	% 3.5 % 13.4	% 8.0 % 44.1	% 100.0	5 728.0 22.0
咨询服务	% 46.8 % 25.5	% 28.0 % 44.5	% 8.6 % 45.0	% 10.4 % 62.1	% 6.2 % 52.7	% 100.0	8 856.0 34.0
紧急行动	% 97.4 % 34.8	% 1.7 % 1.8	% 0.0 % 0.0	% 0.9 % 3.4	% 0.0 % 0.0	% 100.0	5 807.0 22.3
投　资	% 59.9 % 9.6	% 25.8 % 12.1	% 9.0 % 13.8	% 4.0 % 7.0	% 1.3 % 3.2	% 100.0	2 598.0 10.0
规划／计划制订工作组	% 25.0 % 2.8	% 55.5 % 17.8	% 10.0 % 10.5	% 9.5 % 11.4	% 0.0 % 0.0	% 100.0	1 785.0 6.9
发展中国家间技术合作	% 61.6 % 4.8	% 25.3 % 5.7	% 10.0 % 7.4	% 3.2 % 2.7	% 0.0 % 0.0	% 100.0	1 255.0 4.8
合　计	% 100.0	% 100.0	% 100.0	% 100.0	% 100.0	% 100.0	
总金额(千美元)及各部门所占百分比	16 246.0 62.4	5 564.0 21.4	1 689.0 6.5	1 490.0 5.7	1 039.0 4.0		26 029.0 100.0

影响

11 在评估技术合作计划项目的影响所依据的是：(1)在提出最后报告以后请受援国政府和粮农组织驻国家代表提的意见；(2)粮农组织驻国家代表每6个月提出一次的报告（这种报告说明了对粮农组织执行的所有项目正在采取或考虑计会采取的后续行动）；(3)为了加强关于后续行动的信息工作而进行的专门调查；(4)外部评估组。关于技术计划项目按国家的执行情况财政方面的信息，在提交给财政委员会、理事会和大会的本组织的两年度帐目中定期地提供。

目标和行动计划

12 总的目标是：继续按已批准的标准执行计划，以使技术合作计划在粮农领域的世界技术合作系统中保持其独特的性质，在粮农组织活动的总范围内继续发挥其重要作用，为此，技术合作计划项目的监测和后续活动仍然很重要。粮农组织驻国家代表将继续把正在实施的和已经结束的技术合作计划项目所取得的成就通报有关国家政府和其他外部援助来源，以便保证提供后续行动和推广项目的结果以扩大效用，并等集更多的国内和外部资金以扩大影响。

经费的变化

13 技术合作计划的拨款占总的实际工作预算的百分比已在目前的工作计划和预算中下降到12.8%。粮农组织各领导机构，特别是受益国对此表示严重关注。在计划委员会、财政委员会和理事会的上届会议上提出了扭转这种趋势的紧迫要求并作了重申。总干事因此对技术合作计划拨款提出有限的净计划增长，以便粮农组织能更好地满足成员国对于紧急和小规模援助的需要。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	0	正常计划	67 767	技术合作计划	67 767
非洲	28 462				
亚洲及太平洋	14 909				
近东	10 843				
欧洲	1 355				
拉丁美洲	12 198				
合计	67 767		67 767		67 767

第五章　支持服务

按计划列出的概算简表（所有经费，单位：千美元）

主要计划／计划	正常计划						
	1988－89年批准的预算	计划变动*	1990－91年基数	费用增加	1990－91年预算	预算外经费(估计数)	1990－91年经费总额
5.1 资料和文献							
5.1.1 宣　传	9 342	119	9 461	1 722	11 183	449	11 632
5.1.2 图书馆	5 596	(85)	5 511	1 193	6 704	260	6 964
5.1.3 出版物	3 824	0	3 824	803	4 627	3 498	8 125
主要计划5·1合计	18 762	34	18 796	3 718	22 514	4 207	26 721
5.2 行政管理							
5.2.1 行政服务	22 251	180	22 431	4 572	27 003	8 439	35 442
5.2.2 财政服务	8 231	0	8 231	1 744	9 975	5 977	15 952
5.2.3 计算机服务	1 373	0	1 373	253	1 626	3 429	5 055
5.2.4 人事服务	14 915	0	14 915	2 994	17 909	3 565	21 474
主要计划5·2合计	46 770	180	46 950	9 563	56 513	21 410	77 923
5.9 计划管理							
5.9.1 一般事务和信息	1 595	0	1 595	382	1 977	226	2 203
5.9.2 行政和财务	432	0	432	99	531	469	1 000
主要计划5·9合计	2 027	0	2 027	481	2 508	695	3 203
第五章　合计	67 559	214	67 773	13 762	81 535	26 312	107 847

* 增（减）

主要计划5·1：资料和文献

计划5·1·1：宣　传

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
5.1.1.0 宣　传	7 957	300	1 557	9 814	92.9	449
5.1.1.7 区域办事处	1 385	(181)	165	1 369	23.6	0
计划 5.1.1 合计	9 342	119	1 722	11 183	116.5	449

* 增（减）

计划5.1.1：宣　传

计划的性质

1　世界粮食问题的复杂性和粮农组织总部以及实地的活动范围，需要引起公众的注意。其主要目的是在消除饥饿和营养不良的斗争中为国家和国际行动争取更大的支持。

中期目标

2　中期目标包括：

(a)　使公众更好地了解世界粮食问题以及粮农组织在这方面的活动；

(b)　使公众认识到在粮农组织的职责领域中，采取协调一致的国家和国际行动的重要性；

(c)　加强公众和机构对粮农组织计划的支持。

行动计划

－　新闻工具

3　将系统地扩大与包括技术和专业宣传工具在内的新闻工具－报纸、广播和电视的合作，

以促进对世界粮食形势、粮农组织的主要工作、粮农组织在世界粮安全方面的活动以及世界粮食日的报道。

4 将通过与电视台和广播电台联合制作节目，扩大电视和广播的报导工作。将通过录像广播和报道小组加强对实地工作的报导。设备的现代化将提高录像的质量和发行效率。

— 编制宣传材料

5 宣传材料的服务对象仍将是那些能够动员国家和国际上的力量支持粮农组织活动和农业及乡村发展的人们。

6 将通过设备的现代化，注重提高这些材料的质量。将继续出版《粮农组织情况简介》、情况介绍、《新闻简讯》等刊物。将重新开始制作对公众有很大影响的醒目宣传材料，如招贴画和墙壁宣传品。将确保参加主要的国际博览会。为了支持这些活动，将增加粮农组织实地工作的照片报导。一项重要的活动是新闻司对《粮食及农业状况》做出的贡献，这个刊物取代了《世界粮食报告》。宣传材料将支持国家和区域"世界粮食日"的活动。

— 《女谷神》

7 《女谷神》1988年晚些时候已停刊。鉴于该杂志在向具有影响的读者全面介绍粮农组织活动中起着重要的作用，1990年将重新复刊。

— 其他的活动

8 参观服务处将继续组织每年对约一万名参观人员的简单介绍活动。每年大约3000件要求提供信息的书面请求也将予以满足。

经费的变化

9 没有提出任何变化。但是，分项计划2.1.5.1.2中的人员费用转移到了别处，该分项计划也属于新闻司的责任，这是为了更准确地反映出司一级的经费是根据所进行的工作而分配的。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	10 263	正常计划	11 183	新闻司	10 114
非洲	219	政府计划	449	区域办事处	1 518
亚洲及太平洋	361				
近东	208				
欧洲	0				
拉丁美洲	581				
合计	11 632		11 632		11 632

计划5.1.2：图书馆

分项计划	1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
5.1.2.0 图书馆	5 596	(85)	1 193	6 704	92.0	260
计划 5.1.2 合计	5 596	(85)	1 193	6 704	92.0	260

* 增（减）

计划的性质

1 大卫·卢宾纪念图书馆包括主馆和在渔业部、林业部、营养司以及统计司内的分馆。它是粮农组织总部和实地活动中文献目录数据和文献的主要来源。该馆的收藏包括大量的出版物和粮农组织所产生的文献，其中有项目报告、会议文件、技术研究报告和视听材料，这些都需要保管、编制索引并向世界进行宣传。从更广泛的角度来说，图书馆必须保持并更新其数据库而且还要收集与粮农组织最为有关的非粮农组织的书籍和期刊。它需要继续使其管理现代化，以提供高效率的和高效益的服务并满足读者各种各样的不断提高的要求。最重要的工作是开展与粮农组织作为世界粮食和农业信息收藏部门这一独特的作用有关的活动，同时要保证与成员国的其他图书馆和文献中心的活动相配合。

中期目标

2 中期目标是：

(a) 特别是通过对粮农组织出版物和实地文献系统地收集、编目并将其制成缩微胶片来保证图书馆发挥提供基本参考资料的作用；

(b) 利用其本身收藏的实质性、参考和书目资料以及其他的有关外部来源，及时、有效地满足总部和实地对粮农组织计划的信息要求；

(c) 通过世界农业图书馆网络的协调，促进国际合作和文献的交流。

行动计划

- 粮农组织图书馆数据库

3 图书馆将继续对大量的出版物和文献进行收集、分类编目、编制索引并将其制成缩微胶片，这些出版物和文献包括粮农组织总部和实地工作中产生的会议文件、项目报告、研究报告和视听材料。以下几个方面将受到重视：收藏的资料力争内容全面、处理及时、保持语言之间的平衡、将内容摘要输入数据库并保证更有效地向成员国的用户传递。

4 存有近11万份粮农组织文件的"粮农组织文件系统"数据库将定期更新补充，并将保证内部用户的联机存取。主要的双月印刷刊物《最新书刊》，信息量将进一步增加，为了法语和西班牙语用户的方便，将增加它的索引（语种）。"粮农组织文件系统"，将拷入磁盘以使其利用范围更加广泛并使成员国能在本国利用。将继续开展整个数据库资料的全文缩微胶片定购服务，这些胶片是按国家（即与一个国家有关的粮农组织文件）进行分类的。为了方便当地用户的利用，粮农组织代表处将提供这些按国家分制的缩微胶片。

- 图书馆经费情况

5 鉴于期刊和书籍的价格不断上涨，藏书采购将受到密切的监测以安排所能获得的经费。经过与有关技术司协商，一些基本的、重要的非粮农组织产生的实质性、参考和书目资料将得到保存，其中包括在可能的情况下通过交换和赠送的途径所获得的材料。日常的借阅工作将自动化，以便对藏书进行有效的管理并向用户提供更有效更迅速的服务。

- 图书馆服务

6 图书馆三分之二的服务是与实地工作的要求有关。这些服务包括书籍采购、目录检索、有选择地分发一些信息资料和文件发送。考虑到与用户更好地进行联系并对其进行更好的培训，将对总部和实地的所有新到任的专业人员系统地介绍情况，同时还要不断地更新邮寄目录的内容。使成员国中的研究人员、项目管理人员和开发官员更加了解粮农组织总部、区域办事处和粮农代表处的图书馆系统所能提供的具体的文献服务也是很重要的。

7 传统的图书馆服务项目将继续保留，然而，目录咨询工作将越来越依赖于对粮农组织数据库（粮农组织文献系统、有近4万条记录的粮农组织图书馆系统和有160万条记录的国际农业科学技术情报系统）的联机检索和根据需要对磁盘上的外部数据库或通过电信网络对外部数

据库的联机检索。将继续向实地项目和成员国家，特别是发展中国家的成员国的机构有选择地提供国际农业科学技术情报系统和粮农组织文献系统中的信息。将利用粮农组织自己的馆藏、其他有关来源和世界农业图书馆网络开展提供文件服务。更多地使用联机排序将大大加快传送的速度。

— 世界农业图书馆网络的协调工作

8 大卫·卢宾图书馆将继续协调现已包括27个发达国家和发展中国家成员在内的这一世界范围的农业图书馆网络。这些图书馆通过交换各自馆藏的照相复印本和材料，将在可能的情况下能够互相补充、最大限度地利用采购预算并改进对用户的服务。

经费的变化。

9 分项计划2.1.4.3的资金略有变化，该分项计划也是由图书馆和文献系统司执行。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位:千美元)

区域		经费		单位	
全世界	6 964	正常计划	6 704	图书馆及文献系统司	6 964
非洲	0	政府计划	260		
亚洲及太平洋	0				
近东	0				
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	6 964		6 964		6 964

计划5.1.3：出版物

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
5.1.3.0 出版物	3 824	0	803	4 627	0.0	3 498
计划 5.1.3 合计	3 824	0	803	4 627	0.0	3 498

* 增（减）

计划的性质

1 执行粮农组织的计划要求出版和分发大量的印刷材料并传播有关营养、粮食及农业、渔业和林业的信息。这是本组织章程所规定的职责（章程第一条第1款），而且要求出版书籍、技术研究报告和期刊；此外，还必须发出粮农组织各种会议的文件、工作文件和报告。由于粮农组织是一个使用多种语言的组织，出版工作包括翻译成正式文字、编辑、打字、印刷和在全世界分发等方面。必须以能使各种有时在经济、及时性和质量等方面相互冲突的要求得到满足的方式来开展这些活动。

中期目标

2 这些目标是：

(a) 用各种语言文字出版和发行有关粮农组织负责的各领域的书籍、技术研究报告和期刊；

(b) 用粮农组织所要求的语言处理各种文件和会议文件并及时提供，以便在总部和实地组织的会议、研讨会和培训班期间得到有效地利用；

(c) 保证粮农组织有关出版物、文件和语言使用的政策得到执行并提供这方面的咨询服务。

行动计划

3 将进一步使粮农组织的整个出版活动合理化，减少出版物的印数和种类，使本组织的出版物更符合成员国的需要，并使成员国更有效地利用这些出版物。再次将比例很大的一部分经费用于编印和分发着重于发展工作的材料，其中培训教材特别是初级和中级培训班所需要的培训教材占很大的比例。

4 将通过合理利用人力资源和设备能力以及进一步引进现代技术、力求提高文字处理工作（如翻译、编辑、排版、印刷和发行）的生产率和效率。现代技术在最初阶段已显示出了引人注目的潜力。预计计算机文字处理、图形处理和台式刊印将极大地加快处理速度并使会议文件和出版物的外观得到改进。

5 将继续把重点放在改善粮农组织资料在发展中国家的发行工作、为粮农组织图书馆服务和扩大粮农组织销售网上面。

6 根据现行做法、出版司负担和管理的费用分别列在本组织有关的计划和分项计划之中。此外本项计划还包括：

- 未列入计划的储备金

7 这笔储备金的设立是为了在执行出版物及文件计划时能有灵活余地，保证本组织印刷品数量在各语种之间保持平衡，解决出版司自身的出版要求（如出版字汇手册）和满足无法预见的需要，其中包括出版特别研究报告。一项主要用途是鼓励和帮助成员国用非粮农组织的本国语言翻译、改编出版和发行粮农组织的材料（特别是初级和中级水平的材料）。

- 中 文

8 拨出一笔专款用于根据需要用中文翻译印刷出版物和文件，而出版各种重要会议的中文文件（这是法定要求）的拨款已列入计划1.1.1中。

经费的变化

9 没有提出经费变动。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	8 125	正常计划	4 627	出版司	8 125
非洲	0	政府计划	209		
亚洲及太平洋ic	0	开发计划署	225		
近东	0	粮食计划署	3 064		
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	8 125		8 125		8 125

主要计划5.2：行政管理

计划5·2·1：　行政服务

分项计划	1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
5.2.1.1 采购和管理	1 447	49	364	1 860	34.0	509
5.2.1.2 办公楼、管理和服务	9 440	(218)	2 356	11 578	276.0	4 137
5.1.2.3 通讯和重要中心档案资料	6 137	(193)	1 472	7 416	168.0	3 009
5.2.1.4 合同	323	164	110	597	8.0	160
5.2.1.5 总的指导	1 718	198	332	2 248	20.0	624
5.1.2.7 区域办事处	3 186	180	(62)	3 304	180.2	0
计划 5.2.1 合计	22 251	180	4 572	27 003	686.2	8 439

* 增（减）

计划的性质

1　行政服务包括：维修和改善总部办公用房以及为支持总部的工作计划而开展的有关服务活动；购置和管理执行总部和实地计划所需要的家具、设备和办公用品；提供通讯和记录服务；提供本组织所要求的合同服务。

目标和行动计划

2　目标是向本组织设在任何地方的所有单位和实地活动提供有效的行政和支助服务。

—　分项计划5.2.1.1：采购和管理

3　这项工作包括购买家具、设备和办公用品，并且，除了已委托它方所购买的部分外，还为实地项目购买车辆、设备和办公用品；制定和实施有关上述物品的规格、质量和使用期的标准；不断评议现有供应来源并寻找新的来源，特别注意从发展中国家采购；寻求最优惠的价格，特别是在可行的情况下采用批量购买和预购的方式；利用计算机手段提供迅速可靠的服务；进行一切必要的管理，确保财务条例和规划得到遵守。

– 分项计划5.2.1.2：办公楼的管理和服务

4 本分项计划活动包括管理办公场地和提供其他设施，以满足本组织总部的需要；办公楼的维修、整修和粉刷；提供公用设备；楼房管理；提供当地交通工具；为全面保护本组织总部大楼内的人员、财产和档案提供服务；以及总部为了有效地开展工作所需要的其他服务。在翻修总部办公楼方面，将保证与所在国的主管当局之间协调行动。

– 分项计划5.2.1.3：通讯和中央记录

5 本分项计划活动包括提供电话、电传、传真、邮政、外交邮袋和内部通讯服务，包括同声传译设施；活动还包括登记管理、文件的销毁、留档材料选择和保存以及监测区域和驻国家办事处档案保存制度。机械化和计算机化的方法在上述领域得到了广泛的应用。将充分利用一切机会使电信部门进一步计算机化和合理化。

– 分项计划5.2.1.4：合同

6 这项工作包括除人事司、出版司和新闻司负责的合同以外的所有合同的准备、谈判和签署；在可行的情况下，准备标准合同；与业务单位和执行单位协调合同事宜；制定和监测恰当有效的合同服务程序，包括招标、裁标、合同的修改或取消；为合同的签署准备统计资料。数据处理已经实现了计算机化而且正在不断地得到更新补充。

– 分项计划5.2.1.5：总的指导

7 这项工作包括与所在国政府就协定的执行进行联络；全面管理行政服务，其中包括行政管理官员对实地项目和办事处的服务；和监督餐厅及小卖部的服务工作。

经费的变化

8 开展上述活动所需要的人员服务和有关费用包括在本计划之内。其余开支由第六章提供。本项计划和第六章还包括各区域办事处开展类似活动的经费。

9 办公楼管理和通讯方面采取了一些节约措施之后，有可能取消21个一般服务人员职位。但是，需要一个新的专业合同官员职位。计算机服务费未将是大量的，这笔费未将因人员费未的减少而得到抵消，因此，行政服务司总的经费没有变化。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	30 138	正常计划	27 003	行政服务司	30 138
非洲	701	政府计划	1 534	区域办事处	5 304
亚洲及太平洋	880	其信托他基金	2 000		
近东	527	开发计划署	3 092		
欧洲	272	粮食计划署	1 813		
拉丁美洲	2 924				
合计	35 442		35 442		35 442

计划5.2.2：财政服务

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
5.2.2.1 会计和财务监督	3 675	(80)	734	4 329	41.0	2 600
5.2.2.2 付款和财务	4 556	80	1 010	5 646	69.0	3 377
计划 5.2.2 合计	8 231	0	1 744	9 975	110.0	5 977

* 增（减）

计划的性质

1 财政服务包括：就财务政策向管理部门提出建议；保存本组织的账目；根据要求，为领导机构、信托基金捐助者和计划管理人员编制财务报表、报告和资料并根据协定为机构间组织编制上述报表、报告和资料；确保本组织收到应得收入并有账目；支出以前将已有资金用于投资并获取最高的利息收入，同时注意资金周转并使资本需要有保障；按照财务条例、规则和程序，办理本组织的一切财务事项；通过机构间的组织机构参与制定联合国系统共同采用的财务政策；协调和监督本组织的各种财务活动，以保证制定的财务政策和程序得到认真的遵守。

目标和行动计划

2 目标是保持和进一步提高本组织的财务服务效率和效益，同时为全面实施粮农组织预算和财务管理系统做准备。

一 分项计划5.2.2.1：会计和财务管理

3 在1990－91两年度的前几个月，预计全面综合而又相互作用的财务管理系统第二阶段（总分类账目和预算）计划将得到全面实施。预算和财务管理系统将在总部和实地提供更好的财务管理，各地管理部门的财务报告将更加及时可靠。这套系统要求处理财务事项的方法和提供财务效益信息的方法也要有深刻的变化。在未来的两年度中要采取节约措施，同时还有一些新的要求必须在现有的资金之内得到满足以保证预算和财务管理系统得到很好的实施和有效的

利用。另外一个重要的方面是提供所需要的指导和对财务服务司以及本组织其他部门的财务业务的密切监督，以保证现行财务政策和程序得到遵守。

— 分项计划5.2.2.2：付款和财务

4 1990—91两年度初期第二阶段（付款和财务）计划和第三阶段（差旅）计划的全面执行将从实质上改变有关管理单位开展业务活动的方式。与前面的分项计划相比，本分项计划的活动更是如此，从长远的观点来看，由于采用了预算和财务管理系统，可以预料与付款、财务和差旅有关的工作方面将节省人力。预计采用预算和财务管理系统之后，通过减少许多人力操作，将会大大地减少付款、财务和差旅方面的业务活动，加大处理业务活动的数量保证系数并将大大提高数据的及时性和可靠性。将保证尽更大的努力协调和监督整个粮农组织中类似的付款批准和办理差旅费报销的业务活动。

经费的变化

5 没有提出经费变化。但是在同一级的经费中，有些内部调整。

按区域、经费和单位列出的1990—91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	15 952	正常计划	9 975	财务司	15 952
非洲	0	政府计划	2 456		
亚洲及太平洋	0	开发计划署	2 484		
近东	0	粮食计划署	1 037		
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	15 952		15 952		15 952

计划5.2.3：计算机服务

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
5.2.3.0 计算机服务	1 373	0	253	1 626	8.0	3 429
计划 5.2.3 合计	1 373	0	253	1 626	8.0	3 429

* 增（减）

计划的性质

1 执行本组织有关技术、经济以及行政方面的计划，需要有效的数据处理/办公自动化的支持。对这种支持的需求一直在稳步增加，因为粮农组织的用户亲身体验了计算机技术的效益和能力。

目标和行动计划

2 总的目标是帮助计划管理者和技术人员有效地使用信息工具和技术，协助本组织完成收集、分析、解释和传播信息的工作以及管理计划中的有关利用工作，以提高业务工作的效率和效益。

3 具体目标包括下列内容：

- 提供服务，帮助本组织各单位在其工作计划中应用计算技术；这种服务包括制定规划、咨询、为系统和应用的开发提供帮助、培训、帮助操作和计算机中心资源的管理；
- 制定共同的和各部门的战略与规划以便在本组织内部更有效地利用计算技术；
- 维护本组织范围内不同领域的数据库；
- 提供快速数据捕捉和记录以及通信设施；
- 提供与外部机构交换信息的设施。

4 总之，为了在总部和实地的技术计划，为了加强财务和人事的行政管理，为了改善通信和办公环境，计算机将得到应用。需要时，将利用顾问以提供必要的外界技术。

经费的变化

5　本项计划的经费包括计算机服务中心的直接管理费活，经费额未作变动。计算机服务的其余费用分别列入各个用户的预算之中。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	5 055	正常计划	1 626	计算机服务中心	5 055
非洲	0	政府计划	1 480		
亚洲及太平洋	0	开发计划署	1 520		
近东	0	粮食计划署	429		
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	5 055		5 055		5 055

计划5.2.4：人事服务

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
5.2.4.1 人员编制和福利待遇	7 167	617	1 476	9 260	98.0	1 846
5.2.4.2 招聘规划和职工培养	5 911	(423)	1 125	6 613	72.0	1 319
5.2.4.3 卫生和医疗服务	1 837	(194)	393	2 036	30.0	400
计划 5.2.4 合计	14 915	0	2 994	17 909	200.0	3 565

* 增（减）

计划的性质

1 本组织要求能有有效的人事管理、职工培养和训练、人事关系、职工福利政策及其他人事服务。

目标和行动计划

2 目标是制定、提出和实施人事政策以便本组织中的工作人员目标明确，能够胜任其职。

3 这就要求能做到以下几点：制定人事和人力资源管理及有关的职工发展计划；将全粮农组织范围内的工作分类方法和标准付诸实际；在联合国统一制度的范围内确定各种工作的工资标准；挑选人员和为职工服务；管理职工福利；制定职工健康标准。

4 通过采用计算机人事管理系统，预计在改进对实地和总部计划活动的后勤支持方面将大大受益，上述系统于1989年投入使用。

一 分项计划5.2.4.1：人员编制和福利待遇

5 将通过保证公平的工资/津贴制度、工作分类、人员安排和社会安全继续把重点放在对粮农组织技术计划的支持上。本组织将参加机构间的磋商会，并将继续与国际公务员制度委员会一道工作。本组织将对一般服务人员的职位进行审议，以对这一级别采用重新修订的分级标准，并将在1990年进行一次工资调查以确定在罗马雇佣一般服务人员的现行最佳条件。将根

据人事管理系统的进展情况不断修改目前的制度和程序。将研究通过自动化，人事服务可以得到改进的其他领域。

— 分项计划5.2.4.2：制定招聘计划和职工培养

6 秘书处招聘职工将着眼于保证成员国之间的平衡以及为妇女提供平等的就业机会。这就要求与潜在的招聘单位之间的联系要多种多样。

7 1986－87两年度期间开始采用的职工考绩制度包括对总部和区域办事处的职工在试用期期间表现、表现评价和成绩记录的系统报告以及对实地人员的表现评价报告。这套制度应当有助于人事管理部门在职工培养和任职期限等方面的决策工作。

8 在职工培养方面，为1988－89年制定的计划不得不做了重大削减。有些计划已经中止（包括语言培训）其他的也都作了削减（包括个人计算机用户的培训和在培训中使用录像和计算机的工作）。为支持采用预算和财务管理系统／人事管理系统而开展的培养一直在继续。其余的培训活动都是为各司在其资金的限度之内组织进行的：文字处理机方面的培训；制定项目方面的培训；和国家项目负责人的情况介绍等。1990－91年期间，只要资金许可将恢复培训活动。语言考试工作仍在继续进行，而今后的语言培训政策正在重新评估之中。

9 根据对管理的审评结果修改管理手册的工作将成为工作重点。将继续通过行政问题咨询委员会和国际公务员制度委员会与联合国系统的其他机构就共同关心的事项协调工作并参加有关会议。

— 分项计划5.2.4.3：卫生和医疗服务

10 医疗室为任职和外派人员进行健康检查，除定期体检之外，还向职工提供医疗咨询。为了对实地的医疗设施能否满足需要进行评议，粮农组织的医务官员将继续定期巡访以监测各实地的情况并在可能的范围内，使影响到职工及其家属的问题得到缓解。

经费的变化

11 对人事司的经费没有提出变动。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

(所有经费，单位：千美元)

区域		经费		单位	
全世界	21 474	正常计划	17 909	人事司	21 474
非洲	0	政府计划	1 435		
亚洲及太平洋	0	开发计划署	1 191		
近东	0	粮食计划署	939		
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	21 474		21 474		21 474

主要计划5.9：计划管理

计划5.9.1：计划管理

	分项计划	1988—89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990—91年预算	工作年	预算外经费
5.9.1	一般事物及信息	1 595	0	382	1 977	28.0	224
5.9.2	行政和财务	432	0	99	531	6.0	469
	主要计划 5.9 合计	2 027	0	481	2 508	34.0	695

* 增（减）

1 本项主要计划负担主要计划5.1和5.2的管理费用。

2 根据计划5.9.1，一般事务及新闻部助理总干事办公室负责制定、指导和确保执行本组织在同各国政府的关系、新闻、支持发展的宣传、大会和理事会的安排、礼宾、联络、出版物和图书馆以及文献服务等方面的政策和计划，并对该部的四个司提供行政方面的支持。助理总干事履行大会和理事会秘书长的职责。

3 根据计划5.9.2，行政及财务部助理总干事办公室负责本组织范围的行政支持服务工作，包括第六章的公共服务，并负责制定和执行行政、财务、人事管理和计算机数据处理方面的政策和程序。

按区域、经费和单位列出的1990—91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	3 203	正常计划	2 508	行政及财务部助理总干事办公室	1 000
非洲	0	政府计划	695	出版司	2 203
亚洲及太平洋	0				
近东	0				
欧洲	0				
拉丁美洲	0				
合计	3 203		3 203		3 203

第六章　公共服务

分项计划	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
6.0.0.1 办公楼	5 952	(385)	544	6 111	0.0	3 490
6.0.0.2 清洁、水电	3 975	43	391	4 409	0.0	658
6.0.0.3 通讯	1 993	477	246	2 716	0.0	330
6.0.0.4 家具、设备和车辆	1 881	27	195	2 103	0.0	311
6.0.0.5 运输、贮存和保险	327	(162)	24	189	0.0	54
6.0.0.7 区域办事处	2 177	0	131	2 308	0.0	0
计划 6.0.0 合计	16 305	0	1 531	17 836	0.0	4 843

* 增（减）

1　本章包括总部公共服务的开支，但不包括编入“计划5.2.1”预算的行政司的人员费用，也不包括区域办事处类似的支出费用，也不包括区域办事处类似的支出费用。这些支出大部分是经常性的，所包括的项目有：房租、维修费公用事业费、通讯费（包括某些邮政和邮袋服务费）家具和设备费、运费、储存费和保险费；也有一部分是非经常性的，如总部办公楼的修缮费。后者将保持到所必需的最小限度之内。经费继续依赖于所在国政府对商业性出租的办公用房费用的慷慨捐助。目前两年度中通过合理地安排合同清洁工作而得到的节余，将在1990－91两年期间继续使用。

2　由于计算机化和机械化程度的提高以及一些设备需要空调才能达到最佳运行状态，预计电力的消费将上升。启用新的计算机电信系统虽然能够提高效率，但至少在初期也将提高其成本费用。新的电信技术所带来的较高速度和效率将使整个粮农组织获益，但是，这不会通过本计划的实际资金节余而得到反映。

按区域、经费和单位列出的1990－91年概算

（所有经费，单位：千美元）

区域		经费		单位	
全世界	20 371	正常计划	17 836	行政服务司	20 371
非洲	705	政府计划	600	区域办事处	2 308
亚洲及太平洋	816	其他信托基金	2 500		
近东	0	开发计划署	400		
欧洲	0	粮食计划署	1 343		
拉丁美洲	787				
合计	22 679		22 679		22 679

第七章　应急费用

1　应急费用准备用于解决预料不到的必要开支和满足外部机构为进行未列入计划的工作而提出的要求。

2　目前应急费用的数额是粮农组织大会早在1979年为1980－81两年度确定的，1979年大会批准的预算总数额为2.78亿美元。尽管如此，1990－91两年度仍拟不对这个数额作任何变动。

主要计划7.0：应急费用

章	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算	工作年	预算外经费
7. 应急费用	600	0	0	600	0.0	0
第七章　合计	600	0	0	600	0.0	0

* 增（减）

第八章　向税收平衡基金的转拨

1　税收平衡基金是从1972年1月1日起建立的。

2　按照1972－73年以来的做法，在实际执行预算总额中加上了对职工薪给税的拨款之后，再提出1990－90年预算的毛额。

3　这对那些不向粮农组织职工征收薪给税的成员国应交付的会费额没有影响：从它们应交付的会费中减去了它们在职工薪给税拨款中的全部份额。

4　那些向粮农组织职工征收薪给税的成员国，将从其用于职工薪给税的拨款数额中减去估计将用于支付粮农组织有关职工索还税款所需的数额。

5　1990－91年预算中提供的6 930万美元的金额，是按照联合国大会第四十二届会议通过的工资标准而计算出来的专业人员和专业人员以上职类人员的工资毛额和净额之间的差额。

6　在大会决定了1990－91年的会费比额之后，将提出因执行职工薪给税计划而产生的贷方金额用于抵付成员国分摊的会费数额。

附件一

按区域列出的计划

引　言

1　本附件按区域分别列出了粮农组织在非洲、亚太、欧洲、拉丁美洲和加勒比及近东等五个区域内的各项计划。

2　文字叙述说明了区域背景、中期目标和每个主要计划领域的行动计划。说明了各区域办事处和/或联合处拟议的主要工作重点。

3　文字叙述并未写得详尽无遗，而只是说明区域存在的主要具体问题和粮农组织对解决这些问题的响应。为简洁起见，并参照过去的《工作计划和预算》的作法，将集中说明第2章（农业、渔业和林业）中的实质性活动。

4　1990－91年按区域列出的预算拨款情况，参照下表：

表 1

按区域和计划列出的1988－1989年概算简表（千美元）

计　划	全世界	非　洲	亚洲及太平洋	欧　洲	拉丁美洲	近　东	共　计
1 · 总的政策和指导	44 615	314	356	200	355	200	46 040
2 · 1 · 1 自然资源	5 232	55 623	20 262	340	10 827	23 446	115 730
2 · 1 · 2 作　物	9 853	109 501	39 864	1 448	9 797	29 530	199 993
2 · 1 · 3 畜　牧	4 275	30 774	15 260	1 663	10 523	15 534	78 029
2 · 1 · 4 研究与技术发展	11 156	6 840	7 350	984	4 013	3 918	34 261
2 · 1 · 5 乡村发展	5 789	85 027	30 643	4 546	16 080	12 044	154 129
2 · 1 · 6 营　养	6 599	5 435	5 983	307	2 971	2 243	23 538
2 · 1 · 7 粮食和农业信息	20 837	14 477	8 208	767	2 902	1 733	48 924
2 · 1 · 8 粮食和农业	14 817	28 857	11 560	1 269	9 126	9 242	74 871
2 · 1 · 9 计划管理	2 716	1 327	1 295	743	1 013	1 889	8 983
2 · 1 农　业	81 274	337 861	140 425	12 067	1 013	99 579	738 498
2 · 2 渔　业	13 143	43 720	20 234	1 554	916	14 951	103 010
2 · 3 林　业	9 779	61 958	33 778	1 840	633	18 444	141 498
2 · 技术和经济计划	104 196	443 539	194 437	15 461	92 359	132 974	982 966
3 · 发展支持计划	4 592	52 928	25 819	1 380	20 538	16 066	121 323
4 · 技术合作计划	0	28 462	14 909	1 355	12 198	10 843	67 767
5 · 支持性服务	101 080	920	1 241	272	3 505	829	107 847
6 · 公共性服务	20 371	705	816	0	787	0	22 679
7 · 应急费用	600	0	0	0	0	0	600
共　计	275 454	526 868	237 578	18 668	129 742	160 912	1 349 222

按区域和资金列出的1988－89年概算简表（千美元）

区域	正常计划				预算外资金	所有资金总额
	总部	区域办事处	驻国家代表处	正常计划总额		
全世界	235 628	0	0	235 628	39 826	275 454
非洲	97 381	11 681	24 846	133 908	392 960	526 868
亚洲及太平洋	56 361	10 737	10 490	77 588	159 990	237 578
欧洲	6 663	4 409	552	11 624	7 044	18 668
拉丁美洲	42 023	11 995	11 042	65 060	64 682	129 742
近东	32 735	9 635	8 282	50 652	110 260	160 912
共计	470 791	48 457	55 212	574 460	774 762	1 349 222

非　洲

一　农　业

区域背景

1　非洲区域在达到其经济和社会发展目标方面继续遇到一些严重问题。该区域本身普遍存在的脆弱情况由于不利的国际贸易条件和沉重的外债负担而加剧。就粮食和农业部门本身来说，长期存在的薄弱的农业生产基础、缺少支持性结构和政策及反复无常的天气情况，也是促使这些问题加剧的原因之一。

2　按照《今后二十五年的非洲农业》的研究报告，在1990－91两年度粮农组织需要对非洲成员国的紧急要求做出反应和支持其努力来：

- 调整和改变国内政策及计划以解决乡村地区存在的大量社会经济问题；
- 消除影响迅速提高粮食、农业、林业、渔业部门生产率和经济起飞的技术和基础设施方面的障碍。

3　从下列各段所阐明的具体问题来看，粮农组织采取的对策将贯穿于所有计划领域。

一　自然资源

4　非洲具有大量的可用于农业发展的土地资源。然而，这些资源不仅利用不足而且管理不善。缺少有关这些资源的性质及其分布情况方面的全面而可靠的资料。缺乏受过培训的人员和对改进生产制度的认识不足，是一直存在的制约因素。必须更加有效和合理地利用这些资源，在这样做的同时要考虑到气候和土壤条件及耕地分布不均匀等因素。

5　为增加肥料使用量所做的努力至今有限。施肥率往往太低，无法防止肥力下降。多数地区需要采取措施来支持增加肥料使用量、保障供应以及建立植物综合营养系统的工作。

6　扩大灌溉面积仍然是对不稳定的雨量和反复出现的干旱情况采取的显而易见的对策。然而，这项工作由于投资费用高和缺少人员来有效地组织和管理灌溉计划的活动而受到影响。多数国家的灌溉地面积仍然少。1985年非洲撒哈拉以南地区只有20%的耕地是某种形式的灌溉地。

一 作 物

7 20多年来，非洲粮食和经济作物产量的增长率落后于人口的增长率。粮食进口动用了包括农业发展本身在内的全面发展所需的资金。

8 虽然在一些区域扩大耕地面积是可能的，但是提高单位面积产量在很大程度上必定可促进取得所需要的产量增长。然而总的来说作物单产很低，原因是土壤肥力下降、土壤退化、农民应用的技术水平低和得不到诸如改良种子、肥料、农药、灌溉用水和机械等投入物，或在这方面得到的投入物有限。

9 有关粮食作物，特别是高粱、谷子、块根块茎类等主要粮食作物的研究和推广机构仍然比较薄弱。研究站的现场研究成果在典型的耕作条件下的适用性经常没能得到充分试验，因此未能使研究成果为小农所广泛接受。此外，缺少制定和执行作物发展计划（包括有效地利用投入物）方面受过培训的人员，从而严重地制约了农业发展。

10 多数非洲国家的粮食作物产量也因作物的健康状况恶化和因非洲农业易遭受周期性爆发的蝗虫、蚜螨和粘虫等虫害的影响而受到损失。总的来说，因为这些原因而造成的作物大量损失，由于缺少国家植物保护服务机构或没有设立这种机构而加剧。

11 作物在风干、脱粒、储藏、运输和初级加工阶段的收获后损失为10%到40%，以谷物损失最低，水果和蔬菜等易腐烂作物最高。减少这种损失就会显著增加粮食供应量和增加粮食营养价值而不用增加种植面积。

12 迄今本区域开展的农用工业活动主要涉及供出口的经济作物的初级加工和主要以进口原料生产成品。使用的技术和实际上使用的所有机械及其他设备都靠进口。这种不断对外依赖的状况不能令人满意；同时，由于缺少配件、保养和管理技术水平低以及运输和宣传系统中困难重重，造成现有设备的生产能力利用率低下，从而加剧了这种不断对外依赖的状况。

13 粮农组织第十五届非洲区域会议已对发展非洲农用工业方面的这些难题进行了讨论。会议要求非洲发展本国的粮食加工业，并就这方面提出了一些建议，要求在1990－91两年度采取后续行动。

二 畜 牧

14 由于近期普降喜雨，牧场和供水点增多本区域多数国家的畜牧业从中受益。多数国家开展的防治牛瘟和传染性牛胸膜肺炎的接种疫苗运动也大大减少了牛的死亡率。粮农组织通过制定紧急项目和发展项目、开展培训活动、向政府提供咨询和散发技术资料等工作，为防治非洲家畜锥虫病做出了贡献。

15 尽管如此，畜产品产量仍然低，远远不能满足需要。舌蝇侵扰面积达1000万平方公里左右，遍及37个国家。其他限制畜牧生产的主要因素是饲养方法差、饲料不足和其他家畜疾病的流行，如寄生虫病、蜱传播的疾病和非洲猪瘟等。意外爆发的虫害如旋丽蝇的防治工作，需要有大量的和及时的外部援助。

一 研究和技术开发

16 与其他区域相比，非洲迄今从粮食加工技术和农业技术的改良中得益最少。多数改良技术尚未为小农所获得或者不十分适合小农的社会经济和环境条件。

17 非洲在技术方面出现的差距主要是由于研究机构薄弱和管理工作不强，各国间缺少合作。这些消极因素妨碍了非洲的农业发展，因此要求各国政府采取比较坚决的行动来建立可行的农业研究和技术系统，及在发展中国家间技术合作的基础上进行区域合作。

二 乡村发展

18 除了生产问题外，非洲乡村问题重重：失业；教育、社会和文化服务机构不足；更为普遍的是缺少技术和经济机会。

19 农业本身要求采取更加坚决的行动来提供鼓励性措施、促进获得投入、克服农业支持机构存在的弱点和补救日益恶化的乡村基础设施。这些薄弱的国民经济和规划工作中的“乡村方面”的问题由于非洲乡村问题的特殊性和该区域的城乡关系，包括城乡地区间严重扭曲了的贸易条件而更加复杂化。

20 与乡村贫困作斗争必须是在对乡村均衡发展中的社会经济和其他方面的问题进行深入调查和了解的基础上进行。在帮助政府、开发机构和乡村人民制定和实施适当的乡村发展政策、计划和项目方面不断提出大量要求。

21 除了通过增加其他农场和非农场的就业机会为加强小农尤其是妇女生产者和乡村青年的经济基础所做的全面努力外，还有特别与非洲乡村发展有关的问题，如流民安置和土地占有制度、恢复遭受旱灾地区的生产、无盘尾丝虫病地区和其他最近消灭人畜病害地区的安置和(或)发展等复杂问题。必须鼓励乡村人民通过其自己的组织来直接参加解决这些问题及其他问题。

22 粮农组织第十五届非洲区域会议建议增加获得信贷的机会并以此作为加速乡村发展，包括扩大农场机械化的一项先决条件。获得信贷是使乡村青年留在乡村地区进行生产的一个基本条件。然而，总的来说乡村储蓄不足，正规的和非正规的乡村金融机构一般工作效率均低。

23 非洲的农业教育和推广服务必须设法使各级，尤其是中间这级的农业培训增加其适宜

性和效果。必须采取的行动范围包括：研制和应用低成本的推广宣传方法；广泛散发有关培训资料；和改进推广服务机构的组织和管理工作。

— 营 养

24 总的来说，非洲的营养状况仍然不良。除了已了解到的粮食供应不稳定、膳食不均衡、人为的灾害和内乱等问题外，还应强调指出，许多国家正进行政策调整，而这种调整常常导致削减政府补贴，购买力普遍下降和社会服务普遍减少。低收入阶层受到的不利影响最大。

25 较穷的国家的前景是，继续面临营养水平低、人口增长快、粮食产量和收入增长不足、通过商业进口不能填补人民的粮食不足等综合问题，因此要求采取富有创见的措施和营养干预措施，以保证贸易受害阶层的最低营养水平。

— 粮食和农业资料分析及政策

26 非洲的农业数据系统还不能为制定农业计划提供可靠而及时的统计资料，需要有大量的外部援助来改进其工作。而且，在本区域多数国家中，有效的预报系统尚待建立。

27 良好的政策的重要性现已得到广泛地承认。然而，改革工作涉及许多利益不同的阶层，因此需要采取在社会、经济和政治方面必须可行的折衷方案。政策分析者可以帮助解释经济和社会的实际情况和测定政策和计划造成的影响。因此提高非洲成员国的分析和制定计划的能力是一项最重要的优先事项。

28 在制定农业发展计划方面，向小生产者提供援助的一个主要障碍就是对传统的农业生产和耕作制度了解不够。这方面的知识只有通过比较准确和系统的微观经济分析才能获得。这一点在评估传统的农业制度的一揽子投入计划的适宜性时尤其重要。需要对于小农对政策和经济变化及干预措施的反应进行研究。然而，地方上的微观经济分析家的数量和能力远远不能满足需要，对将微观经济分析的结果用于宏观分析和规划方面的组织结果也需要加以审查。

中期目标

29 非洲区域的主要目标是帮助成员国：

— 评估、规划、管理和保护土地及水资源，例如通过散发资料和对改进土地、水和肥料的利用提出建议；

- 实施有关土壤普查、土壤保持和测试及土地评价方面的国家计划；
- 改进耕作方法和生产制度以及植物保护和防治虫害基础实施；
- 监测和消灭家畜疾病及建立包括小反刍动物在内的畜牧生产制度；
- 建立可行的研究机构，如通过研究机构鉴定在应由现有的粮食生产技术方面的制约因素；
- 制定和实施乡村发展计划和项目，促进妇女参加乡村活动，提供有效的推广、教育、销售和信贷服务；
- 评估农业政策在营养方面的影响及制定和实施食物和营养改良计划；
- 提高粮食和农业数据的收集和分析及制定计划的能力，以制定农业政策及对其进行评价。

行动计划

一 自然资源

30 主要重点仍然是帮助成员国对土地和水资源进行全面评估和制定计划。此外，对在改进土地和水资源的利用技术和肥料使用方法方面提供咨询的要求将予以满足。正在进行的一项活动是支持区域和国家有关土壤相关性、普查、保持和测定方面的计划。

31 本区域的成员国很可能也会要求对以下各方面提供大量技术援助：集水区综合管理、有机物再循环方法、开发低洼地和发展小规模灌溉、组织合理利用灌溉水技术现场示范活动，等等。将根据具体情况来评定发展灌溉农业的好处，设法将内在的保持措施纳入土地和水资源发展项目。

32 建立与湿地开发和管理、土壤相关性、沼气生产和提水装置有关的区域技术合作网络。这将使有关机构之间得以交流经验和交换技术资料。继续向非洲区域的政府间组织和与合理利用自然资源有关的国家机构提供咨询服务，并保证与这些组织和机构合作。

一 作 物

33 区域办事处将继续赞助作物试验和农场实地示范，并在为推广员组织国家一级的在职培训班方面向成员国提供援助。鉴于持续存在植物病虫害的威胁和植物保护基础设施的普遍薄弱，必须坚持向成员国提供援助和在监测及防治迁移性害虫，尤其是蝗虫、蚱蜢及其他害虫如粘虫方面与成员国保持密切合作。进一步制定病虫害综合防治方法和推动其在本区域广泛采用。

计划为推广员和农民，尤其是妇女开展一些改进收获后和粮食加工工艺方面的培训活动。

— 畜 牧

34 为饲料库和家畜饲养系统中的农用工业副产品的利用提供援助。在家畜卫生方面，确保对泛非防治牛瘟运动计划的实施情况进行密切监测。设法进一步加强国家防治舌蝇和锥虫病的能力。此外，支持建立兽医实验室区域技术合作网络。在肉类和乳业部门将再建立一个肉类保存，如熏制、腌制和风干技术等区域技术合作网络。对本区域的人工授精计划进行评价，并为加强该计划提供援助。

— 研究和技术开发

35 对国际和国家研究机构研究出的粮食和农业技术及其适用性的评估工作是一项主要活动。对这种技术与传统技术进行比较试验。这种连续不断的评估工作还可得以确定重点研究领域，来弥合仍然存在的技术差距。支持建立农业研究管理和制定政策合作网络。这将特别有助于了解在应用现有粮食生产技术方面的制约因素。

— 乡村发展

36 多数国家极需要加强其乡村发展规划和有助于乡村发展的主要机构。这类机构包括乡村信贷机构、推广和农业培训服务机构及农产品销售管理局。建立农业项目管理技术合作网络，以交流农业和乡村发展领域及项目管理工作方面的经验和方法。还必须根据各种经济、社会和技术因素继续对非洲乡村贫困的变化情况进行分析和监测并将有关结果发表，以指导政策制定者和乡村计划管理人员的工作。

37 国家机构在制定推广人员培训计划和在编制教材和一揽子视听材料方面将得到技术和后勤援助。关于为制定旨在调整粮食销售系统，尤其是本区域的重要粮食作物，如块根块茎、大蕉、玉米和高粱等的销售系统的政策和计划提供咨询的要求将予以满足。将组织关于促进小农的集体销售问题，尤其是谷仓问题的国家和分区域两级的培训讲习班。

— 营 养

38 为建立或改进能够可靠地用来评估农业政策在营养方面影响的国家数据库和为制定及

实施具体的营养干预措施提供援助。将采取把粮食和营养问题纳入制定农业和可持发展项目计划的做法。为粮食专家和制定营养计划人员举办在职培训班。促进在国家机构和大学的教育和研究计划中引进食品科学。确保对制定食品标准和发展食品质量管理基础设施项目提供技术支持。

39 将支持有关食品标准和食品质量管理的区域技术合作网络，并支持研制地方断奶食品配方。通过粮农组织/世界卫生组织/联合国儿童基金会共同制定的机构间粮食和营养监测计划与世界卫生组织和联合国儿童基金会密切合作，开展了收集食物和营养数据和制定、监测及评价计划的活动。粮农组织/世界卫生组织/非洲统一组织联合设立的非洲区域食物和营养委员会将继续为这三个机构和其他国际组织在散发食物和营养资料方面，提供一个合作基础。

— 粮食和农业资料及分析

40 本项计划的核心由一系列的支持改进农业数据收集和分析的活动所构成。特别将重点放在国家和分区域的预测和预报系统方面。通过国家研讨会及其他机制促进用户和生产者关于统计资料方面的对话。促进成员国进一步利用微型计算机来处理农业数据。非洲国家是否能真正参加1990年世界农业普查仍然是最令人关心的事。将继续选定和有效地应用政策，以及贯彻应用面向需要的社会经济指示数。

— 粮食和农业政策

41 主要活动是培训部门的计划制定人员和其他负责粮食和政策分析以及制定计划和项目的官员。这项工作由总部、非洲区域办事处和粮农组织/非洲经济委员会联合司共同进行。在政策制定方面，将根据联合国/非洲经济复苏和发展行动纲领和粮农组织的研究报告《今后二十五年的非洲农业》及其他区域计划的指导方针和结论提供援助。将满足成员国提出的关于对农业政策和计划产生的影响进行评价和将部门的问题纳入总的宏观经济范围内的要求。尤其是根据有关政府的要求，分析国际政策决定和一揽子结构调整政策对农业部门产生的影响。将为制定短期经济复苏计划和农产品价格提供咨询。

二　渔　　业

区域背景

42　过去10年中，非洲渔业生产没有表现出有很大的变化。这是由于下列几个因素造成的：把渔业放在次要地位、对渔业部门的支持不够和资金分配不足、缺少受过良好培训和有经验的人员、技术水平低和捕捞后损失率高。渔业部门由于缺少国家和区域两级有效的政策、战略和计划而受到损失。缺少强大而有效的区域性的政府间渔业机构（包括适当的技术合作网络）同样也是使渔业部门不景气和增长率缓慢的主要因素。

43　有关各国政府和在国际一级采取的行动范围必须广泛：改进有关渔业资源方面的统计数据和资料、发展水产养殖业、支持手工渔业村社、国家间合作、制定完善的渔业政策和计划，等等。

中期目标

44　具有特别重要的区域意义的中期目标是：

- 就执行世界渔业会议通过的战略和有关的行动纲领，提供政策咨询和技术投入；
- 改进国家收集和分析数据的系统和方法；积极交换和散发有关现有的渔业培训、教育和研究设施方面的资料；
- 发展内陆渔业和水产养殖业；
- 提高鱼类对人的营养的作用，以及促进区域间鱼品加工技术方面的合作，从而可特别减少捕捞后损失；
- 改善手工渔民及其渔村的社会经济状况；
- 通过非洲区域渔业贸易信息和合作服务，促进渔业贸易信息的交流。

行动计划

45　计划开展一些支持活动来改善国际和区域两级的渔业信息和统计数据库，特别是通过收集非洲现有的有关渔业培训和研究设施及商业活动方面的资料来这样做。先进的数据收集方法将是计划召开的渔业统计资料培训讨论会的主要重点。将继续为国家机构间的渔业技术合作

研究提供支持，尤其是通过国家间积极交流渔业技术信息和经验来提供这种支持。

46 其他活动包括促进水产养殖业综合发展和促进国家渔业机构及与渔业有关的区域机构和团体之间的区域合作。满足成员国提出制定国家渔业发展计划的要求，同时适当地考虑现有的区域计划和上几届粮农组织各区域渔业委员会（非洲内陆渔业委员会、东部中大西洋渔业委员会、印度洋太平洋渔业委员会）及其下述机构的建议和决定。

三 林 业

区域背景

47 非洲区域林业部门提供的非洲国家的林业情况多种多样。有些国家具有很大的林业潜力，另一些国家却再也不能以国内薪材满足其居民的要求。同样，有些国家已经发展了森林工业，从国际木材贸易中不断赚取大量外汇，而另外一些国家的全部木材贸易需要量几乎全部都要从国外进口。这种不平衡的特点同样表现在机构发展方面：有些国家已成功地设立了可行的森林管理培训和研究机构，而在另外许多国家，这种机构尚处于建立阶段或有待设立。

48 尽管如此，非洲林业部门仍然存在一些严重问题，其中包括：

- 由于采伐过度和过度放牧及沙漠化的威胁，森林面积大量缩减；
- 缺少得到持续性投资努力支持的长期发展政策，这种政策的目的在于扭转这些消极趋势和使林业管理恢复到按更加合理的发展方法来进行持续管理；
- 对村社参加森林资源管理和保护认识不足，同时它们也缺少积极参与。

中期目标

49 中期目标主要是：

- 帮助收集、评价和散发森林数据和资料；
- 帮助培训国家人员和支持分区域及国家开展防治沙漠化的活动；
- 促进营造薪材林计划的制定和实施及干旱地区植被的综合利用管理；
- 通过网络安排，加强林业方面的区域合作；
- 支持各项措施，使村社更加充分参加保护和管理森林资源的活动。

行动计划

50 热带林业行动计划将为林业工作、开发项目和技术援助提供总的基础。这将使得在根据热带林业行动计划制定各国的行动计划时能够确认各国的实际情况和有关问题及具体解决办法。这还有利于从财政资源和发展途径的角度对捐助者的支持进行协调。区域办事处将与总部合作，使热带林业行动计划适应于本区域的当地条件，并协助制定国家计划。

51 鉴于自然资源的退化和滥伐森林引起人们严重关注，收集关于非洲区域资源基地的数量和质量分配的数据，将仍是十分重要的工作，这项工作包括与全球性项目“1990年热带森林资源评估”的合作。

52 有关国家强调了林业研究的必要性，这是热带林业行动计划的一项重要主题。非洲林业和野生动物委员会进行的一些调查和讨论，揭示了从三个方面开展活动的必要性：(1)加强国家研究能力；(2)建立研究网络；(3)改进与国际研究机构的合作。

53 利用区域性刊物《自然和动物杂志》来支持野生动物管理方面的信息传播活动和培训活动，并支持作出有关机构间的网络安排，作为对有关非洲撒哈拉以南地区野生动物管理会议和哈拉雷专题讨论会的后续行动。

54 认识到林业对环境稳定和防止沙漠化有着多种作用，将与积极进行这方面工作和一般与森林资源管理工作有关的国家、区域和国际机构保持密切联系。将制定营建薪材林计划和干旱地区植被综合利用管理计划，并支持这些计划的实施。主要利用森林资源进行生产的家庭手工业对乡村就业和创收入的作用将通过制定这方面的国家政策而受到充分重视。将设法改进萨赫勒地带国家林产品贸易方面的数据收集系统，和促进森林投资方面和机构间的区域合作。

55 通过相应的技术合作网络，支持实施促进乡村发展的薪材区域合作计划。计划开展涉及重要林业问题（农林一体化、公有林业等）的一些活动和制定具体的分国项目。还计划建立非洲乡村能源区域技术合作网络。根据第十五届非洲区域会议的建议，将按照热带林业行动计划实施国家计划。

非洲区域计划概算（所有经费，单位：千美元）

计划	正常计划 总部	区域办事处	驻国家代表处	合计	预算外经费	合计
1·1·1·7 区域会议	314	0	0	314	0	314
2 技术和经济计划	(51 874)	(10 056)	(0)	(61 930)	(381 609)	(443 539)
2·1 农业	(40 359)	(8 638)	(0)	(48 997)	(288 864)	(337 861)
2·1·1 自然资源	4 736	795	0	5 531	50 092	55 623
2·1·2 作物	5 913	1 693	0	7 606	101 895	109 501
2·1·3 畜牧	5 074	1 020	0	6 094	24 680	30 774
2·1·4 研究和技术发展	3 809	266	0	4 075	2 765	6 840
2·1·5 乡村发展	7 770	1 851	0	9 621	75 406	85 027
2·1·6 营养	3 941	387	0	4 328	1 107	5 435
2·1·7 粮食和农业信息及分析	3 672	582	0	4 254	10 223	14 477
2·1·8 粮食和农业政策	5 202	1 189	0	6 391	22 466	28 857
2·1·9 计划管理	242	855	0	1 097	230	1 327
2·2 渔业	7 350	843	0	8 193	35 527	43 720
2·3 林业	4 165	575	0	4 740	57 218	61 958
3 支持发展计划	(16 731)	(0)	(24 846)	(41 577)	(11 351)	(52 928)
3·1 实地计划制定和联络	3 231	0	0	3 231	4 826	8 057
3·2 投资	13 121	0	0	13 121	5 456	18 577
3·3·1 免于饥饿运动：开发行动	379	0	0	379	0	379
3·4 粮农组织驻国家代表	0	0	24 846	24 846	1 069	25 915
4 技术合作计划	28 462	0	0	28 462	0	28 462
5 支持服务	(0)	(920)	(0)	(920)	(0)	(920)
5·1·1 宣传	0	219	0	219	0	219
5·2·1 行政服务	0	701	0	701	0	701
6 公共服务	0	705	0	705	0	705
合计	97 381	11 681	24 846	133 908	392 960	526 868

亚 洲 及 太 平 洋

I 农 业

区域背景

1 在粮食和农业发展上，亚太区域各国的情况差异很大。总的来说，近年来该区域发展中国家农业生产有较高的增长率，但各国的情况很不相同。仍然有些国家需要加快农业生产的发展速度。此外，该区域许多国家中，农业生产的进一步发展因缺乏有效需求而受的限制。这实际上反映了在实现平等的乡村发展方面缺乏进展，结果是大量的乡村穷人缺乏实际购买力。因此，亚太区域面临一系列的复杂问题。这些问题简述如下。

一 自然资源

2 亚洲及太平洋区域发展中国家目前占世界总人口的53%左右，占农业人口的72%，而仅占有世界可耕地和长久耕地的27%。该区域发展中国家1980－85年的人口年增长率为1.8%，而耕地的年增长率只有 0.3%。虽然农业人口占人口的比例已从1976年的69%下降到1986年为63.4%，但农村人口的绝对数量继续增加。结果，亚太区域发展中国家耕地与农业人口的比例为0.27公顷／人，而世界其它地区为1.62公顷／人。土地与人的比率很低明显地说明亚太区域土地稀缺。

3 在亚太区域的许多国家中，开垦新的耕地几乎已不可能，因为目前大多数非耕地都受各种特别的管理、基础设施和保护问题的影响。举例说明，在整个区域，估计大约有2.3亿公顷土地土壤肥力严重限制；另有1.74亿公顷地盐性土壤。在亚太区域的许多国家中，流动性耕作仍然广泛实行，估计有7 500万到1.2亿公顷土地，造成在更为边缘的地方进行耕作，如在坡度过大的土地、半干旱地区以及降雨不可靠的土地。这不可避免地造成森林资源锐减、土地退化和生态受破坏。在灌溉地区，不良的水利管理和利用往往使生产达不可能的水平，使土地更加容易产生水渍、盐性和碱性问题。在南亚和东亚一些国家中，据报导受盐碱问题影响的大约有2 000万公顷灌溉面积的土地。

4　亚太区域的发展中国家了解保持现有土地和水利资源的数量的必要性。最佳利用取决于对水资源和灌溉潜力的准确估价及对土地利用的综合规划。虽然一些国家已在这方面取得了一些进步，但还不太普遍。

5　在缺乏耕作用的后备土地的情况下，大多数国家唯一的选择是加强对耕地的利用。但需要在土地管理和技术方面作出调整，以避免土地退化。因此，需要有各种生产制度，其中包括农林兼作的成份，以便在持久和从环境角度考虑合理的基础上有效地综合利用土地、水和各种投人。

6　亚太区域化肥使用量继续增加。亚太区域发展中国家化肥的平均使用量现在约达每公顷93公斤，高于世界的平均数。然而在几个国家中使用量仍低于每公顷20公斤。此外，肥料使用的增长率总的来说放慢了。其它的因素是：有机肥特别是绿肥的使用量下降，各种主要养分的消费量继续不平衡，还有次要和微量养分缺乏，许多国家都有这样的情况。因此需要继续努力改进肥料使用的效率和经济性，特别是在雨育地区，包括采用综合的作物养分制，即把化肥、有机肥和微生物接种与最佳的土壤和作物管理措施结合起来。

7　在本区域许多国家中，作物生产在很大程度上取决于水的管理和灌溉。1986年，发展中国家的灌溉面积大约1.32亿公顷。近期和中期内大量增加灌溉面积看来是行不通的。因此需要把注意力从大型灌溉设施和建筑的投资转向对现有灌溉系统的最佳管理和修复。后一项工作主要通过到农田一级的改进水的管理方面的培训来实现，以便提高效率和降低成本。在雨育地区，虽然在集水和小规模水的保存技术方面已取得了一些进步，但需要提高提水装置的利用效率。实际上，在过去十年中亚太区域小型提水灌溉已有了很大发展，现在约占亚洲总灌溉面积的30%。但在一些国家中，这方面的迅速发展引起了担心，因为它使地下水资源过渡开发，产生不良的环境影响，增加对矿质能源的需求并加剧富裕和贫穷的农民之间的不平等。

一　作　物

8　本区域大约70%的作物种植面积仍然是雨育的。在这种条件下作物生产受水灾和旱灾的影响很大。另外，雨育地区的单产不仅只有灌溉地区单产的一半到三分之一，而且单产逐年波动很大，从而加剧粮食和营养的无保障和农业地区间的不平衡。雨育地区本来已脆弱的农业生态平衡迅速恶化。通过改进耕作方式和作物管理措施来提高雨育地区的生产力以及恢复持续生产有很大的潜力。

9　鉴于增加亚太区域耕种面积的潜力有限，今后提高粮食需求将主要靠提高单产来解决。尽管在过去10年中有了很大的改进，但亚太区域一些国家的谷类作物平均单产仍然较低。这就要求采取强有力的措施，包括开发和转让适宜的生产技术。

10 增加单位面积总产量的另一种方式是增加复种指数。实际上，大多数国家的复种指数是相当低的，即使在灌溉面积百分比较高的国家中也是如此。随着越来越有可能提供种植期固定的若干个作物品种，因此有可能发展适宜的复种制。为此，需要通过田间试验发展适合于当地条件的农作措施。

11 许多国家食用油的国内供应主要是靠一年生油料作物，如花生、油菜籽、大豆、向日葵、红花等。有些国家为满足国内需求，仍然是重要的植物油进口国。这是因为一年生油料作物的生产率低而且多年来基本上得不到发展。现在已有一些高产技术，但在亚太区域还没有广泛采用。

12 在多年生油料作物中，椰子作为一种小农的作物有着特别重要的意义，而且是亚太区域岛屿国家的一种重要食物和收入来源。近年来推广的外来矮生椰子杂交种已证明易受病虫害侵害，而且对资源贫乏的小农低投入的条件往往反应不佳。应加强努力来发展适合于当地农作条件的杂交种和自然授粉的品种。一些希望促进本地油棕生产的国家却缺乏适当的种植材料、适宜的生产和加工技术以及合适的经过训练的人员。另方面，棕榈油出口国在国际市场中为保护和可能的话增加其出口份额正面临剧烈的竞争，而且需要提高其生产率。

13 在粮食作物中，虽然最主要的主食小麦和水稻的产量上升很快，但其它通常称为“次要作物”的作物，如豆类和粗粮，却一直很低。虽然需要为豆类、粗粮和其它次要作物提出和采用改良的生产措施。

14 根茎和块茎在太平洋群岛是主食，但近年来这些作物对日热能总摄取量的作用却不断下降。这些作物有很高的增产潜力，很适宜于岛国的气候条件。此外，有些块根作物（如芋）成为一些岛国的一种重要出口作物。然而这些作物仍然在研究中受到忽视。

15 作物多样化是农业计划人员一个重要的政策问题，因为它可使小农：(1)减少风险，(2)增加就业和收入，(3)改善营养。在过去，需要把加强谷类作物的生产作为最重要的工作。在有些情况下，种植谷类作物的土地并不适合这些作物。另外，水果和蔬菜的潜力利用不够，需要加强研究为园艺作物提供支持。扩大高价值的劳力密集型的作物（如香料、药用植物和养蚕的桑树）也存在潜力。大多数国家的饲料作物和牧草相当薄弱，成为发展畜牧业的一种主要障碍；因此需要在适宜的综合耕作制中更加重视饲料生产。

16 充分而及时地提供标准种子和种植材料对于提高作物产量有根本性的作用。然而，优质种子和种植材料的生产和分配在亚太区域大多数国家中远不能令人满意。许多国家没有合适的种子法规和实施安排。此外，种子安全方面的工作普遍缺乏，造成在发生干旱、水灾和自然灾害时缺少种子。因此，需要保证对育种者到农民的优质种子供应和作出区域／分区域的种子安全安排，这些工作是怎么强调也不过份的。此外，对于遗传资源退化的问题也需要系统地予以解决。

17 随着亚太区域各国和与亚太区域以外国家交换种质和种植材料的增加，必须有充分的检疫设施和技术力量来避免新的病虫害因疏忽而传播。在亚太区域一些国家中，检疫的基础设施是不足的，需要进行补充更新以对付这些方面的问题。

18 对作物集约化生产的强调，特别是在炎热多湿的地带，带来病虫害发生率高的风险。新的虫害和病虫品种，如褐稻虱新的生物型，造成重大的损失。实蝇的侵害很常见，不见降低当地水果生产的数量和质量，而且成为有价值的产品出口的一种重要障碍。农药的使用量大量增加，据报导常发生对某些作物（特别是蔬菜和水果）盲目使用农药和其它农用化合物的情况，结果造成环境受破坏。亚太区域的一些国家还没有很好的条件来保证安全而有效地使用农药。

19 收获后损失通常占收获量的15%左右，成为亚太区域大多数国家增加农产品供应的一个严重制约因素。近年来亚太区域谷物和其它初级产品获得增产，但加工工业没有取得相应的发展。即使以亚太区域最主要的产品稻米而言，取代传统的碾米方法还没有得到充分的注意，致使产生很大的收获后损失。此外，尽管亚太区域一些国家力求制订和执行发展农产品加工业的政策，但总的来说，这方面的工作仍受到忽视。特别是中小型的加工厂受到忽视，如像水果和蔬菜一类易腐产品的加工。尽管如此，促进像养蚕一类活动作为无地劳动者就业和收入的一种来源以及提供出口产品还有很大潜力。但各国之间的情况很不均衡，在多数情况下产量低。

20 由于强调作物集约化生产和增加产量，农具和农业机械对于提高劳动生产率和及时进行耕作活动有关键的作用。总的来说，农具和农用动力在农业政策中仍是受到忽视的方面。一些农业活动因技术不适当和缺乏合适的农具与农业机械而受到限制。总的来说，对于调整有关农业机械的国家政策还注意不够。

一 畜 牧

21 亚洲及太平洋区域的畜牧生产仍然主要依靠小型生产者。虽然有些国家在公共和私人企业已建立了一些大型的畜牧农场，但这些商业类型的生产单位仍然数量很少，而且一般来说主要在城市地区及其周围。因此，大多数奶、肉和其它畜产品主要仍由自给性农民生产。实际上，畜牧业在千百万农村家庭的生活中发挥很重要的作用，提供了急需的挽畜动力、优质蛋白质（奶、肉和蛋）、经常的现金收入和有利可图的就业。

22 对畜产品的需求不断增加。在亚太区域的许多国家中，畜产品的需求量高于国内产量，导致净进口。由于亚太区域已有相当大的畜牧业基础，因此有可能通过引进优良牲畜、改进饲养方法和采取更有效的措施防治家畜疾病来提高生产率。鉴于畜牧生产涉及到育种、饲养、家畜卫生和产品销售等相互依赖的方面，因此需要采取综合的方法，不仅是为了充分利用大的畜牧资源，而且利用作物茎秆和农产品加工废料及副产品。

23 传染性畜病（如口蹄疫、牛瘟和新城疫）的发生不仅对亚太区域各国的畜牧生产产生不良影响，而且还严重限制活畜和畜产品的对外贸易。只要解决家畜卫生问题，亚太区域一些发展中国家便具有成为有竞争力肉类出口国的良好潜力。一些国家已建立了无病区，作为控制和消灭疾病的手段。

一 研究和技术发展

24 在亚太区域许多国家中，产生农业技术的国家政策和能力仍然是不均衡的，还需要大力加强。有的国家已利用由国际农业研究磋商小组各国际农业中心发展起来的技术。但由国际农业中心所发展的技术需要以适合当地条件的研究作为补充，国家研究系统还需要进行某些战略性研究。在把生物技术应用于农业商品和产品的生产、保护、加工和利用方面也需要填补差距。

一 乡村发展

25 亚太区域的乡村发展涉及到大量相当复杂的问题。实际上，亚太区域乡村发展的进程仍然是一个引起关注的问题。情况表明，农业增长的利益并没有大多数乡村人口平等地分享。亚太区域继续受到农村落后和贫困等严重问题的困扰。因此，通过专题研究说明现有的问题与利用具体和客观的社会经济指标来监测进展具有十分重要的意义。需要改进数据库，并不断监测和评价乡村发展的速度。特别是，需要提供能衡量平等与发展的进展情况的社会经济指标。

26 许多农业和乡村发展计划需要以面向小农和乡村穷人的特别计划作为补充。对于农业信贷、投人和销售来说尤为如此。在亚太区域许多国家中，乡村家庭很大的比例为无地劳动者，因此需要给予特殊的关注并扩大非农场就业机会。

27 尽管在亚太区域若干国家中试图使妇女参加农业和乡村发展活动，但妇女的参加及取得了报酬依然很低。在许多国家中，妇女和儿童仍然是最易受营养不足之害者。必须减少妇女在农田和家里长时间繁重和奴仆般的劳动，以便农村妇女能从事生产性的和有利可图的工作并增加家庭收人。

28 新的、改进的传播技术的方法已被采用，但仍然没有为绝大多数小农服务。部分的问题仍然是推广服务不得力和农业教育的设施有限，特别是对青年和妇女的培训来说更是如此。必须进一步改进农业教育、推广和研究。

29 近年来，已为农业提供了越来越多的公共机构的信贷，但并非总是为小农提供所需的信贷。同样地，边际农民也缺乏充分利用销售设施的机会。应该进一步利用农业合作社对于提

高小农及其他易受害类型的人（包括妇女）到农业生产率、收入和生活质量。然而，各国监测和评价农业合作社的活动情况的体制仍然很薄弱。

— 营 养

30 在亚太区域许多国家中，食物主要是谷物。需要使食物多样化，如更多地消费动物产品农业计划和粮食政策的重点应该从单纯的粮食自给转向使国家人口有营养充足的食物。在这方面，有营养意义的未充分利用的传统食物可发挥重要的作用。在某些国家中，一直存在营养缺乏症的问题（如微生素A、铁和碘缺乏症），但可通过膳食指导、增加重要食品的供应和营养教育来逐步消除。各国政府还需要通过制定适当的指标来确定处于营养缺乏状态的类型的人口。

31 亚太区域的城市人口以前所未有的速度增长。这产生了城市中心的粮食和供应的问题。街边食品成为城市重要的食物来源，特别是对贫民来说更是如此。因此制订制度和加强设施来监督和改进街边食品的营养和微生物质量，有着越来越重要的意义。

32 由于各国之间和内部未加工和加工食物的贸易增加，因此由各成员国颁布食品法并实行食物质量检查和制订标准，以保证对消费者进行保护和公平贸易，具有重要的意义。

— 粮食和农业信息

33 亚太区域大多数国家通过各种手段来改进粮食和农业统计：加强统计制度和服务、改进普查和调查方法、扩大统计计划的规模和范围、为统计人员提供培训以及利用计算机设施。但是为进行政策分析、制订和监测发展计划所需的数据的可靠性、准确性和及时性等问题不能说已完全得到解决。农业统计新的领域需要得到发展，如农业商品的生产成本以其它有关的粮食和农业调查。

34 缺乏训练有素的人口来进行农业普查和调查，是亚太区域一些国家的一个主要问题，特别是小岛屿国家的一个主要问题。太平洋各岛国的农业统计制度仍然较落后，需要有大量的外部援助。

— 粮食和农业政策

35 到1988年为止的本10年度间出口商品的生产和贸易情况好坏不一。一些商品如橡胶、棕榈油和稻米在80年代中期的价格、收入和外汇收入都下降，但随后恢复到较高的水平。一些其它的商品（如可可、胡椒、黄麻和茶叶在本10年度后半期需求疲软，而且继续呈现低价。这些商品的小生产者仍然处境非常不利。

36 在粮食安全方面，大多数国家的粮食生产特别是谷物不断增长。随着结转库存的增加和进口能力加强，供应的稳定性也得到改善。然而，亚太区域的主要问题仍然是易受害类型的人获得粮食的问题，这些人包括自给性农民、无地劳动者、灾区居民和城市贫民。最近的一些研究说明在这方面的进展很有限。通过公共分配系统提供的粮食补贴可能需要增加。需要继续为主食粮食实行有效的价格政策。必须改进小生产者的销售设施，还必须促进出口商品的调整和多样化。

37 在培训人员从事农业发展规划政策分析与农业项目制定和管理方面已有了显著改进。许多从事农业发展和规划的国家机构都有充分的能力来进行计划和政策分析工作。特别是在有些国家中，制订农业价格政策的能力和机构都得到加强。尽管如此，在制订农业计划方面非常需要交换信息和经验。对亚太区域的粮食和农业发展进行的长期性分析，也应对成员国自身制订政策和制订计划有帮助。

中期目标

38 中期目标是针对上述问题而制定的，特别是：

- 加强国家在久持和有利环境的基础上有效利用土地和水资源及生产投入的能力；通过改善耕作制度和作物管理增加粮食生产；促进粮食安全和改进粮食供销，并特别注意易受害类型人口的营养需要；
- 维持增长和促进公平，方法是通过适当的政策措施、技术发展与推广和所需的体制改革来提高乡村贫民的收入和生活水平；
- 促进发展中国家间的技术合作，减轻亚太区域技术发展的不平衡状况。

行动计划

一 自然资源

39 有关农业发展中土地和水的利用的环境问题将是亚太区域土壤管理问题合作网第二次会议的主题，届时来自亚太区域的土壤和水利管理专家将参加会议。土壤保持方面将是关于高原地区耕作制的区域磋商会的重要内容；同时将通过实施一个涉及6个湿热带国家的区域项目和通过对有问题的土壤管理和综合集水区发展的国家计划的援助，促进采取土壤保护措施。

40 将对土地资源调查和综合农业发展规划的国家计划提供援助，包括进一步进行涉及农业生态区划和评估土地的潜在人口承载能力以供进行综合土地利用规划的国家研究。

41 交流和传播通过有机物再循环和改进城乡废料管理来提高土壤肥力和改善环境的信息和经验，将在区域有机物再循环合作网络下继续进行。将召开亚洲生物肥料和有机肥料合作网络第二届会议；会议的重点是利用粮农组织肥料方案在本区域的项目所取得的经验，提出和说明可行的植物养分综合利用制度。

42 将召开亚洲提水装置和灌溉网络第二次会议。会议重点讨论减少水资源过渡利用和环境破坏的措施以及提高提水装置的能源利用效率和成本效益的方法。为了提高大中型灌溉系统中水的利用效率和降低费用，将促进以吸收农民参加为重点的改良的灌溉管理做法，可能通过设立一个区域性发展中国家间技术合作项目来进行此项工作。

43 在肥料利用领域，将注意通过亚洲及太平洋肥料咨询发展及信息网络来保持消费量的增长，对肥料和其它投入物零售者进行培训的区域项目将扩大活动。提高肥料利用效率、主要肥料养分的平衡消费以及次要肥料养分和微量养分匮缺的问题，将是肥料方案在其对亚太区域一些国家继续提供的援助中的主要关心领域，亚太区域有7个国家将加入一个处理平衡土壤养分中硫的问题的网络。

44 在1991年将召开一次关于高原地区农作制发展/农场管理的专家磋商会。在此期间，将进行活动来实施农村家庭农场规划专家磋商会提出的建议以及在本两年度召开的粮农组织亚洲及太平洋农场管理区域委员会第十届会议提出的建议。将提供援助为农场数据收集和分析制定指导方针和提供培训。将进行专题研究，来编写把环境事项与耕作制发展结合起来（如土壤保持和水的利用）的成功经验。

一 作 物

45 将组织一次关于杂交水稻生产的区域专家磋商会，以分析除中国以外的杂交水稻商业性生产的问题和前景，杂交水稻在中国已有很好的基础。将制定一个涉及主要水稻生产国的关于杂交水稻的区域项目。将在一些国家中（如孟加拉国、中国、印度、尼泊尔、巴基斯坦和泰国）进行关于旱作地区水稻生产集水区管理的研究。将为亚洲旱作农业网络召开一次区域专家磋商会，集中讨论旱作地区为持久性生产和提供生产率的集水管理方法。实地活动将包括关于粗粮和豆类的区域网络项目以及国家实地项目。

46 将记载和传播涉及各种耕作制的作物多样化和集约化生产的成功事例。将向一些国家（如印度尼西亚、菲律宾、斯里兰卡和泰国）提供援助为改良饲料生产发展适当的做法。将援助印度和斯里兰卡加强牧草种子的生产能力。棉花除了作为一种重要的纤维作物外，在一些国

家中将作为一种含油与蛋白质作物来促进发展。将通过国际黄麻组织在孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、尼泊尔和泰国的项目，援助改进黄麻生产，包括种质保存和利用、病虫害防治和沤麻方法。将促进发展高价值的作物，如精油和药用作物，特别是在不丹、尼泊尔和其他少数国家的山区和边际地区促进发展高价值作物。

47 在区域蔬菜和水果网络的主办下，将总结和传播成功的经验。包括以下方面的工作：蔬菜种子生产；水果种植材料的生产和供销；热带潮湿地带有保护条件下的蔬菜生产。将向若干国家（如不丹、中国、印度、尼泊尔、韩国和泰国）提供技术支持以发展某些水果（包括柑桔）的集约专门化生产。

48 将组织一次关于亚洲油料作物合作网的区域专家磋商会，以分析在发展和大规模采用向日葵、油菜籽和红花杂交品种当中一年生油料作物的问题和前景。将援助少数国家扩大花生和大豆生产的计划。

49 南太平洋岛屿国家将从准备进行的关于蔬菜种子生产和供销区域计划的可行性考察中受益。将为现行的块根作物和椰子分区域项目提供技术支持。还将援助一些岛屿国家进行和扩大水果作物生产。

50 将分析本区域一些国家标准种子生产和供销的现状和前景并发表结果。将审议私营企业对于良种供销的作用和作物育种者权利对供销的影响。设想举办关于杂交种子（包括蔬菜种子）生产和供销的几期培训班。将在粮农组织种子信息系统的体制内进行品种描述。将向成员国提供援助来加强种子生产计划和制订适宜的种子法规，并加强保存、利用和交换种质与种植材料的国家能力。

51 关于植物保护，将召开亚太植物保护委员会第十七届会议。将发行亚太植物保护委员会的季刊和植物保护技术《简讯》将组织一次关于实蝇危害的专家磋商会，建立一个关于实蝇防治的网络。

52 将组织一次关于植物检疫的专家磋商会在本区域各国家交流经验和确定外部援助的需要。将建立一个关于植物检疫的数据库。将在一些国家中监测《农药供销与使用国际行动为准则》的采用和实施情况。将援助有关执行《准则》的区域项目（GCP／INT／457／JPN号项目）。

53 通过一个区域项目提供病虫害综合防治的进一步技术援助（包括培训）。还为水稻病虫害综合防治区域项目提供技术支持。将在一些国家中进行关于病虫害生物防治方法的研究。

54 在农产品加工业和农业机械化领域内，将组织一期关于园艺产品的处置、加工、储存和运输的区域讲习班，以分析防止收获后损失及加强增值产品的现状和前景。在农业经济多样化的总目标之内和在区域养蚕网络的主办下，将总结和传播关于养蚕有关具体方面的成功经验。

55 将组织关于某些农产品加工业的一次区域专家磋商会，重点讨论本区域扩大农产品加工业的政策和战略方案。将进一步支持农业机械化区域网络。将向某些国家提供关于收获后处置和防止损失的技术援助。

一 畜牧

56 开发新的饲料资源和推广有关主要利用农用工业废料和副产品的饲养技术仍将是优先考虑的问题。为了在农民一级因地制宜地采用饲养技术，将进一步在本区域内传播这方面的成功经验。将与林业部门密切合作帮助促进对林地的利用以支持饲养牲畜的工作。

57 区域生物技术网络将给成员国提供有关直接用于增加畜牧生产的新技术方面的信息。将继续通过现有的区域网络和发展水牛饲养业中心支持水牛饲养业的发展。将在东南亚和南亚帮助发展山羊和绵羊饲养业。

58 将继续协调根除南亚牛瘟运动的活动。将帮助成员国扩大其无口蹄疫和出血性败血症等疾病的地区。将支持南太平洋岛国改进其家畜检疫系统以防止将外来的传染性牲畜疾病带进南亚分区域。

59 将支持有关小生产者增加奶类和肉类生产的政策和计划。根据国际乳业发展协调计划，将继续为乡村发展促进小农乳业发展计划的制定和实施。

60 亚太区域家畜生产和卫生委员会将继续按照发展中国家间技术合作的目标开展侧重于行动的活动。该委员会还将继续作为确定亚太区域畜牧发展战略的一个场所。

一 研究和技术开发

61 将向亚太区域农业研究所联合会提供支持，特别是通过收集和传播信息的方式来向它提供支持。南太平洋一些国家将要求得到帮助来加强其国家农业研究系统，将为该分区域组织一次农业研究专家磋商会。将支持在农业应用研究和技术传授方面搞一个区域示范和培训项目，该项目将涉及7个亚洲国家，即孟加拉国、缅甸、中国、印度尼西亚、尼泊尔、泰国和越南。

62 将进一步加强与国际农业研究磋商小组各中心、特别是国际水稻研究所、国际半干旱热带作物研究所、国家农业研究国际服务机构和国际玉米小麦改良中心以及本区域其他机构的合作安排。将继续出版区域乡村能源通报半年刊。将促进保护生物的多样性并将查明用作薪柴和其他用途的林区树种。此外，将传播有关成功地利用可再生能源和新能源的信息。

63 将就生物技术在作物生产和作物保护中的作用举行一次区域专家磋商会，以便分析当前情况和今后的前景。该磋商会还将建立一个区域网络并制定一个关于生物技术用于作物生产和作物保护的区域项目。

64 将继续与联合国开发计划署/亚太经社委员会的亚太区域遥感项目合作。该项目是根

据发展中国家间技术合作的原则制定和实施的，其主要目的是提高国家利用遥感对农业资源进行测绘评估和监测的能力。

一 乡村发展

65 将继续把一些成功的乡村发展计划汇编成文件，并将进行专题研究以便对群众参加乡村发展活动进行评价。将在乡村发展规划和计划管理权力下放方面进一步开展一些活动。将于1991年举行世界农村改革及乡村发展会议后续行动第七届区域政府间磋商会，重点放在检查农村改革及乡村发展计划实施情况方面。将继续与亚太地区乡村综合发展中心合作，特别是在制定适宜的指示数字方面与之进行合作。亚太农业统计委员会也已制定出一些指示数字，但是为了反映出一个区域的概况使国家之间得以进行比较，这些指示数字仍需进一步完善。

66 小农发展计划和群众参加发展活动计划将仍然是亚太区域活动的基础。将审议和总结这些计划迄今所取得的经验，并将这些经验编写成文件。将编写有实例说明的培训材料，供成员国使用。将在制定与小农发展有关的具体政策和计划方面提供技术援助。为实地活动研究人员、小组组织者、村级工作人员及参与规划、监测和评价讲习班的人员制定培训活动计划。在乡村发展人力规划方面将根据要求对一些国家进行帮助。将准备对乡村地区人们无地的情况进行专题研究。

67 为了改进有利于乡村妇女采取行动的手段，将建立一个数据库来监测妇女参加农业生产和乡村发展活动的情况。将于1990年在曼谷举行一次关于这个专题的区域专家磋商会以便帮助建立分支数据库和监测系统。为了使妇女越来越多地参与决定、实施和评价项目的活动并分享乡村发展的好处，将支持对包括有关各级的男女工作对象开展培训和推广活动，同时还将支持调整培训课程以便把乡村家庭妇女的需要包括进去。

68 将于1990年举行一次区域农业推广研讨会，以便讨论如何改进国家一级的推广计划，包括管理和培训推广工作人员及培训农民、妇女和青年。通过将成功的实例编写成文件，谋求改进农业教育、推广和研究之间的联系。将对1989年举行的全球农业推广会议的建议开展后续活动。

69 将与亚太地区乡村综合发展中心和亚洲农村改革及乡村发展联盟合作，组织发展中国家间技术合作培训活动。将继续通过亚太地区食品销售机构协会特别是通过工作人员交流计划支持销售活动。对农产品和投入物销售成本和销售差额的评估仍将是正在进行中的一项活动。

70 将于1990年举行一次关于合作社在促进农业生产中作用的区域专家磋商会。将在国家一级对1987年举行的区域农产品合作加工磋商会着手采取后续行动。将进一步制定用于监测和评价农业信贷合作社效能的指示数字。将进行深入研究以便分析那些限制或促进妇女参加农业合作社的因素和确定有关的培训需要。

71 将于1991年举行一次有关农业信贷和银行业政策及计划的区域专家磋商会。将制定有关评价乡村金融机构工作情况的指导方针。将把各国作物保险的经验写成文件并广为散发。将继续对亚太区域农业信贷协会给予支持，同时该协会将协助组织一些磋商会和会议。

72 计划在1990年由各农业大学举行的一次有关亚洲发展宣传网络的区域专家磋商会将谋求以国家的主动行动为基础。这些主动行动包括：由泰国一些大学和有关机构举办有关减轻乡村贫困问题研讨会，由菲律宾农业院校联合举办有关农村改革和宣传系统方面的研讨会，以及由有关方面举办传播印度尼西亚农业研究经验的研讨会。将给有关“东盟国家共同负责进行并加强发展支持宣传研究项目”第二阶段提供支持。

－ 营 养

73 将举行两次亚洲食物和营养网络专家磋商会，一次在1990年举行，另一次在1991年举行，以便制定和传播关于粮食和农业规划的膳食指导方针，其目的在于使营养充分和膳食改善。将为营养工作者和同类专业人员举行分国研讨会，并侧重于将营养概念引进粮食和农业规划。

74 将通过访问、咨询和培训活动促进利用亚太区域办事处为确定有营养危险的村社和地区而制定一揽子营养指示数字。将通过制定特别计划和进行营养教育，促进对营养不足现象的控制。

75 将通过分国访问和印发材料帮助一些国家改进街头食品非正式部门的工作。将促进通过软贷款和银行定期贷款为街头食品活动现代化提供信贷。

－ 粮食和农业信息

76 1990年将举行亚太区域农业统计委员会第十三届会议。这届会议将审议自1988年上届会议以来取得的进展，并特别审议有关各国农产品生产成本经验方面的文件。另外一些活动将包括：制定收集小农获得化肥的数据的方法，制定改进作物预报技术的指导方针作为对预报系统的一种投入。这将需要与一些国家统计机构进行磋商。

－粮食和农业政策

77 在亚太区域粮食安全委员会的支持下，将监测和评估区域粮食安全形势，其中包括国家政策和计划的情况。将举办粮食销售培训班。将为改进公共分配系统提供技术支持，重点放在提高国家粮食机构管理效率方面。在粮食销售和筹集对易受害阶层粮食援助的资源方面，将制定改进政府干预措施的指导方针。

78 将审议关于调整农业生产的国家政策以便既出口非传统农产品又出口传统农产品。监测和研究农产品贸易情况将构成正在进行的一部分活动。

79 将继续帮助成员国提高国家进行农业规划和政策分析的能力。将在国家和国家间两级举办关于制定农业规划和项目的培训班。将修改补充关于国家发展计划和战略的区域出版物。将着手对亚太区域粮食和农业的发展情况进行长期分析。将对最近举行的区域高级农业决策者磋商会采取后续行动。

II 渔 业

区域背景

80 本区域沿岸水域的许多鱼类资源特别是底层鱼类和虾继续被过度捕捞。这就造成了以下一系列问题：生物活动减少，渔获总量下降，高档鱼产量下降，下脚鱼捕捞量增加，从事小规模生产的渔村贫困，以及大型捕捞业和小型捕捞业之间发生冲突。需要对本区域大多数发展中国家被过度捕捞的资源进行评估并采取管理措施处理过度捕捞造成的后果。

81 诸如头足纲、沿海金枪鱼、大西洋马鲛和沿海少数几种小型中上层鱼等一些鱼类资源仍有进一步开发的余地。然而，能否做到这一点取决于能否作出更多的研究努力、采用新的捕捞方法和捕捞后的技术，以及能否促进非传统鱼类产品消费需求的增长。

82 本区域的金枪鱼资源不仅愈来愈多地被东南亚一些发展中沿海国家开采，而且还正在被一些远洋渔船队开采。目前正在出现各种捕捞业之间、各种资源之间和各种渔具之间相互作用的一系列复杂的情况。在发展中国家，由于小规模经营的性质，难以获得按渔具和鱼类品种算出的可靠统计 数字。

83 本区域的一个特色是，水产养殖业对鱼类和其他海味生产作出了重大贡献。然而，由于鱼苗供应不足、缺少足够的既经济又富有营养的鱼虾饲料、疾病的发生以及专业技术人员水平低，水产养殖业的发展继续受到限制。特别是在沿海地区，水产养殖产品的销售和发展水产养殖业的社会经济含义需要加以研究，并且需要研制出适宜的数据。

84 目前鱼类捕捞后的损失相当大，原因是有一部分被糟蹋，副渔获物被抛弃以及干鱼遭受虫害。本区域海味出口的质量高低不一使外汇收入减少，其原因一是滞留时间长，二是本区域的出口受到再加工的影响。

中期目标

85 中期目标是：

- 加强发展中国家对其海洋和内陆鱼类资源进行合理管理和最佳利用的能力；
- 在乡村地区扩大水产养殖生产，创造就业机会；
- 通过提高手工渔民和养殖渔民的生产率，改善渔村的社会经济条件；
- 促进在鱼品处理或加工技术方面的区域合作，以减少捕捞后鱼的损失；
- 通过交流和传播鱼类贸易信息，促进本区域内部的鱼类贸易和促进本区域参加国际鱼类贸易；
- 通过改善鱼类供销基础设施，增加鱼类在人的营养中的作用。

行动计划

86 粮农组织在本区域的渔业活动将继续实施世界渔业会议所通过的战略和有关行动纲领提供支持和技术投入，并将继续反映本区域各渔业机构所提出的重点。

87 将继续促进建立区域和国家渔业数据和信息中心。将通过提高计算机化的程序，改进渔业统计数据库的及时性和可存取性。将更新和分析水产养殖的数据。将编制区域渔业数据提要以帮助监测本区域的渔业的渔业发展趋势。将和与渔业统计有关的其他机构进行磋商，不仅是为了给报告统计数据确定共同的标准和定义，而且也是为了需要对统计网络和统计捕捞区进行协调。

88 拟组织国家渔业管理和发展规划讨论会，将特别重视沿海渔业综合管理的问题。将举行人工礁和集鱼装置专题讨论会。将在评估海洋渔业资源方面进一步提供人员培训。为了管理印度洋金枪鱼资源，将促进在体制方面作出新的安排。将就太平洋金枪鱼捕捞业之间的相互联系举行一次技术磋商会。

89 将通过本区域各渔业机构促进在渔业管理和发展方面进行区域合作。将确保给以下机构提供秘书处和行政管理支持。这些机构是：印度洋－太平洋渔业委员会，印度洋－太平洋渔业委员会南中国海渔业发展和管理委员会，印度洋－太平洋渔业委员会资源研究和开发常设委员会，印度洋－太平洋渔业委员会鱼品加工技术和销售、内陆渔业和水产养殖业工作组，及印度洋－太平洋渔业委员会孟加拉湾渔业发展和管理委员会，这些机构预定每两年举行一次会议。

90 关于内陆渔业，其重点将放在调查河流资源的范围和价值及其可能增加的捕捞业方面。将进一步促进水库渔业的发展，并将注意更好地利用冷水性渔业的潜力，特别在喜马拉雅山地区更是如此。将进一步帮助传播已被证明行之有效的水产养殖技术，主要通过亚洲水产养殖中心网络来这样做，该网络已于1989年成为一个自筹经费和自主的政府机构。将就小规模生产和当地加工海藻的适宜技术组织一次区域研讨会。将进一步研究发展沿海水产养殖业的社会经济方面的问题，并将促进把水产养殖业纳入国家沿海地区管理计划。亚洲和南太平洋分区域最不发达国家水产养殖业的发展将特别受到重视，将进一步监测本区域鱼类疾病的情况，并将鼓励建立国家实地诊断实验室。将确定对发展水产养殖业带来的销售问题方面的研究。

91 将根据渔业咨询服务情况汇集交流中心的原则促进本区域渔业机构之间的合作。将向成员国提供援助以便于它们合作利用用于渔业研究、发展和培训的船只。将在选定和制定渔业项目以及在资源分配方法方面提供培训。将就渔民合作等组织的作用举行一次区域专家磋商会。

将对从事小规模生产的渔村的社会经济方面的问题进行研究。在孟加拉湾和南中国海搞的两个区域项目将继续支持小型渔业的发展，特别是在推广方法、沿海水产养殖业、捕捞技术、生物经济学、确定发展机会和培训等各方面将继续支持小型渔业的发展。在南太平洋实施的区域渔业支持计划将继续满足太平洋岛国的渔业援助需要。

92 将继续通过亚洲鱼品加工技术研究所网络支持合作进行鱼品加工技术研究。将就鱼品加工技术和质量保证方面取得的进步以及就手工鱼品加工技术举行一次区域研讨会。将在质量保证、鱼品检查和质量管理及小型渔业销售和信贷方面提供培训。在提供鱼品销售信息和咨询服务方面将继续与亚太区域渔产品销售信息和技术咨询政府间组织密切合作。

III 林 业

区域背景

93 本区域的热带森林占世界热带森林资源的1／4。然而，本区域各国森林资源的分布很不均匀。森林面占土地总面积的百分比从文莱的95%到巴基斯坦的4.5%不等。在人口稠密地区的周围往往没有森林和林地，而这些地方对小型木材和薪柴的需求量最大。在印度一些地区，例如在印度河－恒河流域平原，实际上没有任何森林可以用来满足当地村社对木材和薪柴的需要。孟加拉国、巴基斯坦以及其他一些国家的情况也相似。公有林业正在试图扭转这种趋势。

94 本区域森林面积正处于严重侵蚀的过程中。据估计，到2000年，本区域约有3600公顷郁闭林面积转变为非森林用途，即自1975年以来森林面积将减少约12%。滥伐森林的主要原因是：采用迁移性耕作法，对侵占林地不加控制，实行拓居计划，把土地转用于兴建灌溉项目、开矿等。滥伐森林还给集水区带来了严重后果。制止滥伐森林趋势的发展和重建森林资源基地仍然是令人关心的主要问题。

95 天然森林管理的基本问题包括：商业上有价值的林木品种范围很有限，而且遭到过度采伐，大量使用机械采伐使伐后残余林木受到损害，森林发生火灾的次数日益增多。需要采取的极其重要的措施(本区域多数国家尚未充分采取这种措施)是：通过不断调查确定资源，促进建立持续的管理体制，保护集水区，促进当地村社合理利用森林资源。

96 在林木利用和销售方面，看来存在的主要问题是：为确定木质工业特别是纸浆和纸张单位的地点进行规划，促进木质工业能够利用人工林生长的林木，培训各级人员，对市场给予适当的支持。应比目前更加重视发展乡村小型森林工业，促进非木材产品的生产。

97 目前林业在社会经济方面的重要性大大增加了，因此要求新培养的林务员不仅精通专业学科，而且还能起宣传员的作用。然而，许多国家的林业教育和培训工作仍然需要改进，因为整个一系列新的技术和社会问题要求对林业课程进行重大调整。此外，需要进一步开展林业研究活动，其中包括促进对多种用途的林木研究。

中期目标

98 中期目标是：

- 改进对天然林和人工林林地利用的规划和管理工作；
- 为满足需求而改进林木商品和劳务的供应，同时确保有关的各阶层居民普通分享收益；
- 稳定森林对陆地水资源基础所作的环境贡献，加强林业对粮食安全的贡献；
- 通过发展适宜的工业和供应用于能源的木材使林产品对经济作出最佳的直接贡献；
- 建立一些国家一级的机构，制定一些国家一级的政策，以及在必要时调整这些机构和政策的方针，以促进承担政治义务和持续采取行动。

99 鉴于滥伐森林和森林资源退化令人严重关切，搜集本区域迅速变化的森林覆盖面积数量和质量方面的数据将仍然是极其必要的，其中包括与《1990年热带森林资源评估》这个全球项目的合作。本区域发展中国家的森林服务机构将在森林资源调查和有关电子数据处理方面得到援助。将对热带林业行动计划在国家一级的实施采取后续行动，以便吸引多边捐助者支持对林业部门的投资。将通过国家机构促进对森林遗传资源非原生环境和原生环境的保护。将交流关于固氮树木和多种用途树种的信息。亚太区域办事处将继续通过区域出版物《虎报》传播关于管理国家公园和保护野生动物方面的信息。将组织一次有关管理国家公园和保护野生动物的区域专家磋商会，以讨论采取旨在改进缓冲区管理工作的措施。

100 将通过实行分级规划标准化和传播市场木材贸易信息帮助本区域生产国和出口国处理在建立林基工业中涉及的各种问题。将进行调查研究以促进建立小型的适当的乡村森林工业。

101 将出版一本关于泰国利用橡胶林木的出版物，以促进拥有橡胶林木资源的其他国家认识到它们在利用橡胶林木方面的潜力在日益增加。将确保与国际木材贸易组织合作。鉴于对作为当地村社收入和就业来源之一的非木材林产品的集运、加工和销售日益关心，将组织一次关于这个专题的区域会议。

102 将促进各国之间在森林政策、森林法规和公共林业管理组织等领域交流信息和经验。将通过以下一些措施支持本区域各国广泛着手实施的公有林业计划。这些措施是：对森林食物生产进行调查研究，对林业和农林兼作经济学进行研究，支持非政府组织采取的行动，研究乡村小型工业利用非木材林产品的可能性。将通过出版一年两期的《乡村能源通报》继续进行有关乡村能源的研究工作。林业教育和林业研究将仍然是亚太林业委员会关心的两个主要问题。在采取建立亚洲林业教育网络和促进亚洲林学院交流信息的措施之后，将在1990－91两年度召开一次有关该网络的会议，其目的在于使各院校之间的专业教育达到可供比较的标准，并在其课程中引进社会学的内容。

103 在林业研究方面，将编写一项有关本区域林业研究现状况的报告(包括最新发展情况)，并散发给有关院校和研究机构。为实现本区域公有林业的目标，将促进研究计划的调整。将继续支持为加强林业研究管理能力所进行的国际合作和国家所作的努力。以1989年举行的一次的研究机构负责人会议的结果为基础，在1990－91两年度期间将要开展的中心活动是：对林业研究进行管理，将过去和目前的研究成果系统地编写成文件，使一揽子研究成果适用于用户，传播信息。将促进把生物技术应用研究用于树木改良，拟在1990－91两年度组织一次这个专题的会议。

亚洲及太平洋区域计划概算（所有经费，单位：千美元）

计划	正常计划				预算外经费	合计
	总部	区域办事处	驻国家代表处	合计		
1·1·1·7 区域会议	356	0	0	356	0	356
2 技术和经济计划	(34 355)	(8 680)	(0)	(43 035)	(151 402)	(194 437)
2·1 农业	(24 863)	(7 288)	(0)	(32 151)	(108 274)	(140 425)
2·1·1 自然资源	2 943	797	0	3 740	16 522	20 262
2·1·2 作物	3 855	1 103	0	4 958	34 906	39 864
2·1·3 畜牧	2 779	773	0	3 552	11 708	15 260
2·1·4 研究和技术发展	1 988	116	0	2 104	5 246	7 350
2·1·5 乡村发展	5 100	1 673	0	6 861	23 782	30 643
2·1·6 营养	2 870	335	0	3 205	2 778	5 983
2·1·7 粮食和农业信息及分析	1 773	405	0	2 178	6 030	8 208
2·1·8 粮食和农业政策	3 236	1 114	0	4 350	7 210	11 560
2·1·9 计划管理	231	972	0	1 203	92	1 295
2·2 渔业	5 593	706	0	6 299	13 935	20 234
2·3 林业	3 099	686	0	4 585	29 193	33 778
3 支持发展计划	(6 741)	(0)	(10 490)	(17 231)	(8 588)	(25 819)
3·1 实地计划制定和联络	1 650	0	0	1 650	2 464	4 114
3·2 投资	4 834	0	0	4 834	5 632	10 466
3·3·1 免于饥饿运动：开发行动	257	0	0	257	0	257
3·4 粮农组织驻国家代表	0	0	10 490	10 490	492	10 982
4 技术合作计划	14 909	0	0	14 909	0	14 909
5 支持服务	(0)	(1 241)	(0)	(1 241)	(0)	(1 241)
5·1·1 宣传	0	361	0	361	0	361
5·2·1 行政服务	0	880	0	880	0	880
6 公共服务	0	816	0	816	0	816
合计	56 361	10 737	10 490	77 588	159 990	237 578

欧　洲

I　农　业

区域背景

1　欧洲区域的特点是自然、经济、社会和政治条件地种多样，造成其经济、科学和技术发展水平也各不相同。欧洲就整体而言已达到了很高的粮食生产目标，目前生产的基本产品已超过当地需求量和出口需求量。然而，有些国家（中欧、东欧和地中海）仍在努力为本国人民生产更多的粮食和／或改善粮食产品的种类和质量。欧洲区域大多数国家的生产集中化、专业化和集约化水平均在不断提高，农业成了一个资本密集的高技术经济部门，大部分中欧和南欧国家正在努力对其农业和粮食部门实现集约化和工业化。这些国家的农业部门规模普遍相对较大，且差异明显，从小规模的传统农作到高度集中的生产制，各种规模均有。他们很难达到很高的农业生产水平和在用于农业的资源方面获得高度经济效益。其中有几个国家仍有资格获取联合国系统的技术援助。

2　结构性剩余和资源的最佳利用以及粮食安全，仍是本区域农业决策者的基本问题。然而欧洲区域还面临着其他一些问题，如维持农民收入水平，长期存在的地区发展差异，危急的社会问题和环境保护问题。农业仍然是数百万农民及其家庭的一种生活方式，在这种情况之下需要越来越重视不富裕地区，部分农作和小型家庭农场的生存等问题。还要更多地重视现有农业产品的工业利用或非传统利用，特别是从生物量中获取更多的能量。出现一种与集约生产大相径异的趋势，特别是在畜牧业部门。这很有可能会成为家庭农场观念的一种生命线，这一观念迄今一直受到集约和大规模生产制统治地位的威胁。

3　在观察欧洲地区的农业生产和贸易时，应考虑到许多国家现正进行和打算进行的农业政策改革的努力。这些努力反映了对国家农业政策影响日益不满的情绪，这些政策已造成了主要商品的严重销售不平衡，增加贸易冲突的风险，用公共预算支持这些商品的费用增长令人瞩目。在观察这些促进政策改革的努力时，还应正视为缓解农业贸易失常现象正在进行的国际讨论的情况，特别是目前正在进行的在关贸总协定范围内的多边贸易谈判，应当认识到这些讨论对欧洲农业的潜在影响，还应认识到与新兴的1992年的欧洲共同市场有关变化的影响。有些东欧国家已提出一些计划以采用按市场定价的方针，并采用下放大型企业管理权的体制和促进农

业生产，加工和销售领域中的私人积极性的方法来重新组织农业部门。这包括将国家所有的土地租给个体农民和建立属私营个体农户股东所有的农业公司。

4　农业及有关部门的研究活动的复杂性和广泛范围及科学技术的迅速发展要求进行密切的国际合作，以更充分地利用现有的各种可能性。研究成果的利用和现代生产方法的复杂性对农场管理提出了愈来愈高的要求。这就要求进行专业培训和高水平的咨询服务。

5　欧洲农业的前景不仅在很大程度上有赖于要适应变化的需求，而且要取决于其他部门的发展。成员国面临的基本问题就是如何进行协调使高效高产的农业部门适应国家经济和其社会的社会与生态总需求的变化。

中期目标

6　中期目标是：

- 加强和促进在合理利用和保护自然资源（土地和水）方面的合作；
- 集中精力在几个精心选定的重点领域中扩大在欧洲农业合作研究网络系统和乡村能源合作系统网内的政府间合作的经济交流；
- 协助向发展中国家转让已证明有效的技术；
- 监测生物技术和遗传工程的进展及在作物、家畜生产和应用微生物方面的实际应用；
- 监测农业生产中的环境问题和乡村地区的环境保护问题；
- 研究减少能源消耗、利用新能源和可再生能源及减少化学药剂投入物的使用量等可能性；
- 研究农业生产、价格、贸易和主要商品市场的发展情况；
- 协助成员国努力改组其乡村结构；
- 进一步发展关于区域发展，乡村就业和多种活动，农场管理和农民参与的社会经济计划；
- 审顾区域政策，特别是专门针对条件较为不利地区的那些政策；
- 继续详细制定和／或修改农产品的商业性质量标准，这种标准涉及到的非洲欧洲国家农产品的数量在不断增长；
- 协调成员国进一步完善和统一农业统计；
- 促进遥感技术在农业土地利用的调查和监测方面的应用。

行动计划

7 欧洲农业委员会关于欧洲农业合作研究网络系统的调整和修订方针的建议将在各网络协调员的协作下执行。欧洲研究网络咨询委员会将不断监测各个网络的活动和结构。

8 将建立新的研究网络和特别研究小组并为其提供服务，这些网络和小组不仅与欧洲国家有关，还与其他区域，特别是近农区域的发展中国家有关。各研究网络将通过一套新的技术出版物传播有关其活动和成就的信息。将通过联席会议和讲习班进一步促进与所有有关国际组织和非政府组织的合作。

自然资源

9 除了在1990年举办一次关于家畜粪便利用网络技术磋商会之外，下一个两年度中还要组织几次讲习班。将特别强调环境保护和分析方法的标准化。

10 1990年粮农组织／欧洲经济委员会乡村结构和农场合理化工作小组将研究有关农业耕作方法所产生的环境问题（特别是涉及到土壤、水和空气）的立法和措施，考虑其对乡村结构和机械化的经济后果和影响。粮农组织和欧洲经济委员会联合举行的有关使用有机肥和化肥的方法与概念的专题讨论会将于1991年在日内瓦召开，目的是保持土壤肥力，尽量减少对环境的消极影响，确保高质的农产品（粮食和饲料作物）和维持可获利的生产。

11 1990年将召开一次“生物农作”的专家磋商会以回顾欧洲农业持续发展的研究进展和新的可能性。将收集和分析有关低投入农作和“生物农业”的成果、经验和趋势的数据。将准备对政府关于这一复杂领域的政策和条例进行一次研究。将组织一次植物生产与保护司支持由欧洲区域办事处／近东区域办事处联合召开的专家磋商会，以促进这两个区域的坚果生产。除了现有的橄榄、大豆、向日葵和棉花合作研究网之外，预计下一两年度可望建立亚麻、羽扁豆、坚果、稻谷和土豆等新的研究网或专门研究小组。

12 粮农组织／欧洲经济委员会农业机械化工作小组将准备下列各种报告：农业新能源和可再生能源（太阳能、风能等）的状况及未来利用；采用农业机械来防止疾病和杂草蔓延的措施和方法；在农业上利用电子学和微处理的最新发展。需求和限制；为农民和技术人员提供农业机械化培训和土豆生产机械化的趋势。

13 计划由欧洲区域联合司准备有关利用遗传工程选择农作物的最新成就。

畜　牧

14　除了现有的牧草、饲料作物、山羊和绵羊生产研究网络外，还将建立水牛生产、家畜生产体制和应用生物技术的新研究网络。

一　研究与技术开发

15　将逐步取消欧洲乡村能源合作网的活动。然而将继续处理与农业生产方法直接有关的某些能源问题，主要是进一步改进生物量和太阳能技术。因此现有7个网络中将有5个，现有21个工作组将有13个将结束研究工作。

16　活动将包括组织若干选定专题的专业培训班和合作研究与发展计划，以促进在欧洲内部和向发展中国家转让能源技术。

17　欧洲乡村能源合作网将特别进行以下活动：

- 促进生物量和太阳能技术的实际应用和传播；
- 编写和出版有关可供商业性利用的能源技术和欧洲生产的装备的现有技术状况的研究报告、技术规则、设备清单和经济可行性报告；
- 与发展中国家积极从事乡村能源开发计划的研究网和技术科学机构建立联系；
- 与其他联合国机构和国际组织进行合作，联合举办研讨班、讲习班和培训班以确保采取互相补充的行动。

18　欧洲乡村能源合作研究网的会议次数锐减。各网络技术磋商会将每4年召开一次，各工作小组会议每2或3年召开一次。研究与发展协作将集中于能源最密集的技术，即：温室和家畜棚房的供暖，农产品的干燥和乡村村社的供热与供电。将注意集约化农作和森林生物量生产的环境问题以及与乡村能源供应有关的生物技术（沼气和生物燃料生产）。

19　粮农组织遥感中心将继续与欧洲空间署和国家遥感机构合作，完成有关应用高清晰度的卫星图象研究农业土地利用、作物调查和监测的试验行动研究。中心将协助建立欧洲从事农业应用遥感技术的机构网络，以加强相互间的合作，与联合国环境计划署合作进行的关于沿海地区、专题测绘和监测的地中海行动计划将继续作为土壤保护项目的一部分。

20　利用同位素和辐射提高农业产量的协调研究计划涉及到许多与发展中国家同行密切协助的科学家。这些计划将研究盐渍地的作物生产、利用诱变育种和试管培育技术来增强植物的

抗病能力，改良油料作物和谷物，提高绵羊和山羊的生产率，动物营养，脱氧核糖核酸探测和免疫检验来进行疾病诊断，根除果蝇，研究农药及其残留以及食品辐射。

乡村发展

21 粮农组织在欧洲区域的活动将继续促进交流有关社会经济问题的信息和经验，继续执行专注行动的实地合作项目，这些项目涉及维持农场和乡村收入，维持乡村人民的充分就业，和劝阻人们进一步流向城区。

22 1990－91年这些活动将要：

- 继续执行研究计划和有关乡村就业和多种活动的以政策为依据的实地示范项目；
- 根据多种活动发展项目，通过鼓励有关的成员国组织由粮农组织支持的培训专题讨论会，将全球农场管理目标和农民参与列入决策过程来扩大农场管理活动；
- 根据成员国的要求支持国家推广服务的现代化，在国际推广宣传和交付技术培训班完成后将举办粮农组织援助的国家研讨会；
- 支持粮农组织／欧洲经济委员会乡村结构和农场合理化联合工作组研究新型的农业和农产品加工业合作的问题，包括乡村地区新型的多种活动；
- 在妇女和农业家庭参与乡村发展工作小组内建立一乡村发展和农场收入政策研究小组，以调查影响乡村家庭社会经济状况的因素。

23 将特别利用以政策为依据的实地项目和以干带训的计划。以政策为依据的实地项目由粮农组织和成员国共同制定，但执行仍由成员国负责，以干带训计划被认为比正式培训班更为有效，经过初期概念分析和交流情况与经验之后，已成了实地计划不可分割的一部分。

24 粮农组织／欧洲经济委员会联合举办的将农业土地用于非粮食目的的专题讨论会将于1991年在奥地利进行。

营 养

25 将继续详细制定和／或修改国际贸易的商业质量标准（各种肉类、干果和经干燥处理的果子及热带鲜果）。将继续通过粮农组织／世界卫生组织食品标准法典委员会详细制定果汁，热带水果和农产商品的原品和加工的国际标准。

26 将与国家食品管制机构和粮农组织／世界卫生组食品卫生和动物传染病研究与培训协

作中心（西柏林）进行合作，继续为各选定国家的参加者举办各种食品管制的培训，包括国家计划管理和实验室方法。

一 粮食和农业信息与分析

27 粮农组织/欧洲经济委员会准备下列各种报告：欧洲区域农业总的发展情况；欧洲农产品贸易；主要农产品（活家畜和肉类、乳制品、谷类和蛋类）的市场状况；农产品和某些特定投入物的价格；欧洲区域农业的产出物和投入物。将编写与南欧国家有特别关系的商品市场的定期特别报告。

28 《粮食及农业状况》区域回顾将继续进行，并包括对粮食与农业状况的回顾及市场经济国家和中央计划经济国家的前景。展望文件《2000年的欧洲农业》将要更新。

29 将继续监测作物状况和区域粮食需求、供应和贸易的状况和前景，并根据全球信息和预警系统准备定期的估价。

30 关于统计方法，粮农组织/欧洲经济委员会/欧洲统计人员会议关于粮食和农业统计联合研究小组在1990/91年度中将研究下列项目农业统计资料的供应与需求；质量数据控制（包括从函件调查和农场登记所获得的数据）和计算机在农业统计工作中的利用；监测遥感技术的发展情况；与农业调查有关的国家经验和实际问题（包括与人口和住房调查有关的可能联系）。

二 粮食和农业政策

31 将根据各国提供的材料准备近来农业政策发展情况的年度概要报告。将在各种商品市场报告中，在各粮农组织政府间商品小组范围内讨论现有商品政策问题。将监测，估价和报告与农业有联系的发达国家和发展中国家之间的资金流动情况。将研究和报告发达国家的政策和计划对发展中国家的粮食和农业部门状况的影响。

32 正在建立欧洲农业经济和政策研究工作小组，其任务是对农业政策进行技术监测和评估。其主要宗旨是加强对经济、粮食和农业政策及其发展的理解。估价政策对农业部门状况的影响，促进东西欧农业政策分析家之间的讨论。这将为《粮食和农业状况》及其他报告的新素材提供基础。

33 将给本区域的一些国家提供规划援助，例如塞浦路斯，已开始进行农业政策分析，特别着重塞浦路斯与欧洲经济共同体的关系。

II 渔 业

区域背景

34 欧洲大多数国家均具备科技能力发展与管理其渔业。因此，除少数例外情况，所需求的不是提高国家这方面的能力，而是在区域一级协调国家活动和政策，特别是涉及到共同开发的资源或共享公用水域的若干国家间的互相影响。

中期目标

35 中期目标是：

- 促进有效发展和管理海洋和内陆渔业及水产养殖，协调国家的活动和政策，交流信息及在某些情况下援助欠发达国家。

行动计划

36 粮农组织有2个区域渔业机构与欧洲有关：业务涉及整个欧洲的欧洲内陆渔业咨询委员会和地中海渔业总理事会，其成员国是欧洲、西亚和北非的地中海和黑海沿岸国家。

37 欧洲内陆渔业咨询委员会负责就发展与管理内陆渔业和水产养殖业以及维持健康的水生环境的措施向各国政府提供咨询。委员会重视的与国际合作有关的主要问题是：养虾；鳗鱼资源的开发和生产；有关利用放养效果作为管理手段的研究；有关水产养殖的若干问题的研究，包括消除残药所需要的排水期；预防和控制鸟类捕食；关于开发幼鱼饵料的研究。在环境领域方面，委员会将继续研究渔场污水的污染后果；收集有关鱼体内有毒物质积累的信息；有关农药毒性的研究；研究鱼群水生地的自然条件的变化。欧洲内陆渔业咨询委员会将在1990年召开第16届会议的同时组织一次有关提高静水渔塘养鱼产量的专题讨论会。除了作为全欧渔业事宜主要交流机构外，欧洲内陆渔业咨询委员会还在向发展中国家和本区域其他渔业机构转让内陆渔业和水产养殖技术方面起重要作用。

38 地中海渔业总协会将继续其有关评价渔业资源的现行活动，以期进行合理管理和利用。该协会在1989年3月意大利里窝拉第19届会议上提出了下一两年度的如下活动建议：

- 通过一新的工作小组更多地注意渔业管理中的经济和社会因素，该小组将特别促

进生物经济和社会经济的研究和加强成员国在此领域中专门知识的交流；

- 与其他有关的国际组织合作，对环境变化对大量的实际和潜在渔业资源的影响进行更为细致的研究；
- 更加重视人工礁和海水养殖；
- 对将来可能具有约束力规定地中海西部拖网网眼大小的管理措施进行一些准备工作。此事还将由亚得利亚海和爱琴海沿岸国家进行审查。

III 林 业

区域背景

39 森林覆盖面占欧洲陆地的三分之一。如同农业一样，本区域的森林资源的管理和利用的差异很大，正如问题的性质差异很大一样。总的说来，森林所提供非木材产品和服务的相对重要性在日益增长，不过木材生产仍然是最重要的林业活动。

40 欧洲大多数国家木材缺额很大。他们政策的一个重要特色就是通过对现有资源加强集约管理，可能的情况下通过造林，来减少对进口的依赖。几乎普遍关心的主要问题是森林资源的卫生和活力。虽然这一问题正得到几个国家的密切注意，因为在这些国家里空气污染是毁坏森林的主要因素，而整个区域还有其他各种毁坏和威胁因素。有些是人为的，如森林火灾（地中海周围的主要危险）和旅游业引起的毁坏；其他的则和自然原因有关，如风暴、雪崩、大雪、虫害和病害。

41 最近的调查表明欧洲的森林资源的面积和数量一直在逐步增长，至少从物质的观点看可以提供数量越来越多的木材，其他物品和服务。除了上述威胁外，对加强集约管理。与更充分利用这些资源的其他限制还包括经济、社会、机构和环境等因素。更充分利用森林资源的措施还必须同时加强森林工业基地和林产品的销售和利用。还可以进行许多工作通过更积极的国际信息、经验和方法的交流，特别是通过粮农组织欧洲区域计划的业务活动来协助各国解决这些问题。一个重要方面是向其他区域的国家转让欧洲所取得的经验。

中期目标

42 中期目标是：

- 持续不断地向欧洲各国政府提供国家一级和国际一级关于森林资源，林产品加工业和贸易、市场等发展情况的可靠信息；

- 提供森林和林产品加工业部门的中期和长期前景的客观分析，以制定政策和作出决策；
- 协助成员国保护其森林资源；
- 促进国家间交流有关林业和林产品加工业多种技术和经济问题的信息；
- 收集和发表涉及整个林业部门的统计资料，并提高其质量和可比较性。

行动计划

43 有关欧洲区域的林业和林产品加工业部门的活动将集中于下列方面：

- 采用调查表的形式向欧洲经济委员会区域国家（欧洲、苏联、北美）收集1990年粮农组织／欧洲经委员会森林资源估价所需的信息。这次估价将包括传统的森林调查领域，以及森林生物总量和森林在提供环境及非木材效益方面的作用；
- 保护森林资源防止火灾、空气污染和其他形式的损坏，包括控制和恢复的措施，将继续进行有关实际应用卫星遥感来估价森林损坏的工作；
- 为欧洲长期木材趋势和前景的下一次研究进行准备，包括发展适当的方法和必要的数据库。将继续监测某些特定市场部门的中期趋势并与1986年发表的长期研究的预测相比较；
- 监测林产品市场的短期趋势，发表市场信息；
- 收集和发表有关林产品加工业结构与能力的信息，交换有关这些工业的经济和技术信息；
- 通过林业技术管理和培训的研讨班，专家研究和小组交换信息；
- 收集和发表森林和林产品统计资料并提高其质量和可比较性；
- 向其他区域的政府和专家传送欧洲区域所取得森林和林产品加工业部门方面的经验及所产生的信息。

44 在森林资源和环境领域，1990年欧洲经济委员会地区的森林资源估价将与其他区域有关的类似活动协调。欧洲林业委员会关于“空气污染对森林的影响”工作小组的活动将继续进行，并将与欧洲经济委员会木材委员会的那些活动相协调。将特别注意关于减少污染的排放和减少对森林生态系统的消极影响的措施的政策制定所需要的信息质量和范围。将加强防止和控制森林火灾的活动，包括交流适宜的造林技术及新闻和教育问题方面的经验。

45 1990－91年度林产品加工业和贸易项下的活动将包括：

- 定期分析林产品市场的短期趋势和前景。每年发表两次回顾，将对锯木加工业的结构和能力进行一次调查。
- 将调查某些类别的林产品市场的中期趋势并与《2000年及以后的欧洲木材趋势与前景》所作的预测相比较。（ETTS Ⅰ）

46 有关森林投资和机构活动的进行是通过粮农组织／欧洲经济委员会／国际劳工组织森林技术、管理和培训联合委员会和粮农组织／欧洲经济委员会森林经济和统计联合工作组，以及其总部组织欧洲林业委员会。联合委员会1990年将在慕尼黑召开第十八届会议，下一个两年度中将举办下列研讨班：保护和改良土壤作为林业持续发展的基础；林业中使用的化合物；疏伐活动；森林火灾、土地利用和人民；职业培训；作为能源用的林木采伐。讨论题目的选择将根据与有关国家的进一步磋商。各专家小组将按照联合委员会分派的任务研究特定的领域。每年将发行两次《森林火灾通讯》。

47 森林经济和统计联合工作组将于1991年召开第十八届会议，这一两年度中它的活动将包括木材供应量的预测（1990年的讲习班），林业和林产品加工业部门的生产力，林产品价格，远期预测的方法和数据库，换算因子，森林火灾统计资料，林产品的分类和定义，森林和林产品部门的经济和统计方法与经验的转让。

欧洲区域计划概算(所有经费，单位：千美元)

计划	正常计划 总部	区域办事处	驻国家代表处	合计	预算外经费	合计
1·1·1·7 区域会议	200	0	0	200	0	200
2 技术和经济计划	(4 859)	(4 137)	(0)	(8 996)	(6 465)	(15 461)
2·1 农业	(2 803)	(3 132)	(0)	(6 015)	(6 052)	(12 067)
2·1·1 自然资源	40	300	0	340	0	340
2·1·2 作物	579	532	0	1 111	337	1 448
2·1·3 畜牧	211	152	0	363	1 300	1 663
2·1·4 研究和技术发展	511	52	0	563	421	984
2·1·5 乡村发展	90	504	0	594	3 952	4 546
2·1·6 营养	149	158	0	307	0	307
2·1·7 粮食和农业信息及分析	491	276	0	767	0	767
2·1·8 粮食和农业政策	716	511	0	1 227	42	1 269
2·1·9 计划管理	96	647	0	743	0	743
2·2 渔业	1 361	0	0	1 361	193	1 554
2·3 林业	615	1 005	0	1 620	220	1 840
3 支持发展计划	(249)	(0)	(552)	(801)	(579)	(1 380)
3·1 实地计划制定和联络	69	0	0	69	103	172
3·2 投资	150	0	0	150	352	502
3·3·1 免于饥饿运动：开发行动	30	0	0	30	0	30
3·4 粮农组织驻国家代表	0	0	552	552	124	676
4 技术合作计划	1 355	0	0	1 355	0	1 355
5 支持服务	(0)	(272)	(0)	(272)	(0)	(272)
5·2·1 行政服务	0	272	0	272	0	272
合计	6 663	4 409	552	11 624	7 044	18 668

拉丁美洲及加勒比海

一、农　业

区域背景

1　与世界其他区域相比，该区域自然资源丰富。虽然占世界总面积的15%，却拥有20%的农田，24%的森林或林地，11%的内陆水域，而且大多数国家能够直接进入主要渔区。土地不足并非农业发展中的一个严重制约因素，该区域的保留地是目前耕地面积的3倍多。实际上，据估计，该区域供养人口的潜力的可能至少超过2000年预计人口的60%。虽然这种总的积极的局面会掩盖各国之间和国家内部在资源分布方面的很大差别（其中一些相当严重），但它明确表示该区域远远能够满足其粮食总需求并能生产大量余粮供出口。因此，对农业产生不利影响的主要体制、技术、政治、经济和社会因素，而不是水土或其他自然资源的多少。实际上，经过30年的经济、社会大发展之后，拉丁美洲及加勒比海区域在80年代，经历了一个普遍存在持久的经济社会问题的时期。尽管各次的情形和对策有很大差异，却没有几个国家能够在这10年中实现持续增长。结果，人均国民产值与10年以前所达到的水平差不多，恶性通货膨胀波及大多数国家，其年率往往高于400%，实际工资普遍下降，经济中各个生产部门受到严重影响。

2　外部因素产生了强有力的影响，例如：80年代初期和中期国际需求呆滞，大多数发达国家实行贸易保护，资金大量外流（平均占国内总产值的4%或5%），外债负担因为资本流入量紧缩和国外付款猛增而更加沉重。这些因素致使整个区域通货膨胀压力呈螺旋式上升，投资减弱，资金普遍紧张。留给拉丁美洲及加勒比海国家的选择，过去是而且现在仍然是刺激贸易大量顺差。然而，最近两年区域出口值和出口量的大幅度回升还不足以恢复经济的快速增长。贸易顺差中只有一小部分资金用于进口急需的物品，而还债和转帐这两项估计使1988年资金外流净额接近300亿美元。

3　虽然外部因素起了决定性作用，但是内部因素也加重了上述问题。众所周知，该区域在经济、社会、政治方面存在不平衡现象。以城市工业化、少进口多出口为基础的发展模式，已经不再象初期那样见效。在许多情况下，不正常的汇率、关税、信贷和财政政策导致进口和外资需求增加，从而刺激了国内开支。于是许多国家被迫采取急剧的调整和紧缩措施。

4　调整工作常常是在下列范围内进行的：提出一系列贷款条件，包括实行限制性货币政策；通过大幅度削减政府开支、改革税制和增加公用事业费，紧缩财政；通过贬值调整汇率；控制收入增长，特别是实际工资。许多国家恰恰是在政治、社会局势极度困难的时候进行调整，从而导致内乱。一系列严重自然灾害也影响了经济增长和稳定。但是一些迹象却令人鼓舞，如上面提到的该区域贸易顺差的大幅度回升，国际上对债务问题的政治、社会含义的认识，以及国际共同责任这一原则的合法性。

5　该区域大多数国家采取的调整政策在一些方面对农业产生了影响。就积极的方面来说，货币贬值和出口支持政策在一些情况下使农产品价格更有竞争力，既有利于取代进口又有利于出口。但在其他情况下，产生的结果却令人失望，因为国际价格下跌，或者因为农业生产者、粮食加工部门和农业投入物的生产受到贬值或调整带来的费用上涨的不利影响。一些国家的进口税减严重限制了必需投入物的供应。除两个国家以外，政府开支的限制迫使政府大量削减农业开支，包括基础设施、农业研究和推广、信贷、土地开发和保护方面的开支。许多国家大量减少或取消农业和粮食分配计划的补贴。社会服务（包括卫生和教育）减少，特别是在农村。就整个区域来说，粮食需求的增长受到不利影响，农村贫困仍难消除。

6　该区域许多国家的农产品出口额在总出口额中占很大比例。33个国家中，有2／3是农产品净出口国，其价值占出口总收益的1／3。一些发达国家实行的保护贸易措施和出口补贴，对该区域农产品和加工农产品进入市场有着不利的影响。除了减少出口收益外，人为造成的世界市场的低价还抑制区域内部贸易的扩展，并有碍于促进国内生产。该改区域农产品贸易的潜力因此在很大程度上取决于目前这轮多边贸易谈判的成功。在这轮谈判中，拉丁美洲及加勒比海国家的一个主要目标是，改变工业国家保护主义的农业政策，尽量减少对进入市场的限制，减少出口补贴。该区域还主张就保障措施和反补贴税作出适当的、公开的、长期有效的规定，以免采取特别措施，包括利用检疫规定和程序对其他国家的出口实行歧视性的贸易限制。

7　与此同时，区域内的困难处境突出了农业的潜在贡献。实际上，农业状况比其他经济部门有利，特别是比制造业要有利得多，而在过去，制造业曾是最有生机的一个部门。农业呈现出一种长期的反衰退趋势，其增长速度高于其他经济部门，因此被证明是有弹性的。此外，在许多国家，农业部门的供应情况对货币或其他方面的鼓励措施作出了迅速的反应。因此，规划、决策人员正在重新考虑农业和农村部门在发展中的作用，以利于恢复经济增长。

8　重新确定农业的作用，必然会增加农业产量。过去30年中，平均每年开垦近200万公顷土地用于永久耕作。因此，提高农业总产量主要是通过扩大收获面积来实现的，而单产和其他生产率的提高只是逐渐地促进增长。考虑到生态原因，扩展农田所付出的代价增加，吸引力减少，因此今后几十年中产量的增加要靠比较全面地兼顾进一步扩大种植面积和提高生产率这两

个方面。一些迹象有力地表明，在中美洲和加勒比海地区的许多国家，农牛的扩展已达到自然极限。在另一些国家，这种扩展将意味着开垦那些难以进入的边际地区。总的来说，种植面积的迅速增加虽然使许多国家得以减轻人口稠密地区的土地压力，却没有大大减轻农村的贫困。此外，由此而造成的森林资源的损失，对经济、生态有着严重的影响，而将牧场改造成农田又会限制畜牧业。

9 整个区域都观察到了生态威胁，但在高原和雨林地区特别明显。生态破坏的两大原因，一是不加控制地扩展农田，二是耕作不当特别是小农耕作不当使土壤耗竭。毁林造田也是迁移性和过渡性农业的结果。在雨林地区，生态的破坏往往导致气候变化，使土壤迅速侵蚀，给脆弱的生态系统带来无法挽回的损失。在山区，小农社会中普遍出现了土壤耗竭现象。其他常见的原因有：人口压力，传统的土壤保持措施的消失，稀少的土地资源私有化偶尔产生的不利影响以及产品销售没有计划而造成的压力。

10 在社会方面，就公平和均衡的农村发展的目标来说，拉丁美洲和加勒比海区域的农业所取得的成就是不平衡的。拉丁美洲的农业现代化在逐渐打破传统的大小庄园并存状况的同时，又建立了其他差异极大的土地制度。总之，这一部门的两极化格局更加明显，一方面拥有高度现代化的农业企业，另一方面又存在传统的小农耕作。几个研究报告表明，现代化的商业性农业这一分部门从政府对农业的大量投资、土地税的征收、机械化和其他投入物的补贴、技术开发、价格政策和多发放贷款计划等方面得益最多。拉丁美洲为改革土地结构而作的尝试没有给土地集中的格局带来什么重大变化。事实上，土地集中的状况从1950年以来基本上没有变化，而且在今天，拉丁美洲的土地分配情况仍然是世界上最不公平的。土地的集中是伴随着对水资源和有农业、经济潜力的土地的控制而出现的。形成鲜明对照的是，农村贫困估计影响着大约8500万人，占农村居民的2/3。不仅农村贫穷人数增加，还出现了其他类别的穷人。越来越多的临时农工、贫穷的女户主和失业青年加入了小农、雇农和土著人的行列。土改、垦殖和农村综合发展措施相结合的农村脱贫战略，往往因为不能惠及最贫穷的人或因为执行上的问题而作用有限。

11 迅速城市化和农产品加工也的发展，导致了粮食消费结果的重大变化，而这些变化往往对小农不利。本地粮食的作用日益减少，温带特有产品的消费增加，这不仅增加了粮食进口和对外依赖，而且导致了热带或高原地区粮食生产的相对优势出现有害的失常现象。小农受到了这些趋势的影响，因为他们主要生产传统主粮。他们还遇到其他障碍，如：他们的生产规模相对来说不宜改种新的作物，他们难以获得信贷和现代化投入物，而这些又是作物多样化和畜牧企业所必不可少的。省工的技术虽然减少了对固定劳动力的需求，却引起了对非熟练的临时劳动力的需求。半自给农业和大量无地农业劳动者结合在一起，便造成了长期的农村贫困和很低的生活水平。

12 营养状况的改善也极不平衡。非本地粮食已多半取代而不是补充了传统主粮。膳食多样化在很大程度上仅给富裕的城市消费者带来好处。低收入消费者往往只能购买质量较差的粮食，而这类粮食在小商店或市场上的价格又比较高。总之，该区域许多国家的营养状况仍然不能令人满意。在80年代，食物摄取量的下降是伴随经济衰退而来的，它影响到该区域近2／3的国家。最近几年中平均热能消费量的减少和同时出现的失业人口的增加，表明营养不足的状况已经大大恶化。甚至在膳食供应量比较高的国家，也出现了营养不良的小块地区。营养不良的问题主要反映出收入和财富的分配严重不均，反映出各类人口获得粮食供应的机会不均等。为了对付这种局面，一些国家为最易受害的阶层制定了计划。各种粮食安全政策的制定和执行工作也取得了进展。然而政府财政危机和调整政策加重了粮食供应问题，并减少了政府的支持。

13 尽管存在着上述种种不利因素，该区域总的情况仍然有利于农业和乡村发展。鉴于国际需求的不稳定性，应该更加重视扩大国内对农产品的需求。在现有的资源和技术条件下，该区域可以在短期内大大提高农业产量和生产率。大多数国家中丰富的自然资源和劳力、已经达到的技术水平和取得的实际经验，为将来的发展打下了坚实的基础。有必要更广泛地采用现有的革新技术，尤其要加快能使社会均衡发展的现代化进程，以利于小生产者和小农，促进生产率的提高。通过适当的技术转让来加强小规模自给农业，能够刺激就业率的提高，并能利用当地的丰富资源而不是利用稀少的进口生产要素。该区域各国有着增进技术合作的极好机会。粮农组织在支持这类技术交流方面发挥了作用；这种努力在地理范围和内容两个方面都应促进和加强。

一 拉丁美洲及加勒比海区域农业和乡村发展的潜力

14 粮农组织刚刚为该区域完成了一项重要研究工作，分析了它的潜力、障碍和制约因素，制定了一项行动计划。这项研究工作是粮农组织总部各单位、区域办事处和拉丁美洲及加勒比海经济委员会／粮农组织联合农业司共同努力完成的。它涉及总体发展战略和宏观经济政策、农村贫困、粮食系统和粮食安全、环境问题以及农业的几个主要分部门的前景。1988年10月2－8日在巴西累西腓召开的粮农组织第二十届拉丁美洲及加勒比海区域会议批准了这项行动计划。

15 这项区域行动计划将为粮农组织采取行动支持各国的要求提供基础，比如促使发展政策朝着有利于农村的方向进行意义深远的转移，并在农业部门内，促使发展政策朝着有利于中小规模生产者和农民的方向转移。

中期目标

16 将通过各种切实可行的手段，如技术合作网、培训活动和会议、向成员国提供直接援助、远距离培训和指导、发行手册和技术出版物等等，努力实现下列中期目标：

- 促进合理利用水土资源和改进耕作制度；
- 促进提高主要粮食尤其是那些城乡收入阶层生产和消费的主要粮食和非粮食作物的产量，作为一种收入来源；
- 确保更广泛地认识小农生产的技术需要；
- 改进植保工作，办法是向各国有关机构提供有效的预警系统和方法以便诊断、防治或根除植物病虫害；
- 减少收获后的损失，并按照国内外市场需求，促进采取妥善的收获后管理措施；
- 通过发展农产品加工业、促进加工农产品的出口和增加食品技术知识，来加强农业和工业之间的联系；
- 改进畜牧业管理制度，特别是通过加强牧场管理、发展小牲畜生产、防治当地和外来的牲畜疾病以及向兽医诊断实验室提供援助等办法来改进畜牧业管理制度；
- 鼓励开展农业研究工作，特别是多科性研究工作，以便在技术和体制上向小农提供较多的生产资料；
- 鼓励推广沼气、太阳能、风能等低成本能源生产技术和有效的机械化技术；
- 支持与乡村技术推广、改善小农经济、减轻贫困、妇女和青年的参与以及农产品销售有关的乡村发展计划；
- 通过更密切地监测国家和地方的粮食、营养状况，开展为低收入阶层制定的计划，建立有效的食品质量管理制度，来减轻营养不良的程度；
- 加强各国和各部门的统计、规划能力；
- 协助分析外贸问题和政策，促进加工农产品的出口；
- 通过为国际贸易谈判提供技术支持和促进区域内部的贸易，与成员国、区域和分区域机构进行合作；
- 针对成员国提出的要求，对与农业有关的主要经济、社会问题进行深入的研究和分析。

行动计划

一 自然资源

17 将通过易涝低地开发和半干旱查科地区自然资源利用这两个技术合作网，进一步加强各国在制订灌溉发展项目和管理水土资源（包括集水区管理）方面的能力。“关于拉丁美洲在涉及排灌工程的农业发展中防止土地退化的区域项目”的活动，将能够在同一领域提供更多的支持。除了对这些合作网提供技术和后勤支持以外，还要加强培训和研究活动。将专门为适应小农的需要而编写和分发技术手册。同样，重点将放在旨在解决小能的问题或创造农村就业机会的水土开发项目上。

18 在耕作制度的发展方面，将主要致力于使农场管理技术适合于小农部门。在培训活动中，将重视查明机会和制约因素，制定简单的农场和家庭规划方法，加强村社的发展。此外，还将重视小农在农产品出口方面的发展潜力，促进他们接受林业革新，鼓励他们有组织地进入国内外市场。

一 作 物

19 鉴于蔬菜生产的劳动强度、营养价值和出口潜力，将重视改进和加强蔬菜生产。关于食用豆类，将继续致力于加勒比海地区的豇豆、木豆和安第斯国家的豌豆、小扁豆。就块根块茎作物来说，活动的重点是中美洲和加勒比海地区的大薯、木薯、芋头以及安第斯地区利用不足的作物。同样，谷物方面的工作将以稻谷、高粱为主。为了提高小农场的生产率，将执行一项关于粮食作物种子简易生产技术推广的计划。此外，还将为开展合作活动制定一项建议，以便在半干旱地区应用果蔬生产新技术。将继续进行品种试验和离体种质的交换，以此促进采用新作物或新品种。粮食作物生产技术合作网仍将是推进上述活动的主要工具。

20 在植保方面，发展中国家关于杂草防除、蔬菜保护、果蝇、棉花检疫和虫害生物防治的技术合作活动，将由区域特别工作组来进行，并以举办讲习班、印发简讯、交流信息等手段来支持。培训活动将继续强调可供选择的防治措施，并根据适合于小农经济状况的病虫害防治战略来开展这些活动。将通过培训和情报活动，促进整个区域采纳和有效实施《农药供销与使用国际行为准则》。在《国际植物保护公约》的基础上，加勒比海地区植保委员会和其他区域性的植保组织将能够通过技术会议、培训班和出版物，增进病虫害测报方面的合作。

21 小农面临的收获后管理问题将予以处理，办法是传播有关改进贮藏方法的信息，开展培训活动，其内容涉及对小农的产品的保藏、质量和销售有影响的几个主要因素。收获后粮食加工技术合作网将在促进区域合作方面继续发挥作用，并且将防止水果蔬菜收获后损失方面的工作包括进去。将继续评估收获后的损失，改进收获后的管理措施，以利于发展国内外果蔬市场，同时要特别注意出口市场的开发问题。将继续对推广人员和技术人员进行收获后管理培训。区域性研究机构要互相交流经验和研究成果，并提倡应用本区域研究出来的收获后技术，这些仍将是人们继续关心的事项。

22 将通过热带水果加工技术合作网的活动，支持在有出口潜力的热带水果的管理、加工方面进行技术合作和信息交流。将开展农产品加工业方面的培训，同时记住小农在家庭和村社范围内参与活动的问题。将力求选定适应国内外市场需要的农产品加工技术，尤其要重视果蔬加工和剩余农产品加工的工业化问题。

一 畜 牧

23 兽医研究诊断实验室技术合作网将在初生仔猪腹泻、血液寄生虫和猪的病毒性疾病方面继续开展活动。该合作网建立起来的咨询服务工作将予以加强，办法是改进书目资料和兽疫情报，实行技术方法的标准化，生产和分配标准化试剂。在该合作网赞助下设立的各个专家小组和参考实验室，将力求扩大在本区域的涉及范围。将发行一种关于外来疾病情况的简报。区域畜牧业发展委员会和生物技术工作组将得到支持。

24 在畜牧生产方面，草原管理培训和推广工作仍将予以优先考虑。在这方面，将得到重视那些能够使小生产者更有效地利用稀少资源的管理措施。将通过育种、饲养、加工方面的信息传播和培训工作，促进发展小牲畜生产体系。将继续为小农编写自学手册。将支持通过交流育种技术来实现遗传改良。粮农组织与丹麦国际开发署联合成立的拉丁美洲及加勒比海区域奶类发展和培训工作，将继续开展活动来支持奶来生产和加工。

一 研究和技术发展

25 粮农组织将与有关的区域和国家研究机构继续合作，以加强研究系统。将在有关机构的合作下，建立一个为农业研究工作提供参考资料的机构。将促进多科性的农业研究工作。鼓励在农业、自然资源、生态影响等方面应用遥感技术。利用培训活动和发展中国家间技术合作的方式支持上述活动。

26 关于利用各种能源促进乡村发展的技术合作网，仍将是以利用沼气、风能和太阳能为基础促进综合发展的主要机构。节能方面的工作将包括对合理利用农业燃料技术合作网的支持。

适当的机械化和节能战略的制定工作将继续受到特别重视。这两个合作网都涉及培训活动、发展中国家间的技术合作以及经验交流和适宜技术的传播工作。

一 乡村发展

27 农业高等教育是否切合小农和小农经济的实际需要，仍将是值得关心的一个主要问题。这将涉及帮助制定课程和交流信息、经验。还将重视根据农村青年的需要调整农村基础教育。关于农村推广工作，推广人员培训活动和培训材料编写工作的重点将放在那些能够为小农所利用的研究成果上。将继续对组织工作方面的措施进行分析，提高推广机构的效率。拉丁美洲及加勒比海区域办事处的远距离培训和指导计划开展得很成功，因此将扩大其范围。

28 制定有效的小农经济发展战略时，将考虑诸如确定盈利产品的简单方法、适宜的技术、农场管理实用技术、有国内市场和出口潜力的产品的加工和销售、群众的参与等等内容。此外，还将有选择地进行一些研究，以便处理农村贫困的动向问题，尤其要涉及无地劳动者、临时农业劳动者、小农、土著人、妇女和青年等阶层。

29 将通过培训、出版物和专题研究，促进为女农民设计并有效地开展能够创造收入的项目和小型企业，促进积极管理农村妇女和青年组织。立法、司法系统对于确保妇女更广泛地参与发展的贡献，也将是研究报告、发展中国家间技术合作活动和出版物的主题。

30 在销售和信贷方面，重点是制定和评价能够缩小各种农产品生产和消费差额的销售方法和战略。将根据最近的研究成果，促进采取措施来改善农村金融服务工作和小农的机会。通过农产品销售和粮食供应技术合作网开展的培训和技术交流活动，将涉及价格的制定和销售政策，与粮食市场的运行有关的问题以及销售协会的组织工作等内容。

二 营 养

31 粮食和营养监督系统方面的技术合作网将继续开展培训活动以及信息和经验的交流活动，并扩大它的地理范围。在成功地把卫生和农业方面的内容纳入粮食和营养监督系统之后，将主要致力于纳入规划和经济方面的内容。将在各国计划举办的粮食和营养监督系统讲习班和讨论会上，增加一项关于区域前景的议题。

32 将对因为城市化速度的加快而引起的粮食和营养问题，继续进行多科性研究。为此，拟开展培训活动和举办讲习班。将促进本地粮食的消费，同时对不同的植物遗传、生产、加工和销售方面给予适当的考虑。粮食质量管理和消费者保护这两个方面也需要注意。粮食和营养问题要在农业科技人员培训活动中以及在农业和乡村发展计划、项目中得到反映。

一　粮食和农业信息、分析及政策

33　将在粮农组织第二十届区域会议通过的《拉丁美洲及加勒比海区域行动计划》和各项建议的范围内，系统地加强数据收集和分析活动。将改进区域和国家信息系统，广泛利用由计算机辅助的统计工作和数据库。拉美经济委员会/粮农组织联合农业司将就区域农业的中短期前景提出报告，同时考虑各国经济、社会计划和政策方面的变动及其对粮农部门的影响。将继续参与拉丁美洲及加勒比海区域《粮食和农业状况》的编写工作。

34　粮农组织将根据《行动计划》，按照该区域成员国提出的要求，帮助它们制定详细的国家农业和乡村发展战略、政策和计划，并向各国政府提供政策和规划方面的建议。将在以下几个方面促进技术交流和获得有关的书目资料：(a)用于规划目的的信息系统；(b)预测工作和备选方案的制定；(c)农业规划与宏观经济政策的关系；(d)价格政策、补贴以及市场的调节和放宽；(e)鼓励发展出口贸易的措施。拉丁美洲及加勒比海区域规划、政策、农业和乡村发展培训项目将开展补充性的培训活动。

35　关于贸易问题，拉丁美洲及加勒比海区域办事处将为了生产者、出口贸易促进机构和出口企业的利益，谋求改进农、林、渔业产品出口市场信息系统。鉴于园艺产品对于小生产者的重要性，将特别重视园艺产品的出口工作。将向各国有关的机构分发关于基本产品中短期前景的简报。将继续支持特设肉类小组的工作，使它的活动同区域畜牧业发展委员会的工作联系起来。

36　将与拉丁美洲一体化协会、卡塔赫纳协定委员会、中美洲经济一体化总条约常设秘书处等一体化机构合作，继续分析有关问题，并促进区域和分区域贸易与粮食安全。还将谋求同拉美经济体系及其各个行动委员会（如中美洲经济和社会发展支持行动委员会）以及同卡塔赫纳协定委员会合作开展活动，以促进区域和分区域粮食安全。将支持开展粮食安全和供应政策方面的培训，支持就粮食安全的各个方面开展技术交流。

37　在《行动计划》得到通过之后，拉美经济委员会/粮农组织联合农业司将分析农业调整工作对以下几个方面的影响：农民的收支情况；农业生产率的变化；技术革新的步伐；农业资本的形成；农产品市场的波动；有关国家的营养状况和环境状况。

二、渔　业

区域背景

38　该区域具有公认的捕捞潜力。在加以管理的条件下，就经济、社会和营养效益来说，渔业资源可以作出重大贡献。该区域的天赋资源表明，它应该能够满足区域内的需求，并且可以大量出口，特别是出口鱼粉。即使一些鱼类资源的潜在渔获量估计数还不完全，而且总渔获量因为环境条件变化莫测而波动很大（小型中上层鱼类对环境的变化尤其敏感），情况也会照样如此。目前的人力资源状况和技术发展水平，特别是工业化渔业的技术发展水平，是将来渔业发展的积极因素。

39　然而，该区域在充分挖掘渔业潜力方面存在一些障碍。其中一个障碍是，一些渔区，特别是西部中大西洋渔区的重要资源已被过度捕捞，这影响到该区域33个国家中的22个。除了过度捕捞问题外，国家、区域和国际需求结构还存在高度集中的问题，而且缺少资本来更新和（或）扩大船队和基础设施。工业发展和迅速城市化造成的水生环境污染和恶化，也是人们日益关心的问题。最后，大多数国家在扩大国内需求方面也存在问题，如：没有特别爱吃鱼的传统（加勒比海岛国除外）；供销系统不健全；相对于其他食品来说，鱼的价格太高，等等。

40　农村地区出现的两极化格局也是渔业部门的一个特点。在该区域大多数国家，渔业部门的这种二元结构在过去15年中没有发生什么变化。面向出口的资本密集型工业化捕捞业，比面向国内市场的劳力密集型小型渔业发展得快。体制和财政上的障碍阻碍着技术的改进和效率、生产率的提高，并对开发小型渔业的潜力产生不利影响。但是，只有在正确认识到小型渔业的重要意义时，村社一级的综合发展规划才能够有效地改善渔民的经济、社会状况。

41　拉丁美洲及加勒比海区域的渔业部门提供着世界渔获量中的很大一部分。1986年所占的比例为15%，是该区域在世界人口中所占比例的近2倍，尽管受到了经济困难的影响。虽然养殖产量和内陆渔获量最近明显增长，但是海洋渔获量仍占总产量的95%。很大一部分渔获物被加工成鱼粉。1985年该区域在世界鱼粉产量中所占的比例为40%。除了在鱼粉生产方面有很大能力之外，在出口需求和有关刺激国内消费的政府计划的引导下，鱼品加工业也发展得很快。这包括鱼片生产设备和冷冻、熏制／腌制、装罐、包装设备。对2000年的预测数字表明，仅就区域需求来说，食用需求量可达700万吨，鱼粉需求量高达300万吨。但要满足这样的需求，还需要大大扩展区域内部的贸易。该区域内部的消费水平实际上有明显的差别。加勒比海地区除了海地和多米尼加共和国以外，其鱼类消费量大大高于该区域其他地区，并超过世界平均水平。南美和中美的人均消费量低于整个发展中国家的平均水平。

42 该区域各国日益重视渔业的作用，认为渔业是一项出口收益的来源，可以促进国内消费和创造就业机会。各国在发展渔业时，力求最大限度地实现自力更生，但也需要大量的外援。

中期目标

43 按照世界渔业管理和发展会议通过的战略和各项行动纲领以及粮农组织第二十届区域会议批准的行动计划，中期目标是：

- 帮助成员国合理管理和利用其渔业潜力并发展海洋、内陆水域渔业资源和水产养殖；
- 支持小型渔业和手工渔业，促进渔业对粮食供应和粮食安全的贡献；
- 促进该区域的渔业规划、管理和发展工作；
- 促进该区域各国间的技术合作活动，并与粮农组织范围内外的区域渔业机构进行合作。

行动计划

44 优先注意的领域将包括改进渔业规划和管理，更好地利用现有的渔获物和废弃渔获物，促进人们对那些现被加工成鱼粉的鱼的消费，开发尚未被挖掘的内陆潜力和200海里以内的专属经济区。还需要特别注意开发国内外市场并发展淡水和海水养殖。

45 计划为自给性和商业性水产养殖这两个方面开展培训活动，这样做有几个目的，即：促进生产的多样化；提供更多的农村就业机会，特别是为妇女提供就业机会；增加当地人对鱼的消费量；挖掘出口潜力。培训的内容将涉及促进小生产者养虾和养殖罗非鱼及其他的鱼；发展藻类养殖，促进国内消费和出口；促进养殖那些国际市场价格高的品种。在手工渔业方面，也计划开始培养活动和经验交流活动。将促使兽医学校和兽医研究诊断实验室把鱼类病理学作为一个专题来对待。水产养殖技术合作网、加勒比海地区手工渔业和水产养殖技术合作网，将是加强区域合作的主要机构。

46 成员国提出的渔业规划、管理和发展方面的援助申请将予以满足。将在发展中国家间技术合作的范围内，继续在检验和质量管理方面开展区域性的合作，继续开发鱼品加工技术，促进鱼类的消费。数据的收集和分析工作将建立在目前进行的渔业生产和贸易信息收集传播活动的基础上。

47 将继续支持粮农组织的区域渔业机构，如拉丁美洲内陆渔业委员会、西部中大西洋渔业委员会及其小安的列斯群岛渔业发展和管理委员会，并同拉丁美洲渔业发展组织那样的区域和分区域组织进行合作。

三、林　业

区域背景

48 拉丁美洲及加勒比海区域拥有世界1／4的森林面积和世界一半以上的热带密林，其人工林面积在发展中世界居首位。森林估计每年为该区域提供240亿美元的产值，并为各种各样的工业产品提供原料。林业产值如果不包括加工带来的增值，约占全部初级农产品总值的15%。有关的需求量正在迅速上升。

49 人口的增长、农业垦殖面积的扩大、迁移性农业和任意开发等因素，已经导致森林被滥伐，集水区和森林生态系统退化以及干旱地带进一步沙漠化。广大地区和大量的城乡人口受到由此导致的水灾和河流、水库淤塞的影响。除了过去30年中已经毁掉的2亿公顷森林（相当于墨西哥的面积）之外，估计每年的毁林面积还要超过700万公顷。在加勒比海的一些岛屿上，森林实际已经消失。在毁林的过程中，宝贵的遗传资源被毁坏，集水区遭退化。“拓荒经济”理论往往过分地认为森林资源是一种几乎取之不尽、用之不竭的资源。在1985年至2000年期间，人口估计要增加1.6亿，这可能需要大约3600万公顷的土地投入耕种。

50 湿润热带地区出现了特别严重的问题，但另一方面，热带森林只有一小部分潜力得到利用，因为这些森林难以进入，因为对森林管理得不够，有些地区则是因为采伐强度低。在较干旱的热带地区，土壤不稳定和气候条件多变，对农、林业生产率构成了另外一些自然障碍。遗传资源的不断减少是个特别严重的问题。据估计，到2000年，热带森林动植物种可能要损失10万至50万种。保持遗传多样性的重要意义不能低估。

51 该区域的总能源中大约1／5是由薪材提供的，在农村一些地区，消费的能源有90%以上来自薪材。该区域人口中大约60%，即 2.5亿人，依靠薪材能源做饭取暖。使用薪材的人有1／10生活在薪材严重短缺的困境中。对薪材的需求预计在中期内会上升。 这会加重滥伐森林的问题。但如果立即用石油加工产品取代薪材，那么每年的直接费用将超过80亿美元。在这种背景下，需要有稳定的和从环境角度来看完善的系统来满足对森林提出的家庭能源和商品能源的需求。特别是在薪材日益减少的地区，农村人民的积极参与，是持续利用森林的一个前提。

52 林业对粮食安全的公认的作用是，减轻气候变动的影响，保护动植物生产的小气候，保护水土资源和野生动物资源，从而确保环境的稳定。而且，林业发展能使农村经济多样化，构成了就业和必需消费品的来源。然而，该区域虽然占世界森林的比例较高，却是林产品的净进口者。只有巴西、智利、洪都拉斯、巴拉圭等4国是净出口国。扩大林产品对于创造所需外汇收益的作用有着很大的潜力。森林还生产大量的非木材产品，如树脂、药用植物、食物、原料等，而这些又为当地的小型工业奠定了基础。最近的研究表明，这类产品对于创造农场外就业机会和农村现金或实物收入，可以发挥十分重要的作用。

53 总之，急需更加合理地利用该区域的森林资源。应该以土地适合于持续生产为基础，有秩序地开垦林地。如果不是这种情况，则应在发展林木生产和当地森林工业的基础上，找出别的办法来促进就业。该区域各国的实例清楚地说明，在保护环境的同时，森林和森林工业有潜力大大促进国民经济和出口收益。同样，一些国家，特别是在林业发展方面具有长期传统的一些国家，在体制和技术上已达到很高的水平。因此，各国间交流技术，特别是加强当前的合作机制，能够取得宝贵的成果。

中期目标

54 拉丁美洲及加勒比海区域热带林业行动计划，是根据全球热带林业行动计划制定的，并于1988年4月得到拉丁美洲林业委员会的通过。它得到了该区域各国和捐助界的广泛支持。按照拉丁美洲及加勒比海区域热带林业行动计划和粮农组织第二十届区域会议批准的行动计划，中期目标包括：

- 促进农林综合发展，加强有效的农林综合管理措施；
- 支持集水区综合规划和管理，合理利用荒地和野生动物，合理管理国家公园和保护区，保持遗传多样性；
- 促进各国开展薪材和木质能源计划，促进农村社会积极参与这类计划的制定和执行；
- 推广先进技术，促进发展以本地天然林和中小型人工林为基础的森林工业；
- 帮助综合规划和管理两个以上国家共同所有的大型生态系统；
- 加强国家林业机构；
- 加强研究系统，改进数据收集和分析工作，尤其要通过建立数据库来改进这项工作；
- 按照拉丁美洲林业委员会的建议，促进该区域各国间的技术合作。

55 将帮助各国制定林业计划和项目。这些将以该区域热带林业行动计划中提出的战略和行动纲领为基础。该区域热带林业行动计划包括5个重点领域：林业与土地利用，森林工业的发展，薪材与能源，森林生态系统的保护和机构建设。

56 该区域活跃在林业领域的5个技术合作网，将继续开展发展中国家间的技术合作活动。其中4个合作网分别涉及集水区管理，国家公园和其他保护区及野生动物，农林兼作制，以及拉丁美洲的木质能源。以加勒比海地区为中心的第五个合作网涉及集水区管理。国家公园和其他保护区及野生动物技术合作网将得到粮农组织/环境规划署合办的有关项目的支持，特别是在培训活动、技术援助以及合作网成员国间的经验交流方面。各合作网的重点都仍将放在实用培训班、讲习班、巡回座谈会和其他形式的培训上。人员的交流也将继续进行下去。手册、技术文件和工作文件的编写工作也将是各合作网的一大活动特点。

57 成员国很可能会在以下几个方面申请技术援助，而粮农组织将满足它们的要求。这些方面是：集水区的管理，特别是问题严重的地区的综合管理；遗传资源的原生环境保护；天然林的管理；林业与农牧制度的结合（农林收兼作制）；干旱和半干旱地区的造林；小型森林工业的发展和管理；国家公园和其他保护区的管理；野生动物的保护和利用；薪材和能源项目；机构建设，包括加强林业服务机构，支持私人机构和地方机构，开展培训活动，改进推广和研究工作。

58 将与区域和分区域组织及教育中心继续合作。将向拉丁美洲林业委员会提供服务。在林业统计领域，将通过机构、技术上的指导和发展数据库，来改进国家和区域范围的数据收集和分析工作。在工业发展方面，重点将放在小型森林工业上，目的是发起一个区域项目。《荒地和野生动物》这份区域性期刊将继续每4个月发行一期。

拉丁美洲和加勒比海区域计划概算(所有经费，单位：千美元)

计划	正常计划				预算外经费	合计
	总部	区域办事处	驻国家代表处	合计		
1·1·1·7 区域会议	355	0	0	355	0	355
2 技术和经济计划	(25 511)	(9 703)	(0)	(35 214)	(57 145)	(92 359)
2·1 农业	(18 901)	(8 132)	(0)	(27 033)	(40 219)	(67 252)
2·1·1 自然资源	1 654	703	0	2 357	8 470	10 827
2·1·2 作物	3 517	1 576	0	5 093	4 704	9 797
2·1·3 畜牧	2 236	625	0	2 861	7 662	10 523
2·1·4 研究和技术发展	1 593	350	0	1 943	2 070	4 013
2·1·5 乡村发展	3 959	1 202	0	5 161	10 919	16 080
2·1·6 营养	2 289	302	0	2 591	380	2 971
2·1·7 粮食和农业信息及分析	1 274	537	0	1 811	1 091	2 902
2·1·8 粮食和农业政策	2 226	2 012	0	4 238	4 888	9 126
2·1·9 计划管理	153	825	0	978	35	1 013
2·2 渔业	4 117	797	0	4 914	4 494	9 408
2·3 林业	2 493	774	0	3 267	12 432	15 699
3 支持发展计划	(3 959)	(0)	(11 042)	(15 001)	(5 537)	(20 538)
3·1 实施计划制定和联络	550	0	0	550	821	1 371
3·2 投资	3 152	0	0	3 152	3 872	7 024
3·3·1 免于饥饿运动/开发行动	257	0	0	257	0	257
3·4 粮农组织驻国家代表	0	0	11 042	11 042	844	11 886
4 技术合作计划	12 198	0	0	12 198	0	12 198
5 支持服务	(0)	(1 505)	(0)	(1 505)	(2 000)	(3 505)
5·1·1 宣传	0	581	0	581	0	581
5·2·1 行政服务	0	924	0	924	2 000	2 924
6 公共服务	0	787	0	787	0	787
合计	42 023	11 995	11 042	65 060	64 682	129 742

近　　东

一、农　业

区域背景

1　近东区域恶劣的气候条件及本区域部分地区的政治局势紧张和社会不稳定严重阻碍其农业发展。近东区域大部分为干旱或半干旱地区，遭受持续性干旱、沙漠化和长期水资源短缺。雨水蓄积和补灌对农业的持续性十分重要，并得到普遍采用。但是，水管理不当，排水不足，易造成盐渍化和水涝。由于近东80%耕地仍然是雨育耕地，其中大部分耕地受降雨少和降雨量变动大的影响，因此农业生产不稳定。而且，几乎没有土地可供扩大雨育农业。

2　对近东区域雨育农业上存在的问题没有单一的解决办法，然而，通过减少休闲地的面积、改进栽培技术、增加施肥量和促进利用高产品种，大幅度提高农业生产来解决这些问题似乎是可能的。

3　除了自然资源意外，由于各国在财政资源、生产制度和政策立场方面的情况截然不同，其他因素也直接影响农业生产。近东区域横跨西部非洲、北非和东非，在人口和经济方面存在着明确的差异。近东区域人口总数达4亿左右，但是，各国间居民人数差异较大，从400万至1亿。从事农业的劳动力大概占从业人口的2%至70%多；农业占国内总产值的比例为1%至近60%；商品出口占国内总产值的比例为低于1%至接近100%。作物单产从占世界最低至最高，然而，就粮食进口量占总进口量的比例而言，几个国家加在一起约占进口总平均量的16%。

4　然而，许多影响近东区域农业发展的问题与石油产品出口收入减少使经济发展速度减缓和就业机会减少有着直接或间接的联系。人口迅速增长、生活水平普遍提高及农村人口迁居城市导致农产品需求量上升和食品消费结构的改变。

5　从整个区域看，1985和1986年天气条件十分有利，农业产量大幅度回升。最近作出的估计数表明近东区域主要生产国农业产量（主要是谷类、豆类和油料作物）进一步上升。但是，家畜产量的增长却低于长期趋势，尽管本区域白肉需求量高可能会使家禽生产进一步提高。近东区域大多数国家对家禽业进行了大量投资，旨在实现家禽和蛋生产的自给自足。

6　然而，近东区域农业发展情况的特点是国内生产和需求差距越来越大。农业生产的发展仍然受每年雨量变动大和季节性雨量分配不均、社会经济和财政因素及执行农村发展计划中

所遇到的困难的影响。虽然近期粮食产量有了提高，但近东区域粮食和农业生产长期发展前景还跟不上人口增长和实际需求。这就可能导致进口量的进一步增加。迄今为止，区域间贸易在提高区域自给自足方面作用不大。因此，粮食进口成本仍是一个主要的问题。1984－86年期间，近东区域依赖外部粮食供应每年的平均进口支出为200亿美元。因而，实现较高的自给自足能力是近东区域的主要目标，需要采取广泛行动，如下所述。

一 自然资源

7 为了既扩大耕地面积又提高现有耕地的农业生产集约程度，近东区域的所有国家应通过改进水管理和保水措施合理利用水资源。对土地开垦和边缘水的再利用（包括流出的污水用于农业、补灌和雨水蓄积）及灌溉计划的改进和重新制定、水涝和盐渍化的治理应给予特别关注。

二 作 物

基本粮食作物生产的集约化和多样化如种植小麦、稻谷、食用豆类和油籽及经济作物需要更好的农业措施和更适宜的耕作制度。应特别重视食用豆类的生产主要是小扁豆、鹰嘴豆和蚕豆，■为它们是构成农民收入的重要来源，而且还是蛋白质的宝贵来源。园艺作物生产方面如柑桔、葡萄、橄榄、坚果、海枣、香蕉等同样需要采用新技术、引进改良品种及利用现代化的作物收获后处理方法以减少作物损失。需要在许多国家实施更有效的作物保护、检疫和卫生计划。

9 在农产品加工方面，缺乏适当的加工设备和相对忽视有用的传统加工技术阻碍了国内粮食与非粮食产品的生产、加工和保存。而且，研究所、培训中心和推广部门等支持性基础设施力量薄弱减少了技术转让的机会。需要作出果断的努力以开发和提高加工和保存技术，建立可行的农产品加工单位，这样便能给予农民更多的鼓励来提高生产。

三 畜 牧

提高近东区域牧场管理的必要性，如同牧场管理与现有社会经济结构和耕作制度相结合的必要性那样已被人们充分认识。尽管在占居本区域大部分面积的牧场管理方面取得了一些显著

的进展，但其生产力仍受季节性变化的支配。因此，有必要增加饲料种植面积，将豆类与作物轮作相结合取代休耕地。这种方法对通过生物固氮来保持土壤肥力也是十分有利的。必须制定生产饲粮作物良种的国家计划。而且，对种子收集、评价和小规模生产以及为鉴定出适合于各种生态区的品种和生态型而进行牧草和饲用豆类田间试验应予以关注。

11 虽然近东区域大多数国家对肉类和牛奶需求继续增加，但目前并没有有效地利用本地牲畜种和饲料资源。结果是依靠昂贵的进口来满足对动物蛋白质资源日益增长的需求。另一个妨碍畜牧生产和建立高效率牲畜生产企业的因素是传染病发生率高。为了防治牛瘟、胸膜肺炎和口蹄疫等疾病，必须进行疾病监视、诊断和接种方面的国家间合作和协调。应更广泛地利用本区域现有的研究和支持发展的能力。应大规模扩大对有关国家互利的关于培训、研究和支持畜牧发展活动的发展中国家技术间合作。

一 研究和技术发展

12 近东区域许多国家在国家一级的研究、技术开发、为农民应用和推广研究成果方面缺乏能力，这可通过培训支持来得以提高。必须更广泛地传播正在进行的研究和可能的国家间研究和技术合作领域方面的信息以便在政策上采取更加协调的行动。

一 乡村发展

13 尽管近东区域在70年代取得了经济全面发展，但乡村贫困现象仍然普遍。在近东区域的许多国家，城乡地区在生活水平、基础结构和社交礼节方面依然差异相当大，结果导致无法控制穷困的农村人口迁居经济已紧缩的城市。有些国家对土地占有制及农业土地和其它生产资金的分配趋于更平等方面的的改革进行的较慢。应该在许多国家继续制定具有减少农村地区不平等和改善生活条件明确目标的乡村发展政策，而且要政府机构还需要采取更加坚决的行动。

14 近东区域许多国家仍面临缺乏推广人员的问题。在农民一级传授基本知识和现代化技术上遇到了困难，因为这主要取决于传递系统的有效性、是否有合格的和有事业心的推广人员及支持性基础设施。必须制定合适的大规模教育和培训计划，以造就出一批能够制定规划、计划与实施农业和乡村发展计划和项目的训练有素的人员。

15 由于妇女在粮食生产和粮食安全方面的重要作用在国际社会中日益得到认识，需要制定一系列措施以反映出妇女在各国的部门计划和粮食与农业发展计划中起到了更重要的生产性作用。应鼓励成员国颁布规定男女权力平等的法律，特别是颁布在土地分配和农业投入物和服务包括信贷的提供方面的男女权力平等法。而且，关键方面是要提高农村妇女的技术能力。在这方面，需要加强在中等和大学两级培训女性推广人员的工作，以便使更多的农村妇女和家庭乐意参加粮食生产和粮食安全工作。

16 由于近东区域数十年来迅速的城市化导致消费结构不断地发生变化，农产品销售和粮食分配系统再也不能够满足对各种食品日益增长的需求和克服这些系统对进口的过分依赖。各国农业信贷机构经常满足不了农民的需求，而且需要在提高贷款管理和国内资金筹措活动方面提供帮助。销售领域的一个主要重点是提高销售机构和销售推广服务机构的效率，并同时牢记小农的需求。

营 养

17 尽管近东区域的营养水平总的来说已有提高，严重营养不良的现象一般仅出现在干旱地区，但是，以上提到的大量的粮食进口及生活方式和膳食消费习惯的迅速变化给本区域穷国和富国带来了新的营养问题，需要制订国家一级和区域一级的措施以纠正这一问题。因而，营养学家同时需要解决与贫穷有关的营养不良症和富有社会所特有的营养问题。通过各种有广泛影响的宣传工具对公众进行营养教育对解决这些复杂的营养问题是十分重要的。

18 近东区域粮食销售系统的特点是粮食零售商店和小商贩大量增加，这种情况增加了粮食掺杂和微生物污染的危险。微生物污染的问题由于盛行的气候条件和处理及保存方法不当而使危险更大。大多数国家从事营养监测和食品质量检查服务部分的国家机构在保护消费者的利益和向食品工业提供必要的支持方面受到条件限制。

粮食和农业资料及分析

19 统计资料不全面、不及时和缺乏有关粮食和农业统计的统一概念、定义和分类妨碍了农业和乡村发展计划的制定和区域进展情况的监测。因此，改进统计资料的质量、扩大其范围和提高其及时性及培训国家人员和促进发展中国家间技术合作，仍然是重要的目标。

– 粮食及农业政策

20 由于缺乏专家和可供其支配的手段不足，本区域制定、执行和监督农业发展规划、政策、计划和项目的能力仍然不平衡。为了有利于制定政策者开展工作，需要对许多长期问题进行分析，如(1)在农村地区创造就业机会，以扭转劳动力从农业部门流向非农业部门和从非产油国流向石油出口国的趋势；(2)对基础设施和原材料加工进行投资，等等。区域经济合作可以通过协调农业政策和为开展农业项目而进行的合资经营得到进一步促进。在分析问题、监督和评价大型发展项目以及为建立一支核心专业技术队伍而对专家进行培训等方面，成员国政府要求得到大量的援助。

中期目标

21 中期目标是在以下几个方面对本区域的成员国提供援助：

- 增加国内灌溉作和旱作条件下的粮食产量；
- 管理有限的自然资源，防止沙漠化和牧场退化，确保作物和环境保护以及保存遗传资源；
- 通过使穷人更多地利用包括销售和信贷在内的生产资源和投入物以及通过男人和妇女有效地参加农业和乡村发展计划，提高乡村穷人的社会经济贡献；
- 加强各国规划、管理和监督农业发展计划及项目的能力；
- 通过为研究发展、环境和能源建立有活力的国家和区域机构，加强区域和国家科技自立的能力；
- 通过促进本区域间交流技术知识、经验和经过培训的人员，推动发展中国家间技术合作；并通过在近东国家间更加有效的社会经济合作和政策协调，促进发展中国家间经济合作。

行动计划

– 自然资源

22 将优先重视水资源的有效和合理利用，包括将临界值水和污水再用于农业、补充灌溉

和雨水积蓄。防治水涝和碱化以及解决排水问题仍然是突出的重点。具体活动包括向政府提供咨询和为实地项目提供技术支持。将通过国家和区域会议、讨论会、讲习班等方式来传播信息和提高国家技术能力。1991年将召开粮农组织近东区域水土利用委员会第十一届会议。西亚经社委员会和粮农组织合办的农业司将帮助各国规划和制定防治沙漠化的行动计划，帮助在资源保存经济学方面提供培训，帮助设计和实施农场规划，同时考虑不同的土壤和环境状况以及不断变化的市场情况。

一 作 物

23 将支持各国为克服谷物生产限制因素的计划和为培训从事主要雨育作物工作的专家而制定的计划。将为交换尤其与粮食豆类和其他重要作物有关的改良植物材料和改进栽培措施提供援助。将在国家和区域作物改良计划范围内进行培训、田间检验和示范等活动。这些活动将给年轻的科学家提供机会来学习其他国家在育种和栽培方法方面的先进经验。

24 将开展植物保护活动，以提高国家一级和区域一级防治收获前和收获后虫害问题的能力，鼓励在交流信息方面进行区域合作，促进植物检疫工作，推动实施《农药供销与使用国际行为准则》，制定和修改综合性虫害防治措施。

25 有关粮食和农产品加工业活动的重点将在于帮助成员国更加经济有效地利用食品加工和保存的基础设施。将在养蜂和养蚕方面以及在将生物技术应用于食品和农产品加工和利用农业残留物方面提供技术援助。寻找发展农产品加工业的机会仍将作为一项为发展进口取代品、促进出口以及发展食品包装及处理等而进行的活动。将为建立一个近东区域各国农产品加工业研究所区域合作网而继续努力。

二 畜 牧

26 将在实施牧场改良示范计划方面向成员国政府提供咨询帮助。将继续支持种植饲料作物。在制定牧场管理制中，最关心的主要问题是灌木饲料和牧场更新。将强调通过豆类进行生物固氮的重要性，这些豆类如作物饲料作物或饲料灌木进行轮作。将为牧场和饲料方面的专家技术能力的更新提供培训。与干旱地区国际农业研究中心的合作将得到加强。

27 将继续为中带和近东区域畜牧生产及卫生项目提供支持，拟定的西亚防治牛瘟合作计划的后续行动将得到保证。在规划和制定防治动物传染病计划方面，将继续向成员国提供直接支持。近东区域小型反刍动物合作研究和开发网将得到支持。1991年将召开一次这个合作网的技术磋商会，1990年将组织一次小型反刍动物生产技术最新进展讲习班。将在畜牧业发展战略和将定量法用于畜牧发展规划方面提供咨询。

一 研究和技术发展

28 加强各国农业研究系统和研究管理能力将作为一个主要关心的问题。将为近东区域的农业研究所协会继续提供支持和技术咨询。这个协会将在1991年举行第四届会议。将继续与区域机构和国际机构进行合作，如阿拉伯干旱地区和旱地研究中心、阿拉伯农业发展组织、干旱地区国际农业研究中心和国家农业研究国际服务机构等。将继续促进区域和各国农业科学技术信息系统和当前农业研究信息系统的活动。将组织对这些中心的用户进行培训，并且将对成员国更多地参加农业科技信息系统和当前农业研究信息系统的信息要求进行一次评估。1991年将组织阿拉伯各农业科技信息系统和当前农业研究信息系统中心的第三次技术磋商会。

二 乡村发展

29 在农业教育和培训方面，将同联合国机构和其他国际组织联合开展一项计划，对大学和学校里与乡村贫困有关的问题予以更多的重视，重点是使本区域教学方法现代化和鼓励建立教育网。将继续改进推广方法和材料，使其适用范围扩大到本区域的乡村妇女和小农。将通过讲习班和培训当地人员和推广工作者，进一步鼓励利用宣传/视听材料和方法。

30 在农村改革项下，将对农业生产结构的变化和农户土地零散的问题进行分析。在近东区域农村改革和乡村发展中心开始工作时，将给它提供帮助。计划于1991年召开一次关于计算机应用于地籍图和土地注册的专家磋商会。还要为新开垦的灌溉地区的拓居和管理提供援助。

31 在农村体制和就业项下，将编写与农村居民流向城市和其他国家以及与移民回到其出生地有关的问题的文件。还要帮助解决有关游牧人口及改善其生产制度的问题。将对给小农提供农业服务的服务系统进行一次评估，然后制定一项由预算外资金资助的区域计划。

32 在加强旨在使乡村妇女参加发展过程的政策、战略、计划和项目方面，成员国政府和国家机构很可能需要广泛的帮助。在此方面，将组织关于农村妇女和家庭参加粮食生产和粮食安全活动的培训班。还将支持使妇女更多地利用农业服务。

33 在销售和信贷方面，主要通过最近成立的近东及北非农业食品销售协会与近东及北非区域农业信贷协会，进行发展中国家技术合作活动，目的在于促进提高销售机构和销售推广的效率，动员储蓄，提高农村信贷机构的效率以及监测和评价。将对合作社在销售农产品和农业投入物方面的作用予以注意。西亚经济委员会/粮农组织联合农业处将着重于：(1)促进提高西亚经济委员会国家粮食和农产品供销系统的效益；(2)评价农村信贷机构的效能；(3)为农业和乡村发展而开展的推广和教育。

— 营 养

34 本区域各国粮食和营养研究所需要在营养监测以及制定、执行和评价具体的营养干预措施方面得到帮助。将通过区域和国家间培训活动、讨论会和技术磋商会开展发展中国家间技术合作，还要帮助成员国建立有效的国家粮食管理机构。重要方面包括在具有出口粮食潜力的国家建立出口质量管理系统以及传统食品的营养质量和保存技术。

— 粮食农业信息与分析

35 在国家和区域一级与收集、审查和分析粮食农业信息有关的日常活动将继续进行。与本区域有关的统计方面的计划包括：粮食安全、贸易图表和畜牧统计，等等。将加强近东国家间技术和知识的转移。在这一计划项下，西亚经济委员会/粮农组织联合农业处为《粮食及农业状况》提供材料，并且出版《农业与发展》这一年刊。

— 粮食和农业政策

36 重点将放在：(1)某些近东国家的长期农业发展战略；(2)与加强农业政策分析具体有关的若干问题的研究；(3)与农业发展有关的宏观经济联系的研究。将强调在农业规划中把对环境问题的考虑和持续性生产的标准结合起来的必要性。将为成员国提供政策咨询（包括世界农村改革及乡村发展会议战略回顾），将派考察组审查、分析和监测农业发展情况。将与本区域的合作机构继续保持合作关系，旨在将他们的合作列入一项区域培训计划，将为执行这项计划争取预算外资金。将提供直接援助，以满足为进行部门分析和项目规划而转让计算机培训软件包

(DASI和CAPPA) 有关的具体要求。1991年将召开近东区域农业委员会和近东区域经济及社会政策委员会第四届会议。西亚经济委员会/粮农组织联合农业处将为西亚委员会国家提供直接的规划援助和培训，并将鼓励国家间的协调。

II 渔 业

区域背景

37 近东的海洋渔业和内陆渔业都可能为食品供应做出更大的贡献。但是，若干限制因素却阻碍着本区域大多数国家渔业部门的合理规划和发展。将要解决的一些主要问题包括协调研究活动、交流渔业信息、建立机构和培训当地人员。缺乏可靠的统计资料收集系统和标准以及对大多数鱼类资源的数量、地理分布和季节变化缺乏了解，阻碍着大多数阿拉伯国家制定有效的渔业管理政策和计划。邻国间需要进行更大的合作，以选定、制定和执行分区域项目和国家项目。此外，需要培训合格的技术人员进行渔业研究、发展和管理等工作。

中期目标

38 中期目标是协助本区域各成员国：

- 改进渔业统计工作和增进有关鱼类资源的实际知识；
- 加强分区域和区域合作，特别是通过交流信息和经验以及通过共同研究普遍关心的问题来加强；
- 激发对区域活动和倡议的兴趣；
- 在培训、机构建设、水产养殖规划、发展内陆渔业、销售和投资研究方面提供援助。

行动计划

39 渔业信息活动的目的将在于本区域国家间渔业资料的交流。将推广采用各种规范和通用定义、分类法和数据收集方法，以提高国家一级和区域一级渔业统计资料的质量。与扩大使

用范围。印度洋渔业委员会海洋渔业资源发展管理委员会在促进、协助和协调渔业研究、发展和管理方面，将继续发挥重要作用。将满足各国从事鱼类资源评估与保存的研究所的援助要求。鼓励建立网络计划，以实施分区域合作研究计划。将为各国渔政当局在制定项目以及在实施和评价项目方面提供援助。与内陆渔业以及选定、制定、执行和评价水产养殖示范项目有关的计划将得到支持。还将给小型渔业企业提供技术援助。

40 将通过提供有关大多数重要渔业产品的价格和市场趋势信息来支持区域市场信息服务机构。这项工作将通过现有的阿拉伯国家区域鱼品销售信息技术咨询服务机构网络以及全球渔业产品信息系统来进行。将为印度洋渔业委员会海湾渔业资源发展与管理委员会第八届会议和本区域的其他渔业机构及其附属工作小组提供服务。计划举办一期红海和海湾国家渔业规划讲习班。将寻求完成一项由粮农组织主办的红海和亚当湾分区域安排。

III 林 业

区域背景

三、林 业

区域背景

41 沙漠和干旱地区占该区域陆地面积的68%。森林和稀疏林地仅占总面积的10%。鉴于这种严酷的生态条件，林业在该区域具有重大的意义。然而，破坏植被、过度放牧和耕作方法不适当等因素导致了许多夺取沙漠面积扩大、沙丘、地下水位下降和土壤侵蚀加快。与此同时，乡村人口的薪柴需要和建筑用材、农具、板料产品和纸张需要也增加了对森林资源的压力。如果国内生产保持在目前的水平上，该区域的进口量将继续猛增，从而增加了国际收支的严重负担。在这方面要求粮农组织促进对发展该区域的林业和森林工业的必要性的认识，但存在的问题仍然是行政结构不合理、林业机构的管理能力不足，对林业活动的投资少和缺乏有技术的人员。

中期目标

42 中期目标是在以下几个方面协助成员国：

- 林业研究，森林保护和小型林业以及森林工业活动；
- 加强林业和木本植被对粮食安全和防治沙漠化的作用；
- 发展林业机构的能力；
- 提高技术水平和从事林业工作人员的素质；
- 增加农村地区以森林为基础的就业和收入。

行动计划

43 热带林业行动计划构成了协调国家和国际森林发展和保护行动的独立的准则。它将成为区域和各国植树造林计划的重点。将开展培训活动和更新专业、技术和职业培训院校有关林业的课程，同时提高教材和参考资料的质量和数量。将在确定林业目的和目标方面，向各国林业机构提供指导。将进一步协助地中海林业委员会目前的发展中国家技术合作网，并且准备用预算外资金建立一个发展和交流有关固沙、建立防风带和在干旱地区植树造林等技术的网络。将寻求与区域和分区域机构进行合作，如阿拉伯干旱地区和干旱土地研究中心及北非跨国防护林带项目。将为马格里布林业周等区域活动提供支持。将组织一次管理天然植被方面的讨论会，并编写一份关于在近东区域栽培提供食物和水果的树木品种的专题著作。由于非木质林产品对农村居民有重要作用，所以将就此方面制定一项合作计划，并为此寻求必要的资金。将对本区域的野生动物予以注意，方法是对本区域的野生动物和保护区现状进行一项研究，并准备一套后续行动建议。1990年将召开近东林业委员会第十一届会议。

近东区域计划概算(所有经费，单位：千美元)

计划	正常计划				预算外经费	合计
	总部	区域办事处	驻国家代表处	合计		
1·1·1·7 区域会议	200	0	0	200	0	200
2 技术和经济计划	(18 117)	(8 900)	(0)	(27 017)	(105 957)	(132 974)
2·1 农业	(14 558)	(7 953)	(0)	(22 511)	(77 068)	(99 579)
2·1·1 自然资源	2 324	620	0	2 952	20 494	23 446
2·1·2 作物	2 844	912	0	3 756	25 774	29 530
2·1·3 畜牧	1 197	601	0	1 798	13 736	15 534
2·1·4 研究和技术发展	1 211	310	0	1 521	2 397	3 918
2·1·5 乡村发展	2 990	1 690	0	4 680	7 356	12 044
2·1·6 营养	1 037	394	0	1 431	812	2 243
2·1·7 粮食和农业信息及分析	1 054	485	0	1 539	194	1 733
2·1·8 粮食和农业政策	1 792	1 205	0	2 997	6 245	9 242
2·1·9 计划管理	109	1 720	0	1 829	60	1 889
2·2 渔业	2 485	476	0	2 961	11 990	14 951
2·3 林业	1 074	471	0	1 545	16 899	18 444
3 支持发展计划	(3 575)	(0)	(8 282)	(11 857)	(4 209)	(16 066)
3·1 实地计划制定和联络	962	0	0	962	1 438	2 400
3·2 投资	2 598	0	0	2 598	2 208	4 806
3·3·1 免于饥饿运动：开发行动	15	0	0	15	0	15
3·4 粮农组织驻国家代表	0	0	8 282	8 282	483	8 765
4 技术合作计划	10 843	0	0	10 843	0	10 843
5 支持服务	(0)	(735)	(0)	(735)	(94)	(829)
5·1·1 宣传	0	208	0	208	0	208
5·1·3 出版物	0	0	0	0	94	94
5·2·1 行政服务	0	527	0	527	0	527
合计	32 735	9 635	8 282	50 652	110 260	160 912

按单位列出的预算

按单位列出的1988－89年和1990－91年预算简表（单位：千美元）

单　位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预　算
总干事办公室	15 961	144	3 488	19 593
农业部	65 858	1 698	10 949	78 505
经社部	78 817	1 001	14 272	94 090
渔业部	28 383	400	5 266	34 049
林业部	18 157	450	3 418	22 025
开发部	29 028	(428)	4 615	33 215
区域办事处／联合司／联络处	47 309	0	5 796	53 105
驻国家代表处	47 651	428	7 133	55 212
行政及财务部	58 144	0	11 124	69 268
技术合作计划	63 148	1 750	2 869	67 767
一般事务及新闻部	39 304	57	7 670	47 031
应急费用	600	0	0	600
共　计	492 360	5 500	76 600	574 460

* 增（减）

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各部的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
总干事办公室	1988-89	12 458	382	209	499	0	371	690	274	1 078	15 961
	1990-91	15 722	413	308	499	0	415	763	245	1 228	19 593
农业部	1988-89	37 448	6 796	8 101	5 299	747	1 567	4 126	504	1 270	65 858
	1990-91	46 968	6 503	8 946	5 737	1 112	1 953	5 339	547	1 400	78 505
经社部	1988-89	48 598	5 111	7 355	4 153	1 477	1 652	7 983	2 254	234	78 817
	1990-91	60 826	5 703	7 865	4 051	1 365	1 961	9 582	2 498	239	94 090
渔业部	1988-89	17 298	1 666	1 975	2 368	818	416	3 494	348	0	28 383
	1990-91	21 803	1 742	2 483	2 358	779	500	3 961	423	0	34 049
林业部	1988-89	10 272	1 368	1 855	1 038	724	455	2 011	434	0	18 157
	1990-91	13 727	1 218	1 969	1 082	578	524	2 561	366	0	22 025
开发部	1988-89	18 520	4 465	610	2 698	63	1 193	620	659	200	29 028
	1990-91	22 680	4 391	535	2 713	58	1 317	688	633	200	33 215
区域办事处／联合司／联络处	1988-89	31 610	3 594	2 079	4 307	844	4 072	705	98	0	47 309
	1990-91	36 475	3 976	2 314	4 262	753	4 425	782	118	0	53 105
驻国家代表处	1988-89	34 231	455	473	2 276	0	10 216	0	0	0	47 651
	1990-91	42 849	500	535	2 500	0	8 828	0	0	0	55 212
一般事务及新闻部	1988-89	20 335	167	3 164	1 360	42	1 514	12 213	509	0	39 304
	1990-91	25 063	187	3 373	1 476	30	2 014	14 430	458	0	47 031
行财及财务部	1988-89	35 342	305	1 483	214	0	15 278	1 098	2 615	1 809	58 144
	1990-91	43 574	347	1 916	201	0	16 871	1 350	3 099	1 910	69 268
技术合作计划	1988-89	0	0	0	0	0	0	0	0	63 148	63 148
	1990-91	0	0	0	0	0	0	0	0	67 767	67 767
应急费用	1988-89	0	0	0	0	0	0	0	0	600	600
	1990-91	0	0	0	0	0	0	0	0	600	600
Grand 共计	1988-89	266 112	24 309	27 304	24 212	4 715	36 734	32 940	7 695	68 339	492 360
	1990-91	329 687	24 980	30 244	24 879	4 675	38 808	39 456	8 387	73 344	574 460

总 干 事 办 公 室

单 位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算
总干事直属办公室	3 782	0	815	4 597
内部审计及检查办公室	1 914	144	389	2 447
机构间事务办公室	2 635	(162)	529	3 002
法律办公室	3 687	0	837	4 524
计划、预算及评价办公室	3 943	162	918	5 023
共 计	15 961	144	3 488	19 593

* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

	新设职位	撤销职位
内部审计及检查办公室	G-5办事员 G-3会两种语言的打字员	
机构间事务办公室	无	P-5机构间事务组组长 G-6研究助理 G-3记录和文献办事员
法律办公室	P-5高级法律官员	G-5办事员 G-3会两种文字的打字员
计划、预算及评价办公室	P-5高级评价官员	无

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
总干事直属办公室	1988-89	3 058	223	0	206	0	87	208	0	0	3 782
	1990-91	3 828	223	21	206	0	92	227	0	0	4 597
内部审计及检查办公室	1988-89	1 388	0	0	48	0	37	2	31	408	1 914
	1990-91	1 916	0	21	48	0	39	2	13	408	2 447
法律办公室	1988-89	3 004	99	71	40	0	77	396	0	0	3 687
	1990-91	3 772	90	107	40	0	82	433	0	0	4 524
机构间事务办公室	1988-89	1 740	0	0	103	0	95	25	2	670	2 635
	1990-91	1 874	40	11	103	0	122	30	2	820	3 002
计划、预算及评价办公室	1988-89	3 268	60	138	102	0	75	59	241	0	3 943
	1990-91	4 332	60	148	102	0	80	71	230	0	5 023
共计	1988-89	12 458	382	209	499	0	371	690	274	1 078	15 961
	1990-91	15 722	413	308	499	0	415	763	245	1 228	19 593

总干事办公室

总干事直属办公室

总干事

1 副总干事
1 D-2 办公室主任
1 D-2 总干事特别助理
1 D-1 办公室专员
1 P-5 办公室专员
1 P-3 办公室专员
1 P-3 总干事私人助理
1 P-2 副总干事私人助理

1 P-4 执行官员
1 P-2 行政官员

计划、预算及评价办公室

主任办公室

1 D-2 主 任

计划及预算处

1 D-1 处 长
3 P-5 高级计划及预算官员
1 P-5 高级官员（系统和数据开发）
2 P-4 计划及预算官员（1名由信托基金支助）
3 P-3 计划及预算官员（2名由开发计划署支助，1名由信托基金支助）
1 P-3 分析员兼计划员（由开发计划署支助）
1 P-2 计划及预算官员

评价处

1 D-1 处 长
4 P-5 高级评价官员（1名由信托基金支助）
4 P-4 评价官员（1名由开发计划署支助，1名由信托基金支助）
1 P-3 评价官员（开发计划署支助）

内部审计、检查及管理监督办公室

1 D-2 主 任
3 P-5 高级审计员（1名由开发计划署支助，1名由信托基金支助）
5 P-4 内部审计员（1名由粮食计划署支助）
3 P-3 内部审计员（2名由开发计划署支助，1名由信托基金支助）
1 P-2 内部审计员

机构间事务办公室

1 D-2 主 任
1 P-5 对外联络组组长
2 P-4 联络官
1 P-3 联络官

特别救济行动办公室

1 D-1 主 任
2 P-4 救济官员
1 P-4 项目分析官员（粮食紧急情况）（由信托基金支助）
1 P-3 行政官员
1 P-3 报告官员
1 P-1 分析员兼计划员

法律办公室

法律顾问办公室

1 D-2 法律顾问
1 D-1 首席法律官员
1 P-5 高级法律官员
2 P-4 法律官员
1 P-3 法律官员（研究和文献）

立法处

1 P-5 立法处处长
1 P-5 林业、野生动物和渔业立法科科长
1 P-4 农村和水利立法科科长
1 P-4 畜牧、植物和食品立法科科长
3 P-4 法律官员
1 P-3 法律官员
1 P-3 翻译兼审校（法律）
1 P-2 法律官员（畜牧、植物和食品立法）

农　　业　　部

单　位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预　算
助理总干事办公室	1 982	0	332	2 314
家畜生产及卫生司	12 451	0	2 115	14 566
粮农组织与国际原子能机构联合司	2 996	60	379	3 435
土地及水利开发司	12 003	548	2 096	14 647
农业执行司	398	0	36	434
植物生产及保护司	17 422	265	2 971	20 658
研究及技术发展司	7 182	789	1 205	9 176
农业服务司	11 424	36	1 815	13 275
共　计	65 858	1 698	10 949	78 505

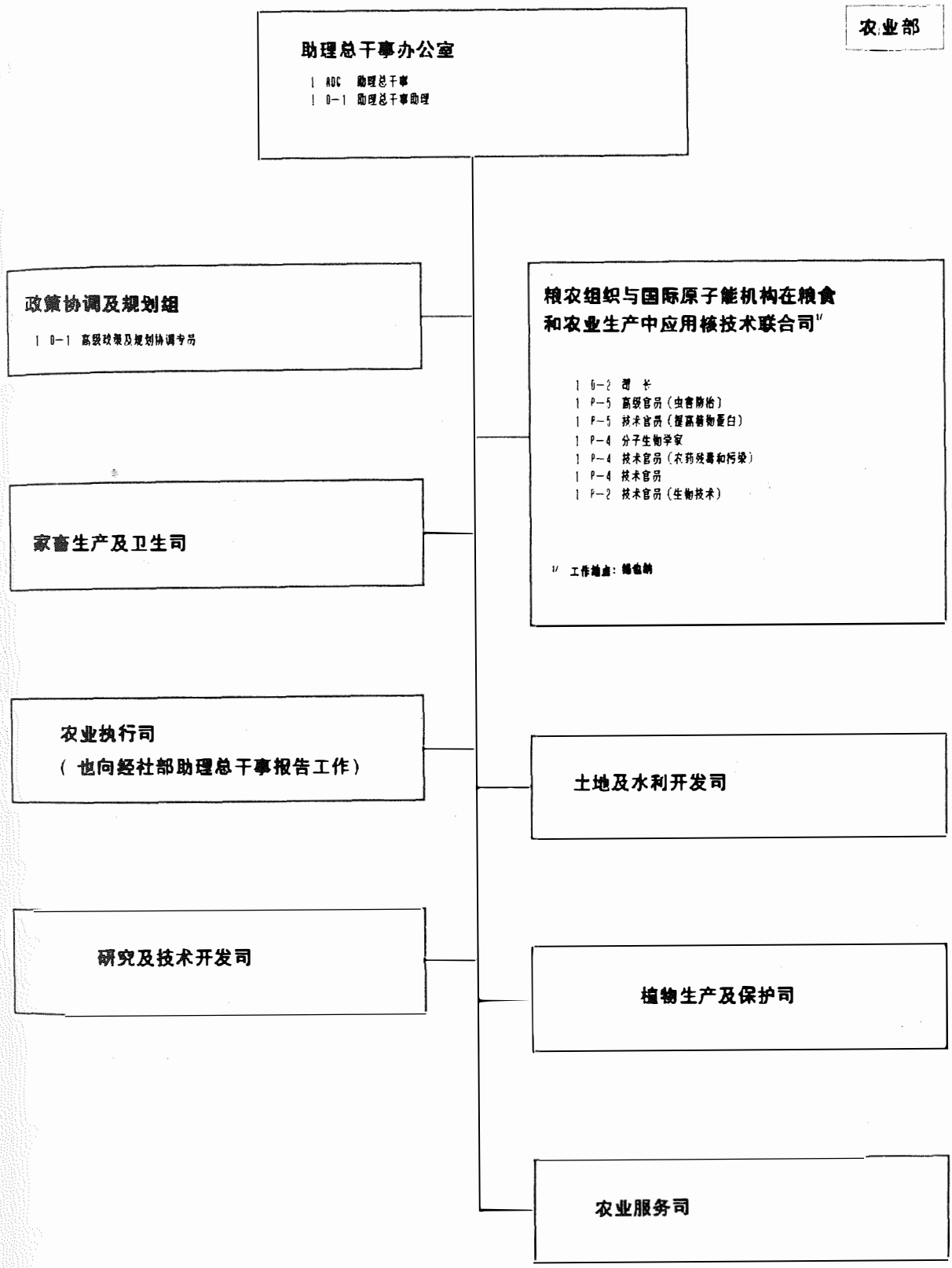
* 增（减）

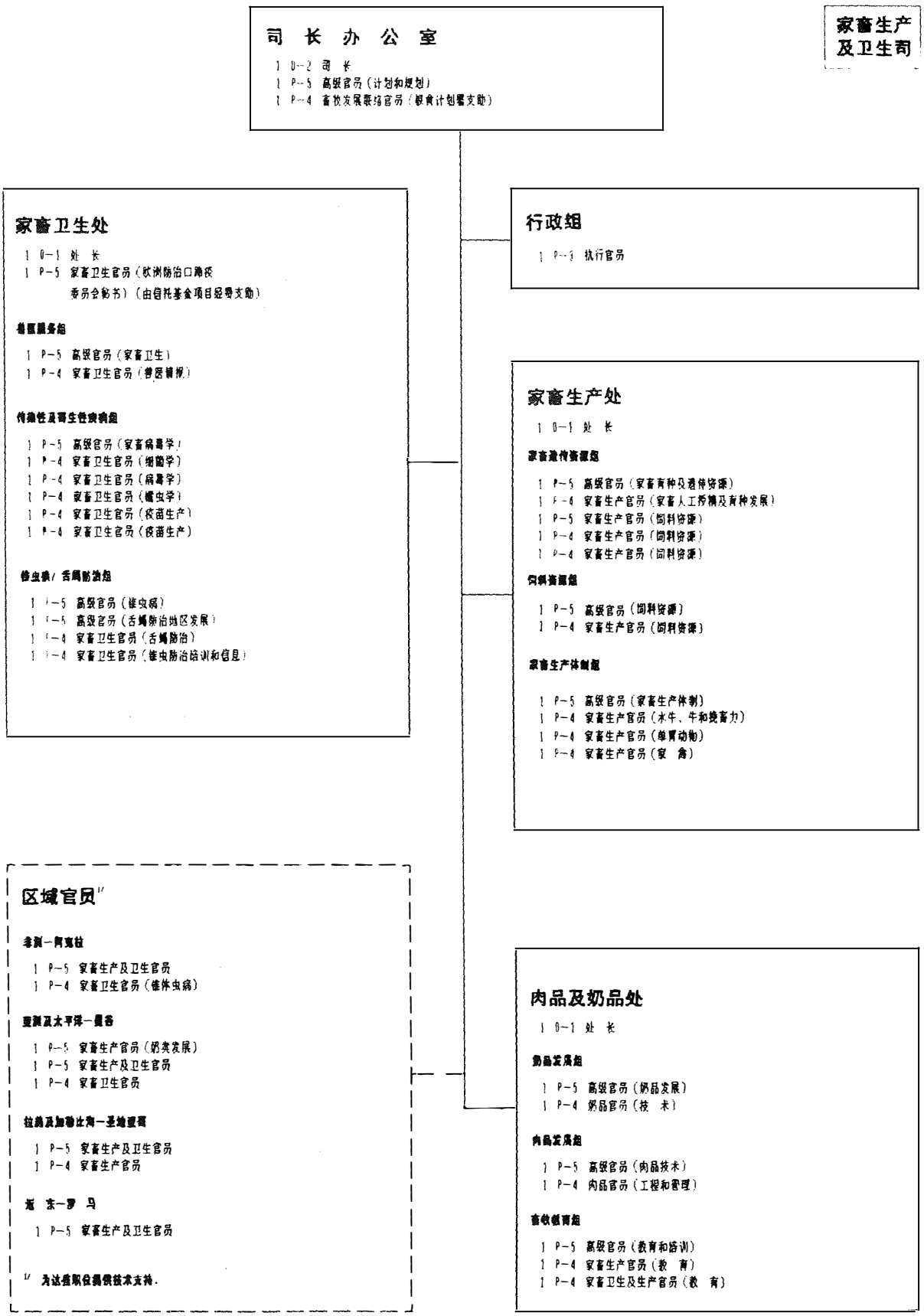
职位增减情况（正常计划）

	新设职位	撤销职位
家畜生产及卫生司	无	P－5高级官员（奶业发展） 3 x G－3速记员
土地及水利开发司	P－5综合植物营养系统高级官员 P－5高级官员，（水的开发） P－5高级官员，（水的开发／规划）	P－5高级官员（国际肥料供应计划） P－2会议官员（编辑）
植物生产及保护司	P－5高级农业官员（生物技术） P－5协调员植物卫生合作行动 P－4农业官员（防治预测）	P－4农业官员（农业气象）（调到研究及技术开发司）（TY） G－4办事员－速记员（调到研究及技术开发司） G－3统计员（调到研究及技术开发司） 2 x G－3办事员－打字员 G－3会两种文字的打字员
研究及技术发展司	P－5高级遥感官员（环境监测） P－5高级官员（农业气象） P－4农业气象官员（从植物生产及保护司调入） G－4办事员－速记员（从植保生产及保护司调入） G－3统计员（从植物生产及保护司调入）	G－3办事员－打字员
农业服务司	P－4农产品加工工业官员 G－4资料员	G－4办事员－速记员

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各部的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
助理总干事办公室	1988-89	1 225	241	247	85	54	24	70	36	0	1 982
	1990-91	1 492	235	281	85	60	27	91	43	0	2 314
家畜生产及卫生司	1988-89	7 344	913	1 512	1 038	126	285	1 154	79	0	12 451
	1990-91	8 725	912	1 532	1 101	232	302	1 658	104	0	14 566
粮农组织与国际原子能机构联合司	1988-89	1 045	171	1 287	69	291	3	130	0	0	2 996
	1990-91	1 294	157	1 475	76	279	3	151	0	0	3 435
土地及水利开发司	1988-89	7 053	1 500	1 310	943	167	254	766	10	0	12 003
	1990-91	9 150	1 622	1 466	945	193	328	925	18	0	14 647
农业执行司	1988-89	0	0	0	0	0	0	28	0	370	398
	1990-91	0	0	0	0	0	0	34	0	400	434
植物生产及保护司	1988-89	9 992	1 873	1 834	1 405	64	617	1 320	317	0	17 422
	1990-91	12 614	1 573	1 980	1 535	308	796	1 527	325	0	20 658
研究及技术发展司	1988-89	4 129	521	746	566	8	172	116	24	900	7 182
	1990-91	5 667	522	913	715	2	177	152	28	1 000	9 176
农业服务司	1988-89	6 660	1 577	1 165	1 193	37	212	542	38	0	11 424
	1990-91	8 026	1 482	1 299	1 280	38	320	801	29	0	13 275
共计	1988-89	37 448	6 796	8 101	5 299	747	1 567	4 126	504	1 270	65 858
	1990-91	46 968	6 503	8 946	5 737	1 112	1 953	5 339	547	1 400	78 505


农业部
助理总干事办公室
1 ADG 助理总干事
1 G-1 助理总干事助理
政策协调及规划组
1 G-1 高级政策及规划协调专员
家畜生产及卫生司
农业执行司
（也向经社部助理总干事报告工作）
研究及技术开发司
粮农组织与国际原子能机构在粮食和农业生产中应用核技术联合司1/
1 G-2 司 长
1 P-5 高级官员（虫害防治）
1 P-5 技术官员（提高植物蛋白）
1 P-4 分子生物学家
1 P-4 技术官员（农药残毒和污染）
1 P-4 技术官员
1 P-2 技术官员（生物技术）
1/ 工作地点：维也纳
土地及水利开发司
植物生产及保护司
农业服务司


家畜生产及卫生司
司 长 办 公 室
1 D-2 司 长
1 P-5 高级官员（计划和规划）
1 P-4 畜牧发展联络官员（粮食计划署支助）
家畜卫生处
1 D-1 处 长
1 P-5 家畜卫生官员（欧洲防治口蹄疫委员会秘书）（由信托基金项目经费支助）
指挥服务组
1 P-5 高级官员（家畜卫生）
1 P-4 家畜卫生官员（兽医情报）
传染性及寄生性疾病组
1 P-5 高级官员（家畜病毒学）
1 P-4 家畜卫生官员（细菌学）
1 P-4 家畜卫生官员（病毒学）
1 P-4 家畜卫生官员（蠕虫学）
1 P-4 家畜卫生官员（疫苗生产）
1 P-4 家畜卫生官员（疫苗生产）
锥虫病/舌蝇防治组
1 P-5 高级官员（锥虫病）
1 P-5 高级官员（舌蝇防治地区发展）
1 P-4 家畜卫生官员（舌蝇防治）
1 P-4 家畜卫生官员（锥虫病防治培训和信息）
行政组
1 P-3 执行官员
家畜生产处
1 D-1 处 长
家畜遗传资源组
1 P-5 高级官员（家畜育种及遗传资源）
1 P-4 家畜生产官员（家畜人工授精及育种发展）
1 P-5 家畜生产官员（饲料资源）
1 P-4 家畜生产官员（饲料资源）
1 P-4 家畜生产官员（饲料资源）
饲料资源组
1 P-5 高级官员（饲料资源）
1 P-4 家畜生产官员（饲料资源）
家畜生产体制组
1 P-5 高级官员（家畜生产体制）
1 P-4 家畜生产官员（水牛、牛和挽畜力）
1 P-4 家畜生产官员（单胃动物）
1 P-4 家畜生产官员（家 禽）
区域官员[1]
非洲—阿克拉
1 P-5 家畜生产及卫生官员
1 P-4 家畜卫生官员（锥体虫病）
亚洲及太平洋—曼谷
1 P-5 家畜生产官员（奶类发展）
1 P-5 家畜生产及卫生官员
1 P-4 家畜卫生官员
拉美及加勒比海—圣地亚哥
1 P-5 家畜生产及卫生官员
1 P-4 家畜生产官员
近 东—罗 马
1 P-5 家畜生产及卫生官员
[1] 为这些职位提供技术支持.
肉品及奶品处
1 D-1 处 长
奶品发展组
1 P-5 高级官员（奶品发展）
1 P-4 奶品官员（技 术）
肉品发展组
1 P-5 高级官员（肉品技术）
1 P-4 肉品官员（工程和管理）
畜牧教育组
1 P-5 高级官员（教育和培训）
1 P-4 家畜生产官员（教 育）
1 P-4 家畜卫生及生产官员（教 育）

土地及水利开发司

司 长 办 公 室

1 D-2 司 长
1 P-5 高级官员（计划和规划）

水资源开发及管理处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级官员（水资源开发）

水资源组

1 P-5 高级官员（水资源规划）
1 P-4 技术官员（水资源管理）
1 P-4 技术官员（水文工程／数据处理）
1 P-3 技术官员（水资源）

水资源开发组

1 P-5 高级官员（水资源开发规划）
1 P-5 高级官员（水资源开发）
1 P-4 技术官员（灌溉工程）
1 P-4 技术官员（水资源开发）（粮食计划署支助）
1 P-4 技术官员（水 质）
1 P-3 技术官员（水资源开发）

水管理组

1 P-5 高级官员（排灌管理）
1 P-5 高级官员（水管理）
1 P-4 技术官员（水管理）
1 P-3 技术官员（水管理）

肥料及植物营养处

1 D-1 处 长

肥料方案

1 P-5 主任（肥料计划）（信托基金支助）
1 P-4 技术官员（肥料施用及植物营养）
1 P-4 技术官员（肥料施用）（信托基金支助）

综合植物营养系统组

1 P-5 高级官员（综合植物营养系统）
1 P-4 技术官员（肥料利用和植物营养）
1 P-4 技术官员（肥料利用）（信托基金支助）

肥料经济学组

1 P-5 高级官员
1 P-4 农业经济学家（农业投入）（开发计划署支助）
1 P-3 农业经济学家（肥料经济学）

行政组 ATIVE UNIT

1 P-3 执行官员

土壤资源管理及保持处

1 D-1 处 长
1 P-4 技术官员（土地和环境信息系统）

土壤资源组

1 P-5 高级官员（土地资源）
1 P-5 高级官员（土壤资源）
1 P-4 技术官员（土地分类）
1 P-4 技术官员（土壤资源）
1 P-2 制图员

土壤管理组

1 P-5 高级官员（土壤管理）
1 P-4 技术官员（土壤管理）
1 P-4 技术官员（土壤改良和发展）

土壤保持组

1 P-5 高级官员（土壤保持）
1 P-4 技术官员（水土保持）（粮食计划署支助）
1 P-4 技术官员（土壤保持）

区域官员[1]

非洲－阿克拉

1 P-5 土壤资源官员
1 P-4 水土开发官员

亚洲及太平洋－曼谷

1 P-4 水利开发及管理官员
1 P-5 土壤管理及肥料施用官员

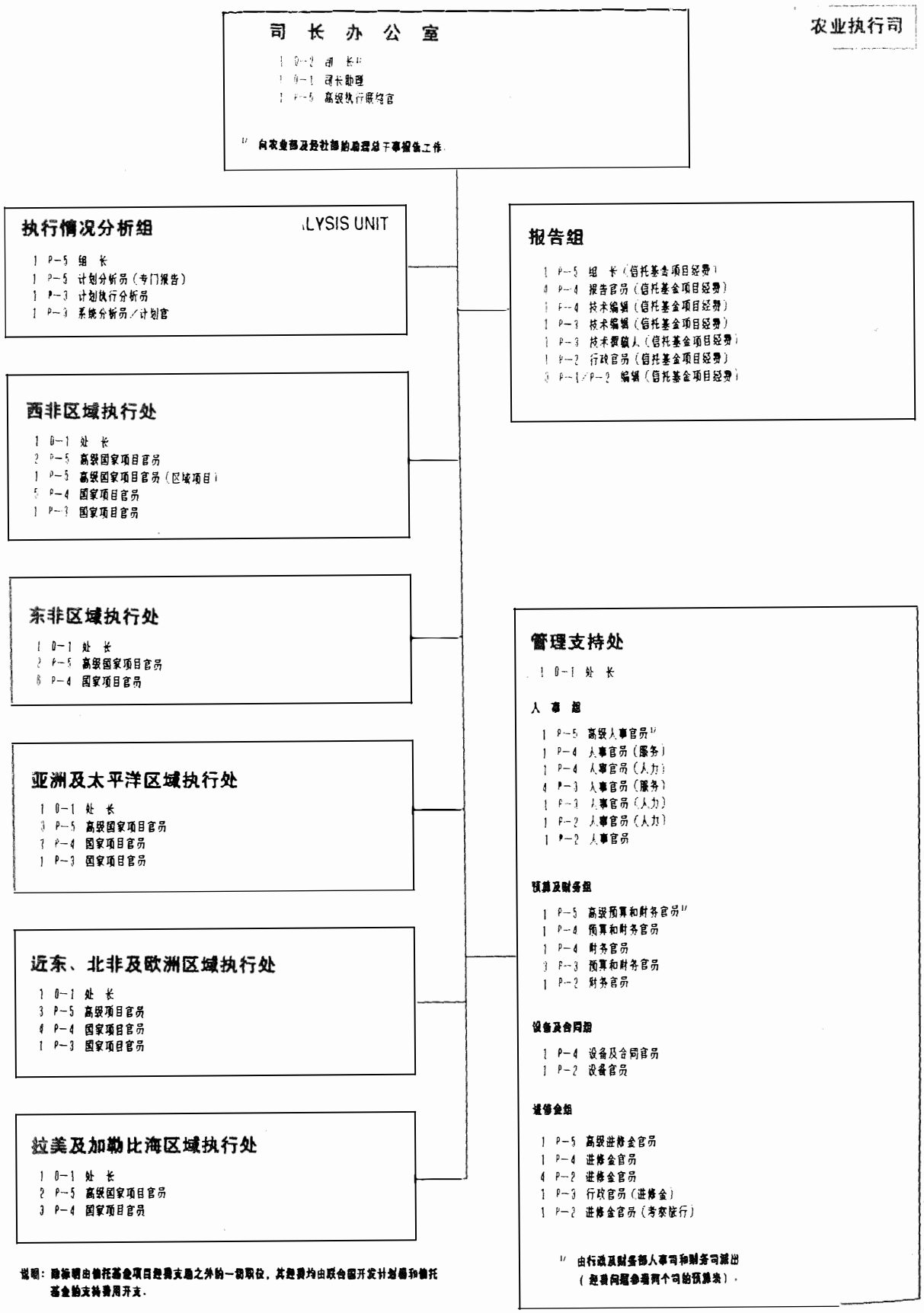
拉美及加勒比海－圣地亚哥

1 P-5 水土开发官员

近 东－罗 马

1 P-5 水土开发官员

[1] 为这些职位提供技术支持。


农业执行司
司 长 办 公 室
1 D-2 司 长[1]
1 D-1 司长助理
1 P-5 高级执行干事官
[1] 向农业部及经社部的副部长干事报告工作.
执行情况分析组 ANALYSIS UNIT
1 P-5 组 长
1 P-5 计划分析员（专门报告）
1 P-3 计划执行分析员
1 P-3 系统分析员／计划官
报告组
1 P-5 组 长（信托基金项目经费）
4 P-4 报告官员（信托基金项目经费）
1 P-4 技术编辑（信托基金项目经费）
1 P-3 技术编辑（信托基金项目经费）
1 P-3 技术撰稿人（信托基金项目经费）
1 P-2 行政官员（信托基金项目经费）
3 P-1／P-2 编辑（信托基金项目经费）
西非区域执行处
1 D-1 处 长
2 P-5 高级国家项目官员
1 P-5 高级国家项目官员（区域项目）
5 P-4 国家项目官员
1 P-3 国家项目官员
东非区域执行处
1 D-1 处 长
2 P-5 高级国家项目官员
6 P-4 国家项目官员
亚洲及太平洋区域执行处
1 D-1 处 长
3 P-5 高级国家项目官员
7 P-4 国家项目官员
1 P-3 国家项目官员
近东、北非及欧洲区域执行处
1 D-1 处 长
3 P-5 高级项目官员
4 P-4 国家项目官员
1 P-3 国家项目官员
拉美及加勒比海区域执行处
1 D-1 处 长
2 P-5 高级国家项目官员
3 P-4 国家项目官员
管理支持处
1 D-1 处 长
人 事 组
1 P-5 高级人事官员[1]
1 P-4 人事官员（服务）
1 P-4 人事官员（人力）
4 P-3 人事官员（服务）
1 P-3 人事官员（人力）
1 P-2 人事官员（人力）
1 P-2 人事官员
预算及财务组
1 P-5 高级预算和财务官员[1]
1 P-4 预算和财务官员
1 P-4 财务官员
3 P-3 预算和财务官员
1 P-2 财务官员
设备及合同组
1 P-4 设备及合同官员
1 P-2 设备官员
进修金组
1 P-5 高级进修金官员
1 P-4 进修金官员
4 P-2 进修金官员
1 P-3 行政官员（进修金）
1 P-2 进修金官员（考察旅行）
[1] 由行政及财务部人事司和财务司派出（起聘问题参看两个司的预算项）.
说明：除标明由信托基金项目经费支助之外的一切职位，其经费均由联合国开发计划署和信托基金的支持费用开支.

植物生产及保护司

司 长 办 公 室

1 D-2 司 长
1 P-5 高级计划和规划官员
1 P-4 植物生产官员（粮食计划署支助）

行政组

1 P-3 执行官员

作物及草原处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级官员（植物生物技术）

大田粮食作物组

1 P-5 高级官员（大田粮食作物）
1 P-5 农业官员（水稻农艺）
1 P-5 农业官员（谷 物）
1 P-4 农业官员（水稻农艺）
1 P-3 农业官员（园 艺）

园艺作物组

1 P-5 高级官员（园艺作物）
1 P-4 农业官员（作物生产农艺家/蔬菜专家）
1 P-4 农业官员（块根与块茎）
1 P-4 农业官员（自给性园艺作物）

草原及牧场作物组

1 P-5 高级官员（草原及牧场作物）
1 P-5 农业官员（热带牧场）
1 P-4 农业官员（牧场改良）

工业原料作物组

1 P-5 高级官员（工业原料作物）
1 P-4 农业官员（工业原料作物）

种子及植物遗传资源处

1 D-1 处 长

种子组

1 P-5 高级官员（种子改良）
1 P-5 高级官员（种子生产）
1 P-4 农业官员（种子生产）
1 P-4 农业官员（种子检验）
1 P-3 农业官员（种子交换）

作物遗传资源组

1 P-5 高级官员（植物遗传资源）
1 P-5 国际植物遗传资源委员会秘书
1 P-4 农业官员（实地计划支持计划开支）
1 P-4 培训官员（植物遗传资源和种子）
1 P-3 信息官员（植物遗传资源和种子）

植物保护处

1 D-1 处 长
1 P-5 协调官员（植物卫生合作行动）
1 P-4 农业官员（贮藏和贮存病虫害防治）
1 P-4 农业官员（减少收获后损失）

农药及杂草防治组

1 P-5 高级官员（农药及杂草防治组）
1 P-4 农业官员（农药残毒及环境）
1 P-4 农业官员（杂草防治）

植物病害及检疫组

1 P-5 高级官员（植物病理）
1 P-4 农业官员（流行病学/植物病害防治）
1 P-4 农业官员（植物检疫）
1 P-3 农业官员（植物保护信息）

农业昆虫学组

1 P-5 高级官员（昆虫学）
1 P-4 农业官员（病虫害综合防治）

防治蝗虫，其他迁移性虫害和紧急行动组

1 P-5 高级官员（迁移性虫害防治）
1 P-5 农业官员（防治沙漠蝗虫）（工作地点：吉达）
1 P-5 高级官员（迁移性虫害防治）
1 P-4 农业官员（蝗虫预报）
1 P-4 农业官员（迁移性虫害）
1 P-3 农业官员（行 动）

区域官员[1]

非洲—阿拉克

1 P-5 植物生产及保护官员
1 P-5 高级作物保护官员
1 P-4 沙漠蝗虫和其他迁移性虫害防治官员（工作地点：阿尔及尔）

亚洲及太平洋—曼谷

1 P-5 植物生产及保护官员
1 P-4 植物保护官员
1 P-4 植物生产官员（经济作物）

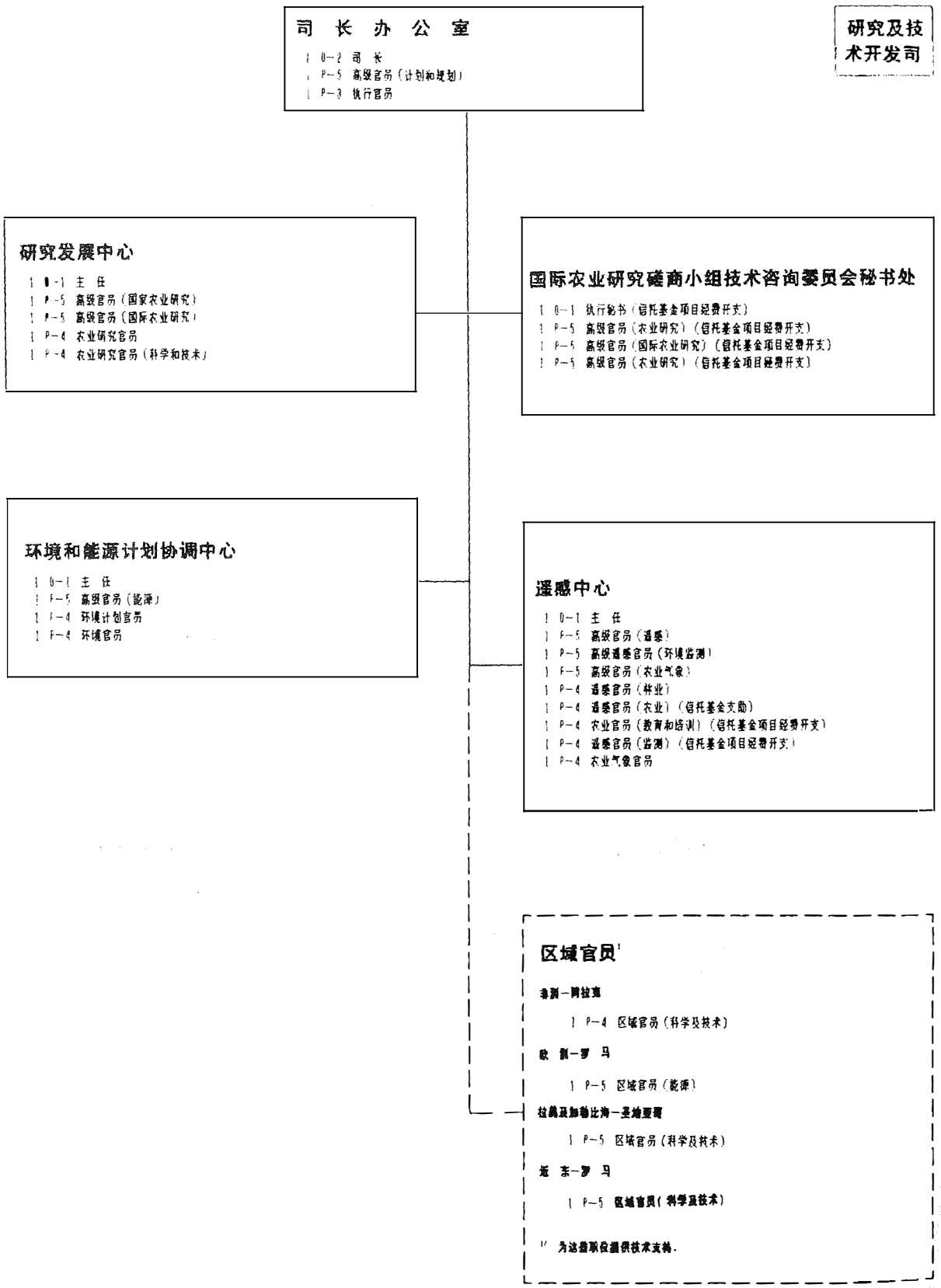
拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-4 植物生产及保护官员
1 P-4 植物保护官员
1 P-4 植物保护官员（工作地点：西班牙港）

近 东—罗 马

1 P-5 植物生产及保护官员
1 P-4 植物保护官员
1 P-4 牧场管理及饲料生产官员

[1] 为这些区位提供技术支持。


研究及技术开发司
司 长 办 公 室
1 D-2 司 长
1 P-5 高级官员（计划和规划）
1 P-3 执行官员
研究发展中心
1 D-1 主 任
1 P-5 高级官员（国家农业研究）
1 P-5 高级官员（国际农业研究）
1 P-4 农业研究官员
1 P-4 农业研究官员（科学和技术）
国际农业研究磋商小组技术咨询委员会秘书处
1 D-1 执行秘书（信托基金项目经费开支）
1 P-5 高级官员（农业研究）（信托基金项目经费开支）
1 P-5 高级官员（国际农业研究）（信托基金项目经费开支）
1 P-5 高级官员（农业研究）（信托基金项目经费开支）
环境和能源计划协调中心
1 D-1 主 任
1 P-5 高级官员（能源）
1 P-4 环境计划官员
1 P-4 环境官员
遥感中心
1 D-1 主 任
1 P-5 高级官员（遥感）
1 P-5 高级遥感官员（环境监测）
1 P-5 高级官员（农业气象）
1 P-4 遥感官员（林业）
1 P-4 遥感官员（农业）（信托基金支助）
1 P-4 农业官员（教育和培训）（信托基金项目经费开支）
1 P-4 遥感官员（监测）（信托基金项目经费开支）
1 P-4 农业气象官员
区域官员1/
非洲—阿拉喜
1 P-4 区域官员（科学及技术）
欧 洲—罗 马
1 P-5 区域官员（能源）
拉美及加勒比海—圣地亚哥
1 P-5 区域官员（科学及技术）
近 东—罗 马
1 P-5 区域官员（科学及技术）
1/ 为这些职位提供技术支持.

农业服务司

司 长 办 公 室

1 D-2 司 长
1 P-5 高级官员（计划和超越）
1 P-5 高级官员（防止收获后粮食损失）
1 P-5 农业服务官员（粮食计划署支助）
1 P-4 农业官员（防止粮食损失）

行政组

1 P-3 执行官员
1 P-2 行政官员

农场管理及生产经济处

1 P-1 处 长
1 P-5 高级农业生产经济学家
1 P-5 高级官员（耕作制度）
1 P-4 农业生产经济学家

农业工程处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级官员（农业工程）

农业机械化组

1 P-5 农业工程师（农场机械化）
1 P-4 农业工程师（灌溉作物生产机械化）
1 P-4 农业工程师（系统工程）
1 P-3 农业工程师（农场动力和机械）

贮存及农场建筑组

1 P-5 农业工程师（粮食作物的贮存）
1 P-4 农业工程师（收获后技术）（开发计划署支助）

粮食及农产品加工工业处

1 D-1 处 长

粮食加工工业组

1 P-5 高级官员（粮食加工工业）
1 P-5 粮食加工工业官员
1 P-4 粮食加工工业官员

农产品加工工业组

1 P-5 高级官员（农产品加工工业）
1 P-4 农产品加工工业官员

销售及信贷处

1 D-1 处 长

销售及农场供应组

1 P-5 高级官员（销售及农场供应）
1 P-5 销售经济学家
1 P-4 销售经济学家
1 P-3 销售经济学家

农业银行及信贷组

1 P-5 高级官员（农业银行及信贷）
2 P-4 农业信贷官员

区域官员[1]

非洲—撒哈拉

1 P-5 农业服务官员（收获后及粮食贮存）
1 P-4 农产品加工业官员
1 P-4 销售及信贷官员
1 P-4 销售经济学家（非洲经委会/粮农组织联合农业组）

亚洲及太平洋—曼谷

1 P-4 信贷及合作社官员
1 P-5 农业工程和农业工业官员
1 P-5 农场管理经济学家

拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-5 粮食加工技术和农产品加工业官员
1 P-4 农业服务官员（防止收获后粮食损失）
1 P-4 销售及信贷官员
1 P-4 区域官员（农场管理及生产结构）

近 东—罗 马

1 P-5 信贷及销售官员
1 P-5 农产品加工业官员

[1] 为这些职位提供技术支持.

经济及社会政策部

单位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算
助理总干事办公室	2 760	295	585	3 640
商品及贸易司	19 758	(19)	3 584	23 323
人力资源、机构及农村改革司	16 381	331	2 805	19 517
食物政策及营养司	13 831	98	2 321	16 250
政策分析司	11 514	114	2 128	13 756
统计司	14 573	182	2 849	17 604
共计	78 817	1 001	14 272	94 090

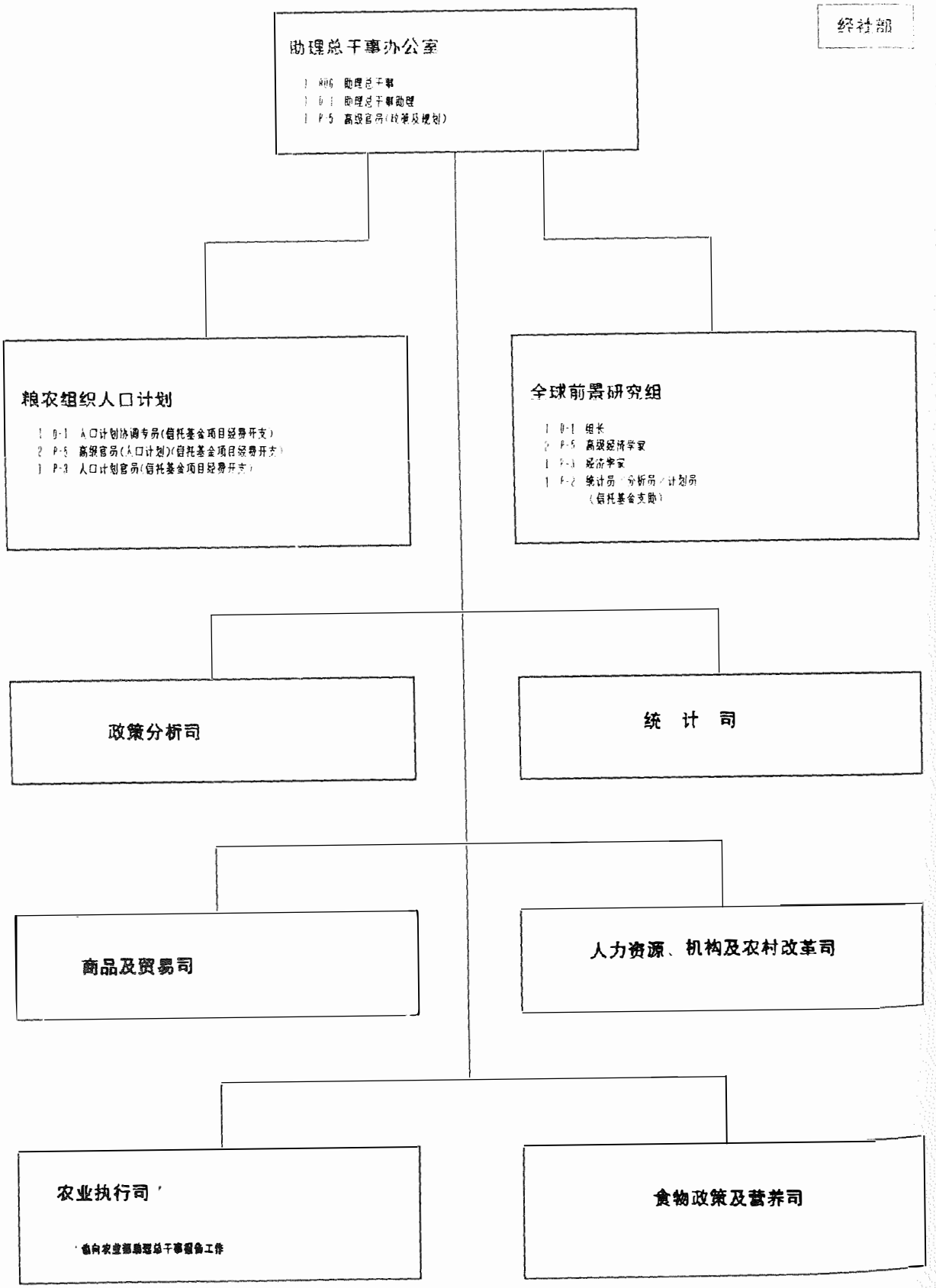
* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

	新设职位	撤销职位
助理总干事办公室	D－1人口计划协调员 P－5高级经济学家	无
商品及贸易司	无	G－4研究办事员 G－4办事员－速记员
人力资源、机构及农村改革司	P－4培训和项目发展官员 P－4世界粮食日委员会秘书 G－6行政助理（世界粮食日）	2 x G－4办事员－速记员 G－4会两种文字的速记员 G－4速记员
食物政策及营养司	无	G－4办事员－速记员 2 x G－3速记员
政策分析司	P－4经济学家	G－6研究助理 G－5研究办事员 G－3会两种文字的打字员
统计司	无	G－6制表助理 G－4统计员 G－2打字员

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各部的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
助理总干事办公室	1988-89	1 764	350	194	103	52	67	116	114	0	2 760
	1990-91	2 715	279	149	108	54	92	144	99	0	3 640
商品及贸易司	1988-89	12 416	1 160	812	1 006	1 072	500	2 444	348	0	19 758
	1990-91	15 140	1 340	843	1 006	982	651	3 005	356	0	23 323
人力资源、机构及农村改革司	1988-89	9 574	730	2 811	1 135	100	347	1 490	100	94	16 381
	1990-91	12 458	917	2 941	988	36	369	1 637	71	100	19 517
食物政策及营养司	1988-89	6 977	1 412	1 911	735	205	226	1 958	267	140	13 831
	1990-91	8 569	1 440	2 113	818	252	245	2 317	357	139	16 250
政策分析司	1988-89	7 492	934	1 003	734	38	347	712	254	0	11 514
	1990-91	9 255	1 065	1 187	657	31	356	954	251	0	13 756
统计司	1988-89	10 375	525	624	440	10	165	1 263	1 171	0	14 573
	1990-91	12 689	662	632	474	10	248	1 525	1 364	0	17 604
共计	1988-89	48 598	5 111	7 355	4 153	1 477	1 652	7 983	2 254	234	78 817
	1990-91	60 826	5 703	7 865	4 051	1 365	1 961	9 582	2 498	239	94 090


经社部
助理总干事办公室
1 ADG 助理总干事
1 G-1 助理总干事助理
1 P-5 高级官员(政策及规划)
粮农组织人口计划
1 G-1 人口计划协调专员(信托基金项目经费开支)
2 P-5 高级官员(人口计划)(信托基金项目经费开支)
1 P-3 人口计划官员(信托基金项目经费开支)
全球前景研究组
1 G-1 组长
2 P-5 高级经济学家
1 P-4 经济学家
1 P-2 统计员/分析员/计划员
(信托基金支助)
政策分析司
统 计 司
商品及贸易司
人力资源、机构及农村改革司
农业执行司*
*面向农业部助理总干事报告工作
食物政策及营养司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-4 计划和执行官员
1 P-2 行政官员

粮食安全处

1 D-1 处 长

安全组织小组

1 P-5 高级经济学家
1 P-5 经济学家（信托基金支助）
1 P-4 经济学家
1 P-3 经济学家（信托基金支助）

粮食安全及粮食组织政策组

1 P-5 高级经济学家
2 P-4 经济学家
1 P-3 经济学家（粮食计划署支助）
1 P-1/P-2 经济学家
1 P-1/P-2 ECONOMIST

全球信息及预警处

1 D-1 处 长

预警组

1 P-4 经济学家（农业经济）
1 P-3 经济学家（农业经济）
2 P-2 经济学家（农业经济）

全球粮食信息组

1 P-5 高级经济学家（农业经济）
1 P-4 经济学家（农业经济）
1 P-3 经济学家（农业经济）

区域官员

联合国联络处—日内瓦

1 P-4 经济学家

北美联络处—华盛顿（哥伦比亚特区）

1 P-5 高级经济学家

亚洲及太平洋—曼谷

1 P-5 经济学家（粮食安全及粮食销售）

拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-5 商品及贸易官员
1 P-4 商品官员

为这些职位提供技术支持。

原料、热带产品及园艺产品处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级商品专家

食糖及热带产品组

1 P-5 高级商品专家
1 P-4 商品专家
1 P-3 商品专家
1 P-2 商品专家

园艺产品、糖酸及畜禽组

1 P-5 高级商品专家
1 P-4 商品专家
1 P-4 商品专家

皮革、棉花及硬纤维组

1 P-5 高级商品专家
1 P-4 商品专家
1 P-2 商品专家

商品政策及预测处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级经济学家

贸易及商品政策组

1 P-5 高级经济学家
1 P-4 经济学家
1 P-4 经济学家

一般分析及预测组

1 P-5 高级计量经济学家
1 P-3 计量经济学家
1 P-1/P-2 经济学家

基本食品处

1 D-1 处 长

油籽、肉品及奶品组

1 P-5 高级商品专家
2 P-4 商品专家
2 P-3 商品专家
2 P-2 商品专家

谷物及大米组

1 P-5 高级商品专家
3 P-4 商品专家
1 P-3 商品专家
2 P-2 商品专家

人力资源、机构及农村改革司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-5 高级官员（计划和规划）
1 P-5 农村改革及乡村发展官员
1 P-5 高级联络官员（粮食计划署）（粮食计划署支助）
1 P-4 世界粮食日咨询委员会秘书
1 P-3 执行官员

乡村发展分析及组织处

1 D-1 处 长

乡村发展组

1 P-5 高级官员（乡村发展）
2 P-4 乡村发展官员

乡村就业及人力规划组

1 P-5 高级就业人力官员
1 P-2 乡村就业人力官员

乡村发展组织组

1 P-5 高级官员（乡村发展组织）
1 P-4 发展组织官员

合作社及其他乡村组织组

1 P-5 高级官员（合作社及乡村组织）
1 P-4 乡村组织官员
2 P-4 合作社及乡村组织官员
1 P-4 小农及乡村组织官员

设在罗马的合作社委员会

1 P-5 执行秘书（信托基金项目经费开支）

农业教育及推广处

1 D-1 处 长

农业培训推广组

1 P-5 高级官员（农业培训及推广）
2 P-5 农业培训及推广官员
2 P-4 农业培训及推广官员

农业教育组

1 P-5 高级官员（农业教育）
1 P-5 农业推广、教育培训方法专家
1 P-4 农业教育官员

农村改革及拓居处

1 D-1 处 长

土地所有制及拓居组

2 P-5 高级官员（土地所有制及拓居）
1 P-4 土地所有制及拓居官员
1 P-4 农村改革分析官员
1 P-3 土地所有制及拓居官员

生产结构组

1 P-5 高级官员（生产结构）

妇女参加农业生产及乡村发展处

1 D-1 处 长
1 P-4 培训和项目官员

家政组

1 P-5 高级官员（家政）
1 P-5 高级官员（妇女在粮食体系中的作用）
1 P-4 家政官员
1 P-4 妇女在粮食体系中的作用官员

妇女参加发展工作组

1 P-5 高级官员（妇女参加发展）
1 P-4 妇女在粮食体系中的作用官员

人口计划组

1 P-4 人口教育官员（信托基金项目经费开支）
1 P-1/P-2 文献官员（信托基金项目经费开支）

区域官员[1]

近东区域—罗马

1 P-5 家政及社会计划官员
1 P-4 乡村发展官员（农村改革及合作社）
1 P-4 农业推广教育及培训官员

非洲—阿克拉

1 P-4 农业官员（教育和推广）
1 P-4 土地所有制及拓居官员
1 P-4 妇女在发展中的作用官员
1 P-4 国家及区域机构官员（农村改革）

粮农组织/非洲经委会联合农业司

1 P-4 项目分析员
1 P-4 乡村发展官员

亚洲及太平洋—曼谷

1 D-1 高级乡村发展官员
1 P-4 家政及社会计划官员

拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-5 农村改革及乡村发展官员
1 P-4 农业教育及推广官员
1 P-4 家政及社会计划官员

[1] 为这些职位提供技术支持.

食物政策及营养司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-4 计划和执行官员

营养计划处

1 D-1 处 长
1 P-3 营养官员（技术编辑）

村社营养组

1 P-5 高级官员（村社营养）
1 P-4 营养官员（培训）
1 P-4 营养补充计划
1 P-4 营养官员（村社营养）
1 P-3 营养官员（村社营养）
1 P-1 营养官员（救济事务）

粮食援助支持组

1 P-5 高级官员（粮食援助支持）（粮食计划署支助）
1 P-4 营养官员（粮食计划署）（粮食计划署支助）
1 P-4 营养官员（供图计划）（粮食计划署支助）

营养规划估价及评价处

1 D-1 处 长

营养规划支持组

1 P-5 高级官员（营养规划支持）
1 P-4 营养官员（营养政策）
1 P-4 营养官员（农业与营养）
1 P-3 营养官员（营养评价）
1 P-3 营养官员（营养规划）

影响评估组

1 P-5 高级官员（食品及营养需要）
1 P-4 营养官员（营养评价）
1 P-3 营养官员（食品消费）

食品质量及标准化处

1 D-1 处 长（信托基金项目经费开支）

粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划组

1 P-5 高级官员（食品标准）（信托基金项目经费开支）
1 P-4 食品标准官员（信托基金项目经费开支）

食品质量和消费者保护组

1 P-5 高级官员（食品质量和消费者保护）
1 P-4 营养官员（消费者保护）
1 P-4 营养官员（食品安全和添加剂）
1 P-4 营养官员（食品科学）
1 P-4 营养官员（食品保护）
1 P-3 营养官员（食品污染监测）

区域官员 *

非洲—阿克拉

1 P-5 食品及营养官员

亚洲及太平洋—曼谷

1 P-5 食品政策及营养官员

拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-4 食品及营养官员

近 东—罗 马

1 P-4 营养官员

欧洲—日内瓦（欧洲经委会/粮农组织农业及木材联合司）

1 P-3 食品标准官员

* 为这些职位提供技术支持

政策分析司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-4 计划和执行官员
1 P-2 行政官员

发展政策研究及培训处

1 D-1 处 长

政策研究组

1 P-5 高级经济学家
1 P-4 经济学家

培训组

1 P-5 高级经济学家（发展培训）
2 P-4 经济学家（培训）
1 P-3 经济学家（培训）
1 P-1/P-2 经济学家（培训）

形势及展望处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级经济学家

形势及展望组

1 P-5 高级经济学家
3 P-4 经济学家
1 P-3 经济学家
2 P-2 经济学家

规划援助处

1 D-1 处 长

非洲撒哈拉以南地区组

1 P-5 高级经济学家
3 P-4 经济学家
1 P-4 农业规划经济学家

亚洲及太平洋组

1 P-5 高级经济学家
1 P-4 经济学家
2 P-3 经济学家

拉丁美洲组

1 P-5 高级经济学家
2 P-4 经济学家
1 P-2 经济学家

近东及北非组

1 P-5 高级经济学家
2 P-4 经济学家（1名由信托基金支助）

区域官员

非洲—阿克拉

1 P-5 农业规划经济学家
1 P-5 高级农业经济学家（非洲经委会/粮农组织联合农业司）
1 P-4 农业经济学家（规划）（非洲经委会/粮农组织联合农业司）
1 P-3 经济学家（非洲经委会/粮农组织联合农业司）

亚洲及太平洋—曼谷

1 P-5 农业规划经济学家
1 P-4 发展规划官员
1 P-3 经济学家

拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-4 经济学家（综合及投资）
1 P-5 农业经济学家（培训）（拉美加经委会/粮农组织联合农业司）
1 P-4 农业经济学家（拉美加经委会/粮农组织联合农业司）
2 P-4 经济学家（拉美加经委会/粮农组织联合农业司）

近东—罗马

1 P-5 农业规划经济学家
1 P-4 农业经济学家
1 P-4 经济学家（农业研究规划）（西亚经委会/粮农组织联合农业司）
1 P-5 高级农业经济学家（西亚经委会/粮农组织联合农业司）

欧洲—日内瓦

1 D-1 经济学家（欧洲区域办事处）
1 P-5 高级经济学家（欧洲经委会/粮农组织农业及木材联合司）
2 P-4 经济学家（欧洲经委会/粮农组织及木材联合司）

* 为这些职位提供技术支持

统 计 司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-4 计划及执行官员
1 P-4 统计学家

统计分析处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级官员（食物消费及营养统计）
1 P-5 高级官员（经济统计）
1 P-4 统计学家
4 P-[illegible] 统计学家
1 P-[illegible] 系统分析员
2 P-2 统计学家
1 P-1 统计学家

基本资料组

1 P-5 组 长
2 P-4 统计学家
3 P-3 统计学家

统计发展处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级官员（统计发展）
1 P-5 高级官员（农业普查及调查）
1 P-5 高级官员（社会统计）
3 P-4 统计学家
2 P-3 统计学家

区域官员 '

非 洲

1 P-4 统计学家（阿克拉）
1 P-4 统计学家（非洲经委会/粮农组织联合农业司）
（亚的斯亚贝巴）

亚洲及太平洋—曼谷

1 P-5 统计学家

近东—罗马

1 P-5 统计学家

' 为这些职位提供技术支持

渔　　业　　部

单　位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预　算
渔业部	28 383	400	5 266	34 049

* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

	新设职位	撤销职位
渔业部	P－5水产养殖发展高级顾问 P－4渔业资源官员(鱼的利用) P－3渔业信息官员	2 x P－4渔业加工工业官员 G－6行政助理 G－4预算办事员 G－4图书馆办事员 2 x G－4办事员－速记员 G－3会两种文字的打字员

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
渔业部	1988-89	17 298	1 666	1 975	2 368	818	416	3 494	348	0	28 383
	1990-91	21 803	1 742	2 483	2 358	779	500	3 961	423	0	34 049

助理总干事办公室

1 ADG 助理总干事
1 D-1 助理总干事助理

执 行 处

1 D-2 处长（开发计划署支助）
1 P-5 高级项目执行官员（信托基金支助）
3 P-5 高级项目执行官员（开发计划署支助）
1 P-5 高级信托基金官员（信托基金支助）
1 P-4 项目执行官员（开发计划支助）
4 P-4 项目执行官员（信托基金支助）
1 P-4 海洋工程师（开发计划署项目经费开支）
1 P-3 技术编辑（开发计划署支助）
1 P-3 项目执行官员（开发计划署支助）
1 P-2 技术编辑（信托基金支助）

渔业政策及规划司

司长办公室

1 D-2 司 长

发展规划处

1 D-1 处 长
4 P-5 高级渔业规划官员
2 P-4 渔业规划官员
2 P-3 渔业规划分析员

国际机构及联络组

1 P-5 组 长
1 P-5 高级渔业联络官员
1 P-5 高级联络官员（国际机构）
2 P-4 渔业联络官员
1 P-3 渔业联络官员
1 P-1/P-2 会议事务官员

渔业信息资料及统计处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级渔业统计学家
1 P-4 渔业信息官员
1 P-4 渔业资料官员
1 P-3 渔业统计学家
1 P-3 渔业信息官员
1 P-3 渔业信息官员
1 P-1/P-2 渔业统计学家
1 P-1/P-2 分析员/规划员
1 P-1 图书馆管理员 1/

1/ 由图书馆文献系统额出（费用问题见该司预算表）。

管理支持组

1 P-5 组 长
1 P-4 财务官员 1/
1 P-4 人事官员 1/
1 P-3 人事官员（开发计划署支助）
1 P-1/P-2 设备官员（开发计划署支助）

1/ 由财务司和人事司额出（费用问题见这两个司的预算表）。

区域官员 1/

非洲—阿克拉

1 P-5 渔业官员
1 P-4 渔业官员

非洲及太平洋—曼谷

1 P-5 渔业官员
1 P-4 渔业官员（水产养殖）

拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-5 渔业官员
1 P-4 渔业官员

近 东—罗 马

1 P-5 渔业官员

1/ 为这些职位提供技术支持。

渔 业 部

渔业资源及环境司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-5 高级渔业资源官员

海洋资源处

1 D-1 处 长
3 P-5 高级渔业资源官员
5 P-4 渔业资源官员
1 P-3 渔业资源官员

内陆水域资源及水产养殖处

1 D-1 处 长
2 P-5 高级渔业资源官员
1 P-5 高级渔业资源官员（水域污染）
1 P-5 高级水产养殖发展顾问
3 P-4 渔业资源官员
2 P-4 渔业资源官员（水产养殖）
1 P-4 渔业资源官员（鱼的利用）

渔业加工工业司

司长办公室

1 D-1 司 长
1 P-5 高级渔业加工工业官员

渔业加工技术处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级渔业加工工业官员
5 P-4 渔业加工工业官员
1 P-4 渔业加工工业官员（培训）
1 P-3 渔业加工工业官员
1 P-3 渔业加工工业官员（贸易信息）

鱼的利用及销售处

1 D-1 处 长
2 P-5 高级渔业加工工业官员
4 P-4 渔业加工工业官员
1 P-3 渔业加工工业官员

林　　业　　部

单　位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预　算
林业部	18 157	450	3 418	22 025

* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

新设职位

D－1热带林业行动计划协调员
P－5高级林业官员（林业研究）
P－4林业官员（森林保护）
P－4林业官员（非木材产品）
P－4林业官员（森林遗传资源

撤销职位

[illegible]－5研究办事员
[illegible]－4办事员－速记员
[illegible]－4会两种文字的速记员

按单位列出的1988－89年和1990－91年预算简表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
林业部	1988-89	10 272	1 368	1 855	1 038	724	455	2 011	434	0	18 157
	1990-91	13 727	1 218	1 969	1 082	578	524	2 561	366	0	22 025

助理总干事办公室

1 ADG 助理总干事
1 G-1 助理总干事助理
1 P-5 高级林业官员（木材能源计划协调员）
1 P-3 计划官员
1 G-1 热带林业行动计划协调员（信托基金支助）
1 P-4 热带林业行动计划亚洲和太平洋区域顾问
（工作地点：曼谷）
1 P-4 热带林业行动计划非洲区域顾问
（工作地点：阿克拉）

政策及规划处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级林业规划员
1 P-5 高级林业经济学家
1 P-5 高级林业官员（贸易销售）
1 P-4 林业官员（村社林业）
2 P-3 林业官员
1 P-3 技术编辑
1 P-2 林业官员（统计）

执 行 处

1 D-2 处长（开发计划署支助）
1 P-5 高级项目执行官员（信托基金支助）
3 P-5 高级执行官员（3名由开发计划署支助，
1名由信托基金支助）
4 P-4 项目执行官员（开发计划署支助）
2 P-4 项目执行官员（粮食计划署支助）
4 P-3 项目执行官员（3名由开发计划署支助，
1名由信托基金支助）

区域官员 1

非洲—阿克拉

1 P-5 林业官员

亚洲及太平洋—曼谷

1 P-5 林业官员
1 P-4 林业经济学家

拉美及加勒比海—圣地亚哥

1 P-5 林业官员
1 P-4 林业官员

近 东—罗 马

1 P-5 林业官员

欧洲—日内瓦

（欧洲经委会/粮农组织农业及木材联合司）
1 P-5 高级林业官员
1 P-3 林业官员
1 为这些职位提供技术支持。

管理支持组

1 P-5 组 长
1 P-4 人事官员 1（信托基金支助）
1 P-3 人事官员
1 P-4 财务官员 2（信托基金支助）
1 P-1/P-2 预算官员（信托基金支助）
1 P-2 行政官员
1 从人事司调派。
2 从财务司调派。

林业部

森林资源司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-4 林业官员（土地利用）

森林及营地保护处

1 P-5 处 长
1 P-5 高级林业官员（野生动物和保护区管理）
1 P-4 林业官员（森林保护）
1 P-4 林业官员（干旱地带和温带林业）

森林资源开发处

1 P-5 处 长
1 P-5 高级林业官员（资源评价和监测）
1 P-5 高级林业官员（造林及保护）
1 P-4 林业官员（森林管理）
1 P-4 林业官员（森林遗传资源）
1 P-4 林业官员（森林保护）

林业教育、旅业及机构处

1 P-5 处 长
4 P-5 高级林业官员（林业研究）
1 P-4 林业官员（教育）
1 P-4 林业官员（机构）

森林工业司

司长办公室

1 D-2 司 长

纸浆及纸张处

1 P-5 处 长
1 P-4 林业官员（纸浆及纸张技术）
1 P-4 林业官员（工业规划）

机械加工木材产品处

1 P-5 处 长
1 P-5 高级林业官员（木质板制造业）
1 P-4 林业官员（锯木）
1 P-4 林业官员（木材能源）
1 P-4 林业官员（非木材林产品）

森林采伐及运输处

1 P-5 处 长
1 P-4 林业官员（采伐）
1 P-4 林业官员（采收管理）

开　　发　　部

单　位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预　算
助理总干事办公室	820	0	152	972
免于饥饿运动／开发行动	1 324	0	190	1 514
投资支持计划	21 118	(428)	3 165	23 855
实地计划发展司	5 766	0	1 108	6 874
共　计	29 028	(428)	4 615	33 215

* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

新设职位

投资中心　　无

实地计划发展司　　P－5高级官员(实地办事处检查员)

撤销职位

D－1高级顾问
3 x D－1农业经济学家
D－1渔业官员
2 x P－4项目分析员
P－4农业经济学家

P－4计划官员
P－2计划官员

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	会议公务旅行		行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
助理总干事办公室	1988-89	564	25	13	150	0	44	24	0	0	820
	1990-91	714	21	24	150	0	56	7	0	0	972
免于饥饿运动/开发行动	1988-89	540	215	214	110	36	47	162	0	0	1 324
	1990-91	780	175	181	100	37	45	196	0	0	1 514
投资支持计划	1988-89	13 458	4 200	227	1 960	27	610	91	345	200	21 118
	1990-91	16 347	4 150	163	1 965	0	650	61	319	200	23 855
实地计划发展司	1988-89	3 958	25	156	478	0	492	343	314	0	5 766
	1990-91	4 839	45	167	498	21	566	424	314	0	6 874
共计	1988-89	18 520	4 465	610	2 698	63	1 193	620	659	200	29 028
	1990-91	22 680	4 391	535	2 713	58	1 317	688	633	200	33 215

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
粮农组织驻国家代表处	1988-89	34 231	455	473	2 276	0	10 216	0	0	0	47 651
	1990-91	42 849	500	535	2 500	0	8 828	0	0	0	55 212

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
技术合作计划	1988-89	0	0	0	0	0	0	0	0	63 148	63 148
	1990-91	0	0	0	0	0	0	0	0	67 767	67 767

实地计划发展司

司长办公室

1 D-2 司长（开发计划署支助）

行政组

1 P-4 执行官员（开发计划署支助）
1 P-2 行政官员

发展中国间技术合作、区域间和世界性计划及其他特别项目组

1 D-1 组长（开发计划署支助）
1 P-4 计划官员（开发计划署支助）

粮食计划署联络组

1 D-1 高级联络官（粮食计划署支助）
1 P-5 高级项目分析员（粮食计划署支助）
1 P-4 项目分析员（粮食计划署支助）
1 P-3 项目分析员（粮食计划署支助）

极力下放支持组

1 D-1 高级顾问
1 P-5 高级官员（实地检查）
2 P-4 计划官员

政策、程序及计划编订组

1 D-1 组 长
1 P-4 计划官员（信托基金）

技术合作组计划组

1 D-1 协调员
1 P-5 高级计划官员
1 P-4 计划官员
2 P-3 计划官员

特别计划联络处

1 D-1 协调员（信托基金支助）
1 P-5 高级联络员
2 P-5 高级联络员（信托基金支助）
3 P-4 联络官（信托基金支助）
1 P-4 计划分析员（信托基金支助）
2 P-3 联络员（信托基金支助）
1 P-2 联络员（信托基金支助）

区 域 处

撒哈拉及北非区域处

1 D-1 处长（开发计划署支助）
1 P-5 高级实地计划官员（开发计划署支助）
2 P-4 实地计划官员（一名由开发计划署支助，一名由信托基金支助）

亚洲及太平洋区域处

1 D-1 处长（开发计划署支助）
1 P-5 高级实地计划官员（开发计划署支助）
2 P-4 实地计划官员（开发计划署支助）

拉美及加勒比海区域处

1 D-1 处长（开发计划署支助）
2 P-5 高级实地计划官员（开发计划署支助）
1 P-4 实地计划官员（开发计划署支助）

非洲区域处

1 D-1 处长（开发计划署支助）
3 P-5 高级实地计划官员
2 P-5 高级实地计划官员（开发计划署支助）
1 P-4 实地计划官员（开发计划署支助）
1 P-4 实地计划官员
2 P-4 实地计划官员（编辑和报告编写员）
1 P-2 实地计划官员（开发计划署支助）

助理总干事办公室

1 ADG 助理总干事
1 D-2 助理总干事助理（信托基金支助）
1 D-1 特别发展问题顾问（信托基金支助）
1 P-5 高级联络官员（信托基金支助）

粮农组织驻国家代表

F 免于饥饿运动/开发行动

协调员办公室

1 P-5 协调员

计 划 组

2 P-4 计划官员（信托基金支助）

开发部

投资中心

主任办公室

1 D-2 主 任
1 D-1 副主任（世界银行/合作计划）
1 P-5 投资促进官员

高级咨询组

1 D-1 高级顾问（经济）
1 D-1 高级顾问（质量检验）/世界银行/合作计划）
1 D-1 高级顾问（农艺）（世界银行/合作计划）
1 D-1 高级顾问（农艺）

管理支持组

1 P-5 组长（世界银行/合作计划）
1 P-4 计划官员
1 P-4 人事官员
1 P-4 预算和财务官员（世界银行/合作计划）
1 P-1/P-2 制图员（世界银行/合作计划）
从人事司调派（费用见综合预算表）。

粮农组织/世界银行合作计划

欧洲、近东及北非处（一处）

1 D-1 处 长
1 P-5 高级信贷专家
2 P-5 灌溉工程师
4 P-5 农业官员
1 P-5 畜牧生产官员
1 P-5 畜牧生产官员
1 P-5 项目分析员
2 P-5 农业经济学家
1 P-5 农业官员（研究）
2 P-4 项目分析员
1 P-3 项目分析员

亚洲及太平洋处（二处）

1 D-1 处 长
1 D-1 农业官员
3 P-5 农业经济学家
1 P-5 农业经济学家（销售）
5 P-5 农业官员
2 P-5 灌溉工程师
1 P-5 畜牧生产官员
1 P-5 农业信贷官员
1 P-4 农业官员

拉美及西非处（三处）

1 D-1 处 长
1 D-1 灌溉工程师
2 D-1 林业官员
1 D-1 农业官员
1 P-5 灌溉工程师
3 P-5 农业经济学家
3 P-5 农业官员
1 P-5 畜牧生产官员
1 P-5 林业官员
4 P-5 项目分析员
1 P-4 农业官员
1 P-4 土木工程师
1 P-3 经济学家
1 P-3 项目分析员

投资支持计划

国际基金处（四处）

1 D-1 处 长
1 D-1 粮农组织/非洲开发银行处处长
1 D-1 高级农业官员
2 P-5 项目分析员
1 P-5 农业官员
1 P-5 灌溉工程师
2 P-4 项目分析员
1 P-4 农业官员
1 P-4 经济学家
1 P-4 灌溉工程师
1 P-3 经济学家

区域开发银行处（五处）

1 D-1 处 长
1 D-1 高级经济学家
4 P-5 项目分析员
1 P-5 农业官员
1 P-5 林业官员
2 P-5 灌溉工程师
1 P-4 农业官员
1 P-4 项目分析员
1 P-3 项目分析员

国际基金及开发银行处（六处）

1 D-1 处 长
3 P-5 项目分析员
1 P-5 农业官员
2 P-5 渔业官员
2 P-4 项目分析员
1 P-4 农业官员
1 P-4 经济学家
1 P-4 农业自贷官员
1 P-3 经济学家
2 P-2 项目分析员

区域办事处、联络处和联合司

单位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算
非洲区域办事处	9 201	0	681	9 882
非洲经委会／粮农组织联合农业司	1 493	0	306	1 799
小计	10 694	0	987	11 681
亚太区域办事处	9 435	0	1 302	10 737
欧洲区域办事处	2 196	0	333	2 529
欧洲经委会／粮农组织联合农业司	1 516	0	364	1 880
小计	3 712	0	697	4 409
拉美加区域办事处	9 836	0	889	10 725
拉美加经委会／粮农组织联合农业司	1 082	0	188	1 270
小计	10 918	0	1 077	11 995
近东区域办事处	7 677	0	935	8 612
西亚经委会／粮农组织联合农业司	904	0	119	1 023
小计	8 581	0	1 054	9 635
驻日内瓦联合国联络处	659	0	100	759
北美联络处	1 871	0	327	2 198
驻纽约联合国联络处	1 439	0	252	1 691
共计	47 309	0	5 796	53 105

* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

新设职位

非洲区域办事处　　无

拉丁美洲及加勒比海区域办事处　　无

近东区域办事处
- G－7A图书馆助理
- G－7B内部服务监督员
- G－6人事助理
- 2 x G－5行政办事员
- G－5记账员
- G－5秘书／打字室监督员
- 2 x G－4速记员／秘书
- G－4记账员
- G－4文件登记员
- G－4办事／电传／传真操作员
- G－4差旅办事员
- 3 x G－3办事员－打字员
- G－3传达室接待员
- G－3电话接线员
- G－3司机
- G－2打字员（英文）
- G－2打字员（阿拉伯文）
- 3 x G－2司机
- 2 x G－1文件传递员
- G－1电梯操作员

联合国西非经济及社会委员会与粮农组织合办的农业司　　无

撤销职位

G－5会两种文字的办事员－速记员

G－4电报员
G－4会两种文字的速记员

无

P－3农业经济学家

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
非洲区域办事处	1988-89	5 757	1 141	240	1 148	143	760	12	0	0	9 201
	1990-91	6 336	1 141	257	1 148	149	836	15	0	0	9 882
非洲经委会／粮农组织联合农业司	1988-89	1 266	72	0	129	0	26	0	0	0	1 493
	1990-91	1 580	52	0	105	0	59	0	3	0	1 799
亚太区域办事处	1988-89	6 220	1 007	0	1 051	297	801	0	59	0	9 435
	1990-91	7 382	1 087	0	1 098	253	848	0	69	0	10 737
欧洲区域办事处	1988-89	1 154	33	81	422	202	78	207	19	0	2 196
	1990-91	1 513	29	99	460	129	96	181	22	0	2 529
欧洲经委会／粮农组织联合农业司	1988-89	1 419	0	42	42	0	8	0	5	0	1 516
	1990-91	1 783	0	42	41	0	8	0	6	0	1 880
拉美加区域办事处	1988-89	6 930	493	758	726	65	864	0	0	0	9 836
	1990-91	7 603	569	1 043	512	67	931	0	0	0	10 725
拉美加经委会／粮农组织联合农业司	1988-89	791	0	216	64	0	8	0	3	0	1 082
	1990-91	977	196	21	64	0	8	0	4	0	1 270
近东区域办事处	1988-89	4 911	684	715	575	137	159	486	10	0	7 677
	1990-91	5 413	683	840	632	155	291	586	12	0	8 612
西亚经委会／粮农组织联合农业司	1988-89	607	164	27	77	0	27	0	2	0	904
	1990-91	661	199	12	129	0	20	0	2	0	1 023
驻日内瓦联合国联络处	1988-89	466	0	0	19	0	174	0	0	0	659
	1990-91	556	0	0	19	0	184	0	0	0	759
北美联络处	1988-89	1 139	0	0	20	0	712	0	0	0	1 871
	1990-91	1 475	20	0	20	0	683	0	0	0	2 198
驻纽约联合国联络处	1988-89	950	0	0	34	0	455	0	0	0	1 439
	1990-91	1 196	0	0	34	0	461	0	0	0	1 691
共计	1988-89	31 610	3 594	2 079	4 307	844	4 072	705	98	0	47 309
	1990-91	36 475	3 976	2 314	4 262	753	4 425	782	118	0	53 105

亚太区域办事处—曼谷

1 AD6 区域代表
1 D-2 区域副代表
1 P-4 计划和规划官员
1 P-4 行政官员
1 P-2 笔 译
1 P-4 家畜生产官员（奶类发展）
1 P-5 家畜生产及卫生官员
1 P-4 家畜卫生官员
1 P-4 水利开发及管理官员
1 P-5 土壤管理及肥料施用官员
1 P-4 植物保护官员
1 P-5 植物生产及保护官员
1 P-5 农业工程和农产品加工业官员
1 P-5 农场管理经济学家
1 P-5 经济学家（粮食安全和粮食销售）
1 D-1 高级乡村发展官员
1 P-4 植物生产官员（经济作物）
1 P-4 家政及社会计划官员
1 P-4 信贷及合作社官员
1 P-5 粮食政策及营养官员
1 P-5 农业规划经济学家
1 P-4 发展规划官员
1 P-3 经济学家
1 P-5 统计学家
1 P-5 渔业官员
1 P-4 渔业官员（水产养殖）
1 P-5 林业官员
1 P-4 林业资源官员
1 D-1 小农发展宣传官员
1 P-4 新闻官员

欧洲区域办事处—罗 马

1 D-2 区域代表
1 D-1 区域代表助理（开发计划署支助）
1 D-1 经济学家
1 P-5 区域官员（能源）
1 P-5 区域官员
1 P-2 行政官员

欧洲经委会/粮农组织农业及木材联合司—日内瓦

1 D-1 处 长
1 P- 食品标准官员
1 P- 高级经济学家
2 P- 经济学家
1 P- 高级林业官员
1 P- 林业官员

非洲区域办事处—阿克拉

1 AD6 区域代表
1 D-1 区域副代表
1 P-5 特别顾问（萨赫勒地带）
（工作地点：瓦加杜古）
1 P-4 计划官员
1 P-4 行政官员
1 P-4 区域官员（科学与技术）
1 P-5 家畜生产及卫生官员
1 P-4 家畜卫生官员（锥虫病）
1 P-5 土壤资源官员
1 P-4 土地及水利开发官员
1 P-5 植物生产及保护官员
1 P-5 高级作物保护官员
1 P-4 沙漠蝗虫和迁移性虫害防治官员
（工作地点：阿尔及尔）
1 P-4 农产品加工业官员
1 P-4 销售及信贷官员
1 P-5 农业服务官员（收获后及粮食贮存）
1 P-4 农业官员（教育和推广）
1 P-4 土地所有制及拓居官员
1 P-4 区域官员（妇女在发展中的作用）
1 P-4 国家和区域机构官员（农村改革）
1 P-5 粮食及营养官员
1 P-5 农业规划经济学家
1 P-4 统计学家
1 P-5 渔业官员
1 P-4 渔业官员
1 P-5 林业官员
1 P-4 合作和联络官员
1 P-4 新闻官员

非洲经委会/粮农组织联合农业司—亚的斯亚贝巴

1 D-1 处 长
1 P-5 高级农业经济学家
1 P-4 项目分析员
1 P-4 销售经济学家
1 P-4 乡村发展官员
1 P-4 农业经济学家（规划）
1 P-4 统计学家
1 P-3 统计学家
1 P-2 行政官员

区域办事处
联合司 联络处

拉美及加勒比海区域办事处—圣地亚哥

1 ADG 区域代表
1 D-1 区域副代表
1 P-4 发展规划官员
1 P-4 行政官员
1 P-1/P-2 行政官员
1 P-5 区域官员（科学与技术）
1 P-5 家畜生产及卫生官员
1 P-4 家畜生产官员
1 P-5 土地及水利开发官员
1 P-4 植物生产及保护官员
1 P-4 植物保护官员
1 P-5 食品加工技术及农产品加工业官员
1 P-4 销售及信贷官员
1 P-4 农业服务官员（收获后粮食损失）
1 P-4 区域官员（农场管理及生产结构）
1 P-5 农产品贸易官员
1 P-4 农产品官员
1 P-5 农村改革及乡村发展官员
1 P-4 农业教育及推广官员
1 P-4 家政及社会计划官员
1 P-4 膳食及营养官员
1 P-5 高级计划官员
1 P-4 经济学家（一体化和投资）
1 P-5 渔业官员
1 P-4 渔业官员（工作地点：西班牙港）
1 P-5 林业官员
1 P-4 林业官员
1 P-5 信息官员
1 P-4 植物保护官员（工作地点：西班牙港）
1 P-4 新闻官员（工作地点：里约热内卢）

近东区域办事处—罗马

1 ADG 区域代表
1 D-1 区域副代表
1 P-4 计划官员
1 P-5 新闻及宣传顾问
1 P-4 行政官员
1 P-4 笔译兼审校
1 P-5 高级联络官员（协调员）（信托基金支助）（工作地点：科威特）
1 P-5 土地及水利开发官员
1 P-5 植物生产及保护官员
1 P-4 植物保护官员
1 P-4 牧场管理及饲料生产官员
1 P-5 家畜生产及卫生官员
1 P-5 信贷及销售官员
1 P-5 农产品加工业官员
1 P-5 区域官员（科学与技术）
1 P-5 农业规划经济学家
1 P-4 农业经济学家
1 P-5 统计学家
1 P-4 乡村发展官员（农村改革及合作社）
1 P-4 农业推广教育及培训官员
1 P-5 家政及社会计划官员
1 P-4 营养官员
1 P-5 渔业官员
1 P-5 林业官员

拉美加经委会/粮农组织联合农业司—圣地亚哥

1 D-1 处 长
1 P-5 农业经济学家（培训）
1 P-4 农业经济学家
2 P-4 经济学家

西亚经济及社会委员会/粮农组织联合农业司—巴格达

1 D-1 处 长
1 P-5 高级农业经济学家
1 P-4 经济学家（农业研究规划）
1 P-4 农业经济学家（规划）

驻联合国联络处
驻纽约联络处

1 D-2 驻联合国代表
1 P-5 高级联络官员
2 P-4 联络官员
1 P-3 联络及行政官员

驻日内瓦联络处

1 P-4 经济学家

北美联络处—华盛顿

1 D-2 主 任
1 P-5 高级经济学家
1 P-4 执行官员

单 位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算
一般事务及新闻部助理总干事办公室	1 595	0	382	1 977
大会、理事会及礼宾事务司	14 275	(144)	2 736	16 867
新闻司	10 230	0	1 969	12 199
图书馆及文献体系司	9 380	201	1 780	11 361
出版司	3 824	0	803	4 627
共 计	39 304	57	7 670	47 031

1 仅指未分摊的计算机服务费用。下面的数字是计算机服务中心管理的经费总额，包括列于各使用司预算服务费用。

出版司	32 940	(322)	6 838	39 456

* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

	新设职位	撤销职位
大会、理事会及礼宾事务司	无	P－4礼宾官员
图书馆及文献系统司	P－2文献官员（课题专家） P－2信息系统官员 （国际农业科技信息系统 当前农业研究信息系统）	G－3文献助理 G－4图书馆办事员
出版司	无	G－5校对（西班牙文） G－3装订及修正活动 G－3通讯办事员（阿拉伯文）

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
一般事务及新闻部助理总干事办公室	1988-89	1 497	0	15	28	0	47	8	0	0	1 595
	1990-91	1 873	0	16	28	0	50	10	0	0	1 977
大会、理事会及礼宾事务司	1988-89	7 076	0	74	739	0	409	5 977	0	0	14 275
	1990-91	8 386	0	79	739	0	433	7 230	0	0	16 867
新闻司	1988-89	6 507	149	1 152	324	0	470	1 628	0	0	10 230
	1990-91	8 172	169	980	439	0	867	1 572	0	0	12 199
图书馆及文献体系司	1988-89	5 255	18	1 923	269	42	588	776	509	0	9 380
	1990-91	6 632	18	2 298	270	30	664	991	458	0	11 361
出版司	1988-89	0	0	0	0	0	0	3 824	0	0	3 824
1/	1990-91	0	0	0	0	0	0	4 627	0	0	4 627
共计	1988-89	20 335	167	3 164	1 360	42	1 514	12 213	509	0	39 304
	1990-91	25 063	187	3 373	1 476	30	2 014	14 430	458	0	47 031

1 仅指未分摊的计算机服务费用。下面的数字是计算机服务中心管理的经费总额，包括列于各使用司预算服务费用。

出版司	1988-89	19 621	0	4 340	0	0	8 979	0	0	0	32 940
	1990-91	26 184	0	4 572	0	0	8 700	0	0	0	39 456

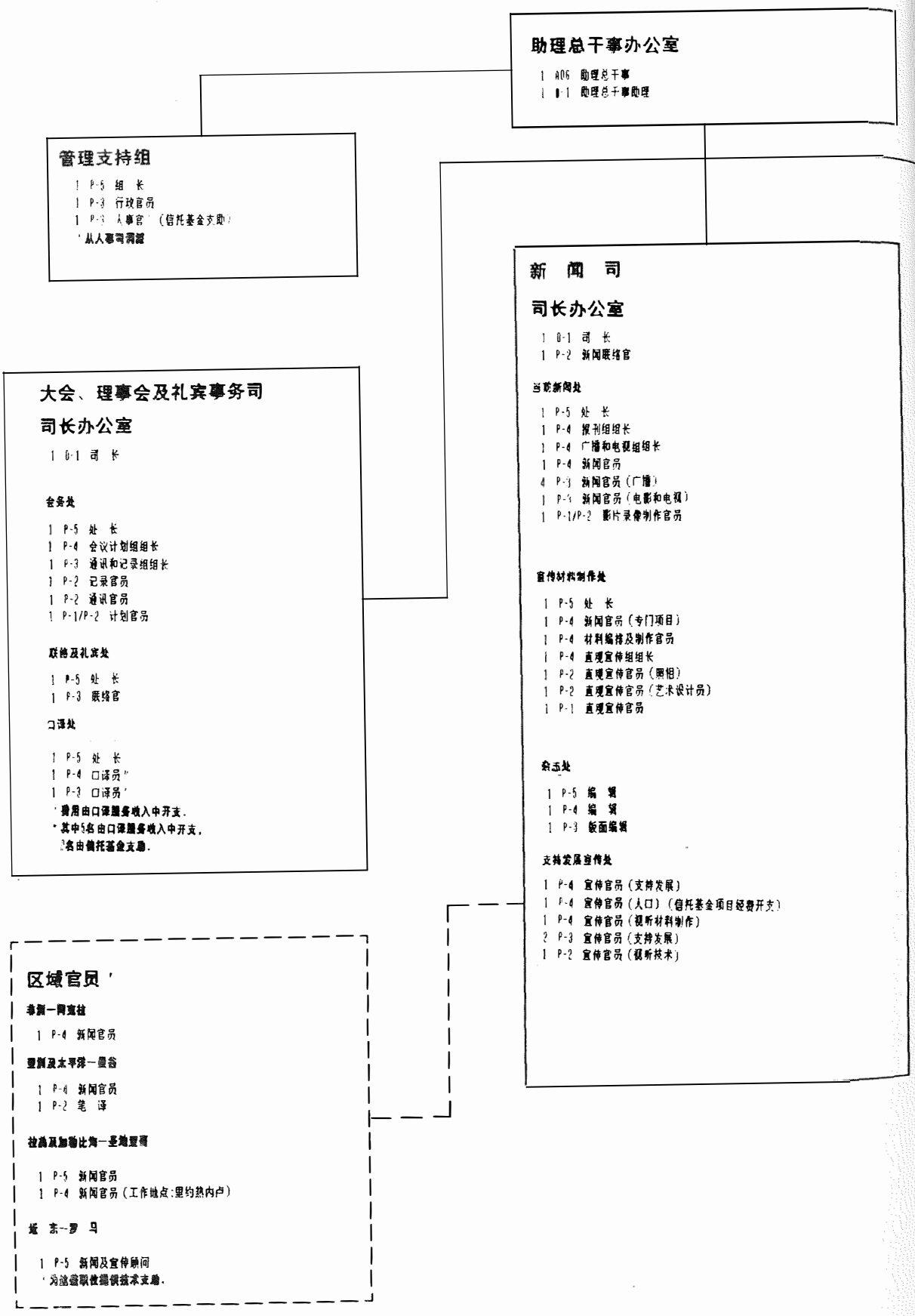
按单位分摊出版物及文件费用的情况（单位：千美元）

单位	1988－89年批准的预算	1990－91年拟议的预算	1990－91年与1988－89年相比的增减情况
总干事	208	227	19
计划、预算及评价办公室	59	71	12
内部审计及检查办公室	2	2	0
法律办公室	396	433	37
机构间事务办公室	25	30	5
农业部助理总干事办公室	70	91	21
家畜生产及卫生司	1 154	1 658	504
粮农组织／国际原子能机构联合司	130	151	21
土地及水利开发司	766	925	159
农业执行司	28	34	6
植物生产及保护司	1 320	1 527	207
农业服务司	542	801	259
研究及技术发展司	116	152	36
经社部助理总干事办公室	116	144	28
商品及贸易司	2 444	3 005	561
人力资源、机构及农村改革司	1 490	1 637	147
食物政策及营养司	1 958	2 317	359
政策分析司	712	954	242
统计司	1 263	1 525	262
渔业部	3 494	3 961	467
林业部	2 011	2 561	550
开发部助理总干事办公室	24	7	(17)
实地计划发展司	343	424	81
投资中心	91	61	(30)
免于饥饿运动／开发行动	162	196	34
一般事务及新闻部助理总干事办公室	8	10	2
大会、理事会及礼宾事务司	5 977	7 230	1 253
新闻司	1 628	1 572	(56)
图书馆及文献体系司	776	991	215
出版司	3 824	4 627	803
行政及财务部助理总干事办公室	2	2	0
人事司	754	912	158
财务司	214	302	88
计算机服务中心	11	13	2
行政司	117	121	4
非洲区域办事处	12	15	3
欧洲区域办事处	207	181	(26)
近东区域办事处	486	586	100
合　计	32 940	39 456	6 516
表格费[1]	800	700	(100)
总　计	33 740	40 156	6 416

1　列在各使用司的“行政费用”预算下。

1990－91年出版周转基金

估计收入	美元	估计支出	美元
1988－89年结余		使用1990－91年杂项收入	50 000
(a) 记入1990－91年杂项收入	10 000	再版费用	200 000
(b) 作为周转基金资本	10 000	推销、经营、目录、小册子、展览会、交易会等费用	295 000
1990年和1991年的出版物销售款	2 050 000	人事服务费用	1 505 000
		2 x P－2 出版物推销官员 1 x G－5 书店工作人员 1 x G－5 办事员 3 x G－4 办事员 6 x G－3 办事员 1 x G－3 摄影技术员 5 x G－2 办事员	
		转入1992－93年的费用	
		(a) 记入杂项收入	10 000
		(b) 作为周转基金资本	10 000
共计	2 070 000	共计	2 070 000


助理总干事办公室
1 ADG 助理总干事
1 G-1 助理总干事助理
管理支持组
1 P-5 组 长
1 P-3 行政官员
1 P-3 人事官 (信托基金支助)
a 从人事司调派
新 闻 司
司长办公室
1 D-1 司 长
1 P-2 新闻联络官
当前新闻处
1 P-5 处 长
1 P-4 报刊组组长
1 P-4 广播和电视组组长
1 P-4 新闻官员
4 P-3 新闻官员(广播)
1 P-3 新闻官员(电影和电视)
1 P-1/P-2 影片录像制作官员
宣传材料制作处
1 P-5 处 长
1 P-4 新闻官员(专门项目)
1 P-4 材料编排及制作官员
1 P-4 直理宣传组组长
1 P-2 直理宣传官员(照相)
1 P-2 直理宣传官员(艺术设计员)
1 P-1 直理宣传官员
杂志处
1 P-5 编 辑
1 P-4 编 辑
1 P-3 版面编辑
支持发展宣传处
1 P-4 宣传官员(支持发展)
1 P-4 宣传官员(人口)(信托基金项目经费开支)
1 P-4 宣传官员(视听材料制作)
2 P-3 宣传官员(支持发展)
1 P-2 宣传官员(视听技术)
大会、理事会及礼宾事务司
司长办公室
1 D-1 司 长
会务处
1 P-5 处 长
1 P-4 会议计划组组长
1 P-3 通讯和记录组组长
1 P-2 记录官员
1 P-2 通讯官员
1 P-1/P-2 计划官员
联络及礼宾处
1 P-5 处 长
1 P-3 联络官
口译处
1 P-5 处 长
1 P-4 口译员a
1 P-3 口译员a
a 费用由口译服务收入中开支.
b 其中5名由口译服务收入中开支,
3名由信托基金支助.
区域官员 a
非洲一阿亚拉
1 P-4 新闻官员
亚洲及太平洋一曼谷
1 P-4 新闻官员
1 P-2 笔 译
拉美及加勒比海一圣地亚哥
1 P-5 新闻官员
1 P-4 新闻官员(工作地点:里约热内卢)
埃 塞一罗 马
1 P-5 新闻及宣传顾问
a 为粮食和农业组织技术支助.

一般事务及新闻部

图书馆及文献系统司

司长办公室

1 D-1 司 长

系统及项目发展处

1 P-5 处长（信托基金支助）
1 P-5 高级信息系统官员（国际农业科技信息系统）
1 P-4 信息系统官员（当前农业研究信息系统）
1 P-4 信息系统官员（国际农业科技信息系统）
（信托基金支助）
1 P-4 信息系统官员（方法和培训）
1 P-4 实地执行官员（信托基金支助）
1 P-3 信息系统官员（国际农业科技信息系统）
1 P-1/P-2 信息系统官员（国际农业科技信息系统/当前农业研究信息系统）
1 P-2 信息系统官员（国际农业科技信息系统）
1 P-1/P-2 文献官员（专题专家）

大卫·卢宾纪念图书馆

1 P-5 馆 长
1 P-3 选购和期刊组组长
1 P-4 文献处理组组长
1 P-3 文献系统官员（信托基金支助）
1 P-2 文献官员（分类和编制索引）
1 P-1/P-2 文献官员（分类和编制索引）
1 P-1/P-2 管理员（编制目录）
1 P-4 参考材料和文献资料组组长
1 P-1/P-2 管理员（参考材料）
1 P-1/P-2 管员（雪弗分馆）
1 P-1/P-2 管理员（德业分馆）

出 版 司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-4 计划及加工控制组组长

管理处

文 书

词汇及资料组

1 P-3 组 长
1 P-1 词汇员

阿拉伯文翻译组

2 P-5 高级审校（1 名由粮食计划署支助）
1 P-4 审校/编辑
2 P-4 审校（1名由信托基金支助）
7 P-3 翻译/审校（2名由粮食计划署支助，
1名由开发计划署支助）

中文翻译组

1 D-1 高级审校
3 P-4 审 校
7 P-3 翻译/审校

英文翻译组

1 P-4 审 校
2 P-3 翻译/审校

法文翻译组

3 P-5 高级审校
8 P-4 审校（1 名由粮食计划署支助）
10 P-3 翻译/审校（1名由开发计划署支助，1名由粮食计划署支助，2名由预算外经费支助）

西班牙文翻译组

3 P-5 高级审校
6 P-4 审校（1名由粮食计划署支助）
7 P-3 翻译/审校（2名由预算外经费支助）

编辑处

1 D-1 处 长
1 P-4 编辑组组长
4 P-3 编辑（1名由开发计划署支助）
7 P-1/P-2 编辑（1名由信托基金支助）
1 P-1/P-2 版面设计编辑
1 P-1 图表组组长
1 P-3 外部印刷组组长

印刷及发行处

1 P-5 处 长
1 P-4 印刷组组长
1 P-3 排版组组长
1 P-1 内部印刷组组长
1 P-4 发行及销售组组长
4 P-2 出版物推销官员（2名由出版周转基金开支）

单 位	1988－89年批准的预算	计划变动*	费用增加	1990－91年预算
助理总干事办公室	432	0	99	531
财务司	8 231	0	1 744	9 975
计算机服务中心[1]	1 373	0	253	1 626
人事司	14 915	0	2 994	17 909
行政司	33 193	0	6 034	39 227
总 计	58 144	0	11 124	69 268

1 仅指未分摊的计算机服务费用。下面的数字是计算机服务中心管理的经费总额，包括列在使用司预算中的计算机服务费用。

计算机服务中心	7 695	(589)	1 281	8 387

* 增（减）

职位增减情况（正常计划）

	新设职位	撤销职位
财务司	无	G－3文件登记员 G－3办事员－打字员
计算机服务中心	P－5共同系统的协调员	无
行政司	P－4合同官员	G－6安全助理 G－5运输组助理监督人 G－5首席电话接线员 2 x G－3高级警卫 G－3电工 G－2花匠 10 x G－1文件传递员 4 x G－1 工人

按预算构成列出的1988－89年和1990－91年各司的汇总表（单位：千美元）

单位		薪金和一般人事费	顾问	合同服务	公务旅行	会议	行政费用	出版物和文件	计算机服务	其他	共计
助理总干事办公室	1988-89	382	0	0	31	0	17	2	0	0	432
	1990-91	478	0	9	18	0	19	2	5	0	531
计算机服务中心	1988-89	496	215	0	16	0	50	11	365	220	1 373
	1990-91	646	197	0	16	0	53	13	431	270	1 626
财务司	1988-89	5 915	0	171	40	0	418	214	1 349	124	8 231
	1990-91	7 037	50	290	40	0	519	302	1 592	145	9 975
人事司	1988-89	10 223	50	1 312	107	0	346	754	658	1 465	14 915
	1990-91	12 799	50	1 403	107	0	367	912	776	1 495	17 909
行政司	1988-89	18 326	40	0	20	0	14 447	117	243	0	33 193
	1990-91	22 614	50	214	20	0	15 913	121	295	0	39 227
AF共计	1988-89	35 342	305	1 483	214	0	15 278	1 098	2 615	1 809	58 144
	1990-91	43 574	347	1 916	201	0	16 871	1 350	3 099	1 910	69 268

1 仅指未分摊的计算机服务费用。下面的数字是计算机服务中心管理的经费总额，包括列于各使用司预算服务费用。

计算机服务中心	1988-89	3 010	0	2 645	0	0	2 040	0	0	0	7 695
	1990-91	3 768	0	2 819	0	0	1 800	0	0	0	8 387

人 事 司

司长办公室

1 D-1 司 长
1 P-5 高级人事官员（职工关系）

招聘计划及职工培养处

1 D-1 处 长
1 P-4 人事官总部招聘组

总部招聘组

1 P-4 招聘官员
1 P-3 招聘官员（开发计划署支助）
1 P-1/P-2 人事官

人事政策及标准组

1 P-3 人事官
1 P-1/P-2 人事官

职工培养组

1 P-5 高级官员
2 P-4 职工培养官员
2 P-3 职工培养官员
1 P-4 职工培养官员（语言）
1 P-2 训练官员（语言）

医 务 处

1 D-1 主 任
1 P-5 高级医务官员（开发计划署支助）
2 P-4 医务官员（1名由开发计划署支助）

人员编制及福利待遇处

1 D-1 处 长
1 P-5 高级人事官（法律事务）（信托基金支助）
1 P-1/P-2 人事官（法律事务）

社外人员组

1 P-5 高级人事官（开发计划署支助）
4 P-4 人事官（1名由开发计划署支助，1名由信托基金支助，1名由粮食计划署支助）
1 P-3 人事官（信托基金支助）

人员编制组

1 P-5 高级人事官
2 P-4 人事官（人员编制）
2 P-3 人事官（人员编制）
2 P-1/P-2 人事官（人员编制）

社会保险组

1 P-5 高级人事官（社会保险）
1 P-4 人事官（社会保险）
1 P-3 社会保险官员（粮食计划署支助）
2 P-1/P-2 社会保险官员

总部专业人员服务组

1 P-4 人事官（开发计划署支助）
1 P-3 人事官

一般服务人员服务组

1 P-4 人事官
2 P-3 人事官

中央处理中心

1 P-3 人事官（行政）

计算机服务中心

主任办公室

1 D-1 主 任
1 P-5 公用系统协调员
1 P-4 应用/程序管理员（预算和财务管理系统/人事管理系统）
1 P-4 管理信息系统官员
1 P-4 办公室自动化官员
1 P-3 分析员兼程序员（预算和财务管理系统/人事管理系统）

计算机操作处

1 P-5 处 长

系统软件科

1 P-4 档案管理系统官员（粮食计划署支助）
1 P-3 分析员/程序设计员（信托基金支助）（远程处理）
1 P-2 分析员/程序设计员
1 P-1/P-2 分析员/程序设计员（信托基金支助）

操 作 科

1 P-4 科 长
1 P-2 分析员/程序员（开发计划署支助）

计算机系统处

1 P-5 处 长
1 P-3 分析员/程序设计员

技术系统科

1 P-4 科 长
1 P-4 数据库管理员（信托基金支助）
2 P-3 分析员/程序设计员
1 P-2 数据库管理员助理（信托基金支助）

一般支持系统科

1 P-4 科 长
3 P-3 分析员/程序设计员（2名由开发计划署支助）
1 P-1/P-2 系统分析员（办公室自动化）（1名由粮食计划署支助）
1 P-1/P-2 分析员/程序设计员

助理总干事办公室

1 ADG 助理总干事
1 D-1 助理总干事助理（信托基金支助）

信贷协会[1]

1 P-4 信贷协会主任
1 P-1 会 计

1/ 经费自理

财 务 司

司长办公室

1 D-2 司 长
1 P-5 高级财务官员（系统经理）
1 P-1/P-2 行政官员

驻外人员组

1 P-5 高级官员（开发计划署支助）
2 P-4 财务官员（1名由开发计划署支助，1名由信托基金支助）

付款审批处

1 P-5 处 长

出 行 组

1 P-3 财务官员
1 P-1/P-2 会 计

借付审批组

1 P-3 财务官员（粮食计划署支助）

工 资 组

1 P-4 财务官员
1 P-2 会 计

财 务 处

1 P-5 处 长

总部计划科

1 P-4 科 长
3 P-3 会计（1名由粮食计划署支助，1名由开发计划署支助）
1 P-1/P-2 会计（开发计划署支助）

实地计划科

1 P-4 科 长
2 P-3 会计（1名由信托基金支助）
1 P-2 会计（信托基金支助）
3 P-1/P-2 会计（1名由粮食计划署支助）

司 库 处

1 P-5 处长（信托基金支助）
1 P-4 投资官员
1 P-4 财务官员（开发计划署支助）
1 P-3 司库官员
1 P-2 会计（粮食计划署支助）
1 P-1/P-2 会计（开发计划署支助）
1 P-1/P-2 财务官员（1名由信托基金支助）

行 政 司

司长办公室

1 D-2 司长（开发计划署支助）
1 P-5 安全组组长
1 P-2 安全官员
1 P-4 执行官员
1 P-4 行政服务官员（开发计划署支助）
1 P-4 实地联络官（行政）（开发计划署支助）
1 P-3 实地联络官（行政）（信托基金支助）
1 P-2 会计（信托基金支助）

楼房管理及服务处

1 P-5 处 长
2 P-3 维修官员（1名由开发计划署支助）

职工商店[1]

1 P-4 商店经理
1 P-3 商店经理助理

1/ 经费自理

合 同 处

1 P-5 处长（开发计划署支助）
2 P-4 合同官员（1名由信托基金支助）
1 P-1/P-2 合同官员

采购及管理处

1 P-5 处 长
3 P-4 采购官员（2名由开发计划署支助，1名由信托基金支助）
1 P-3 加工及管理组组长（粮食计划署支助）
1 P-3 采购系统官员（开发计划署支助）
1 P-2 加工官员

通讯及中央记录处

1 P-5 处 长
1 P-3 记录及档案组组长
1 P-2 通讯官员（粮食计划署支助）

按单位分摊的计算机服务费用情况（单位：千美元）

单　位	1988－89年批准的预算	1990－91年拟议的预算	1990－91年与1988－89年相比的增减情况
计划、预算及评价办公室	241	230	(11)
内部审计及检查办公室	31	13	(18)
机构间事务办公室	2	2	0
农业部助理总干事办公室	36	43	7
家畜生产及卫生司	79	104	25
土地及水利开发司	10	18	8
植物生产及保护司	317	325	8
农业服务司	38	29	(9)
研究及技术发展司	24	28	4
经济部助理总干事办公室	114	99	(15)
人力资、机构及农村改革司	100	71	(29)
食物政策及营养司	267	357	90
商品及贸易司	348	356	8
政策分析司	254	251	(3)
统计司	1 171	1 364	193
渔业部	348	423	75
林业部	434	366	(68)
实地计划发展司	314	314	0
投资中心	345	319	(26)
图书馆及文献体系司	509	458	(51)
行政财政部助理总干事办公司	0	5	5
行政司	243	295	52
财务司	1 349	1 592	243
计算机服务中心	365	431	66
人事司	658	776	118
非洲经委会／粮农组织联合农业司	0	3	3
欧洲经委会／粮农组织联合农业及木材司	5	6	1
拉美加经委会／粮农组织联合农业司	3	4	1
西亚经委会／粮农组织联合农业司	2	2	0
亚太区域办事处	59	69	10
欧洲区域办事处	19	22	3
近东区域办事处	10	12	2
合　计	7 695	8 387	692

附录A

粮农组织薪金及任职地点差价调整表

表 一

管理级和专业人员的薪金标准

（从1988年4月1日起实行）

（美元 年）

类别	职等	第一级		级数	最高级	
		毛额	净额′		毛额	净额′
专业人员	P-1	22 175	D 17 936 S 16 899	10	30 832	D 23 458 S 21 979
	P-2	29 563	D 22 675 S 21 262	11	40 294	D 29 124 S 27 132
	P-3	37 193	D 27 294 S 25 476	13	52 187	D 35 997 S 33 332
	P-4	46 236	D 32 605 S 30 279	12	61 741	D 41 308 S 38 105
	P-5	58 072	D 39 290 S 36 293	10	71 000	D 46 340 S 42 625
管理级	D-1	65 668	D 43 461 S 40 039	7	76 457	D 49 287 S 45 272
	D-2	76 677	D 49 406 S 45 378	4	82 550	D 52 552 S 48 155
	ADG	95 100	D 59 203 S 53 891	1	–	–

′ 减去职工薪金税；D=有家属职工的数额，S=单身职工的数额。

说明：数字按四舍五入计算，以美元表示。

这些数额根据工作地点和当地生活费用按任职地点差价调整数的加或减而增加或减少（见表二和表三）

表　二

每一指数点的任职地点差价调整数(增加)标准(美元　年)

(从1985年1月1日起实行)

适用于生活费用高于基准数的地区[1]

类　别	职　等	第一级		级　数	最高级	
		有家属职工的数额[2]	单身职工的数额[3]		有家属职工的数额[2]	单身职工的数额[3]
专业人员	P-1	159.75	150.53	10	206.99	193.92
	P-2	200.14	187.66	11	256.25	238.70
	P-3	240.91	224.85	13	313.84	290.59
	P-4	286.82	266.32	12	354.70	327.16
	P-5	341.73	315.57	10	387.31	356.37
管理级	D-1	370.99	341.81	7	407.19	374.11
	D-2	406.81	373.72	4	433.32	397.08
	助理总干事	488.36	444.33	1	–	–

1　应付的数额，由本表的标准数额乘以相应的任职地点差价调整类别（见表四）高于基准数100的指数点得出。列如，工作地点为第四类地区的P-4第一级有家属的职工，每年的任职地点差价调整数为286.82美元×(122-100)=6 310.04美元，即每月525.84美元。

2　有家属职工任职地点差价调整数适用于有一受抚养配偶或孩子的职工。

3　单身职工任职地点差价调整数适用于没有配偶或孩子的职工。

附录A(续)

表　三

每一指数点的任职地点差价调整数(减去)标准(美元　年)

(从1985年1月1日起实行)

适用于生活费用低于基准数的地区

类　别	职　等	第一级		级　数	最高级	
		有家属职工的数额[1]	单身职工的数额[1]		有家属职工的数额[2]	单身职工的数额[3]
专业人员	P-1	143.42	135.14	10	187.65	175.80
	P-2	181.20	169.90	11	232.99	217.03
	P-3	218.35	203.79	13	287.96	266.63
	P-4	260.83	242.19	12	330.31	304.66
	P-5	314.23	290.18	10	370.28	340.70
司　级	D-1	347.50	320.16	7	393.75	361.76
	D-2	394.53	362.44	4	420.29	385.14
	助理总干事	473.62	430.92	1	–	–

1　从薪金基数中应扣除的数额，由本表的标准数额乘以相应的任职地点差价调整数类别低于基准数100的指数点(见表四)得出。例如，任职地点为A类地区的P-4第一级有家属的职工，每年从薪金基数中应减去的数额为260.83美元×(100-95)=1,304.15美元，即每月108.68美元。

2　有家属职工任职地点差价调整数适用于有一受抚养配偶或孩子的职工。

3　单身职工任职地点差价调整数适用于没有配偶或孩子的职工。

表 四

任职地点差价调整数类别及相应的指数

类 别	指 数	高于前一类的指数点	应扣累计指数点
D	80	-	-20)
C	85	5	-15) 1/
B	90	5	-10)
A	95	5	- 5)
			应付累计指数点
0	100	5	0
1	105	5	5
2	110	5	10
3	116	6	16
4	122	6	22
5	128	6	28
6	134	6	34
7	141	7	41
8	148	7	48
9	155	7	55
10	163	8	63
11	171	8	71
12	180	9	80
13	189	9	89
14	198	9	98
15	208	10	108

高于某一类别指数的每一个点相当于在该指数上另加一个点，以某类别+×表示。因此，指数123相当于类别4+1，124相当于类别4+2，125相当于类别4+3，指数129相当于类别5+1，133相当于类别5+5，等等。这些增加的指数点就是由于币值波动而可能付给的微量差额调整数。

1 从1988年1月1日开始实行，任职地点差价调整数类别的基准是A类，增值数减5。但对在东欧的一些任职地点使用B类、C类和D类。

人员编制、级别和职位类别

一、正常计划

(1) 自1989年1月1日起按级别和单位列出的职位设置情况

| 级别 | 职等 | 总干事办公室 | 农业生产及渔业部 | 农业生产及渔业部助理总干事 | 林业部 | 土地及水利部 | 粮食生产及营养部 | 粮食生产及营养部助理总干事 | 植物生产及保护部 | 畜牧、渔业及遗传资源部 | 农业服务部 | 经济社会发展部 | 经济社会发展部助理总干事 | 统计部 | 粮食政策分析部 | 人力资源、机构和行政管理部 | 人力资源、机构和行政管理部助理总干事 | 粮食安全政策和计划部 | 粮食安全政策和计划部助理总干事 | 开发行动部 | 开发行动部助理总干事 | 开发行动部助理总干事（粮食安全） | 开发行动部助理总干事（农村发展） | 开发行动部助理总干事（营养） | 开发行动部助理总干事（妇女与发展） | 开发行动部助理总干事（渔业） | 开发行动部助理总干事（林业） | 开发行动部助理总干事（土地与水） | 开发行动部助理总干事（农业生产） | 开发行动部助理总干事（畜牧） | 开发行动部助理总干事（植物生产与保护） | 开发行动部助理总干事（农业服务） | 开发行动部助理总干事（经济社会发展） | 开发行动部助理总干事（粮食安全政策和计划） | 开发行动部助理总干事（人力资源、机构和行政管理）

人员编制、级别和职位类别

一、正常计划(续)

(3) 1990—91年拟议的增减情况(不包括升级的人员)

类别	职等	总干事办公室	干事办公室农业部助理总	家畜生产及卫生司	土地及水利开发司	粮农组织/国际原子能机构联合司	植物生产及保护司	研究及发展技术司	农业服务司	经社部助理总干事办公室	商品及贸易司	食物政策及营养司	人力资源、机构行政财务部助理	政策分析司	统计司	渔业部	林业部	开发部助理总干事办公室	实地计划发展司	投资中心	紧急援助/开发行动	区域办事处和联络处	与联合国经济委员会合办的农业司	一般事务及新闻部助理总干事办公室	大会、理事会及礼宾事务司	图书馆及文献系统司	新闻司	出版司	行政财务部助理总干事办公室	人事司	财务司	计算机服务中心	行政司	粮农组织驻国家代表处	共计
总干事	DG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
副总干事	DDG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理总干事	ADG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
司级	D-2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	D-1	-	-	-	-	-	-	-	-	+1	-	-	-	-	-	-	+1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+2
专业人员	P-5	+1	-	-1	+2	-	+2	+2	-	+1	-	-	-	-	-	+1	+1	-	+1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+1	-	-	+11
	P-4	-	-	-	-	-	-	+1	+1	-	-	-	+2	+1	-	-1	+3	-	-1	-	-	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	+1	-	+6
	P-3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+1	-	-	-	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	P-2	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	+2	-	-	-	-	-	-	-	-
	P-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
小计		+1	-	-1	+1	-	+2	+3	+1	+2	-	-	+2	+1	-	+1	+5	-	-1	-	-	-	-1	-	-1	+2	-	-	-	-	-	+1	+1	-	+19
一般服务人员	G-7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+2	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	-	-	+1
	G-6	-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+1	-1	-1	-1	-	-	-	-	-	+1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1	-	-3
	G-5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1	-	-	-1	-	-	-	-	+3	-	-	-	-	-	-1	-	-	-	-	-2	-	-2
	G-4	-	-	-	-	-	-1	+1	-	-	-2	-1	-3	-	-1	-4	-2	-	-	-	-	+4	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	-10	-	-10
	G-3	-1	-	-3	-	-	-4	-	-	-	-	-1	-1	-1	-	-1	-	-	-	-	-	+6	-	-	-	-	-	-2	-	-	-2	-	-3	-	-13
	G-2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1	-	-	-	-	-	-	+5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1	-	+3
	G-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-14	-	-11
小计		-2	-	-3	-	-	-5	+1	-	-	-2	-2	-3	-3	-3	-6	-3	-	-	-	-	+24	-	-	-	-2	-	-3	-	-	-2	-	-21	-	-35
总计		-1	-	-4	+1	-	-3	+4	+1	+2	-2	-2	-1	-2	-3	-5	+2	-	-1	-	-	+24	-1	-	-1	-	-	-3	-	-	-2	+1	-20	-	-16

* 不包括粮农组织／世界银行合作计划下设的职位和粮农组织／世界卫生组织合办的食品计划下设的职位(见表三)，因为按照费用分摊协定，粮农组织指派所有人员，但仅负担自己分摊的那份费用。

人员编制、级别和职位类别

一、正常计划

(4) 自1990年1月1日起按职等和单位列出的职位设置情况（不包括升级的人员）

| 职别 | 职等 | 总计 | 总干事办公室 | 干部管理总司 | 总干事办公室 | 财务处 | 预算处 | 总干事办公室 | 预算处 | 预算处 | 预算处

人员编制、级别和职位类别

二、自1989年1月1日起由联合国开发计划署、信托基金、世界银行计划署的支持费开支的人员情况

| 类别 | 级别 | 总计 | 秘书长 | 副秘书长 | 助理秘书长 | 总计 | 联合国驻外办事处 | 联合国驻外办事处 | 联合国驻外办事处

人员编制、级别和职位类别

三、自1989年1月1日起由其他经费开支的人员情况*

类别	职等	总干办公室	干事办公室农业部助理总	卫生及畜生产司	粮农组织/国际原子能机构联合司	土地及水利开发司	农业执行司	植物生产及保护司	研究及发展技术司	农业服务司	经社部助理总干事办公室	商品及贸易司	食物政策及营养司	人力资源、机构及行政财务部助理	政策分析司	统计司	渔业部	林业部	开发部助理总干事办公室	土地计划发展司	投资中心	免于饥饿运动/开发行动	区域办事处和联络处	与联合国经济委员会合办的农业司	一般事务及新闻部助理总干事办公室	大会、理事会及礼宾事务司	图书馆及文献系统司	新闻司	出版司	行政财务部助理总干事办公室	人事司	财务司	计算机服务中心	行政司	粮农组织驻国家代表处	共计
总干事	DG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
副总干事	DDG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
助理总干事	ADG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
司级	D-2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	D-1	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15
专业人员	P-5	1	-	1	-	1	-	-	3	-	2	-	1	1	-	-	-	-	-	-	39	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	49
	P-4	3	-	-	-	5	-	-	2	-	-	-	4	1	-	-	1	-	-	1	7	-	-	-	-	5	-	1	-	1	-	-	1	-	32
	P-3	1	-	-	-	2	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	1	-	-	4	1	-	-	1	-	14
	P-2	-	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	8
	P-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
小计		6	-	1	-	12	-	-	6	-	3	-	6	3	-	-	1	-	-	1	62	-	-	-	-	6	-	1	6	2	-	-	-	2	-	118
一般服务人员	G-7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	4
	G-6	1	-	1	-	-	-	-	1	-	1	-	1	1	-	-	2	-	-	-	4	-	2	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	2	-	18
	G-5	1	-	-	1	2	-	1	1	-	1	-	2	-	-	-	2	-	-	-	13	-	3	-	-	1	-	-	2	1	-	-	-	4	-	35
	G-4	3	-	-	-	5	-	-	2	-	1	-	2	1	-	-	-	-	-	-	20	-	5	-	-	1	-	-	5	3	3	-	-	4	-	55
	G-3	3	-	-	-	10	-	1	-	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	-	9	-	-	-	-	-	1	-	14	5	-	-	-	11	-	59
	G-2	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	10	-	-	-	-	-	14	-	1	-	-	14	-	44
	G-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	10	-	31
小计		8	-	1	1	19	-	2	4	-	3	-	10	2	-	-	4	1	-	-	51	-	40	-	-	2	1	-	38	10	4	-	-	45	-	246
总计		14	-	2	1	31	-	2	10	-	6	-	16	5	-	-	5	1	-	1	113	-	40	-	-	8	1	1	44	12	4	-	-	47	-	364

* 按各种经费来源分别职位数如下：

(1) 粮农组织/世界卫生组织联合的食品标准计划（食物政策及营养司）：16个

(2) 粮农组织/世界银行合作计划（投资中心）：12个

(3) 智利政府信托基金（区域办事处）：36个

(4) 出版物周转金（出版司）：9个

(5) 由总部信托基金和其他共同开支的职位：206个

(6) 信贷协会（行政财务部助理总干事办公室）：12个

(7) 促进援助合作社联合委员会（人力资源、机构及农村改革司）：2个

(8) 特别粮济行动办公室（总干事办公室）：14个

(9) 职工商店（行政服务部）：17个

四、简表——所有经费来源(1989年)

(1)自1989年1月1日起按类别、单位和经费来源分列的职位设置情况

类别		总干事	副总干事	农业部助理总干事	干事办公室	农业统计司	卫生保健及生产司	土地及水利司	农业执行司	粮农组织/国际原子能机构联合司	植物生产及保护司	研究及技术司	农业服务司	经社部助理总干事	干事办公室	商品及贸易司	食物政策及粮食计划司	人力资源、机构及行政财务部助理总干事	政策分析司	统计司	渔业部	林业部	开发部助理总干事	干事办公室	发展及实地计划司	合同中心	负责开发活动的干事办公室	区域办事处及粮农组织驻外代表	与联合国经济及社会事务部的联合办公室	粮农组织/联合国粮食计划署驻罗马联络处	总干事办公室/行政财务部助理总干事	大会、理事会及法律事务司	图书馆及文献系统司	新闻司	出版司	总干事办公室/行政财务部助理总干事	人事司	财务司	计算机服务中心	行政司	粮农组织驻外代表处	其他	计
专业人员(包括司长及处长级以上人员)																																									
正常计划	-共计	54	3	35	36	-	7	47	15	32	6	52	26	41	34	30	71	42	1	19	46	1	124	25	4	11	16	28	76	1	37	17	16	11	143	-	1 107
支持费	-共计	13	-	1	5	79	-	1	1	2	1	3	3	1	1	-	16	16	3	35	-	2	1	-	-	2	4	-	11	1	10	15	9	14	-	250
其他资金	-共计	6	-	1	-	12	-	-	6	-	3	-	6	3	-	-	1	-	-	1	62	-	-	-	-	6	-	1	6	2	-	-	-	2	-	118
共计		73	3	37	41	91	7	48	22	34	10	55	35	45	35	30	88	58	4	55	108	3	125	25	4	19	20	29	93	4	47	32	25	27	143	-	1 475
一般服务人员																																								
正常计划	-共计	50	6	24	24	-	-	40	19	17	8	55	25	39	34	61	88	52	4	13	26	5	183	4	10	25	42	34	156	2	63	40	16	262	604	2 031
支持费	-共计	19	-	5	6	204	-	5	-	9	1	3	2	2	4	-	25	29	5	50	-	1	3	-	-	1	3	3	29	1	22	48	15	66	44	601
其他资金	-共计	8	-	1	1	19	-	2	4	-	3	-	10	2	-	-	4	1	-	-	51	-	40	-	-	2	1	-	38	10	4	-	-	45	-	246
共计		77	6	30	31	223	..	47	23	26	12	58	37	43	38	61	117	82	9	63	77	6	226	4	13	28	46	37	222	13	89	88	31	367	648	2 878
总计		150	9	67	72	314	7	95	45	60	22	113	72	88	73	91	205	140	13	118	185	9	351	29	17	47	66	66	315	17	136	120	56	394	791	4 353

*截止1989年6月1日止的职位数。**不包括粮农组织和国际原子能机构设在塞色纳的联合司的8名一般服务职位，因为粮农组织是按照国际原子能机构的合同安排负担他们的费用的。

(2)以上职位的类别

专业人员(包括司长及处长级以上人员)	C	10	-	8	14	23	3	11	4	8	-	13	2	13	6	8	28	10	-	6	30	1	43	6	-	2	9	7	23	-	3	11	9	3	-	314
	D	47	3	28	24	65	4	33	11	26	6	42	32	28	26	22	57	46	1	43	75	2	78	19	4	17	10	21	62	3	44	20	11	21	-	921
	N	16	-	1	2	3	-	3	6	-	4	-	1	4	1	-	3	2	3	6	3	-	4	-	-	-	1	1	8	1	-	1	3	3	143	223
	W	-	-	-	1	-	-	1	1	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	7
共计		73	3	37	41	91	7	48	22	34	10	55	35	45	35	30	88	58	4	55	108	3	125	25	4	19	20	29	93	4	47	32	25	27	143	-	1 475
一般服务人员	C	36	4	20	27	176	-	34	10	21	9	45	28	33	36	56	98	65	4	47	53	6	177	4	9	22	40	29	159	-	62	67	15	224	6	1 627
	D	14	2	5	2	32	-	8	7	3	2	13	7	6	2	5	17	16	1	9	21	-	28	-	3	4	4	7	37	12	20	12	10	106	-	415
	N	27	-	5	2	15	-	5	5	2	1	-	2	4	-	-	2	1	4	7	3	-	21	-	1	1	2	-	26	1	7	9	6	37	642	838
	W	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	2
共计		77	6	30	31	223	-	47	23	26	12	58	37	43	38	61	117	82	9	63	77	6	226	4	13	28	46	37	222	13	89	88	31	367	648	2 878
总计		150	9	67	72	314	7	95	45	60	22	113	72	88	73	91	205	140	13	118	185	9	351	29	17	47	66	66	315	17	136	120	56	394	791	4 353

C=连续性职位；D=需定期补缺的连续性职位；N=非连续性职位；W=新设职位。

联合国系统——标准预算表

一、按各章和按联合国行政问题咨询委员会规定的开支用途类列出的1988－89年和1990－91年预算简表（单位：千美元）

章次		薪金（净额）	一般人事费用	公务旅行	合同服务费	一般行政费用	供应品及物质费	家具和设备购置费	其他开支	共计
1 总的政策和指导	1988–89	19 068	7 497	1 311	1 027	2 936	782	506	1 078	34 205
	1990–91	24 286	8 895	1 311	1 330	2 757	877	424	1 228	41 108
2 技术和经济计划	1988–89	126 076	49 391	17 285	25 753	8 799	2 753	2 275	1 134	233 466
	1990–91	155 954	59 329	17 601	25 209	9 182	5 089	3 150	1 239	276 753
3 支持发展计划	1988–89	41 039	17 277	4 974	1 228	11 104	435	450	570	77 077
	1990–91	50 841	20 391	5 213	1 190	6 636	2 073	1 917	600	88 861
4 技术合作计划	1988–89	0	0	0	0	0	0	0	63 148	63 148
	1990–91	0	0	0	0	0	0	0	67 767	67 767
5 支持服务	1988–89	39 880	15 260	642	4 113	3 855	1 266	734	1 809	67 559
	1990–91	47 975	20 157	754	4 901	3 200	1 847	791	1 910	81 535
6 公共服务	1988–89	0	0	0	0	12 707	1 721	1 877	0	16 305
	1990–91	0	0	0	0	11 404	3 216	3 216	0	17 836
7 应急费用	1988–89	0	0	0	0	0	0	0	600	600
	1990–91	0	0	0	0	0	0	0	600	600
总计	1988–89	226 063	89 425	24 212	32 121	39 401	6 957	5 842	68 339	492 360
	1990–91	279 056	108 772	24 879	32 630	33 179	13 102	9 498	73 344	574 460

说明：本表系按联合国行政问题咨询委员会建议的标准格式编制，按章和该委员会规定的开支用途类别列出了《1990－91年工作计划和预算》的分配情况。本表按章列出的开支预算与计划预算开头的“按各章和主要计划列出的概算简表”相当。按开支用途列出的预算款项是以附件二中“按开支用途和单位列出的1988－89年和1990－91年预算简表”为依据的，并加上有关出版物、文件和计算机服务的经费分配情况。

联合国系统——标准预算表

二、按章程和各主要经费来源列出的1990－91年概算简表（单位：千美元）

章次		正常计划	联合国来源	其他来源	共计
1	总的政策和指导	41 108	1 609	3 323	46 040
2	技术和经济计划	276 753	382 921	323 292	982 966
3	支持发展计划	88 861	6 036	26 426	121 323
4	技术合作计划	67 767	0	0	67 767
5	支持服务	81 535	8 512	17 800	107 847
6	公共服务	17 836	400	4 443	22 679
7	应急费用	600	0	0	600
	总计	574 460	399 478	375 284	1 349 222

说明：本表系按联合国行政问题咨询委员会建议的标准格式编制。表中按章次列出的开支预算同计划预算开头的“按各章和主要计划列出的概算简表”相当，但增加了预算外经费的估计数。

名称缩写表

总　部

A F－行政及财务部
AFC－计算机服务中心
AFD－助理总干事办公室(行政及财务部)
AFF－财务司
AFP－人事司
AFS－行政司
A G－农业部
AGA－家畜生产及卫生司
AGD－助理总干事办公室(农业部)
AGE－粮农组织／国际原子能机构在粮食及农业发展中应用核技术及生物技术联合司
AGL－土地及水利开发司
AGC－农业执行司
AGP－植物生产及保护司
AGR－研究及技术发展司
AGS－农业服务司
AUD－内部审计及检查办公室(总干事办公室)
D D－开发部
DDA－免于饥饿运动／开发行动
DDC－投资中心
DDD－助理总干事办公室(开发部)
DDF－实地计划发展司
D G－总干事直属办公室
E S－经济及社会政策部
ESC－商品及贸易司
ESD－助理总干事办公室(经济及社会政策部)
ESH－人力资源、机构及农村改革司
ESN－食物政策及营养司
ESP－政策分析司
ESS－统计司
F I－渔业部
FID－助理总干事办公室(渔业部)
FII－渔业工业司
FIO－渔业执行司
FIP－渔业政策及规划司
FIR－渔业资源及环境司

FO — 林业部
FOI — 助理总干事办公室(渔业部)
FODC— 林业执行处
FOI — 森林工业司
FOR — 森林资源司
GI — 一般事务及新闻部
GIC — 大会、理事会及礼宾司
GID — 助理总干事办公室(一般事务及新闻部)
GII — 新闻司
GIL — 图书馆及文献系统司
GIP — 出版司
IAA — 机构间事务办公室(总干事办公室)
LEC — 法律办公室(总干事办公室)
ODG — 总干事办公室
OSRO— 特别救济行动办公室(总干事办公室)
PBE — 计划、预算及评价办公室(总干事办公室)
TCP — 技术合作计划

区 域

JAFR—联合国非洲经济委员会／粮农组织联合农业司
JEUR—联合国欧洲经济委员会／粮农组织联合农业及木材司
JLAC—联合国拉丁美洲及加勒比海经济委员会／粮农组织联合农业司
JNEA—联合国西亚经济委员会／粮农组织联合农业司
LNOR—北美联络处
LUNO—驻纽约联合国联络处
LGEN—驻日内瓦联合国联络处
RAPA—亚洲及太平洋区域办事处
RAFR—非洲区域办事处
REUR—欧洲区域办事处
RLAC—拉丁美洲及加勒比海区域办事处
RNEA—近东区域办事处

预算外经费

APHCA－亚洲、近东及西南太平洋区域家畜生产及卫生委员会
ECLO－灭蝗紧急行动中心
FFHAD－免于饥饿运动／开发行动
I F S－国际肥料供应计划
OSRO－特别救济行动办公室
P F L－防止粮食损失计划
T A C－国际农业研究磋商小组技术咨询委员会
T　F－信托基金
UNDP －联合国开发计划署
UNEP －联合国环境规划署
UNFPA－联合国人口活动基金
W F P－世界粮食计划署

马庆勇　薛子平　谢雯庭　郭　萍　许世敏　石　林　吕富鹏　刘庆红　李惠生　翟秀云

O FINAL DE TOD... ZACIÓN ES EL DE ASEGURAR ... ECHO A ESTAR PROTEGIDA CONTRA EL H... POSICIÓN MODIFICADA DICE: CONTRIBUIR ASÍ A LA EXPANSIÓN DE LA NOMÍA MUNDIAL Y A LIBERAR DEL HAMBRE A HUMANIDAD.»

RURALES, D'AMÉL... ET DE CONTRIBUER AINSI À L'ÉCONOMIE MONDIALE, CONSTITUENT PAR LES PRÉSENTES L'ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE, PAR L'INTERMÉDIAIRE DE LAQUELLE LES MEMBRES SE TIENDRONT MUTUELLEMENT INFORMÉS DES MESURES PRISES ET DES PROGRÈS ACCOMPLIS DANS LES CHAMPS D'ACTIVITÉ ÉNONCÉS CI-DESSUS.

联合国粮食及农业组织的章程序言

接受本章程的国家为了下述宗旨：

提高它们各自管辖下的人民的营养水平和生活标准，

改进一切粮农产品的生产和分配的效率，

改善农村人口的状况，

从而促进世界经济的发展，

决心加强它们分别的和集体的行动以提高共同福利，为此建立联合国粮食及农业组织。各成员将通过本组织彼此报告在上述行动范围内所采取的措施和取得的进展。

值此二十周年之际，本章程的序言正式修改为：本组织一切活动的最终目标是保证全人类免于饥饿。

修改后的句子现为：

“从而促进世界经济的发展并保证人类免于饥饿。”

Á L'OCCASION DU VINGTIÈME ANNIVERSAIRE, LE PRÉAMBULE DE L'ACTE CONSTITUTIF A ÉTÉ OFFICIELLEMENT MODIFIÉ POUR AFFIRMER QUE L'OBJECTIF ULTIME DE TOUTES LES DIVERSES ACTIVITÉS DE L'ORGANISATION EST D'AFFRANCHIR L'HOMME DE LA FAIM.

LE TEXTE DIT DÉSORMAIS:

«ET AINSI DE CONTRIBUER À L'EXPANSION DE L'ÉCONOMIE MONDIALE ET DE LIBÉRER L'HUMANITÉ DE LA FAIM»

PREÁMBULO DE LA CONSTITUCIÓN DE LA FAO

LOS ESTADOS QUE ACEPTAN ESTA CONSTITUCIÓN, DECIDIDOS A FOMENTAR EL BIENESTAR GENERAL INTENSIFICANDO, POR SU PARTE, LA ACCIÓN INDIVIDUAL Y COLECTIVA A LOS FINES DE:

ELEVAR LOS NIVELES DE NUTRICIÓN Y VIDA DE LOS PUEBLOS BAJO SU RESPECTIVA JURISDICCIÓN,

MEJORAR EL RENDIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN Y LA EFICACIA DE LA DISTRIBUCIÓN DE TODOS LOS ALIMENTOS Y PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y AGRÍCOLAS,

MEJORAR LAS CONDICIONES DE LA POBLACIÓN RURAL,

Y CONTRIBUIR ASÍ A LA EXPANSIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL,

CONSTITUYEN POR LA PRESENTE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN, POR CUYO CONDUCTO LOS MIEMBROS SE INFORMARÁN RECÍPROCAMENTE SOBRE LAS DISPOSICIONES QUE ADOPTEN Y EL PROGRESO LOGRADO EN LOS CAMPOS DE ACTIVIDADES ENUNCIADOS ANTERIORMENTE.

PREAMBLE TO THE CONSTITUTION OF FAO

THE NATIONS ACCEPTING THIS CONSTITUTION BEING DETERMINED TO PROMOTE THE COMMON WELFARE BY FURTHERING SEPARATE AND COLLECTIVE ACTION ON THEIR PART FOR THE PURPOSES OF:

RAISING LEVELS OF NUTRITION AND STANDARDS OF LIVING OF THE PEOPLES UNDER THEIR RESPECTIVE JURISDICTIONS,

SECURING IMPROVEMENTS IN THE EFFICIENCY OF THE PRODUCTION AND DISTRIBUTION OF ALL FOOD AND AGRICULTURAL PRODUCTS,

BETTERING THE CONDITION OF RURAL POPULATIONS,

AND THUS CONTRIBUTING TOWARD AN EXPANDING WORLD ECONOMY,

HEREBY ESTABLISH THE FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS THROUGH WHICH THE MEMBERS WILL REPORT TO ONE ANOTHER ON THE MEASURES TAKEN AND THE PROGRESS MADE IN THE FIELDS OF ACTION

CON OCASIÓN DEL 20º ANIVERSARIO, FUE SOLEMNEMENTE MODIFICADO EL PREÁMBULO DE LA CONSTITUCIÓN PARA RECONOCER QUE EL OBJETIVO FINAL DE TODAS LAS ACTIVIDADES DE LA ORGANIZACIÓN ES EL DE ASEGURAR A LA HUMANIDAD EL DERECHO A ESTAR PROTEGIDA CONTRA EL HAMBRE.

LA DISPOSICIÓN MODIFICADA DICE:

«Y CONTRIBUIR ASÍ A LA EXPANSIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL Y A LIBERAR DEL HAMBRE A LA HUMANIDAD.»

联合国粮食及农业组织的章程序言

接受本章程的国家为了下述宗旨：

各自管辖下的人民的

PRÉAMBULE CONSTITUTIF DE LA FAO

W/Z4700Ch/6.89/1/80