



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

F

## COMMISSION EUROPÉENNE D'AGRICULTURE

### QUARANTE-TROISIÈME SESSION

**Budapest (Hongrie), 27-28 septembre 2023**

### **Transformation des systèmes alimentaires en Europe et en Asie centrale: informations sur les activités de la FAO dans la région**

#### **I. Transformation des systèmes alimentaires en Europe et en Asie centrale**

1. Compte tenu des multiples crises de plus en plus graves qui ébranlent la sécurité alimentaire, la communauté mondiale se trouve à un tournant décisif s'agissant de transformer les systèmes alimentaires pour les rendre inclusifs, efficaces et durables au profit de la planète et de ses habitants (Reardon *et al.*, 2019). La transformation des systèmes alimentaires dans la région Europe et Asie centrale revêt une importance cruciale si l'on veut s'attaquer à la multitude de défis auxquels la région est confrontée, notamment la malnutrition et l'obésité, les changements climatiques et les phénomènes météorologiques extrêmes, l'appauvrissement de la biodiversité, la croissance démographique, l'urbanisation, et le relèvement après la pandémie de covid-19. À moins de dix ans de l'échéance fixée, les feuilles de route pour la transformation des systèmes alimentaires sont considérées comme des moyens d'accélérer la réalisation des objectifs de développement durable (ODD).

2. En 2021, le Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires<sup>1</sup> a été marqué par une forte participation des pays d'Europe et d'Asie centrale et, comme en témoignent les suites données au sommet et les débats tenus lors du Bilan 2 ans après le Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires (ci-après dénommé «Bilan de la transformation des systèmes alimentaires»)<sup>2</sup>, des résultats tangibles ont été obtenus dans la région Europe et Asie centrale. Il s'agit notamment du surcroît d'attention et des activités de sensibilisation dont la transformation des systèmes alimentaires fait l'objet, de l'organisation de débats et dialogues régionaux, nationaux et infranationaux; et de l'élaboration de feuilles de route nationales<sup>3</sup> accompagnée de la mise en place d'une réflexion stratégique. Les principales questions à traiter pour œuvrer à la transformation des systèmes alimentaires en tenant compte des dimensions sociale, économique et environnementale de la durabilité, sont mieux comprises.

<sup>1</sup> Pour en savoir plus au sujet du Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires, voir: <https://www.un.org/fr/food-systems-summit>.

<sup>2</sup> Pour en savoir plus sur le Bilan de la transformation des systèmes alimentaires, voir: <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/>.

<sup>3</sup> Pour en savoir plus sur les feuilles de route nationales, voir: <https://www.unfoodsystemshub.org/member-state-dialogue/dialogues-and-pathways/fr>.

Les documents peuvent être consultés à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).

3. Le Sommet sur les systèmes alimentaires et les processus consécutifs ont montré que, malgré les différences entre les divers systèmes alimentaires et entre les différents stades de développement des pays d'Europe et d'Asie centrale, ceux-ci sont soumis à un ensemble de **pressions identiques** sur lesquelles il convient de se pencher au plus vite:

- le fardeau croissant de la malnutrition, caractérisé par une progression rapide du surpoids et de l'obésité – coexistant, dans certains pays, avec des poches de retard de croissance, d'émaciation et de carences en micronutriments (FAO *et al.*, 2023);
- l'exode rural et le fossé social rural-urbain, menaçant tous les deux les moyens d'existence des acteurs à petite échelle qui dominent la production;
- l'alourdissement de la pression exercée sur les ressources en conséquence de la surexploitation, des pratiques agricoles non durables et des changements climatiques, notamment les phénomènes météorologiques extrêmes plus fréquents et plus graves;
- les chocs et les conflits qui perturbent les chaînes d'approvisionnement alimentaire et ont des répercussions sur l'ensemble du système alimentaire, comme on l'a vu avec la pandémie de covid-19 et la guerre en Ukraine, entraînant une crise alimentaire, énergétique et financière générale.

4. La FAO a réalisé, en coopération avec Chatham House (le Royal Institute of International Affairs), un bilan des feuilles de route nationales découlant du Sommet sur les systèmes alimentaires, qui a permis de dégager pour la région Europe et Asie centrale six priorités primordiales (FAO, 2023) se rapportant globalement à ces pressions:

1. gérer les ressources d'une manière durable et responsable;
2. améliorer la sécurité sanitaire et la qualité des aliments;
3. renforcer le pouvoir d'action et les moyens des petits producteurs;
4. assurer la sécurité nutritionnelle;
5. autonomiser les femmes et attirer les jeunes talents;
6. atténuer les changements climatiques et s'adapter à leurs effets.

5. Plus récemment, la réunion régionale tenue le 28 mars pour la région Europe et Asie centrale dans le cadre de la préparation du Bilan de la transformation des systèmes alimentaires<sup>4</sup> a fourni d'autres éclairages sur les messages clés régionaux.

6. Enfin, le Bilan de la transformation des systèmes alimentaires (24-26 juillet 2023) a donné la possibilité d'évaluer les progrès accomplis pour transformer les systèmes alimentaires et de recenser les réussites enregistrées et les obstacles rencontrés lors de la mise en œuvre des feuilles de route nationales<sup>5</sup>.

## II. Appui de la FAO en faveur de la transformation des systèmes alimentaires en Europe et en Asie centrale

7. Pour continuer à profiter de l'élan créé par le Sommet sur les systèmes alimentaires, il faut que les gouvernements apportent une réponse forte en mettant en œuvre les politiques alimentaires adéquates et en adoptant une approche fondée sur les systèmes alimentaires, conformément aux priorités convenues. L'attention extrême dont bénéficient les systèmes alimentaires donne à la FAO une excellente occasion d'apporter un soutien aux Membres concernant de nombreux éléments des systèmes alimentaires.

---

<sup>4</sup> Pour en savoir plus sur la réunion préparatoire régionale pour la région Europe et Asie centrale organisée en amont du Bilan de la transformation des systèmes alimentaires, voir: <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-stocktaking-moment/regional-preparatory-meetings/europe-and-central-asia-regional-preparatory-meeting/fr>.

<sup>5</sup> Voir le rapport d'avancement, concernant notamment les pays de la région Europe et Asie centrale, [https://www.unfoodsystemshub.org/docs/unfoodsystemslibraries/stocktaking-moment/un-secretary-general/unfss2-secretary-general-report.pdf?sfvrsn=560b6fa6\\_19](https://www.unfoodsystemshub.org/docs/unfoodsystemslibraries/stocktaking-moment/un-secretary-general/unfss2-secretary-general-report.pdf?sfvrsn=560b6fa6_19)

8. Afin de répondre aux besoins des pays, la FAO appuie la transformation des systèmes alimentaires en Europe et en Asie centrale, au niveau des pays en travaillant avec les parties prenantes nationales et locales pertinentes, et au niveau régional en coopérant avec d'autres organismes des Nations Unies et parties prenantes par l'intermédiaire de la Coalition thématique régionale des Nations Unies sur les systèmes alimentaires durables en Europe et en Asie centrale<sup>6</sup>. De plus, il existe une étroite coordination avec le Pôle de coordination des Nations Unies sur les systèmes alimentaires, ayant donné lieu notamment à la fourniture extrêmement récente d'un appui logistique aux pays et d'informations pour la participation au Bilan de la transformation des systèmes alimentaires.

9. Concernant les activités au niveau des pays – en particulier dans le contexte du Cadre stratégique de la FAO 2022-2031<sup>7</sup> – la FAO est particulièrement attentive à l'interconnectivité entre les secteurs économiques et aux arbitrages que l'augmentation de la productivité et de la production nécessaire pour assurer à chacun une alimentation saine imposera en lien avec l'utilisation des sols et de l'eau, la consommation énergétique, la protection de la biodiversité et les émissions de gaz à effet de serre, et ce, afin que des politiques puissent être mises en place pour limiter autant que possible ces arbitrages. Cette démarche est appuyée par les priorités régionales, à savoir: i) formuler des politiques efficaces, promouvoir l'innovation et le développement du numérique et renforcer les moyens d'existence ruraux en faisant une large place aux petits agriculteurs, aux femmes et aux jeunes; ii) transformer les systèmes alimentaires de sorte à promouvoir les chaînes de valeur à dimension nutritionnelle et les régimes alimentaires sains, grâce à l'harmonisation des politiques relatives au commerce, à la sécurité sanitaire des aliments et aux questions sanitaires et phytosanitaires, à l'appui de l'approche «Une seule santé»; iii) promouvoir la gestion durable des ressources naturelles et renforcer la résilience dans l'agriculture, le secteur forestier et les autres secteurs fondés sur l'utilisation des terres, notamment en ce qui concerne l'atténuation des changements climatiques et l'adaptation à leurs effets; et iv) combattre l'insécurité alimentaire et faire reculer toutes les formes de malnutrition<sup>8</sup>. L'accent est placé en particulier sur la durabilité environnementale et la prise en compte des dimensions sociales, notamment les questions de genre, les jeunes et le traitement des inégalités et des questions économiques.

10. Travaillant aux côtés des pays dans ces quatre domaines prioritaires clés, la FAO prône activement l'adoption de l'approche globale des systèmes alimentaires et met notamment en lumière les interconnexions et les synergies qui existent lorsque l'on intervient sur différents aspects fondamentaux du système alimentaire. Il convient de mentionner, entre autres exemples, les activités associées à l'approche «Une seule santé», la compréhension de la contribution de la production alimentaire aux émissions de gaz à effet de serre, les prix et le caractère abordable des denrées alimentaires, les politiques agroalimentaires et les décisions commerciales. Quand les pays se sont lancés dans la mise en œuvre de leurs feuilles de route nationales découlant du Sommet sur les systèmes alimentaires, la FAO a fourni un appui au niveau des pays qui a consisté notamment: à promouvoir le développement du secteur de l'agritourisme en Albanie pour diversifier les sources de revenus des communautés rurales et stimuler le développement rural durable; à encourager les dialogues infranationaux en Serbie et la mise au point d'outils agricoles numériques afin

---

<sup>6</sup> La Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables, créée en 2020, est un mécanisme institutionnel de la Plateforme de collaboration régionale des Nations Unies qui s'inscrit dans la réforme du système des Nations Unies. La FAO est co-présidente de la Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables et en assure le secrétariat. Les organismes co-présidents sont la FAO, l'Organisation mondiale de la Santé et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF). Les Membres de la coalition sont les suivants: le Programme alimentaire mondial, la Commission économique des Nations Unies pour l'Europe, l'Organisation météorologique mondiale, le Fonds international de développement agricole, le Programme des Nations Unies pour le développement, le Programme des Nations Unies pour l'environnement et le Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets. Pour en savoir plus, voir: <https://uneurocentralasia.org/en/implications-war-ukraine-sustainable-food-systems>

<sup>7</sup> Le Cadre stratégique de la FAO 2022-2031 peut être consulté à l'adresse: <http://www.fao.org/3/ne577fr/ne577fr.pdf>

<sup>8</sup> Pour en savoir plus, veuillez consulter le document intitulé «Priorités dans la région Europe et Asie centrale au regard du Cadre stratégique 2022-2031 de la FAO», disponible à l'adresse: <https://www.fao.org/3/ni190fr/ni190fr.pdf>.

d'améliorer la productivité, l'efficacité et la durabilité de l'agriculture; et à partager les expériences d'autres pays au Tadjikistan, concernant l'approche globale des systèmes alimentaires.

11. De plus, dans le but d'étayer plus solidement la conception des programmes fondés sur des éléments factuels visant la transformation des systèmes alimentaires, la FAO a conduit des évaluations approfondies des systèmes alimentaires dans 17 pays, notamment les pays de la Coopération économique de la mer Noire, en collaboration avec son centre de coopération régionale pour les systèmes alimentaires durables. Des évaluations ont été réalisées ou sont encore en cours au Kazakhstan, au Kirghizistan et au Monténégro.

12. Les systèmes alimentaires étant susceptibles d'être touchés par les chocs et les dynamiques régionales, les hauts-responsables doivent en suivre les retombées. À cet effet, les incidences de la pandémie de covid-19 dans les Balkans occidentaux, dans le Caucase et en Asie centrale, et les conséquences de la guerre en Ukraine sur les systèmes alimentaires ont été analysées<sup>9</sup>. En ce qui concerne les activités régionales et la collaboration avec les autres organismes des Nations Unies, la Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables aide activement les coordonnateurs résidents et les équipes de pays des Nations Unies à contribuer au programme relatif à la transformation des systèmes alimentaires, grâce au partage des connaissances et à la prestation de services de conseil sur les politiques, permettant de mettre en regard divers angles et perspectives de la transformation des systèmes alimentaires en Europe et en Asie centrale, un aspect essentiel pour accélérer la réalisation des ODD. Les équipes de pays des Nations Unies, soutenues par la Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables, jouent un rôle non négligeable en épaulant la collaboration des différentes entités gouvernementales et des parties prenantes et en surmontant les barrières sectorielles.

13. La Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables représente un lien essentiel entre le Pôle de coordination des Nations Unies sur les systèmes alimentaires et les organismes régionaux des Nations Unies dont les activités ont trait aux systèmes alimentaires dans la région Europe et Asie centrale.

Les principaux résultats obtenus par la Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables sont notamment les suivants :

- En 2022, deux webinaires ont été organisés en collaboration avec Chatham House, l'un consacré à l'importance de la planification globale des politiques et de l'adoption d'une approche des systèmes alimentaires, et l'autre à la façon dont la guerre en Ukraine a des incidences sur les systèmes alimentaires en Europe et en Asie centrale. Ces webinaires ont constitué autant d'occasions d'apprentissage entre pairs pour les équipes de pays des Nations Unies et de partage des perspectives et des ressources des membres de la Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables<sup>10</sup>.
- L'initiative des «Food Systems Talks»<sup>11</sup> (entretiens sur les systèmes alimentaires) a été lancée en 2021 pour traiter certains thèmes liés à la transformation des systèmes alimentaires. Les derniers entretiens ont porté sur l'économie circulaire des denrées alimentaires et sur la question de savoir comment nourrir l'Europe dans le contexte des changements climatiques.
- En 2023, le Pôle de coordination des Nations Unies sur les systèmes alimentaires et la Coalition thématique sur les systèmes alimentaires durables ont organisé conjointement en amont du Bilan

<sup>9</sup> Le Fonds d'urgence pour les ODD a financé les travaux d'analyse en Albanie, en Arménie, en Bosnie-Herzégovine, en Géorgie, au Kirghizistan, en Macédoine du Nord, en République de Moldova et au Tadjikistan.

<sup>10</sup> Sur la base des conclusions des webinaires et d'autres débats analogues et expériences des pays, une note a été rédigée sur les changements les plus importants observés dans les systèmes alimentaires, en conséquence de la guerre en Ukraine, associée à la pandémie et aux changements climatiques. La note, intitulée «Reforming the resilience of sustainable food systems» (Réformer la résilience des systèmes alimentaires durables) est en attente de publication. Des archives numériques des messages, éléments factuels existants, analyses de données, outils et recommandations sur les politiques émanant des principaux organismes régionaux des Nations Unies sont disponibles.

<sup>11</sup> Tous les épisodes des Food Systems Talks sont en ligne sur: <https://www.youtube.com/@issuebasedcoalitiononsusta2508/videos>.

de la transformation des systèmes alimentaires la réunion préparatoire régionale pour l'Europe et l'Asie centrale<sup>12</sup>, mentionnée précédemment.

### III. Continuer à travailler sur les systèmes alimentaires

14. Les pays d'Europe et d'Asie centrale ont accepté pleinement la nécessité de mener une transformation des systèmes alimentaires selon une approche globale, mais il faut fournir une assistance et des outils pratiques pour appuyer la mise en œuvre des feuilles de route et des engagements relatifs aux systèmes alimentaires au niveau des pays. Les échanges régionaux concernant les solutions fondées sur les bonnes pratiques, et la coopération axée sur le traitement des problèmes transfrontières et transnationaux sont jugés utiles par de nombreux pays. Le Bilan de la transformation des systèmes alimentaires a représenté une manifestation importante au cours de laquelle les pays ont examiné les progrès accomplis, échangé les expériences et renouvelé les engagements. Les rapports volontaires sur les progrès accomplis ont donné une image détaillée des ambitions futures concernant les systèmes alimentaires et fourni une base de référence améliorée pour mesurer les progrès et l'impact. Alors que les pays recentrent leurs efforts afin de concrétiser les ambitions du Programme 2030, la FAO les aidera à tirer parti des résultats du Bilan de la transformation des systèmes alimentaires pour atteindre leurs propres objectifs en la matière. Le souhait de mobiliser les populations, notamment les femmes, les jeunes et les personnes vulnérables, et l'importance que revêtent les possibilités d'investissement et l'amélioration de la coopération avec le secteur privé ont été soulignés une nouvelle fois lors du Bilan de la transformation des systèmes alimentaires.

15. L'optique des systèmes alimentaires peut être appliquée avec davantage d'insistance aux projets et aux activités de collecte et d'analyse de données, de sorte à rendre l'approche des systèmes alimentaires plus visible et à entraîner la prise de décisions sur les politiques et de mesures aux niveaux national et local. La FAO préconisera également de mettre l'accent sur les systèmes alimentaires durables dans les analyses communes de pays, les cadres de programmation par pays et la nouvelle génération de plans-cadres de coopération des Nations Unies pour le développement durable qui seront élaborés dans la région.

16. S'agissant de l'exercice biennal 2023-2024, un projet régional de la FAO sur la transformation des systèmes agroalimentaires en Europe et en Asie centrale permettra de renforcer les capacités et d'améliorer les connaissances sur la transformation des systèmes alimentaires selon une approche globale, de favoriser l'échange des expériences et des meilleures pratiques dans le cadre d'ateliers régionaux promouvant l'application des directives du Comité de la sécurité alimentaire mondiale et de ses recommandations en matière de politique (notamment ses Directives volontaires sur les systèmes alimentaires et la nutrition) et de débattre de questions régionales telles que la comptabilisation du coût réel. Des éléments factuels seront produits sur la cohérence des politiques et les arbitrages à faire dans la pratique et sur le rôle et les spécificités des environnements urbains, comme points d'entrée principaux du processus de transformation et de l'adaptation des ODD au contexte local.

17. De plus, il est impératif que les pays continuent à œuvrer à la transformation des systèmes alimentaires en lien avec les autres programmes mondiaux. À l'issue du Bilan de la transformation des systèmes alimentaires, un certain nombre de jalons marquent la voie à suivre jusqu'à 2030 et donnent aux Membres la possibilité de mettre en lumière l'importance des systèmes alimentaires en tant que leviers essentiels du développement durable généralisé, de la réduction de la pauvreté, de la sécurité alimentaire et du programme d'action pour le climat. Le Sommet sur les ODD permet de mettre en avant l'importance des systèmes alimentaires durables et résilients pour la réalisation des ODD et d'intensifier l'accélération

---

<sup>12</sup> Pour en savoir plus sur cette réunion, voir: <https://uneuropecentralasia.org/en/events/eca-regional-preparatory-meeting-2023-food-systems-stocktaking-moment>.

jusqu'au prochain Bilan de la transformation des systèmes alimentaires qui aura lieu en 2025 (Organisation des Nations Unies, 2023). La Conférence des Nations Unies de 2023 sur les changements climatiques<sup>13</sup> représente une plateforme permettant de se pencher sur les interconnexions entre les changements climatiques et les systèmes alimentaires, en reconnaissant qu'il faut de toute urgence atténuer les effets climatiques et renforcer les capacités d'adaptation dans les pratiques agricoles.

18. De même, il sera possible d'attirer l'attention sur la cohérence des politiques et la collaboration intersectorielle lors d'occasions telles que: le Sommet sur l'ambition climatique cette année, le Sommet de l'avenir et le Sommet de la nutrition pour la croissance en 2024, ainsi que le Forum politique de haut niveau annuel et les conférences sur le financement du développement. De plus, le Forum régional sur le développement durable de 2024 offrira aux pays une précieuse occasion de se réunir et de se pencher sur les progrès accomplis au regard des ODD 1, 2, 13, 16 et 17.

19. En 2025, le Bilan 4 ans après le Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires permettra à la communauté mondiale de se rassembler encore une fois et d'examiner les progrès accomplis en matière de transformation des systèmes alimentaires au service du développement durable

## Références

- FAO.** 2023. *Outcomes of the United Nations Food Systems Summit in Europe and Central Asia*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc5319en>
- FAO, FIDA, OMM, OMS, UNICEF, PAM et CEE.** 2023. *Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2022*. FAO; FIDA; OMM; OMS; UNICEF; PAM; CEE. <https://doi.org/10.4060/cc2571en>
- Reardon, T., Echeverria, R., Berdegue, J., Minten, B., Liverpool-Tasie, S., Tschirley, D. et Zilberman, D.** 2019. Rapid transformation of food systems in developing regions: Highlighting the role of agricultural research & innovations. *Agricultural Systems*, 172: 47–59. <https://doi.org/10.1016/j.agsy.2018.01.022>
- Organisation des Nations Unies.** 2023. Deputy Secretary-General Urges Transformative Action to End Hunger, Inequality, Briefing Member States on First United Nations Food Systems Stocktaking Moment. In: *Meetings Coverage and Press Releases*. <https://press.un.org/en/2023/dsgsm1850.doc.htm>

---

<sup>13</sup> Pour en savoir plus au sujet de la Conférence des Nations Unies de 2023 sur les changements climatiques qui se tiendra du 30 novembre au 12 décembre 2023 à l'Expo City de Dubaï, voir: <https://www.cop28.com/en/>.