

6 以在社会、经济和环境方面都可可持续的方式提高农业生产率和产量ⁱ

人口和收入的增长以及饮食习惯的改变，导致人们对充足且有营养的粮食的需求增加，如何在自然资源的数量和质量都不断降低的情况下满足这些需求，是政府面临的一个主要挑战。政府面临的挑战还包括城市贫困加剧以及中等收入国家的贫困加剧。此外，还应考虑到气候变化对农业生产、营养和粮食系统的影响，气候变化将增加粮食不安全的风险，对于生活在边际环境的生产者以及对于小农家庭而言尤为如此。

应对这一挑战需要在对环境、社会和经济更可持续的农业模式下提高单产，增加粮食和农产品的产量，提高整体生产率。另一方面，还应重点关注食物的营养质量，并通过膳食多样化来增加食物篮内的食物种类。

全球大多数小规模粮食生产者的生产力远低于理想水平。“单产差距”通常是因为农民无法获得能提高生产率的物质和技术，土地使用和权属不安全或不适当，缺乏知识和培训机会（对于进入农村劳动力市场的妇女和年轻人而言尤为如此），供其使用的商业基础设施包括区域间网络不足，农业投入的市场价格过高，以及缺乏有关销售价格方案的信息ⁱⁱ。生产率也因病痛如疟疾、艾滋病毒/艾滋病和肺结核等造成的疾病负担而受不利影响。

因此，建议各国、国际和区域组织以及所有其他适当的利益相关者尤其应：

- a) 加强发展中国家的机构能力，以便实施有效政策，使小规模粮食生产者得以获取技术、投入物、资本物品和贷款，并进入市场ⁱⁱⁱ；
- b) 鼓励女性和男性有保障地平等获取并可持续利用土地、水资源和生物多样性等自然资源，消除性别歧视^{iv}；
- c) 根据国家法律和国际协定，支持保护、获取和公平公正地分享遗传资源利用带来的益处^v；
- d) 扭转发展中国家农业、粮食安全及农村发展领域国内和国际供资下降的趋势，并促进新增投资，以提高可持续农业生产和生产率^{vi}；
- e) 开展相关工作，增加公共投资，并鼓励对农村基础设施和支持服务（包括但不限于道路、贮藏、灌溉、通信、能源、教育、技术支持和健康）方面的国家计划进行私人投资^{vii}；
- f) 刺激在小规模农业方面的投资，紧密协调公共部门和私营部门的投资（参见C节：“增加小规模农业领域的投资”）；

- g) 进一步促使小规模粮食生产者和食品价值链中的其他生产者获得金融和风险管理工具，如新颖的保险、气象风险管理和融资机制^{viii}；
- h) 促进大力推广农业研究和发展的，并加强相关投资，具体方式包括：加强改革后的国际农业研究磋商组织的工作，为国家研究系统、公立大学和研究机构提供支持，以及促进转移技术并共享知识和实践经验^{ix}；
- i) 探寻各项途径，以便促进向农民转移研究成果和技术，确保研究活动响应农民的需求和关切，并使其参与其中。通过开展南北、南南以及三方合作，促进技术转让、知识共享和能力建设工作^x；
- j) 加强推广服务，以支持信息和知识的传播，确保完全了解并满足农民妇女的需求；
- k) 酌情支持现有合作社、生产者组织和价值链组织的发展，并加强其能力，尤其关注小规模生产者，并确保农民妇女的充分参与^{xi}；
- l) 促进更加可持续的农业发展，改善粮食安全，消除饥饿，保持经济活力，同时又能保护土地、水、植物和动物遗传资源、生物多样性和生态系统，增强对气候变化和自然灾害的抵御能力^{xii}；
- m) 酌情考虑在农业管理中采用生态系统方法，以实现可持续农业，包括例如但不局限于有害生物综合防治、有机农业，以及用于促进农业生态系统多样化和土壤固碳的其他传统和本土应对策略^{xiii}；
- n) 改善家畜生产服务，包括兽医服务^{xiv}；
- o) 促进初级和高等农业教育，并开发专业课程；
- p) 努力保护和改善森林，营造宝贵生态系统，对改进农业生产作出贡献；
- q) 运用现有政府间标准制定机构制定的国际公认标准。

ⁱ 本节参考了一系列框架和国际文书，尤其包括《2009 年世界粮食安全首脑会议宣言》、《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》以及《最新综合行动框架》（特别是成果 2.2 和 2.3）。

ⁱⁱ 《最新综合行动框架》，第 59 段。

ⁱⁱⁱ 《世界粮食安全首脑会议宣言》，第 19 段。

^{iv} 《世界粮食安全首脑会议宣言》，第 25 段；《综合行动框架》，第 65 段。

^v 《世界粮食安全首脑会议宣言》，第 25 段。

^{vi} 《世界粮食安全首脑会议宣言》，第 7.3 段。

^{vii} 《世界粮食安全首脑会议宣言》，第 17 段。

^{viii} 《粮安委第三十七届会议最终报告》，第 29 段第 iv 项和第 50 段第 o 项；《最新综合行动框架》，结果 2.2。

^{ix} 《粮安委第三十七届会议最终报告》，第 50 b) 段。

^x 20 国集团 2011 年《关于粮食价格波动与农业的行动计划》，第 14 段。

^{xi} 《世界粮食安全首脑会议宣言》，第 19 段农委 2010 年最后报告，第 17 段和第 19 段 d)；《最新综合行动框架》第 63 段。

^{xii} Rio+20 成果文件第 111 段。

^{xiii} 《农业委员会第二十一届会议（2009 年）最终报告》，第 27 段；《最新综合行动框架》，结果 2.3

^{xiv} 《最新综合行动框架》，结果 2.2。