



商品问题委员会

第七十四届会议

2021 年 3 月 10–12 日

总干事讲话

尊敬的各位代表、

女士们、先生们、

1. 欢迎各位出席本次商品问题委员会会议。
2. 这是继 1 月 22 日特别会议之后，我在不到两个月的时间里第二次在商品委致辞。这在粮农组织所有技术委员会中尚属首次。
3. 目前，世界在实现可持续发展目标（SDG）2 方面的进展不足。数据显示，SDG 2 下有两个具体目标没有赶上进度，分别是：
 - 具体目标 2.1，确保所有人全年都能获得安全、营养和充足的食物
 - 具体目标 2.2，消除各种形式的营养不良
4. 如各位所知，超过 30 亿人负担不起最便宜的健康膳食。
5. 这是一个全球性问题，世界各区域都有人无法获得充足、营养的食物。
6. 这一现状令人震惊，而新冠疫情及其对人类生活方方面面造成的空前影响进一步加剧了这种局面，使更多人陷入贫困和饥饿。

7. 2021年1月，国际货币基金组织估计，2020年全球经济平均收缩3.5%。然而，国与国之间的情况各不相同。

8. 如此大幅的经济衰退引发了大规模失业、收入降低、侨汇减少，引起人们对饥饿和营养不良问题的严重关切。

9. 除此之外，我们还要应对非洲猪瘟、沙漠蝗灾、草地贪夜蛾及极端气候事件等现有挑战。

10. 据《2020年世界粮食安全和营养状况》报告估计，2020年，疫情可能使长期饥饿人口增加了至少1亿。

11. 疫情暴发一年多以来，其全面的经济和社会后果仍在显现，全球经济前景黯淡。

12. 不过，尽管存在这些不确定性，国际货币基金组织预计2021年全球经济将增长5.5%，2022年将增长4.2%。

13. 但不同国家和地区的复苏情况差别很大，这取决于若干因素，包括获得疫苗和医疗手段的机会、政策支持的有效性以及各经济体的结构特点等。

14. 此次疫情对粮食和农产品市场造成了双重冲击，同时影响供需两侧。

15. 疫情防控措施扰乱了农业粮食供应链，对全球贸易体系造成影响。

16. 粮食和农产品生产、加工、流通、贸易、物流和最终需求都受到影响。

17. 这引发了人们对国际市场能否继续正常运转的担忧。依赖贸易保障粮食安全国家尤为担心。

18. 为了遏制疫情对国内市场的负面影响，一些国家对某些粮食品种采取了贸易限制措施。

19. 幸运的是，这些措施没有得到广泛实施，持续时间也很短。

20. 出口限制可能加剧粮食价格波动，导致人们特别是进口国对全球市场失去信心，不再将其视作可靠的粮食供应来源。

21. 一些国家降低了进口限制，包括关税和技术要求，并采取贸易便利化措施，确保基本食品的

供应，遏制国内市场价格飞涨。

22. 总体而言，由于各国政府和所有利益相关方共同努力，尽量减少冲击，确保从田间到餐桌的供应链平稳运行，与其他经济部门相比，农产品市场和贸易表现出较强的韧性。

23. 然而，在许多发展中国家，特别是最不发达国家，国家和区域层面出现了市场混乱，继续对农业和粮食安全构成挑战。

24. 自疫情暴发以来，联合国粮农组织就强调要保持市场开放、贸易畅通和供应链正常运转，并带头为政策制定工作提供信息。

25. 事实证明，通过及时提供市场状况信息，跟踪政策发展，提出政策方案，避免卫生危机演变为全球粮食危机，粮农组织在商品问题委员会职权范围内的工作对于安抚市场情绪和引导政策决策发挥了极其宝贵的作用。

女士们、先生们，

26. 此次疫情给农业粮食体系的脆弱性和我们面临的薄弱环节**敲响了警钟**。

27. 虽然疫情带来了新的挑战，但也提供了机会，促使我们加倍努力，重视解决饥饿和营养不良的驱动因素，建设更美好家园。

28. 疫情清楚地表明，旧有做法已经行不通了，我们必须改变粮食消费和生产模式。

29. 我们面临的挑战是怎样推动农业粮食体系转型，确保所有人都能随时获得充足、安全和营养的食物，同时确保生产和消费方式有助于环境的可持续性。

30. 因此，粮农组织制定了**新版《战略框架》**，应对人类当前和未来的挑战。过去几个月来，我们开展了大量正式和非正式磋商。特别是，去年我们举行了五场粮农组织区域会议，进行正式磋商。

31. 该《战略框架》立足于《2030年议程》，以SDG 1（消除贫困）、SDG 2（消除饥饿）、SDG 10（减少不平等）、当然还有SDG 5、SDG 6、SDG 14等其他目标为指引。

32. 该《战略框架》的重点是通过转型提高效率。我总是说，“先提高效率”，因为即使在欧洲和很多发达国家，从生产到消费的整个链条都有很大的效率提升空间。要加强包容性，各类主要参与者、不同的产业部门、农民、边缘化群体、流离失所者，等等，都要覆盖。要加强发展的包容性。还要提高韧性，不仅要提高面对气候、自然灾害的韧性，还要通过生物方法或工程方法提高韧性，建设更具韧性的农业体系，应对社会经济挑战和自然挑战。当然，还要提高可持续性，这里讨论的不仅仅是人与自然的关系，而是“同一个健康，同一个地球”，还有不同部门之间和不同种族之间的关系。综上，我们追求的是提高农业粮食体系的效率、包容性、韧性、可持续性，从而实现“更好生产”。我们首先要从“更好生产”开始，然后促进“更好营养”，食物不仅要有提供能量的碳水化合物和营养，而且营养要丰富，要健康。“更好环境”不光指微环境，也包括农业环境，涉及农田的土壤、水、病虫害、肥料、管理等各方面。“更好生活”，我们不仅要改善各国青年、妇女、儿童和弱势群体的生活，还必须改善地球上所有77亿人的生活，他们都是消费者，都需要更高更好的生活质量。只有从良好的健康、食物和环境入手，才能实现更好的生活质量。这样我们才能实现“不让任何人掉队”。

33. 粮食和农产品市场和贸易作为农业粮食体系的内在组成部分，能够在“四个更好”当中做出重要贡献。

34. 我们继续以创新和变革性的方式为成员国提供支持。

35. 我们发起了以实证为依据、由成员国自主决策、自愿实施的“手拉手”行动计划，旨在加快农业转型和农村可持续发展，消除贫困、饥饿和各种形式的营养不良。

36. 2020年7月，我们经过全面评估，启动了《2019冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》，

目的是自缓解疫情直接影响的同时，加强农业粮食体系的长期生产力和韧性。

女士们、先生们，

37. 摆在各位面前的议程非常满。

38. 各位将回顾粮食和农产品市场最新形势，评估短期和中期市场前景。

39. 粮农组织食品价格指数从 2020 年下半年开始上涨，2 月份连续第 8 个月上涨，并达到 2014 年 7 月以来的最高水平，也就是七年来的最高水平。

40. 国际市场价格上涨将使许多国家难以承受粮食进口的成本。对此，我们需要密切关注，因为这有可能影响粮食安全和营养状况。

41. 稳定且可负担的粮食价格对于人们获取充足的粮食至关重要，对于穷人和弱势群体而言尤其如此。

42. 在此，我想强调，市场条件和政策的透明对于减少不确定性、确保大宗商品市场的正常运转非常重要。

43. 但透明并不会自发实现，需要进行投资和能力建设。

44. 农产品市场信息系统和全球信息和预警系统是这方面的重要机制。

45. 会议期间，各位将收到有关世贸组织农业谈判和区域贸易协定的最新情况。

46. 现在，我们已经选出了新的世贸组织总干事。她已经向成员们发出了明确的信息和姿态。世贸组织将对农业问题进行更仔细地研究。

47. 贸易影响粮食安全的四个方面。

48. 通过将粮食价格稳定在较低水平，贸易可以改善粮食的可及性。贸易还确保一年四季都有数量充足的食物供应，并增加消费者可获得的食物种类。

49. 贸易还鼓励农民参与市场和价值链，提高农民的生产水平和收入水平。

50. 但贸易也可能带来风险。重要的是要在贸易自由化的同时采取措施，确保受到进口竞争不利

影响的农民和工人获得充分的社会保障。此外，还要提供技术支持，帮助他们培养能力，提高本地生产水平。

51. 各位将讨论以“农产品市场和可持续发展”为主题的粮农组织旗舰报告《农产品市场状况》的结论。

52. 该报告讨论了全球价值链、农民参与市场以及农业粮食市场数字技术等当下热点问题。

53. 农业的未来在于数字技术。数字技术可以大大提高效率，帮助市场更好地运转，促进粮食贸易。

54. 粮食和农产品电子商务等数字创新可以让消费者和生产者同时受益。

55. 然而，为了确保所有人都能分享这些成果，我们必须缩小当前的数字鸿沟，时刻关注小农的具体需求。因为全球范围内 84% 以上的农民是小农户，占农民的绝大多数。他们面临着巨大的竞争压力，但同时也享受到了数字红利及其他技术进步带来的好处。

56. 我很高兴看到各位将拿出时间讨论数字创新这个议题。

57. 各位还将审查 2022-25 年期间及之后粮农组织在农产品市场和贸易领域的工作计划并提供指导。

58. 通过这项工作，我们将确定粮农组织在本委员会职权范围内的重点工作。

主席先生、女士们、先生们，

59. 本委员会肩负重要职责。商品委是粮农组织历史最悠久的技术委员会，早在 1950 年就举行了第一届会议。

60. 通过这一杰出的政府间机构，我们设立了“世界豆类日”和“国际茶日”，每年举行纪念活动。

61. SDG 2 下有两项具体目标与本委员会的工作直接相关。

- **具体目标 2.b**，纠正和防止世界农产品市场上的贸易限制和扭曲；

- **具体目标 2.c**，确保粮食商品市场正常发挥作用，限制粮价剧烈波动。

62. 我们依靠各位的知识和经验来发现新出现的问题，提出解决这些问题的远见卓识。

63. 确保所有人都能获得充足、安全和营养的食物是一项复杂的任务。各利益相关方之间需要加强凝聚力。

64. 我们需要齐心协力，携手奋进。

65. 让我们撸起袖子加油干！

66. 谢谢。