



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE FINANZAS

180.º período de sesiones

Roma, 18-22 de mayo de 2020

**Informe sobre el Fondo especial para actividades de
emergencia y rehabilitación (SFERA)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Dominique Burgeon
Director de la División de Emergencias y Resiliencia
Tel.: +39 06570 53803

Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA) permite que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adopte medidas rápidas y eficaces en respuesta a las amenazas y emergencias alimentarias y agrícolas. El Fondo consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3¹; y iii) un componente programático que mancomuna recursos en apoyo de un marco programático para situaciones de emergencia a gran escala o que complementa estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como acciones tempranas motivadas por alertas tempranas institucionales.
- Desde su creación hasta el 31 de diciembre de 2019, el SFERA recibió 249 millones de USD, de los cuales 105,3 millones de USD se asignaron a programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, la respuesta ante El Niño, la gripe aviar altamente patógena, los brotes de plaga de langosta, el gusano cogollero del maíz y las crisis prolongadas), 53,5 millones de USD se desembolsaron con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, 28 millones de USD se utilizaron para crear o reforzar las capacidades de intervención en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y apoyar las evaluaciones de las necesidades y la elaboración de programas, 13,7 millones de USD se asignaron al servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, y 9,7 millones de USD se aportaron al servicio de acción temprana.
- Desde la creación del SFERA, se han anticipado 412,4 millones de USD para financiar proyectos inmediatos de emergencia. De este importe, se anticiparon 21,5 millones de USD durante el período al que se refiere el presente informe. Los anticipos pendientes a 31 de diciembre de 2019 ascendían a 300 000 USD, mientras que el saldo en efectivo del SFERA a 31 de diciembre de 2019 era de 38,6 millones de USD.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DE FINANZAS

- Este documento se facilita a título informativo.

¹ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

I. Antecedentes

1. Durante su 102.º período de sesiones celebrado en mayo de 2003, el Comité de Finanzas respaldó la creación del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA), con la finalidad de permitir “a la Organización iniciar rápidamente operaciones de emergencia para participar en las actividades interinstitucionales de evaluación de las necesidades y coordinación, estableciendo una Dependencia de Coordinación de Servicios de Emergencia [...], que prepara un marco programático y proyectos y que anticipa fondos cuando se ha obtenido la promesa de un donante de suministrar insumos”².

2. En este informe anual se proporciona una descripción sucinta de las principales operaciones iniciadas con financiación del SFERA para el período de 12 meses que venció el 31 de diciembre de 2019. El informe contiene datos financieros sobre este período, así como sobre el período transcurrido desde que el Fondo entró en funcionamiento.

II. Estructura del SFERA

3. El SFERA consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades, la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3³; y iii) un componente programático para apoyar la labor sobre los programas de emergencia a gran escala específicos, o complementar estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como acciones tempranas motivadas por alertas tempranas institucionales.

Cuadro 1. Componentes y servicios del SFERA

Componente de capital circulante	Componente de fondo rotatorio	Componente programático
	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de capacidad de coordinación e intervención en situaciones de emergencia • Servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas • Servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, gripe aviar altamente patógena, el Sahel, El Niño y crisis prolongadas) • Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas • Servicio de acción temprana

4. El **componente de capital circulante** reduce el tiempo de reacción ante situaciones de emergencia permitiendo a la FAO emprender actividades y adquirir los activos más indispensables antes de que se reciban los fondos de los asociados que aportan recursos. Al permitir una respuesta rápida, este componente contribuye a mitigar la repercusión de las amenazas y emergencias, y a acelerar la recuperación de los afectados.

5. El **componente de fondo rotatorio** apoya los esfuerzos de los equipos nacionales de emergencia de la FAO para identificar las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas, fortalecer la capacidad de respuesta y formular y coordinar programas de intervención técnicamente

² FC 102/14.

³ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

adecuados. A través del servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, la FAO puede prepararse y responder a las dificultades extraordinarias a las que se enfrenta el sector agrícola durante una emergencia de este tipo.

6. El **componente programático** permite que la asistencia sea más rápida y programática y que pueda adaptarse a las necesidades cambiantes sobre el terreno. El enfoque de financiación compartida del SFERA proporciona la flexibilidad necesaria para adaptar las actividades y la ayuda a los ámbitos geográficos y temáticos más necesitados. Asimismo, el enfoque programático permite adaptar las operaciones a las situaciones cambiantes, simplificando las actividades con vistas a garantizar que la asistencia más adecuada llegue más rápidamente a las poblaciones afectadas. El componente programático consta también de un servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, por el que se canalizan los fondos mancomunados para destinarlos a la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Con el servicio de acción temprana, la FAO está capacitada para actuar de forma temprana una vez que se haya detectado una amenaza inminente, antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los medios de vida.

III. Recursos del SFERA

7. **Ingresos:** Desde su creación en abril de 2004, el SFERA ha recibido un total de 249 millones de USD. De esta cantidad, 175 millones de USD fueron aportados por los Estados miembros que se indican en el Cuadro 2, incluidos 8,1 millones de USD procedentes de los asociados que aportan recursos que transfirieron al SFERA los saldos de proyectos de emergencia concluidos. Durante el año 2019 (del 1 de enero al 31 de diciembre), las cantidades depositadas en el SFERA ascendieron a 18,7 millones de USD.

Cuadro 2. Recaudación de fondos para el SFERA

Contribuyentes	Desde su creación (en miles de USD)	Enero-diciembre de 2019 (en miles de USD)
Alemania	1 305	0
Arabia Saudita	1 377	0
Australia	107	0
Austria	1 131	6
Bélgica	54 961	4 704
Canadá	9 583	294
Chile	5	0
China	500	0
España	520	0
Finlandia	3 747	2
Francia	8 969	98
Grecia	227	0
Irlanda	6 229	2 777
Italia	1 490	0
Japón	430	0
Jordania	60	0
Kuwait	50	0
Luxemburgo	8	0
Mónaco	59	0
Noruega	34 472	0
Nueva Zelandia	13	0
Países Bajos	4 463	1

Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	9 339	0
República Checa	36	0
República Democrática Popular Lao	14	0
Sudáfrica	452	0
Suecia	30 581	2 306
Suiza	4 939	2
Santa Sede	30	0
Otros (menos de 5 000 USD)	37	0
Total de miembros	175 134	10 190
Costos operacionales directos	73 021	8 340
Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)	481	
Total de las Naciones Unidas	505	200
Total recibido	249 141	18 730

A 31 de diciembre de 2019. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

* Reclasificaciones de la contabilidad.

IV. Uso de los fondos del SFERA

8. Con cargo al componente de capital circulante, se anticiparon 412,4 millones de USD para proyectos, después de que los asociados que aportan recursos se hubieran comprometido pero antes de que se recibieran las aportaciones en efectivo. De esta cantidad, 300 000 USD están pendientes de cobro en espera de recibir las aportaciones de los asociados que aportan recursos.

9. De los 249 millones de USD aportados, se aprobaron 41,8 millones de USD en relación con el componente de fondo rotatorio (4,8 millones de USD en el período objeto del presente informe). En relación con el componente programático se asignaron un total de 169 millones de USD, de los cuales 105,3 millones se aportaron en el marco del servicio temático y regional. En el **Cuadro 3** se especifica el uso de los fondos.

Cuadro 3. Componentes de financiación

	Desde su creación (en miles de USD)	Enero-diciembre de 2019 (en miles de USD)
ANTICIPOS		
Componente de capital circulante		
Anticipos totales efectuados durante el período	412 392	21 502
Reembolsos de anticipos efectuados durante el período	412 127	28 849
Anticipos pendientes	265	
APLICACIONES		
Creación y refuerzo de unidades de coordinación de emergencias	15 357	50
Misiones de evaluación de las necesidades y elaboración de programas	12 656	200
Preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	13 747	4 500
Total del componente rotatorio	41 760	4 750

COMPONENTE PROGRAMÁTICO		
<i>Capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas</i>	53 487	2 320
<i>Acción temprana</i>	9 696	4 496
<i>Servicio temático y regional</i>	105 317	2 777
Cuerno de África (programas regionales)	13 748	228
El Sahel (programas regionales)	3 552	910
Campaña de lucha contra la gripe aviar	45 928	
Campaña relativa al tsunami	10 002	
Iniciativa para frenar la crisis generada por el aumento de los precios de los alimentos	1 168	
Campaña de lucha contra las langostas	4 982	
Crisis prolongadas	4 786	1 138
Tifones y huracanes	15 598	
El Niño	4 552	
Gusano cogollero del maíz	1 001	501
Subtotal del componente programático	168 500	9 593
Total general de las aplicaciones	210 260	14 343
Saldo del SFERA	38 615	

A. Componente de capital circulante

10. **Anticipos:** Durante el período al que se refiere el presente informe, el 96 % de los anticipos con cargo al SFERA iba destinado a apoyar proyectos financiados por dos asociados que aportan recursos, según se indica en el **Cuadro 4**. Una vez queda garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, se asignan los fondos destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis.

Cuadro 4. Anticipos con cargos al SFERA de asociados que aportan recursos

Asociado que aporta recursos	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Estados Unidos de América	16 102	16 102
Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas	4 500	6 500
Alemania	0	2 544
Noruega	0	2 000
Bélgica	500	500
Italia	400	400
Canadá	0	340
Francia	0	200
Nueva Zelandia	0	135
Programa Mundial de Alimentos	0	127
Total	21 502	28 849

11. Los anticipos financiaron principalmente importantes programas en Afganistán, Nigeria, Somalia y Sudán del Sur, que representan más del 93 % de los anticipos realizados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2019, tal como se muestra en el **Cuadro 5**.

Cuadro 5. Anticipos con cargo al SFERA para programas en los países

Países	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Sudán del Sur	8 300	8 300
Somalia	5 945	7 013
Afganistán	4 650	4 850
Nigeria	1 000	4 476
República Árabe Siria	-	2 000
Sudán	340	340
Madagascar	250	250
Yemen	250	250
Zimbabwe	250	250
Mundial	337	337
Subregión de África occidental	180	180
Myanmar	-	340
Filipinas	-	262
Total	21 502	28 849

12. La crisis prolongada ha seguido impulsando las necesidades humanitarias en Sudán del Sur, alcanzando niveles alarmantes de inseguridad alimentaria grave. Los anticipos del SFERA permitieron a la FAO mejorar con rapidez la producción de alimentos por medio de la provisión de insumos para los medios de vida con arreglo a la estacionalidad, del apoyo a la producción de cultivos y hortalizas y a las actividades pesqueras durante la campaña principal, y a la producción de hortalizas y las actividades pesqueras en el período de escasez. La FAO también ha aumentado el consumo de hortalizas nutritivas ricas en vitaminas a través de la provisión de cupones de nutrición basados en el mercado y la creación de huertos comunitarios. La FAO ha salvaguardado los bienes pecuarios mediante campañas de vacunación y tratamiento a gran escala; la adquisición de equipos veterinarios y equipos de ensayo de diagnóstico de laboratorio; y el fomento de la capacidad de los servicios comunitarios de sanidad animal. Asimismo, el SFERA respaldó el acceso oportuno a información sobre seguridad alimentaria para fundamentar la toma de decisiones mediante la recopilación, el seguimiento y el análisis de datos. Los anticipos del SFERA también han permitido a la FAO aumentar la preparación y la capacidad de respuesta locales y fortalecer los mecanismos de supervivencia y las competencias en la producción agrícola.

13. Las catástrofes naturales recurrentes, de manera más significativa las sequías y las inundaciones, socavaron las mejoras recientes de Somalia en materia de seguridad alimentaria. En Somalia, un total de 4,6 millones de personas sufrían inseguridad alimentaria aguda en diciembre de 2018, y se preveía que esa cifra aumentaría en 2019. Los anticipos del SFERA permitieron a la FAO restablecer inmediatamente los medios de vida y mejorar la seguridad alimentaria. La FAO aumentó la producción de alimentos por medio de la distribución de insumos agrícolas, ganaderos y pesqueros, todo ello combinado con transferencias monetarias (Cash+). Además, se protegió a cerca de 14,7 millones de cabras frente a la pleuroneumonía contagiosa caprina por medio de una campaña de vacunación a gran escala. La FAO también respaldó el análisis de las aguas superficiales y subterráneas, así como encuestas sobre suelos que servirán de base para la capacidad del Gobierno de gestionar las emergencias causadas por inundaciones y sequías. La FAO evaluó la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición y puso en común su análisis con una amplia gama de partes interesadas a fin de facilitar la toma de decisiones eficaces y basadas en hechos comprobados. La FAO fortaleció la capacidad del Gobierno y los asociados para supervisar, evaluar y analizar la seguridad alimentaria y fomentar la capacidad en materia de alerta y acción temprana e intervención en situaciones de emergencia.

14. En Afganistán, las sequías y los conflictos son los principales impulsores de las inmensas necesidades humanitarias. Aproximadamente el 54 % de los afganos viven con 1 USD al día y luchan para satisfacer sus necesidades básicas, lo que provoca malnutrición crónica e inseguridad alimentaria

grave. La financiación del SFERA facilitó la sólida respuesta de la FAO a la emergencia en Afganistán, mejorando la producción de alimentos, protegiendo los medios de vida y reforzando la respuesta humanitaria. La FAO distribuyó rápidamente equipos de producción de trigo de emergencia, que contenían semillas de trigo y fertilizantes, a personas vulnerables con inseguridad en materia de semillas, y proporcionó formación a agricultores sobre buenas prácticas de cultivo del trigo con vistas a aumentar su producción. La FAO reforzó la respuesta humanitaria por medio de análisis de las necesidades y deficiencias y de la utilización de los resultados de esos análisis para formular, supervisar y coordinar la respuesta. Asimismo, fortaleció el Grupo sobre seguridad alimentaria y agricultura, manteniendo la coordinación en los planos nacional y subnacional y mejorando la eficiencia del sistema de gestión de la información. La FAO fomentó la capacidad de los asociados para responder de forma eficaz a las necesidades mediante la provisión de normas técnicas en materia de seguridad alimentaria y directrices para las intervenciones.

15. El conflicto violento en el noreste de Nigeria ha provocado desplazamientos a gran escala, inseguridad alimentaria y malnutrición. Según el *Cadre Harmonisé* (octubre de 2018), cerca de 2,7 millones de personas seguirían haciendo frente a altos niveles de inseguridad alimentaria grave entre junio y agosto de 2019 en los estados de Adamawa, Borno y Yobe. Gracias a los anticipos del SFERA, se han mejorado la seguridad alimentaria y la nutrición de poblaciones vulnerables en el noreste de Nigeria. La FAO prestó apoyo rápido y vital para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de poblaciones vulnerables en los tres estados nigerianos. Proporcionó ganado (caprino) y piensos, así como sesiones de capacitación sobre una buena nutrición, a hogares encabezados por mujeres a través de un enfoque que tiene en cuenta la protección. Los anticipos del SFERA permitieron a la FAO mejorar significativamente la producción de alimentos de los agricultores afectados por el conflicto al proporcionar insumos agrícolas para las estaciones húmeda y seca, como, por ejemplo, semillas de cultivos básicos y hortalizas, fertilizantes y herramientas agrícolas manuales.

B. Componente de fondo rotatorio

16. El servicio de **coordinación de emergencias** del componente de fondo rotatorio del SFERA facilita el rápido despliegue de expertos de servicios de emergencia, así como el refuerzo de los equipos existentes, con el objeto de financiar actividades adicionales o suplir deficiencias de financiación en períodos breves. En el **Cuadro 6** se indica la asignación de recursos por país.

Cuadro 6. Coordinación de emergencias

Países	Asignación aprobada (en miles de USD)
Afganistán	66
Burkina Faso	35
Burundi	40
Camerún	45
Colombia	4
Haití	70
Iraq	60
Líbano	53
Mozambique	6
Níger, Burkina Faso y Malí	10
Nigeria	10
República Árabe Siria	21
República Centroafricana	23
República Democrática del Congo	254
República Unida de Tanzania	33
Somalia y Sudán del Sur	10
Sudán del Sur	35
Turquía	117
Ucrania	30
Uganda	56
Venezuela	188
Asignación total	1 166

17. El servicio de **evaluación de las necesidades y elaboración de programas** del fondo rotatorio financia actividades de evaluación de las necesidades al comienzo de una crisis con el fin de ayudar a la FAO y a sus asociados a obtener la información necesaria para formular programas de respuesta rápida así como estrategias de resiliencia a más largo plazo. Durante el período objeto del presente informe, se realizaron ejercicios de evaluación de las necesidades y de elaboración de programas en los países que se indican en el **Cuadro 7**.

Cuadro 7. Asignaciones para las misiones de evaluación de las necesidades

Países	Asignación aprobada (en miles de USD)
Afganistán	4
Albania	14
Bahamas	45
Camerún	10
Colombia	65
Comoras	29
Filipinas	44
Haití	6
India	30
Irán	15
Iraq	20
Madagascar	161
Mozambique	6
Myanmar	8
Nicaragua y Honduras	52
Níger	5
República Centroafricana	35
República Democrática Popular Lao	27
República Popular Democrática de Corea	65
Sudán	25
Timor-Leste	75
Uganda	4
Venezuela	46
Yemen	10
Zimbabwe	4
Asignación total	805

18. El **servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3** se creó en relación con el componente del fondo rotatorio a raíz de lo aprobado por el Comité de Finanzas en su 147.º período de sesiones⁴. Este servicio se centra en las seis esferas siguientes: i) elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados para emergencias de nivel 3; ii) creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3; iii) preparación organizativa; iv) participación en procesos interinstitucionales relacionados con emergencias de nivel 3; v) simulaciones de situaciones de emergencia de nivel 3; y vi) intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 y refuerzo institucional.

Preparación

19. En la esfera de la “**Elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados para emergencias de nivel 3**” se analizó el estado de preparación ante emergencias de 150 oficinas en los países sobre la base de una autoevaluación de la capacidad de respuesta en situaciones de emergencia de los países según los informes nacionales anuales institucionales de la FAO. Se completaron un análisis y una planificación de la preparación más detallados de 24 oficinas en los países mediante la aplicación del instrumento denominado Plan de preparación de intervenciones en situaciones de emergencia de la FAO (FERPP). Sobre la base del análisis del estado de la preparación de

⁴ FC 147/8.

intervenciones en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y las regiones, se reforzó la capacidad de preparación e intervención en situaciones de emergencia por medio de actividades de fomento de la capacidad adaptadas. Se amplió la sección sobre preparación e intervención en situaciones de emergencia de la Guía institucional de la FAO poniendo a disposición orientaciones prácticas y herramientas en línea para la preparación e intervención en situaciones de emergencia. Asimismo, el servicio respaldó la introducción de orientaciones de programación adaptativa en las directrices revisadas del Marco de programación por países de la FAO en línea con el nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

20. En las esferas de la **“Creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3”** y de las **“Simulaciones de nivel 3”** se respaldó el diseño de cuatro sesiones de capacitación basadas en simulaciones que abarcaron los elementos básicos de la preparación e intervención en situaciones de emergencia, haciendo uso de metodologías de aprendizaje interactivo para adultos. Se realizaron sesiones de capacitación en África austral (Johannesburgo, marzo de 2019), África oriental (Addis Abeba, mayo de 2019), Asia y el Pacífico (Bangkok, julio de 2019), y el Cercano Oriente (El Cairo, noviembre de 2019). Las sesiones de capacitación tenían por objeto garantizar que el personal nacional esencial y los principales grupos de trabajo de las oficinas regionales o subregionales contaran con una capacidad y conocimientos básicos mínimos para la preparación y la intervención en situaciones de emergencia. Las cuatro sesiones de capacitación se estructuraron en torno a los peligros específicos según el contexto, los calendarios de preparación e intervención y las estructuras y la cadena de mando de la FAO.

21. En la esfera del **“Servicio de preparación organizativa”** se perfeccionó el conjunto de medidas sobre la preparación de intervenciones en situaciones de emergencia para la resiliencia de la División de Emergencias y Resiliencia (PSE), que abarca: i) la priorización del riesgo de catástrofes, ii) el FERPP, y iii) la planificación de contingencias, y se elaboró una guía audiovisual para facilitar el uso de estas herramientas. En el marco de la línea de trabajo de la lista de reserva para intervenciones de emergencia, se simplificaron los procedimientos de selección y se incluyeron en la Guía institucional en línea. Se seleccionaron y aprobaron candidatos adicionales destinados a los perfiles fundamentales para intervenciones en situaciones de emergencia. Además, este servicio apoyó la elaboración de una estrategia para promover los vínculos entre la protección social y la alerta y acción temprana, como uno de los componentes básicos relativos a la protección social basada en los riesgos y con capacidad de reacción ante las perturbaciones. Esto incluyó, entre otras cosas, el trabajo técnico de preparación para el diseño de intervenciones piloto de alerta o acción temprana en Timor-Leste e Indonesia.

22. En la esfera de la **“Participación en procesos interinstitucionales relacionados con emergencias de nivel 3”**, la financiación permitió a la FAO participar en todos los procesos interinstitucionales pertinentes relacionados con la preparación de intervenciones en situaciones de emergencia como, por ejemplo, el Grupo de trabajo sobre preparación y resiliencia del módulo mundial de seguridad alimentaria y el Grupo n.º 1 encargado de los resultados sobre la respuesta operacional del Comité Permanente entre Organismos, que incluye la preparación ante emergencias y la alerta y acciones tempranas. Este servicio también apoyó la labor de evaluación dirigida por la FAO en el marco de la Asociación mundial para la preparación en Viet Nam con miras a reforzar la capacidad de preparación nacional.

Respuesta

23. Los fondos asignados en la esfera del **“Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3”** financian intervenciones de respuesta inmediata de la FAO partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza”, que se define como el compromiso de recursos a falta de evaluaciones de las necesidades y planes de respuesta detallados. Durante el período al que se refiere el presente informe, se aprobaron recursos partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza” para las actividades relacionadas con la intervención en situaciones de emergencia en Burkina Faso, Haití, Malí, Mozambique y, Níger.

Cuadro 8. Asignaciones destinadas al refuerzo institucional y la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3

Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	Asignación (en miles de USD)
Mozambique	500
Burkina Faso	500
Malí	200
Níger	200
Haití	200
Total	1 600

24. Los fondos del SFERA de nivel 3 para Mozambique en respuesta al ciclón tropical Iдай y al ciclón Kenneth en marzo y abril de 2019, respectivamente, permitieron a la FAO desplegar rápidamente la capacidad necesaria para apoyar a la oficina en el país durante la primera fase de la respuesta. Se desplegó un equipo de apoyo de refuerzo con un conjunto mixto de competencias en materia de capacidad operacional, programática y técnica para establecer inmediatamente plataformas operacionales en las zonas afectadas. El equipo contribuyó a los ejercicios de planificación generales de múltiples partes interesadas (equipo humanitario nacional y planes de respuesta humanitaria, gobierno), la coordinación interinstitucional (módulo de seguridad alimentaria) y evaluaciones de múltiples partes interesadas (evaluación de las necesidades posteriores a catástrofes, misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria). Se movilizaron los recursos financieros necesarios y se establecieron asociaciones sobre el terreno y a nivel operacional, así como con posibles donantes. Las familias vulnerables afectadas por los ciclones han podido reanudar la producción para lograr una seguridad alimentaria y nutrición adecuadas.

25. Los fondos del SFERA de nivel 3 asignados a Burkina Faso han permitido un refuerzo inmediato de las capacidades de la oficina en el país para responder a la crisis de seguridad alimentaria en Burkina Faso provocada por la inseguridad y los desplazamientos masivos. En las dos primeras semanas de la activación de la difusión, se desplegó una misión para respaldar el desarrollo y las operaciones del programa de emergencia. Además, se contrató y envió sobre el terreno a un gestor de intervenciones en situaciones de emergencia. Esto permitió el análisis inmediato de las necesidades humanitarias y la evaluación de las deficiencias en materia de recursos humanos en vista de la difusión, y promovió la colaboración con asociados fundamentales. La financiación del SFERA fue decisiva para proceder con rapidez con la contratación de perfiles fundamentales, como un oficial nacional de comunicación, un oficial internacional de programación y un oficial internacional de gestión de información para el sector de la seguridad alimentaria. Este fortalecimiento a largo plazo se complementó con misiones de refuerzo sobre comunicación para fines de capacitación y el apoyo a la elaboración de un plan de comunicación; dos misiones para el módulo de seguridad alimentaria encaminadas a respaldar la activación del módulo en el país y una misión de efectivo para examinar las actividades de efectivo en curso y futuras.

26. En Malí, además de para la activación de la difusión, los fondos del SFERA de nivel 3 fueron decisivos para garantizar la capacidad de la oficina en el país en términos de resiliencia e intervención en situaciones de emergencia al sufragar el costo de un oficial de emergencias y resiliencia. Igualmente, la financiación del SFERA permitió el despliegue de una misión de refuerzo conjunta destinada a finalizar un plan de respuesta conjunta con el Programa Mundial de Alimentos. Esto proporcionó a la FAO en Malí un posicionamiento estratégico en relación con sus asociados. La misión también ayudó a determinar deficiencias fundamentales en materia de recursos humanos y a reforzar las suboficinas en Mopti y Tombuctú.

27. En Níger, los fondos del SFERA de nivel 3 desempeñaron una función esencial para respaldar la contratación de un especialista de programas de emergencia y resiliencia. Permitieron a la oficina en el país elaborar notas estratégicas fundamentales para asistir en la movilización de recursos. Asimismo, en previsión del aumento de las actividades de adquisición, el SFERA apoyó la cesión de un especialista en adquisiciones para asegurar la correcta realización y el calendario de las actividades durante la estación húmeda y el período de escasez pastoril.

28. Los fondos del SFERA de nivel 3 asignados a Haití en diciembre de 2019 permitirán un refuerzo sustancial de las capacidades de la oficina en el país para responder a la crisis económica y alimentaria actual que está golpeando al país. Durante 2020 se desplegarán varias capacidades fundamentales adicionales, como un experto internacional en seguridad alimentaria y medios de vida y un oficial internacional de adquisiciones. Igualmente, se cofinanciarán varios puestos nacionales para potenciar esferas de trabajo fundamentales: seguimiento y evaluación, seguridad y programas. Los fondos del SFERA también permitirán fortalecer las capacidades del equipo nacional en materia de modalidades de transferencias basadas en efectivo.

C. Componente programático

29. En el marco del componente programático del SFERA, se asignaron 2,3 millones de USD en el contexto del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, 2 millones de USD en el marco del servicio de acción temprana, 500 000 USD con cargo al servicio del programa relativo al gusano cogollero del maíz, 1,1 millones de USD en el marco del servicio de crisis prolongadas, 200 000 USD en el contexto del Cuerno de África y 900 000 USD con cargo al servicio del Sahel durante el período al que se refiere el presente informe.

Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

30. En el marco de este servicio, se recibieron 4,4 millones de USD de Bélgica y Suecia. Las contribuciones de estos donantes por medio de este servicio han respaldado a los equipos nacionales de la FAO para responder rápidamente a crisis de gran envergadura mediante la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Los fondos se asignaron a ocho países para apoyar intervenciones agrícolas de emergencia cruciales en el marco de la respuesta humanitaria, así como para elaborar una respuesta más programática a las crisis.

Cuadro 9. Financiación proporcionada con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

Países	Tipo de intervención	Importe (en miles de USD)
Mozambique	Apoyo de emergencia a los medios de vida para las poblaciones más vulnerables afectadas por el ciclón tropical Idai	225
Camerún	Intervención en situación de emergencia dirigida a los refugiados y desplazados como resultado de la crisis de Boko Haram en Goura, en la región de Logone-et-Chari	100
Yemen	Intervención en situación de emergencia contra el brote de langosta del desierto en Yemen	100
Chad	Agricultura atenta a la nutrición para familias encabezadas por mujeres solteras con niños menores de cinco años en riesgo de inseguridad alimentaria	100
Burkina Faso	Intervención en situación de emergencia frente a la crisis alimentaria y nutricional y fortalecimiento de la resiliencia de los hogares afectados por la inseguridad en Burkina Faso	500
Iraq	Apoyo a retornados rurales mediante dinero por trabajo con miras a rehabilitar los activos agrícolas y reemplazar los equipos agrícolas para la revitalización de la agricultura, los medios de vida y la producción de alimentos	500
República Árabe Siria	Protección de los medios de vida de los retornados y los pequeños cuidadores de ganado afectados por la crisis en la provincia de Deir-ez-Zor del noreste de la República Árabe Siria	500
Uganda	Apoyo de emergencia a los medios de vida agrícolas para mejorar la resiliencia y la autosuficiencia en distritos que acogen a refugiados	294
Total		2 319

31. Mozambique sufrió dos tormentas tropicales de gran envergadura en 2019, lo que agravó la situación humanitaria. Las inundaciones dañaron gravemente los cultivos justo antes de la cosecha anual, provocando con ello amplias pérdidas en la producción de cereales y pérdidas de semillas y otros insumos o activos agrícolas. La financiación del SFERA con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas permitió a la FAO adquirir y distribuir rápidamente maíz, semillas de frijol y herramientas agrícolas manuales, lo que empoderó a 17 690 hogares para restablecer sus medios de vida. Estos hogares beneficiarios plantaron 5 040 hectáreas de tierras en las que produjeron 2 850 toneladas de maíz, cubriendo con ello el 85 % de sus necesidades de cereales. También produjeron 120 toneladas de frijol, lo que satisfizo sus necesidades de consumo de un año y proporcionó excedentes que pudieron venderse para obtener ingresos. La intervención en el marco del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA contribuyó a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones afectadas por los ciclones.

32. Los ataques violentos de Boko Haram en el noreste de Nigeria desplazaron a miles de personas entre enero y febrero de 2019. Muchos hogares buscaron refugio en el Camerún, incluidos pastores que trasladaron rebaños de bueyes, pequeños rumiantes y burros. Los grandes flujos de animales hacia Goura (Camerún), agotaron sus recursos hídricos y pastos. En esas condiciones de vida precarias, las enfermedades animales se propagan, lo que afecta negativamente a la productividad ganadera e inflama las tensiones sociales entre refugiados y comunidades de acogida. La FAO utilizó los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para llevar a cabo con rapidez una campaña de sanidad animal, administrando vacunas y distribuyendo piensos complementarios para animales, lo que salvaguardó la producción ganadera. Estos fondos también permitieron a la FAO perforar pozos que aumentaron los recursos hídricos, lo que mejoró aún más la sanidad animal y la productividad.

33. El conflicto en Yemen sumió al país en una de las mayores crisis humanitarias del mundo. La aparición de langostas del desierto en abril de 2018 provocó perturbaciones en el sector agrícola, que ya tenía serias dificultades, lo que afectó gravemente a los medios de vida de muchos hogares agrícolas. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO respondió rápidamente para controlar la propagación de la plaga y protegió más de 13 000 hectáreas de tierras, salvaguardando con ello la producción agrícola de cerca de 80 000 agricultores.

34. En Chad, la provincia de Batha sufre niveles extremadamente elevados de inseguridad alimentaria, con una tasa de malnutrición aguda global de cerca del 17 %. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron a la FAO mejorar rápidamente la seguridad alimentaria y los medios de vida de hogares vulnerables encabezados por mujeres, en especial mujeres lactantes. Específicamente, la FAO impulsó las cooperativas de explotaciones agrícolas de mujeres, distribuyendo semillas de cultivos y hortalizas, proporcionando transferencias condicionales de efectivo e impartiendo sesiones de capacitación sobre agricultura atenta a la nutrición y gestión financiera.

35. En 2019, Burkina Faso afrontó niveles alarmantes y sin precedentes de inseguridad alimentaria, lo que afectó tanto a las comunidades de acogida como a los refugiados. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO actuó con rapidez, aumentando la producción durante el período de escasez por medio de la distribución de semillas de caupí mejoradas y fertilizantes, y brindó capacitación en materia de buenas prácticas agrícolas a los hogares beneficiarios por medio de sesiones de formación. Es importante señalar que la FAO acumuló y almacenó piensos para animales e insumos veterinarios, que podían distribuirse rápidamente en caso de una emergencia de sanidad animal. Esta intervención ha reforzado la preparación ante emergencias y la resiliencia de los desplazados internos y sus comunidades de acogida.

36. En Iraq, el conflicto dejó millones de personas desplazadas y 2,4 millones de personas vulnerables a la inseguridad alimentaria a fecha de febrero de 2019. Gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO respondió rápidamente a la crisis. Se prestó apoyo a hogares vulnerables con oportunidades de generación de ingresos por medio de un mecanismo de dinero por trabajo que rehabilitó la infraestructura agrícola productiva, por

ejemplo, los invernaderos e instalaciones de almacenamiento que fueron dañados durante el conflicto. En Iraq, esto ha mejorado los medios de vida de las poblaciones rurales retornadas en las provincias de Salah Al Din y Nineveh.

37. En la República Árabe Siria, la crisis ha afectado profundamente al subsector ganadero. Las explotaciones de ovejas y cabras se redujeron más de un 40 % desde 2011. Las escasas precipitaciones recientes y la continua inseguridad generalizada han provocado una falta de disponibilidad de pastos y forraje, así como de tierras de pastoreo, lo que afecta aún más a los bienes pecuarios. La FAO utilizó los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para restaurar los bienes y aumentar la productividad ganadera, mejorando la seguridad alimentaria y la nutrición por medio de la provisión de ovejas y piensos a hogares vulnerables en las provincias de Deir-ez-Zor y Ar-Raqqa.

38. La llegada de 1,2 millones de refugiados a Uganda a finales de 2018 ha creado tensión en los mercados laborales y ha acelerado la tasa de deforestación y la degradación de la tierra. Las comunidades en los distritos que acogen refugiados se encuentran entre las más pobres del país y son especialmente vulnerables a las perturbaciones recurrentes. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO respondió rápidamente a la emergencia, prestando apoyo a los hogares de refugiados y de la comunidad de acogida. La financiación del SFERA permitió a la FAO distribuir semillas de hortalizas y cultivos básicos con períodos de maduración breves, lo que aumentó rápidamente la disponibilidad y diversidad de alimentos nutritivos. Además, la FAO distribuyó plántones de árboles e impartió sesiones de capacitación en materia de agroforestería y gestión de viveros que mejoraron los sistemas de agroforestería y brindaron oportunidades de generación de ingresos. La creación de centros de huertos comunitarios también contribuyó a la gestión de los recursos naturales y ralentizó la elevada tasa de pérdida de bosques.

Servicio de acción temprana

39. El servicio de acción temprana permite a la Organización trabajar con los gobiernos nacionales y la sociedad civil para emprender acciones tempranas preventivas, especialmente dirigidas a los sectores relacionados con la agricultura, los alimentos y la nutrición. El objetivo es proteger a las comunidades en riesgo, incrementando la resiliencia de los medios de vida de los pequeños agricultores, cuidadores de ganado, pescadores y comunidades dependientes de los bosques y de los sistemas alimentarios. Entre los resultados previstos figuran la reducción de los expedientes de emergencias y los costos de intervención y la prevención de las pérdidas causadas por catástrofes. El servicio de acción temprana prevé las catástrofes naturales, incluidas las anomalías climáticas (por ejemplo, las sequías, las inundaciones y las temperaturas extremas), las plagas y los brotes de enfermedades (por ejemplo, las enfermedades del ganado y los cultivos y las langostas) y las emergencias complejas.

40. El servicio apoya las acciones tempranas definidas como actividades adoptadas una vez que se haya detectado una amenaza inminente, aunque antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los medios de vida. El servicio financia las acciones tempranas que i) eviten que se produzca una catástrofe, ii) mitiguen las repercusiones de un fenómeno previsto o iii) fortalezcan la capacidad de intervención en situaciones de emergencia por una amenaza inminente específica mediante determinadas inversiones en preparación.

41. Se presta apoyo para actividades preparatorias necesarias con el fin de permitir una respuesta rápida en caso de que las condiciones se deterioren (entre ellas, el establecimiento de sistemas de recursos humanos, la formulación de propuestas y la coordinación con los asociados que aportan recursos, la formulación de acuerdos con los proveedores y la puesta en marcha de procesos de licitación, el fortalecimiento de la capacidad de los asociados locales, la vigilancia, las evaluaciones y el análisis, así como el apoyo a la coordinación). Se proporcionan fondos para iniciar intervenciones apropiadas sobre la base de pronósticos.

Cuadro 10. Financiación del servicio de acción temprana

Países	Asignación (en miles de USD)
Filipinas	400
Zimbabwe	396
Malawi	400
Madagascar	400
América central	400
Asignación total	1 996

42. En noviembre de 2018, la formación de un episodio débil del fenómeno de El Niño suscitó temores en Filipinas sobre una posible sequía. Las previsiones de escasas precipitaciones y altas temperaturas exacerbaron aún más estos temores. Esto impulsó la planificación de la acción temprana a fin de mitigar los efectos de la sequedad en los productores de arroz vulnerables. Entre noviembre de 2018 y marzo de 2019, el proyecto prestó asistencia a 1 500 hogares en las regiones de Cotabato y Maguindanao de la provincia de Mindanao. Las actividades tenían por objeto proteger los medios de vida de los productores de arroz frente a la sequía, pero también alentar la diversificación de los medios de vida. Las medidas incluyeron la provisión de semillas de arroz resistentes a la sequía, ganado (patos y cabras), semillas de hortalizas y herramientas de horticultura, así como apoyo de riego y dinero por trabajo. Asimismo, el proyecto realizó una labor de promoción en toda la provincia en relación con El Niño y sus posibles efectos en los sistemas agrícolas.

43. El proyecto generó enseñanzas fundamentales sobre cómo trabajar en un contexto de conflicto para afrontar un peligro climático. A mitad del proyecto, se produjeron enfrentamientos y las familias beneficiarias se vieron obligadas a pasar hasta una semana en centros de evacuación improvisados cercanos. Cuando la FAO diseñó la intervención, anticipó que el conflicto podría intensificarse en cualquier momento durante el proyecto, y aseguró que los productores de arroz que no pudieran acceder a sus campos formaran parte del mecanismo de dinero por trabajo, y que los huertos y el ganado se centraran en zonas seguras.

44. El episodio débil del fenómeno de El Niño en 2018-19 también amenazó a los agricultores vulnerables en África austral. Desde el inicio de la campaña agrícola en octubre de 2018, se desarrollaron condiciones secas anómalas en partes de la región que podrían haber reducido las previsiones de producción de cereales y los rendimientos de los pastos. A la luz del fenómeno de El Niño y sus efectos históricamente perjudiciales para la seguridad alimentaria y la agricultura en la región, la FAO decidió tomar medidas e intervenir de forma temprana en el año para proteger la temporada de crecimiento de los cultivos. Sobre la base del análisis de priorización de las situaciones críticas en el plano regional y nacional, cinco países se consideraron de alto riesgo: Madagascar, Malawi, Namibia, Zambia y Zimbabwe. La FAO inició proyectos de acción temprana en estos cinco países.

45. Se financiaron tres proyectos por medio del servicio de acción temprana del SFERA en Malawi, Madagascar y Zimbabwe. El objetivo de los proyectos era anticipar y mitigar los efectos de la sequía impulsada por El Niño en los medios de vida y los activos agrícolas de los hogares más vulnerables potencialmente afectados. Entre enero y julio de 2019, la FAO centró su labor en 7 575 hogares en Malawi, 3 000 hogares en Madagascar y 1 700 hogares en Zimbabwe. Las acciones tempranas se adaptaron cuidadosamente al contexto de cada país. Entre las actividades figuraban la diversificación de la producción de cultivos y la distribución de herramientas agrícolas, las técnicas de conservación y captación de aguas, la distribución de aves de corral (como un medio de vida alternativo), la entrega de efectivo para respaldar la vacunación del ganado y el fomento de la capacidad en materia de agricultura climáticamente inteligente o técnicas posteriores a la cosecha.

46. En 2018, en el Corredor Seco de América central los agricultores se vieron afectados por la sequía durante la temporada de primera, y por inundaciones en la temporada de postrera. Estos peligros impidieron que los agricultores de subsistencia almacenaran cantidades suficientes de alimentos. A finales de 2018, la mayoría de los modelos predijo que El Niño duraría hasta la primavera del hemisferio norte en 2019, lo que complicó más la situación. La reducción de las precipitaciones impulsada por El Niño habría afectado aún más a la producción agrícola durante la temporada de

primera de 2019, especialmente al maíz y el frijol (y en menor medida al arroz), así como al ganado. Esas previsiones, junto con estimaciones de los posibles efectos en la seguridad alimentaria, desencadenaron la acción temprana en abril de 2019 antes del período de plantación de los cultivos.

47. Entre abril y septiembre de 2019, el proyecto prestó asistencia a 1 100 hogares agrícolas vulnerables en el Corredor Seco de Nicaragua (departamentos de Madriz y Nueva Segovia) y Guatemala (departamento de Jalapa). Las actividades tenían por objeto mitigar los efectos de la sequía en la producción agrícola y los bienes pecuarios, evitando con ello una posible crisis alimentaria. Entre las acciones tempranas cabe mencionar la instalación o rehabilitación de estructuras de captación de aguas, la distribución de semillas resistentes y herramientas agrícolas, la realización de campañas de profilaxis animal y sesiones de capacitación sobre la gestión sostenible del agua en épocas de sequía, así como la distribución de materiales de información y programas de radio sobre buenas prácticas en materia de acción temprana específicas de cada contexto a nivel de las explotaciones agrícolas.

48. Para justificar la acción temprana, la FAO invirtió en la generación de datos empíricos sobre la rentabilidad de la alerta y acción temprana. A finales de 2019, se analizaron los efectos de las acciones tempranas en dos países: Colombia, a fin de anticipar un aumento previsto de la migración procedente de Venezuela, y Filipinas, para mitigar los efectos de la sequía provocada por El Niño en los productores de arroz vulnerables. En estos dos países, por cada dólar de los EE.UU. que invirtió la FAO, los hogares registraron un rendimiento de entre 2,6 USD (Colombia) y 4,4 USD (Filipinas) en pérdidas evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos se suman al conjunto cada vez mayor de datos objetivos sobre la importancia de la acción preventiva y proporcionan una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en catástrofe humanitaria.

Servicio del programa relativo al gusano cogollero del maíz

49. En relación con el programa relativo al gusano cogollero del maíz, se recibieron 501 000 USD de Irlanda.

Cuadro 11. Financiación proporcionada en el marco del servicio del programa relativo al gusano cogollero del maíz

Servicio del programa relativo al gusano cogollero del maíz	Importe (en miles de USD)
África oriental	501
Total	501

50. En 2019, la propagación del gusano cogollero del maíz supuso una grave amenaza para los medios de vida agrícolas y la seguridad alimentaria en África oriental. Tomando como base las estimaciones de 2018 de 12 países africanos, en África podrían perderse anualmente hasta 17,7 millones de toneladas de maíz debido al gusano cogollero de maíz si no se realizan intervenciones. La financiación del SFERA permitió a la FAO responder con rapidez para controlar la propagación de la plaga en Etiopía y Kenya. La FAO impartió capacitación a agricultores sobre controles biológicos y mecánicos a través de escuelas de campo para agricultores, y estos posteriormente aplicaron lo que habían aprendido en sus propias explotaciones con miras a controlar la propagación de la plaga y salvaguardar su producción. Las escuelas de campo para agricultores experimentaron una variedad de técnicas de gestión y pusieron en común sus éxitos.

Servicio de crisis prolongadas

51. En relación con el servicio de crisis prolongadas, se recibió un total de 1 138 000 de USD de Irlanda.

Cuadro 12. Financiación destinada al servicio de crisis prolongadas

Países	Importe (en miles de USD)
República Democrática del Congo	569
Camerún	569
Total	1 138

52. En la provincia de Ituri de la República Democrática del Congo, la situación se deterioró radicalmente en 2018, con violencia entre comunidades, operaciones militares y el brote de fiebre hemorrágica del Ébola. Según el Marco integrado de clasificación de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (octubre de 2017-junio de 2018), la situación de la seguridad alimentaria era alarmante en comparación con la de junio de 2017. Los fondos del SFERA permitieron a la FAO responder rápidamente, lo que aumentó la producción de alimentos de cerca de 4 500 hogares. La FAO utilizó los fondos del SFERA para adquirir y distribuir rápidamente insumos de mercado para horticultura (por ejemplo, semillas de hortalizas y herramientas agrícolas), semillas de cultivos, kits de estanques e insumos para la mejora de ganado (incluidas cabras y cobayos), junto con transferencias de efectivo. Esta intervención mejoró los medios de vida, la seguridad alimentaria y la diversidad de los alimentos de los desplazados internos, los retornados, las familias de acogida y las familias con un miembro infectado por Ébola.

53. El conflicto prolongado en la cuenca del Lago Chad ha desarraigado a millones de personas y ha provocado altos niveles de hambre y malnutrición. En el norte del Camerún, la inseguridad ha acarreado que 2,1 millones de personas necesiten asistencia humanitaria para sobrevivir. Para complicar el problema, el nivel del agua en el Lago Chad se ha reducido drásticamente en los últimos 50 años, lo que pone en peligro a las poblaciones que dependen del agua y el pescado del lago. Los fondos del SFERA permitieron a la FAO brindar oportunidades esenciales de ingresos mediante dinero por trabajo que sirvieron para recuperar tierras para la producción hortícola, proporcionar insumos y herramientas agrícolas y capacitar a agricultores en materia de buenas prácticas agrícolas. También se promovieron los medios de vida en el sector pesquero a través de un mayor acceso a estanques y la rehabilitación de activos productivos mediante actividades de dinero por trabajo. La financiación del SFERA mejoró significativamente los medios de vida, la seguridad alimentaria y la nutrición de los hogares más vulnerables afectados por el conflicto en la cuenca del Lago Chad.

Cuerno de África

54. En relación con el servicio del Cuerno de África, se recibieron 228 000 USD de Irlanda.

Cuadro 13. Financiación proporcionada con cargo al servicio del Cuerno de África

Países	Importe (en miles de USD)
África oriental	228
Total	228

55. Los sistemas de producción pecuaria son la principal fuente de medios de vida y nutrición en el Cuerno de África. Los brotes de enfermedades animales que ponen en peligro la sanidad y la productividad del ganado pueden tener efectos devastadores en los ingresos, la seguridad alimentaria y la nutrición de los hogares. La hepatitis enzoótica es una enfermedad grave, zoonótica, viral y transmitida por vectores que amenaza la salud humana, la sanidad animal y la producción ganadera. La financiación del SFERA permitió a la FAO prestar un apoyo fundamental a Kenya, la República Unida de Tanzania y Uganda para mejorar sus sistemas de sanidad animal con miras a evitar y detectar emergencias de hepatitis enzoótica en el plano regional y responder a ellas. La FAO creó capacidad nacional y regional para prevenir y responder a la enfermedad por medio de planes de preparación, talleres y sesiones de capacitación del personal veterinario. La FAO también mejoró los sistemas de alerta temprana de hepatitis enzoótica que utilizan datos climáticos para predecir las zonas en riesgo de propagación de vectores. Además, la FAO reforzó la capacidad de detección temprana de la hepatitis enzoótica proporcionando insumos para los laboratorios veterinarios nacionales.

El Sahel

56. En relación con el servicio del Sahel, se recibieron 910 000 USD de Irlanda.

Cuadro 14. Financiación proporcionada con cargo al servicio del Sahel

Países	Importe (en miles de USD)
África occidental	341
Chad	569
Total	910

57. La cría de cerdos es fundamental para los medios de vida y la seguridad alimentaria de las personas en África occidental y central. El sector porcino se está expandiendo, pero se ve amenazado por enfermedades devastadoras, como la fiebre porcina africana. La financiación del SFERA permitió a la FAO actuar con rapidez para mejorar la vigilancia y el control de la fiebre porcina africana en Burkina Faso, el Camerún, Gambia, Ghana y Guinea-Bissau. La FAO fortaleció la capacidad de los servicios veterinarios en materia de vigilancia de la enfermedad, diagnósticos de laboratorio y control por medio de una variedad de actividades de capacitación. Se realizaron actividades de sensibilización acerca de la notificación por parte de ganaderos, comerciantes, carniceros y otras partes interesadas del sector porcino, algo esencial para la vigilancia y el control de la enfermedad. Esta intervención redujo el riesgo de transmisiones transfronterizas de fiebre porcina africana, salvaguardando con ello la producción de porcino y protegiendo los medios de vida de los criadores de cerdos.

58. En Chad, la región de Kanem hace frente a inseguridad alimentaria crónica y tiene la mayor tasa de malnutrición en el país durante el período de escasez, con más del 4 % de la población en situación de malnutrición aguda grave. Además, su población se ve amenazada por la inseguridad debido a su proximidad con el Lago Chad y la crisis provocada por Boko Haram. La agricultura es la principal fuente de medios de vida, pero los rendimientos son bajos porque los agricultores no disponen de un acceso sostenible a insumos de calidad o equipos apropiados. Gracias a la financiación del SFERA, la FAO intensificó y diversificó rápidamente la producción agrícola por medio de escuelas de campo agropastorales, el establecimiento de viveros de palma datilera, la mejora de los sistemas de riego y la provisión de insumos agrícolas. Estas intervenciones impulsaron la productividad, aumentaron la seguridad alimentaria y mejoraron la nutrición.

V. Conclusiones

59. El SFERA proporciona a la FAO una herramienta que aumenta la previsibilidad y continuidad de sus intervenciones a nivel nacional. La contribución al SFERA dota a la FAO de los medios necesarios para proporcionar asistencia de urgencia rápida y de gran repercusión a las poblaciones más vulnerables afectadas por una catástrofe. Permite que la respuesta de la Organización sea más rápida y flexible y que esta esté en condiciones de aumentar de prisa sus capacidades operativas cuando las necesidades se incrementen de forma rápida y exponencial a raíz de una catástrofe.

60. Las intervenciones del SFERA identifican e integran las diferentes necesidades y fortalezas de las mujeres y los hombres y los niños y las niñas. En el marco del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, las intervenciones incluyen el apoyo a los hogares encabezados por mujeres en la respuesta a emergencias; la difusión de tecnologías y prácticas que eviten y mitiguen la repercusión de las catástrofes, reduciendo al mismo tiempo la carga de trabajo de las mujeres; la promoción del acceso de las mujeres a la información y la capacitación; así como el incremento del acceso de las mujeres a recursos y activos productivos. De conformidad con el Marcador de Género y Edad, todos los proyectos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA aprobados recientemente abordan la igualdad de género al menos en algunas dimensiones.

61. El SFERA promueve los beneficios de la actuación temprana. Existen datos objetivos empíricos que demuestran la rentabilidad de las acciones tempranas. Los datos objetivos generados durante los últimos años muestran que por cada dólar de los EE.UU. que invirtió la FAO, los hogares registraron un rendimiento de entre 2,5 USD y 7,1 USD en pérdidas evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos proporcionan una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en catástrofe humanitaria.