



ущемлению прав отдельных групп населения, таких как женщины, мелкие фермеры<sup>2</sup> и семейные фермерские хозяйства, крестьяне, безземельные, сельскохозяйственные работники, бездомные, работники неформального сектора, мигранты, внутренне перемещенные лица, беженцы, коренные народы, местные общины, расовые и этнические меньшинства, люди с инвалидностью, лица с хроническими заболеваниями, пожилые люди, молодежь, мальчики и девочки. Еще больше усугубить неравенство в области ПБП могут такие факторы, как уровень образования, экономический и социальный статус, а также место жительства. Многочисленные и многокомпонентные аспекты [неравенства] [различных видов неравенства] обычно усиливают маргинализацию и дискриминацию.

iv) Выйти из этого порочного круга неравенства не получается, поскольку отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание еще больше углубляют неравенство, препятствуют осуществлению других прав, таких как право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также право на образование, и еще больше сужают возможности для беднейших, наиболее уязвимых слоев населения, для тех, кто в больше всего подвержен риску быть оставленным без внимания, усиливают маргинализацию и подрывают усилия по осуществлению принципа "никто не должен остаться без внимания"<sup>3</sup>. Такие факторы, как стихийные бедствия, потрясения, пандемии, изменение климата, конфликты, кризисы<sup>4</sup>, оккупация, а также использование голода гражданского населения в качестве метода ведения войны в разных странах мира, создают еще один уровень сложности и оказывают дополнительное давление на тех, кто сталкивается с неравенством.

v) Неравенство внутри стран и между ними, а также среди беднейших и наиболее уязвимых слоев населения может замедлять экономический рост и приводить к политической нестабильности, вынужденному перемещению населения и миграции с соответствующими негативными последствиями для продовольственной безопасности и питания и для постепенной реализации права человека на достаточное питание в странах с низким, средним и высоким уровнями дохода, а также в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, конфликтов, включая вооруженные, и стихийных бедствий.

vi) Во всех регионах мира отсутствие продовольственной безопасности больше распространено среди женщин и девочек, чем среди мужчин, и это способствует усугублению гендерного неравенства. Для постепенной реализации права человека на достаточное питание необходимы защита, поощрение и осуществление прав женщин и девочек, а также устранение гендерного неравенства.

vii) В свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащей призыв построить "справедливый, равноправный, толерантный, открытый и свободный от социальных барьеров мир, в котором удовлетворяются потребности наиболее уязвимых групп, и в целях реализации концепции КВПБ", приводимые ниже рекомендации КВПБ по мерам политики представляют собой целенаправленный, ориентированный на конкретные действия документ, определяющий направление разработки и укрепления мер политики, предметом которых являются сокращение неравенства и ликвидация его непосредственных и системных причин в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех, а также преобразование агропродовольственных систем, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

viii) Работа по достижению этой цели должна выстраиваться на базе признания важности ликвидации причин неравенства в области ПБП в русле недискриминационного, прозрачного, этичного и инклюзивного подхода, в основу которого положены права человека, а также необходимости учитывать национальную, субнациональную и местную специфику.

---

<sup>2</sup> Для целей настоящих рекомендаций под мелкими фермерами понимаются мелкие производители и переработчики, скотоводы, кустари, рыбаки, общины, существование которых во многом зависит от лесов, коренные народы и сельскохозяйственные работники.

<sup>3</sup> [Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, A/RES/70/1](#), в частности пп. 3, 4 и 8.

<sup>4</sup> [Рамочная программа действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов.](#)

ix) Настоящие рекомендации по мерам политики в первую очередь адресованы правительствам (профильным министерствам, национальным, региональным и местным органам власти и организациям), а также другим заинтересованным сторонам, таким как международные организации, международные финансовые учреждения, университеты и научные учреждения, частный сектор (включая микро-, малые и средние, а также более крупные предприятия), благотворительные организации, гражданское общество, коренные народы и местные общины. Ответственность за работу и сотрудничество по вопросам сокращения неравенства в агропродовольственных системах несут все заинтересованные стороны, но следует признать, что их роли, права и конкретные обязанности разнятся.

x) Настоящие рекомендации по мерам политики носят добровольный характер, не имеют обязательной силы и не приводят к возникновению каких-либо прав или обязанностей в контексте внутреннего или международного права. Ничто в настоящих рекомендациях по мерам политики не должно истолковываться как ограничивающее или подрывающее какие-либо юридические или иные обязательства, которые могут быть возложены на государства в соответствии с международным правом, включая Всеобщую декларацию прав человека (ВДПЧ) и другие международные документы по правам человека<sup>5</sup>. Предполагается, что их будут толковать и применять в соответствии с национальными правовыми системами и институтами, уделяя первоочередное внимание тем, кто в наибольшей степени страдает от голода и неполноценного питания. Их предлагается осуществлять в странах и на региональном и глобальном уровнях, учитывая различия конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиями и приоритетами. В основу данных рекомендаций положены действующие документы КВПБ по вопросам политики и положения доклада Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания КВПБ (ГЭВУ-ПБП) "Сокращение неравенства в области продовольственной безопасности и питания".

## **A. БОРЬБА С НЕРАВЕНСТВОМ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ**

### **Доступ к природным ресурсам<sup>6</sup> и рынкам**

Правительствам следует:

1. признавать, поощрять, соблюдать и гарантировать законные и справедливые права владения и пользования, включая защиту коллективных прав владения и пользования, в соответствии с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ КВПБ) и другими тематическими рамочными документами, а также, по мере необходимости, проводить реформы, связанные с перераспределением ресурсов (*права владения и пользования*);
2. признавать и соблюдать права женщин на землю, на доступ к земле и ресурсам и контроль над ними, а также их права на имущество, включая владение, использование и передачу, в том числе в случае наследования, и права владения и пользования, которые возникают в результате изменения семейного положения, развода, независимо от гражданского и семейного статуса женщины, в соответствии с национальными правовыми механизмами и приоритетами<sup>7,8</sup> (*права женщин на владение и пользование*);
3. разрабатывать, укреплять и осуществлять меры политики, программы и законы, направленные на поощрение, соблюдение, защиту и расширение всеобщего справедливого

<sup>5</sup> Включая Декларацию ООН о правах коренных народов (ДПКН ООН) и Декларацию ООН о правах крестьян и других лиц, работающих в сельской местности (ДПК ООН), при условии, что они являются актуальными, применимыми и были приняты, признаны и/или одобрены соответствующими государствами-членами.

<sup>6</sup> В качестве единой справочной базы для этого подраздела можно использовать Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ).

<sup>7</sup> [UN Women and OHCHR, Realizing Women's Rights to Land and Other Productive Resources \(Second edition, 2020\)](#).

и стабильного доступа к земельным, рыбным, лесным, водным и другим ресурсам для производства продовольствия, уделяя особое внимание потребностям беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, с учетом национальной специфики, а также отслеживать ситуацию, не допуская концентрации собственности и сокращая случаи маргинализации (*доступ к ресурсам*);

4. разрабатывать и укреплять меры политики, законы и нормативные требования, способствующие справедливому доступу и создающие безопасные условия для людей, сталкивающихся с препятствиями в доступе к международным, региональным, национальным и местным рынкам вводимых ресурсов, товаров и услуг, в том числе цифровых и финансовых, а также отслеживать ситуацию и снижать концентрацию ресурсов (*доступ к рынкам*);
5. оказывать содействие инклюзивным программам государственных закупок, системам социальной защиты, направленным на обеспечение продовольственной безопасности, и программам школьного питания, которые способствуют здоровому питанию, на базе устойчивых продовольственных систем и справедливых и инклюзивных источников продовольствия, уделяя первоочередное внимание вопросам невосприимчивости к изменению климата, в том числе за счет производства на основе агроэкологических и других инновационных подходов и использования продуктов местного производства, а также осуществлять меры политики, ориентированные на интересы крестьян, мелких фермеров, семейных фермерских хозяйств<sup>8</sup>, женщин, молодежи, коренных народов и местных общин (*государственные закупки*);
6. предпринимать шаги с целью недопущения и воздерживаться от введения в действие любых односторонних мер, которые не соответствуют международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют обеспечению полного экономического и социального развития соответствующих стран, а также постепенной реализации ими права человека на достаточное питание (*односторонние меры*).

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

7. расширять возможности крестьян, мелких фермеров, семейных фермерских хозяйств (особенно женщин, молодежи, коренных народов и местных общин) в области доступа к международным, региональным, национальным и местным рынкам за счет укрепления кооперативов, фермерских объединений, ассоциаций, союзов и сетей, а также других организаций, и поощрять инициативу и предпринимательство, которые могут усилить их позиции на рынке и обеспечить значимое участие в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках, в том числе на территориальных рынках (*инклюзивное участие в рыночных отношениях*).

### **Институты, партнерство и сотрудничество**

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

8. содействовать участию и представительству людей, сталкивающихся с неравенством, особенно беднейших и наиболее уязвимых, непосредственно или через их официальные и неофициальные организации, и создавать инклюзивные, доступные, прозрачные и подотчетные институты, механизмы и партнерства для укрепления их возможностей принимать самостоятельные решения, осуществлять коллективные действия и принимать конструктивное участие в соответствующих переговорах и процессах принятия решений в соответствии с национальной спецификой, в том числе за счет расширения прав и возможностей отдельных лиц, организаций гражданского общества, общин и других

---

<sup>8</sup> Для целей настоящих рекомендаций под мелкими фермерами понимаются мелкие производители и переработчики, скотоводы, кустари, рыбаки, общины, существование которых во многом зависит от лесов, коренные народы, местные общины и сельскохозяйственные работники.

заинтересованных сторон активно участвовать в разработке мер политики, связанных с агропродовольственными системами (*участие и представительство*).

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

9. содействовать применению, совершенствованию и осуществлению местных, национальных, региональных и международных стратегий, мер политики и программ в области ПБП с целью поддержки, финансирования и укрепления социальной и солидарной экономики<sup>9</sup>, признавая их роль в обеспечении возможностей достойной работы для всех, особенно для беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, а также их роль в сокращении неравенства и ликвидации нищеты (*социальная и солидарная экономика*);
10. поощрять, поддерживать и финансировать сотрудничество Север – Юг, Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество в целях содействия достижению надлежащего уровня жизни, включая реализацию права человека на достаточное питание, а также содействовать повышению производительности труда беднейших и наиболее уязвимых слоев населения и их доступу к финансированию, информации, природным ресурсам и возможностям участвовать во всех рынках (*сотрудничество в целях развития*).

Правительствам и международным организациям<sup>10</sup> следует:

11. совершенствовать и укреплять механизмы глобального управления агропродовольственными системами, оказывая содействие вовлечению, конструктивному участию и представленности в процессах принятия решений женщин, беднейших, наиболее уязвимых слоев населения и тех, кто может остаться без внимания, включая выходцев из развивающихся и наименее развитых стран, а также малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с целью сокращения неравенства и маргинализации (*управление агропродовольственными системами*).

### ***Инвестиции в продовольственные системы в целях сокращения неравенства***

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

12. наращивать объемы ответственных инвестиций в инклюзивные местные, национальные, региональные и международные агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки, в том числе в переработку и сбыт продуктов питания, с целью сокращения неравенства и содействия созданию устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, особенно там, где распространена многомерная нищета, соблюдая, поощряя, отслеживая и реализуя трудовые права и снижая риски сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (*инклюзивные агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки*);
13. оказывать содействие ответственным инвестициям в инфраструктуру, логистику, услуги, технологии и товаропроводящие цепочки, особенно там, где распространена многомерная нищета, в соответствии с национальными приоритетами, применяя территориальные подходы, а также укрепляя местную, национальную, региональную и международную торговую и рыночную связность (*улучшение связности*);
14. инвестировать в расширение возможностей достойной сельскохозяйственной и несельскохозяйственной занятости и получения средств к существованию, особенно для

<sup>9</sup> Определение понятия "социальная и солидарная экономика" (ССЭ) см.: [Resolution II, International Labour Conference – 110th Session, 2022](#). Дополнительную информацию см.: [резолуция 77/281 ГА ООН](#).

<sup>10</sup> Для целей настоящей рекомендации международными организациями считаются, в частности, расположенные в Риме учреждения ООН (ФАО, МФСР и ВПП), другие межправительственные организации, как международные, так и региональные, мандат которых связан с продовольственной безопасностью и питанием, а также международные финансовые учреждения.

- женщин и молодежи, в том числе путем инвестирования в инициативы, предпринимательство, мелкие и семейные фермерские хозяйства, с целью обеспечения справедливых, достойных и инклюзивных возможностей для получения дохода, в том числе в несельскохозяйственном секторе (*сельскохозяйственная и несельскохозяйственная занятость*);
15. создавать возможности (в соответствующих случаях – в сотрудничестве с частным сектором) для мелких фермеров, семейных фермерских хозяйств, беднейших и наиболее уязвимых слоев населения для повышения их финансовой грамотности и доступа к финансированию, в том числе путем выдачи им недорогих кредитов, организации сбережений, страхования и климатического финансирования с целью смягчения последствий, адаптации и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, признавая необходимость расширения доступа к финансированию микро-, малых и средних предприятий (ММСП), в том числе предприятий, возглавляемых женщинами, особо учитывая ограничения, с которыми сталкиваются женщины, и необходимость установления справедливых процентных ставок и более длительных сроков погашения (*доступ к финансированию*);
  16. инвестировать в инклюзивные, доступные и прозрачные информационные системы, отвечающие потребностям беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, а также в повышение цифровой грамотности участников агропродовольственных систем, используя инновации в области цифровых технологий (в том числе услуги по информированию о рыночных ценах, прогнозы погоды, климатическое обслуживание и распространение обучающих видеоматериалов по вопросам сельского хозяйства), чтобы обеспечить возможность принятия обоснованных решений и помочь преодолеть асимметрию в доступе к информации, принимая во внимание необходимость обеспечения конфиденциальности личных данных и права собственности на них, а также положительное влияние новых технологий на агропродовольственные системы (*доступ к информации*);
  17. содействовать разработке, распространению и внедрению устойчивых инноваций, которые могут помочь понять и устранить неравенство в области ПБП в вопросах, имеющих отношение к производству, переработке, безопасности и сбыту пищевых продуктов, а также к доступу к информации в режиме реального времени, к моделированию и системам прогнозирования, с целью пропаганды здорового питания на базе устойчивых и справедливых продовольственных систем и устранения неравенства в области продовольственной безопасности и питания за счет совместной работы и применения добровольных и взаимоприемлемых механизмов, включая передачу технологий, меморандумы о взаимопонимании и государственно-частные партнерства (*инновации в интересах обеспечения ПБП*);
  18. наращивать объемы ответственных инвестиций в поддержку агроэкологии и других инновационных подходов ввиду важности совместного создания новых знаний, способствующих переходу к более инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, признавая при этом их роль в создании условий для доступа к здоровому питанию (*агроэкология и другие инновационные подходы*).
  19. [*наращивать объемы ответственных инвестиций в инклюзивные исследования, инновации, службы по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг, программы повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и оказания технической помощи, с тем чтобы они также отвечали потребностям беднейших, наиболее уязвимых слоев населения и тех, кто может остаться без внимания, с целью сокращения неравенства и маргинализации, в сотрудничестве с университетами, научно-исследовательскими институтами, частным сектором и организациями гражданского общества, особенно из развивающихся стран, а также содействовать передаче технологий на добровольных и взаимосогласованных началах на местном, национальном, региональном и международном уровнях, соблюдая права человека и защищая традиционные и местные знания и знания коренных народов [в соответствующих*

случаях – с соблюдением принципа свободного, предварительного и обоснованного согласия, в соответствии с действующими законами и нормативными актами (ДРП ГРРПВЖ, п. 32 iv.); (исследования и распространение опыта на основе принципа инклюзивности)]

[.]

*[Альтернативный вариант: [наращивать объемы ответственных инвестиций в инклюзивные исследования, инновации, службы по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг, программы повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и оказания технической помощи, с тем чтобы они также отвечали потребностям беднейших, наиболее уязвимых слоев населения и тех, кто может остаться без внимания, с целью сокращения неравенства и маргинализации, в сотрудничестве с университетами, научно-исследовательскими институтами, частным сектором и организациями гражданского общества, особенно из развивающихся стран, а также содействовать передаче технологий на добровольных и взаимосогласованных началах на местном, национальном, региональном и международном уровнях, соблюдая права человека и защищая знания коренных народов, на основе принципа свободного, предварительного и обоснованного согласия, в соответствии с ДПК ООН (исследования и распространение опыта на основе принципа инклюзивности)];*

20. наращивать объемы ответственных инвестиций в программы профессиональной подготовки, повышения квалификации и ученичества, подбора вакансий, наставничества, инструктажа предпринимателей, бизнес-образования, услуг бизнес-инкубатора и управленческого консультирования, укрепляя связи между рынками и теми, кто сталкивается с неравенством, особенно женщинами, молодежью, коренными народами и местными общинами (бизнес-образование для обеспечения возможностей трудоустройства).

## **Продовольственная среда, включая пищевую промышленность и розничную торговлю**

Правительствам следует:

21. оказывать содействие упреждающему планированию продовольственной среды, в том числе в районах, где наблюдаются быстрый рост населения и урбанизация, с целью обеспечения всем социальным группам, особенно тем, кто сталкивается с более высоким риском отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, в частности детям, равноправного доступа к достаточному количеству приемлемых с точки зрения культурных особенностей, доступных по цене, безопасных и питательных продуктов для здорового питания. Это может включать фискальные меры, способствующие пропаганде здорового питания, а также устранение дисбаланса сил и неравенства между различными участниками агропродовольственной системы (здоровая продовольственная среда);
22. Правительствам, в соответствии с национальной спецификой, следует разрабатывать стратегии, рекомендации и инструменты, обеспечивающие указание в маркировке пищевой ценности продуктов, и оказывать поддержку осуществлению основанных на фактологических и научных данных мер в этой связи, в том числе рассмотреть возможность использования различных научно обоснованных схем нанесения на лицевой стороне упаковки понятной маркировки (которая может включать понятные и информативные сведения), с учетом стандартов, руководств и рекомендаций комиссии "Кодекс Алиментариус" и других соответствующих согласованных международных и национальных стандартов, и проводить маркетинговую политику, которая поможет потребителям делать осознанный и выбор здоровых продуктов питания, уделяя особое внимание влиянию этой политики на детей<sup>11</sup> (маркировка на лицевой стороне упаковки).

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

<sup>11</sup> [Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию](#), п. 56.

23. защищать права и признавать роль неофициальных поставщиков в удовлетворении потребностей населения в продовольственной безопасности и питании, разрабатывать инструменты планирования и политики, нацеленные на создание для них благоприятных условий и защиты, что позволит им торговать здоровыми, питательными и безопасными пищевыми продуктами, а также обеспечить связь таких поставщиков с социальными и финансовыми службами, которые создают для них возможности инвестирования в собственный бизнес (*неофициальные поставщики*);
24. проводить мероприятия и меры политики по ликвидации детского труда, оказывая содействие получению достойной работы, обеспечивающей достойный доход молодым людям, достигшим официального трудоспособного возраста, а также взрослым, уделяя особое внимание работникам неформального сектора экономики, а также принимая меры по сокращению масштабов нищеты и снижению экономических и политических ограничений, ведущих к эксплуатации детского труда (*предотвращение эксплуатации детского труда*);
25. содействовать улучшению доступа к знаниям и инновациям для беднейших и наиболее уязвимых слоев населения во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки, в том числе путем организации обучения и наращивания потенциала, а также обеспечению доступа к услугам, которые могут способствовать сокращению потерь и порчи пищевой продукции во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки (*потери и порча пищевой продукции*);
26. разрабатывать и укреплять программы и партнерства, в частности осуществляемые под эгидой государства или общин, в том числе программы общественных кухонь и школьного питания, которые способствуют постепенной реализации права человека на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, уменьшению неравенства и маргинализации и содействуют доступу к достаточному количеству доступных по цене, безопасным и питательным продуктам питания и здоровому рациону, особенно для беднейших, наиболее уязвимых слоев населения и тех, кто может остаться без внимания (*доступ к продовольствию*).

## **В. БОРЬБА С НЕРАВЕНСТВОМ В СМЕЖНЫХ СЕКТОРАХ**

### **Доступ к услугам и ресурсам, оказывающим воздействие на продовольственную безопасность и питание**

Правительствам следует:

27. содействовать обеспечению всеобщего доступа к услугам, включая гуманитарную помощь, которые имеют отношение к продовольственной безопасности и питанию, таким как медицинское обслуживание, иммунизация, помощь инвалидам, реабилитация, психосоциальная помощь, образование на всех уровнях, жилье, энергоснабжение, санитария, снабжение безопасной питьевой водой, транспорт, связь, цифровая и физическая инфраструктура, и инвестировать в эти услуги (*всеобщий доступ к услугам*);
28. пропагандировать и укреплять научно обоснованные, удобные для пользователей и прозрачные механизмы просвещения и информирования по вопросам питания и рискам для здоровья, связанным с питанием, для всех потребителей, но особенно для беднейших и наиболее уязвимых слоев населения (*просвещение по вопросам питания*);
29. разрабатывать и продвигать программы социальной защиты как формы непосредственной поддержки продовольственной безопасности и питания и инвестировать в обеспечение всеобщего доступа к таким программам. Этот подход предусматривает анализ и устранение конкретных препятствий, затрудняющих доступ к системам социальной защиты, и создание

благоприятных условий для участия местных и общинных организаций и субъектов в разработке, осуществлении и мониторинге результатов реализации мер политики и программ в области социальной защиты (*социальная защита*);

30. использовать налогово-бюджетные возможности, в том числе такие меры, как прогрессивное налогообложение, для приоритетного финансирования базовых общественных услуг, использовать имеющиеся ресурсы для поддержки тех, кто в большей мере страдает от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, и устранять причины неравенства (*налогово-бюджетные возможности*).

### **Торговля, инвестиции, мобилизация ресурсов и управление долгом в связи с обеспечением продовольственной безопасности и питания**

Правительствам и международным организациям следует:

31. работая с агропродовольственными системами, уделять равное внимание вопросам торговли, инвестиций и макроэкономической политики<sup>12\*</sup>, признавая необходимость решения на соответствующих форумах проблем, связанных с управлением долгом, особенно в странах, находящихся в состоянии долгового кризиса или подверженных риску его возникновения, в том числе в развивающихся странах, являющиеся чистыми импортерами продовольствия, а также необходимость решения проблем неравенства в доходах, возможностях, благосостоянии и полномочиях по принятию решений, в целях выполнения Повестки дня на период до 2030 года (*обеспечение справедливости в области торговли, инвестиций и макроэкономической политики*);
32. содействовать обеспечению прозрачности и инклюзивного участия всех заинтересованных сторон, особенно беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, в обсуждении и осуществлении многосторонних соглашений о торговле и инвестициях в целях содействия здоровому питанию на базе устойчивых продовольственных систем, устойчивого сельского хозяйства и устойчивого управления природными ресурсами (*прозрачность*);
33. укреплять основанную на правилах, недискриминационную, открытую, справедливую, инклюзивную, обеспечивающую равные права и прозрачную многостороннюю торговую систему, ядром которой служит Всемирная торговая организация (*основанная на правилах многосторонняя торговля*);
34. оценивать последствия неприемлемого уровня государственного долга для продовольственной безопасности и питания и оказывать помощь развивающимся странам в достижении приемлемого уровня государственного долга в долгосрочной перспективе за счет рационального управления долгом и проведения скоординированной политики, направленной на содействие привлечению заемных средств, облегчение долгового бремени, реструктуризацию долга, обмен долговыми обязательствами и мобилизацию внутренних ресурсов, сообразно обстоятельствам, в интересах расширения возможностей стран по достижению целей в области устойчивого развития<sup>13</sup>, особенно ЦУР 10 (*управление долгом*).

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

35. продолжать усилия по мониторингу и решению проблемы концентрации рынков на разных уровнях, в том числе в руках крупного бизнеса, путем повышения прозрачности информации о структурах и дисбалансе сил на международном сельскохозяйственном рынке, а также путем содействия диверсификации и конкуренции в агропродовольственных системах (*концентрация рынка в агропродовольственных системах*).

<sup>12</sup> [Рекомендации КВПБ по мерам политики в отношении волатильности цен на продовольствие.](#)

<sup>13</sup> A/RES/78/137, декабрь 2023 год, в частности п. 26.

Правительствам следует:

36. продолжать усилия по ориентации и, при необходимости, переориентации мер сельскохозяйственной политики на улучшение результатов в интересах людей, включая производителей с низким доходом и ограниченными ресурсами, а также на улучшение результатов, связанных с источниками средств к существованию, климатом, биоразнообразием, продовольственной безопасностью и питанием, в том числе с помощью агроэкологических и других инновационных подходов, передовых методов ведения сельского хозяйства, инновационных решений, разрабатываемых на основе научных и фактологических данных, смягчая возможные компромиссы и принимая во внимание специфику, потребности, возможности и уровни развития стран (*меры сельскохозяйственной политики*).

## **С. БОРЬБА С СОЦИАЛЬНЫМИ, ПОЛИТИЧЕСКИМИ И ДРУГИМИ ПРИЧИНАМИ НЕРАВЕНСТВА**

### **Системные причины неравенства**

Правительствам следует:

37. устранять системные причины неравенства, особенно там, где они носят сложный и множественный характер, путем разработки политики и практики, в том числе поощряя самостоятельность, конструктивное вовлечение, участие и представительство тех, кто сталкивается с неравенством, в целях поддержки постепенной реализации права человека на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (*участие и представительство*).

Правительствам и международным организациям следует:

38. повышать согласованность и координацию политики на всех уровнях в таких секторах, как сельское хозяйство, животноводство, рыбное хозяйство, лесное хозяйство, водоснабжение и санитария, охрана окружающей среды, здравоохранение, экономика, финансы, торговля, труд и социальная защита, путем продвижения межведомственных, местных, национальных, региональных и международных платформ по вопросам продовольственной безопасности и питания, уделяя особое внимание вопросам сокращения неравенства (*многоотраслевой подход*).

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

39. выявлять и урегулировать конфликты интересов, в том числе в области научных исследований и в службах распространения знаний, разрабатывая и усиливая с этой целью гарантии, меры политики и нормативные требования, в том числе призванные не допускать дисбаланса сил в агропродовольственных системах, а также меры, обеспечивающие приоритет общественных интересов, прозрачность и коллективное принятие решений (*конфликты интересов*);
40. увеличивать объемы ответственных и устойчивых инвестиций<sup>14</sup> из всех источников и с привлечением различных механизмов финансирования в поддержку преобразований, которые необходимы для создания справедливых продовольственных систем, особенно в развивающихся странах, в том числе в наименее развитых странах (НРС), малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) (*устойчивое финансирование*);
41. оказывать содействие обмену знаниями и примерами передовой практики, а также передаче технологий на добровольных и взаимосогласованных условиях на местном,

---

<sup>14</sup> [Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы КВПБ \(ОИСХ-КВПБ\)](#)

национальном, региональном и международном уровнях с помощью таких механизмов, как сотрудничество Север – Юг, Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество (*передача знаний*);

42. наращивать финансовую и техническую помощь, в том числе для укрепления статистического потенциала и передачи технологий на добровольных и взаимосогласованных условиях, в том числе с помощью инновационных механизмов, таких как сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество, с целью повышения потенциала правительств по осуществлению ответственных инвестиций, связанных с ПБП (*финансовая и техническая поддержка сотрудничества*);
43. устранять структурные причины гендерного неравенства, в том числе дискриминационные законы, меры политики, социальные нормы и установки, конфликтные ситуации, вредные традиционные практики и гендерные стереотипы, в целях обеспечения реализации прав женщин и девочек, особенно права на достаточный уровень жизни, включая право человека на достаточное питание. Это предполагает продвижение комплексного скоординированного политического подхода, в котором учитываются многочисленные многокомпонентные аспекты [неравенства] [различных видов неравенства] и поддерживается реализация политики и программ, ориентированных на гендерные преобразования, во всех секторах, а также программ социальной защиты. Эти меры политики и программы должны быть направлены на борьбу с гендерным насилием, сексуальной эксплуатацией, надругательствами и домогательствами и способствовать систематическому выявлению и снижению таких рисков (*политика обеспечения гендерного равенства*);
44. устранять структурные причины расовой и этнической дискриминации и неравенства, включая дискриминационные законы, меры политики, социальные и культурные нормы, установки, расовые и этнические стереотипы, вредные культурные практики, расизм и расовую дискриминацию во всех ее формах, в целях достижения равенства в вопросах защиты человеческого достоинства и прав. Это предполагает принятие действенных мер по пересмотру политики правительств и других видов государственной политики и отмене законов и постановлений, которые приводят к возникновению и увековечению расовой дискриминации там, где она все еще существует<sup>15</sup> (*политика обеспечения расового и этнического равенства*);
45. содействовать продвижению мер политики, в которых учитываются интересы инвалидов и пожилых людей, включая программы социальной защиты в целях обеспечения гарантированного дохода, здравоохранения и питания, а также обеспечения доступа к достаточному количеству доступных по цене, здоровых и питательных продуктов питания, приемлемых с точки зрения культурных традиций. Это предполагает обеспечение конструктивного участия людей с инвалидностью, лиц с хроническими заболеваниями и пожилых людей в совместной разработке и реализации этих мер политики и программ и соблюдение их прав на принятие решений, касающихся их жизни, ухода за ними и лечения<sup>16</sup> (*права людей с инвалидностью*).

Правительствам следует:

46. оказывать содействие получению всеобщего доступа к достойной работе в агропродовольственных системах и к получению дохода, необходимого для минимально достойного уровня жизни, уделяя особое внимание молодежи и сезонным рабочим, путем укрепления нормативно-правовых механизмов и обеспечения соблюдения законов, позволяющих получать заработную плату, обеспечивающую достаточный уровень жизни (*достойная работа*);

---

<sup>15</sup> Дурбанская декларация и Программа действий.

<sup>16</sup> A/RES/61/106. Конвенция ООН о правах инвалидов.

47. соблюдать, поощрять и осуществлять трудовые права, предотвращая их нарушения, в том числе связанные с принудительным и детским трудом<sup>17</sup>, несправедливыми условиями труда и заработной платой, а также укрепляя системы трудовых инспекций в профессиях, связанных с агропродовольственными системами (*трудовые права*);
48. разрабатывать, внедрять и укреплять меры политики, направленные на решение проблемы неравного бремени по уходу и ведению домашнего хозяйства, лежащего на плечах женщин и девочек. Эти меры по совмещению оплачиваемого и неоплачиваемого труда могут включать, в частности, предоставление гибкого графика работы, охрану материнства, предоставление оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, реализацию программ социальной защиты и предоставление доступных, инклюзивных и качественных социальных услуг и систем ухода, включая уход за детьми, а также другие меры (*гендерный разрыв*).

### **Климатические, экологические, политические и экономические кризисы и меры в области ПБП**

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

49. уделять приоритетное внимание группам населения, чьим источникам средств к существованию и безопасности угрожают изменение климата, утрата биоразнообразия, деградация земель, стихийные бедствия, конфликты, оккупация, потрясения и кризисы, включая затяжные<sup>18</sup>, путем реализации целенаправленных мер политики и целевого выделения ресурсов, в том числе посредством развития навыков, признания традиционных знаний и практик коренных народов<sup>19</sup> и местных общин и расширения, адаптации и диверсификации источников доходов, а также расширения доступа к системам раннего предупреждения, мерам упреждающего реагирования и услугам по управлению климатическими рисками (*защита источников средств к существованию уязвимых общин*) (согласовано в предварительном порядке)
50. содействовать конструктивному и безопасному участию и представленности лиц, наиболее уязвимых к климатическим потрясениям, в процессах принятия решений о борьбе с изменением климата на всех уровнях (*участие в борьбе с изменением климата*);
51. решать проблему отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания, в том числе в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, конфликтов, включая вооруженные, стихийных бедствий, кризисов<sup>12</sup> и оккупации, путем содействия осуществлению согласованных и хорошо скоординированных программ гуманитарной помощи и развития<sup>20</sup>, в том числе направленных на повышение невосприимчивости к внешним воздействиям, а также поддерживать усилия в области развития<sup>21\*</sup> и выполнения национальных и международных обязательств в области прав человека, в частности касающихся постепенного осуществления права человека на достаточное питание и соблюдения норм международного гуманитарного права (*решение комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира*);
52. развивать механизмы ответственного и устойчивого финансирования для поддержки преобразований в целях создания более справедливых, устойчивых, инклюзивных и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем и постепенной

<sup>17</sup> Принимая во внимание "Политические директивы по содействию достойной работе в агропродовольственном секторе" Международной организации труда.

<sup>18</sup> [Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов \(РПД КВПБ\)](#).

<sup>19</sup> См. положения [Декларации ООН о правах коренных народов](#) (ДПКН ООН) при условии, что они являются актуальными, применимыми и были приняты, признаны и/или одобрены соответствующими государствами-членами.

<sup>20</sup> См. [A/RES/46/182](#), "Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций".

<sup>21</sup> См, например, [A/RES/76/163](#) "Право на развитие".

---

реализации права человека на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (*финансирование преобразований продовольственных систем*).

## D. УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМ ЗНАНИЙ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ БОЛЕЕ ПОЛНОМУ ПОНИМАНИЮ И МОНИТОРИНГУ ВОПРОСОВ РАВЕНСТВА В ОБЛАСТЯХ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ПБП

### Сбор, анализ и использование данных о ПБП

Правительствам, международным организациям и всем заинтересованным сторонам следует:

53. в приоритетном порядке наращивать потенциал в области сбора, анализа и использования данных о ПБП по направлениям, где имеющихся сегодня данных, отражающих положение в области продовольственной безопасности и питания, недостаточно, в том числе через местные университеты и научно-исследовательские институты, признавая разнообразие методов, используемых организациями – источниками данных<sup>22</sup>, и уделяя особое внимание странам, где отсутствуют необходимые ресурсы, инфраструктура, недостаточен уровень цифровой грамотности и соответствующих навыков, чтобы обеспечить принятие обоснованных и инклюзивных решений по вопросам, связанным с ПБП<sup>23</sup> (*наращивание потенциала в области работы с данными о ПБП*);
54. выявлять и восполнять пробелы в данных, в том числе в качественных и дезагрегированных<sup>24</sup>, путем инвестирования средств в сбор, анализ и использование данных о ПБП<sup>25</sup> с целью выявления и мониторинга структур и тенденций, которые порождают или увековечивают неравенство, так чтобы можно было оценить, какие социальные группы в разных ситуациях находятся в худшем положении в отношении ПБП. При этом следует уделить особое внимание беднейшим, наиболее уязвимым и отдаленным регионам, с тем чтобы обеспечить принятие политических решений, связанных с ПБП, на основе принципов широкого участия и инклюзивности в целях преодоления неравенства в продовольственных системах (*устранение пробелов в данных о ПБП*);

Правительствам и международным организациям следует:

55. собирать и распространять данные в целях мониторинга рыночных тенденций в агропродовольственных системах, включая тенденции к концентрации рынков, для разработки мер политики, направленных на устранение и предотвращение концентрации и неравенства (*данные о рыночных тенденциях*);
56. продвигать инновационные и инклюзивные механизмы управления данными о ПБП, призванные обеспечить надлежащий баланс между доступом, распространением и защитой данных, конфиденциальностью и безопасностью<sup>26</sup>, с целью создания доверия и уверенности,

---

<sup>22</sup> [Рекомендации КВПБ по совершенствованию сбора и использования данных в сфере ПБП и соответствующих аналитических инструментов в интересах повышения эффективности принятия решений и содействия постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности](#), п. 5.

<sup>23</sup> [Рекомендации КВПБ по совершенствованию сбора и использования данных в сфере ПБП и соответствующих аналитических инструментов в интересах повышения эффективности принятия решений и содействия постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности](#), рекомендация 3 h.

<sup>24</sup> Принимая во внимание [Рекомендации КВПБ по совершенствованию сбора и использования данных в сфере ПБП и соответствующих аналитических инструментов в интересах повышения эффективности принятия решений и содействия постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности](#).

<sup>25</sup> Принимая во внимание п. 5 [Рекомендаций КВПБ по совершенствованию сбора и использования данных в сфере ПБП и соответствующих аналитических инструментов в интересах повышения эффективности принятия решений и содействия постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности](#).

<sup>26</sup> [Рекомендации КВПБ по совершенствованию сбора и использования данных в сфере ПБП и соответствующих аналитических инструментов в интересах повышения эффективности принятия решений и содействия постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности](#), п. 11.

содействуя получению равноправного доступа к выгодам, связанным с данными (*управление данными о ПБП*).

### **Научные исследования, связанные с ПБП**

Правительствам и всем заинтересованным сторонам следует:

57. наращивать ответственные инвестиции в исследования агропродовольственных систем и знания о них, в том числе в таких вопросах, как гармонизация статистических данных о ПБП, методы сбора и анализа данных, метрики и индикаторы по вопросам ПБП, которые облегчают подготовку стандартизированной глобальной отчетности, и учитывать многочисленные многокомпонентные аспекты [неравенства] [различных видов неравенства] во всех аспектах исследований (*инвестиции в исследования*);
58. оказывать содействие проведению исследований системных и непосредственных причин неравенства в области ПБП и использованию их результатов, уделяя особое внимание исследованиям, проводимым развивающимися странами и силами развивающихся стран, включая исследования качественного характера и исследования, в которых исследователи и те, среди кого эти исследования проводятся, работают сообща и помогают друг другу, взаимодействуя с местными университетами, организациями гражданского общества и научными организациями на местах и принимая во внимание знания различного характера, в том числе знания крестьян, семейных фермерских хозяйств, мелких фермеров, включая кустарей и мелких производителей продовольствия, и обеспечивая защиту их традиционных знаний, инноваций и практик (*знания различного характера*).