

## 大会第四十三届会议

### 议题 17 介绍：2024-25 两年度主题

#### 水资源管理促进四个更好：更好生产、更好营养、更好环境、更好生活， 推动实现《2030 年议程》及各项可持续发展目标

水是实现各项可持续发展目标的重要物质基础，但人类正面临全球水资源危机，即水资源短缺、干旱和/或洪水及水质下降，气候变化则令形势雪上加霜。目前，多个国家面临缺水问题，全球共 23 亿人受此影响，其中超过 7.33 亿人生活在严重和极度缺水的干旱国家。同时，约有 18.1 亿人直接遭受洪水影响，生活和生计岌岌可危，2021 年全球洪灾损失约为 200 亿美元。依靠农业维生的群体往往首当其冲，生计、粮食安全和营养可能面临严重风险。2008 至 2018 年间，洪水对最不发达国家和中等偏下收入国家种植业和畜牧业生产共造成 210 亿美元损失。农业占全球淡水取水量的 72%，是应对上述挑战的核心所在，迫切需要我们开发和推广创新方法，增加对农业和水利系统的投资，以适应气候影响，增强农业和农村地区韧性，并减少温室气体排放。

认识到水资源、土地、气候变化、生态系统、生物多样性、能源、农业各分部门（种植业和畜牧业生产、林业、渔业和水产养殖业）和粮食安全之间的重大联系，越来越需要为了农业、通过农业改善农业水资源管理。各部门对水资源的需求不断增长，引发了通过多利益相关方对话、增加基础设施投资和有效管理、改善信息和科学、创新和技术以及加强能力和适应性，来理解权衡取舍和（重新）分配水资源的需求。在缺乏有效和包容性治理的情况下，对淡水的竞争加剧可能会恶化本已严重的获取不平等和使用效率低下的问题。风险最大的是最贫穷和最脆弱群体，例如小农、渔民、牧民、土著人民、青年和妇女。在最坏的情况下，竞争加剧会导致各个层面的冲突。

有鉴于此，粮农组织认真履行《基本文件》所载本组织《章程》明确规定职责，提议落实水资源综合管理，作为一项不可或缺的战略方针，通过“四个更好”，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队。

**粮农组织围绕“四个更好”，采取连贯一致的战略性水资源综合管理方针：**

**更好生产** - 提高和维持雨养和灌溉农业生态系统的水资源生产水平和用水效率，能够提高作物单产和生产水平（包括一年种收多茬作物），并改善生计和营养，从而惠及小农、弱势群体和农村社区。通过适应性水资源管理和灾害风险减少/管理措施，提高

小农及其生产体系抵御气候多变及洪涝、干旱等极端气候事件的韧性。粮农组织努力提高畜牧业、内陆渔业和水产养殖业的生产效率，减少对水资源的负面影响；在农业生产缺水的生产体系和地区，加强非常规水资源在农业中的安全使用，例如经过处理的再生废水和咸水；保护水资源。

**更好营养** - 粮农组织努力消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道，同时优化农业粮食生产体系的用水量和水质。通过减少水污染，可避免对人类、动物和生态系统健康造成负面影响，其中降低婴幼儿腹泻发生率尤为重要，因为腹泻是导致营养吸收不良的一个重要原因。

**更好环境** - 改进土壤、土地、森林、湖泊、河流和湿地的管理有助于减少和管理洪涝、干旱风险及其影响，增加集水、入渗和土壤保水，补给含水层，并有助于大气水循环以及地方水循环和小气候的稳定性。改善水资源管理可以保持河流流量，改善河流、含水层和其他内陆水体以及沿海地区的水质、水量和时间分布，同时可促进生物多样性保护和可持续管理，推动渔业发展，并支持陆地和海洋生态系统。

**更好生活** - 更好生活意味着确保获得清洁用水和卫生设施，确保粮食安全和充足营养，增加收入并改善农民和农村地区的生活条件；确保土地和水资源权属以及其他自然资源的使用权，以便建设繁荣与和平的社区；确保妇女的权利并减少性别不平等，从而有利于整个社区的福祉。

## 粮农组织未来的水资源工作

考虑到粮农组织在应对全球水资源 - 气候 - 生物多样性危机和实现粮食安全方面开展水资源、土地和农业领域工作的职责，粮农组织在支持水资源综合管理和推广下列农业解决方案方面发挥独特作用：将水资源与气候变化行动、减少灾害风险、森林管理、生态系统恢复、生物多样性、土壤和土地管理、营养、食品安全、抗微生物药物耐药性以及“同一个水资源，同一个健康”联系起来，以实现相互交织的效益并进一步减少水资源风险。

基于粮农组织在水资源方面的丰富经验和全面工作，并遵循治理机构的指导意见，将与成员和伙伴合作，包括在联合国水机制框架内，实施一系列水资源计划举措（包括 CL 171/6 号文件中建议的举措），推进农业粮食体系的有效水资源管理，以实现粮食安全和气候韧性。

上述举措将支持粮农组织成员向粮农组织《2022-31 年战略框架》中描绘的更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系转型，并助力实现土地和水资源综合管理的五项目标：

- 有效和包容性土壤、土地和水资源治理；
- 土壤、土地和水资源保护、恢复和可持续利用；
- 提高对气候变化的适应性和韧性，并减少温室气体排放；
- 土壤 - 土地 - 水资源综合解决方案；
- 优化土壤 - 土地 - 水资源数据和信息系统，推动农业粮食体系转型。

提请大会：

- (i) 认识到粮农组织在促进水资源综合管理以实现《基本文件》所确定宗旨方面的广泛职责；
- (ii) 欢迎建议的水资源计划举措，并要求粮农组织充分将其整合到相关工作领域；
- (iii) 要求粮农组织加强伙伴关系并筹集资源以实施这些计划举措；
- (iv) 批准“水资源管理促进四个更好：更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，推动实现《2030 年议程》及各项可持续发展目标”作为 2024-25 两年度治理机构会议拟议主题。

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵女士