



联合国  
粮食及农业组织

可持续发展  
目标



# 粮食 和 农业

推动实现  
《2030年可持续发展议程》

# 目录

第4页

引言

第5页

《2030年议程》中的粮食和农业

第6页

主要信息

第7页

伙伴关系的力量

第8-11页

不让任何人掉队

第12-13页

信息图表：2030年实现零饥饿之途径

第14-15页

养育人类，滋养地球

第16-17页

气候变化中的粮食生产

第18-19页

建立有抵御力的生活

第20-21页

粮食和农业至关重要

第22-27页

国家故事

第28-33页

伙伴关系在行动

第34-35页

跟踪进展

第36-37页

支持政策制定

第38-39页


参考文献



## 塞拉利昂

农民在塞拉利昂北部科伊纳杜古区卡拉镇附近的索贝社区采收卷心菜。

©Sebastian Liste/NOOR为粮农组织提供

A photograph showing three farmers in a field harvesting large-leafed cabbages. On the left, a woman in a brown patterned dress and headwrap carries a large bunch of cabbages. In the center, a woman in a green and white striped shirt and white headwrap is working. On the right, a man in a grey shirt and patterned headwrap is filling a green bag with cabbages. The background shows a rural landscape with trees and a clear sky.

“确保2030年不让任何人掉队的最好方式就是解决根本问题。旨在提高农村贫困人口抵御力和发展潜力的各项投资、政策和伙伴关系，能够在滋养地球的同时实现伟大的事业，即零饥饿、提供有营养的食物及共同繁荣。”

粮农组织总干事  
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

# 引言

我们的地球在21世纪面临诸多复杂的挑战。《2030年可持续发展议程》要求国际社会共同采取行动，克服挑战，为今世后代改变世界。

2015年9月25日，193个联合国成员国通过了《2030年可持续发展议程》，该议程包括17个可持续发展目标（SDG），含169个具体目标和230个指标。

《2030年议程》由各国共同确定，完全自主，是针对人类、地球和长期繁荣的全球愿景。议程制定了未来的计划，推动世界转向可持续、有抵御力的发展进程，并由此带来生活标准的改变。

《2030年议程》旨在解决当今世界面临的复杂挑战——消除贫困、饥饿和营养不良，应对气候变化，同时实现包容性

增长，建设有抵御力的社区，并以可持续的方式管理自然资源。

可持续发展目标承继《千年发展目标》，其目标之间相互关联，同时将可持续发展的三个方面——经济增长、社会包容和环境保护——融为一体。可持续发展目标针对所有国家，要求采取全面的参与式做法，纳入每一个人，不让任何人掉队。

现在各国正在将可持续发展目标纳入各自的国家计划予以实施，正在确定如何最好地根据本国的优先事项、需求和能力为推动变革付出努力。

## 高级别政治论坛

《2030年议程》构建了一个全球报告结构，涉及地方、国家和区域各级的贡献，其最高机构为联合国高级别政治论坛。该论坛是提供指导和建议的年度政府间会议，负责确定进展和挑战，以及采取行动动员，推进执行17个可持续发展目标。

# 《2030年议程》中的 粮食和农业

为了克服我们面临的巨大挑战，今后的行动必须是变革性的，体现可持续发展原则，解决根本原因，不让任何人掉队。

作为人与地球之间的基本联系，可持续粮食和农业是《2030年议程》的核心。缺乏适当的营养，儿童就无法学习，人们也无法过上健康而富有成效的生活，社会也难以繁荣。不滋养我们的土地，不采取适应气候的农业，子孙后代将难以养育不断增长的人口。

促进农村部门发展以及重视农村人民的做法是成功的关键。农业目前雇用了世界上最多的人口，是许多国家最大的经济部门。然而，生产了80%粮食的农村人口却占了全球贫困人口的五分之四。

《千年发展目标》留下的一个教训是，我们不能再分别看待粮食、生计和自然资源管理。投资于可持续发展目标2的

## 重视粮食和农业、投资于农村人民和农村转型能够加速实现可持续发展目标。

全面愿景 — “消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”能够加速实现《2030年议程》。可持续发展目标2的愿望是确保人们能够获得足够有营养的食物，维护自然资源，保护生物多样性，转变粮食系统和农村部门，同时提高小农、渔民、林中居民和牧民的生产力和收入。

实现可持续发展目标2的行动将加快实现许多目标和具体目标的进展，包括贫困（SDG1）、健康（SDG3）、性别平等（SDG5）、水（SDG6）、经济增长（SDG8）、行业、创新和基础设施（SDG9）、不平等（SDG10）、可持续生产和消费（SDG12）、气候变化（SDG13）、海洋（SDG14）、生态系统、生物多样性和森林（SDG15）、和平社会（SDG16）。

## 同时应对可持续发展目标2和目标1中的饥饿与贫困目标

今天有足够的食物来满足地球上的每个人，但却有近8亿人营养不良。如今的饥饿并不是因为供不应求，而是有亿人买不起足够的食物。与此同时，世界上近80%的贫困人口生活在农村地区，以农业、渔业或林业作为主要的收入和粮食来源。由于易受气候变化和其他冲击的影响，他们遭受危机的影响巨大，往往是灾害和自然资源退化首当其冲的受害者。

# 主要信息

## 加快粮食和农业投资将推动可持续发展目标的变化

投资于可持续农业和粮食系统以及农村人口，是一种经过验证的能加速推进可持续发展的方法，能够帮助各国实现多项可持续发展目标：结束极端贫困、饥饿和营养不良；促进包括生物多样性、渔业、森林、土地、土壤、水和海洋在内的自然资源的可持续管理；减缓气候变化，同时适应气候变化并建立对气候变化的抵御力。

## 为了不让任何人掉队，就必须解决农村人口的需求

农村人口占极端贫困人口的近80%，达35亿。要消除极端贫困，减少最大的不平等，促进包容性增长，必须推进农村转型，为农村人口赋权，让他们成为变革的主要行动者。旨在改善小农、林民、渔民、牧民和雇农的生计及抵御力，尤其注重农村妇女、原住民和青年的政策和方案，能在大多数国家帮助达成或超越可持续发展目标。

## 共同努力就能实现零饥饿

到2030年结束贫困和饥饿是可行的，只要我们联合起来采取行动。为了帮助各国实现2030年议程的历史性承诺，所需政策议程的首要事项就是解决根本原因，即以农村人口为对象，提供社会保护计划，承诺扶贫投资和增长，促进可持续的粮食和农业。

粮农组织是联合国的一个专门机构，长期致力于“不让任何人掉队”的相关项目中有关可持续发展三个方面的事务。粮农组织的技术能力、全球影响力、监测专长及其构建伙伴关系和制定政策的经验，君能帮助各国执行《2030年议程》。

### 尼加拉瓜

在马那瓜的罗贝托胡安贝斯市场上卖水果和蔬菜的妇女。

©粮农组织/Saul Palma



# 伙伴关系的力量



**实现可持续发展目标的伟大抱负取决于各行为者之间在广泛领域中的合作与伙伴关系。**

共享专业技能、资源和投资是振兴全球可持续发展合作伙伴关系的一部分，这对实现《2030年议程》至关重要。

为响应全球团结一致，克服共同挑战的精神，各国都在扩大参与度，建立新的伙伴关系，并且呼吁所有发展行为者——联合国系统、民间社会、私营部门、捐赠团体、学术界、合作社及其他组织都投身其中。

目前正在建立各种国家平台，以便制定更为全面的方案和政策，更好地联系不同的目标和具体目标。与此同时，多利益相关方机制和新型参与式治理结构也在加强政策自主权，帮助调动能力、信息、技术及对财政和生产资源的获取。

随着国际合作的增加，联合国对各国的支持重点正在转向政策咨询、制度能力建设和进展监督。作为支持进程和伙伴关系的受信任中立推动者，联合国系统的作用是至关重要的。

粮农组织已将多利益相关方伙伴关系确定为支持《2030年议程》的主要推动力之一。粮农组织在治理事务和参与式政策制定方面发挥了领导作用，将各国家行为者和非国家行为者聚集在一起，进行互动，讨论政策，并且还提供必要的的数据、规范、标准，帮助各国实施包容性的跨部门行动。

在全球、区域和国家各级，粮农组织均建立了伙伴关系，为各项政策和方案创建了有利的环境，帮助实现粮食安全、营养和可持续农业方面的变革。粮农组织还致力于加强利益相关方的能力，调动资源，以期加快实现农村转型和消除贫困和饥饿的工作。

站在木薯作物中的恩多提那博乐集团罗德里格委员会主席。种植这些木薯作物所采用的改进技术来自粮农组织项目，该项目旨在支持东非和中非脆弱小农的区域木薯倡议。  
©粮农组织/Riccardo Gangale

# 不让任何人掉队

## 聚焦 农村人口

农村人口占世界贫困人口的80%，他们是实现可持续发展目标的关键。小农、渔民和林民、农村妇女和青年、原住民和弱势群体有可能对发展中国家的繁荣和发展产生积极而持久的影响，应让他们成为环境的创业者和管理者。他们是变革的推动者。

### 小农

**是谁：**约有20亿小农和家庭农民，包括农业生产者、渔民、林民、牧民、农村工人。

**发挥的作用：**通过耕作土地、饲养动物、收获鱼类和管理森林生产了大部分粮食。作为自然资源的管理者，他们的日常管理决策对全球的粮食安全和生态系统健康至关重要。

**为何重视：**农村部门存在强大的创业精神。增加农民对资源、就业机会、收入和投资的

获取将改善粮食和营养安全及自然资源的可持续性，提高生产力，促进国家发展。

**如何作出改变：**承诺做出扶贫性投资和增长，并提供社会保护计划。发展农村基础设施、





市场和城乡联系。推动农村就业多元化，促进非农业活动，并为农民提供经济实惠的新技术。

## 乌兹别克斯坦

在乌兹别克斯坦采摘苹果的妇女。农民们能够照料自己的苹果园，这得益于在粮农组织支持下获得的现代滴灌技术。

©粮农组织/RUSTAM SHAGAEV



## 农村妇女

**是谁：**农村妇女占发展中国家农业劳动力的近一半。

**发挥的作用：**为农业和农村经济做出重要贡献。在大多数社会中，由于妇女通常负责家庭食物的准备和儿童喂养，因此在粮食和营养安全方面是重要的行为者。

**为何重视：**对妇女赋权是增加福祉的最佳途径。证据表明，当妇女得到平等获得资源、收入机会、教育和社会保护的机会后，农业产出和粮食获得会增加，贫困和饥饿的人数也会下降。

**如何作出改变：**加强妇女土地权属以及参与农村劳动力市场和决策的权利。提供节省劳动力的技术，使妇女有更多的时间从事生产性活动。在妇女的营养以及营养敏感型农业方面投资。

## 不让任何人掉队



刚果民主共和国

年轻妇女和男孩头顶农产品，走在前往卡巴洛市场的土路上。加丹加省。©粮农组织/OLIVIER ASSELIN



秘鲁

妇女和孩子正在搬运自家种的藜麦。©粮农组织

### 农村青年

**是谁：**在人口快速增长的撒哈拉以南非洲和南亚的农村地区，15-24岁的人口预计将急剧增长。

**发挥的作用：**年轻人是社会的生命源泉。他们具有极大的生产能力和创新潜力，最能将现代农业方法与传统知识相结合。

**为何重视：**失业青年从乡村迁移到城市寻找工作，这种情况正在改变发展中国家的人口结构，导致农村社区老龄化，并给城市中心带来了巨大的压力。

**如何作出改变：**采取超越农业的创造就业政策，振兴农村劳动力市场。投资教育和青年培训，提高青年技能，提供更多机会。

### 原住民

**是谁：**超过3.7亿的原住民和牧民生活在70多个国家，占世界贫困人口的15%。

**发挥的作用：**基于自身对生态系统管理的理解，对世界遗产、生物多样性和粮食安全作出了重大贡献。

**为何重视：**由于土地权遭到侵犯，他们被逐步边缘化，并且



菲律宾

菲律宾莱特省帕洛市加索——盖瑞多农夫一家获得了粮农组织水稻种子和化肥分配计划的援助。

©粮农组织/L.Livanag

易受气候影响，目前正因城市的扩张而放弃传统的土地。城市化导致了极度的经济贫困，而长期由原住民管理的生态系统也受到了影响。

**如何作出改变：**确保他们的土地权属得到尊重。鼓励他们参与发展进程。加强他们对技术和金融市场和资源的获取，增加他们参与贸易和商业活动的机会。

## 弱势群体

**是谁：**是生活在易发生冲突、自然灾害和危机地区的人们。

**发挥的作用：**大多是从从事农业的农村人口，在粮食增长和生存过程中勇敢地面对危险状况。

**为何重视：**2017年，在处于持久危机中的人口，约1.47亿人口食物不足，约占世界饥饿

人口总数的五分之一。灾害和危机直接影响了粮食的获取和生产，损害了为消除饥饿、营养不良和贫困所做的努力。

**如何作出改变：**加强抵御力，即发展能力，开展多样化活动，促进农村就业，加大社会保护投入——粮食援助、现金转移和学校供餐。

# 2030年实现零饥饿之途径

2015年9月，193个联合国成员国对17项可持续发展目标（SDGs）作出承诺，其中包括到2030年实现

**零饥饿** 



到2030年，世界人口预计将增长到大约




  **对粮食的需求将会增长**

增加农业投资。建设市场基础设施，改善公共产品，帮助提高生产力和农村收入。

SDGs **1 2 9 10** 

以可持续的方式管理森林、海洋、水、土地和土壤 — 并推进生态系统方法，用更少的投入，实现更高的农业产量。

SDGs **2 6 13 14 15** 

粮食需求上升使对自然资源的争夺日益激烈 

今天有近八亿人在挨饿 





建立社会保护制度，提高粮食获取，如校餐和现金转移。缺乏食物，人类难以学习，也无法过健康和有效的生活。

SDGs **1 2 3 4 8 10** 

促进营养政策，包括饮食教育，以及转向促进长期健康惠益的消费和生产方法

SDGs **2 3** 



  **营养不良影响着三分之一的人口以及全球所有国家超重和肥胖人口正在增加**



使粮食系统更高效、更包容、更有抵御力。

SDGs **2 7 12 17** 

改善粮食商品市场运作的方式，限制粮食价格的极端波动。

SDGs **2 7 12 17** 

  **生产的大量粮食遭到损失或浪费**

  **将近近五分之四的穷人生活在农村**

制定农村地区扶贫增长战略，重点围绕小农和落在最后面的人口。

SDGs **1 2 8 9 10** 

本信息图表显示的行动并无先后顺序之分。

解决产生不平等的根本原因。让穷人有机会享有健康、教育、土地、金融和新技术。

SDGs 1 2 10 17



国家内部和国家之间的不平等程度正在增加



撒哈拉以南非洲地区和南亚的青年人数正在迅速上升



以青年为目标，丰富农村就业，加大其中非农活动的比例，从而减缓青年向城市流失的速度。

SDGs 1 2 9 11 16 17

确保农村妇女能平等地获得资源、收入机会和教育。

SDGs

1 2 3 4 5 8 10



性别平等

是繁荣的先决条件



温室气体排放的增加正在加剧气候变化

转变农业，使之有助于减少化石燃料的使用。

SDGs 2 7 13 17



气候变化

正在危及作物和牲畜生产以及鱼类种群



采取整体方法，如农业生态学、农林学、气候智能型农业和保护性农业。

SDGs 2 7 13 17



跨界动植物病虫害

的爆发正以令人警觉的速度增加

在预防、控制和监测威胁动植物产量、公共卫生和贸易的疾病方面，确立最佳做法。

SDGs 2 3 8 17



全球化对信息、技术和参与的需求不断增加

建立提供国际规范、标准和数据，并促进国家和合作伙伴之间合作的机构和机制。

SDGs 2 16 17



冲突和危机

越来越旷日持久

建立农村社区抵御冲击、危机和灾害的能力。防止遇难迁移。

SDGs 1 2 10 16



2030



# 养育人类， 滋养地球

**可持续发展目标是对气候不稳定和具有威胁性的各种压力作出的全球应对，重点是如何以更少的资源生产更多的粮食。**

**可持续发展的重点不仅仅在于最终目标，还在于实现目标的手段。**

1990-2015年的千年发展目标时代为千百万人带来了巨大的惠益，包括将全球饥饿人口的比例减少了近一半。然而，人类取得的大部分进展都让环境付出了相当大的代价。高投入的资源密集型农业加剧了森林砍伐、水资源短缺、土壤枯

竭和温室气体大量排放等问题。今天，地球上的人口越来越多，但水资源与生产性土地却越来越少。

《2030年议程》充分认识到需要负责任地管理并保护自然资源和生物多样性。转变粮食和农业系统，转向更加可持续且多样化的消费和生产模式，改善治理，确保达成政治意愿，这些对于人类建立可行的未来至关重要。

## 推进绿色革命的时机已到

20世纪中后期的绿色革命推动农业生产力实现了急需的提高，适应了人口的快速增长。现在是时候开始二次绿色革命了，在行动中实现农业部门继续提供丰富的健康食物，同时促进对生态系统服务和生物多样性的保护和利用。目前仍有可能扭转导致自然资源退化、土壤盐渍化和荒漠化的趋势。现有做法能够以可持续的方式、以较少的资源生产更多更健康的食物，减少对包括森林和湿地在内的自然生态系统的侵蚀。



柬埔寨

柬埔寨的一个旨在改善营养的烹饪示范。

©粮农组织

## 可持续粮食和农业的共同愿景

平衡可持续性的不同纬度是粮农组织“粮食和农业共同愿景”的核心。粮农组织与各伙伴合作，在农业生态学、农林业、生物技术、气候智能型农业和保育型农业等领域开发了可持续发展方法，融合了传统知识、现代技术和创新。能力建设则对这些方法在社区和国家层面的应用提供了支持，确保了与当地的相关性及适用性。2014至2016年，粮农组织在可持续农业生产实践方面利用参与式方法，向89个国家中的245个举措提供了支持。

## 五项关键原则

1. 提高资源利用率
2. 保护、维护和加强自然生态系统
3. 保护和改善农村生计和社会福祉
4. 加强人类、社区和生态系统的抵御力
5. 促进自然和人类系统的良好治理

# 气候变化中的 粮食生产

**粮食生产受气候变化的影响可能最大,但可持续农业能够通过适应和减缓气候变化应对更极端的天气事件。**

气候变化正在对地球生命的多样性和人们的生活产生深远的影响。海平面在上升,海洋在变暖。更加持久而严重的干旱威胁着淡水供应和作物,损害了为日益增长的世界人口提供粮食所做出的努力。

如果不采取行动,气候变化将严重损害粮食已经高度不安全的国家和地区的粮食生产。气候变化将降低农业、畜牧业和渔业的生产力,影响粮食供应,并将破坏依靠农业获取收入的数百万农村人口的生计,继而阻碍人们获取粮食。城乡贫困人口将面临粮食价格

上涨,波动性加大。最终,这将损害可持续发展目标的进展。

农业在应对气候变化方面具有重要作用。粮农组织正帮助各国通过基于研究的方案 and 项目来适应并减缓气候变化的影响,重点是调整小农生产,加强农村人口生计的抵御力。

加强农业部门的抵御力并对小农进行智慧投资,这些会带来变革性的变化,改善全球最贫困人口的前途和收入,同时缓解气候变化对他们的影响。适应的惠益大大超过不作为的成本。

## 风暴中心

过去十年来,农业部门至少吸收了25%因干旱、洪灾、风暴等极端气候事件造成的损害和损失。目前受气候变化影响最严重的人对气候变化的影响却是最小的。农民、牧民、渔民和林中居民依靠与气候密切相关的活动为生。他们需要获取更多的技术、市场、信息和投资信贷,从而调整自身的生产系统和做法来适应不断变化的气候。



### 西岸和加沙地带

加沙城 — 粮农组织项目的受益人  
正在照料自家屋顶上的蔬菜园。  
©粮农组织/Marco Longari

粮农组织致力于推广能使生产者在气候变化中强壮发展的做法，比如农业生态学等，帮助各国制定国家气候计划，确定适应解决方案和减缓措施，进而建立起有抵御力的粮食生产系统和部门。

## 气候融资

将公共和私人投资引入农业部门，包括通过气候融资流动等引入，可以利用投资的转化潜力。在2015年12月举行的《联合国气候变化框架公约》气候变化大会（COP 21）上，国家自主预期贡献（INDC）成为谈判的基础，帮助达成了《巴黎协定》。在2012年第二十二届缔约方大会（COP 22）上，这些国家自主预期贡献成为国家自主贡献（NDC），而这正是实现《巴黎协定》的路线图。截至2016年7月29日，189个国家向《联合国气候变化框架公约》递交了161个国家自主预期贡献和22个国家自主贡献，其中农业部门地位显著。

# 建立有抵御力的生活

2007-2008年的粮食价格危机引发了全社会的强烈关注, 贫困、粮食不安全和气候事件已成为全球性问题, 带来了各种经济和政治后果。

灾害和危机的频繁发生破坏了各国对消除贫困、饥饿和营养不良以及实现可持续发展所做出的努力。全球有三分之一的人口依靠农业、畜牧业, 森林或渔业获取食物和收入, 他们最容易受到干旱、洪水、地震、冲突、流行病和市场冲击的影响。

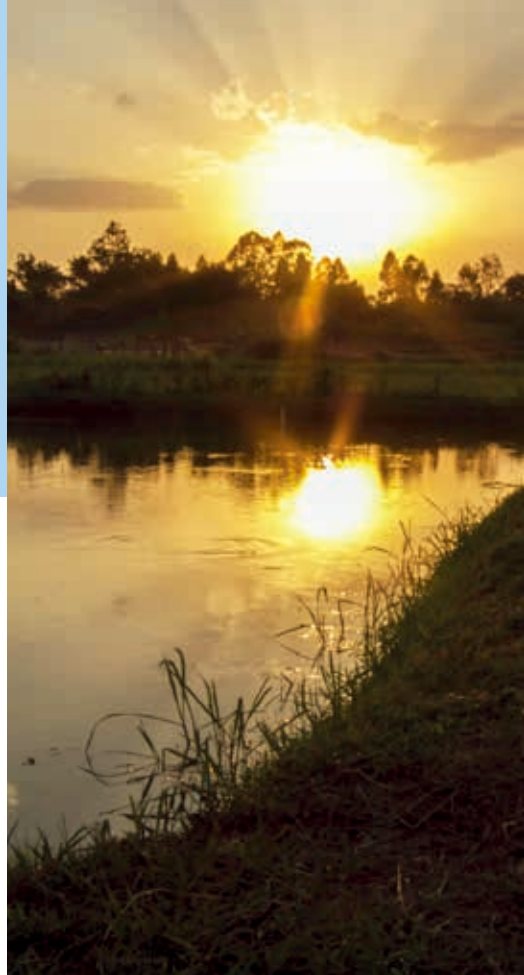
粮农组织帮助各国加强预警和减灾系统, 其旨在提高家庭、社区和机构的抵御能力, 从而预防并应对影响农业的威胁和灾害, 并且确保最脆弱的农村贫困人口为各种紧急情况做好准备。

## 解决贫困迁移的根源

人们在国内迁移, 也进行跨国迁移, 不分老幼。安全、

正常的迁移能促进可持续发展、经济增长和粮食安全, 但今天, 贫困迁移的证据却越来越多, 这带来了复杂的挑战。因冲突和政治不稳定而被迫逃离家园的人不断增加, 超过了二战以来的任何时候。贫困、粮食不安全、失业、气候变化和环境退化都是造成大规模迁移的根本原因。

农村发展能够为年轻人创造除耕作之外的商业机会和就业, 如小规模乳制品生产或家禽生产、食品加工或园艺企业等, 从而化解迫使人们进行迁移的因素。将资源导向农村部门还能加强粮食安全, 提高生计抵御力, 更好地提供社会保护, 减少在自然资源上的冲突, 解决环境退化和气候变化问题。



## 冲突与持久危机

2017年, 南苏丹、索马里、也门和尼日利亚东北部的数百万人口处于饥荒的边缘。持久危机的根源 — 冲突越来越多, 还因极端天气事件和自然灾害进一步恶化, 这破坏了农业生产, 加剧了粮食不安全状况。2017年, 世界粮食不足人口中约有1/5 — 约1.47亿人生活在存在持久危机的国家。



## 乌干达

乌干达里拉省奥苦库瑞——一名男士走过里拉综合养鱼场。

©粮农组织/Isaac Kasamani

**粮农组织正与各国政府、联合国机构、私营部门、民间社会和地方社区合作，帮助各国通过农村发展政策建立起解决迁移问题的能力。**

# 小岛屿发展中国家的特殊案例

## 瓦努阿图

以加拉塔活火山为背景的乐塔斯湖生态旅游。

位于瓦努阿图北部加亚岛。

©粮农组织/Rudolf Hahn



小岛屿发展中国家地处偏远，依赖进口，面临极端天气模式的风险，这种独有的脆弱性导致了一系列复杂的粮食安全和营养挑战。能源、基础设施、运输和通讯方面的高成本遏制了发展私营部门来刺激国内粮食生产的机会。结果，许多小岛屿发展中国家原本就在营养不良的“三重负担”下，即人口中同时存在营养不足、微量营养素缺乏和肥胖的情况，而如今还面临着迫近的健康危机。

## 制定《全球行动计划》

应52个小岛屿发展中国家之邀，粮农组织与联合国其他机构密切合作，制定了《粮食安全与营养全球行动计划》（GAP），这是这些国家快速行动方式（萨摩亚）途径的一部分。

GAP旨在创建有利于粮食安全和营养的环境，改造粮食系统，加强营养敏感性、抵御力和可持续性，以及向人们和社区赋权，进而引领健康且富有成效的生活。

# 粮食和农业 至关重要

基于不让任何人掉队的原则，并以伙伴关系和问责制手段为驱动力，粮农组织在《2030年议程》中的广泛优先事项是：

- ▶ 消除贫困、饥饿和营养不良
- ▶ 可持续发展农业、渔业和林业
- ▶ 应对气候变化



# 17项 可持续 发展目标



**目标 1** 消除一切形式的贫困

**目标 2** 消除饥饿，实现粮食安全、改善营养状况和促进可持续农业

**目标 3** 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

**目标 4** 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

**目标 5** 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

**目标 6** 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

**目标 7** 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

**目标 8** 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

**目标 9** 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

**目标 10** 减少国家内部和国家之间的不平等

**目标 11** 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续发展的城市和人类住区

**目标 12** 采用可持续的消费和生产模式

**目标 13** 采取紧急行动应对气候变化及其影响

**目标 14** 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

**目标 15**: 可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

**目标 16**: 促进公正、和平和包容的社会

**目标 17**: 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

# 国家事迹

## 中国

### 推广中国古代的稻田养鱼法

SDGs **1 2 3 5 8 10 11 12 14 15**

自清末以来，中国东部沿海省份——浙江省的青田县就以人口大规模外流而闻名。数十万人迫于贫困，外出寻找更好的生活。

不过，到2005年，随着中国经济的不断增长，青田县通过一种有着1200年历史的综合养殖体系——鱼菜共生，让人口外迁的速度减缓了下来。

稻田养鱼是将水稻种植与水产养殖相结合的做法，即在漫灌的稻田中养鱼。稻田为鱼提供了保护和有机食物，还对水作了自然过滤，而鱼能够松土，为稻作提供营养和氧气。鱼还以害虫和杂草为食，这就维持了完美的生态平衡，改善了生物多样性，同时减少了害虫和植物病害引起的问题，降低了对农药和化肥的需求。

鱼菜共生得到了粮农组织的认可和推广，被指定为全球重要农业传统体系，这种做法也扭转了青田县和当地人民的命运。该县现已成为著名旅游胜地，这种古老的农耕制度为农民带来了丰富、多元化的收入，许多人开起了餐厅，接待每年涌入的10万游客。目前，粮农组织正帮助将鱼菜共生的做法推广到其他大陆和国家。

## 尼日尔

### 通过加强基础设施提高产量

SDGs **1 2 5 8 9 10 13**

为了支持“尼日尔人养育尼日尔人”倡议，粮农组织与尼日尔政府合作，改善该国的农业设备存储和分配相关基础设施，以期最终加强农村贫困人口的粮食和营养安全。开业的8家工厂和12家商店向70多万农牧民提供了优质的农业投入物，帮助他们提高产量，在市场上竞争。约25公顷市场园

**粮农组织正在加强实施它在全世界几十个国家中已取得成功的许多项目和计划。**

艺场所装配了灌溉设备和围栏，700多名农民因此能够在灌溉系统中生产蔬菜及鱼类等其他高价值产品。这些设备除了有利于饮食多样化和收入增长外，还有助于加强农民应对气候变化和其他危机的抵御力。

在该项目中，来自144个收听俱乐部的约4320名成员（包括2880名妇女）接受了培训，内容包括基于性别的参与式沟通，以及与气候变化影响相关的风险和防范或适应这些灾害风险的措施。

## 黎巴嫩

一名农民正给通过粮农组织畜牧项目获得的奶牛挤奶。该项目还向农民提供培训，以通过疾病检测和预防、育种技术及良好的挤奶操作来促进动物卫生。

©粮农组织/Kai Wiedenhofer



## 巴西

基于巴西国家学校供餐计划的学校供餐计划。

©粮农组织/Ubirajara Machado



## 中国

青田稻田养鱼系统。

©粮农组织

## 拉丁美洲及加勒比地区

SDGs **1** **2** **3** **4** **8** **16**

### 健康的校餐及解决营养不良的另一面

解决营养不良问题是拉丁美洲和加勒比地区的重中之重。虽然该地区有3400万人仍在遭受饥饿，但超重的人口

却是该数字的10倍以上，达到3.6亿，有1.4亿人处于肥胖状态。近年来，从传统食品到越来越精的加工食品，营养密度低的食物成了这种情况的罪魁祸首。

根据拉丁美洲和加勒比国家共同体的“粮食安全、营养和消除饥饿计划”，粮农组织

正帮助有关国家机构推动相关法律和框架，希望在弱势群体中建立健康环境和多样化饮食习惯。

粮农组织通过支持粮食和营养教育，分享粮食教育和营养福利方面的公共政策经验，以及加强国家间的知识交流、对话与合作等，来促进对话，

## 国家事迹

建立国家能力，以期解决一切形式的营养不良。

学校供餐计划是该地区营养问题的重点之一，将营养与教育和当地生产联系起来，目前正在扩大中。根据国家政策，该计划扩大了义务教育网络，将最贫困社区纳入进来，保障儿童在校期间的食物，同时还加强家庭农业，促进当地经济发展。

### 黎巴嫩

#### 通过安全可靠的乳品新做法 加强妇女生计

SDGs **1 2 3 5 8**

邻国叙利亚的危机极大地影响了黎巴嫩的农业。黎巴嫩的农牧民由于难以应付食品价格上涨和动物产品价格下降，纷纷放弃畜牧业。这不仅导致农村失业率高企，还造成了国家乳制品行业的赤字。黎巴嫩几乎60%的牲畜养殖者都以乳制品为主要生活来源，超过80%的奶农被列为弱势群体。

黎巴嫩农业部制定的2015-2019年战略旨在扶助小农，鼓励妇女从事农业相关投资活动，作为支持，粮农组织正在促进卫生、传统的家用乳制品加工设备的生产和使用。这能拓宽农村妇女增加收入的机会，确保家庭能够获得健康食品，并且提高牛奶和乳制品的质量和安全性。

通过培训，粮农组织的项目帮助将牛奶卫生标准提高了约30%，牛奶价格也上涨了15-20%，最脆弱的农村社区得到了惠益。

### 塞尔维亚

SDGs **1 2 8 9 13 16**

#### 建立度过风暴的抵御力

2014年5月，塞尔维亚遭遇了毁灭性的洪水袭击，洪水扫荡了道路和桥梁，摧毁了房屋，引发了人员伤亡，对作物、土壤、牲畜和机械造成了广泛的破坏。农业损失估计在1.08亿欧元，生产损失为1.2亿欧元。

为了应对灾难，粮农组织向15000名受洪灾影响的小农提供紧急援助，让他们能够可持续地重建生产能力。受影响人口缺乏作物种子、矿物肥料、果树苗、温室、牲畜、动物饲料、蜂房和各种农具和机械，粮农组织利用欧盟捐助的1000万美元，为他们准备了约23个农业恢复援助包。

到2016年5月项目结束时，该粮农组织-欧盟方案切实帮助了29714个小农户，比最初目标翻了一番，共有4717名畜牧业主获得紧急动物饲料。该项目还向政府代表和合作伙伴提供了关于减少灾害风险、适应气候变化指南和畜牧应急等培训，帮助塞尔维亚机构建立起应对未来紧急情况的能力。加上后续项目，粮农组织的粮食安全紧急援助在塞尔维亚帮助了约17万人。

## 越南

### 在越南加强生产者组织，减少农村贫困

SDGs 1 2 8 15 17

在越南，粮农组织与越南全国农民联盟一起，通过“森林和农场基金”计划支持了一个由15名刺槐种植者组成的非正式小组（包括6个女性主导的家庭），帮助该小组正式注册为生产者组织。该组织总共管理着57公顷的森林，他们接受了关于企业发展、木材锯切技术以及成功森林商业模式的培训。通过市场分析，并且利用得到的发展培训，该生产者组织的7名成员将资金聚在一起，筹集了23000美元的初始资本，投资了一家小锯木厂，在七个月内让小组成员的收入增加了10%。现在，该刺槐种植者组织已经申请成为合作社，并从政府奖励中获益。

总体上，森林和农场基金与500多个生产者组织建立了合作，涉及约4000万人。该计

划帮助贫困农村人口提高了经营技能，建立了自己的企业，增加了获得市场、服务、知识和技术的机会，改善了对自然资源的获取、控制和可持续管理。该计划还希望增强农村贫困人口的权利，加强生产者组织，让他们能够参与影响其生计的国家决策进程。

## 佛得角

### 将蓝色增长列为头等大事

SDGs 1 2 5 8 9 13 14 17

这个小岛屿发展中国家位于非洲群岛，四面环海。在粮农组织的协助下，佛得角决定制定并实施《蓝色增长宪章》，充分发掘海洋的潜力。《蓝色增长宪章》于2015年通过，旨在维护海洋环境、经济和社会发展之间的平衡。优先活动包括研究气候变化、保护鲨鱼、开发海洋保护区、加强渔业社区、利用更好的方法和存储设施改善卫生条件和提高鱼类产品质量。《宪章》还注重借助旅游业宣传当地鱼类

制品，赋予妇女团体直接向餐厅和酒店销售鱼类的能力，开发生态旅游，改善海洋交通网络，推动旅游业的发展和其他岛屿的开发，以及为被迫出国求职的年轻人创造工作机会。蓝色增长政策和活动贯穿于各部委和司法辖区，一致的方法让佛得角得以将蓝色增长活动列为优先任务，为该国人民造福。

## 拉丁美洲及加勒比地区

SDGs 1 2 8 9 16 17

### 全力支持小农金融投资

粮农组织和主要合作伙伴（农发基金、世界银行、德国国际合作机构、联合国资本开发基金和荷兰合作银行）收集的包容性农村和农业金融良好政策做法构成了一项最先进的能力发展计划的基础，该计划的对象是生产者组织、金融机构、政府机构和私营农业企业等相关领域从业者。拉丁美洲和加勒比地区12个国家——巴巴多斯、玻利维亚、巴西、哥斯达

## 国家事迹

黎加、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭和秘鲁的29个机构参加了粮农组织在 2014-2015年提供的关于如何将良好做法纳入日常业务主流的培训，取得了令人瞩目的成绩。其中包括提高了小农家庭和中小型农业企业获得机构广泛金融服务的能力，这些机构有能力评估并响应贷款人的需求。继这些培训后，粮农组织还与当地合作伙伴，包括秘鲁农业银行和墨西哥农村发展信托基金（FIRA）提出了几项后续倡议。

### 阿尔及利亚、埃及、摩洛哥和突尼斯

SDGs 1 2 6 15 17

#### 使用非常规水源维持生计

在北非和近东的干旱地区，人口增长和快速城市化对已经稀缺的淡水资源造成了越来越大的压力。为了应对这些挑战，粮农组织与意大利的伙伴大学和公司联手，启动了城

市废水灌溉项目。目前阿尔及利亚、埃及、摩洛哥和突尼斯的大城市均采用了安全、环境无害和成本效益高的废水处理技术。该项目还支持在这些国家建造水处理设施和推行加肥灌溉计划，同时通过能力建设确保长期可持续性。利益相关方掌握了能够妥当管理和复制这些系统的技能，以期充分获取应用创新技术的惠益。这项工作建立在“区域缺水倡议”的经验上，证明了低成本废水处理具有可持续性和经济可行性，可改善该区域人口的生计。

### 哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦

SDGs 1 2 6 13 15

#### 技术分享带来干草原小麦增产

在哈萨克斯坦北部小麦带，必要性促进了保护性农业（CA）的广泛采用。虽然该国大量的土地资源用于小麦生产，并且是世界上高品质小

麦和面粉的主要生产国和出口国之一，但小麦完全依赖于降水，因此易于受到土壤水分损失的影响，该地区最近就发生过这种情况。国际玉米小麦改良中心和粮农组织与哈萨克斯坦的科学家和农民一起，启动了一个将保护性耕作引入旱作区的计划。该计划试验表明，包括免耕和轮作在内的保护性耕作做法有潜力提高小麦产量并降低劳动力和燃料成本。库斯塔奈州的一些农民在采用这些原则后，实现了每公顷2吨的产量，几乎是之前全国平均水平的两倍。保护性耕作被认为非常适合中亚的所有主要农作系统，从哈萨克斯坦北部的小麦带到乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的灌溉小麦、水稻和棉田等。该区域其他国家可以从哈萨克斯坦的实例中学习经验，该国的国家政策促进了保护性耕作，并且将开发和推广节水技术作为农业研究的首要任务。

## 亚洲

SDGs **1** **2** **12**

### 解决亚洲果蔬收获后损失问题

对于阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡和东帝汶而言，农业部门极为重要，尤其是在改善粮食安全和营养方面。富含微量营养素的食物，如水果和蔬菜，是至关重要的。但是，这些产品的收获后损失很大，主要原因是处理、运输和包装不当，储存不良以及基础设施普遍薄弱。这也与利益相关方的认识和知识不足有关。粮农组织在这些亚洲国家试行了良好的收获后管理做法，以期提高优选传统水果和蔬菜供应链的质量，确保安全，减少损失。目前已建立专家、培训师和价值链利益相关方在良好收获后管理做法和改良技术方面的核心能力。粮农组织已在优先供应链上进行了市场调查，借以查明造成损失的主要瓶颈，此外还在阿富

汗、孟加拉国、不丹、马尔代夫、尼泊尔、斯里兰卡和东帝汶培训了200多个利益相关方和50多名培训师。

## 肯尼亚

SDGs **1** **2** **5** **15** **16**

### 确保牧民社区公平获取土地

肯尼亚的人口呈指数式增长，从20世纪90年代的2900万人增加到了2016年的4600万人，导致对土地及相关产品和服务的需求猛增，竞争激烈。研究表明，有效控制土地能极大地影响人们建立生计、克服贫困、改善粮食和营养安全的能力，因此粮农组织与肯尼亚政府合作，为两个试点社区——塔纳河和图尔卡纳县提供更公平的土地资源获取途径。

粮农组织创建了试点地区地图，确保全面了解相关动态、社区内及社区之间的潜在紧张关系、传统的土地权利以及妇女、青年及包括原住民在

内其他边缘群体的权利。该项目的一项重点内容是对负责土地工作的当地机构提供支持，共有350名工作人员接受了如何使用国家工具和指导方针的培训，以确保更公平地管理当地土地并解决冲突。

让边缘化的弱势牧民社区更平等地获得土地不仅帮助改善了粮食和营养安全，还加强了土地利用和生计的可持续性。

以上仅是若干范例。若要更多地了解粮农组织国别工作，请访问：

[www.fao.org/home/en/](http://www.fao.org/home/en/)

# 伙伴关系在行动

在帮助各国调动资源、执行可持续发展目标中，粮农组织的一项主要优先重点是加强与非国家行为者的战略伙伴关系。

在促进与各国政府合作的同时，粮农组织与私营部门、民间社会、生产者组织、合作社、学术研究机构结成伙伴，共同实现能力建设、知识分享、推广最佳规范及促进包容性参与方面的目标。

## 领导多利益相关方联盟

粮农组织参与并常常领导、主持主要的机构间多利益相关方联盟，或为此提供技术秘书处，这些联盟包括联合国系统营养问题常设委员会、世界粮食安全委员会、联合国全球粮食安全高级别工作组、联

合国能源机制、联合国水机制和联合国海洋网络。

负责任且透明的多利益相关方平台和伙伴关系有助于加快执行雄心勃勃的《2030年议程》，该议程以跨目标相互关联的具体目标为特点，还呼吁纳入可持续社会道路上的所有行为者，共同参与发展。多利益相关方平台促进以整体、平衡的方法实现可持续发展目标，为提出并形成解决方案来达成共同目的创造了共同的空间，还帮助调动能力、信息、技术、财政需求及对生产资源的获取。

在每一个可持续发展目标以及可持续发展目标17“加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系”中，执行具体目标的手段十分重要，其分为财务、技术、能力建设、贸易和系统等方面。2015年6月，为发展筹资的《亚的斯亚贝巴行动议程》被纳入了《2030年议程》。

**要在不到15年的时间内实现17个目标和169个具体目标这一宏伟蓝图，需要所有的发展行为者共同努力。**



## 贝宁

捕鱼社区正在爱多海滩上将船拖上岸。

©粮农组织/Desirey Minkoh

## 世界粮食安全委员会

SDGs: **1** **2** **3** **4** **5** **6** **7** **8** **9** **10**  
**11** **12** **13** **14** **15** **16** **17**

粮农组织主持的世界粮食安全委员会（CFS）是广受承认的多利益相关方参与的示范方法，是最重要的包容性国际和政府间平台，致力于促进所有

利益相关方共同努力，确保粮食安全和营养。粮安委召集了民间社会 and 合作社、私营部门和企业、科学和学术机构、捐助者和慈善基金会的代表，与拥有最终决定权的政府代表一起讨论政策。

粮安委由粮农组织、国际农业发展基金（IFAD）和世界

粮食计划署（WFP）的联合秘书处领导，帮助各国执行议定的跨领域政策。近年来执行的重要政策包括《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、《农业和粮食系统负责任投资原则》或《持久危机中粮食安全与营养行动框架》。

## 伙伴关系在行动



乌干达

31名中国专家和技术人员已被派往乌干达，他们在作物生产、水产养殖、园艺、畜牧和农业企业等方面提供技术援助。

©粮农组织/Alessandro Stelzer

### ► 兴旺的尼日利亚稻田鱼米

SDGs **1** **2** **8** **9** **14** **17**

相关方 中国和尼日利亚

**方式** 中国的一种传统耕作技术，即稻田养鱼，通过粮农组织推动的一项举措予以引进。稻田养鱼能减少农药对环境的影响，还能提高种植水稻的利润。通过一个单边信托基金，尼日利亚提高了对该项目的支持，共有8名中国专家参加了试点活动，为30多个州提供了培训。

**影响** 尼日利亚在10000多公顷土地上成功进行了稻田养鱼（RFC）。通过该项目，农村和城市都获得了当地生产的鱼米供应，水稻产量也提高了22-100%。

**影响** 小农不仅为当地消费者提供了优质、新鲜的蛋白质，自己的净收入也增加了29-96%。继尼日利亚获得成功之后，塞拉利昂和马里正在引入稻田养鱼技术。

### 南南合作与三方合作

南南合作与三方合作（SSC）是重建全球伙伴关系的重要组成部分，旨在汇集各国行为者和发展行为者，分享知识、能力和经验。粮农组织正在扩大自身作为南南合作与三方合作协调人的作用，加强各国的农业生产能力及对可持

续农业做法的采用。各国从相互学习、技术监督、分享具有适应性和可持续性的技术中获益，帮助调动资源。1996年以来，粮农组织一直在促进南南合作与三方合作，向非洲、亚太、拉丁美洲和加勒比以及近东的50多个国家选派了1800多名专家和技术人员。

## 越南

国家森林评估 (NFA) 的研究人员正在偏远的林区使用激光技术设备测量树的高度和厚度。

©粮农组织/Joan Manuel Baliellas



## 私营部门

发掘私营部门的潜力将是执行可持续发展目标的关键。粮农组织与30多家私营部门实体建立了伙伴关系，寻求与各私营企业开展积极合作，包括农民组织、合作社、中小企业和跨国企业等，以期为所有人创造繁荣。私营部门的伙伴关系远远不止提供资金，还能带来技术开发、知识转移和创新、创造就业机会，提供替代收入来源等等。

### ▶ 与谷歌的伙伴关系

SDGs: **2 3 6 13 14 15 17**

**相关方** 2015年12月，粮农组织与谷歌签署了《谅解备忘录》

**地点** 全球

**目标** 通过在自然资源日常管理中使用时高分辨率的卫星信息，加强政府监测能力，为国家作出决策和制定政策提供新依据。粮农组织能访问1972年以来的谷歌地理空间数据资料，并向各国专家提供了关于使用OPENFORIS和COLLECTEARCH等软件工具的培训，让他们能够在

几个小时内完成过去需要几周或几个月才能完成的绘图和分类。

**影响** 该技术收集了《2030年议程》范围内大量有关农业和自然资源的新信息，从虫害控制到水资源管理、从植物健康到作物损失，从蝗虫控制到气候变化等等。取得的其中一个结果是，继对旱地树木和森林覆盖的首次详细评估之后，全球森林覆盖率估计至少升了9%。

**综述** 协助各国应对气候变化并制定森林和土地使用政策，鼓励各国参与减缓气候变化、保护生物多样性和防治荒漠化的行动。

### ▶ 与荷兰合作银行基金会的伙伴关系

SDGs: **1 2 5 8 9 12 17**

**相关方** 2013年9月，粮农组织与荷兰合作银行基金会 (Rabobank Foundation) 签署了《谅解备忘录》

**地点** 肯尼亚、坦桑尼亚和埃塞俄比亚 (试点项目)

**目标** 帮助小规模生产者、农民组织和合作社更好地获得技术、财务及其他服务；做出能提高生产率的投入；在粮食链上提供帮助，减少粮食损失和粮食浪费。

**影响** 荷兰合作银行对坦桑尼亚500个小农户、埃塞俄比亚400个小农户、肯尼亚1500个小农户提供了市场信息和金融工具，帮助小农把握投资机会。重点是能力发展 (埃塞俄比亚)、融资模式 (肯尼亚)，以及为获得更好的农产品价格而参与的仓单制度 (坦桑尼亚)。

**综述** 旨在提高小农的粮食安全和收入，加强农民群体、农村融资机构和选定农作物市场渠道之间的联系，增加受到有效保护农业管理的面积。

# 伙伴关系在行动

## 民间社会和生产者组织

在建设更美好未来的计划中纳入国际社会更边缘人群的声音是实现《2030年议程》的先决条件。民间社会、生产者组织和合作社与包括贫困、饥饿、弱势社区在内的网络存在最强大的联系，他们的行动会对可持续发展产生重大影响。

粮农组织在全球、区域和国家层面有约30个伙伴关系协议，一直致力于鼓励民间社会组织参与政府程序以及公共政策和监管框架的设计和实施。粮农组织重点加强这些组织的绩效，促进它们对可持续发展目标、气候变化、和平、粮食安全和营养等相关框架和主题作出贡献，同时记录良好的做法，分享知识和能力。

### ▶ 与“农民之路”组织的伙伴关系

SDGs: **1 2 5 11 12 16 17**

**相关方** 2013年，粮农组织与“农民之路”组织签署了一项协议，分

享有关农业生态学的信息、经验、良好做法和技术。

**目标** 加强以农民为基础的农业生态粮食生产，保护小农获得土地和水的权利，并且根据国际和国家的种子法，加强农民对种子的权利。

**影响** “农民之路”组织利用“从农民到农民”的方法，在各国不同的农业生态学背景下组织知识分享和能力建设活动。所开发的产品为农业生态学工具包和农业生态学校课程，用于分享从种子保护到妇女和青年的作用等议题的信息和方法。

**综述** 该框架帮助小规模生产者有效地参与不同层级的政治进程，并就制定可持续的地方举措、项目和紧急干预措施促进对话。该框架强调了青年和妇女在粮食生产中发挥的重要作用，以及有必要改善他们对土地和其他生产性资源的获取。

### ▶ 与红十字会与红新月会国际联合会的伙伴关系

SDGs: **2 6 12 15 16 17**

**相关方** 2013年，粮农组织与全球最大的人道主义网络——红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）签署了一项协议。

**目标** 提供技术指导，从而为联合会提供补充。联合会拥有1300万志愿者组成的广泛网络，能够接触约1.5亿人。该合作可帮助贫困家庭应对影响农业、粮食安全和营养的威胁和灾害。

**影响** 4000多名联合会志愿者在能力发展活动中通过粮农组织的网上学习课程接受了培训，课程目的是提高全球工作人员和志愿者的技能。联合开展的活动涉及应对气候变化和遏制土地退化，包括植树和可持续水管理，还有减少粮食损失和粮食浪费，活动特别关注边缘化群体，如依赖自然资源为生的小农粮食生产者、妇女、青年和老年人。

**综述** 目的在于帮助改善粮食安全状况，加强弱势社区的抵御力。

## 学术研究机构

粮农组织与学术研究机构建立了约40个独特的行动伙伴关系，通过合作帮助推动可持续发展目标下的各个具体目标。粮农组织聚集了全球领先的科学家和专家，汇聚知识，开发方法，帮助解决地球上最大的挑战——养育人类，滋养地球。

### ▶ 与国际干旱地区农业研究中心的伙伴关系

SDGs: **2 5 6 17**

**相关方** 粮农组织与国际干旱地区农业研究中心（ICARDA）的伙伴关系延长至2020年。

**地点** 北非、近东。

**目标** 通过开发和发展技术方案、项目和能力建设讲习班来解决水资源短缺问题，传播知识，提高农业用水效率和作物水分生产率。

**影响** 埃及、约旦、突尼斯和摩洛哥的数百名农民受益于新技术，提

高了对稀缺水资源的管理。示范和采用的技术包括机械化抬升地面生产（埃及）、经济的灰水系统灌溉（埃及、约旦和突尼斯）和农艺做法（摩洛哥和突尼斯）。

**综述** 目的在于促进可持续农业发展和水土资源管理，进而加强粮食安全并改善生计。伙伴关系还涉及农村的性别不平等和妇女赋权。

## 与机构的伙伴关系

粮农组织汇聚了联合国系统的比较优势，与各领域的其他联合国专门机构、计划和基金协调合作，分享资源和专门知识来支持各国的可持续发展计划。除了与总部设于罗马的粮食及农业组织——国际农业发展基金（IFAD）和世界粮食计划署（WFP）的特殊关系外，粮农组织还与世界卫生组织（WHO）、联合国儿童基金会（UNICEF）、国际劳工组织（ILO）、联合国环境署（UNE）等机构有长期的合作。

## ▶ 与世界银行的伙伴关系

SDGs: **1 2 8 9 14 17**

**相关方** 2017年5月，粮农组织与世界银行签署了新的框架协议，巩固了双方在农业和农村发展方面的长期伙伴关系。

**目标** 加强抗击饥饿与贫困，特别是在持久危机和脆弱形势的情况下。

**影响** 预期将建立一种机制，粮农组织将通过该机制就世行资助的项目向各国政府提供专业技术知识。这将更快地调动粮农组织对各国的援助，特别是在紧急反应、形势脆弱、国家执行重大发展方案能力有限的情况下。

**综述** 目的在于改善农村生计，提高粮食生产和分配的效率，加强自然资源的可持续管理。预期也将增加用于脆弱形势下促进发展的财政资源。

以上仅是若干范例。若要更多地了解粮农组织国别工作，请访问：  
[www.fao.org/partnerships/en/](http://www.fao.org/partnerships/en/)

# 跟踪进展

可持续发展目标是历史上首个由成员国主导的全球发展政策，它为各国制定了具体的目标，以便在特定的时间范围内定期监测成果，衡量进展情况。

可持续发展目标取得成功的一个重要因素将是收集数据、监测目标和衡量进展的有效新方式。2017年3月，联合国统计委员会批准了约230个指标来监测可持续发展目标的169个具体目

标。这些全球指标将帮助各国衡量在实现目标方面取得的进展，汲取经验，了解在哪些领域优先考虑并分配资源。

不过，指标的重要性对各国来说是一个巨大的挑战。这些指标在数量上是千年发展目标的四倍多，按照性别、年龄、收入、地理和职业分列，体现了《2030年议程》“不让任何人掉队”的指导原则。

各国主要负责收集数据，国际机构则提供援助，帮助加强国家能力，确保数据具有可比性且在分区域、区域和全球各级收集。

凭借在制定粮食和农业统计方法和标准方面的经验和专长，粮农组织是21个可持续发展目标指标的联合国托管机构，涉及目标2、5、6、12、14和15，

作为托管机构的粮农组织致力于：

- 帮助政府制定国家优先事项和具体目标
- 促进强有力且具有一致性的制度和政策环境
- 促使所有相关行为者参与国家政策过程和对话，并促进创新型伙伴关系
- 帮助国家统计机构制定全球和国家指标
- 帮助政府报告挑战和结果
- 协助调动资源帮助各国工作
- 协助可持续发展目标的全球后续行动和审查

还为另外6个指标提供协助，相比于在千年发展目标中仅负责4个指标，此次已大幅增加。

除了制定可分列、可广泛采用且可定期、经济高效地汇报的指标，粮农组织也在信息收集和捕获的创新上处于领先地位，不仅建立了新伙伴关系，还投资于新设备，从地球观测卫星到移动设备和无人驾驶飞机等等。

## 可衡量的工作才可完成

在消除贫困和饥饿、促进可持续发展的抗争中，更多更好的数据会有助于取得成果。除了审议进展情况的能力外，有效的监测会为各国提供重要信息，了解应将资源投向哪些群体或哪些地区。数据有助于政府明确方向，促进不同行为者之间的行动，提高对共同目标的认识，加强公众参与。

# 粮农组织托管指标一览表

指标	托管机构及合作伙伴	级别
2.1.1 食物不足发生率	粮农组织	I
2.1.2 基于粮食安全经历分级表 (FIES), 人口中的中度或重度粮食安全发生率	粮农组织	I
2.3.1 按农业/畜牧/林业企规模分类的每个劳动单位的生产量	粮农组织、世界银行	III
2.3.2 按性别和土著地位划分的小规模粮食生产者平均收入	粮农组织、世界银行	III
2.4.1 生产性和可持续农业中农业地区比例	粮农组织、联合国环境规划署	
2.5.1 中长期保护设施中粮食和农业动植物遗传资源数量	粮农组织、联合国环境规划署	II
2.5.2 被列为处于濒临灭绝风险、无风险或未知风险水平的地方品种比例	粮农组织、联合国环境规划署	II
2.a.1 涉及政府支出的农业导向指数	粮农组织、国际货币基金组织	II
2.c.1 (粮食) 价格异常指标	粮农组织	
5.a.1 (a) 按性别分列, 农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口百分比; (b) 按权属类型分列, 农业用地所有人或权利人中妇女所占比例	粮农组织、联合国妇女署、前沿、世界银行	III
5.a.2 包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和(或)控制权的国家所占百分比	粮农组织	III
6.4.1 随时间变化的用水效率	粮农组织代表联合国水机制	III
6.4.2 缺水压力水平: 淡水回收占可用淡水资源的比例	粮农组织代表联合国水机制	II
12.3.1 全球粮食损耗指数	粮农组织、联合国环境规划署	III
14.4.1 在生物可持续水平范围内的鱼类种群比例	粮农组织	I
14.6.1 各国在执行旨在打击非法、不报告和不管制捕捞的国际文书方面的进展	粮农组织	III
14.7.1 可持续渔业占小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的国内生产总值的百分比	粮农组织 (临时)	III
14.b.1 各国在通过和实施承认和保护小型渔业获取权的法律/监管/政策/体制框架方面取得的进展	粮农组织	III
15.1.1 森林面积占陆地总面积的百分比	粮农组织、联合国环境规划署	I
15.2.1 实现可持续森林管理的进展情况	粮农组织	II
15.4.2 山区绿化覆盖指数	粮农组织、联合国环境规划署	II
<b>粮农组织作为促进机构</b>		
1.4.2 拥有安全土地所有权及获得合法承认文件, 并认为自己拥有确保的土地权利的总成年人口比例, 按性别和权属类型分列	联合国人居署、世界银行、粮农组织、前沿、联合国妇女署、美国农村发展研究所	III
1.5.2 直接灾害经济损失与全球国内生产总值 (GDP) 对比	联合国国际减灾战略署、粮农组织、联合国环境规划署	II
2.a.2 给农业部门的官方现金总流量 (官方发展援助加上其他官方现金流量)	经合组织、粮农组织、世卫组织	I
14.c.1 通过法律、政策和体制框架在批准、接受和实施执行海洋相关的国际法律文书 (即《联合国海洋法公约》所反映的保护和可持续利用海洋及其资源) 方面取得进展的国家数目	联合国海洋事务和海洋法司、粮农组织、国际劳工组织、国际海事组织、联合国环境规划署、国际海底管理局	III
15.3.1 已退化土地占总面积的百分比	联合国防治荒漠化公约、粮农组织、联合国环境规划署	III
15.6.1 已通过立法、行政和政策框架确保平等和公平分享惠益的国家数目	生物多样性公约、粮农组织、联合国环境规划署	III

本表内容可随各国对指标进行商定和修改而变化。

# 支持政策制定

粮农组织肩负着履行多重可持续发展目标的广泛使命，能够支持各国创造有利环境以实施《2030年议程》。

联合国各专门机构能够整合技术、监测和政策相关专业技能，有能力帮助各国制定循证政策，推动扩大行动的伙伴关系，促进多利益相关方参与进来，提高对可持续发展目标的自主权。

基于经验、专业技能和数据，粮农组织与合作伙伴关注的部分政策主题如下。

## 获取资金

协助政府制定农村金融包容性政策和监管框架；促进金融领域的创新，覆盖农村贫困人口；促进国家之间的知识交流与合作。

## 生态系统服务和生物多样性

召开和主办国际论坛，促进关于加强粮食和农业生态系统服务和生物多样性政策的谈判。

## 性别

对于增加妇女获得土地和其他生产资源、体面工作、市场机会、社会保护和农村服务等政策行动予以优先考虑。

## 持久危机中建立抵御力

提供政策指导，建立伙伴关系和支持计划，由此加强生计和粮食系统，降低社区发生危机的风险。

## 农村减贫

为农村发展提供循证政策支持 and 方案设计，加强生产者组织和农村机构的能力；增加对农村基础设施和扶贫服务的投资。

## 社会保护

努力将社会保护纳入国家农村发展政策、粮食安全和营养战略及投资计划，支持政府设计、实施和评估重点惠益农村贫困人口的制度。

## 可持续农业

提供旨在提高农业生产力和可持续性的政策援助，包括保护作物，限制化学污染，管理生物多样性和生态系统服务以及加强生计等。

## 可持续小规模渔业

与政府、渔业机构和小型组织合作实施《在粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》，促进人权方针，解决性别、就业、气候变化、灾害风险和贸易等问题。

## 贸易政策

对贸易政策可能产生的后果进行分析，提供能力建设来加强各国对国际规则及其影响的认识，提供中立论坛，以供贸易和农业相关部门开展对话，以及协助相关方为贸易谈判和执行协议做好准备。

## 土地、渔业和林业权属

在《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》获得通过后，在超过47个国家支持各项举措，以此提高人们的意识，制定战略、政策、立法和方案，改进权属制度。

## 食物权

帮助各国执行《食物权准则》，手段包括开发各种方法和分析工具，通过能力发展帮助制定并实施政策和方案，促进全球和区域性粮食安全与营养治理，推动与不同利益相关方的伙伴关系。

## 营养和粮食系统

粮农组织推广各规范、标准和框架，倡导有利于形成健康饮食和可持续粮食系统的政策变革，包括市场监管和经济激励。

## 粮食损失和粮食浪费

就整条粮食供应链，从生产、收获后、储存和加工到分销和最终消费者，向各国提供技术支持和政策指导。

## 减少农业灾害风险

改善各部门的风险治理，改进信息和预警系统，加强农业机构与投资，建立抵御力，推动能力建设，加强应对和恢复的备灾能力，采用“重建得更好”原则，遵守《仙台减少灾害风险框架》（2015-2030年）的指导。

以上仅是若干范例。若要更多地了解粮农组织国别工作，请访问：  
[www.fao.org/policy-support/en/](http://www.fao.org/policy-support/en/)

## 粮农组织正致力于：

- 提供循证政策建议，以期建立可持续的农业和粮食系统
- 推动各项指导方针、标准和良好做法
- 促进政策对话
- 帮助各国制定并实施战略和计划
- 提高行为者的能力，加强制度环境
- 调动资源和投资
- 推进全球和国家层面的数据生成
- 建立伙伴关系和联盟

# 参考文献

## TRANSFORMING OUR WORLD: the 2030 Agenda for Sustainable Development



[www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E)

## THE ADDIS ABABA ACTION AGENDA of the Third International Conference on Financing for Development



[www.un.org/esa/ffd/ffd3/](http://www.un.org/esa/ffd/ffd3/)

## THE UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2015 The Paris Climate Agreement



[http://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/english\\_paris\\_agreement.pdf](http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf)

## REPORT OF THE INTER-AGENCY AND EXPERT GROUP ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOAL INDICATORS



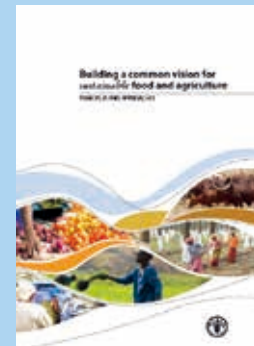
<http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-SDGs-Rev1-E.pdf>

## THE FUTURE OF FOOD AND AGRICULTURE Trends and challenges



[www.fao.org/3/a-i6583e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf)

## BUILDING A COMMON VISION FOR SUSTAINABLE FOOD AND AGRICULTURE Principles and approaches



<http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>

## FAO AND THE SDGs

Indicators: Measuring up to the 2030 Agenda for Sustainable Development



[www.fao.org/3/a-i6919e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6919e.pdf)

## FAO WORKING FOR SDG 14

Healthy oceans for food security, nutrition and resilient communities



[www.fao.org/3/a-i7298e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7298e.pdf)

## FAO'S WORK ON CLIMATE CHANGE

United Nations Climate Change Conference



[www.fao.org/3/a-i6273e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6273e.pdf)

## SUSTAINABLE AGRICULTURE FOR BIODIVERSITY

Biodiversity for sustainable agriculture



[www.fao.org/3/a-i6602e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6602e.pdf)

## FOOD AND AGRICULTURE

Key to achieving the 2030 Agenda for sustainable development



[www.fao.org/3/a-i5499e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i5499e.pdf)

## FAO SDGs WEBSITE



[www.fao.org/sustainable-development-goals/en/](http://www.fao.org/sustainable-development-goals/en/)

# 粮食 和 农业

推动实现  
《2030年可持续发展议程》



我们的地球在21世纪面临诸多复杂的挑战。《2030年可持续发展议程》要求国际社会共同采取行动，克服挑战，为后世后代改变世界。

重视粮食和农业、投资农村人口、转变农村部门，即这些与可持续发展目标 2 的整体愿景相关的行动，可以加快实现可持续发展目标（SDG）的所有17个目标。

本出版物介绍了粮农组织在支持各国实现可持续发展目标方面的工作，突出了粮食、生计与自然资源管理之间的内在联系。

本出版物通过展现全球各地国家项目实例，介绍了粮农组织基于可持续发展形成项目和制定政策方面的长期经验、监测和监管可持续发展目标指标的专业能力、对解决贫困和饥饿之根源的重视及其与发展行为者建立伙伴关系的能力等方面，以及这些方面如何能够有助于政府打造实现《2030年可持续发展议程》的必要环境。