



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一七七届会议

2025 年 4 月 7-11 日，罗马

计划委员会第一四〇届会议 (2025 年 3 月 10-14 日，罗马) 报告

内容提要

在《第一四〇届会议报告》中，计划委员会：

- 1) **提请理事会注意并审议和核可**关于以下事项的建议和结论：经审查的《2022-31年战略框架》；《2026-29年中期计划》及《2026-27年工作计划和预算》；评估外部审计、评价和审查向评价办公室提出的建议（包括涉及《粮农组织评价政策》的建议）；《评价粮农组织落实大会第7/2019号决议“在粮农组织今后规划活动中进一步纳入可持续农业方法，包括生态农业”，包括平衡各类可持续农业方法和体系的进展》以及《管理层回应》；《私营部门合作战略》更新路线图；粮农组织《坚守1.5°C温升上限，实现可持续发展目标2：路线图》最新情况；统计数据和统计职能最新情况；
- 2) **向理事会通报**计划委员会关于以下事项的审议：评价办公室（评价办）主任连任；2024年中期审查综述报告；粮农组织粮食体系转型工作最新情况；粮农组织最新参与情况：a. 《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）缔约方会议第十六届会议；b. 联合国气候变化大会暨《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）缔约方会议第二十九届会议；c. 《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议；d. 世界贸易组织合作；计委成员在“其他事项”下正式要求评价办公室主任汇总内部及外部评价所提结构改革建议及其状况。

建议理事会采取的行动

提请理事会：

- 1) **核可**计委关于以下事项的建议和结论：
 - a) 经审查的《2022-31年战略框架》；
 - b) 《2026-29年中期计划》及《2026-27年工作计划和预算》；
 - c) 评估外部审计、评价和审查向评价办公室提出的建议（包括涉及《粮农组织评价政策》的建议）；
 - d) 《评价粮农组织落实大会第7/2019号决议“在粮农组织今后规划活动中进一步纳入可持续农业方法，包括生态农业”，包括平衡各类可持续农业方法和体系的进展》以及《管理层回应》；
 - e) 《私营部门合作战略》更新路线图；
 - f) 粮农组织《坚守1.5°C温升上限，实现可持续发展目标2：路线图》最新情况；
 - g) 统计数据和统计职能最新情况；
- 2) **注意**计委关于以下事项的审议情况：
 - a) 评价办公室（评价办）主任连任；
 - b) 2024年中期审查综述报告；
 - c) 粮农组织粮食体系转型工作最新情况；
 - d) 粮农组织最新参与情况：a.《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）缔约方会议第十六届会议；b.联合国气候变化大会暨《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）缔约方会议第二十九届会议；c.《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议；d.世界贸易组织合作；
 - e) 其他事项：计委成员正式要求评价办公室主任汇总内部及外部评价所提结构性改革建议及其状况。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

计划委员会秘书

田佳妮

电话：+39 06570 53007

电子邮箱：Jiani.Tian@fao.org

I. 引言

1. 计划委员会（计委）兹向理事会提呈《第一四〇届会议报告》。
2. 除主席 Yael Rubinstein 女士（以色列）外，以下成员代表出席会议：

Alicia Silvana Barone 女士（阿根廷）	Jenny Reid 女士（新西兰） ³
Carla Barroso Carneiro（女士）阁下（巴西） ¹	Nosipho Nausca-Jean Jezile（女士）阁下（南非） ⁴
Maarten de Groot 先生（加拿大） ²	Krisztina Bende（女士）阁下（瑞士） ⁵
SHINDO Mitsuaki 先生（日本）	Jacqueline Boniface Mbuya 女士（坦桑尼亚联合共和国）
Anwar Faiz Othman 先生（马来西亚）	
Marcel Beukeboom（先生）阁下（荷兰王国）	
3. 苏丹未派代表出席会议。

II. 通过《暂定议程》和《时间表》

4. 计委要求在议题 15“其他事项”下加入一项关于计委就汇总内部及外部评价所提结构改革建议致函评价办公室主任的议题，通过修正后的会议《暂定议程》。

III. 经审查的《2022-31 年战略框架》

5. 计委：
 - a) 欢迎更新全球农业粮食体系发展和挑战分析，注意到全组织战略前瞻工作明确的农业粮食体系转型的驱动因素和诱导因素，同时注意到贸易在农业粮食体系18个驱动因素中的重要性；
 - b) 强调需要因地制宜，结合各地凸显不平等、冲突和气候变化脆弱性的独特社会经济背景，同时重视气候适应，粮食安全，运用创新，以及增强地方推动农业粮食体系实现更高效、更包容、更有韧性且更可持续转型的能力；
 - c) 再次强调包括标准制定在内的粮农组织规范性工作及为其分配必要资源的重要作用；
 - d) 再次强调应维持和改进本组织数据和统计工作，包括区域及次区域覆盖；

¹ Paulo José Chiarelli V. de Azevedo 先生被指定代替 Carla Barroso Carneiro（女士）阁下出席本次会议的部分会议。

² Qamer Hameed 女士被指定代替 Maarten de Groot 先生出席本次会议的部分会议。

³ Clara Beauvoir 女士被指定代替 Jenny Reid 女士出席本次会议的部分会议。

⁴ Jaimal Anand 先生被指定代替 Nosipho Nausca-Jean Jezile（女士）阁下。

⁵ Isabelle Fragnière 被指定代替 Krisztina Bende（女士）阁下出席本次会议的部分会议。

- e) 强调在不忽视由成员主导的进程前提下，粮农组织应维持和发展伙伴关系，促进在权力下放等层级履职尽责，同时在“同一个粮农组织”旗帜下推进工作；
- f) 重申世界粮食安全委员会（粮安委）及其所有政策产品对于落实粮农组织《战略框架》的重要性，鼓励管理层将其纳入工作；
- g) 强调食物权作为粮农组织工作计划主流化原则的重要性；
- h) 强调技术合作计划对于粮农组织在实地履职尽责的重要性，要求管理层在经审查的《战略框架》下进一步阐明技术合作计划的作用；
- i) 期待即将举行的理事会会议进一步审议经审查的《战略框架》，供提交大会第四十四届会议批准。

IV. 《2026-29 年中期计划》及《2026-27 年工作计划和预算》

6. 计委：

- a) 强调探讨分摊会费和自愿捐款分配在计划层面对于有效落实粮农组织各项计划影响，以及各类自愿捐款的重要性，鼓励粮农组织成员延续大会第四十三届会议期间做法，就此继续展开讨论，要求在联席会议下届会议上予以讨论；
- b) 赞赏综合介绍所有供资来源，欢迎管理层在需求不断增长和挑战前所未有的背景下，努力继续落实《工作计划》；
- c) 忆及《2026-27年工作计划和预算调整》将根据粮农组织大会第四十三届会议指导意见，进一步完善《工作计划》，供提交计划委员会下届会议讨论；
- d) 强调粮农组织规范性和标准制定工作的重要性，以及需要正常预算分配充足资源，欢迎创造良好开端，分别为《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）和食品法典委员会增拨50万美元，要求其他重要公约、条约机构和政府间安排获得必要供资；
- e) 强调粮农组织数据和统计工作至关重要，重申需要分配充足供资；
- f) 强调粮农组织需要分析青年和妇女工作办公室职责并合理分配预算，以专注于粮农组织核心职责和技术合作计划；
- g) 要求及时就《工作计划和预算》的详细内容进行非正式磋商，确保计委成员能够进行必要分析；

- h) 注意到附件1所列“四个更好”下各计划重点领域和第5章内容的更新，要求在《2026-27年工作计划和预算调整》附件1“更新版2026-29年结果框架”中，
- i. 关于“同一个健康”（更好生产之三）：
- (1) 根据“同一个健康”高级别专家小组工作定义，恢复粮农组织《2022-31年战略框架》的表述内容，并根据粮农组织职责范围，表明该概念涉及人类、动物、植物和环境；
 - (2) 确保表述方式与《“同一个健康”联合行动计划（2022-2026年）》协调一致，运用风险管理方法，继续加强这方面联系和能力；
 - (3) 反映粮农组织/世卫组织《国际农药管理行为守则》所用方法；
 - (4) 确保始终与《“同一个健康”联合行动计划（2022-2026年）》协调一致；
 - (5) 根据粮农组织职责范围和“同一个健康”高级别专家小组工作定义，确保采取平衡的方针；
- ii. 酌情将“逐步实现充足食物权”的表述纳入主流；
- iii. 反映各种规模的农民对于创新、信贷和金融服务的需求，及其参与供应链的情况；
- iv. 确保适用的多边环境协定协调一致；
- v. 重申开放、基于规则的贸易对于落实粮农组织《战略框架》的作用，建议管理层分配必要资源，将农业贸易分析和实证工作更好纳入相关计划重点领域；
- vi. 注意重点强调和去重点领域，要求管理层在目前仅列举一般原则的计划重点领域中进一步详细说明；
- vii. 指出应广泛运用生物经济创新；
- viii. 指出促进健康膳食的重要性；
- ix. 指出应根据各国优先重点和能力，建立粮食和营养治理与协调机制；
- x. 认可粮农组织为整合相关论坛成果并始终积极回应当前讨论付出不懈努力。
- i) 重申粮安委及其所有自愿性政策产品对于落实粮农组织《战略框架》的重要性，要求管理层酌情将其纳入工作，要求将粮安委《长期危机中保

障粮食安全和营养行动框架》纳入“更好生活之三”，即“应对农业和粮食紧急状况”；

- j) 要求管理层说明通过产出指标和关键节点提出的拟议雄心水平的依据，包括选择相关产出指标和关键节点的实证支撑；
- k) 要求粮农组织加强结果表述，促进各方对本组织工作作出坚定承诺；
- l) 强调生态农业以及其他创新方法是建设可持续、包容且有韧性的粮食体系的重要方法，建议粮农组织适当分配资源，加强生态农业以及其他创新方法纳入《2026-29年中期计划》及《2026-27年工作计划和预算》；
- m) 注意到附件12资源筹措说明总结的具有转型影响的领域，请成员考虑为此类领域提供自愿捐款，同时忆及提供非硬性指定用途自愿捐款的重要性。

V. 2024 年中期审查综述报告

- 7. 计委注意到《2024 年中期审查综述报告》，特别是《2024 年中期审查综述报告》新增内容“粮农组织绩效概览”。

VI. 评估外部审计、评价和审查向评价办公室提出的建议 (包括涉及《粮农组织评价政策》的建议)

- 8. 计委：
 - a) 欢迎根据计划委员会第一三九届会议议题8“粮农组织评价政策最新情况”结论，全面评估评价办公室收到的建议（2012-2024年）；
 - b) 认可评价办近两年在应对多项未落实建议方面取得的进展；
 - c) 强调在应对未落实建议时，应采用综合方法，尽可能设定明确的截止期限，并采用最高效的行政方式，同时采取合作方式，使评价活动成为粮农组织惯例，加强监督职能，确保评价办独立性；
 - d) 鼓励评价办与牵头编制粮农组织关键管理文件的各司协调，就基于结果的管理提供咨询；
 - e) 欢迎落实建议4，即“评价办应编制收录各项建议的登记册，并建立落实制度。为此，自2025年起，需要基于信息技术，编制可搜索的登记册，收录各项建议及管理层回应，用于数据分析，同时每年进行落实和更新”；
 - f) 注意到为建议编号3和7设定的截止期限为2025年计委秋季会议；
 - g) 欢迎制定评价学习议程，作为持续指导评价选题工作的重要工具；

- h) 要求评价办定期在每年计委秋季会议期间介绍最新情况，直到所有建议得到落实为止，欢迎于2025年6月举行一次非正式会议。

VII. 《评价粮农组织落实大会第 7/2019 号决议

“在粮农组织今后规划活动中进一步纳入可持续农业方法，包括生态农业”，包括平衡各类可持续农业方法和体系的进展》以及《管理层回应》

9. 计委：

- a) 注意到报告及其结果和建议以及《管理层回应》；
- b) 认识到可持续农业方法日益纳入粮农组织各类项目；
- c) 强调需要持续将可持续农业方法，包括生态农业、生物技术以及其他创新方法、可持续集约化和生物经济纳入粮农组织《2022-31年战略框架》执行工作，确保均衡考虑各类方法和体系；
- d) 支持管理层梳理可持续农业方法，期待展开进一步讨论；
- e) 强调粮农组织在推广可持续农业方法这一农业粮食体系转型重要推动要素方面发挥着主导作用；
- f) 欢迎核心领导层成员与相关技术部门合作，更好支持可持续农业方法纳入主流以及结合具体背景运用，并为制定新方法提供依据，同时期待落实相关建议并及时报告结果。

VIII. 评价办公室（评价办）主任连任

10. 根据《粮农组织评价办公室章程》第 43 段，基于提交计委的评价报告数量和质量，以及评价办公室主任克莱蒙西亚·科森蒂诺女士本届任期表现，计划委员会支持关于克莱蒙西亚·科森蒂诺女士连任最后一届，为期四年任期的提案。

IX. 《私营部门合作战略》更新路线图

11. 计委：

- a) 指出纳入《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》落实工作经验教训和结果的重要性，欢迎《粮农组织私营部门合作战略（2026-2030年）》更新路线图，认识到采用基于实证的磋商方式加强包容性与成效的重要性；

- b) 赞赏地注意到粮农组织持续整合驻罗马粮农机构、《联合国全球契约》以及其他国际组织的最佳做法，增强粮农组织与私营部门合作的成效与影响，促进在国家等层级履职尽责；
- c) 欢迎重视权力下放工作，确保区域和国家层级优先重点充分纳入更新后的战略；
- d) 鼓励粮农组织对私营部门咨询小组以及在粮农组织拥有正式地位的私营部门主体/伙伴在提供宝贵意见建议方面的作用保持透明，鼓励粮农组织探索更多方法以增强私营部门咨询小组知名度，期待2025年5月发布私营部门咨询小组活动与贡献报告；
- e) 认识到应采用结构化、分阶段的方法，包括信息收集、起草、验证和定稿以及提交和批准等关键环节，确保切实、全面更新战略；
- f) 强调应在磋商进程中及时与粮农组织成员、权力下放办事处和技术部门合作，包括以正式及非正式方式通报更新版《战略》制定工作不同阶段取得的成果；
- g) 期待夏季前在初稿起草阶段举行一次非正式磋商，并在2025年11月计划委员会下届会议上审查更新后的《战略》，从而纳入计委讨论成果，形成最终文件，供提交2025年12月粮农组织理事会决定。

X. 粮农组织《坚守 1.5°C 温升上限， 实现可持续发展目标 2：路线图》最新情况

12. 计委：

- a) 注意到在进一步加强粮农组织《坚守1.5°C温升上限，实现可持续发展目标2：全球路线图》方面的最新进展介绍；
- b) 重申应以国家需求为导向，适应各国国情，同时特别关注各国国内特点、优先重点和各类生态系统等自然环境；
- c) 强调粮农组织在该路线图下提供的支持应与为落实各国在《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）和《巴黎协定》下承诺提供的支持相辅相成，避免重复工作；
- d) 强调应与成员和外部利益相关方就进程和结果持续进行沟通，包括优先更新介绍路线图状况的网站。

XI. 统计数据和统计职能最新情况

13. 计委：

- a) 欢迎粮农组织统计职能简化的最新情况介绍，注意到在该领域采取的行动、汲取的经验教训和仍然存在的挑战；
- b) 赞赏就粮农组织用于监测和报告粮农组织调查问卷答复率、填补数据和统计空白以及根据不同生物群系调整方法所用标准、程序和工具介绍最新情况；
- c) 认识到国家官方统计和统计数据是粮农组织工作的重要组成部分，强调应最大限度减小插补数据和填补空白的需求，强调成员答复粮农组织调查问卷的重要性；
- d) 强调粮农组织应加强成员填写粮农组织调查问卷的能力，确保定期及时填写，以将官方统计纳入粮农组织数据库，还应报告答复率，支持成员提高其统计能力；
- e) 对数据相关活动供资不足表示关切，强调亟需通过正常预算为关键活动提供充足供资，包括保持粮农组织数据实验室完整性和加强权力下放层级能力；
- f) 要求粮农组织与成员对口技术部门举行技术会议，明确在目前没有可用方法的情况下，哪些领域需要进一步讨论可能根据不同生物群系或研究领域进行的粮农组织统计方法调整；
- g) 鼓励粮农组织继续探索创新的数据收集和分析方法，加强成效与效率，同时认识到需要持续保证质量；
- h) 期待定期在计委会议上就此听取最新情况介绍。

XII. 粮农组织粮食体系转型工作最新情况

14. 计委：

- a) 欢迎并赞赏定期介绍在根据粮农组织《2022-31年战略框架》运用系统方法推动农业粮食体系转型方面取得的最新进展；
- b) 支持通过三个工作领域（规范性知识产品和沟通交流；国家层面直接技术支持；记录和促进集体学习）落实系统方法；
- c) 鼓励粮农组织继续与利益相关方等有关各方参与相关倡议，制定农业粮食体系变革衡量指标；
- d) 建议持续与评价办公室就今后农业粮食体系工作评价方法展开合作。

XIII. 粮农组织最新参与情况：

- a. 《联合国防治荒漠化公约》**
(《防治荒漠化公约》) 缔约方会议第十六届会议；
- b. 联合国气候变化大会暨《联合国气候变化框架公约》**
(《气候变化框架公约》) 缔约方会议第二十九届会议；
- c. 《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议；**
- d. 世界贸易组织合作**

15. 计委：

- a) 欢迎粮农组织参与《防治荒漠化公约》缔约方会议第十六届会议、《气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议和《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议的最新情况介绍，赞赏粮农组织努力宣传落实农业粮食体系解决方案，鼓励粮农组织在职责范围内采取综合方法，支持成员在上述公约下采取可持续且协调的行动；
- b) 欢迎粮农组织参与世界贸易组织（世贸组织）合作的最新情况介绍，表示赞赏并鼓励进一步加强两组织间合作，赞赏并鼓励粮农组织继续开展市场和贸易分析工作；
- c) 欢迎粮农组织通过驻国家代表处等渠道努力支持各国获取纵向基金资金；
- d) 鼓励粮农组织在治理机构会议上进一步宣传为获取和落实纵向基金资金提供的支持；
- e) 要求粮农组织酌情为制定纵向基金资金指标提供技术支持；
- f) 欢迎管理层表示愿向全体成员介绍最新情况，并定期向计划委员会介绍最新情况。

XIV. 计划委员会未落实建议的状况

16. 计委：

- a) 欢迎介绍计划委员会未落实建议状况监测工具，注意到PC 140/9号文件所载《计划委员会未落实建议的状况》，期待在计委下届例会上听取最新状况报告；
- b) 建议向理事会第一七七届会议提交2024-25两年度主题“水资源管理促进实现四个更好：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，推动实现《2030年议程》及各项可持续发展目标”进展报告，建议理事会审查报告并提交大会第四十四届会议；

- c) 要求粮农组织根据理事会第一七五届会议核可的计划委员会第一三八届会议关于向民间社会和土著人民机制提供业务支持的结论采取后续行动。

XV. 下届会议日期和地点

17. 计委获悉，下届会议计划于 2025 年 11 月 3-7 日在罗马举行。

XVI. 其他事项

18. 计委：

- a) 再次强调计委成员正式要求评价办公室主任汇总内部及外部评价和评估所提结构性改革建议及其状况，建议在理事会第一七七届会议前回应该要求；
- b) 建议建立计委新当选成员情况介绍制度。