



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DEL PROGRAMA

128.º período de sesiones

Roma, 18-22 de mayo de 2020

**Progresos en los esfuerzos para la erradicación de
la peste de los pequeños rumiantes (PPR)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Berhe G. Tekola
Director
División de Producción y Sanidad Animal
Tel.: +39 06570 53371

Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- El Programa mundial de erradicación de la peste de los pequeños rumiantes (PPR) ha obtenido resultados tangibles.
- En el 163.º período de sesiones del Consejo de la FAO se pidió que los progresos mundiales en la erradicación de la PPR se examinaran en mayo de 2020 en el 128.º período de sesiones del Comité del Programa (CL 163/REP, párr. 10.f).
- De los 198 países que se prevé reconocer como libres de la PPR para 2030, 57 ya lo están según los requisitos oficiales de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), 67 están infectados y en 74 nunca se han notificado casos de PPR. Los infectados se encuentran en distintas etapas del proceso de acreditación.
- En varios países, las campañas de vigilancia y vacunación han reducido considerablemente la incidencia de la enfermedad.
- Hacen falta 996 millones de USD para la primera fase del Programa mundial de erradicación de la PPR (2017-2021), y, aunque se está procediendo a la movilización de recursos, el déficit de financiación se estima en 340 millones de USD.
- Es necesario que los asociados intensifiquen la promoción y la inversión en el período 2022-2030.
- Se presentará una resolución sobre el Programa mundial de erradicación de la PPR al Comité de Agricultura (COAG) y al 129.º período de sesiones del Comité del Programa en noviembre de 2020.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DEL PROGRAMA

- Se invita al Comité del Programa a brindar orientación y a sopesar la posibilidad de establecer un fondo fiduciario especial alimentado por contribuciones voluntarias.

Propuesta de asesoramiento

El Comité:

- **tomó nota de los progresos en la erradicación de la PPR;**
- **alentó a la Secretaría a que se dirigiera a los Miembros, en particular a los de países infectados, así como a otros actores no estatales, a fin de que comprometieran e invirtieran más recursos para la erradicación de la PPR para 2030.**

I. Introducción

1. A nivel mundial, la ganadería desempeña una función clave en la agricultura y representa aproximadamente un 43 % de la contribución del sector al producto interno bruto (PIB) de los países en promedio¹. La ganadería seguirá siendo fundamental en los próximos decenios debido a la transformación, a escala mundial, de la economía alimentaria y la creciente demanda de productos nutritivos de calidad de origen animal (carne, huevos y productos lácteos). Ello se debe principalmente al aumento de los ingresos, la urbanización y el crecimiento demográfico. Según las estimaciones, un 75 % de los 1 200 millones de personas paupérrimas del mundo (con menos de 1 USD al día) vive en las zonas rurales y una parte significativa de sus ingresos proviene de la agricultura o de actividades relacionadas con el sector (Informe sobre el desarrollo mundial: Agricultura para el desarrollo, 2008); Por lo tanto, los esfuerzos de la FAO en pro de la buena gobernanza y la salud del sector agropecuario son fundamentales para avanzar en la reducción de la pobreza, la buena nutrición y la eliminación del hambre.

2. Los sistemas de pequeños rumiantes suelen obedecer a una finalidad doble en la medida en que suministran productos para el consumo familiar y forman parte de la cartera con que cuentan los hogares para garantizar la seguridad de los ingresos. En la mayor parte de los sistemas de producción en pequeña escala, una parte de la producción se destina al consumo personal y en el hogar. Así ocurre especialmente en el caso de la leche, pero a veces también en el de los animales vivos. El tamaño de las cabras y las ovejas hace que sea fácil venderlas y, en economías no monetarias, intercambiarlas por otros productos agrícolas, como cereales.

II. Peste de los pequeños rumiantes: repercusiones negativas en los medios de vida y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible

3. La peste de los pequeños rumiantes (PPR) es una enfermedad muy contagiosa y devastadora que afecta a las ovejas y las cabras de unos 70 países de Asia, Europa, Cercano Oriente y África desde que apareció por primera vez en 1942. Más de un 80 % de la población mundial de pequeños rumiantes, cifrada en 2 500 millones de cabezas de ganado (FAOSTAT, 2020), corre peligro de padecer PPR en los países infectados. La PPR tiene su origen en un virus semejante a la peste bovina, que se declaró erradicada a nivel mundial en junio de 2011 en el 37.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO. El impacto económico de la enfermedad es alto, no solo por las pérdidas económicas que causa, sino también porque afecta negativamente a los medios de vida, lo cual agrava la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Más de 330 millones de pequeños productores son especialmente vulnerables a las consecuencias de la enfermedad, que amenaza sus medios de vida y su supervivencia.

4. La inseguridad alimentaria puede ser consecuencia directa de la PPR. Los pequeños rumiantes desempeñan un papel importante en la recuperación después de desastres y emergencias, pues pueden venderse o reponerse rápidamente en situaciones posteriores a una crisis. La ganadería de pequeños rumiantes es a menudo un mecanismo de equilibrio de los ingresos, con lo cual ofrece al hogar un sistema más resiliente de suministro de alimentos. A raíz del brote surgido en Kenia en 2007 los propietarios de pequeños rumiantes tuvieron que salir en busca de alimentos, lo cual es indicio de la gravedad de la inseguridad alimentaria. Según investigaciones² llevadas a cabo en Kenia, en un grupo de 459 productores los ingresos procedentes de pequeños rumiantes se destinaron a lo siguiente: pago de matrículas escolares (32 %), adquisición de alimentos (22 %), inversiones dentro de la explotación (18 %), gastos médicos (10 %), inversiones fuera de la explotación (9 %), actividades sociales (5 %) y repoblación (4 %).

5. La PPR da lugar asimismo a otras pérdidas indirectas, como la reducción de la productividad animal o los costos derivados del tratamiento de los animales. Los productores de Etiopía informaron de que la disminución de la producción lechera afectaba directamente a la nutrición de los niños. En algunos casos, la falta de recursos puede hacer que los niños abandonen la escuela. Un factor secundario, aunque no exento de importancia, es la reducción del deshierbe y de la producción de

¹ La ganadería, a examen. El estado mundial de la agricultura y la alimentación (SOFA). FAO. 2009. En algunos países infectados o en peligro por la PPR este porcentaje puede ser superior al 85 %.

² Keving A. Spiegel y Karyn A. Havas (2019). *The socioeconomic factors surrounding the initial emergence of peste des petits ruminants in Kenya, Uganda, and Tanzania from 2006 through 2008*. 513 Em Inf Dis, Vol. 66, número 2, marzo de 2019, 514.

abono que proporcionan los pequeños rumiantes. El impacto económico mundial de la PPR se estima³ en cerca de 1 500 a 2 100 millones de USD anuales. Se observa que, cuando un rebaño disminuye a causa de la PPR, no se reproduce y pasa a ser insostenible. Ello supone que el productor tendrá que conseguir un préstamo para constituir un nuevo rebaño o emprender otro tipo de actividad que garantice su subsistencia, pese a los limitados recursos disponibles con fines de inversión en esas nuevas modalidades comerciales.

6. La erradicación mundial de la PPR para 2030 contribuirá a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, en particular al ODS 1 (poner fin a la pobreza), el ODS 2 (poner fin al hambre), el ODS 3 (garantizar una vida sana y promover el bienestar), el ODS 5 (igualdad entre los géneros), el ODS 8 (trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 12 (producción y consumo responsables), el ODS 15 (vida de ecosistemas terrestres), y el ODS 17 (alianzas para lograr los objetivos).

III. Estado de ejecución del Programa mundial de erradicación de la peste de los pequeños rumiantes

A. Gestión

7. La gestión del Programa mundial de erradicación de la PPR corresponde a la Secretaría conjunta de la FAO y la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y al Comité asesor sobre la PPR, creados en abril de 2016 y junio de 2017, respectivamente, y a la Red mundial de expertos y de investigación sobre la PPR. Además, en 2018 se creó el Grupo de Representantes Permanentes ante los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma amigos del Programa mundial de erradicación de la PPR (en adelante, “Grupo de Amigos de la erradicación de la PPR”).

8. En el marco del 42.º período de sesiones del Consejo de Gobernadores del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), celebrado en febrero de 2019, la FAO y la OIE, con apoyo del FIDA y del Grupo de Amigos de la erradicación de la PPR, organizaron un acto paralelo. Durante este acto el FIDA propugnó el establecimiento de una asociación tripartita entre la FAO, la OIE y el FIDA para avanzar con la agenda del Programa mundial de erradicación de la PPR para 2030.

9. En el 125.º período de sesiones del Comité del Programa, celebrado en noviembre de 2018, se abordó la cuestión en relación con el tema 7, “Informe sobre los resultados de la conferencia de promesas de contribución para la erradicación de la peste de los pequeños rumiantes (PPR)” (7 de septiembre de 2018, Bruselas [Bélgica], PC 125/7), y se pidió a la FAO que organizara una reunión dedicada al Programa mundial de erradicación de la PPR para todos los Representantes Permanentes, en colaboración con el Grupo de Amigos de la erradicación de la PPR, a fin de recabar los fondos necesarios para financiar las acciones prioritarias del Programa.

10. El Representante Permanente de la República de Côte d’Ivoire ante la FAO, el FIDA y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en Roma, en calidad de coordinador del Grupo de Amigos de la erradicación de la PPR, organizó dos reuniones los días 3 y 4 de octubre de 2019:

- a) La primera se celebró el 3 de octubre de 2019 con la participación del Sr. QU Dongyu, Director General de la FAO. El Coordinador del Grupo estuvo acompañado por los presidentes de los grupos regionales de la FAO (la delegación de la Unión Europea, el Presidente del Grupo regional de África y el Vicepresidente del Grupo regional de Oriente Medio). Como resultado de la reunión, se acordó que:
 - i. la FAO sigue al frente de la lucha contra la PPR;
 - ii. es necesaria la coordinación entre Roma, las comunidades económicas regionales y los países;
 - iii. se precisan más actividades de promoción del compromiso político de los Estados Miembros y de la necesidad de invertir recursos nacionales en la erradicación de la PPR;

³ Programa mundial de erradicación de la peste de los pequeños rumiantes (2016): <http://www.fao.org/3/a-i6316e.pdf>.

- iv. deben reunirse información e indicadores estadísticos para vigilar los progresos en la ejecución del programa;
 - v. deben establecerse parámetros de incentivos haciendo especial hincapié en el seguimiento de la realización de actividades sobre el terreno y no en la organización de reuniones.
- b) La segunda reunión, celebrada el 4 de octubre de 2019, fue una reunión de información dirigida a los Representantes Permanentes. En ella se destacaron las recomendaciones siguientes:
- Se recomendó al Grupo de Amigos de la erradicación de la PPR que:
- i. siga creando conciencia a partir del plan de acción sugerido;
 - ii. estreche la colaboración con los grupos regionales de los organismos con sede en Roma;
 - iii. invierta más recursos estableciendo un fondo mundial para la erradicación de la PPR para 2030 sobre la base de la experiencia del Fondo Verde para el Clima y los fondos de migración.
- Se recomendó a la Secretaría conjunta de la FAO y la OIE que:
- iv. prosiga con las labores de sensibilización y promoción para seguir reduciendo el déficit y destinar más recursos al cumplimiento del objetivo de librar al mundo de la PPR para 2030;
 - v. determine parámetros de incentivos y dé prioridad a las actividades sobre el terreno (sensibilización, vigilancia, establecimiento de prioridades en la vacunación en función del riesgo durante los próximos tres años, creación de capacidad e investigación, entre otras muchas cosas) y reduzca al mínimo la organización de reuniones;
 - vi. sin dejar de respetar el mandato de cada institución, garantice la coordinación en los planos mundial, regional, subregional y nacional, así como entre todos los asociados;
 - vii. mantenga o incluso refuerce las iniciativas nacionales y establezca en cada país coordinadores del Programa mundial de erradicación de la PPR;
 - viii. aproveche cada acto para presentar los avances en la ejecución del Programa;
 - ix. mejore la coordinación entre el representante de la FAO en cada país, los ministros (de agricultura o ganadería y de economía o finanzas), la sociedad civil y otros asociados para que la PPR tenga carácter prioritario en el Marco de programación por países.
- c) Además, el Grupo de Amigos de la erradicación de la PPR facilitó la reunión con el Vicepresidente del Banco Africano de Desarrollo, a raíz de la cual se preparó un proyecto de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) por un valor total de 200 millones de USD dirigido al control de la PPR en África occidental.

11. El Comité asesor sobre la PPR se propone proporcionar orientación estratégica para ejecutar el Programa y garantizar una supervisión eficaz. Se han organizado tres reuniones. Este Comité está integrado por: i) los comités directivos y de gestión del Marco mundial para el control progresivo de las enfermedades transfronterizas de los animales, a escala mundial y regional; ii) organizaciones intergubernamentales regionales (es decir, la Organización Árabe para el Desarrollo Agrícola (OADA), la Oficina Interafricana de Recursos Animales de la Unión Africana (AU-IBAR), la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), la Organización de Cooperación Económica (OCE), el Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo (GCC), la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC); iii) fundaciones y asociados financiadores (la Unión Europea, el Banco Mundial, la Fundación Bill y Melinda Gates (BMGF), el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Islámico de Desarrollo, la Qatar Foundation); iv) representantes de organizaciones de la sociedad civil, agricultores y pastores, organizaciones no gubernamentales, la Asociación Internacional para las Cabras, v) instituciones técnicas, el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), el Instituto Internacional de

Investigación en Ganadería (ILRI), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Servicio de Inspección Zoosanitaria y Fitosanitaria del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA-APHIS), el Centro internacional de investigación para el desarrollo (CIID), la Alianza Mundial para los Medicamentos Veterinarios destinados a los Animales de Cría (GALVMed), y vi) representantes de la FAO y de la OIE.

12. La Red mundial de expertos y de investigación sobre la PPR tiene por objeto forjar alianzas sólidas entre los investigadores y organismos técnicos, organizaciones regionales y reconocidos expertos y asociados para el desarrollo. Se han organizado dos reuniones anuales. La Red está integrada por unos 350 investigadores de todo el mundo divididos entre cuatro esferas temáticas: i) la epidemiología de la PPR, incluidos factores socioeconómicos y la relación entre el ganado y la vida silvestre; ii) el diagnóstico de la PPR; iii) la vacuna contra la PPR y su suministro, y iv) la divulgación, la promoción y la comunicación dirigidas a facilitar la sensibilización, la movilización de recursos y la participación a escala local y nacional en uno o varios programas de erradicación de la PPR.

13. De 2015 a 2020 se realizaron varias investigaciones, y se publicaron en total 283 artículos científicos revisados por pares repartidos como sigue: 2015 (29), 2016 (50), 2017 (48), 2018 (59), 2019 (80) y a marzo de 2020 (17). Se hará uso de las constataciones de estas investigaciones para orientar la ejecución del Programa mundial de erradicación de la PPR.

14. En los próximos meses se establecerá, a partir de la experiencia del Fondo Verde para el Clima y de los fondos de migración, un fondo mundial para la erradicación de la PPR para 2030 que constará en un principio de recursos aportados por Francia, la Unión Europea y los Estados Unidos de América.

B. Asociaciones

15. La FAO y la OIE han establecido asociaciones con organizaciones mundiales y regionales, la AU-IBAR, el Centro Panafricano de Vacunas Veterinarias de la Unión Africana (AU-PANVAC) y comunidades económicas regionales⁴, así como con organizaciones pertinentes de la sociedad civil.

16. Para hacer frente a la incursión de la PPR en la población amenazada de saiga y en otras partes del mundo, la FAO y la OIE organizaron en Roma en marzo de 2019, en colaboración con la Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre y con el Royal Veterinary College, un taller sobre el control de la PPR en cuanto a la relación entre el ganado y la vida silvestre. A raíz de esta reunión varios donantes dieron muestras de interés que se plasmaron en la financiación de dos proyectos centrados en la PPR por lo que se refiere a la relación entre el ganado y la vida silvestre.

17. Desde 2014 se han celebrado cada dos años reuniones de fabricantes de vacunas contra la PPR. Durante estas reuniones se determinan, y a continuación se abordan, las dificultades que encuentra la producción de estas vacunas. Como consecuencia de ello, ha mejorado la calidad de las vacunas, y el costo unitario de cada vacuna ha bajado de 0,1 USD en 2015 a 0,04 USD en el momento actual. Una de las principales dificultades determinadas era la calidad de las vacunas que deben suministrarse en las zonas remotas, así como la necesidad de mantener la cadena de frío durante la vacunación cuando las temperaturas son altas. En diciembre de 2017 la Secretaría de la PPR organizó, con financiación de la GALVMed, un taller sobre vacunas termotolerantes contra la PPR. En el taller se examinaron las actuales investigaciones sobre las vacunas termotolerantes contra la PPR, se habló de los parámetros para la definición de los procedimientos normalizados de actuación en materia de termotolerancia elaborados por el AU-PANVAC y se estudiaron modalidades de desarrollo y producción de este tipo de vacunas termotolerantes. Actualmente, varios laboratorios producen vacunas termotolerantes, aunque la FAO y el PANVAC están todavía ultimando los procedimientos normalizados de actuación.

18. Es preciso consolidar la alianza estratégica con la OIE y con otras instituciones diversas de ámbito mundial y regional (el OIEA, el ILRI, el Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo [CIRAD] de Francia, la Sociedad para la Conservación de la

⁴ Unión del Magreb Árabe (UMA); OADA; ASEAN; Comunidad Económica de los Estados del África Central (CEEAC); OCE; CEDEAO; Consejo de Cooperación del Golfo; Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD); SAARC; Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC).

Vida Silvestre, el Royal Veterinary College), así como con asociados que aportan recursos, instituciones de investigación y organizaciones de la sociedad civil.

C. Estrategias regionales y planes estratégicos nacionales

19. Los países infectados por la PPR se reparten por nueve regiones de África, Asia, Oriente Medio y Europa. La FAO, la OIE y otros asociados (la ASEAN, la CEEAC, la CEDEAO, la OCE, la IGAD, la SAARC, la SADC, la UMA) están prestando asistencia a los países y las regiones para que formulen planes estratégicos nacionales y regionales en materia de PPR en los que se detallen las disposiciones relativas a la evaluación, el control y la erradicación de la PPR y el mantenimiento de zonas libres de ese virus, así como los recursos financieros necesarios y comprometidos por las autoridades nacionales y regionales para la ejecución de los planes. De conformidad con la Estrategia mundial contra la PPR, se ayudó a ocho de las nueve comunidades económicas regionales seleccionadas a formular y aprobar sus propias estrategias regionales contra el virus. A escala nacional, de los 79 países infectados y en riesgo, se ayudó a 68 a formular planes estratégicos nacionales sobre la PPR con indicación de los costos. De las ocho estrategias regionales formuladas, solo dos (CEDEAO e IGAD) han obtenido la aprobación de sus miembros. Además, los 68 planes estratégicos nacionales formulados son consonantes con la estrategia regional y mundial. La aprobación formal del plan estratégico nacional por las autoridades nacionales y la incorporación de la PPR en los programas y actividades en curso del sector agrícola son esenciales para poner más presupuestos nacionales a disposición del programa de erradicación de la PPR.

D. Reuniones en el marco de la hoja de ruta: evaluación de la ejecución del Programa

20. A escala mundial hay 198 países que se prevé reconocer como libres de la PPR para 2030; 57 ya lo están (reconocimiento oficial conforme a las normas de la OIE), 67 están infectados y en 74 no se ha notificado la PPR. De estos 74 países, 12 corren riesgo de infección por PPR. En consecuencia, el Programa va dirigido a los 79 países en riesgo e infectados que necesitan ayuda para liberarse de la enfermedad, aunque, en función del historial que presenten, también deberá facilitarse asistencia a los países en riesgo (los otros 62) a fin de que estén libres.

21. La Estrategia mundial general para el control y la erradicación de la PPR se basa en cuatro etapas que combinan una disminución del nivel de riesgo epidemiológico con un aumento del nivel de prevención y control. En la primera etapa se evalúa la situación epidemiológica. En la segunda etapa se llevan a cabo actividades de control, incluida la vacunación. En la tercera etapa se erradica la PPR. En la cuarta etapa debe suspenderse la vacunación; el país debe presentar pruebas de que el virus no circula en una determinada zona o a escala nacional y de que está preparado para solicitar la condición oficial de país libre de la PPR conforme a la OIE.

22. En las nueve regiones infectadas por la PPR se han organizado reuniones regionales en el marco de la hoja de ruta. La primera serie de reuniones brindó la oportunidad de presentar la Estrategia mundial para el control y la erradicación de la PPR y sus instrumentos; realizar la primera autoevaluación de la situación de cada país en relación con la PPR y la capacidad de sus servicios veterinarios para controlar la enfermedad; y elaborar una hoja de ruta regional y conseguir la implicación de los países con miras a su aplicación. Las reuniones también permitieron determinar otras enfermedades de los pequeños rumiantes que podrían controlarse al mismo tiempo que la PPR y establecer el grupo consultivo regional. Este tiene como cometido supervisar la aplicación de las actividades de control de la PPR en la región. Solo la CEDEAO y la IGAD han comenzado a aplicar sus estrategias regionales.

23. En total, participan en la hoja de ruta 79 países, de los cuales, según la Herramienta de seguimiento y evaluación del Programa mundial de erradicación de la PPR (PMAT), 30 se encuentran en la primera etapa (comprensión de la situación de la PPR), 38 en la segunda (control), 5 en la tercera (erradicación) y 6 en la cuarta (verificación).

E. Movilización de recursos

24. El presupuesto de la primera fase del Programa mundial de erradicación de la PPR (2017-2021) se ha estimado en 996 millones de USD. La PPR puede gestionarse mediante vacunas, y una vacunación coordinada, cuando se lleva a cabo debidamente, puede eliminar el virus de los países, las regiones y el mundo entero. De conformidad con los procedimientos de la FAO, se

adquirieron vacunas que se distribuyeron a países o a organizaciones no gubernamentales con fines de vacunación sobre el terreno. Las modalidades concretas de vacunación están pendientes de determinación. En consecuencia, el costo de la vacunación, que representa la parte principal del presupuesto estimado, permitirá que los países infectados vacunen a 1 500 millones de ovejas y cabras dentro de un período determinado. La adquisición de vacunas, la logística y la evaluación posterior a la vacunación representan más del 70 % de esta cifra estimada; cerca del 9 % se destina al control coordinado de otras enfermedades de pequeños rumiantes a las que se da prioridad en cada región afectada por la PPR, el 7 % a la gestión y la coordinación mundial de la erradicación de la PPR y el 5 % a la vigilancia, el seguimiento y la evaluación. Otras actividades son el fortalecimiento de los laboratorios y de los servicios veterinarios nacionales, la organización de reuniones regionales relacionadas con la hoja de ruta y el apoyo a la estrategia, la promoción y la comunicación.

25. La mayor parte de la financiación del Programa mundial de erradicación de la PPR procede de los países, en particular de los presupuestos nacionales. Para algunos componentes catalizadores del Programa, entre ellos actividades de apoyo a la aplicación efectiva de medidas dentro de una región y en varias regiones, el componente mundial del presupuesto del Programa cubrirá la movilización de recursos adicionales dirigidos a atender necesidades nacionales y regionales.

26. A agosto de 2018 se estimaba que cerca de dos tercios del presupuesto del Programa mundial de erradicación de la PPR habían sido financiados por países infectados por la PPR y en riesgo y por donantes con los que la FAO y la OIE han colaborado. La autofinanciación emprendida por países infectados por la PPR y en riesgo ha representado hasta la fecha cerca del 61 % del presupuesto movilizado. Sin embargo, es lamentable que estos fondos no se asignen específicamente a la PPR.

27. Se elaboró una estrategia conjunta de promoción y movilización de recursos sobre la PPR que consta de una justificación de la promoción, un análisis de las posibles fuentes de financiación y un plan de acción detallado. La justificación de la promoción parte de un enfoque centrado en las personas según el cual la erradicación de la PPR contribuirá en gran medida a acabar con la pobreza rural, garantizar la seguridad alimentaria y fortalecer la resiliencia (ODS 1 y ODS 2). En el análisis de mercado posterior se determinan los posibles asociados que aportan recursos en los planos mundial, regional y nacional, así como las alianzas estratégicas. Los recursos internos aportados por países afectados serán una fuente de financiación esencial. En septiembre de 2018 la FAO, la OIE y la Unión Europea organizaron en Bruselas la Conferencia Mundial sobre el Establecimiento de Asociaciones e Inversión para Liberar al Mundo de la Peste de los Pequeños Rumiantes, a raíz de la cual se elaboró una Declaración ministerial donde se subrayaba la necesidad de cubrir un déficit de financiación de 340 millones de USD para la primera fase del Programa mundial de erradicación de la PPR.

28. Se han llevado a cabo actividades autofinanciadas del Programa en Arabia Saudita, China, Georgia, la India, el Irán, Kazajstán, Kuwait, Mongolia y Turquía, entre otros países. En ellos se encuentra cerca del 35 % de la población mundial de pequeños rumiantes. En otros países existen otras actividades de control de la PPR financiadas por gobiernos, pero su alcance es limitado a causa de las restricciones de recursos, por lo que solo con ellas no se puede controlar y erradicar efectivamente la enfermedad.

29. Actualmente, el Banco Mundial presta apoyo a actividades de control de la PPR en muchos países en el marco de programas de ganadería de ámbito regional y nacional, como: i) el Proyecto Regional de Apoyo al Pastoreo en el Sahel (PRAPS), que abarca Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania, el Níger y el Senegal; ii) el Proyecto de Mejoramiento de Sistemas Regionales de Vigilancia de Enfermedades (REDISSE) para Guinea, el Senegal, Sierra Leona; iii) la Organización de la Salud del África Occidental, y iv) el Proyecto de Recuperación de los Medios de Subsistencia Pastorales a Nivel Regional (RPLRP) para Etiopía, Kenya, Uganda y la Secretaría de la IGAD (lo cual ha limitado la contribución a las actividades de control de la PPR a nivel de los países). El Banco Mundial financia actividades en otros países: el Camerún (Proyecto de fomento ganadero [PRODEL]), Bangladesh, Etiopía, Burundi, Nepal, Somalia y el Yemen, entre otros.

30. El programa Apoyo a la Capacidad de Resistencia en el Cuerno de África (SHARE) de la Unión Europea, que prestó apoyo a actividades relacionadas con la PPR en Etiopía, Djibouti y Kenya, ha finalizado. Sin embargo, se ha concedido una prórroga a Etiopía hasta septiembre de 2020.

31. Se han elaborado nuevos programas de apoyo a las actividades en materia de PPR en los países. Quedan abarcados: i) países de la SADC, mediante apoyo de la Unión Europea a la entrada en funcionamiento del proyecto para la política agrícola regional de la SADC (STOSAR); ii) Burkina

Faso, Malí y el Níger, en el marco de la Acción a Favor de la Resiliencia (PRO-ACT), que tiene un componente pequeño en materia de PPR; iii) países de la subregión del Gran Mekong, por conducto del proyecto de cooperación Sur-Sur de la FAO y China sobre control de las enfermedades transfronterizas de animales, que abarca Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia, Viet Nam y dos provincias de China (Yunnan y Guangxi), y iv) proyectos llevados a cabo por el FIDA en varios países (como el Chad). La agencia de Suiza para la cooperación presta apoyo, por conducto de la CEDEAO, a los países del Río Mano (Guinea, Liberia y Sierra Leona).

32. Cabe señalar que algunas organizaciones no gubernamentales internacionales, como Veterinarios sin fronteras, y el Comité Internacional de la Cruz Roja contribuyen a las actividades del Programa mundial de erradicación de la PPR financiando en distintos países campañas de vacunación a escala comunitaria o provincial. Otros donantes prestan apoyo a la secretaría del Programa: Francia, la Unión Europea y los Estados Unidos de América por conducto de la Agencia de Defensa para la Reducción de la Amenaza (DTRA).

33. Es necesario intensificar las labores de movilización de recursos y promoción con apoyo del Grupo de Representantes Permanentes ante los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma amigos del Programa mundial de erradicación de la PPR.

F. Actividades nacionales

34. En Etiopía y el Pakistán la capacidad de producción de vacunas en laboratorios se ha multiplicado al menos por cinco, y hoy en día estos países no solo atienden su demanda nacional de vacunas contra la PPR, sino que también las envían a países vecinos. Etiopía prestó apoyo a la producción de vacunas termotolerantes contra la PPR, importante medida en la labor de erradicación del virus.

35. De 2015 a 2019 la FAO ayudó a varios países a vacunar más de 100 millones de animales. Por desgracia, esta cifra de animales vacunados representa menos del 8 % de los 1 500 millones de pequeños rumiantes que se pretende vacunar.

36. En el Afganistán y Sudán del Sur, trabajadores comunitarios capacitados en sanidad animal pueden detectar la PPR en el nivel de base. En varios países de África se ha capacitado en control de la PPR a veterinarios de primera línea. Esta iniciativa debe ampliarse en Oriente Medio y en Asia. La validación de un kit de diagnóstico ha reducido el precio unitario de este a la tercera parte. Se han obtenido kits para el ensayo de más de 50.000 muestras a fin de trazar la distribución de la PPR.

37. En varios países se llevaron a cabo actividades de vigilancia serológica. Estas deben fortalecerse, al igual que las redes de vigilancia epidemiológica. Más del 90 % de los laboratorios de países infectados y en riesgo tienen capacidad para utilizar por lo menos el kit del ensayo de inmunoabsorción enzimática (ELISA) para el diagnóstico de la PPR. Sin embargo, los reactivos plantean grandes problemas, y los países deben fortalecer las redes nacionales y regionales.

38. Está en marcha la colaboración encaminada al control de la PPR en cuanto a la relación entre el ganado y la vida silvestre en Mongolia y África oriental en el marco de la alianza con la Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre y con el Royal Veterinary College de Londres, respectivamente.

39. Se produjeron y distribuyeron a los países folletos (1 500) en materia de signos clínicos de la PPR y manuales epidemiológicos sobre el terreno. La página web de la FAO está disponible en la dirección siguiente: <http://www.fao.org/ppr/es/>.

40. Transferencia de tecnología: La FAO prestó ayuda al AU-PANVAC para transferir conocimientos sobre producción de vacunas y control de su calidad en el Pakistán. La Organización también colaboró con el OIEA en la organización de laboratorios en redes regionales y mundiales en materia de PPR, el fortalecimiento de los laboratorios de diagnóstico veterinario participantes y la garantía de que se transfieran nuevas tecnologías a estos.

IV. Análisis de los requisitos y los planes de actividades de los países y manera de avanzar

41. A 2019 el déficit de financiación del Programa mundial de erradicación de la PPR se estimaba en 340 millones de USD. Es probable que se haya reducido el déficit gracias a contribuciones de presupuestos nacionales y de proyectos nuevos. Sin embargo, la información sobre las contribuciones

nacionales sigue estando fragmentada, lo que hace difícil presentar una suma revisada clara. Teniendo en cuenta la situación de la enfermedad, la repercusión de las actividades de control en curso y los elementos no financiados, los déficits y necesidades de financiación prioritarios del Programa mundial de erradicación de la PPR se han analizado específicamente a nivel de los países.

42. Unos 27 países infectados por la PPR tienen recursos muy limitados para aplicar sus planes estratégicos nacionales sobre la PPR, en particular para culminar su primera etapa (finalización del proceso de evaluación epidemiológica) y pasar a la etapa de control (segunda etapa). Debe evaluarse la situación de la PPR para establecer la hipótesis inicial en cuanto a la circulación del virus y determinar los focos a los que deben ir dirigidas las intervenciones de control en la segunda etapa. Las actividades previstas son las siguientes: i) evaluación del riesgo, incluidas tomas de muestras y pruebas de laboratorio con fines de análisis de la cadena de valor en relación con la PPR y los pequeños rumiantes; ii) elaboración y aplicación de un plan de control basado en el riesgo; iii) consultas con interesados y promoción dirigida a ellos; iv) apoyo al enfoque epizonal, y v) vigilancia integrada (que agrupe datos epidemiológicos sobre la enfermedad, datos de laboratorio y datos sobre la vacuna, así como otros datos pertinentes).

- El costo de estas actividades se estima en 59.500.000 dólares USD para el período 2020-22.

43. Además, 21 países que nunca han notificado casos de PPR necesitan asistencia para crear capacidad a efectos de demostrar la ausencia del virus de la PPR y avanzar hacia la condición oficial de país libre de la PPR según la OIE. Las actividades previstas son las siguientes: i) vigilancia serológica, ii) análisis de la cadena de valor, iii) vigilancia, iv) planificación de contingencias y v) preparación de documentación con fines de reconocimiento oficial de país libre de la PPR.

- El costo de estas actividades se estima en 1 911 000 de USD para el período 2020-22.

44. Por último, se ha determinado que 20 países se encuentran ya en la etapa de control (segunda etapa), pero las actividades de control de la PPR no tienen una repercusión orientada a la erradicación. Estos países necesitan apoyo para revisar su plan de control basado en el riesgo y reorientar sus actividades de control. Las actividades previstas son las siguientes: i) redacción o revisión de un plan de control basado en el riesgo, ii) ejecución del plan de control basado en el riesgo, iii) evaluación posterior a la vacunación, iv) vigilancia y v) consultas con interesados y promoción dirigida a ellos.

- El costo de estas actividades se estima en 131 000 000 de USD para el período 2020-22.

V. Medidas que se proponen al Comité del Programa

45. Se invita al Comité del Programa a examinar el documento, brindar orientación y sopesar la posibilidad de establecer un fondo fiduciario especial alimentado por contribuciones voluntarias.