



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 11 предварительной повестки дня

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ МИКРООРГАНИЗМОВ И БЕСПОЗВОНОЧНЫХ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Первая сессия

Рим, 25–27 сентября 2024 года

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение	1–2
II. Общая информация.....	3–5
III. Действующие процедуры представления новых вопросов для рассмотрения Комиссией	6–11
IV. Подходы к определению новых и перспективных вопросов.....	12–20
V. Проект решения	21
<i>Приложение: Определение новых и перспективных вопросов для рассмотрения Комиссией</i>	

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Следуя Стратегическому плану Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы, на своей последней сессии Комиссия поручила Секретариату предложить подходы к процедуре определения новых и перспективных вопросов для включения в Многолетнюю программу работы (МПР) и представить такие подходы на рассмотрение межправительственных технических рабочих групп и Комиссии на их следующих сессиях¹.

2. В настоящем документе частично приводится общая информация, которая легла в основу поручения Комиссии, рассматриваются существующие и возможные новые процедуры, посредством которых могут или могли бы целевым образом определяться новые и перспективные вопросы для рассмотрения Комиссией.

II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Начиная с 2007 года, содержательная работа Комиссии строится на основе МПР². В 2013 году Комиссия утвердила Стратегический план на 2014–2023 годы, который, в дополнение к МПР, определил концепцию, миссию и цели Комиссии. Кроме того, план содержал указания в отношении деятельности по осуществлению, мониторинга и проведения обзоров³. В 2017 и 2019 годах Комиссия обновила Стратегический план, пересмотрела поставленные цели в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и определила пять оперативных принципов. Кроме того, Стратегическим планом на 2019–2027 годы были определены мероприятия, подлежащие осуществлению в русле подготовки к проведению восемнадцатой и девятнадцатой очередных сессий Комиссии⁴. В 2023 году Комиссия рассмотрела ход работы за период после ее шестнадцатой регулярной сессии и согласовала Стратегический план на 2023–2031 годы⁵.

4. На протяжении всех этих лет МПР оставался основным инструментом планирования будущей работы Комиссии, определения этапов и сроков достижения практических результатов.

5. Стратегический план на 2023–2031 годы⁶ отражает положения утвержденной Комиссией Рамочной программы действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁷ и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁸. Как и его предшественники, план предусматривает представление двадцать первой (2027 год) и двадцать третьей (2031 год) сессиям Комиссии докладов о ходе работы и обзоров основных этапов осуществления МПР и достижения практических результатов. Таким образом, Стратегический план предусматривает возможность определения новых вопросов для включения в МПР только на каждой второй сессии Комиссии, т. е. один раз в четыре года. С учетом описанного контекста Комиссия сформулировала поручение рассмотреть варианты процедуры целевого определения новых и перспективных вопросов, то есть процедуры, которая позволяла бы Комиссии определять и рассматривать новые и перспективные вопросы, не дожидаясь проведения сессии, в ходе которой предусматривается обзор и обновление МПР.

¹ [CGRFA-19/23/Report](#), пункт 126.

² [CGRFA-11/07/Report](#), Appendix E.

³ [CGRFA-14/13/Report](#), Приложение I.

⁴ [CGRFA-17/19/Report](#), Приложение F.

⁵ [CGRFA-19/23/Report](#), Приложение E.

⁶ Там же.

⁷ ФАО. 2022. Рамочная программа действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

<https://www.fao.org/3/cb8338ru/cb8338ru.pdf>

⁸ [CBD/COP/DEC/15/4](#).

III. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НОВЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ

6. Согласно действующим правилам Комиссии, в определенных ситуациях члены имеют право представлять на рассмотрение Комиссии новые вопросы. Новые вопросы могут предлагаться: i) для включения в МПР; ii) для включения в предварительную повестку дня до начала сессии Комиссии; iii) для дополнительного включения в повестку дня в ходе сессии Комиссии.

i) Добавление важных практических результатов / этапов в МПР

7. Стратегический план на 2023–2031 годы однозначно обеспечивает Комиссии возможность пересмотра и обновления основных этапов и практических результатов, достижение которых запланировано в привязке к четырем следующим сессиям Комиссии. Сегодня, однако, такая возможность предусмотрена только для каждой второй сессии (а именно для тридцать первой и тридцать третьей сессий), и это означает, что в рамках обычной практики Комиссия имеет возможность рассмотреть вопрос о добавлении в МПР новых вопросов только через два или четыре года после предшествовавшего обновления МПР.

8. В исключительно редких случаях Комиссия вносила изменения в МПР вне рамок обычного четырехлетнего цикла проведения обзоров, согласно которому она имеет возможность запланировать рассмотрение новых и перспективных вопросов на следующую сессию или через одну сессию. В качестве примера можно привести четырнадцатую очередную сессию Комиссии, на которой она утвердила Программу работы в области изменения климата и генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2013–2017 годы⁹ и после этого внесла дополнения в МПР, хотя изначально внесения каких-либо изменений в программу работы в рамках сессии не предполагалось. Точно так же через восемь лет восемнадцатая очередная сессия Комиссии утвердила внесение изменений в МПР за рамками четырехлетнего цикла проведения обзоров. В этот раз Комиссия внесла изменения в МПР, с тем чтобы отразить пересмотренное направление работы в области изменения климата¹⁰.

ii) Добавление новых и перспективных вопросов в повестку дня до начала сессий Комиссии

9. Любой член Комиссии имеет право обратиться к Генеральному директору, "обычно не позднее чем за 30 дней до предлагаемой даты начала работы сессии, с предложением включить в предварительную повестку дня тот или иной пункт". В этом случае Генеральный директор распространяет предлагаемый пункт среди всех членов Комиссии с приложением всех необходимых документов. В процессе утверждения повестки дня сессии Комиссия может решить, следует ли рассматривать предложенный дополнительный пункт повестки дня.

10. Для этого Правилами процедуры Комиссии предусмотрен механизм целевого определения и рассмотрения новых и перспективных вопросов. Генеральный директор распространяет "необходимые документы" до начала сессии, однако существует вероятность, что документы по вопросам, включить которые в предварительную повестку дня было предложено за 30 дней до сессии или позднее, не будут полными и, кроме того, не будут доступны на всех языках. Даже если будет достигнута договоренность о рассмотрении новых и перспективных вопросов, включенных в повестку дня в срок позже установленного, Секретариату может быть сложно, если не невозможно, предоставить Комиссии необходимую информацию, которая позволила бы рассмотреть вопрос во всех его аспектах и с учетом всех последствий.

iii) Добавление новых и перспективных вопросов в повестку дня в ходе сессии

11. Аналогичные и даже более сложные проблемы могут возникнуть при неожиданном включении новых и перспективных вопросов в повестку дня в ходе сессии Комиссии, будь то до или после утверждения повестки. Правила процедуры Комиссии однозначно трактуют последний случай, указывая, что "[п]осле утверждения повестки дня Комиссия может путем

⁹ [CGRFA-14/13/Report](#), Приложение D.

¹⁰ [CGRFA-18/21/Report](#), Приложение B.

консенсуса изменить вносить в нее поправки посредством исключения, дополнения или изменения какого-либо пункта"¹¹. В таких случаях, как правило, возможность предоставить документы по пункту повестки дня отсутствует.

IV. ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ

12. С учетом недостатков, свойственных действующим процедурам предложения для рассмотрения Комиссией новых и перспективных вопросов, будь то посредством внесения поправок в МПР или предложений о внесении дополнительных пунктов в повестку дня сессии Комиссии, Комиссии предлагается ввести процедуру, которая, с одной стороны, позволит членам вносить предложения о рассмотрении Комиссией незапланированных вопросов за относительно короткое время до проведения сессий, а с другой стороны обеспечит достаточное время для подготовки необходимой документации и будет способствовать подробному рассмотрению вопроса Комиссией. Существование такой процедуры могло бы стимулировать членов Комиссии к более активному участию в подготовке сессий Комиссии и в работе Комиссии. Кроме того, это позволило бы Комиссии своевременно реагировать на новые события научного, технического и политического характера и, если процедура будет разработана надлежащим образом, это позволило бы Секретариату своевременно готовить соответствующие документы, чтобы Комиссия могла рассмотреть и обдумать их.

Сбор предложений по новым и перспективным вопросам

13. Следуя примеру других форумов, где действуют сравнимые процедуры¹², Правила процедуры Комиссии могли бы позволить членам Комиссии и, возможно, наблюдателям в течение определенного срока, например 16 месяцев по завершении предыдущей сессии Комиссии, подавать предложения по новым и перспективным вопросам для обсуждения на следующей сессии Комиссии.

Предложения по новым и перспективным вопросам

14. Правила процедуры Комиссии могли бы определить минимальные требования в отношении предоставления информации, которым должны соответствовать предложения по новым и перспективным вопросам, например требования предоставить следующую информацию:

- i) почему новый и перспективный вопрос требует неотложного внимания Комиссии;
- ii) как новый и перспективный вопрос влияет на круг ведения¹³ и цели¹⁴ Комиссии;
- iii) в рамках какого секторального либо межсекторального направления работы должен обсуждаться новый и перспективный вопрос, если применимо;
- iv) работа по вопросу, уже ведущаяся профильными организациями;
- v) заслуживающие доверия источники информации.

Рассмотрение предложений

15. Далее Правила процедуры могли бы определить процедуру рассмотрения предложений.

16. Правила процедуры могли бы наделить Бюро Комиссии правом рассматривать предложения по новым и перспективным вопросам и представлять Генеральному директору рекомендацию в отношении включения вопроса в предварительную повестку дня следующей сессии.

17. По рассмотрении предложения (предложений) Генеральный директор, согласно правилу VI.1 Правил процедуры, мог бы по итогам консультаций с Бюро Комиссии принять

¹¹ [Правила процедуры](#), правило VI.3.

¹² См., например, [UNEP/CBD/COP/DEC/IX/29](#).

¹³ См. [Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства](#), раздел 2.

¹⁴ [Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы](#), пункт 1.

решение, должен ли предложенный вопрос (вопросы) фигурировать в предварительной повестке дня и в какой форме.

18. Следует заметить, что даже если будет решено не включать предложенный новый и перспективный вопрос в предварительную повестку дня следующей сессии, любой член Комиссии все равно будет иметь право в соответствии с правилом VI.2 Правил процедуры предложить включить вопрос в предварительную повестку дня, и в этом случае предложенный вопрос вместе с необходимыми документами должен быть распространен среди всех членов Комиссии. Другими словами, если Комиссия не примет иного решения, новая процедура не заменит существующие процедуры.

Критерии для рассмотрения предложений

19. Кроме того, Правила процедуры могли бы определить специальные критерии, на основании которых должны отбираться новые и перспективные вопросы. Это, в частности, могли бы быть:

- i) актуальность вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии¹⁵;
- ii) новые объективные данные о непредвиденном и существенном влиянии вопроса на генетические ресурсы / биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- iii) необходимость срочного решения / неотложный характер вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии, масштабы фактического или потенциального влияния на биоразнообразие;
- iv) влияние данного вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- v) объективные данные, свидетельствующие об отсутствии или ограниченном наличии инструментов для ограничения или смягчения негативного влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия;
- vi) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на благополучие человека;
- vii) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на производственные сектора и экономическое благополучие в плане сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов и биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Заключительное определение новых и перспективных вопросов

20. Заключительное решение о включении нового вопроса в повестку дня сессии и, если это целесообразно, в программу работы Комиссии принимается Комиссией при утверждении повестки дня либо обновлении МПР.

V. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

21. Рабочей группе предлагается:

- i) рекомендовать Комиссии рассмотреть вопрос об утверждении – в дополнение или вместо действующих процедур – новой процедуры целевого определения новых и перспективных вопросов для рассмотрения Комиссией на ее следующей сессии; и
- ii) изучить и при необходимости пересмотреть приведенный в Приложении к настоящему документу проект поправки к Правилам процедуры Комиссии.

¹⁵ См. [Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства](#) и [Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы](#).

ПРИЛОЖЕНИЕ**ОПРЕДЕЛЕНИЕ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ****Проект поправки к Правилам процедуры Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства**

1. *Добавить к Правилу VI приведенный ниже пункт 6.*
6. В соответствии с Приложением I к Правилам процедуры, в течение 16 месяцев после последнего дня предыдущей очередной сессии Комиссии любой член Комиссии может предложить новый и перспективный вопрос для рассмотрения Комиссией на ее следующей очередной сессии.
2. *Добавить к Правилам процедуры Комиссии следующее приложение.*

ПРИЛОЖЕНИЕ I**ОПРЕДЕЛЕНИЕ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ**

1. В течение 16 месяцев после последнего дня предыдущей очередной сессии Комиссии любой член Комиссии может предложить новый и перспективный вопрос для рассмотрения Комиссией на ее следующей очередной сессии.
2. Вместе с предложением должна быть представлена следующая информация:
 - i) почему новый и перспективный вопрос требует неотложного внимания Комиссии;
 - ii) как новый и перспективный вопрос влияет на круг ведения¹⁶ и цели¹⁷ Комиссии;
 - iii) в рамках какого секторального либо межсекторального направления работы должен обсуждаться новый и перспективный вопрос, если применимо;
 - iv) работа по вопросу, уже ведущаяся профильными организациями;
 - v) заслуживающие доверия источники информации.
3. Согласно правилу VI.1 Правил процедуры, по результатам консультаций с Бюро Генеральный директор принимает решение, должен ли предложенный новый и перспективный вопрос фигурировать в предварительной повестке дня и в какой форме; при принятии решения учитываются следующие критерии:
 - i) актуальность вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии;
 - ii) новые объективные данные о непредвиденном и существенном влиянии вопроса на генетические ресурсы / биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
 - iii) необходимость срочного решения / неотложный характер вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии, масштабы фактического или потенциального влияния на биоразнообразие;
 - iv) фактическая и потенциальная географическая распространенность и темпы распространения влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;

¹⁶ См. [Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства](#), раздел 2.

¹⁷ [Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы](#), пункт 1.

- v) объективные данные, свидетельствующие об отсутствии или ограниченном наличии инструментов для ограничения или смягчения негативного влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия;
- vi) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на благополучие человека;
- vii) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на производственные сектора и экономическое благополучие в плане сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов и биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

4. Если новый и перспективный вопрос включается в предварительную повестку дня, Секретариат, в соответствии с правилом VI Правил процедуры, готовит и распространяет документацию по указанному вопросу. Документация должна включать предложение о пересмотре программы работы Комиссии, чтобы отразить в ней новый и перспективный вопрос.