



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 财政委员会

第二〇三届会议

2025 年 3 月 10—14 日，罗马

2024 年职工相关负债精算估值

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财务司司长兼司库

艾曼·希贾先生

电话：+39 06570 54676

电子邮箱：[Aiman.Hija@fao.org](mailto:Aiman.Hija@fao.org)

### 内容提要

- 本文件向财政委员会报告有关截至 2024 年 12 月 31 日，本组织职工相关计划（职工计划）负债的最新精算估值初步结果。本文件包含以下三个章节：
  - 第 I 节“引言”对职工计划进行了阐述，职工计划向结束任职或因工伤病的职工提供各种待遇。本节还对每年进行精算估值的目的做出说明。
  - 第 II 节“精算估值的结果”概述截至 2024 年、2023 年和 2022 年 12 月 31 日职工计划总负债，并说明估算过程中使用的主要假设。2024 年，职工计划总负债从 2023 年 12 月 31 日的 9.823 亿美元下降至 2024 年 12 月 31 日的 8.774 亿美元，减少 1.049 亿美元。本节对造成负债减少的各项原因进行详细解释。
  - 第 III 节“当前财务状况”介绍在精算估值基础上的职工计划已入账和未入账总负债、资产负债表中的净负债情况，并列出截至 2024 年、2023 年和 2022 年 12 月 31 日职工计划已获供资和未获供资总负债情况。截至 2024 年 12 月 31 日，未获供资的职工计划总负债为 2.502 亿美元，而在 2023 年 12 月 31 日，该数字为 3.742 亿美元。

### 征求财政委员会指导意见

- 提请财委注意到 2024 年精算估值结果、当前财务状况以及截至 2023 年 12 月 31 日本组织职工相关计划负债的核算与供资情况。

### 建议草案

财委：

- 注意到截至 2024 年 12 月 31 日的职工相关负债总额为 8.774 亿美元，相比截至 2023 年 12 月 31 日的估值减少 1.049 亿美元；
- 进一步注意到虽然总负债减少，但主要原因是所采用的贴现率提高，而离职后医疗保险负债的供资依然严重不足。

## I. 引言

1. 粮农组织（本组织）有五项与职工相关的计划（相关计划），在职工服务期届满后或在职工因公致病或致伤时向职工提供福利待遇。五项计划包括：

- 离职偿付计划：离职偿付计划仅适用于总部的一般服务人员职类，在相关人员从本组织离职或晋升至专业人员职类时予以偿付；
- 最终付款基金：最终付款基金由职工离职时应享受之各项待遇组成，具体包括回国定居津贴、回国定居旅费和搬家费、积存假折付、解聘赔偿金及死亡抚恤金（若适用）；
- 离职后医疗保险：系符合一定资格条件要求的退休职工及其家庭享受的医疗保险计划。在职职工的离职后医疗保险计划即为在职职工的基本医疗保险计划。离职后医疗保险和基本医疗保险计划对某些医院、医师、牙科治疗、心理治疗、物理治疗、临终护理和眼镜费用给予部分报销，但有各种限额和例外。离职后医疗保险的保费由退休职工和本组织分担；
- 总部以外当地聘用职工离职后医疗保险：系针对 2016 年 9 月 30 日后在总部以外任职地点聘用的在职国家职工的一项替代计划。由于总部以外当地聘用职工离职后医疗保险参保人数较少，对该群体按照离职后医疗保险假设和规定进行估值；
- 补偿计划储备基金：补偿计划储备基金为编内职工和编外人力资源（包括持有个人服务协议顾问和人员）在履行公务时致伤、致病或死亡的情况提供福利，但有一定的限制条件。福利包括发生死亡或残疾时的年金或一次性补偿（适用时作为对联合国养恤金的补充），以及合理医疗、医院和直接开支的报销。

2. 粮农组织将上述所有计划界定为福利计划。为满足财务报告要求，本组织每年聘请外部精算公司对所有计划进行估值。这使本组织能够：

- a) 确定本组织职工计划的总负债。
- b) 确定职工计划的年度维持费用。
- c) 对于为负债提供全额资金所需的缴款比例提出量化建议。
- d) 获取必要信息，满足财务报告要求。

3. 2024、2023和2022年的精算估值均由怡安咨询公司提供（[www.aon.com](http://www.aon.com)）。本文件包含截至2024年12月31日的精算估值结果、当前财务状况以及截至2023年和2022年12月31日的本组织债务核算和供资情况，以供对比。

## II. 精算估值的结果

4. 表1详细比较了各项计划在2024年、2023年、2022年12月31日的精算负债总额。

表 1

| (单位：百万美元)         |       |             |        |       |             |        |       |
|-------------------|-------|-------------|--------|-------|-------------|--------|-------|
| 计划                | 2024  | 增长/<br>(减少) |        | 2023  | 增长/<br>(减少) |        | 2022  |
|                   |       | 百万美元        | %      |       | 百万美元        | %      |       |
| 补偿计划储备基金          | 18.9  | 2.9         | 18.1%  | 16.0  | (2.1)       | -11.5% | 18.1  |
| 最终付款基金            | 63.4  | (3.3)       | -4.9%  | 66.7  | 2.9         | 4.6%   | 63.8  |
| 离职偿付计划            | 34.4  | (4.0)       | -10.4% | 38.4  | 1.9         | 5.3%   | 36.5  |
| 离职后医疗保险           | 753.8 | (101.6)     | -11.9% | 855.4 | (19.0)      | -2.2%  | 874.4 |
| 总部以外当地聘用职工离职后医疗保险 | 6.9   | 1.1         | 无      | 5.8   | 5.8         | 无      | -     |
| 精算负债合计            | 877.4 | (104.9)     | -10.7% | 982.3 | (10.4)      | -1.0%  | 992.7 |

5. 2023年至2024年精算负债净减少1.049亿美元。下表1a分类列明减少的原因，其中最重要的影响是贴现率变化最新情况、经验研究假设、欧元兑美元汇率变化以及医疗报销和趋势费率最新情况：

表 1a

| 2024年至2023年职工计划变化来源 | 变化<br>百万美元 |
|---------------------|------------|
| 预期变化，无新增人员*         | 28.5       |
| 医疗报销和趋势率最新情况**      | (16.0)     |
| 欧元兑换美元汇率变化***       | (27.4)     |
| 贴现率变化               | (54.4)     |
| 经验研究假设变化            | (39.5)     |
| 所有其他经验和假设变化         | 3.9        |
| 净减少总额               | (104.9)    |

\* 利息费用和服务费用造成的预期变化由实际福利付款造成的预期减少所抵消  
 \*\* 不包括汇率对预期医疗报销净额的影响  
 \*\*\* 不包括汇率对以美元支付的在职人员最终付款基金福利和补偿计划储备基金年金的影响

6. 对职工计划作出精算估值，要求本组织设定一些假设前提，以便最准确估算出为职工提供这些待遇的费用情况。包括人口统计学假设（如死亡率/死亡率估算、职工变动率、医疗计划报销率等），也有财务假设（如贴现率、未来工资和待遇情况、未来医疗费情况等）。由于内外部因素的变化，本组织与精算师共同对精算估值所采用的假设进行年度审议，并在必要时酌情对其进行调整，以便更准确地计算职工计划负债金额。与大多数精算情况类似，年度估值受到较大不确定性和不可预见性的影响。尤其是粮农组织职工计划的负债金额极易受下列因素影响：欧元兑美元汇率、贴现率、医疗报销率及预期医疗费用通胀。

7. 表2列出估算2024年、2023年和2022年度职工计划负债时采用的主要假设。

表 2

| 关键假设                      | 2024                                 | 2023                                 | 2022                              |
|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|
| 经济                        |                                      |                                      |                                   |
| 贴现率                       |                                      |                                      |                                   |
| 离职后医疗保险和总部以外当地聘用职工离职后医疗保险 | 4.6%                                 | 4.2%                                 | 4.5%                              |
| 离职偿付计划                    | 3.2%                                 | 3.2%                                 | 3.8%                              |
| 最终付款基金                    | 4.8%                                 | 4.3%                                 | 4.6%                              |
| 补偿计划储备基金                  | 5.7%                                 | 5.0%                                 | 5.2%                              |
| 医疗费用通货膨胀率                 | 2025年为4.40%，每年减少0.05%，到2037年及以后为3.8% | 2024年为4.45%，每年减少0.05%，到2037年及以后为3.8% | 2023年为4.5%，每年减少0.05%，到2033年及以后为4% |
| 一般通货膨胀率                   | 因计划而异（1.9%-2.3%）                     | 因计划而异（2.1%-2.5%）                     | 因计划而异（2.2%-2.5%）                  |
| 欧元/美元年底即期汇率               | 1.0417                               | 1.11                                 | 1.06                              |

III. 当前财务状况

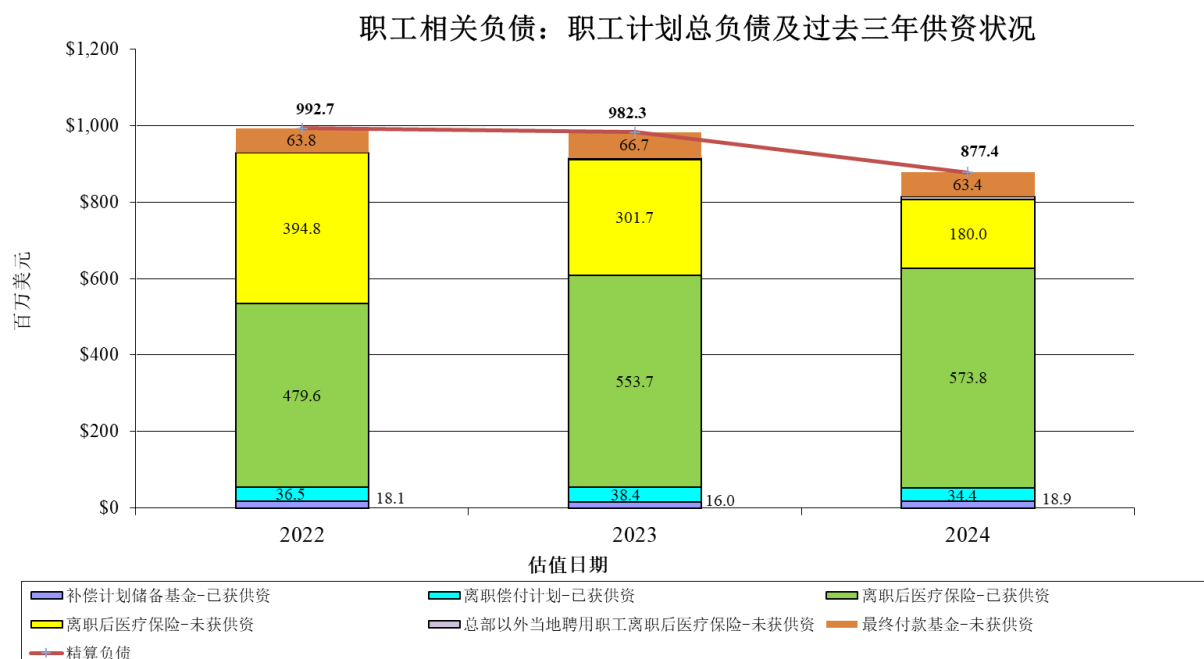
8. 下表3列明2024年、2023年和2022年12月31日各职工计划中已入账的负债总额（基于精算估值），以及与专项长期资产的合理市值相比，各职工计划中已获供资和未获供资负债的总额。

表 3

| 百万美元              | 2024    | 2023    | 2022    |
|-------------------|---------|---------|---------|
| 计划                |         |         |         |
| 完全供资              |         |         |         |
| 补偿计划储备基金          | 18.9    | 16.0    | 18.1    |
| 离职偿付计划            | 34.4    | 38.4    | 36.5    |
| 部分供资              |         |         |         |
| 离职后医疗保险           | 573.9   | 553.7   | 479.5   |
| 供资合计              | 627.2   | 608.1   | 534.1   |
| 供资方：              |         |         |         |
| 指定长期投资（合理市场价值）    | (627.2) | (608.1) | (534.1) |
| 未获供资              |         |         |         |
| 离职后医疗保险           | 179.9   | 301.7   | 394.8   |
| 总部以外当地聘用职工离职后医疗保险 | 6.9     | 5.8     |         |
| 最终付款基金            | 63.4    | 66.7    | 63.8    |
| 未获供资总负债           | 250.2   | 374.2   | 458.6   |
| 精算负债合计            | 877.4   | 982.3   | 992.7   |

9. 大会第10/99号和10/2001号决议规定，长期投资及其产生的所有收入将首先用于确保离职偿付计划和补偿计划储备基金的资金充足率。决议还规定，其他所有额外投资及相关收入应定向用于离职后医疗保险计划，然后是最终付款基金。如图1所示，截至2024年12月31日，离职后医疗保险、最终付款基金和总部以外当地聘用职工离职后医疗保险继续存在供资不足的情况。

图 1

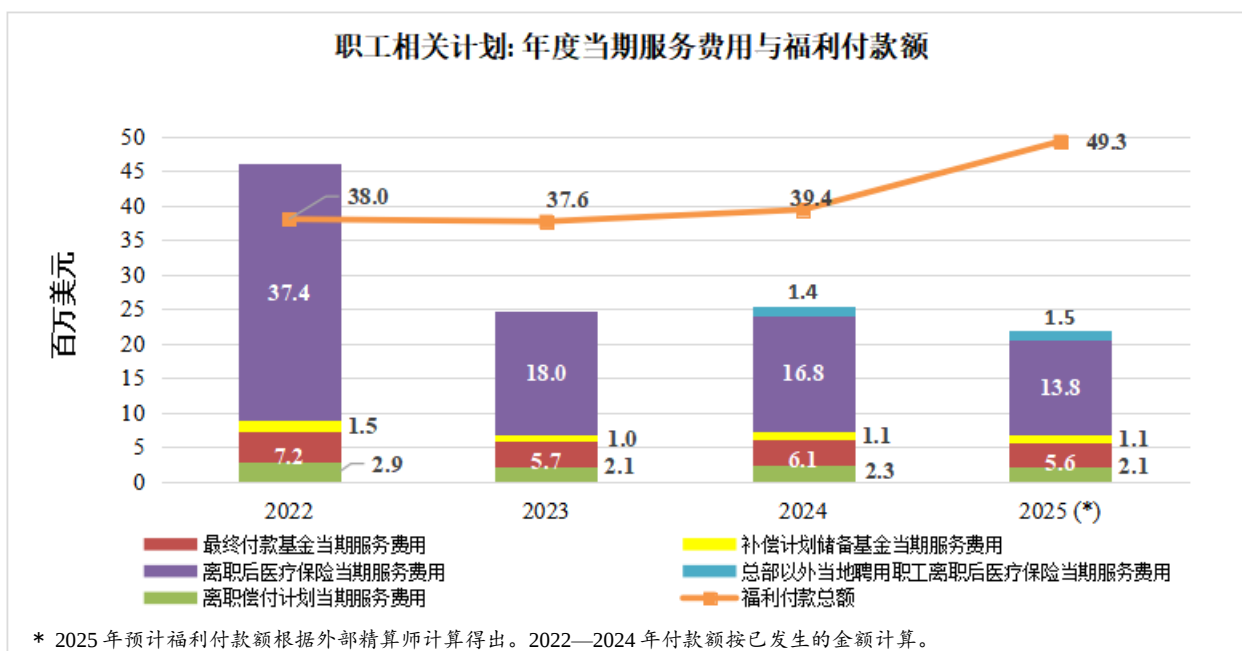


10. 2024年，粮农组织指定用于职工计划的长期投资账面价值从2023年12月31日的6.081亿美元增加至2024年12月31日的6.272亿美元，增加1910万美元。上述投资进一步详情载于《2024年投资报告》（FC203/3号文件）。

11. 除未获供资的以往负债外，所有计划都包含当期服务费用。当期服务费用是职工费用的标准构成部分，在职职工提供服务以换取今后福利的同时，每年均会发生此类费用。当期服务费用中仅正常计划部分由《工作计划和预算》预算拨款支付。《工作计划和预算》是根据外部精算师作出的当期服务费用最新估值编制。信托基金部分记入信托基金项目。

12. 图2显示截至2025年12月31日四个年度所有计划的年度当期服务费用，并与2022-2024年的实际福利付款额和2025年的预期福利付款额进行了比较。这些费用分别在2024年、2023年和2022年12月31日根据之前几年的精算估值计算，2025年的预期福利付款额已在2024年12月31日的精算估值中计算和报告。

图 2



13. 自2022年以来，所有职工负债计划在各自预算中收取的年度当期服务费用大幅减少。费用减少的主要原因是影响负债价值的贴现率上升，特别是离职后医疗保险计划的贴现率从2021年12月31日的2.2%上升到2024年12月31日的4.6%，分别影响到2022年和2025年的当期服务费用。在此期间，一般通货膨胀率和医疗费用通货膨胀率相对平稳，所以向受益人支付的费用保持相对稳定，不会随着当前服务费用的增加而减少。因此，2025年的预期净福利付款额预计将比当期服务费用高出2520万美元。

14. 总体来看，2025年的服务费用将减少360万美元，其中300万美元与离职后医疗保险费用减少有关。离职后医疗保险服务费用减少的原因包括：

- a) 由于贴现率从 4.2% 升至 4.6%，导致费用减少 170 万美元；
- b) 由于预期变化，导致费用在新增人员入职前减少 110 万美元；
- c) 由于报销和管理管理费用、老龄化因素、费用分担假设和其他人口统计经验的变化，导致费用减少 20 万美元；
- d) 新增人员入职导致费用增加 50 万美元，抵消了 c) 项中减少的费用。