

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会 粮食安全和营养

背景下

## 性别平等和妇女及女童赋权

自愿准则

促进性别平等，打造可持续粮食体系

### 引言

尽管多年来取得了一定进展，也不乏全球承诺，但在世界范围内，粮食安全领域的性别不平等和歧视现象仍然持续存在，尤其使弱势妇女及女童深受其害。

性别平等和妇女赋权是达成世界粮食安全委员会（粮安委）实现人人享有粮食安全这一愿景的关键，为此需要提高营养水平，提高农业生产率和完善自然资源管理，并提高农村地区人口生活水平，使其充分和公平地参与决策。若不落实性别平等和妇女的经济、社会和政治赋权，则将无法实现粮食安全。

《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》是粮安委为在粮食体系背景下促进性别平等以及为妇女和女童赋权而制定的一份至关重要的政策指导文书。

《准则》探讨并应对妇女及女童在粮食安全和营养领域面临的系统性障碍和多重挑战，提出了推动变革的战略切入点，为利益相关方提供了一个全面的框架，使其能够打造更包容、更公平、更可持续并造福所有人的粮食体系。

《准则》的核心目标是支持各成员国、发展伙伴及其他利益相关方推进性别平等，促进妇女及女童权利、赋权和领导地位，从而助力消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良，在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。



### 是什么使《准则》如此独特？

《准则》由粮安委制定、谈判并最终于2023年10月举行的粮安委第五十一届全体会议上批准，期间经历了三年深入的磋商进程，整个进程向所有粮安委利益相关方开放，包括成员国、联合国机构和组织、民间社会和非政府组织、国际农业研究机构、国际和区域金融机构、私营部门和慈善基金会。

《准则》是首份经过多边商定的全球政策框架，专门侧重于提高性别平等和妇女及女童赋权议程与粮食安全和营养议程之间的政策一致性，推广相辅相成的政策措施。

《准则》的独特性还在于其跨领域的性质，并且其奉行的关键原则能确保其在不同背景下都富有成效并具有重要意义，这些原则是：

**基于人权的方法：**《准则》以国际人权法为基石，重视充足食物权，并强调性别平等是一项基本人权。

**不歧视：**任何人都不应遭受性别歧视。《准则》促进所有人平等获得机会和资源，并认识到需要采取针对性的措施，以解决目前存在的多种不平等现象。



**全面和多部门：**《准则》应对粮食体系中性别不平等现象的多方面原因，促进农业、教育、卫生和社会保护等多个部门为实现性别平等和妇女及女童赋权而加强政策协调一致，从而减少饥饿、粮食不安全和营养不良。

**基于实证：**《准则》强调应形成和传播妇女及女童、男性及男童不同境遇的证据。《准则》认识到他们在粮食安全和营养背景下的不同机遇、局限和成果，有助于转变歧视性的社会规范，提高认识水平，支持制定有针对性的政策和计划。

**与全球目标保持一致：**《准则》与可持续发展目标密切相关，特别是关于性别平等的可持续发展目标5，并支持其他与粮食安全和营养相关的国际框架的实施。

**侧重最弱势的群体：**《准则》优先考虑弱势妇女和女童的需求，包括土著居民、移民、难民和残疾人，确保不让任何一个人掉队。

**包容性和参与度：**《准则》提倡包容性的参与式进程，确保所有妇女和女童（包括边缘群体中的妇女和女童）的声音在决策过程中得到倾听和考虑。

**各国自主行动：**《准则》基于自愿实施，不具约束力。《准则》适应性强，为推动变革提供了强大工具和可行建议，可供各国根据自己的国情和发展重点，在各自的法律框架内予以落实。

## 重点领域

《准则》围绕以下几个关键重点领域展开，旨在解决粮食安全和营养背景下性别平等和妇女赋权方面的主要障碍：

### 1. 妇女及女童粮食安全和营养

改善妇女及女童获取充足、安全和有营养食物的途径，确保她们在生命历程各阶段的特定营养需求都能得到满足。

### 2. 领导与参与

促进妇女及女童充分、平等、切实参与粮食体系各层面的决策进程。

### 3. 经济和社会赋权

改善女性获得经济资源、体面工作和创业机会的渠道，处理限制女性在粮食体系中参与度的社会规范。

### 4. 资源获取和支配

确保妇女及女童能平等获取和支配土地、水、渔业、森林和其他形式的生产性资源。

### 5. 教育和能力建设

改善妇女及女童获取教育、培训和信息的渠道，帮助她们获得粮食体系取得成功所需的知识和技能。

### 6. 社会保护和援助

加强支持妇女及女童的社会保护体系，特别是在发生危机时，以保障她们的韧性和福利。

### 7. 认可、减轻和重新分配无偿照料和家务劳动

处理落在妇女及女童肩上的异常繁重的无偿照料和家务劳动负担，并确保通过提倡共同承担责任的政策对她们的付出予以认可和支持。

### 8. 消除暴力和歧视

消除对妇女及女童的一切形式的暴力和歧视，在粮食体系为妇女及女童营造安全和有利的环境。

### 9. 促进冲突、人道主义危机和紧急状况下粮食安全和营养领域性别平等和妇女及女童赋权

促进在冲突、危机和紧急状况下的性别平等和妇女及女童赋权，确保在危机发生期间和之后，能使她们的需求得到满足、权利得到保护。



## 《准则》将如何实施，由谁实施？

《准则》面向所有参与开展粮食安全和营养、性别平等和妇女及女童赋权和领导工作的利益相关方。

《准则》主要面向各级政府，帮助其制定和实施公共政策，而《准则》的主要目标就是加强地方、国家、区域和全球层面公共部门政策之间及内部的一致性。鼓励各国政府将《准则》纳入各自的政策和计划，并推广促进性别平等的举措。各国政府在制定促进粮食体系性别平等所需的法律和政策框架方面发挥着关键作用。

《准则》也有助于其他主体参与政策讨论和政策实施进程。这类主体包括：

### 国际组织和区域组织

联合国机构和区域组织将支持《准则》的通过，并为其实施提供技术援助、资源和知识交流平台。

### 民间社会和基层组织

妇女权利组织、农民组织和其他民间社会主体的作用必不可少，可以宣传、监督和确保妇女及女童的声音在《准则》实施过程中得到倾听。

### 私营部门

鼓励企业采取性别敏感型举措，投资于支持粮食价值链中妇女赋权的倡议，以推动可持续经济增长。

### 教育和研究机构

此类机构在为支持《准则》有效实施形成证据、开展研究、提供培训方面发挥着至关重要的作用。

### 发展和人道主义机构

此类机构将使其计划与《准则》保持一致，以提高自身的影响力，特别是在发生冲突、危机和粮食不安全的地区。

### 慈善基金会

慈善基金会可以资助创新项目和伙伴关系，推动粮食安全和营养领域的性别平等和妇女赋权取得进展。



**让我们一起携手，共同促进粮食安全和营养领域的性别平等和妇女赋权！**

### 联系方式

电子邮箱：[cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org)

网站：[www.fao.org/cfs](http://www.fao.org/cfs)

