

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Рим, 16–20 июля 2018 года

СОСТОЯНИЕ ЛЕСОВ МИРА 2018: ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

ЗАПИСКА СЕКРЕТАРИАТА

I. Введение

1. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, страны взяли на себя обязательства по решению стоящих перед человечеством сложных задач, таких как ликвидация нищеты и голода, эффективное реагирование на изменение климата, обеспечение устойчивости сообществ к неблагоприятным внешним воздействиям, достижение инклюзивного роста и рациональное использование природных ресурсов Земли. В 17 Целях в области устойчивого развития (ЦУР), 169 относящихся к ним задачах и 230 показателях заложены конкретные результаты, которые страны должны получить в установленные сроки в условиях периодического мониторинга достижений в целях оценки прогресса. ЦУР обладают универсальной актуальностью, их достижение требует всестороннего коллективного подхода, который объединяет усилия всех заинтересованных сторон в том, чтобы "никого не оставить без внимания".

2. В то время как правительства стран определяют, как наилучшим образом направить национальные усилия на достижение необходимых преобразований, доклад "Состояние лесов мира 2018" посвящен анализу той роли, которую могут играть леса и деревья – а также люди, использующие лесные ресурсы и управляющие ими – в оказании помощи странам в решении их задач и построении более благополучного будущего. В СОФО 2018 освещены глубокие взаимосвязи между лесами и многочисленными целями и задачами Повестки дня на период до 2030 года, что дает возможность директивным органам находить верный баланс применительно к действиям, инвестициям и партнерствам, направленным на обеспечение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты, сохранение природных ресурсов и, в конечном счете, определять оптимальные пути устойчивого развития.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои копии и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

II. Количественная оценка вклада лесов в достижение Целей в области устойчивого развития

3. Приведенный в СОФО 2018 анализ потенциального вклада лесов и деревьев в решение 28 задач в рамках десяти ЦУР, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, демонстрирует четкую связь влияния на многочисленные ЦУР с наличием комплексной политики в области лесных ресурсов. Путем сведения воедино фактических данных из обширного круга научных источников были определены тематические количественные параметры, позволившие проанализировать широкие связи между лесными ресурсами и Повесткой дня на период до 2030 года за пределами ЦУР 15. Основная цель – подчеркнуть взаимосвязи и возможности для поддержки более согласованного проведения политики в различных секторах и для более эффективного достижения ЦУР. Ниже изложены конкретные выводы данного анализа.

4. **Леса и деревья приносят жизненно важную пользу людям и планете, являясь надежным источником средств к существованию, обеспечивая чистоту воздуха и воды, сохраняя биоразнообразие и реагируя на изменение климата.** Леса дают пищу, лекарства и топливо для более миллиарда человек. Леса не только помогают в реагировании на изменение климата и в сохранении почвы и водных ресурсов: они также служат местом произрастания и обитания более трех четвертей видов, составляющих наземное биоразнообразие, используются для получения различной продукции и услуг, способствуя таким образом социально-экономическому развитию, и имеют особенно важное значение для сотен миллионов жителей сельских районов, включая беднейшие слои населения.

5. Вместе с тем ожидается, что к 2050 году население планеты вырастет с сегодняшних 7,6 миллиарда до почти 10 миллиардов человек. В этот период глобальный спрос на продовольствие, по оценкам, увеличится на 50%, что создаст огромную нагрузку на применяемые ныне методы использования плодородных земель, особенно в развивающихся странах, где сосредоточено подавляющее большинство из не менее 800 миллионов проживающих на Земле людей, которые страдают от нищеты и недоедания. Обезлесение, обусловленное, главным образом, созданием зон земледелия и животноводства на месте лесных угодий создает угрозу не только для средств к существованию пользователей лесными ресурсами, лесных сообществ и коренных народов, но также и для разнообразия форм жизни на нашей планете. Изменения в землепользовании приводят к потере ценных биотопов, оскудению источников чистой воды, деградации земель, эрозии почвы и выбросам углерода в атмосферу. **Найти способ увеличения объема сельскохозяйственного производства и повышения уровня продовольственной безопасности без сокращения площади лесов – это одна из наиболее важных задач нашего времени.**

6. **Фактические данные – это ключ к открытию лесного пути для устойчивого развития.** Важность лесов и деревьев для здоровья и процветания планеты общепризнана, однако корни этой зависимости лежат даже глубже, чем это кажется с первого взгляда. Принятие на уровне Статистической комиссии ООН в марте 2016 года 230 глобальных показателей Повестки дня на период до 2030 года призвано помочь странам оценивать прогресс в решении стоящих задач, извлекать полезные уроки из опыта и выявлять области, нуждающиеся в первоочередном вложении ресурсов. Ряд показателей в рамках ЦУР 15 посвящены лесам, в частности предназначены для мониторинга лесных угодий и доли лесов, находящихся под рациональным управлением. По результатам координируемой ФАО Глобальной оценки лесных ресурсов, в период с 1990 по 2015 год площадь, занимаемая лесами в мире, сократилась с 31,6% до 30,6% мировой суши, хотя в последние годы процесс этого сокращения замедлился.

7. **Имеются количественные данные, свидетельствующие о том, что лесные ресурсы используются более рационально и что леса и деревья вносят вклад в достижение ЦУР по таким аспектам, как обеспечение средств к существованию и продовольственной**

безопасности для многих малоимущих жителей сельских районов, доступ к недорогим энергоресурсам, устойчивый экономический рост и обеспечение трудовой занятости (в формальном секторе), ответственное потребление и производство, а также смягчение процессов изменения климата.

8. **Многие люди, остающиеся в наибольшей мере без внимания, проживают в лесах или вблизи от них.** Средства к существованию и продовольственная безопасность многочисленных малоимущих сельских жителей в мире зависят от здоровья лесов и деревьев. По имеющимся фактическим данным, около 40% сельского населения, находящегося в условиях крайней нищеты, – примерно 250 миллионов человек – проживают в зонах лесов и саванн. Доступ к товарам и услугам, связанным с лесом, имеет жизненно важное значение для существования и устойчивости беднейших домохозяйств, оказывая незаменимую поддержку в трудные времена. По данным некоторых исследований, в развивающихся странах леса и деревья могут обеспечивать сельским домохозяйствам около 20% доходов, как в денежной форме, так и за счет удовлетворения жизненных потребностей. По оценкам, недревесная продукция леса (НДПЛ) является источником продовольствия, дохода и питательного разнообразия для каждого пятого жителя Земли, особенно для женщин, детей, безземельных фермеров и других уязвимых групп.

9. **С управлением лесными ресурсами непосредственно связано качество воды, имеющее важнейшее значение для здоровья и жизни как сельского, так и городского населения.** Происходящие изменения почвенного покрова, использования и управления земельными ресурсами влекут за собой тяжелые последствия для национальных систем водоснабжения. В то время как три четверти от всего объема доступной пресной воды в мире обеспечивают облесненные водосборы, результаты исследований показывают, что 40% от 230 крупных мировых водосборных бассейнов утратили более половины своего изначального лесистого покрова. Тем не менее площадь лесов, где предпринимаются меры сохранения почв и вод, в мировом масштабе за последние 25 лет увеличилась, и в 2015 году в отношении четверти всех лесов принимались меры управления, одной из задач которого было сохранение почв и/или вод.

10. **Модернизация методов применения древесины в целях энергоснабжения открывает возможности для более полного обеспечения средств к существованию, создания стабильных производственно-сбытовых цепочек и высвобождения ресурсов для инвестиций в развитие устойчивого лесопользования.** Потенциал лесов, возможно, лучше всего иллюстрируется тем фактом, что деревья вырастают вновь. Примерно треть мирового населения, или около 2,4 млрд человек, используют древесину в качестве источника энергии для приготовления пищи, кипячения воды и отопления жилища. За счет топливной древесины леса обеспечивают в общей сложности примерно 40% глобальной возобновляемой энергии – столько же, сколько солнечные, гидроэлектрические и ветровые энергетические установки вместе взятые. В настоящее время необходимо обеспечить более устойчивое производство топливной древесины в целях сокращения масштабов деградации лесов, а также сделать этот вид топлива более чистым, а его применение более эффективным, чтобы улучшить показатели здоровья миллионов людей, особенно женщин и детей.

11. **Лесам следует уделять больше внимания в глобальных мерах в ответ на изменение климата, таких как адаптация, смягчение и повышение устойчивости.** Как подчеркнуто в Парижском соглашении по климату 2015 года, леса и деревья играют ключевую роль в определении уровня накопления углекислого газа в атмосфере. Выступая в качестве хранилищ углерода, они ежегодно поглощают его в количестве, эквивалентном 2 млрд тонн двуокиси углерода. При этом обезлесение является второй по значимости, после сжигания ископаемых видов топлива, причине изменения климата, обуславливая почти 20% от всего объема выбросов парниковых газов – больше, чем весь транспортный сектор мира. Эффективное лесопользование может способствовать повышению уровня устойчивости и адаптационного потенциала применительно к воздействию природных бедствий, связанных с изменением

климата, что подчеркивает важность включения мер, относящихся к лесам, в национальные стратегии по снижению риска бедствий. Программа мер по сокращению выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов, и по сохранению лесов, рациональному лесопользованию и увеличению поглощения углерода лесами (известная как СВОД+) будет играть жизненно важную роль в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата. Все 25 стран с наибольшей площадью лесного покрова включили в свои соответствующее национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (НАМА) и определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ) меры смягчения (митигации), относящиеся к лесам – такие как сокращение обезлесения и деградации лесов, лесонасаждение, наращивание запасов углерода в лесных массивах, сохранение лесов и развитие агролесоводства.

12. По имеющимся данным качественной оценки, леса и деревья вносят значительный вклад в достижение ЦУР также посредством таких механизмов, как деятельность неформального сектора, агролесомелиорация, расширение прав и возможностей женщин, рациональное использование водных ресурсов, туризм, устойчивое развитие городов, адаптация к изменению климата, а также борьба с деградацией земель и утратой биоразнообразия. Так, например, экологический туризм на растет в три раза быстрее, чем туристическая индустрия в целом, и занимает в настоящее время примерно 20% глобального рынка. Также ширится практика включения зеленых зон и лесного покрова в городское планирование; это, по данным исследований, коррелирует со снижением распространенности ожирения и уровней преступности, хотя измерение и оценка таких благоприятных эффектов по-прежнему сопряжены с трудностями. С учетом роста урбанизации и изменения климата, вопросы проектирования и менеджмента в сфере озеленения городов, в частности с использованием лесов и деревьев, необходимо интегрировать в городское планирование на ранних стадиях этого процесса. Роль лесов и деревьев должна найти свое отражение в политике адаптации и смягчения (митигации) применительно к изменению климата.

III. Что нужно для достижения ЦУР – анализ примеров из практики стран

13. Многие страны уже с успехом используют подходы к лесам и ландшафтам, в которых обеспечена привязка многочисленных ЦУР к более широким программам устойчивого развития. В восьми проанализированных примерах из практики стран показано, как можно оптимизировать потенциал лесов посредством межотраслевого подхода в странах с различными географическими условиями, климатом, политическими системами, уровнем дохода и социально-культурными традициями.

14. В различных странах, от Буркина-Фасо до Италии и Танзании, ландшафтные подходы помогают интегрировать лесопользование с отведением земель под сельскохозяйственные нужды, с интересами городской и сельской среды и культурным наследием, обеспечивая, например, учет экономической выгоды от туризма, связанного с лесами, а также пользы лесов и деревьев для городского населения. Ландшафтные подходы, наряду с адаптацией к воздействиям изменения климата, обеспечивают защиту жизненно важных экосистемных услуг, поддержание источников средств к существованию и решение проблем продовольственной безопасности.

15. Эти исследования подтверждают ценность многосторонних партнерств, в том числе с участием правительств, частного сектора, гражданского общества и населения, в коллективный поиск новых путей реализации общих целей и устремлений.

IV. Пути достижения устойчивого развития

16. Выводы СОФО 2018 имеют важное значение для политики: в них, в частности, подчеркнуты следующие аспекты: необходимость повышения осведомленности и популяризации выгод, которые несут леса и деревья, на уровне директивных органов и в более широком плане; вовлечение частного сектора; интеграция лесов в более широкую повестку дня устойчивого развития; инвестиции в преобразование неформального сектора в целях высвобождения упущенных возможностей для развития и улучшения условий труда; проведение национальных и субнациональных аналитических исследований и повышение доступности данных. Следующие конкретные положения рассматриваются в качестве ключевых для раскрытия потенциала "лесных путей к устойчивому развитию".

17. **Совместное решение вопросов сельского хозяйства и лесов при разработке национальной политики в области развития имеет исключительно важное значение для достижения ЦУР.** Устойчивое сельское хозяйство нуждается в здоровых и плодородных лесах. Леса и деревья способствуют сельскохозяйственному производству благодаря тому, что они, например, стабилизируют почву и климат, регулируют водосток, дают тень и укрытие, создают ареал обитания для опылителей и естественных врагов сельскохозяйственных вредителей. При интеграции в сельскохозяйственные ландшафты леса и деревья могут увеличить продуктивность сельского хозяйства. Они также вносят свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности для сотен миллионов людей, для которых они служат важным источником пищи, энергии и дохода в трудные времена. Находя компромиссные решения и поддерживая оптимальный баланс, например между краткосрочными и долгосрочными выгодами, локальными и глобальными общественными благами, интересами местных сообществ и отраслей индустрии, директивные органы, формирующие политику, смогут лучше распределять ресурсы и тем самым ускорить достижение поставленных целей в контексте всей Повестки дня на период до 2030 года.

18. **Укрепление правовых механизмов, признающих и обеспечивающих права местных общин и мелких производителей на доступ к лесным и древесным ресурсам, позволит значительно ускорить достижение первоочередных глобальных целей ликвидации нищеты и обеспечения устойчивости.** В мировом масштабе 1,5 миллиарда жителей местных сообществ и представителей коренных народов получили права на лесные ресурсы в форме общинного владения и пользования. Поэтому с точки зрения достижения ЦУР участие местных жителей с их традиционными знаниями в процессах принятия решений представляется перспективным. Обладая четкими и защищенными правами, люди с большей вероятностью будут придерживаться долгосрочных подходов к лесопользованию, поскольку поймут, что получаемыми благами воспользуются они сами или их потомки. Один из примеров – многолетняя традиция общинного лесопользования в Непале; этим подходом пользуются и многие другие страны, особенно в Азии и Латинской Америке. Там, где серьезной проблемой является низкий уровень защищенности прав владения и пользования, в обеспечении определенности может помочь применение таких механизмов, как Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. В перспективном плане необходимо извлекать уроки из успешного опыта общинного лесопользования, учитывая важность научно-технической поддержки, обучения, наращивания потенциала, обеспечения доступа к рынкам, рыночной информации и надлежащим финансовым ресурсам, а также необходимость четкого определения прав и обязанностей различных сторон. Все эти меры являются залогом укрепления путей к устойчивому развитию, связанных с лесами.

19. **Доступ к земле, лесам и связанным с лесами ресурсам и инвестициям может создавать условия, при которых женщины, молодежь и другие сельские предприниматели станут проводниками перемен, ведущих к устойчивому миру.** Укрепление прав владения и пользования дает возможность расширить гендерно равноправный доступ к лесным и

древесным ресурсам, а также стимулировать долгосрочный устойчивый подход к лесопользованию. Результаты проведенных исследований подтверждают, что женщины играют весомую роль в качестве предпринимателей, особенно в неформальном секторе, и их лидерство в общинном и коллективном управлении лесными ресурсами. В равной мере будущее сектора зависит от предпринимательской активности и энергии молодежи. Инвестиции в обучение, наращивание потенциала и развитие объединений производителей могут помочь молодым людям увидеть выгоду в том, чтобы зарабатывать на жизнь благодаря лесу и отказаться от миграции, связанной со множеством неопределенностей. Инвестирование в неформальный сектор, благодаря повышению экономической активности, улучшению условий труда и стимулированию более устойчивого подхода к лесопользованию, может оказывать положительный эффект, распространяющийся от леса до фермы и далее до уровней поселения и города. Экономическое стимулирование мелких фермеров и общин в целях обеспечения должного ухода за произрастающими на их землях деревьями с большой вероятностью даст позитивные результаты.

20. Для вовлечения частного сектора в деятельность, направленную на повышение устойчивости, фундаментальное значение имеет создание благоприятных условий.

В формальном и в неформальном секторе лесного хозяйства действуют как многочисленные малые и микро-предприятия, так и ряд весьма крупных компаний. Приоритеты для развития малого бизнеса нередко включают такие направления, как обучение в целях совершенствования практики управления земельными ресурсами, развитие агролесоводства, создание организаций производителей, улучшение доступа к рынкам и наличие подходящих механизмов финансирования. В более крупных масштабах может возникать необходимость в устранении потенциальных барьеров для инвестиций, часто связанных с финансовыми или инфраструктурными аспектами. Меры в области политики, как правило, включают сочетание нормативных подходов и стимулов, таких как плата за экосистемные услуги и устойчивое лесопользование. В то же время важно устранять потенциальные барьеры для инвестиций и ликвидировать стимулы для вырубki лесов. Партнерские связи с частным сектором будут иметь решающее значение в развитии частных инициатив в сфере рационального использования ресурсов, таких как добровольные системы сертификации и обязательства по обеспечению "нулевого обезлесения" в товаропроводящих цепях.

21. Залогом эффективного осуществления политики являются вовлечение заинтересованных сторон и приверженность принципам ответственного управления.

Право каждой заинтересованной стороны высказывать свое мнение в процессе разработки и реализации политики, программ и планов в области лесопользования должно быть юридически закреплено, с тем чтобы обеспечивался учет потребностей пользователей лесов и других заинтересованных сторон. Основой ответственного управления, наряду с рациональной политикой и правовыми механизмами, являются эффективные институты. Институциональная система должна охватывать местные общины и организации гражданского общества, учитывать обоснованные интересы частного сектора и включать государственные министерства и ведомства. Для этого может потребоваться наращивание потенциала организаций, поддерживающих коренные народы, местные общины и мелких производителей, а также укрепление структур государственного сектора.

22. Для достижения исторической цели – покончить с голодом и нищетой и преобразовать мир на принципах устойчивости – Повестка дня на период до 2030 года предусматривает изменение привычных методов работы отраслевых министерств, так чтобы проводимая политика координировалась на уровне всех секторов государственного управления. Обеспечение устойчивого развития требует синхронизации мер, относящихся к лесам, сельскому хозяйству, продовольственному обеспечению, землепользованию, а также развитию сельских районов и всей страны. Действующие факторы могут значительно различаться между странами и регионами, однако директивные органы должны учитывать необходимость компромиссов и принимать конкретные меры,

обеспечивающие более полную согласованность множественных задач и систем стимулирования. Такой комплексный подход имеет важнейшее значение для прогресса в решении задач ЦУР. Одним из путей обеспечения межотраслевой координации и преодоления трудностей в работе правительств, в состав которых входят профильные министерства и ведомства, является создание платформ для достижения ЦУР, представленных основными секторами, отвечающими за пользование и управление природными ресурсами. Такие платформы объединят различные министерства и государственные агентства с другими заинтересованными сторонами для диалога и координированных действий с особым вниманием к вопросам достижения ЦУР. Это позволит с выгодой использовать имеющиеся взаимосвязи, а также выявлять и устранять барьеры для преобразований и отслеживать прогресс.

23. Инвестирование в эффективный мониторинг на национальном и субнациональном уровне даст странам жизненно важную информацию о том, какие группы населения или регионы страны нуждаются в повышенном внимании. Это позволит директивным органам правильно рассчитывать размеры стимулов, принимать взвешенные решения с учетом интересов различных секторов, разрабатывать и осуществлять инициативы по вопросам лесов и продовольственной безопасности, планировать механизмы социальной защиты и определять необходимый уровень поддержки для различных отраслей экономики.

V. Вопросы для рассмотрения

24. Комитет может счесть целесообразным предложить странам:

- более полно учитывать тесные взаимосвязи между продовольственной безопасностью, сельским хозяйством и лесами, а также вклад лесов в достижение многих ЦУР;
- развивать комплексные подходы к развитию национальной политики и стратегий в области развития в целях гармонизации отраслевых направлений политики и обеспечения ее согласованности;
- рассмотреть пути укрепления доказательной базы для оценки текущего и потенциального вклада лесов в осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

25. Комитет может счесть целесообразным просить ФАО:

- распространять и продвигать ключевые положения СОФО на соответствующих форумах, в том числе в профильных руководящих и уставных органах Организации, а также в контексте других процессов, относящихся к лесам, включая Форум Организации Объединенных Наций по лесам;
- оказывать помощь странам в укреплении роли лесов и деревьев в достижении множественных ЦУР и в наращивании темпов прогресса в этой области;
- оказывать поддержку странам, предоставляя им инструменты и методики для наращивания базы фактических данных о вкладе лесов в достижение ЦУР и для мониторинга прогресса.