



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一七五届会议

2024 年 6 月 10 - 14 日，罗马

理事会第一七四届会议 (2023 年 12 月 4 - 8 日，罗马) 所做决定的落实情况

内容提要

下表列出了理事会第一七四届会议（2023 年 12 月 4-8 日，罗马）做出的决定，并注明：i) 理事会报告的相关段落；ii) 每项决定的落实情况。

建议理事会采取的行动

提请理事会注意本文件所载信息。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

大会及理事会秘书长

拉凯什·穆图

电话：+39 06570 55987

电子邮件：CSG-Director@fao.org

理事会第一七四届会议（2023 年 4 月 24-28 日，罗马）所做决定的落实情况			
	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
《2024-25 年工作计划和预算》调整			
1. 理事会（…） <u>期待</u> 在理事会下届会议收到关于设立青年和妇女工作办公室的最新进展情况报告，以便就实施工作提供指导意见，并 <u>呼吁</u> 粮农组织制定一项工作计划，包括编制与该办公室有关的结果框架，并向理事会今后一届会议报告办公室活动情况；（第 10 段(h)）		X	关于青年和妇女工作办公室的设立事宜，已采取所有初步措施，确保及时启动所有职能和业务。招聘工作已经启动，预计将在本日历年内完成。前期办公场所已经分配到位，并正在确定更多的办公场所。计划在下半年，特别是在所有高级职位招聘工作结束后，制定该办公室的工作计划和相关成果框架。
2. 理事会（…） <u>赞赏</u> 所提供的关于增效节支措施的信息； <u>建议</u> 管理层制定业务计划和路线图，详细说明计划采取的举措、预期的增效节支成果，以及衡量指标； <u>要求</u> 每年定期报告累计和预期的增效节支情况；（第 10 段(j)）	X		管理层将继续定期提交增效节支措施年度报告，包括在《工作计划与预算》和《计划执行报告》中介绍。业务计划和路线图正在制定之中，并将纳入全组织规划和报告文件。
3. 理事会（…）注意到预算外资源估计数（CL 174/3 号文件表 2）； <u>鼓励</u> 成员提供自愿捐款，以利于实现粮农组织《2022-31 年战略框架》及落实综合《工作计划和预算》； <u>期待</u> 定期收到最新信息；（第 10 段(m)）	X		将根据既定报告机制，在整个 2024-2025 两年度期间提供最新情况。

4. 理事会（…）注意到粮农组织关于建立区域知识中心的计划，并 <u>期待</u> 在其今后的会议上进一步了解最新情况；（第 10 段(o)）	X		随着建立区域知识中心的计划取得进展，将提供最新情况。
5. 理事会（…） <u>强调</u> 管理层和成员应继续就所有资金来源和所有财政资源开展对话， <u>建议</u> 管理层为本组织的筹资工作制定一项综合办法，并定期向成员提供最新情况，包括提交《计划执行报告》；（第 10 段(p)）	X		《2022-23 年计划执行报告》包括所有资金来源下的资源筹集和支出信息。管理层将继续就这一重要主题定期向成员提供最新信息。

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
加沙粮食安全形势以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项			
6. 理事会（…） <u>强调</u> 粮农组织 <u>应发挥作用</u> ，与其他联合国实体及相关机构，尤其是驻罗马粮农机构和国际金融机构协调合作，在各自职责范围内，评估和应对冲突对巴勒斯坦被占领土尤其是加沙地带粮食安全、营养、农业和渔业造成的影响； （第 16 段(m)）		X	粮农组织多次呼吁采取紧急措施拯救加沙人民。2023 年 11 月，总干事发表声明，呼吁立即在加沙进行人道主义停火，以减轻平民的痛苦，便于分发援助物资。 2024 年 2 月，粮农组织和世界粮食计划署（粮食署）编写了一份联合报告，题为“监测巴勒斯坦和苏丹的粮食安全—粮农组织/粮食署 2024 年 2 月向联合国安全理事会成员联合通报的最新情况”第 13 期（特刊），随后于 2024 年 2 月 19 日向联合国安全理事会（安理会）成员进行了非正式通报。根据该报告，联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）向安理会提交了一份秘书长白皮书，题为“关于加沙粮食安全风险的最新情况”，其中提及了安理会第 2417（2018）号决议。粮农组织、人道协调厅和粮食署于 2024 年 2 月 27 日向安理会介绍了白皮书。 此外，自 2023 年 10 月爆发冲突以来，通过应用标准的粮食安全阶段综合分类方法，并参考来自广泛来源的公开数据，编制了两轮粮食安全阶段综合分类突发重度粮食不安全分析，纳入了加沙地带的状况。考虑到所提供实证反映的严峻形势，粮食安全阶段综合分类全球支持小组分别于 2023 年 12 月 11 日和 2024 年 3 月 1 日在两轮分析之后，启动了粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会的工作。在这两轮分析中，粮食安全阶段综合分类合作伙伴向国际社会提出了行动建议。

7. 理事会（…）<u>要求</u>粮农组织： i. 继续在职责范围内支持联合国协调开展人道主义援助； ii. 监测该区域粮食安全受到的影响，包括农业粮食体系的运作以及水资源的可用情况； iii. 制定近期、中期和长期计划，应对加沙地带冲突对国家和区域粮食安全造成的影响，内容包括应急响应、恢复援助和农业粮食体系韧性建设； iv. 探索在人道主义—发展—和平联系中能够快速见效且适当的工作方式，满足加沙地带被迫流离失所平民的紧迫需求，同时寻求长期解决方案； v. 通过定期简报、磋商及向粮农组织治理机构报告，随时向成员通报这方面情况； vi. 将该事项列入 2024 年 6 月粮农组织理事会下届例会议程。（第 16 段(n)）		X	i. 粮农组织继续与粮食署共同牵头加沙粮食安全工作组，该工作组有 100 多个积极成员，包括国际和国家非政府组织、联合国机构和捐助方。 ii. 粮农组织与联合国卫星中心及巴勒斯坦相关机构（巴勒斯坦农业部和中央统计局）协调，特别是通过开展地理空间评估，密切监测西岸和加沙地带农业部门遭受的破坏和损失情况。粮农组织还与加沙粮食安全工作组的合作伙伴定期监测当地的事态发展。 粮农组织发布了 《2023 年加沙地带冲突对农业用地和基础设施快速地理空间损害评估》，并根据截至 2024 年 2 月 15 日的地理空间分析，估算了种植业和畜牧业损害和损失的美元价值。这项工作将于 2024 年 5 月更新，包括渔业损失评估。 此外，粮农组织正在进行一项评估，评价冲突对灌溉中断、农作物种植和牲畜生产、粮食供应和家庭收入的影响。这项评估对于了解冲突对该加沙粮食安全、农业粮食体系功能和水资源供应的影响至关重要。 此外，还发布了一份关于加沙和西岸的简报，题为 “规划促进性别平等的包容应急行动”，评估了当前冲突对性别平等的影响，强调了解男子、妇女、女童
--	--	---	--

		和男童的具体需求和脆弱性至关重要，并强调有必要确定性别歧视性限制因素，并确保采取适当负责任的应对措施，不让任何人掉队。正在编写关于 a) 体面就业；b) 食物权；c) 土地权；以及 d) 巴勒斯坦被占领土上社会保护措施补充简报，以分析当前形势，并规划可持续重建工作。 iii. 根据联合国巴勒斯坦被占领土紧急呼吁，粮农组织呼吁解决加沙和西岸弱势农民和牲畜养殖农民的燃眉之急，请求提供 2000 万美元的资金，用于援助 70660 人：a) 在加沙地带分发畜牧养殖饲料和动物健康保障用品；b) 在加沙地带补充家畜存栏量，弥补战火造成的损失；c) 向加沙地带的农民提供紧急援助；d) 向西岸受暴力事件增加和行动限制影响的弱势农民和牲畜饲养者提供紧急支持。 粮农组织的近期计划是向饲养小反刍动物、牛和家禽的农民提供大麦饲料、水箱、家畜棚舍、兽医工具包和其他投入品。计划采购投入品并从开罗运往埃及一侧的拉法关卡，然后从加沙一侧的拉法运往分发点/仓库，但这些物品进入加沙须经被占领土以色列政府活动协调员批准。
--	--	--

		粮农组织还计划为加沙和西岸的生产安全网提供技术支持，使农民、牧民和渔民有更多机会获取基本用品，满足基本需求，包括粮食和农业投入品，以维持农业生计。然而，由于冲突持续，市场无法正常运作，很难在可持续停火之前实施这些干预措施。 iv. 粮农组织正在密切监测加沙局势，一旦条件允许，将立即开始规划恢复工作。联合国国家工作队内部正在进行讨论，以便在冲突结束后制定一项共同恢复计划。 v. 粮农组织继续通过加沙粮食安全工作的简报组定期提供最新信息，包括有关市场、粮食生产和人道主义援助的信息。粮农组织将继续向成员国通报最新情况。 vi. 此事项已列入 2024 年 6 月粮农组织理事会议程。
--	--	---

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
乌克兰战争对全球粮食安全以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项的影响			
8. 理事会（…）<u>忆</u>及其第一六九、一七〇、一七一及一七二届会议的决定和建议，以及粮农组织大会第四十三届会议报告，并<u>强调</u>需要全面落实这些决定和建议；（第 18 段(a)）		X	作为履行核心职能的重要举措，粮农组织继续定期开展活动，及时提供粮食安全方面的最新客观信息、市场评估和展望，以及预警。粮农组织继续每月出版《粮农组织粮食价格指数》和《粮农组织谷物供需简报》，为《全球粮食危机报告》提供参考；与粮食署联合编写《饥饿热点报告》；并发布《粮食展望》和许多大宗商品市场报告。粮农组织还提供特别简报和知识产品，开展网络研讨会和对话活动，对上述工作做出补充。 粮农组织与其他国际组织密切合作，继续领导农产品市场信息系统的工作，定期发布《农产品市场信息系统市场监测报告》，并组织专题网络研讨会。2023 年 3 月 8 日，农产品市场信息系统组织了一次主题为“一年后的乌克兰一战争对农业市场和粮食安全的影响”的网络研讨会。 粮农组织还于 2023 年 10 月发布了旗舰报告《2023 年灾害对农业和粮食安全的影响——开展投资，建设韧

			性，避免和减少损失》，分析了武装冲突、气候变化、大流行病和流行病等潜在风险的交织叠加，以及如何加剧农业和整个农业粮食体系的灾害风险。同时，估算了对种植业、牲畜业、林业、渔业和水产养殖业造成的损失和影响。
9. 理事会（…） <u>忆及</u> 理事会持续关注此事项的决定。 （第 18 段(f)）	X		理事会第一七五届会议将在议题 6 下审议这一事项。

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
“手拉手”行动计划最新情况			
10.理事会（…） <u>鼓励</u> 正在开发“手拉手”行动计划监测和评价信息平台，以及对“手拉手”行动计划的进展予以进一步报告；（第 20 段(e)）	X		正在开发的“手拉手”信息平台进展顺利，正在开发一个新版本，数据收集工作也已纳入整个粮农组织系统的主流。
计划委员会第一三七届会议（2023 年 11 月 6 - 10 日，罗马）报告			
11.理事会（…） <u>称赞</u> 为制定水资源管理综合概念框架开展的工作；就此 <u>欢迎</u> 管理层承诺在 2024-25 两年度报告这项工作，包括对相关计划重点领域、计划举措、资源和伙伴关系的具体影响。（第 22 段(d)）	X		《粮农组织土地和水资源综合管理概念框架》是粮农组织全组织土地、土壤和水资源工作的指导文件。各区域会议对水资源问题进行了讨论，林业委员会（林委）、渔业委员会（渔委）、农业委员会（农委）及其畜牧分委员会将在 2024 年举行的下届会议上对水资源问题进行审议。粮农组织将通过全组织报告机制（《中期审查》和《计划执行报告》）报告本两年度土地和水资源综合管理方面的工作及其对计划重点领域的影响。

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
发展生物经济，促进可持续粮食和农业			
12. 理事会（…）期待粮农组织各技术委员会和其他治理机构进一步开展讨论。（第 23 段(d)）	X		粮农组织向农委第二十九届会议（2023 年 11 月 14 日）主席团和林委第二十七届会议（2023 年 12 月 15 日）指导委员会介绍了在推动生物经济、促进粮食和农业可持续发展方面开展的工作。粮农组织委托开展了一项关于粮食和农业生物经济的基础研究，为各技术委员会和其他相关治理机构的讨论提供参考。基础研究的结果将为农委第二十九届会议和林委第二十七届会议的议题提供依据。此外，正在总结评估生物经济的可持续性指标，预计将于 2024 年底完成。粮农组织还在 2024 年 2 月推出了生物经济战略和可持续发展相关行动纵览网页（ https://www.fao.org/in-action/sustainable-and-circular-bioeconomy/dashboard/en/ ），以便于成员之间交流知识和经验。

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
世界粮食安全委员会第五十一届会议（2023 年 10 月 23 - 27 日和 11 月 25 日，罗马）报告			
13. 理事会（…） <u>欢迎</u> 粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）编制的题为“减少不平等，促进粮食安全和营养”的第 18 份报告，并 <u>期待</u> 编制一套商定政策建议，提交 2024 年 10 月粮安委第五十二届会议批准；（第 31 段(g)）	X		关于“减少不平等，促进粮食安全和营养”的政策建议预稿草案已经拟定。谈判会议定于 6 月第一周和 7 月第一周举行。
粮农组织与联合国系统其他机构协作的最新情况			
14. 理事会（…） <u>鼓励</u> 粮农组织在其职责范围内，加强在整个联合国系统的合作，支持实现可持续发展目标，措施包括：利用联合供资机制；制定政策工具，促进将农业粮食体系方法纳入全球、区域和国家层面的联合国主要发展系统框架；加强粮农组织与联合国驻地协调员和联合国国家工作队的伙伴关系；（第 32 段(b)）	X		粮农组织已采取进一步措施，利用联合国各种多伙伴信托基金机制下的联合供资机制，并将在重组后的可持续发展目标联合基金的各种综合专题窗口中牵头提供技术指导，特别关注新的“粮食体系”窗口。 粮农组织还将与《联合国儿童权利公约》和联合国国家工作队合作，部署一套政策和学习工具，支持将农业粮食体系纳入联合国发展系统政策框架，重点在国家层面提供政策和综合计划支持。

			将在 2024 年底关于粮农组织与联合国系统其他机构合作的下一份年度报告中提供有关这些进展的最新详细情况。
15. 理事会（…）期待今后继续报告粮农组织与联合国系统其他机构之间合作的进展、挑战和影响。 （第 32 段(e)）	X		粮农组织将在 2024 年 11 月/12 月举行的治理机构会议上提交 2024 年更新报告，介绍与联合国系统其他机构合作的进展、挑战和影响。 将通过 2024 年 3 月启动的 专门公共网站 定期发布有关粮农组织及其联合国系统合作伙伴的进一步信息和最新情况。

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
私营部门作为观察员出席粮农组织治理机构会议			
16. 理事会 <u>建议</u> 粮农组织研究是否可能就国际非政府组织出席治理机构和法定机构会议的问题，向治理机构和法定机构秘书处提供更明确的指导，并在必要时就出席会议的实际方式制定进一步方案，在此过程中与章法委密切磋商并接受其指导。 (第 35 段)	X		目前，粮农组织正在对其内部程序及与具有正式地位的国际非政府组织的关系进行重大改革，旨在提高透明度，评估粮农组织与这些组织合作的重要性。将在计划委员会第一三八届会议“全球民间社会组织对话和其他参与机制的最新情况”议题下报告这一事项的进展情况，因为理事会的建议需要粮农组织与国际非政府组织合作加以落实。
17. 理事会 <u>期待</u> 今后就私营部门观察员出席粮农组织治理机构会议进展情况收到最新情况报告。（第 36 段）	X		如报告第 35 段所述，理事会第一七四届会议确定了关于国际非政府组织，包括归类为私营部门机构的国际非政府组织参与粮农组织治理机构和法定机构的原则。理事会的决定确认，属于私营部门类别的非营利组织，如果符合特定标准，仍有资格参与治理机构和法定机构。 根据这项决定，首要问题是明确参与方式。虽然《基本文件》明确规定了某些权利，但仍需要敲定进一步的操作细节，如确定观察员的最大人数以及在治理机构和法定机构各届会议期间的发言权。粮农组织计划根据目前的组织惯例制定操作准则。这一事项将作为国际非政府组织参与最新情况提交理事会，因为这不完全是涉及私营部门的问题。

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
粮农组织权力下放办事处网络审查			
18. 理事会（…） <u>欢迎</u> 基于“同一个粮农”原则，完成区域和次区域办事处的结构调整，打造全新业务模式，并 <u>强调</u> 应持续监测这些办事处的表现，包括定期提供最新情况；（第 40 段(b)）	X		将继续通过既定报告机制提供相关信息。
19. 理事会（…） <u>期待</u> 进一步了解区域会议的讨论成果。（第 40 段(f)）	X		将向理事会第一七五届会议报告区域会议讨论的粮农组织驻国家代表处网络的最新情况。
山区发展五年行动			
20. 理事会（…） <u>呼吁</u> 制定《2023-2027 年山区发展全球行动计划》；（第 41 段(c)）	X		粮农组织与联合国机构和区域组织合作，起草了《2023-2027 年山区发展全球行动计划》。该计划将进一步定稿，并在林委第二十七届会议上分发。
21. 理事会（…） <u>建议</u> 粮农组织在预算外资源到位情况下，向成员提供工具、方法，以及能力建设活动支持，以加强成员能力，扩大山区可持续发展举措，尤其是结合“山区发展行动五年”开展上述工作；（第 41 段(d)），	X		粮农组织正在通过山区伙伴关系秘书处协调的能力发展课程（ 山区可持续管理研究和培训国际计划 ， 气候变化中的农业生物多样性：可持续生产、脆弱生态系统和抵御全球气候变化的韧性 ）和 山区可持续发展培训项目 开展相关工作。

22. 理事会（…）<u>鼓励</u>粮农组织继续支持各成员关注山区的挑战、问题和机遇，并加强全球应对这些挑战和困难的努力；（第 41 段(e））	X		粮农组织继续支持成员提高对山区挑战、问题和机遇的认识，特别是在《里约公约》的框架内提供支持。粮农组织支持成员在缔约方大会上组织重要活动，包括：山区和气候变化专家对话（将在联合国气候变化框架公约科学和技术咨询附属机构第六十届会议、联合国森林论坛第十九届会议、2024 年高级别政治论坛、《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议、2024 年联合国气候变化大会和《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第十六届会议期间举行）。此外，粮农组织（通过山区伙伴关系秘书处）继续协调科学和知识咨询委员会的工作，支持有关山区可持续发展的科学与政策对话。
23. 理事会（…）<u>期待</u>在粮农组织治理机构今后会议上了解制定《五年行动计划》的最新情况。（第 41 段(f））	X		将向理事会第一七六届会议提供有关“山区发展行动五年”的最新情况。

	落实情况		说 明
	已完成	进行中	
2023-2025 年联合国粮农组织治理机构及其他主要会议时间表			
24. 理事会（…） <u>要求</u> 区域办事处在合理时间范围内，就 2024 年及今后各区域会议的模式、安排和暂定日期为成员组织信息通报会。（第 44 段）	X		自 2023 年 12 月起，区域办事处已为区域小组成员举办了多场情况通报会，介绍 2024 年区域会议的模式、安排、日期和其他方面的筹备工作。