

## *164-я сессия Совета*

### ***Пункт 9: Международная платформа по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства***

#### ***I. Введение***

Для решения комплекса взаимосвязанных проблем, таких как обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех, содействие в достижении инклюзивного роста и рациональное использование природных ресурсов на устойчивой основе, в продовольственных системах остро ощущается потребность в инновационных решениях. В этом плане цифровизация способна играть все более важную роль в достижении глобальной цели улучшения продовольственной безопасности и средств к существованию в сельских районах. Цифровые технологии улучшают возможности взаимодействия, повышают эффективность, обеспечивают доступ к информации и стимулируют сотрудничество во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек. Цифровые технологии способны оказать огромное влияние, повышая продуктивность, устойчивость и эффективность сельского хозяйства. Возможности, открываемые цифровыми технологиями, огромны и имеют обширный преобразовательный потенциал, однако им присущи и риски.

Цифровые технологии затрагивают все отрасли экономики и общество в целом, однако их влияние на сельское хозяйство может иметь определенную специфику, в результате чего могут возникать проблемы, которые следует решать ответственным за формирование политики.

Предлагаемая платформа не будет дублировать работу других учреждений системы ООН (Международного союза электросвязи (МСЭ), Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) и т.д.), а будет дополнять ее, формируя связи между международными организациями и форумами, в центре внимания которых стоят вопросы продовольствия и сельского хозяйства, и организациями, работающими в сфере цифровой экономики. Формирование таких связей важно для формирования среды, которая способствует применению цифровых технологий и развитию сельского хозяйства.

#### ***II. Процесс***

В январе 2019 года на Глобальном форуме по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ГФПСХ) министры сельского хозяйства 74 стран<sup>1</sup> предложили ФАО во взаимодействии с международными организациями и заинтересованными сторонами подготовить концептуальную записку по вопросу учреждения "международного совета по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства".

ФАО начала эту работу в тесном сотрудничестве с другими международными организациями и привлекает к консультациям другие заинтересованные стороны. В ее рамках проведено несколько семинаров-практикумов и широкомасштабные консультации в онлайн-режиме с использованием средств Сети ФАО по вопросам продовольственной безопасности. В октябре прошлого года в период сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности ФАО организовала параллельное мероприятие, в ходе которого членов ознакомили с этой многосторонней инициативой, и состоялось обсуждение ее задач.

---

<sup>1</sup> См. Коммюнике ГФПСХ 2019 года: <https://www.gffa-berlin.de/wp-content/uploads/2015/10/GFFA-2019-Communique.pdf>

Подготовка концептуальной записки была закончена в январе 2020 года, и она была рассмотрена на Берлинской конференции министров сельского хозяйства ГФПСХ 18 января. По результатам рассмотрения этого документа 72 министра сельского хозяйства призвали ФАО и ее руководящие органы поддержать процесс создания Международного совета по цифровым технологиям<sup>2</sup>.

Министры предложили ФАО учредить "международный совет по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", однако ФАО предлагает руководящим органам изменить название этой инициативы на "международную платформу по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства". Термин "платформа" лучше отражает характер и функции этой инициативы. Она представляет собой многосторонний форум, в рамках которого в целях выработки единого понимания выгод и рисков цифровизации осуществляется обмен информацией, обсуждаются вопросы и формируется консенсус относительно дальнейших действий.

В рамках ФАО уже осуществляются подобные инициативы, например Глобальное почвенное партнерство, Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) и Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС).

В контексте цифровых технологий предложение об учреждении этой платформы соответствует сформулированной Генеральным секретарем ООН Стратегии новых технологий, предусматривающей многосторонний диалог по вопросам нормативно-правовых механизмов, обеспечивающих доверие к этим технологиям и уверенность в них. Оно также отвечает рекомендации Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству при Генеральном секретаре ООН разрабатывать многосторонние или двусторонние инициативы по конкретным темам.

### **III. Задача и функции предлагаемой международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства**

Предполагается, что общей задачей предлагаемой международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства будет функционирование в качестве форума для рассмотрения и обсуждения потенциальных выгод и рисков цифровизации сельского хозяйства, консультирования правительств и выработки рекомендаций для них. Эти рекомендации будут носить **факультативный характер и не будут иметь юридической силы**; они предназначены для содействия выработке решений на высоком уровне.

Платформа будет представлять собой добровольную инициативу, а ее функции будут включать: i) содействие обмену идеями и опытом, а также функционирование в качестве **координационного механизма**; и ii) функционирование в качестве **консультационного механизма по вопросам политики**, дающего возможность правительствам использовать возможности, открываемые цифровизацией.

---

<sup>2</sup> См. Коммюнике ГФПСХ 2020 года: <https://www.gffa-berlin.de/wp-content/uploads/2020/02/GFFA-Communique-2020-EN.pdf>

### *Механизм координации*

Эта функция подразумевает содействие диалогу между правительствами и широким спектром заинтересованных сторон, например организациями фермеров, гражданским обществом, специалистами по технологиям, учеными и частным сектором.

Важнее то, что эта координирующая функция будет нацелена на налаживание взаимодействия между организациями и форумами, где обсуждаются вопросы цифровой экономики (например, МСЭ), а более конкретно – между теми, в центре внимания которых стоят вопросы продовольствия и сельского хозяйства. В настоящее время отсутствует связь между этими двумя процессами, а вопросы применения цифровых технологий в сельском хозяйстве не обсуждаются на форумах, посвященных цифровой экономике. Предлагаемая платформа призвана восполнить этот пробел, укрепляя сотрудничество между международными организациями, форумами, занимающимися вопросами продовольствия и сельского хозяйства, а также форумами, сосредоточенными на обсуждении вопросов цифровой экономики. Это позволит повысить уровень осведомленности в вопросах сельского хозяйства, что даст возможность рассматривать и обсуждать эти вопросы на форумах по вопросам цифровой экономики.

### *Консультационный механизм по вопросам политики*

Для максимальной реализации выгод цифровых технологий и сведения к минимуму связанных с ними рисков жизненно важное значение будут иметь меры политики и нормативные механизмы. Предлагаемая платформа призвана обеспечить на основе открытого диалога и консультаций поддержку правительствам и ответственным за выработку политики в формулировании мер политики; в ее рамках будут разрабатываться рекомендации, нормы и принципы, направленные на решение технических, социальных и этических проблем, с которыми сталкивается этот сектор в контексте цифровых технологий. Рекомендации по вопросам политики перед их обнародованием будут рассматриваться членами ФАО, участвующими в работе предлагаемой платформы.

## **IV. Механизм функционирования предлагаемой международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства**

Для выполнения своих предполагаемых функций в качестве координационного и консультационного механизма по вопросам политики структура этой предлагаемой платформы будет гибкой и инклюзивной.

**Межправительственная группа представителей** будет выполнять функции директивного органа платформы. В состав этой группы будут входить специалисты из государств-членов или специалисты, назначенные ими; при этом будет обеспечено представительство всех регионов. В ее состав войдут 12 членов/делегатов: два – от Африки; два – от Азии; два – от Европы; два – от Латинской Америки и Карибского бассейна; два – от Ближнего Востока; и два – от Северной Америки и региона Юго-Западной части Тихого океана. Предполагается, что эта группа будет выявлять проблемы, формировать перечень приоритетных мероприятий, обсуждать примеры передового опыта и рекомендации, представленные международными организациями и специалистами (см. ниже – "консультативный комитет") и вопросы общей действенности и эффективности осуществления этой инициативы. Председатель и заместитель Председателя будут избираться из числа членов этой группы.

Предполагается, что в состав **консультативного комитета** войдут представители международных организаций и технические специалисты. В него также войдут специалисты, представляющие фермерские организации, частный сектор и НПО, которые и будут осуществлять основной объем технической работы. Предполагается, что Консультативный комитет будет прорабатывать вопросы по поручению межправительственной группы представителей; при этом будет обеспечиваться участие в их обсуждении всех заинтересованных сторон (в рамках многостороннего форума – см. ниже), и в случае необходимости будут формироваться специальные рабочие группы. Предполагается, что Консультативный комитет будет готовить предложения (относительно передового опыта или рекомендаций) для обсуждения и утверждения в межправительственной группе.

**Многосторонний форум** – интернет-форум, открытый для участия заинтересованных сторон, который призван обеспечить реализацию инклюзивного и "низового" подхода при минимальных издержках. В случае необходимости рассмотрения специализированных вопросов (например, искусственного интеллекта, специалистов по которому в консультативном комитете может не быть) международные организации и другие специалисты могут формировать специальные рабочие группы. Предполагается, что многосторонний форум будет привлекать к своей работе фермеров через их объединения, например, через Всемирную организацию фермеров и региональные объединения. В работе форума также будут участвовать представители НПО, научных кругов и частного сектора.

**Координационная группа** должна будет обеспечивать текущую оперативную и административную поддержку мероприятий цифровой платформы, а также заниматься вопросами технического обеспечения. Ее работа этой будет финансироваться за счет добровольных и внебюджетных взносов; в ее состав войдут Директор (Д-1), сотрудник категории специалистов (С-4) и помощник по административным вопросам (ОО-3).

Регламент и порядок работы этой группы будут обсуждаться позже участвующими в реализации этой инициативы членами.