

网络版附件 4:

《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议最新情况和 政府间气候变化专门委员会第六十届会议成果

《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议最新情况

1. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议于 2023 年 11 月 30 日至 12 月 12 日在迪拜举行，阿拉伯联合酋长国担任主席国。缔约方会议第二十八届会议意义重大，认可了农业粮食体系在应对气候变化方面的重要作用。缔约方会议第二十八届会议形成若干决定，认可农业粮食体系在应对气候变化脆弱性和探索气候变化适应和减缓对策方面的潜力。
2. 第一次全球评估¹的成果将保障粮食安全和消除饥饿明确为基本优先事项，鼓励实施可持续土地利用管理，建设农业粮食体系，强调必须于 2030 年前制止和扭转毁林和森林退化现象。
3. 关于全球适应目标²的决定敦促各国实现适应气候的农业生产、粮食供应和分配；扩大可持续和再生性生产；为所有人提供获取充足食物和营养的公平渠道；应对缺水问题；减缓气候变化对生态系统的影响。此外，根据全球适应目标，各国决定应于 2025 年前制定《国家适应计划》并提交《联合国气候变化框架公约》，并于 2030 年进行首轮报告。就此而言，制定了为期两年的阿拉伯联合酋长国和贝伦关于适应目标进展衡量指标的工作计划。在即将于 2024 年 6 月 3-13 日召开的附属机构第六十届会议³上，各国将继续努力制定适应目标的衡量指标；粮农组织已提交其关于指标的意见⁴。
4. 根据缔约方会议第二十八届会议主席国的议程，159 个国家核可《缔约方会议第二十八届会议关于可持续农业、韧性粮食体系和气候行动的阿联酋宣言》（《缔约方会议第二十八届会议阿联酋宣言》）⁵，强调农业粮食体系对于通过减缓和适应实现《巴黎协定》目标至关重要。根据缔约方会议第二十八届会议粮食体系和农业议程，阿联酋作为主席国，召集在国家自主贡献和国家适应计划规划实施方面为各国和农业粮食体系提供

¹ 可在此查看结论文件：[Decision 1/CMA.5](#)

² 可在此查看结论文件：[Decision 2/CMA.5](#)

³ <https://unfccc.int/sb60>

⁴ 粮农组织提交的文件：https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202403281557---FAO_submission_on_Global_Goal_on_Adaptation.pdf

⁵ <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>

支持的重要合作伙伴，总结现有经验、教训和资源，促进在全球范围内加快步伐，在农业粮食体系采取气候行动。工作组成员包括国际生物多样性联盟和国际热带农业中心、气候小组、粮农组织、全球粮食未来联盟、国家自主贡献伙伴关系和世界自然基金会。他们合作综述了现有指导材料以及在实施国家自主贡献和国家适应计划以促进粮食体系转型方面的经验教训，并开发了缔约方会议第二十八届会议农业、粮食和气候国家行动工具箱⁶。

5. 此外，缔约方会议第二十八届会议主席国、粮农组织、国际农业研究磋商组织、国际农业发展基金和世界银行制定了“沙姆沙伊赫农业粮食支持计划”，旨在推动农业谈判各方间加强对话，促进知识交流，并将缔约方会议农业相关决定纳入国家政策。该计划为2024年3月和4月在亚洲及太平洋区域和非洲区域举行的两次区域对话提供支持，帮助各国为附属机构第六十届会议做好准备并明确立场。

6. 虽有所进展，但根据《联合国气候变化框架公约》，自2023年以来，在当前“关于开展农业和粮食安全气候行动的沙姆沙伊赫联合工作”中，对农业领域有效实施气候行动仍然缺乏共识⁷。附属机构第六十届会议期间，各国将继续就该问题开展工作，就下一步措施达成共识。

7. 新成立的“损失和损害专项基金”⁸将设在世界银行，作为《联合国气候变化框架公约》财政机制下的独立实体，既有挑战也有机遇，突出了问题的复杂性，农业粮食体系将为应对气候变化提供对策。同时，圣地亚哥网络秘书处⁹将促进知识交流，帮助各国对接处理损失和损害问题的技术提供方。秘书处将设在日内瓦，由联合国减少灾害风险办公室和联合国项目事务厅共同牵头，粮农组织作为技术机构提供支持。

8. 下一步，将以定于2024年11月11-22日在阿塞拜疆巴库召开的附属机构第六十届会议和缔约方会议第二十九届会议为契机，巩固迪拜第二十八届会议取得的进展。两次会议的主要目标是围绕气候融资新制定一个集体量化目标，鼓励各国在2024年12月31日前提交第一份两年期透明度报告，并在2025年2月前更新国家自主贡献（3.0）。缔约方会议第二十八届会议主席国（阿拉伯联合酋长国）、第二十九届会议主席国（阿塞拜疆）和第三十届会议主席国（巴西）发起“一系列活动（1.5°C最大升温使命路线图），大力推动国际合作，营造有利国际环境，提升下一轮国家自主贡献的雄心

⁶ 粮农组织提交的文件：<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc9049en>

⁷ [Decision 3/CP.27](#)

⁸ 可在此查看结论文件：[Decision 5/CMA.5](#)

⁹ 可在此查看结论文件：[Decision 2/CP.28](#)

水平，以期在未来关键十年内加强行动和实施，始终将 1.5° C 最大升温保持在可实现范围内”¹⁰。

9. 粮农组织已与缔约方会议第二十九届会议主席国（阿塞拜疆）启动合作，确保历届缔约方会议沿袭农业粮食体系对策，将农业、粮食安全和水资源相关问题、第二十八届会议阿联酋宣言以及粮食和农业促进可持续转型伙伴关系¹¹纳入历届缔约方会议优先事项。

政府间气候变化专门委员会（气专委）第六十届会议成果

10. 政府间气候变化专门委员会（气专委）第七次评估周期于 2023 年 7 月正式开始，选举 Jim Skea 教授担任气专委主席，还选举多位联合主席。2024 年 1 月 16-19 日，气专委第六十届会议于土耳其伊斯坦布尔召开，作为新周期的首次会议，会议通过了关于未来数年工作计划的决定¹²，包括产品和时间表。

11. 第六十届会议通过了第七周期工作计划，即编写第七次评估周期综合报告，阐述三个工作组的贡献，分别是关于物理科学基础的第一工作组报告、关于影响、适应和脆弱性的第二工作组报告、关于减缓气候变化的第三工作组报告。此外，还将于工作组报告完成后编写第七次评估报告的综述报告，并于 2029 年底发布。2024 年 7 月（待定）将举行下一届会议，讨论第七次评估报告的交付战略计划。

12. 除气专委旗舰出版物外，拟对 1994 年《政府间气候变化专门委员会气候变化影响和适应评估技术指南》¹³进行修订和更新（包括适应指标、衡量标准和方法论），以此作为一项气专委特色产品，将就此开展调研、实施和审查，并与第二工作组报告同时提交审议供批准和采纳。该产品将独立于第七次评估报告另行发布。

13. 气专委还将于本周期内提交一份特别报告和一份方法论报告。特别报告侧重气候变化与城市，应于 2027 年初提交。《关于短期气候致变因素的方法论报告》¹⁴由气专委国家温室气体清单工作组牵头，在 2027 年前完成。2024 年 2 月 26-28 日，方法论报告首次会议于澳大利亚布里斯班举行，邀请专家制定报告框架，包括拟定目录、专家和作者须知以及拟议标题（暂定：“2006 年气专委国家温室气体清单指南 2027 年补编：

¹⁰ 可在此查看具体文件：[Decision 1/CMA.5, 第 191 段。](#)

¹¹ 粮食和农业促进可持续转型伙伴关系更多详情见：<https://www.fao.org/climate-change/action-areas/access-to-climate-finance/fast/en>

¹² 通过的決定：https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2024/02/IPCC-60_decisions_adopted_by_the_Panel.pdf

¹³ <https://www.ipcc.ch/report/ipcc-technical-guidelines-for-assessing-climate-change-impacts-and-adaptations-2/>

¹⁴ <https://www.ipcc.ch/report/methodology-report-on-short-lived-climate-forcers/>

短期气候致变因素”），供 2024 年 7 月气专委会议进一步审议。粮农组织专家参加上述规划会议，将继续按要求支持实施相关工作。

14. 此外，在第六十届会议期间，气专委决定在本周期内组织多场专家会议。2024 年 7 月 1-3 日，将于奥地利维也纳召开关于二氧化碳去除技术、碳捕获、利用与封存的专家会议，将以本次会议为契机，收集和分享有关二氧化碳去除、捕获、利用和封存等各类新技术，了解关于排放量和清除量估算技术的现状。

15. 关于协调土地利用排放的专家会议已获批准，将于 2024 年 6 月在意大利伊斯普拉召开，承办方为国家温室气体清单工作组，主办方为欧盟委员会¹⁵。

16. 最后，应缔约方会议邀请，气专委同意组织关于气专委清单软件的研讨会，由国家温室气体清单工作组负责承办。粮农组织已收悉国家温室气体清单工作组关于在 2024 年 8 月召开该专题研讨会的请求，目前正在对此进行审议。粮农组织和气专委将围绕农业、粮食安全和气候变化探索其他类似合作。

¹⁵ 参见第六十届会议通过的[气专委决定](#)附件 9。