

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会

第四十三届会议  
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2016年10月17-21日，意大利罗马

**城镇化和农村转型及其对粮食安全和营养的影响：  
政策重点领域及粮安委可能发挥的作用  
(包括决定草案)**

## 提请粮安委注意的事项

粮安委：

- a) 确认注意到 CFS 2016/43/11 号文件“城镇化和农村转型及其对粮食安全和营养的影响：政策重点领域及粮安委可能发挥的作用”中介绍的概况；
- b) 欢迎论坛首次为所有利益相关者就其遇到的挑战和机遇及其认为因更加综合的城乡统筹方法所产生的积极成果交流看法和实践经验提供了机会；
- c) [粮安委第四十三届会议论坛的结论]
- d) 忆及粮安委《2016-2017 多年工作计划》第 35 段，请开放工作组以论坛成果和结论为基础，于 2017 年召开一次为期两天的会议；
- e) 鼓励多年工作计划开放工作组在进一步制定 2018-2019 两年度粮安委活动优先重点时，考虑由高专组编写一份关于此项主题的报告以提交粮安委。



## I. 探讨城镇化和农村转型及其对粮食安全和营养的影响的理由

1. 世界一半以上的人口（大约 39 亿人口）居住在城市和大型市镇（统称城市地区），并且这一数字预计到 2050 年将提高至 66%<sup>i</sup>。同期，粮食系统动态也在发生变化—农村和城市生产者和消费者不断增加，意味着实现人人粮食安全和营养可能需要新的政策思路。人们越来越关注并一致认为，城乡界限逐渐模糊，需要采取更加综合的方法实现人人粮食安全和营养<sup>ii</sup>。然而，人们对于预计将于 2050 年达到 65 亿的城市人口将给粮食系统造成哪些直接和间接影响<sup>iii</sup>，或是鉴于这些动态变化，需要采取什么政策确保粮食安全和营养，都知之甚少。对城镇化和农村转型的预测表明挑战和机遇并存。然而，在联系城镇化、农村转型和粮食安全的无数条路径中，只有两种联系为人熟知：城镇化与膳食变化；城区扩张与作物用地减少。<sup>iv</sup>具体而言，城镇化如何影响生产者，尤其是对供应全球 70% 的粮食生产总量的 5 亿小农<sup>v</sup>的影响，仍然是城镇化影响中人们了解最少的一面<sup>vi</sup>。

2. 纵观全球贫困人口，约 78% 每日生活消费不足 2 美元的贫困人口居住在农村地区，63% 的贫困人口从事农业<sup>vii</sup>。与此同时，居住在城市中心的全球贫困人口比例不断增加，但目前的计量系统尚不能将此完全统计在内<sup>viii</sup>。人居署估计，发展中国家约 45% 的城市人口居住在贫民窟，或居住在缺少充足空间、坚固建筑、优质水质、安全居住条件或优质卫生条件的住区<sup>ix</sup>。有些人认为城市和农村同样面临严重的粮食安全问题，尽管问题不尽相同<sup>x</sup>。此外，境内流离失所的人口和难民数量达到 6 千万，是有记录以来的最高值，这为农村和城市地区带来了额外的压力。这些动态说明，实现粮食安全和营养所需的解决方案须同时涵盖农村和城市贫困人口，更应加强能力建设以应对因人口不断增长变化所致的流动性。

3. 过去四十年中，人们日益认识到需要探讨部门间联系的政策和研究，还需要分析相互影响的系统及其对农村和城市地区的影响。目前拥有丰富经验为调整综合方法提供支持，以便应对城镇化和农村转型带来的挑战和机遇。随着可持续发展目标<sup>xi</sup>（尤其是目标 1、2、11 和 17）的商定，《2030 年议程》的制定，第二届国际营养大会的举行<sup>xii</sup>，里约+20 会议《可持续消费和生产十年框架》的通过<sup>xiii</sup>，《米兰城市粮食政策公约》的签署<sup>xiv</sup>，第八届柏林农业部长峰会《粮食与农业全球论坛公报》的发布<sup>xv</sup>，人居三大会议<sup>xvi</sup>的即将举行，以及从有关城乡联系、“城市区域粮食系统”和地域方法正在开展的工作得出经验教训<sup>xvii</sup>，人们更加重视且有更多证据表明，有必要采取综合的决策方式，应对城镇化和农村转型带来的粮食安全和营养领域的具体挑战和机遇。

## II. 目标和方法

4. 作为其《2016—2017 多年工作计划》的一部分，粮安委的任务包括举办关于城镇化、农村转型及其对粮食安全和营养的影响的论坛，以便“深入认识现有问题，

确定政策重点领域，明确粮安委可能发挥的作用。论坛结束后，粮安委将根据需要召开为期一天或两天的一次性开放工作组会议，请与会者审议和分析论坛成果和结果，从而明确所面临的挑战以及有助于克服现有制约因素的政策方法。这项工作的成果将提交 2017 年粮安委第四十四届会议批准”<sup>1</sup>。

5. 本文件旨在通过下列方式为论坛讨论提供背景：i) 概述城镇化和农村转型对粮食安全和营养的主要影响；ii) 确定政策重点领域；iii) 为粮安委未来可能发挥的作用提出备选方案。

### III. 范围和结构

6. 城镇化和农村转型这一主题的广泛性质及其对粮食安全和营养的影响，意味着粮安委在过去和目前工作领域中处理的几乎每个主题都可纳入这一范畴，或在某些方面与之相关。采纳粮安委现有产品中的指导意见及即将提供的指导意见将有助于处理本文件概述的政策关注领域。

7. 本文件并非旨在提供答案或得出结论，而是强调可能需要政策制定者进一步讨论并关注的重点领域，这些领域与实现粮食安全和营养有特定关系，与城镇化和农村转型的动态变化有直接联系。

8. 本文件结构为首先概述探讨城镇化和农村转型及其对粮食安全和营养的影响的理由，随后简述由于城镇化和农村转型而需应对的若干动态变化，以及确定粮安委在政策上须重视的重点领域，最后指出粮安委在其全球整体协调职能内可采取的备选方案。

### IV. 关键概念

9. 城乡地区间的相互联系与人口、资本、产品、就业、信息和技术的流动有关，代表了经济、社会和环境动态<sup>xviii</sup>。城乡联系被定义为“跨空间的（产品、人口、信息、金融、废物、信息、社会关系）流动，使农村与城区相联系”，或“部门（农业、工业和服务业）间的职能联系<sup>xix</sup>”，这些联系很多与粮食和营养直接或间接相关<sup>xx</sup>。

10. 各国采用适合其国情的标准界定“城市”和“农村”。采用的标准包括行政标准、经济标准、人口相关标准和有关城市地区运作的城市标准<sup>xxi</sup>。例如人口密度、开展的非农业活动，或已铺设的街道或设立的邮局。这些标准的差异性对于在全球范围内比较“城市”地区的能力有着重大影响。综合利用若干项标准对城市地区进行界定，能更好地体现城市的复杂性，这正是各国日益采用的做法<sup>xxii</sup>。城市也正在向城郊和农村地区扩展，使“城市”和“农村”的传统界限更加模糊。许多曾经被划分为农村或城郊的地区正迅速发展（通常未经规划），兼具传统的城市和农村特征。

---

<sup>1</sup> 粮安委《2016—2017 多年工作计划》，CFS 2015/42/12，第 34—35 段

11. 另一方面，一直以来，农村地区被定义为人口密度较低，农业和其他初级生产活动在土地使用、就业、收入和经济产出中占据重要部分的地区<sup>xxiii</sup>。然而，按照这些原则定义农村地区不适用于所有国家，尤其是发达经济体的农村地区，这里可能有大量制造业或其他工业，农村人口也并非主要以农业为生。同样，许多农村地区也存在所谓“城市文化”，许多城郊地区的人口密度比传统村庄更低<sup>xxiv</sup>。人们日益关注城市地区通过垂直农场和社区及屋顶花园生产粮食的潜力，这进一步模糊了城乡界限。

12. 城乡联系的增加，在整个粮食系统<sup>2</sup>中为以多种复杂而相互联系的方式实现粮食安全和营养带来了机遇和挑战，包括：

- 获取技术或更多投资，实现（或未实现）生产力的提高（在农业部门内和/或转向生产率更高的部门）；
- 生产力的提高、非农业活动和/或更接近市场，创造（或未创造）就业/收入；
- 获取（或缺乏）更多样化的产品，包括营养丰富和不太丰富的粮食；
- 获取（或缺乏）优质自然资源（安全、健康、生产力高的资源）；
- 获取（或缺乏）优质服务和基础设施。

13. 针对其中某个领域的行动必将对其它领域之一产生影响。城镇化和农村转型既带来了机遇和又带来了挑战，这对城市和农村地区来说都一样。例如，城镇化可能促使收入提高、更易获得服务，但也可能导致生活成本上升、水质或其他自然资源质量下降，农村地区面积缩小。普遍认为，没有城镇化就难以实现可持续经济增长。然而，证据也表明，在 1970 年代到 2000 年间，撒哈拉以南非洲部分国家实现了城镇化，但随之而来的是经济衰退。同样，农村地区转型可对获取服务和提高收入产生十分积极的影响，有助于实现更加可持续的城镇化，但同样意味着某些地区会落后，并出现贫困地区。只有通过消除农村和城市地区的粮食不安全和营养不良的根源，才有可能打破脆弱性循环，充分利用城镇化和农村转型带来的机遇。

## V. 总体领域

14. 不断变化的城乡动态为实现粮食安全和营养带来了特定的机遇和挑战，但同时也受到与全世界实现粮食安全和营养的行动有关的广泛挑战和趋势的影响。其中许多问题也是粮安委之前工作的重点。

### 人权<sup>3</sup>

15. 评估城乡联系时需要考虑许多人权问题，包括食物权、水权、健康权、适足住房权、教育权、工作和社会保障权、信息权、以及参与公共事务的权利，这些

<sup>2</sup> 粮食系统涵盖源自农业的所有产品的生产、加工、营销、零售、消费和处置活动，包括粮食和非粮食产品、畜牧业、游牧、渔业（包括水产养殖）、林业，以及各个环节的投入和产出。粮食系统还包括各类利益相关者、人群和机构，以及这些活动发生的社会政治、经济、技术和自然环境。

<sup>3</sup> 粮安委《全球战略框架》；《支持逐步实现食物权的自愿准则》

权利均与实现粮食安全和营养有着不可分割的联系。其中许多人权面临着风险，尤其是在农村和城市地区的非正式住区和/或未登记移民和难民的人权。城镇化和农村转型导致的侵犯人权行为包括强制搬迁、未供应卫生或安全的饮用水，以及犯罪或冲突事件增加等。考虑到新出现的城乡人口营养不良这一挑战，食物权、水权和卫生权尤为重要。

16. 确保城乡统一体的粮食安全和营养，需要各管理层级的所有利益相关者、政策制定者和成员关注人权。这意味着遵从人权义务以及参与性、问责制、非歧视性、透明度、人类尊严、赋权和法治等原则。然而，地方政府官员经常缺乏充分处理权利与实现粮食安全和营养之间联系的能力，或不熟悉制定实施粮食安全和营养政策的参与性进程<sup>xxv</sup>。

#### **弱势个人和群体<sup>4</sup>:**

17. 尽管贫困、粮食不安全和营养不良仍集中在农村地区，但越来越有必要了解谁在应对城市地区的营养不良和粮食不安全挑战。城镇化和农村转型最不公平的结果是同一社会群体（通常是极端贫困人口）在农村和城市地区均被排斥的情况。由于性别、年龄、民族、种族、宗教或社会阶层等原因受到社会排斥的群体或个人，也往往被剥夺从城乡联系中更多获取服务和基础设施的机会、就业和创收机会以及获取营养食物的机会，在实现粮食安全和营养方面将面临更大挑战。例如，城市地区的儿童和妇女可能面临着不同的粮食安全和营养挑战。国际粮食政策研究所的《2016 年全球营养报告》表明，低收入国家的五岁以下的农村儿童通常更易发育迟缓，城市地区五岁以下儿童发育迟缓问题也日益严重，若干国家报告称城市儿童发育迟缓率达到 30% 或更高。同时，该报告指出，在撒哈拉以南非洲国家中，许多国家城市地区 19—49 岁妇女的肥胖率接近 50%。

18. 农村和城市地区的弱势个人通常包括在非正式部门就业的个人、新定居者（包括难民和流离失所人口）、无地或少地家庭、女户主家庭、青年和儿童、老人、残疾人、病人、以及低收入和资源贫乏家庭。这些个人/群体更容易受到自然灾害、内乱和疾病爆发等危机的影响。确认个人的弱势状况及其在农村与城市地区的差异，有助于在设计满足其需要的政策时考虑如何最佳包容所有个人。<sup>xxvi</sup>然而，缺乏分类的本地化（细分）数据，外加城乡地区之间/城乡内部人口流动性增加，使得难以确定针对最弱势人群的干预措施。

#### **妇女<sup>5</sup>:**

19. 与城乡联系有关的粮食不安全和营养不良挑战通常对妇女和女童更为严峻，因其在世界最贫困的十亿人口中占五分之三，妇女和女童在参与决策及获取针对其

<sup>4</sup> 高专组，2012 年。《社会保护促进粮食安全：粮食安全和营养问题高级别专家组报告》，意大利罗马

<sup>5</sup> 粮安委，2011 年。《关于性别、粮食安全和营养的政策建议》以及粮安委 2017 年妇女赋权论坛

需求的资源和服务时面临的挑战也更为严峻<sup>xxvii</sup>。虽然城镇化能够增加妇女获取就业机会和服务的途径，因而通常与增加妇女独立性相联系<sup>xxviii</sup>，但情况并非总是如此，而且也不可能将城市妇女面临的问题与农村妇女面临的问题完全进行区分，因为所有地区的妇女的需求和机遇在很多方面因其收入水平高低而各有不同。同样，如果只是城市地区的服务获取途径和服务质量得到提升，就会存在农村妇女落在后面的风险。

20. 尊重、保护并满足妇女权利（包括其平等参与决策的权利）对于应对城乡统一体的粮食安全和营养挑战仍十分关键。妇女发挥着家庭粮食生产者、加工者和准备者/供应者的多重作用，因此也是消除粮食不安全的关键参与者。例如，向农村地区的妇女提供与男性同样的资源可使农场产量提高 20%—30%，并使全球饥饿人口数量降低 12%—17%<sup>xxix</sup>。妇女的状况通常与儿童的营养状况相关，因为拥有更多权利的妇女自身营养状况更好，得到更多照料，并为其子女提供更好的照料。随着农村和城市居民更依赖于购买粮食，妇女赋权在满足家庭膳食需求中发挥关键作用。

#### 青年<sup>6</sup>:

21. 同样，在评估城乡联系对粮食安全和营养的影响时，青年应得到更有针对性的关注。超过 50%的世界人口由儿童和青年组成，10 至 24 岁间的青年人口约 18 亿<sup>xxx</sup>。约 90%的青年居住在发展中国家，其粮食不安全和营养不良的发生率也最高。

22. 青年人口日益增加，为经济和社会进步提供了机遇，但也带来了挑战。2013 年，有 7 300 万 15 至 24 岁的青年失业，其中北非和西亚比例最高。志在成为其社区变革推动者的青年的流动性日益增加，且常常是青年为了工作和学习往返于城市和农村之间，因而在促进城乡连通方面发挥着关键作用。然而，提供给青年的机遇还需进一步增加，可通过开发青年在农业及更广泛的粮食系统领域的技能和才能，以及确保青年获得土地和资源以促进其自身投资和参与度来实现。加强城乡统一体的青年的参与机会（包括使农业收益增加、对农村和城市地区的青年更具吸引力），是实现粮食安全和营养目标的关键组成部分。约 20 亿青年已成为或未来将成为劳动力，目前发达国家<sup>xxxi</sup>和发展中国家<sup>xxxii</sup>的农民平均年龄接近 60 岁。

#### 气候变化和抵御能力<sup>7</sup>:

23. 气候变化影响农村和城市居民粮食安全和营养的各个方面，尽管在不同地域影响不同。不断变化的气候状况影响了水资源可得性、生态系统服务功能、以及作物、畜牧业、林业和渔业，并将更显著地影响依赖旱作灌溉的区域。某些预测预计在未来几十年间生产力将平均下降 2%，对人口高速增长地区的影响更为明显。<sup>xxxiii</sup>由于更极端的天气事件和高温，气候变化还将影响能源来源等基础设施以及在农村和城市地区间运输产品和服务的交通基础设施<sup>xxxiv</sup>。

<sup>6</sup> 粮安委，2015 年。《开发知识和技能，培养青年人才，促进粮食安全和营养》。意大利罗马

<sup>7</sup> 高专组，2012 年。《粮食安全与气候变化：粮食安全和营养问题高级别专家组报告》，意大利罗马

24. 全球农村和城市地区的最贫困人口对气候变化影响最小，但正逐渐变成风险最大的人群，因为其十分依赖自然资源，缺乏获取服务和住区的途径。许多低收入的非正式住区位于易受洪水和滑坡影响的地区，极少或无法提供卫生环境、地面排水设施和废物收集<sup>xxxv</sup>。虽然城市内和城市间温室气体排放量差别极大，但城市地区的直接或间接排放量高达全球排放量的 80%<sup>xxxvi</sup>。然而，城市可提供一条便于利用适应、减缓气候变化和改善服务产生的共同益处的路径<sup>xxxvii</sup>。气候变化将加重城镇化和农村转型带来的粮食安全和营养挑战，但两种进程均提供了促进适应和减缓气候变化以实现粮食安全和营养目标的渠道。

## VI. 政策关注领域的动态变化

25. 随着各方公认需要在农村、城郊和城市地区及整个粮食系统采用更全面的方法实现粮食安全和营养，通过文献、技术研讨会和在线磋商确定了更广泛的主题和具体重点领域，需要更加关注如何实现粮食安全和营养。城镇化和农村转型为粮食安全和营养带来了新机遇和新挑战。因此，应透过粮食安全和营养的基本要素看待本节列出的动态变化，这些要素包括粮食的稳定可得性、可及性和利用，从而实现全球粮食系统的长期可持续性<sup>xxxviii</sup>。

### 治理

26. 多层次、多部门、多利益相关者治理：近期案例研究表明，虽然在制定国家政策（包括跨部门政策和战略）过程中越来越多地纳入了粮食安全和营养考量，但这不一定转化为实施过程中的跨部门协作<sup>xxxix</sup>。由于生计不能再被简单地划分为“城市”或“农村”，最弱势人群（尤其是小农）通过不同活动获得收入的多样性又已提高，解决粮食安全和营养问题将需要能够综合利用各专业领域的政策和计划。这意味着在特定背景下解决粮食安全和营养问题的主要切入点应包括所有政府决策者，包括但不局限于农业部、土地部、商务部、公共工程部、卫生部和许多其他部门。需要工程师、规划人员、律师、医生、教师的协调和投入，而不是仅仅限于粮食或营养问题专家，尽管其投入和参与十分关键。协调和协作不再仅限于政府，尤其是因为非政府行动方在城市和农村地区的医疗、价值链、基础设施、服务和教育领域发挥着关键作用。同样，需要赋予地方政府权力，并进一步阐明其在实施旨在实现农村和城市地区粮食安全与营养的政策及计划方面发挥的作用<sup>xl</sup>。

◀ **重点领域：**从采用更加综合的地域方法的现有举措中归纳关键主题和总结教训<sup>xli</sup>，尤其关注多利益相关者和部际纵向和横向协作。

27. 不仅涉及多利益相关者，还涉及直接相关的各方：虽然总体而言注重多部门和多利益相关者参与，以便在政策设计和干预中纳入农村和城市地区的广泛行动方，但同时强调，最易受粮食不安全和营养不良影响的人群参与，是确保政策和干预行动

具有包容性和公平性的一个关键要素。还要强调的是，包容性和公平性是城镇化和农村转型讨论中的关键限定条件，但其在实践中仍令人捉摸不定。近期研究表明，让社区或居民参与规划<sup>xliii</sup>，可解决可持续性和土地管理问题，还能提高居民和社区对成果的满意度<sup>xliiii</sup>。农村和城市地区的低收入家庭通常被排除在规划和政策制定过程之外，这对于旨在满足这些家庭需求的基础设施和服务的提供水平会产生影响<sup>xliiv</sup>。

◀ **重点领域：**在设计应对粮食安全和营养的政策干预措施或计划时，注重社区层面的参与，并推动粮食不安全和营养不良者直接参与。

## 数据

28. 反映决策所依据动态变化的数据：目前的数据收集和分析系统与方法并不总是适合城镇化和农村转型引起的粮食安全和营养的变化情况。提高解决整个城乡连续统一体粮食安全和营养问题根源的能力面临众多数据挑战，包括流动性和临时移徙增加、非正式住区以及粮食安全和营养数据收集范围经常变化等。目前发布的全球粮食安全指数没有区分城市和农村条件差别，或分类说明不同条件的不同影响。确定贫困线及其与城市粮价的关系仅是这种数据空白的一个例子。最近的案例研究强调，需要解决各国境内在粮食安全和营养成果方面的地域差异<sup>xliv</sup>。尽管农业等行业的产能提高已使许多国家在国家层面减轻了贫困，并提高了粮食安全和营养，但是营养不良和贫困严重的地区仍然存在，且并不一定引起关注或得到充分解决。<sup>xlvi</sup>实现人人享有充足粮食的权利，且不让任何人掉队，将意味着需要深入了解易受影响的具体地区，在数据收集和分析方法中充分关注其需求。需要对数据进一步分类和细化，包括可衡量城市地区内可能存在的差异的数据，以获取性别、年龄、地域和地区具体信息的差异。还需要更多跨部门的综合数据，使一个部门的数据可与另一个部门（例如，卫生和农业部门）的数据交流互动。

29. 也需要收集整个粮食系统的数据，不局限于只关注粮食不安全或营养不良。一种新兴研究和试点研究方法对整个“城市区域粮食系统”进行了深入分析，该分析强调需要分析当地情况、从当地众多利益相关者收集定性和定量数据，不局限于只关注“贫困”家庭，以便确定政策干预措施，解决粮食不安全和营养不良的根源问题<sup>xlvii</sup>。数据在消除贫困、促进可持续发展方面发挥的核心作用也在《2030年议程》中得到认可。可持续发展目标的通过以及相关后续行动和审查活动为各国政府优先对其统计能力和筹备工作进行全面的需求评估提供了战略机遇。

◀ **重点领域：**确定数据收集和分析中的主要差距

◀ **重点领域：**确定通过参与式收集和分析获取更多本地化和性别特异性数据的方法

## 消费模式和营养

30. 了解不断变化的消费模式及其对实现健康和可持续膳食的影响<sup>xlviii</sup>：城市和农村地区之间的主要联系之一是对粮食的需求。收入提高与加工食品需求增加相互联系。然而，贫困和农村地区购买的食品和加工食品也日益增多<sup>xlix</sup>，非洲和亚洲农村地区购买的食品占所消费食品总经济价值的 50% 以上。其中，加工食品占一定比例，且在城市和农村地区的食品支出中所占比例均不断增加。值得特别注意的是，日收入低于 2 美元者对加工商品的需求增长迅速<sup>l</sup>。这意味着，最弱势群体越来越容易受价格波动及其对粮食安全和营养的作用的影响<sup>8</sup>。慢性营养不良的原因在于微量营养素（铁、维生素 A、锌、碘）缺乏，这是由于对含有这些营养素的食物摄入不足所致，即便摄入了足够热量。此外，营养不良加剧了“隐性饥饿”<sup>9</sup>和糖尿病、心血管疾病等非传染性疾病的出现，尤其是在城市地区，但这种情况在小城镇也越来越多。这意味着，粮食价格及农村和城市地区贫困人口可获得的加工商品的营养价值变得日益重要。

◀ **重点领域：**制定战略，加强营养教育，提高消费者意识

◀ **重点领域：**确保农村和城市地区均可获得负担得起的营养食品

31. 明确非正式市场和商贩增加对食品安全和营养的影响：众多农村和城市贫困人口的食物安全和健康主要受到环境危害和基础设施不足的威胁，包括无法获得足够的卫生设施，或卫生设施劣质、水源受污染或无法获得水源。从街头商贩购买的食物以各种方式对粮食安全和营养产生影响，往往在外出用餐中占很大比例，对城市贫困人口而言尤其如此<sup>li</sup>。尽管售卖食品提供了创收机会，但在劣质有形基础设施、环境危害和空间冲突方面也存在诸多限制因素。许多市场（尤其在城市地区）所处的地区固体废物收集能力不足，也没有适当的保护和存储设施用来防止食品变质<sup>lii</sup>。卫生培训不足或缺少食品安全测试可能会进一步加重食品安全威胁，尤其当商贩因担心遭受损失而出售变质或受污染食品时。然而，售卖食品既提供了重要的收入来源，对女性尤其如此，也能提供价廉且易于获得的食物选择，在城市地区尤其如此。因此，应在食品质量和安全与低价、可得性之间进行权衡，对商贩而言则与创收机会进行权衡。

◀ **重点领域：**提高对农村和城市地区非正式市场和商贩作用的了解，评估其带来的益处和粮食安全和营养风险。

<sup>8</sup> 高专组，2011 年。“价格波动和粮食安全”，粮食安全和营养问题高级别专家组报告

<sup>9</sup> 世界卫生组织将“隐性饥饿”定义为“缺乏维生素和矿物质”，当人们摄入的食物缺乏足够的生长和发育所需的微量营养素时会出现这种情况。见：[http://www.who.int/nutrition/topics/WHO\\_FAO\\_ICN2\\_videos\\_hiddenhunger/en/](http://www.who.int/nutrition/topics/WHO_FAO_ICN2_videos_hiddenhunger/en/)

## 土地和自然资源

32. 明确跨地域综合利用土地、获取自然资源 and 进行循环经济<sup>10</sup>规划的机会：流动人口为土地利用规划带来了特别挑战，因为一些地区的土地需求增速比可能的规划速度还快。据《联合国世界人口展望》称，若土地继续以目前的速度转为城市使用，则截至 2025 年，发展中国家平均每位新城市居民将把 160 平方公里的非城市土地转为城市土地<sup>liii</sup>。由于城市地区扩张以及土地转为他用，或者由于城市附近土地价格上涨，在一些情况下，农业生产正转向腹地或土地价格更低的其他国家。这为土地治理及土地所有者和使用者的权利带来了挑战，但也可能为之前交通不便的地区带来机遇，或者之前被投资忽视的较偏远地区现在可能吸引越来越多的关注。在农村和城市地区，关于使用《土地、渔业及森林权属治理自愿准则》<sup>11</sup>促进更多保护权属权利的综合土地利用规划，以及使用粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》促进更多对农业和粮食系统的负责任投资的信息日益增多。

33. 随着自然资源日益稀缺，并受到气候变化的影响，有必要加强涉及不同地区、生态系统和地域的更大规模的综合规划，权衡自然资源可获得性与需求，并探索提高效率和重复使用的方法。自然资源的利用及其对环境的破坏往往造成并加剧不公平现象，据估计，过去 60 年间，40% 的暴力冲突与自然资源有关<sup>liv</sup>。随着对循环经济体系的关注越来越多，有机会确定农村和城市地区所生产和利用的资源、副产品或废物流，以及如何指导资源在两个地区的有效利用<sup>lv</sup>。此类利用的实例包括，在农村、城郊和城市地区使用废水进行农业生产；利用废物流或副产品产生能源，供家庭烹饪或采暖，从而减少对木材产品的需求。

- ◀ **重点领域：** 鉴于城镇化和农村转型带来的动态变化，需评估现有工具和准则的使用情况，包括粮安委的工具和准则，以确保权属安全，促进参与式空间规划和负责任投资以及利益相关者的参与，从而实现不同地区、生态系统和地域的粮食安全和营养<sup>lvi</sup>
- ◀ **重点领域：** 确定用于提高效率与促进废物和副产品利用的机制，减少对自然资源的需求，促进城乡协同增效

## 农业

34. 促进农业生产协同增效：有证据表明，若粮食损失和浪费不出现显著减少，至 2050 年农村和城市地区人口增长可能需要全球粮食产量增加 50%—60%。城市和

<sup>10</sup> 欧盟委员会将循环经济定义为一种经济体系，在该体系中，“产品、材料和资源在经济中尽可能长时间地保值，最大限度地减少废物的产生对促进欧盟发展可持续经济的工作至关重要。”详情请参见：

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

<sup>11</sup> 粮安委，2012 年。《土地、渔业及森林权属治理自愿准则》，意大利罗马；粮安委，2014 年。《农业和粮食系统负责任投资原则》，意大利罗马

城郊地区的农业生产占很大比例，最近一项研究表明，近 60% 的灌溉农田和 35% 的旱农田位于城市边界 20 公里内<sup>lvii</sup>。对城市农业<sup>lviii</sup>和“绿色”城市空间的关注也日益增多，城市林业和多用途绿色区域随之增多，被一些人称为“田园风”城市住区<sup>lix</sup>。一些估计表明，城市中的农业和渔业人口达 10 亿，这意味着世界上 15%—20% 的粮食供应来自城市地区<sup>lx</sup>。人们对垂直农业和屋顶花园等领域的兴趣越来越浓厚，通过这些方式可以将农业整合到空间竞争激烈的城市地区。同时，至少在近期，很大比例的农业将仍然存在于被划分为“农村”的地区。

35. 随着缩短价值链的呼声不断高涨，许多城市和发达经济体注重购买更多在当地可以买到的商品和服务。然而，城市地区需求增长，城郊地区土地稀缺，这意味着在许多情况下，在国内、跨区域和国际层面价值链被拉长。国内价值链和区域价值链被拉长，为中游参与者和中小型城市地区带来了机遇<sup>lxi</sup>。然而，这也带来了挑战，因为农业生产可能转向监管较松的地区，导致对外产生负面影响。农村和城市消费者的膳食和需求从谷物转向其他食物，也为扩大易变质食品的生产带来了机遇。也有机会进一步探讨如何将小农生产者<sup>12</sup>（包括农村或城市农民、渔民或林务员）与消费者更直接地联系起来，此举的益处包括使生产者获得更大价值<sup>lxii</sup>，可能减少粮食损失和浪费<sup>13</sup>，可能获得更多营养和新鲜的食物<sup>lxiii</sup>，并使消费者了解其食物来源。社区支持型农业、农场门店、农民市场和合作社拥有越来越多的机遇，这表明生产者和消费者获得了积极好处。<sup>lxiv</sup>这包括可能出现越来越多的由专业和非专业农民自己生产的食品，这与下文的非农收入讨论有关。

◀ **重点领域：** 确定整合和提高城郊和城市农业生产力的机会

◀ **重点领域：** 明确指出农村和城市生产者如何通过参与当地和区域价值链获取更大价值（收入和获得更多营养食品）<sup>14</sup>

### 劳动力和流动性

36. 明确农业和非农创收机会：城市地区就业集中是城镇化和农村人口向城市移徙的主要驱动力之一。围绕农村转型的讨论也经常关注劳动力/就业因素和退出农业，以及这对相当大一部分可能从兼职务农转向全职非农工作的人口意味着什么<sup>lxv</sup>。小城镇的兴起及其城市化发展意味着，农村地区的居民不仅是农民，也包括越来越多加工、维修、贸易、运输、教育、医疗服务等领域的工作者。这些领域的工作者在市场上购买食物，即使仍然活跃于初级生产的人往往也拥有另一份收入，这可能是他们的主要收入，也可能是次要收入来源，例如汇款。就业数据往往可能只关注主要就业，不能覆盖许多家庭参与的所有创收活动。最近的数据似乎表明，农业家庭越来越

<sup>12</sup> 基于粮安委将为联系小农与市场提供的政策建议的成果

<sup>13</sup> 高专组。2014年。《可持续粮食系统背景下粮食损失与浪费：粮食安全和营养问题高级别专家组报告》，意大利罗马

<sup>14</sup> 基于粮安委将为联系小农与市场提供的政策建议的成果；粮安委。2012年。《土地、渔业及森林权属治理自愿准则》，意大利罗马；粮安委。2014年。《农业和粮食系统负责任投资原则》，意大利罗马

越多地参与到创造非农收入的活动中<sup>lxvi</sup>。随着城镇化和农村转型，非农收入变得日益重要，需要更加关注就业机会和挑战，尤其是许多发展中国家非常年轻的人群。在非洲，预计未来 15 年将有 3 亿年轻人进入劳动力市场，未来 30 年将达到 7 亿<sup>lxvii</sup>。

◀ **重点领域：** 确定通过农业和非农活动增加收入的方式，尤其是适合小生产者、女性和年轻人<sup>15</sup>的方式，认识到全职生产可能无法完全维持生计或成为所有生产者的优先选择

37. 通过管理移徙减少风险，增加机遇：日益增强的流动性意味着，移徙可能并非长期的决定，许多从农村向城市移徙的农民在短时间后重返农村地区。移徙这一提法通常具有负面意义，但在许多情况下也带来机遇。例如，移徙农民寄回当地的汇款往往是维持农村生计和风险分散的关键组成部分。2011 年，寄往发展中国家的国际汇款价值超过 4,000 亿美元，在一些地区占国内生产总值的 20%。<sup>lxviii</sup> 移徙农民属于农村社区最大的投资者群体，即使他们也在为满足自己的粮食安全和营养需求而挣扎奋斗。然而，2011 年的一项人口政策调查显示，82% 的发展中国家报告称，已实施政策控制农村人口向城市移徙<sup>lix</sup>。移民和难民往往因为冲突状况或自然灾害、环境退化而移徙，而且很大程度上是因为经济不景气和粮食不安全。鉴于高移徙成本和与移徙相关的不确定性，很大一部分移徙发生在各国国内。

◀ **重点领域：** 确定有关方式，通过利用和提高移民技能增强机遇与可用劳动力匹配性，从而促进增长和发展

◀ **重点领域：** 确定有关方式，确保移民不对城乡连续统一体的环境、社会和经济状况产生压力，致使不公平及粮食和营养不安全程度加剧

## 服务、基础设施和社会保护

38. 加强社会保护<sup>16</sup>、服务和基础设施供应，以满足需求和弥补差距：流动性增加和人口移徙带来了挑战，即是否有能力确保向不断增长的人口与可能在不同地区生活和工作或往返于不同地区的人，包括流动工人或季节性工人，提供充足的基础设施和服务。当然也带来了机会，即向越来越多更为分散的小城镇“中心”的更多人口提供优质服务 and 创收机会。同样，在理解移徙的动态性和流动性，以及如何分配资源以调整可应对这种流动性的服务和基础设施方面面临一些挑战，尤其是由于流动人口没有证件或缺乏相关数据。但也有机会根据农村和城市贫困人口的技能、需求和期望，向他们提供更为多样化的选择，以满足他们对粮食安全和营养的需求，并适应和应对动态变化。还有机会将社会保护计划和生计恢复联系起来，例如通过将当地生产者供应的粮食分配给粮食援助接受者。

<sup>15</sup> 整合即将发布的《2017 年粮食和农业状况》关于《转型中的农业和粮食系统：可持续粮食安全和减贫的机遇与挑战》的报告中的建议

<sup>16</sup> 高专组，2012 年。粮食安全社会保护：粮食安全和营养问题高级别专家组报告，意大利罗马



**时间表：**此备选方案可在《2016—2017 多年工作计划》内完成。

42. 备选方案 1 所依据的假设是，本文和粮安委过去的工作提供了足够的基础，有把握在 2017 年藉以提出政策建议。若粮安委利益相关者认为粮安委有必要更深入参与，以便更好地了解城乡动态变化背景下的粮食安全机遇和挑战，则提出以下其他备选方案：

#### **备选方案 2—有效政策方法汇编**

43. 基于论坛的成果，粮安委可要求开放工作组于 2017 年召开为期两天的会议，分享经验，并就良好做法达成共识。第一日，同行和多利益相关者进行目标明确的学习和分享良好做法的活动，目的是探讨在城乡动态变化背景下解决粮食安全和营养问题的有效政策措施实例。在此项职能范围内，粮安委也可邀请相关机构和计划参与，包括但不限于联合国人居署和米兰城市粮食政策协议网络。第二日用于审查已确定良好做法的汇编，该汇编将作为有效政策措施纲要，提交粮安委第四十四届会议。为期两天的会议不会连续两天召开，以便留出充足的时间供秘书处编写纲要草案，并供成员国和利益相关者与其委派者磋商。

**时间表：**此备选方案可在《2016—2017 多年工作计划》内完成。

#### **备选方案 3—高专组报告**

44. 多年工作计划开放工作组在进一步制定粮安委 2018—2019 年两年内的优先活动时，可考虑由高专组编写一份关于城镇化和农村转型完整主题或这一广泛主题大类下出现的一项具体议题的报告。

45. 高专组报告可梳理其他证据，系统分析充分应对人口快速增长对粮食系统产生的直接和间接后果所需的政策变化。该报告也可证明有关生产者，尤其是小农，如何受城乡动态变化影响，以及哪些政策将确保更好地规划各地域的粮食安全和营养。

46. 因此，高专组报告将填补一项全球空白，通过增强国家制定与城乡动态变化一致的政策的能力，促进实现粮安委消除全世界饥饿的愿景。

**时间表：**此备选方案将把城镇化和农村转型工作纳入《2018—2019 多年工作计划》。

#### **备选方案 2+3—高专组报告提供的全球政策工具和有效政策措施汇编**

47. 基于证据和知识编制的高专组报告和有效政策措施汇编将为 2019 年后制定独立的《准则》或《原则》等粮安委全球政策指导工具提供出发点，充分发挥粮安委全球协调框架中的三个职能。也可考虑其他信息来源，例如高级别政治论坛专题评论。

**时间表：**此备选方案将把城镇化和农村转型工作纳入《2018—2019 多年工作计划》，也可能纳入其以后的计划。

## 附件 A. 城镇化与农村转型对粮食安全和营养的影响：政策重点领域

治理	多层级、多部门、多利益相关者治理
	不仅涉及多利益相关者，还涉及直接相关的各方
数据	反映决策所依据动态变化的数据
消费模式和营养	了解不断变化的消费模式及其对实现健康和可持续膳食的影响
	明确非正式市场和商贩增加对食品安全和营养的影响
土地和自然资源	明确跨地域综合利用土地、获取自然资源 and 进行循环经济规划的机会
农业	促进农业生产协同增效
劳动力和流动性	明确农业和非农创收机会
	通过管理移徙减少风险，增加机遇
服务、基础设施和社会保护	加强社会保护、服务和基础设施供应，以满足需求和弥补差距

i 经社部，2014 年。《世界城镇化前景修订版》。

ii Seto, K.C., Reenberg, A., Boone, C.G., Fragkias, M., Haase, D., Langanke, T., Marcotullio, P., Munroe, D.K., Olah, B. 和 Simon, D., 2012 年。《城市土地远程连接和可持续性》。《美国国家科学院院刊》，109(20)，第 7687 至 7692 页。

iii Seto, K.C. 和 Ramankutty, N., 2016 年。《城镇化与粮食系统之间隐藏的联系》。《科学》，352(6288)，第 943 至 945 页。

iv 同上。

v Lowder, S.K., Skoet, J. 和 Singh, S., 2014 年。《我们对全球农场和家庭农场的数量与分布到底了解多少？》《2014 年粮食及农业状况》背景文件。农业发展经济司第 14-02 号工作文件。罗马，粮农组织。

vi Seto 和 Ramankutty, 2016 年。

vii Olinto, P.; Beegle, K.; Sobrado, C.; Uematsu, H., 2013 年。《贫困现状：贫困人口分布、哪些地区难以根除极端贫困以及世界贫困人口现状》。《经济前提》，世界银行。华盛顿特区。参见：

<http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/EP125.pdf>

viii Mitlin, D. 和 Satterthwaite, D., 2013 年。《南半球城市贫困：规模与性质》。纽约：罗德里奇

ix 人居署。2012 年。《世界城市状况报告 2012/2013：城市的繁荣》内罗毕：联合国人居署

x Crush, J. 和 Frayne, B., 2010 年。《隐藏的危机：南部非洲城市粮食安全（城市粮食安全系列一）》皇后大学和非洲粮食安全城市网络：金斯敦和开普敦。

xi 可持续发展目标

xii 第二届国际营养大会

- xiii 《可持续消费和生产十年框架》
- xiv 《米兰城市粮食政策公约》
- xv 《粮食与农业全球论坛公报》，2016年第八届柏林农业部长峰会
- xvi 2016年6月18日在联合国人居三大会中商定的新城市议程零版草案
- xvii 由于日益认识到需要采用更加综合全面的方式应对城乡联系，若干举措以不同方式涵盖了这一主题。案例包括：
- 粮农组织“为城市供应粮食”计划，[www.fao.org/fcit/fcit-home/en/](http://www.fao.org/fcit/fcit-home/en/)
  - 城市区域粮食系统合作平台，[www.cityregionfoodsystms.org](http://www.cityregionfoodsystms.org)
  - 国际环境与发展研究所对关于城镇化、农村转型和粮食安全的争论的重新梳理，<http://pubs.iied.org/17281IIED.html>
  - 可持续粮食系统国际专家组关于“城市在建立可持续粮食系统中的作用”的工作流程：<http://www.ipes-food.org/reports>
  - 农发基金关于地域方法的工作，城乡联系和包容性农村转型，<https://www.ifad.org/pub/thematic>
- xviii Sietchiping, R.; Kago, J.; Zhang, X.Q.; Augustinus, C.; Tuts, R. 2014年。《城乡联系对促进可持续城镇化、环境与城镇化的作用》ASIA 5 (2) 219–234，国家城市事务研究所，塞奇出版社。
- xix Tacoli, C., 2015年。城乡联系的关键作用。萨赫勒及西非主题周，2015年世博会。参见<http://www.oecd.org/swac-expo-milano/presentationsanddocuments/session-1-insight-tacoli-iied.pdf>
- xx Forster, T.; Santini, G.; Edwards, D.; Flanagan, K.; Taguchi, M. 2015年。《通过城市区域粮食系统强化城乡联系》，区域发展中心和人居署联合发行的关于区域发展对话的文件，第35期，关于“加强城乡联系，支持新城市议程。”
- xxi Buettner, T., 2014年。《联合国城市估计与预测：世界城镇化前景的优势、弱点与支撑》，《空间人口学》2014年第2(2)期。参见：[http://spatialdemography.org/wp-content/uploads/2014/03/Buettner\\_in-press.pdf](http://spatialdemography.org/wp-content/uploads/2014/03/Buettner_in-press.pdf)
- xxii 同上
- xxiii Berdegue, J., Rosada, T., Bebbington, A., 2014年。第27章，《农村转型：环境与健康》，<http://www.developmentideas.info/chapter/rural-transformation/>
- xxiv Tacoli, C.; McGranahan, G.; Satterthwaite, D. 2015年。《城镇化、城乡移徙和城市贫困》。环发学会工作文件。环发学会，伦敦，<http://pubs.iied.org/10725IIED>
- xxv 人权理事会第三十届会议，2015年。《关于地方政府在促进和保护人权中作用的基于研究的报告》，A/HRC/30/49
- xxvi 国际劳工组织，2012年。《社会保护底线建议书》，日内瓦，国际劳工大会第101届会议。
- xxvii 开发署，2006年。《认真对待性别平等》
- xxviii Tacoli, C.和 Satterthwaite, D., 2013年。《社论：性别和城市变化》，<http://eau.sagepub.com/content/25/1/3.full.pdf+html>
- xxix 粮农组织，2011年。《2010–2011年粮食及农业状况：农业中的女性：填性别鸿沟，促农业发展》，意大利罗马，<http://www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e.pdf>
- xxx 人口基金，2014年。《2014年世界人口状况报告》。
- xxxi 美国农业部，2014年。《美国农场和农民：初步报告要点》。参见：[https://www.agcensus.usda.gov/Publications/2012/Preliminary\\_Report/Highlights.pdf](https://www.agcensus.usda.gov/Publications/2012/Preliminary_Report/Highlights.pdf)
- xxxii Guo, G., Wen, Q.和 Zhu, J., 2015年。《农业劳动力人口老龄化对农田产出的影响：从农民偏好的角度来看》。《工程中的数学问题》，2015年。
- xxxiii Leclère, D., Havlík, P., Fuss, S., Schmid, E., Mosnier, A., Walsh, B., Valin, H., Herrero, M., Khabarov, N.和 Obersteiner, M., 2014年。《气候变化诱导农业系统转型：全球模型洞察》。《环境研究快报》，第9(12)期，第124018页。
- xxxiv Tacoli, C.; Bukhari, B.; Fisher, S., 2013年。《城市贫困、粮食安全和气候变化》，人居署第37号工作文件，城乡互动和生计战略。国际环境与发展研究所，伦敦，<http://pubs.iied.org/pdfs/10623IIED.pdf>
- xxxv 同上
- xxxvi Hoornweg, D., Sugar, L.和 Gomez, C.L.T., 2011年。《城市和温室气体排放：不断进步》。《环境与城市化》，第0956247810392270号。
- xxxvii 同上
- xxxviii Berry, E.M., Dernini, S., Burlingame, B., Meybeck, A.和 Conforti, P., 2015年。《粮食安全和可持续性：是否可以单独存在？》。《公共健康营养》，第18(13)期，第2293–2302页。

- xxxix 《2015 年大会报告：粮食安全和营养政策的地域方法》，国际大会，意大利米兰
- xl 人权理事会第三十届会议，2015 年。《关于地方政府在促进和保护人权中作用的基于研究的报告》，A/HRC/30/49
- xli 粮农组织拉丁美洲及加勒比区域区域举措；城乡联系，《城市农业杂志》；《米兰城市粮食政策公约：各城市精选良好做法》；意大利青年有机及传统公共粮食采购；
- xlii Kent, G. 2014 年。《建立自力更生的营养能力》，夏威夷大学，夏威夷火奴鲁鲁
- xliii Usavagovitwong, N.等人。2013 年。《曼谷低收入住区的住房密度和住房偏好》，工作文件。国际环境与发展研究所，伦敦。
- xliv Sohel Ahmed, Edwin Simiyu, Grace Githiri, Alice Sverdlík 和 Shadrack Mbaka, 2015 年。《酝酿风暴：按社区绘制并宣传内罗毕非正式住区中的粮食供应商》。国际环境发展研究所工作文件。国际环境发展研究所，伦敦。
- xliv 经合组织、粮农组织、资发基金、米兰市政府、联合国世博会，2015 年。“采用地域方法制定粮食安全和营养政策”国际大会，2015 年 10 月 19 至 20 日，意大利米兰。大会报告参见 <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/Territorial-FSN-report.pdf>
- xlvi 2015 年大会报告，采用地域方法制定粮食安全和营养政策，意大利米兰国际大会
- xlvi 粮农组织，2016 年。为城市供粮计划。着眼城市边界之外。可从以下网址获取：  
<http://www.fao.org/in-action/food-for-cities-programme/approach/crfs/en/>
- xlvi 粮农组织，2013 年。粮食及农业状况：通过粮食体系改善营养状况，意大利罗马；粮农组织。2011 年。“城市粮食供应”多学科举措立场文件，意大利罗马；
- xlix 联合国营养事务常设委员会声明，2015 年。第六届世界城市论坛：城市人口营养安全，意大利那不勒斯；Walker, R.; Keane, C.; Burke, J., 2010 年。美国健康食品差异与获取：食品沙漠文献综述。《健康与地区》，第 16 卷，第 5 期，2010 年 9 月，第 876—884 页
- l Tschirley, D.L., Snyder, J., Dolislager, M., Reardon, T., Haggblade, S., Goeb, J., Traub, L., Ejobi, F.和 Meyer, F., 2015 年。非洲正在进行的膳食转型：对农产品系统就业的影响。《发展和新兴经济体农业企业杂志》，5(2)，第 102—136 页。
- li Sohel Ahmed, Edwin Simiyu, Grace Githiri, Alice Sverdlík 和 Shadrack Mbaka, 2015 年。《酝酿风暴：按社区绘制并宣传内罗毕非正式住区中的粮食供应商》。国际环境发展研究所工作文件。国际环境发展研究所，伦敦。
- lii Sohel Ahmed, Edwin Simiyu, Grace Githiri, Alice Sverdlík 和 Shadrack Mbaka. 2015 年。酝酿一场风暴：内罗毕非正式住区社区组织的针对食品商贩的绘图和宣传。国际环境发展研究所工作文件。国际环境发展研究所，伦敦。
- liii Roberts, B., 2014 年。二级城市管理系统：国际发展政策回应，城市联盟，比利时。
- liv 联合国环境规划署，2009 年。从冲突到和平建设：自然资源和环境的作用。日内瓦
- lv Lee-Smith, D., 2010 年。“城市供粮：赤道非洲城市农业最新情况”，《环境和城镇化》，国际环境发展研究所；Lee Smith, D., 2013 年。“非洲城区和城郊农业之路在何方？”，《城市：分析城市趋势、文化、理论、政策、行动》，17:1，69—84
- lvi Wehrmann, B.和 Antonio, D., 2015 年。使用《城市和城郊地区权属负责治理自愿准则》：探索性框架，2015 年世界银行土地与贫困大会，华盛顿特区
- lvii Thebo, A.L., Drechsel, P.和 Lambin, E.F., 2014 年。“全球城市和城郊农业评估：灌溉和雨育农田”。《环境研究通信》，9(11)，p.114002。
- lviii Soulard, C.T.; Banzo, M.; Perrin, C.; Valette, E. 2015 年。“城市农业和粮食战略与实践：六个地中海案例研究”。第二届城市化社会中的农业国际大会，“重新将农业和食物链与社会需求联系起来”，2015 年 9 月 14—17 日，意大利罗马；Robineau, O., 2015 年。“系统分析西非城市—农业的相互作用：参与者的地理分布”，《土地利用政策》，49，第 322—323 页。
- lix McGranahan, G.和 Satterthwaite, D.2014 年。城镇化概念和趋势，国际环境发展研究所工作文件。国际环境发展研究所，伦敦。<http://pubs.iied.org/pdfs/10709IIED.pdf>
- lx 粮农组织，2015 年。<http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/en/whyuph/foodsecurity.html>
- lxi Reardon, T., 2015 年。隐性中部：发展中国家农产品价值链中游的无声变革。牛津经济政策评论，31(1)，第 45—63 页。
- lxii Chapoto, A.; Haggblade, S.; Hichaambwa, M.; Kabwe, S.; Longabaugh, S.; Sitko, N.; Tschirley, D., 2013 年。加速农业商业化的制度模式：取自独立后的赞比亚的证据，1965—2012 年。E. Hillbom & P.Svensson (Eds.)，从全球历史视角看农业转型（第 281—310 页）：伦敦：罗德里奇出版社。

- 
- lxiii Lee-Smith, D.和 Lamba, D.2015 年撒哈拉以南非洲城市的营养和城市农业。《粮食和营养权利观察》，2015 年第 7 期
- lxiv Wilkins, J.; Farrell, T.和 Rangarajan, A. 2015 年。通过社区支持型农业将蔬菜偏好、健康和当地粮食系统联系起来。《公共健康营养》，18(13)，第 2393—3401 页；
- Bloom; J.D.和 Hinrichs, C.C., 2011 年。杂交食物价值链的非正式与正式协调机制。《农业、粮食系统和社区发展杂志》，1 (4)
- lxv Chapoto, A.; Hagglade, S.; Hichaambwa, M.; Kabwe, S.; Longabaugh, S.; Sitko, N.; Tschirley, D., 2013 年。加速农业商业化的制度模式：取自独立后的赞比亚的证据，1965—2012 年。E. Hillbom & P.Svensson (Eds.)，从全球历史视角看农业转型（281—310 页）：伦敦：罗德里奇出版社。
- lxvi Berdegue J. A.和 Proctor F.J.与 Cazzuffi C., 2014 年。包容性城乡联系。N123 系列工作文件。工作组：区域凝聚促进发展。区域凝聚促进发展计划。智利圣地亚哥 Rimisp。
- lxvii Tschirley 等人，2015 年。
- lxviii Roberts, B., 2014 年。二级城市管理系统：国际发展政策回应，城市联盟，比利时。
- lxix 联合国，2013 年。2011 年世界人口政策。纽约：联合国经济和社会事务部。