



联合国粮食及
农业组织



联合国粮农组织营养工作：提高所有人的营养水平

经过修改的版本

引言

联合国粮食及农业组织（粮农组织）[《2022-31年战略框架》](#) 概述本组织 致力于建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。“四个更好”是粮农组织的愿景，也是未来十年工作的组织原则。“四个更好”表明对“更好营养”的承诺，同时将可持续生产和体面生计与环境保护和休养生息的迫切需要联系起来。

2021年，粮农组织成员批准了[《2021-2025年粮农组织营养工作愿景和战略》](#)，为利用农业粮食体系各切入点以实现健康膳食和“更好营养”等目标提供指导并进行问责。

粮农组织在从生态体系投入品到食品消费和处置的整个农业粮食体系拥有经验和专长，因此在开展工作的各领域都有无数支持健康膳食的机会。

背景

营养与膳食

“更好营养”为当今世界提供了最大的发展机会之一。减少消瘦、发育迟缓、体重不足、微量营养素缺乏、超重、肥胖和膳食相关非传染性疾病将有助于实现若干可持续发展目标。然而，目前没有一个国家能够如期实现全球营养目标。九分之一的人口挨饿，三分之一的人口超重或肥胖，近四分之一五岁以下儿童发育迟缓，4500万人身体消瘦。

改善营养的主要挑战之一是膳食不佳。各地区和各组别人口膳食的能量和营养缺乏、过剩或不平衡，损害健康、生长和发育，并造成各种形式的营养不良和过早死亡。

虽然良好营养需要在许多其他方面予以改进（如卫生、生计、妇女赋权），但健康膳食是基石。

健康膳食需在数量和质量上充足、安全、多元和均衡。健康膳食的构成可因年龄、地域、性别、健康状况和文化偏好而异。尽管具体膳食需求不同，健康膳食都会限制引起食源性疾病的物质的摄入水平，为个体提供健康生活所需的营养和能量。清洁的饮用水也是健康膳食的基本要素。

膳食与农业粮食体系

农业粮食体系在为所有人提供健康膳食方面发挥至关重要的作用。农业粮食体系包括与食品相关的所有要素、活动和成果，从生态体系投入品到生产和加工，到交付和消费，最后到处置。农业粮食体系包括资源、人员、流程、基础设施、政策、供应链、消费者行为、社会经济成果和环境影响。

然而，农业粮食体系并未以最优方式促进健康膳食。农业粮食体系的各项政策经常与健康膳食不符。可能有益于健康膳食的政策往往是孤立的，在整个农业粮食体系中缺少连贯一致的政策。

此外，农业粮食体系面临重大和相互关联的压力，包括环境退化、气候变化、贫困、冲突和治理分散。

2019冠状病毒病（COVID-19） 疫情揭示了农业粮食体系、疾病和环境可持续性之间的内在联系。

这意味着需要加强“**同一个健康**”方针，以确保农业粮食体系提供更好成果。

COVID-19疫情还凸显出**农业粮食体系中普遍、开放、公平和非歧视性的贸易规则**的重要性。



采取农业粮食体系方针实现健康膳食需将农业粮食体系视为一个整体。应考虑农业粮食体系的所有不同要素及其关联和影响。优先考虑该体系的效率、包容性、韧性和可持续性，以改善健康、社会、经济和环境成果。

粮农组织成员呼吁在农业粮食体系中采取更多行动，促进健康膳食：

2021

年 - 世界粮食安全委员会通过了《粮食体系促进营养自愿准则》。

联合国粮食体系峰会将健康膳食置于工作前沿。

营养促成长峰会将粮食体系确定为三大核心承诺领域之一。

2016

年 - “联合国营养行动十年”的第一项活动是通过农业粮食体系改善膳食。

2014

年 - 《罗马营养宣言》承认，当前农业粮食体系在为所有人提供安全、多元和营养食品方面日益面临挑战。

粮农组织的作用

粮农组织营养工作旨在通过综合和基于粮食的方法、农业粮食体系和健康膳食定义和倡导改善一切形式的营养不良状况。

粮农组织具有独特的合作优势，能够建立伙伴关系，加速整个农业粮食体系的政策和行动，为所有人提供健康膳食。此外，粮农组织努力改善社会、经济和环境成果。因此，粮农组织可发挥关键作用，加强农业粮食体系、权衡取舍、形成合力、提高政策一致性，以实现健康膳食。

粮农组织与联合国姊妹机构以及全球、区域、国家和地方各级利益相关方合作，以实现可持续发展目标和全球营养目标，推进“联合国营养行动十年”，并确保在消除饥饿和为所有人打造公平世界的过程中不让任何人掉队。

粮农组织营养工作

愿景和使命

粮农组织的营养愿景是打造让所有人都能从高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系中获取健康膳食的世界。为实现这一愿景，粮农组织的营养使命是通过在整个农业粮食体系中加快推进有影响力的政策和行动，解决一切形式的营养不良问题，为所有人提供健康膳食。通过这一使命，粮农组织将推动实现各项可持续发展目标。

农业粮食体系大规模推动健康膳食的指导原则：

- 以人为本
- 因地制宜
- 不让任何人掉队
- 性别平等
- 立足充足食物权
- 创新势在必行
- 打造高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系
- 合作至关重要

图1：粮农组织营养使命有助于实现多项可持续发展目标

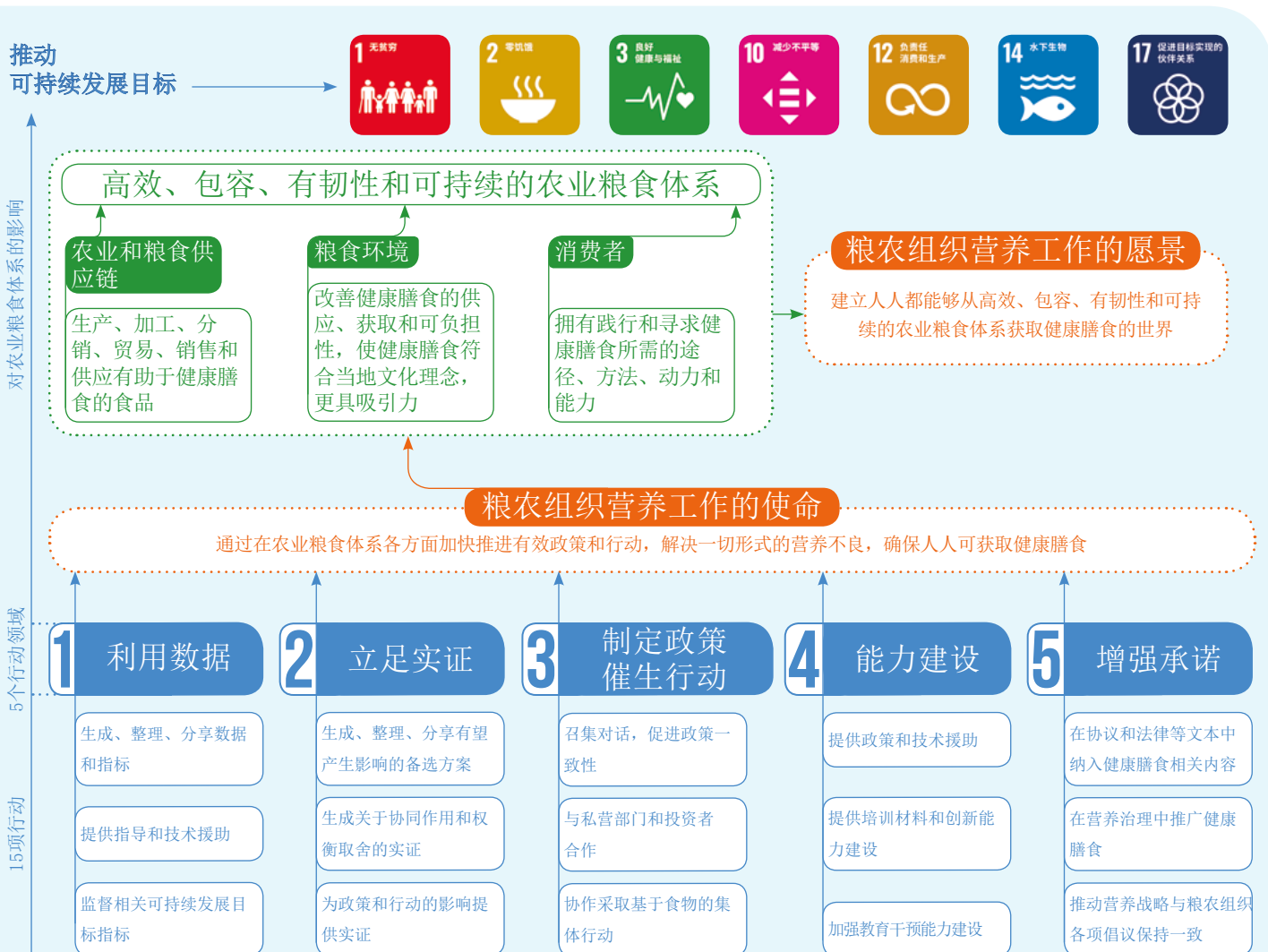


资料来源：作者在可持续发展目标图基础上编制

行动领域、成果和问责

粮农组织营养工作受益于“发挥影响的途径”框架（图2）。该框架说明粮农组织将通过高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系实现营养使命并为所有人提供健康膳食的方式。粮农组织营养工作包括五大相互依存的行动领域，每个领域包含三项具体行动。行动领域足够广泛，以涵盖根据具体国情开展的多样化行动，但也足够具体，以提供信息，确定行动优先次序，产生最大影响。

图2：粮农组织营养工作：发挥影响的途径



资料来源：改编自PC 130/5。图2. 粮农组织营养工作愿景和战略发挥影响的途径



行动领域1：利用数据

行动：

- 生成、整理、呈现、分享和交流关于人们膳食和农业粮食体系的数据及指标，重点关注以农业粮食体系为生的农村人口；边缘化的城镇人口；妇女和幼儿；青年；土著人民；移徙者；残疾人；处于人道主义危机、冲突和处境脆弱的人们
- 向全球、区域、国家和地方利益相关方提供以下方面的指导和技术援助：数据收集、分析和报告；如何理解、使用和交流数据，为政策和行动提供参考，推动健康膳食
- 监测与膳食相关的可持续发展目标指标，为决策提供参考，并跟踪实现可持续发展目标的进展

成果1：

决策者使用更多更优质数据指导在整个农业粮食体系中选择、设计和实施有影响力的政策和行动，推动健康膳食。

行动领域2：立足实证

行动：

- 生成、整理、分享和交流将影响农业粮食体系以实现健康膳食的政策和行动方案，包括使农业粮食体系更高效、更包容、更有韧性和更可持续的知识、创新和做法；减少粮食损失和浪费；增加产品多样性；增加消费者对健康膳食的需求
- 生成和交流关于促进健康膳食的政策和行动与促进农业粮食体系社会、经济和环境成果的政策和行动之间的权衡和协同作用的证据
- 促进生成关于政策和行动的证据，为今后设计和实施促进健康膳食的方案提供参考

成果2：

决策者利用大量证据在整个农业粮食体系中设计和实施有影响力的连贯一致的政策，促进健康膳食。





行动领域3：制定政策，催生行动

行动：

- 召集和参与各层面多利益相关方对话，加强政策和行动一致性，推动健康膳食和其他社会、经济和环境成果；讨论解决有争议的权衡取舍问题的方式
- 通过新的商业模式、创业精神、中小企业融资机会和伙伴关系，以创新方式与私营部门行为主体以及金融和投资机构合作，推动从高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系中获取健康膳食，同时始终避免利益冲突
- 让民间社会和土著人民代表以及其他利益相关方参与全球、区域和国家集体行动，通过基于粮食的方法和健康膳食以及其他方式解决一切形式的营养不良问题

成果3：

加强旨在实现农业粮食体系营养、社会、经济和环境成果的各项政策的一致性，在健康膳食方面采取集体行动。

行动领域4：能力建设

行动：

- 向所有决策者和实施主体提供政策和技术援助，设计、实施和扩大整个农业粮食体系的政策和行动，推动实现健康膳食和其他成果
- 为政府决策者提供培训材料、指导、工具包、创新学习模式和标准，在整个农业粮食体系中诊断问题并确定解决方案，以实现健康膳食
- 加强民间社会、学术界、农村咨询和农业推广机构、农民协会、土著人民团体、青年团体和学校的能力建设，制定、实施和评价关于农业、价值链、粮食环境、性别、气候变化、自然资源管理和消费者行为宣传措施，促进健康膳食

成果4：

粮农组织成员以及全球、区域、国家和地方利益相关方在整个农业粮食体系大规模实施政策、法律、投资和創新行动，促进健康膳食。

行动领域5：增强承诺

行动：

- 促进将健康膳食作为农业粮食体系政策和行动目标纳入相关全球、区域和国家协定、法律、食品法典委员会标准、投资和供资机制、多利益相关方进程和国家层面指导
- 通过对联合国营养、世界粮食安全委员会、“加强营养运动”和其他协调机制、平台和伙伴关系做出承诺，继续支持、促进和推动全球和国家层面的有效营养治理
- 使粮农组织营养工作与新的全组织倡议保持一致，包括“手拉手”行动计划、《粮农组织战略框架》、《粮农组织中期计划》、粮农组织新政策以及粮农组织现有政策和战略的工作计划

成果5：

全球、区域和国家机构对健康膳食做出更坚定承诺。

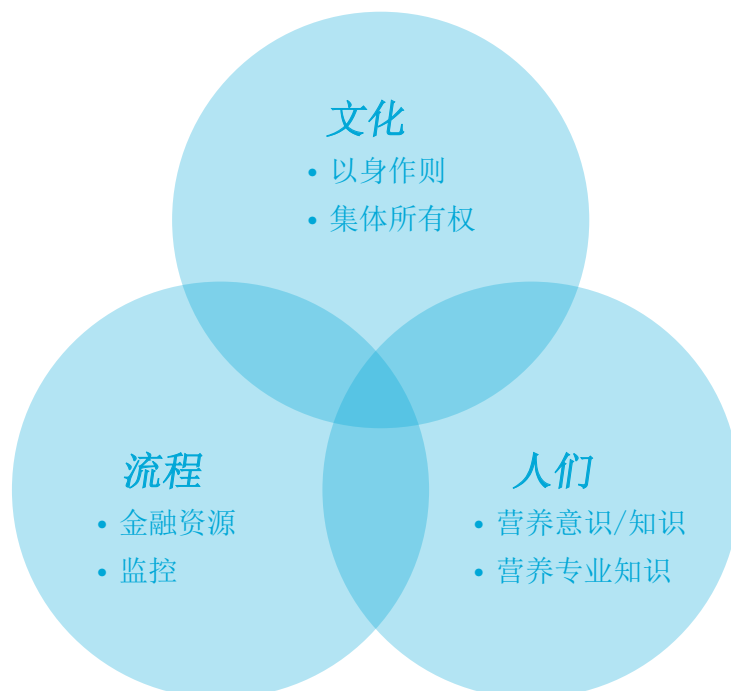
粮农组织设计了专门的问责框架以监测进展。将对照产出指标衡量每一项行动，以确保粮农组织对营养使命负责。

实施计划

为完成其富有雄心的营养工作，粮农组织制定了实施计划（如下图3所示），其中概述了粮农组织将促进或推动的有利因素。

图3：粮农组织营养工作的有利因素

确保成功的有利环境的组织变革的组成部分



资料来源：改编自D. Cohen。2005。《变革核心实地指南》。哈佛商业评论出版社



总结

健康膳食是良好营养的基石，农业粮食体系在实现人人享有健康膳食方面发挥至关重要的作用。然而，农业粮食体系并未发挥最优作用且面临巨大压力。

粮农组织的职责包括提高营养水平。《2022-31年战略框架》要求粮农组织致力于推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

《粮农组织营养工作愿景和战略》支持重视设计、制定和支持促进人人享有健康膳食的政策及行动。粮农组织各部门和单位可参照《粮农组织营养工作愿景和战略》确定各项活动，建立伙伴关系并契合成员需求，支持粮农组织履行营养使命和提高营养水平的职责，最重要的是，支持成员努力实现可持续发展目标。

依托营养工作，粮农组织将加快采取有影响力的行动和政策，建立高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系，解决一切形式的营养不良问题。农业粮食体系对于打造人人都能获取、负担得起和消费健康膳食的世界至关重要。

更多信息可访问 www.fao.org/nutrition/zh/



©FAO/ Vyacheslav Oseledko