



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Шестнадцатая сессия

Пусан, Республика Корея, 4–8 сентября 2017 года

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О МЕРОПРИЯТИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ДОСТУПА К РЫНКАМ

Резюме

В настоящем документе представлена информация о мероприятиях, связанных с обеспечением качества и безопасности пищевых продуктов в секторах рыболовства и аквакультуры, проведенных ФАО со времени пятнадцатой сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой (ПТР КРХ/XV) в контексте работы ФАО в сфере научного консультирования Комиссии "Кодекс Алиментариус" и оказания помощи странам-членам в применении стандартов Кодекса.

Проект решения Подкомитета

- предлагается представить комментарии по работе ФАО в сфере научного консультирования Комиссии "Кодекс Алиментариус" по вопросам разработки стандартов и технической помощи государствам-членам в области наращивания потенциала в интересах повышения безопасности пищевых продуктов и доступа к рынкам в секторах рыболовства и аквакультуры;
- дать рекомендации относительно дальнейшей работы ФАО в рамках совместных мероприятий ФАО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) по научному консультированию Комиссии "Кодекс Алиментариус"; разработки рекомендаций по применению стандартов "Кодекса" и сводов норм и правил; и оказания технической помощи государствам-членам в области наращивания потенциала в интересах

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mt653

повышения безопасности пищевых продуктов и доступа к рынкам в секторах рыболовства и аквакультуры;

- дать рекомендации относительно направлений перспективных работ в целях обеспечения безопасности пищевых продуктов в секторах рыболовства и аквакультуры с учётом изменяющихся условий.

ВВЕДЕНИЕ

1. ПТР КРХ подчеркнул важность деятельности ФАО по наращиванию потенциала развивающихся стран и настоятельно призвал ФАО продолжать оказывать техническую поддержку по таким вопросам как доступ к рынкам и укрепление государственных систем контроля качества пищевых продуктов.
2. Подкомитет также призвал оказывать техническую помощь в области поддержки общин, занимающихся маломасштабным рыболовством, в целях обеспечения безопасности пищевых продуктов и предложил Секретариату изучить возможность применения упрощённых процедур, которые, тем не менее, обеспечивали бы соблюдение соответствующих норм, и признал важность региональных и местных рынков для защиты здоровья потребителей.
3. Подкомитет заявил о твёрдой поддержке продолжения тесного сотрудничества ФАО с ВОЗ и различными комитетами Кодекса по связанным с рыбой вопросам; было также заявлено, что эта работа должна быть обеспечена необходимыми финансовыми ресурсами для того, чтобы гарантировать высокое качество научных консультаций в процессе разработки стандартов Кодекса.
4. Члены Подкомитета положительно восприняли наращивание сотрудничества с другими международными организациями и подчеркнули, что ФАО играет координирующую роль в процессе расширения диалога между странами-импортёрами и странами-экспортёрами, направленного на обеспечение соблюдения требований по безопасности пищевых продуктов, которые содействуют развитию международной торговли.
5. Члены Подкомитета отметили, что частные стандарты потенциально могут стать барьерами для торговли и призвали ФАО продолжать сотрудничество с Кодексом в рамках Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер и проводить различие между обязательными и добровольными стандартами.
6. Настоящий документ преследует следующие цели: i) информировать о последних мероприятиях ФАО в области безопасности и качества рыбной продукции; ii) описать деятельность ФАО в этой области; и iii) запросить указания Подкомитета в отношении путей активизации деятельности ФАО в этой области.

ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В РАМКАХ "КОДЕКСА", СВЯЗАННЫЕ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ И КАЧЕСТВОМ РЫБНОЙ ПРОДУКЦИИ

7. Тридцать четвёртая сессия Комитета Кодекса по рыбе и рыбным продуктам (CCFFP) завершила работу по всем пунктам пошаговой процедуры разработки стандартов, и лишь один вопрос было предложено дополнительно проработать в плане разработки рекомендаций и плана отбора проб на содержание гистамина. После этой сессии не было представлено ни одной заявки на проведение новой дополнительной работы. Поскольку оставшийся объем работы не требует очных заседаний CCFFP, этот Комитет приостановил свою работу на неопределённый срок.

8. В рамках Кодекса было принято решение, что оставшуюся работу, например новую работу по гистамину, и продолжение работы по метилртути, можно передать в соответствующие комитеты: Комитет Кодекса по гигиене пищевых продуктов (CCFH) – по гистамину, и в электронную рабочую группу – по метилртути. Прочие новые вопросы, связанные с безопасностью пищевых продуктов, будут также обсуждаться в других соответствующих комитетах. Это решение относится и к новой работе по отравлениям сигуатеровыми рыбами, которая в настоящее время обсуждается в Комитете Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (ССCF), который также обсуждает и другие токсины в пищевых продуктах.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО

9. После последней сессии ПТР КРХ Департамент рыболовства и аквакультуры ФАО (FI) продолжил научно-техническую поддержку нормотворческой работы.

10. Работа на опережение: Многочисленные факторы продовольственных систем и за их пределами могут прямо и/или косвенно способствовать возникновению серьёзных проблем в области безопасности и качества пищевых продуктов. Заблаговременное выявление этих проблем является важнейшим фактором, определяющим способность принимать ответные меры и решать эти проблемы действенно и эффективно. В сотрудничестве с Группой по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов Департамента сельского хозяйства и защиты потребителей (AGFF) Департамент рыболовства и аквакультуры ведёт активную работу по выявлению критически важных и новых вопросов, затрагивающих, в частности, секторы рыболовства и аквакультуры, работая на опережение, включая подготовку обзорного вопросника, который поможет в определении приоритетов в будущей работе как Департамента, так и ФАО в целом. Это первый этап формирования более всеобъемлющей системы работы на опережение, в которую предполагается вовлечь более широкий круг заинтересованных сторон из государственного и частного сектора, что должно обеспечить более надёжную основу для понимания критически важных и новых вопросов. Первыми результатами этой работы на опережение стало определение в качестве приоритетных таких направлений, как морские биотоксины (исходя из последствий изменения климата); микропластик в водных организмах (исходя из текущего состояния загрязнения морей); а также устойчивость к противомикробным препаратам (УПП) и применение противомикробных препаратов (ППП) – поскольку все эти факторы представляют собой угрозу для действенной профилактики и лечения всё более широкого круга бактериальных, паразитарных, вирусных и грибковых инфекций.

11. Устойчивость к противомикробным препаратам: В рамках совместных трёхсторонних мероприятий по противодействию глобальной угрозе УПП, ФАО работает в тесном сотрудничестве с Международным эпизоотическим бюро (МЭБ) и ВОЗ. Департамент рыболовства и аквакультуры активно участвует в работе Междепартаментской рабочей группы ФАО по УПП, которая способствует реализации инициатив ФАО, МЭБ и ВОЗ по координации мероприятий в мире по решению проблемы УПП в контексте взаимодействия экосистем животных и человека.

12. Руководство ФАО по контролю качества рыбы и рыбной продукции с учётом результатов анализа рисков: Ведётся работа по включению УПП в соответствующие разделы в качестве потенциальной угрозы, связанной с рыбной продукцией аквакультуры, и обновлению Руководства по анализу рисков путем включения положений, связанных с имеющей пищевое происхождение устойчивостью к противомикробным препаратам (Руководство Кодекса SAC/GL 77-2011).

13. Отравление сигуатеровыми видами рыб: ФАО оказала консультативную поддержку 11-й сессии Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (ССCF) по вопросу отравления сигуатеровыми видами рыб; при этом была подчеркнута важность разработки вариантов управления в условиях рисков для разных государств-членов, особенно

для тех стран, где высока смертность от отравления рыбой этого вида. Комитет одобрил предложение разработать рекомендаций по управлению в условиях этих рисков и установить максимально допустимые уровни (МДУ) для сигуатоксинов видов, обитающих в Карибском море и в Тихом океане. Для содействия этой работе, ФАО и ВОЗ – при наличии средств – будут обеспечивать научно-консультационную поддержку работы по оценки рисков, связанных с сигуатоксинами, исходя из которых и будут установлены максимально допустимые уровни; они также проведут рассмотрение существующих аналитических методик выявления и количественного определения сигуатоксинов с тем, чтобы дать рекомендации относительно использования тех из них, которые пригодны для рутинного анализа и наблюдения. В рамках этой работы Департамент впервые принял участие в сессии Группы экспертов ЮНЕСКО и Межправительственной океанографической комиссии (МОК ЮНЕСКО) по вредоносному цветению водорослей, состоявшейся в мае 2017 года в Париже, где было доложено о работе ФАО и состоялось обсуждение с международными партнёрами хода работы по реализации согласованной МОК, ЮНЕСКО, МАГАТЭ, ФАО и ВОЗ совместной стратегии по сигуатеровым видам рыб, которая была разработана на межучрежденческом совещании, организованном ФАО в декабре 2015 года.

14. Работа в рамках Кодекса по гистаминам: ФАО оказала консультативную поддержку 48-й сессии ССФН, которая обсуждает в настоящее время ряд вопросов, которые ранее рассматривались в ССФФР. В данном случае речь идёт о работе по контролю содержания гистамина и планах отбора проб на содержание гистамина. В соответствии с рекомендацией ССФН, ФАО поручила провести обзорное исследование для определения количества случаев отравления гистамином (гистаминоподобными веществами) при употреблении мяса лососёвых рыб с тем, чтобы ССФН мог принять решение о включении (или невключении) этого вида в таблицу рыб, при употреблении которых возможно отравление гистамином.

15. Консультационные услуги разового характера Кодексу Консультационные услуги разового характера были оказаны электронной рабочей группе (ЭРГ) Кодекса по содержанию метилртути в рыбе в связи с обсуждением МДУ. Перед 11-й сессией СССФ¹ ФАО направила ЭРГ рекомендации по результатам консультаций экспертов ФАО/ВОЗ. На 11-й сессии СССФ было принято решение о продолжении работы по подготовке предложений относительно МДУ и связанных с этой работой планов отбора проб с тем, чтобы представить результаты этой работы на рассмотрение СССФ. ЭРГ продолжит работу в данном направлении. Секретариат Кодекса направит циркулярным письмом запрос о предоставлении дополнительных данных по общему содержанию ртути и метилртути в рыбе.

16. Полициклические ароматические углеводороды (ПАУ): ФАО оказывает поддержку ряду государств-членов в выработке стратегических целей и частному сектору – в приведение методов копчения продукции в соответствие с рекомендацией Кодекса относительно уровней содержания ПАУ в рыбе горячего копчения. Эта работа по копчёной рыбопродукции необходима для приведения в соответствие с нормативами Европейского союза относительно уровней ПАУ. Эта работа ведётся в интересах мелких производителей копчёной рыбы в Западной Африке; по её результатам была разработана и внедрена такая новая технология копчения, которую можно было бы применять в секторах маломасштабного рыболовства и аквакультуры, и которая давала бы положительные результаты в плане безопасности пищевых продуктов в силу снижения уровней ПАУ. В странах Западной Африки специалисты по управлению в условиях рисков и по оценке рисков прошли подготовку по вопросам использования собранных данных по поступлению ПАУ с пищей с тем, чтобы они могли сформировать стройный механизм анализа рисков в области безопасности пищевых продуктов.

17. Оценка рисков, связанных с *Vibrio* spp.: Продолжается работа по оказанию совместно с ВОЗ поддержки в оценке рисков, связанных с *Vibrio* spp. в морепродукции с целью оказания помощи странам в применении международных стандартов Кодекса для борьбы с *Vibrio* spp. в

¹ www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/meetings-reports/detail/en/?meeting=CCCF&session=11

морепродукции. Эта работа включала оценку рисков *Vibrio parahaemolyticus* в сырых устрицах и анадарах и *Vibrio vulnificus* в сырых устрицах. Самые последние рекомендации, совместно разработанные ФАО и ВОЗ, касаются выбора и применения методологии и последующих шагов по глобальной программе оценки рисков, связанных с *Vibrio* spp.

18. Азотные коэффициенты: Разработана новая таблица азотных коэффициентов для определённых видов рыбопродукции с использованием данных, вошедших в CODEX STAN 166-1989, и другой статистической информации, полученной на основе имеющихся данных из коллегальных публикаций. Азотный коэффициент – это среднее содержание азота в веществе морепродуктов без учёта жиров, которое можно использовать для расчёта состава различных видов морепродуктов. В соответствии с требованиями ССФФР на веб-сайте ФАО приведены опубликованные значения азотных коэффициентов для рыбы согласно нормам надлежащей производственной практики (НПП), предварительные значения, ожидающие утверждения, а также информация о методике определения данного показателя².

19. Программы санитарной обработки двустворчатых моллюсков: Завершена разработка проекта документа "Техническое руководство для создания программ санитарной обработки двустворчатых моллюсков" (Руководство) в соответствии с требованиями свода правил и норм Комиссии "Кодекс Алиментариус" для рыбы и рыбных продуктов. Это руководство предназначено в первую очередь для использования при первичной переработке моллюсков двустворчатых для употребления в живом или сыром виде. В этом контексте его положения применимы к разделу 7.2 Кодекса практики и к оценке и мониторингу районов, используемых для передержки (раздел 7.4). Районы, используемые для доведения до нужной кондиции и хранения в воде (раздел 7.6.2) в естественных условиях, могут также быть предметом оценки и мониторинга, при этом применимы те же принципы. В руководстве основное внимание уделяется общим требованиям и микробиологическим факторам риска. Для химических факторов риска, токсичного фитопланктона и биотоксинов содержатся ссылки на соответствующие стандарты Кодекса и другие публикации ФАО. Для проверки полезности проекта руководства, этот документ в настоящее время проходит опробование в Анголе, на Мадагаскаре, в Мозамбике и Намибии. Опробование этого документа помогает оценить применимость концепций, изложенных в этом руководстве, для развивающихся стран, в которых программы санитарной обработки двустворчатых моллюсков осуществляются в разных объёмах. После этого опробования, рекомендации будут доработаны и консолидированы и вывешены на веб-сайте ФАО для общего пользования.

20. Морские биотоксины: Технический документ "Показатели эквивалентной токсичности для биотоксинов, связанных с двустворчатыми моллюсками"³ был обсуждён и окончательно доработан группой экспертов в ходе Совместного совещания экспертов ФАО и ВОЗ, состоявшегося в Риме 22–24 февраля 2016 года. Провести эту работу ФАО и ВОЗ предложил ССФФР для того, чтобы представить информацию о последних научных достижениях в области морских биотоксинов, связанных с двустворчатыми моллюсками, аналогов их токсинов и их биологической активности. Также опубликован научный документ "Расчёт показателей эквивалентной токсичности для биотоксинов, связанных с двустворчатыми моллюсками"⁴.

21. Морские микропластмассовые частицы: ФАО работает в тесном контакте с такими ключевыми партнёрами, как Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Объединённая группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП), а также с научными кругами в разработке глобальных ответных мер борьбы с угрозой для морских экосистем в связи с загрязнением пластмассами, которое приводит к тому, что микро- и нанопластмассовые частицы попадают в морепродукты. В декабре 2016 года ФАО организовала Симпозиум по микропластикам для рассмотрения проекта доклада,

² www.fao.org/3/a-bq792e.pdf

³ www.fao.org/3/a-i5970e.pdf

⁴ www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0924224416303697

подготовленного техническими специалистами. В докладе по микропластикам в рыболовстве и аквакультуре обобщаются научные сведения о распространении микропластиков в водной среде и его последствиях для водных организмов и безопасности пищевых продуктов. Специалисты разработали комплекс рекомендаций и обобщили передовой опыт работы по ограничению возможного влияния микропластиков на рыбные популяции и запасы, а также на вопросы безопасности пищевых продуктов в связи с потреблением рыбопродукции.

22. ФАО продолжает работу по распространению информации о нормативных требованиях в отношении содействия торговле и вновь открыла на веб-сайте GLOBEFISH раздел "Нормативные документы в области торговли рыбой"⁵. На этом сайте помимо общей информации о рынках и торговле имеются данные и приводятся результаты анализа мер по отбраковке и уведомлений на границе основных стран- и регионов-импортёров, а также краткий обзор соответствующих нормативных актов, регулирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, в этих странах и регионах.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

23. ФАО продолжает деятельность по содействию наращиванию потенциала государств-членов, оказывая им поддержку в осуществлении руководств, кодексов практики и стандартов Кодекса с тем, чтобы они могли выполнять требования, предъявляемые на крупнейших рынках, и соблюдать санитарные, фитосанитарные требования, и требования в отношении отслеживаемости. В частности, оказывалась поддержка Гамбии, Гане, Нигерии и Сьерра-Леоне в проведении оценки рисков в области безопасности пищевых продуктов в отношении определённых видов рыбопродукции и в принятии последовательных решений относительно управления в условиях рисков.

24. Поддержка в области применения стандартов безопасности и систем контроля качества пищевых продуктов в секторе рыбного хозяйства для соблюдения требований международных стандартов оказывалась или оказывается Бангладеш, Эритрее, Филиппинам, Таиланду и Украине в рамках организации программ подготовки кадров и/или семинаров-практикумов для распространения информации о требованиях, предъявляемых для доступа к рынкам, в отношении безопасности и качества пищевых продуктов, отслеживаемости и маркировки.

25. ФАО также оказывала поддержку в организации международных курсов и конференций. В апреле 2017 года в Бильбао, Испания, совместно со Средиземноморским агрономическим институтом Сарагосы, входящим в состав Международного центра по перспективным агрономическим исследованиям в Средиземноморье (МЦПАИС), был проведён пятидневный курс интенсивной подготовки "Повышение квалификации в области оценки безопасности рыбопродукции". Для участия в этом курсе была оказана финансовая помощь ряду государств-членов как средиземноморского региона, так и за его пределами. 10–13 сентября 2017 года в Рейкьявике, Исландия, состоится проводимый раз в два года Всемирный конгресс по морепродуктам, в котором примут участие представители нормативно-регулирующих органов крупнейших стран-импортёров, органов сертификации продукции рыболовства и аквакультуры, а также представители рыбоперерабатывающей промышленности и служб сертификации разных стран. В этой связи ряду стран также будет оказана поддержка для обеспечения их участия в этом Конгрессе. ФАО взаимодействует с этим Конгрессом ещё с 1969 года.

⁵ www.fao.org/in-action/globefish/en