



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 4-8 октября 2010 года

## НОВЫЕ ПОЯВЛЯЮЩИЕСЯ ВОЗМОЖНОСТИ И ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

### Расширение финансовой поддержки устойчивого управления лесными ресурсами со стороны государственного сектора

#### ВСТУПЛЕНИЕ

1. Устойчивое финансирование лесной отрасли превратилось в важнейшую глобальную задачу. Учитывая растущее признание взаимосвязи между лесами и устойчивым развитием, устойчивое финансовое обязательство приобретает центральное значение для успешного осуществления национальных программ лесопользования и других аналогичных политических механизмов в странах-членах.

2. Финансирование управления лесными ресурсами и защитой лесов производится, главным образом, за счет бюджетных ассигнований, дохода от продажи связанных с лесом товаров и услуг, инвестиций частного сектора и международной помощи. Однако вклад государственного сектора играет важную роль, поскольку зачастую он является единственным источником финансирования лесохозяйственной деятельности, нацеленной на достижение социального и природоохранного эффекта. Самое важное, что государственный сектор отвечает за обеспечение необходимой политической и экономико-правовой среды для наращивания дополнительных инвестиций из различных источников, в том числе со стороны организаций частного сектора и отдельных лиц, а также ведомств государственного сектора, не имеющих отношения к лесному хозяйству. Таким образом, усиленное и получившее устойчивый характер финансовое обязательство государственного сектора имеет основополагающее значение для устойчивого управления лесными ресурсами.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

### **ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

3. С ростом признания того, что леса обеспечивают общество многочисленными товарами и услугами, требования, предъявляемые к лесам, значительно возросли. Растет также понимание того, какой вклад вносят леса в экономическое развитие, в том числе в борьбу с нищетой и создание рабочих мест в сельской местности. Однако поскольку для лесного хозяйства многих стран по-прежнему характерны небольшие бюджеты и низкие уровни инвестиций, продвижение по пути к устойчивому управлению лесными ресурсами является постоянной задачей. Хотя почти 80 процентов лесов мира находятся в государственной собственности, доход, получаемый от лесов, нередко реинвестируется в этот сектор не в полном объеме.

4. Одна из задач, с которой часто сталкивается большинство руководителей лесного хозяйства, заключается в том, чтобы убедить центральные государственные органы финансирования и планирования в необходимости выделения достаточных средств на защиту, улучшение и устойчивое управление лесными ресурсами своих стран. Лесам и лесному хозяйству директивными органами нередко отводится второстепенная роль по сравнению с другими проблемами, требующими решения за счет ограниченных бюджетов. Даже в странах, обладающих существенными финансовыми ресурсами, правительства выделяют на нужды этого сектора лишь скромные средства. К тому же лесное хозяйство нередко воспринимается как консервативный сектор с устарелыми стратегиями и подходами, которые не способны привлечь внимание ни государственных директивных органов, ни крупных источников финансирования.

5. Лесохозяйственные ведомства ряда стран подвергаются серьезной реструктуризации и сокращению штатов, в некоторых случаях их полностью сливают с другими ведомствами. В результате их работа, влияние и финансирование сокращаются.

### **НАРАЩИВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА: ОТКРЫВАЮЩИЕСЯ ВОЗМОЖНОСТИ**

6. Недавно удалось несколько продвинуться вперед в выявлении и использовании возможностей повысить роль и значение лесов и лесного хозяйства и успешно расширить и диверсифицировать их финансовую базу. Открываются новые и новаторские пути наращивания финансовых ресурсов, в частности путем принятия стратегий, которые в большей степени поворачивают лесное хозяйство лицом к нуждам людей и социально-экономического прогресса.

### **Совершенствование межсекторальной координации и налаживание связей**

7. Некоторые страны успешно сформулировали, как устойчивое управление лесными ресурсами могло бы способствовать достижению большего числа целей и приоритетов развития: начиная с искоренения нищеты и предоставления питьевой воды, качество которой соответствует санитарным нормам, и кончая смягчением изменений климата и адаптацией к ним. Важные политические изменения позволили расширить участие разных заинтересованных сторон и помогли лесному сектору в привлечении средств для решения таких проблем, как развитие энергетики, экотуризм, здравоохранение и создание рабочих мест в сельской местности. В ряде стран были предприняты серьезные шаги по

стимулированию лесных кооперативов, федераций лесоводов и групп самопомощи (например, общинное ведение лесного хозяйства в Непале) к привлечению дополнительных ресурсов в лесное хозяйство.

8. Другие новаторские стратегии, принятые ведомствами, включают создание целевых «лесных фондов» (например, Амазонского фонда в Бразилии, Ламдонгского фонда защиты и развития леса во Вьетнаме и Национального фонда финансирования лесного хозяйства в Коста-Рике) и стимулирование новых объединений (партнерства между общинами и бизнесом, между государственным и частным сектором и международные партнерства) к активному привлечению общественного мнения и финансирования на поддержку лесного хозяйства.

#### **Использование благоприятных возможностей, возникающих в связи с кризисными ситуациями**

9. Бывают также случаи, когда кризисные ситуации ведут к возникновению возможностей, благоприятно отражающихся на состоянии лесов. Например, Мексиканская программа выплат за гидрологические услуги, которая предоставляет землевладельцам денежные стимулы для сохранения лесного покрова в районах жизненно важных водоразделов, была в первую очередь реакцией на условия жестокой засухи и нехватки воды. Эта инициатива была высоко оценена как успешная стратегия всеми основными заинтересованными сторонами, начиная с Мексиканского конгресса и кончая местными общинами. Точно так же в Китае жестокая засуха 1997 года и опустошительные наводнения в бассейне реки Янцзы подтолкнули правительство приступить к осуществлению Программы освоения земельных площадей, расположенных на склонах. Преобразование 14,67 млн. гектаров пахотных угодий в леса к 2010 году, которое коснется десятков миллионов сельских домашних хозяйств и обойдется более, чем в 40 млрд. долларов США, является одной из крупнейших программ подобного рода.

10. Нынешний мировой финансовый кризис также открыл уникальные возможности для того, чтобы придать мощнейший импульс развитию лесного хозяйства. Ряд стран (например, Канада, Китай, Соединенные Штаты и Чили) сделали создание рабочих мест в лесном хозяйстве составной частью своих планов оживления экономики. С учетом изменения климата инвестирование средств в лесное хозяйство дает двойное преимущество, выражающееся в замедлении обезлесения и деградации лесов, а также в увеличении связывания углерода, благодаря расширению лесонасаждений и улучшению управления лесными ресурсами. Это особенно важно, если принять во внимание текущие усилия по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (REDD-плюс), по смягчению последствий изменений в использовании лесных угодий и связанным с этим обезлесением, которые в значительной мере способствуют увеличению выбросов углерода в мировом масштабе.

#### **Лесное хозяйство как локомотив экономического развития сельских районов**

11. Перестройка базы природных ресурсов в сельских районах также рассматривается многими странами как важнейший шаг к более экологически чистой, более справедливой и устойчивой экономике. Более 1,5 млрд. человек во всем мире полагаются на леса в обеспечении своих средств к существованию, и беднейшие из бедных, особенно женщины, зачастую в наибольшей степени зависят от состояния лесов. Лесные продукты и услуги

важны для этих находящихся в уязвимом положении слоев общества одновременно как средства обеспечения существования и получения дохода наличными, а также прожиточного минимума в критические периоды. Лесные ресурсы оказывают также важное уравновешивающее воздействие на доход сельских домашних хозяйств. Лесное хозяйство и предприятия, использующие лесные ресурсы, могли бы служить локомотивом развития в сельских районах и помогать странам устойчиво продвигаться к созданию более экологически чистой экономики. Лесное хозяйство требует меньше капитальных затрат и других вложений и адаптируется к местным условиям и возможностям. Помимо создания жизнеспособной экономики, расширенная база природных ресурсов и возросшее благосостояние могут привести к появлению в деревнях новых предприятий и инфраструктуры. Доходы, получаемые в результате создания большего числа рабочих мест, будут стимулировать производство и расширение занятости, давая многократную отдачу. Оживление деревень приведет также к сокращению давления на города.

12. Несмотря на эти открывающиеся возможности, в мировом масштабе экономическая жизнеспособность лесного хозяйства по-прежнему вызывает озабоченность, по мере того, как сектор пытается разрешить вопрос, каким образом углубить и диверсифицировать свою налогово-бюджетную базу. Обезлесение и деградация лесов продолжают угрожать продвижению по пути к устойчивому управлению лесными ресурсами: только за прошлые десять лет было утрачено около 130 млн. гектаров лесных площадей. Поэтому нужно в срочном порядке привлечь внимание широкой общественности к проблеме лесов и повысить экономический и политический вес этой отрасли, в частности пропагандируя ее вклад в решение жгучих мировых проблем, таких как изменение климата, сокращение нищеты и обеспечение продовольственной безопасности. Однако для достижения этой цели нужны новые ответы и новаторские стратегии.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

13. Как указывалось выше, существуют разнообразные новаторские стратегии и подходы для наращивания государственных ассигнований, направляемых на поддержку лесоводства и лесного хозяйства; однако документации по этой теме мало. Международное сообщество признало, что для прогресса в области финансирования лесного хозяйства потребуются надежная информация об имеющихся ресурсах, и согласилось «обрисовать» сложившуюся структуру и открывающиеся возможности для финансирования лесного хозяйства. Совсем недавно государства-члены Организации Объединенных Наций согласились создать межправительственную группу экспертов открытого состава по подготовке предложений о стратегии привлечения средств для устойчивого управления лесными ресурсами и запустили процесс координирования усилий, призванный помочь странам-членам в этом отношении<sup>1</sup>. Хотя Комитет, возможно, изъявит желание использовать в своих интересах результаты этих процессов, диалог руководителей лесного хозяйства на этой сессии призван способствовать обмену опытом и помочь Комитету направлять разработку соответствующих стратегий устойчивого государственного финансирования и связанного с этим регионального и международного сотрудничества.

---

<sup>1</sup> E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2: Средства осуществления для устойчивого лесопользования.

14. Диалог между руководителями лесохозяйственных служб будет строиться вокруг:

- конкретных программ или стратегий, с помощью которых лесохозяйственное ведомство привлекает внешнюю поддержку со стороны государственного и/или частного сектора и успешно обеспечивает себе дополнительное финансирование, и
- потенциально новых и новаторских подходов к наращиванию финансирования со стороны государственного сектора для достижения ясных и конкретных целей в области лесного хозяйства.

15. **Комитет, возможно, пожелает рекомендовать странам-членам в полной мере использовать уроки, извлеченные из накопленного опыта, для расширения и диверсификации своей экономической базы с целью финансирования лесоводства и лесного хозяйства.**

16. **Комитет, возможно, пожелает обратиться к ФАО с просьбой поддержать национальные усилия по расширению финансовой поддержки лесной отрасли со стороны государственного сектора, уделяя особое внимание следующим аспектам:**

- стимулирование необходимой подготовки кадров и обмена знаниями;
- разработка жизнеспособных национальных стратегий финансирования лесной отрасли с помощью таких механизмов, как национальные программы лесоводства;
- повышение роли устойчивого управления лесными ресурсами в национальных планах и программах развития; и
- оказание помощи в разработке новаторских механизмов, таких как национальные фонды развития лесного хозяйства.

17. **Комитет, возможно, пожелает также дать ФАО указания в отношении поддержки текущих инициатив, связанных с финансированием лесной отрасли, в частности тех, которые осуществляются организациями-членами Совместного партнерства по лесам.**