

Декабрь 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Комитет по рыбному хозяйству

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Четырнадцатая сессия

Берген, Норвегия, 24-28 февраля 2014 года

РАССМОТРЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К РЫНКАМ

Резюме

В настоящем документе представлен обзор последних событий в отношении требований, касающихся доступа к рынкам, которые связаны с защитой потребителей, ветеринарией и соответствующей сертификацией, работы ФАО в сфере научного консультирования Комиссии "Кодекс Алиментариус" и оказания помощи странам-членам в применении стандартов Кодекса, а также деятельности ФАО в связи с гармонизацией рекомендательных сертификационных требований, касающихся безопасности продуктов питания.

Предлагаемые действия Подкомитета:

- 1) представить замечания по работе ФАО в отношении научной поддержки Кодекса в процессе установления стандартов;
- 2) предоставить руководящие указания в отношении будущей работы ФАО в связи с:
 - совместной разработкой ФАО/ВОЗ руководящих принципов по применению Норм и правил Кодекса в отношении двустворчатых моллюсков, о чем просили 13 стран, представляющих главные рынки сбыта двустворчатых моллюсков;
 - оказанием технической помощи странам-членам в применении стандартов, руководств и передового опыта в области аквакультуры, отслеживания и первичной и последующей обработки рыбы с целью улучшения доступа к рынкам; и
 - распространением информации, связанной со стандартами, руководствами, сертификацией и гармонизацией сертификационных требований;
- 3) рекомендовать будущие направления деятельности, уделяя особое внимание маломасштабному рыболовству и аквакультуре.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе своей тринадцатой сессии Подкомитет по торговле рыбой¹ (Подкомитет) рассмотрел события и вопросы, касающиеся доступа на международные рыбные рынки, в частности вопросы, имеющие отношение к безопасности, качеству рыбы и морепродуктов, их отслеживанию, сертификации, торговым стандартам и доступу к рынкам. Подкомитет поддержал деятельность ФАО по обеспечению научной поддержки работы по установлению стандартов "Кодекс Алиментариус" и по оказанию технического содействия развивающимся странам в наращивании потенциала, необходимого для применения Норм и правил Кодекса, а также его стандартов. Кроме того, Подкомитет подчеркнул, что ФАО следует оказывать техническую помощь маломасштабному рыболовству и аквакультуре в развивающихся странах в целях улучшения условий их доступа к рынкам. Подкомитет просил о том, чтобы ФАО обеспечивала распространение научной информации по вопросам безопасности продуктов питания, связанных с рыбой и рыбной продукцией, и Руководств Кодекса, для того чтобы потребители могли принимать решения на основе полной информации.

2. Тридцатая сессия Комитета по рыбному хозяйству (КРХ)² одобрила рекомендации Подкомитета и подчеркнула важность деятельности ФАО по наращиванию потенциала в части доступа к рынкам и создания добавочной стоимости, в частности для мелких производителей и переработчиков в развивающихся странах.

3. Настоящий документ преследует следующие цели: i) информировать о последних изменениях требований доступа к рынкам, касающихся защиты потребителей, маркировки и сертификации; ii) описать деятельность ФАО в этой области; и iii) запросить указания Подкомитета в отношении путей активизации деятельности ФАО в этой области. Настоящий пункт повестки дня посвящен вопросам доступа к рынкам, прежде всего в связи с безопасностью продуктов питания и ветеринарией, в то время как в рамках двух других пунктов повестки дня будут обсуждаться вопросы экомаркировки и отслеживания в связи с борьбой с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) рыбным промыслом.

ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ И КАЧЕСТВОМ РЫБЫ

4. Вопросы безопасности и качества рыбы остаются в центре внимания нормативных требований в области международной торговли рыбной продукцией. Хотя морепродукты в целом считаются безопасной пищей, на протяжении последних нескольких лет возникали некоторые проблемы, связанные с безопасностью пищевых продуктов, включая крупные изъятия с рынка, что подтверждает необходимость укрепить управление в сфере безопасности пищевых продуктов на всем протяжении цепи поставок. Было несколько случаев введения запрета на импорт в результате предполагаемых рисков, не основанных на научных или эпидемиологических данных (например, запрет на импорт креветок из стран, в которых наблюдался синдром ранней смертности [EMS]). Был определен возбудитель EMS. Это особый штамм бактерии, которая широко распространена в прибрежных водах и в устьях рек. Генетически этот штамм не способен вызвать заболевание человека, а следовательно, пораженные им креветки не вызывают никаких опасений в плане безопасности пищевых продуктов. В ходе экспериментальных исследований передача заболевания от замороженных инфицированных креветок оказалась невозможной. Следовательно, риск передачи заболевания через импортированные товарные креветки крайне низок. ФАО тесно сотрудничает со странами, затронутыми EMS, и научными учреждениями, которые занимаются выявлением возбудителя. ФАО также выпустила пресс-релиз на эту тему, чтобы распространить информацию в связи с безопасностью пищевых продуктов и международной торговлей³. Более

¹ См. COFI:FT/XIV/2014/Inf.4

² ФАО. 2012 г. Доклад о работе 30-й сессии Комитета по рыбному хозяйству. Рим, Италия

³ <http://www.fao.org/news/story/en/item/175416/icode/>

детальные рекомендации по вопросам, связанным с товарными, а также живыми креветками, были опубликованы в Докладе ФАО по вопросам рыболовства и аквакультуры⁴.

5. При том, что Европейский союз (организация-член) (далее ЕС), Соединенные Штаты Америки и Япония по-прежнему остаются основными импортерами морепродуктов (на их долю в совокупности приходится 64 процента глобальной торговли морепродуктами), растет значение в качестве импортеров Китая (шесть процентов) и Российской Федерации (два процента). На каждом из этих крупных рынков существуют собственные нормативные требования, и они постоянно обновляются с целью реагирования на новые научные разработки и учета связанных с рынком проблем. Для получения доступа к рынкам важно не только соблюдать эти нормативные требования – все большее значение приобретают рекомендательные требования, касающиеся таких вопросов, как устойчивость и окружающая среда. В рамках большинства крупных рынков большое значение имеет сертификация национальными компетентными органами в отношении выполнения нормативных требований, но помимо этого для экспорта также часто требуются доказательства соответствия рекомендательным требованиям в виде различных частных сертификатов. Развивающиеся страны, которые поставляют более половины мирового экспорта рыбы, сталкиваются с проблемой обеспечения соответствия разнообразным нормативным и рекомендательным требованиям в отношении доступа к рынкам в различных странах-импортерах.

6. Стандарты, руководства и нормы и правила Кодекса обеспечивают согласованные на международном уровне рамки для нормативных требований, касающихся безопасности и качества пищевых продуктов. Во время своей 36-й сессии в Риме (1-5 июля 2013 года) Комиссия "Кодекс Алиментариус" отметила свое пятидесятилетие. Нормы и правила и руководства Кодекса предоставляют общие рекомендации в отношении оперативной деятельности на всех этапах цепи поставок. Кодекс также ввел ряд стандартов на продукты, максимальных пределов содержания различных пищевых добавок и химикатов и максимально допустимых уровней (МДУ) остаточного количества пестицидов и остатков ветеринарных препаратов. Однако разработка этих согласованных на международном уровне документов требует времени, и изучение причин отказов принять поставки на международных рынках показывает, что некоторые из них связаны с такими критериями, в отношении которых не существует стандартов Кодекса, как, например, остатки ветеринарных препаратов в продукции аквакультуры. ФАО подчеркивает важность применения передовой практики аквакультуры и ответственного использования утвержденных ветеринарных лекарств. В международной торговле рыбной продукцией значительно снизилось количество отказов в результате наличия остатков запрещенных антибиотиков. МДУ утвержденных ветеринарных препаратов в различных странах не гармонизированы, потому что такие нормы установлены Кодексом лишь для одного лекарственного средства. В рамках системы Кодекса признана необходимость введения норм максимального допустимого уровня для остатков других утвержденных лекарственных средств. В настоящее время создана электронная рабочая группа Комитета Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов, которая работает над составлением базы данных о потребностях стран в МДУ, и это может помочь странам определить приоритеты работы Кодекса над МДУ утвержденных ветеринарных препаратов.

7. Важным товаром в международной торговле являются двустворчатые моллюски. Обеспечение безопасности двустворчатых требует особого внимания, и известны несколько примеров несоблюдения требований торговых стандартов и отказов принять поставки на международных рынках. В результате несовершенства мер санитарного контроля двустворчатых моллюсков несколько стран, являющихся крупными производителями двустворчатых, не могут получить доступ на международные рынки. В Норме и правилах Кодекса в отношении рыбы и рыбной продукции есть раздел о живых и сырых двустворчатых

⁴ ФАО. 2013. Report of the FAO/MARD Technical Workshop on Early Mortality Syndrome (EMS) or Acute Hepatopancreatic Necrosis Syndrome (AHPNS) of cultured shrimp (under TCP/VIE/3304). Доклад ФАО по вопросам рыбного хозяйства и аквакультуры № 1053. ФАО, Рим.
<http://www.fao.org/docrep/018/i3422e/i3422e.pdf>

моллюсках, и это предоставляет странам общее руководство в отношении осуществления санитарного и биотоксического контроля на национальном уровне. Однако участники международного семинара, который был проведен в 2012 году с участием 13 стран, включая крупных производителей и импортеров двустворчатых моллюсков, привлекли внимание ФАО/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) к тому, что хотя руководящие принципы Кодекса и обеспечивают важные концептуальные рамки, они недостаточно подробны для того, чтобы позволить какой-либо стране начать осуществление новой программы санитарной обработки моллюсков. Это привело к тому, что крупные страны-импортеры вводят собственные санитарные программы, а когда эти программы отличаются друг от друга, странам-экспортерам затем приходится применять две различных системы мониторинга для того, чтобы обеспечить соответствие требованиям импорта. При этом участники семинара через справочную лабораторию ЕС по контролю двустворчатых моллюсков обратились к ФАО/ВОЗ с просьбой о создании международной рабочей группы экспертов для разработки научных и технических рекомендаций на основе Норм и правил Кодекса. Эта просьба в настоящее время доводится до сведения Комитета Кодекса по рыбе и рыбопродукции для обеспечения его поддержки. Кроме того, поскольку этот вопрос влияет на торговлю двустворчатыми моллюсками, просьба о поддержке обращена и к настоящему Подкомитету с тем, чтобы ФАО и ВОЗ взяли за это дело.

8. Согласование рекомендательных требований различных рынков могло бы сильно способствовать облегчению доступа к рынкам. Хотя многие из этих требований касаются операций между компаниями, они связаны с издержками, которые могут иметь отрицательные последствия для мелких и средних производителей и переработчиков, а также привести к повышению затрат потребителей в странах-импортерах. Хотя аспекты безопасности пищевых продуктов хорошо отражены в нормативных требованиях, многие импортеры выдвигают требования в отношении частных схем сертификации безопасности и качества пищевых продуктов, таких как стандарты Британского консорциума предприятий розничной торговли (BRC), Международные пищевые стандарты (IFS), стандарты Института безопасной качественной пищи (SQF), сертификация 22 000 Системы обеспечения безопасности пищевых продуктов (FSSC) и другие. В некоторых случаях продукты могут выставляться на рынок с логотипами, сопутствующими такой сертификации. Признание эквивалентности требований в отношении санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) соответствовало бы статье 4 Соглашения по применению СФМ ВТО. Глобальная инициатива по безопасности пищевых продуктов (GFSI) признает такие системы в рамках своего процесса сопоставления с контрольными показателями. Таким образом, эти системы могут считаться эквивалентными. Однако такая эквивалентность пока что не признается многими импортерами, а следовательно перерабатывающие предприятия в развивающихся странах вынуждены получать многочисленные сертификаты. В зависимости от требований страны-импортера, рыба, проходящая переработку на одном и том же предприятии, получает сертификацию в соответствии со стандартами, разработанными различными частными органами. Из этого следует, что необходимы дополнительные усилия для того, чтобы результаты сопоставления с контрольными показателями шли на пользу производителям, переработчикам и потребителям, которые могли бы выиграть от снижения затрат.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО

9. Департамент рыболовства и аквакультуры ФАО продолжает оказывать научно-техническую поддержку нормотворческой деятельности ФАО посредством:

- подготовки рекомендаций для 32-й сессии Комитета Кодекса по рыбе и рыбной продукции (ССФРР). На 32-й сессии удалось добиться прогресса по нескольким разделам Норм и правил в отношении рыбы и рыбной продукции и соответствующих стандартов, включая окончательное утверждение нескольких разделов⁵;

⁵ http://www.codexalimentarius.org/download/report/784/REP13_FFPe.pdf

- подготовки рекомендаций для 43-й сессии Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов (CCFH), который одобрил санитарно-гигиенические положения некоторых проектов стандартов, касающихся рыбной продукции⁶;
- предоставления консультаций электронным рабочим группам других комитетов, которые занимаются вопросами рыбного хозяйства, например Комитета Кодекса по маркировке пищевых продуктов (по вопросам органической аквакультуры), Комитета Кодекса по жирам и маслам (по вопросам рыбьего жира), Комитета Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах (по вопросам взятия образцов водных животных для проверки наличия остатков ветеринарных лекарственных препаратов);
- продолжения разработки инструментов анализа рисков, предназначенных для правительств стран, на основе разработанной ФАО/ВОЗ методики оценки опасности содержания видов *Vibrio* в морепродуктах, и проведения учебной подготовки в регионах по методологии обнаружения и регистрации видов *Vibrio* в морепродуктах;
- организации консультаций экспертов по вопросу риска для здоровья населения, связанного с гистамином и другими биогенными аминами, содержащимися в рыбе и рыбной продукции, и разработки основанного на использовании Интернета инструмента для создания и анализа планов выборки для выявления гистамина в рыбе;
- публикации Технического документа по рыбному хозяйству и аквакультуре № 574 "*Assessment and management of seafood safety and quality: Current practices and emerging issues*". Это обновленная версия предыдущего документа FTP 444, который широко использовался службами рыбной инспекции во многих развивающихся странах; и
- публикации доклада технического семинара ФАО/Министерства охраны окружающей среды, сельского хозяйства и морских дел Испании по вопросам синдрома ранней смертности (EMS) или синдрома острого гепатопанкреатического некроза выращиваемых креветок. В этой публикации содержатся рекомендации в связи с безопасностью пищевых продуктов и международной рыбной торговлей.

10. ФАО продолжала свою деятельность по наращиванию потенциала в развивающихся странах в деле:

- практического применения разработанных в рамках "Кодекс Алиментариус" руководств, сводов норм, правил и стандартов, методик оценки и регулирования вопросов, касающихся национальных режимов обеспечения безопасности и качества морепродуктов с целью выполнения требований основных рынков и соблюдения санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) и положений, касающихся технических барьеров в торговле (ТБТ), а также требований программ отслеживания и сертификации;
- реализации программ по сокращению послепромысловых потерь и созданию добавленной стоимости различных рыбохозяйственных товаров, в частности товаров, производимых мелкими рыболовными и рыболовецкими хозяйствами, с целью улучшения доступа к рынкам;
- создания базы данных в отношении продуктов с добавленной стоимостью на международных рынках и требований по маркировке этих продуктов, а также распространения этих данных;
- поддержки проектирования и апробации созданной под эгидой ФАО печи для горячей обработки рыбы в Тиарое с целью улучшения качества копченой рыбы и максимального снижения уровня полициклических ароматических углеводородов. Эта перерабатывающая печь приобретает популярность во многих странах Африки;
- поддержки региональных сетей сотрудников рыбной инспекции, таких как Африканская сеть в интересах развития рыбных технологий и безопасности рыбной продукции (ANFTS) и Панамериканская сеть по рыбным технологиям, инспекции и контролю качества;
- организации обучения для распространения информации о требованиях для получения доступа к рынку, уроках, которые следует извлечь из неудачного опыта обеспечения

⁶ http://www.codexalimentarius.org/download/report/787/REP13_FHe.pdf

соответствия торговым стандартам в отношении продукции рыболовства и аквакультуры, и гармонизации сертификационных требований;

- реализации региональных учебных программ, которые помогают странам-членам решать проблемы СФМ и ТБТ в ВТО;
- совместной организации с ЮНИДО и Международной ассоциацией сотрудников рыбной инспекции (IAFI) проходящего два раза в год Всемирного конгресса по морепродуктам, на котором собираются представители органов регулирования из крупных стран-импортеров, сертификационных органов в области рыболовства и аквакультуры, представители рыбоперерабатывающей промышленности и служб рыбной инспекции и сертификации из стран-экспортеров рыбы; и
- оказания помощи в проведении проходящей два раза в год Международной конференции по безопасности моллюсковых (ICMSS). Эта конференция является хорошим форумом для предоставления специалистам национальных органов рыбной инспекции и сертификации новейшей информации о научных достижениях в области санитарно-гигиенического контроля и регулирования биотоксинов.

11. ФАО также проводит работу с частными нормотворческими органами, агентствами, проводящими сравнительный анализ контрольных показателей, и ассоциациями импортеров в целях содействия гармонизации сертификационных требований.