



Бюллетень «Ситуация на продовольственном рынке Европы и Центральной Азии и политика реагирования на пандемию COVID-19»



Основные положения

СИТУАЦИЯ НА РЫНКЕ

- Несмотря на воздействие пандемии COVID-19, в 2020 году ожидается рекордный объем мирового производства зерновых, а коэффициент использования запасов, согласно прогнозу, должен достичь 20-летнего максимума во всем мире.
- В Европе и Центральной Азии (ЕЦА) в 2020 году совокупное производство зерновых прогнозируется ниже рекордного показателя 2019 года, но по-прежнему близко к среднему уровню за пять лет.
- Регион ЕЦА – крупный производитель пшеницы, доля которого в мировом производстве за 2015–2019 годы составила около 40 процентов. Согласно прогнозу, объем производства пшеницы в ЕЦА в 2020 году составит 271,9 млн тонн, что на 6,1 процента (или 17,7 млн тонн) ниже, чем в 2019 году, и примерно на четыре процента ниже среднего показателя за пять лет.
- Экспортные цены на пшеницу в Российской Федерации и Украине в первые шесть месяцев 2020 года характеризовались месячными колебаниями, но в пределах нормы, несмотря на ограничение экспорта в связи с пандемией COVID-19. Однако в Казахстане наблюдался быстрый рост цен.
- В результате воздействия пандемии COVID-19 розничные цены на большинство основных продуктов питания в Грузии, Кыргызстане и Таджикистане в первые шесть месяцев 2020 года значительно выросли относительно предыдущего года, что означает существенное подорожание рациона питания.
- В ряде стран региона (Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан и Украина) более 40 процентов бюджета домохозяйств тратится на продукты питания. Это особенно верно в отношении уязвимых групп населения, например пенсионеров в Таджикистане, которые в 2019 году тратили на продукты питания 62 процента своего дохода. Существенное повышение цен на основные продукты питания в результате эпидемии COVID-19 снизило доступность нормального рациона, что оказывает значительное негативное воздействие на продовольственную безопасность и питание.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

- Длительные сбои в логистике и функционировании торговли/рынков в странах и между странами продолжают создавать опе-

ПРИМЕЧАНИЕ В данной публикации не рассматриваются ни политика Европейского союза, ни последствия для продовольственных товаропроводящих цепочек ЕС, поскольку авторы намеревались прежде всего сосредоточиться на странах, охваченных программами.

рационные проблемы для предприятий агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек в большинстве стран региона ЕЦА. С начала апреля 2020 года Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии осуществляет мониторинг и оценку воздействия пандемии COVID-19 на производственно-сбытовые цепочки в агропродовольственной сфере посредством еженедельных экспресс-опросов в отдельных странах.

- Исходя из результатов двух последних опросов, проведенных в июне 2020 года, пандемия COVID-19 оказала негативное влияние на перевозки, хранение, сбыт, финансовое положение (в частности, размер финансовых потерь и доступ к кредиту), доступность ресурсов и рынки труда.
- Несмотря на смягчение контроля над перемещениями и специальные разрешения для поездок и работы, связанных с деятельностью сельскохозяйственной и продовольственной систем во многих странах, функционирование **транспортных** услуг в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках все еще нарушено, особенно в Боснии и Герцеговине, Кыргызстане и Узбекистане. С началом периода уборки урожая в июне усугубилось воздействие пандемии COVID-19 на **хранение**, и сообщается о возникновении более серьезных проблем в Боснии и Герцеговине, Кыргызстане и Узбекистане.
- Основной проблемой операторов в рамках продовольственных производственно-сбытовых цепочек является замедление экспорта продовольствия из-за ужесточения контроля за безопасностью и **сбыта** продукции мелкими производителями непосредственно с ферм в связи с нарушением работы местных рынков и сокращением рыночного спроса. Проблемы со сбытом также тесно связаны со значительным сокращением или прекращением туризма и закрытием животноводческих рынков. Сообщается об усугублении проблем со сбытом фруктов и овощей, картофеля и продуктов животноводства.
- Пандемия COVID-19 также сказалась на **финансовом положении** операторов во всех звеньях агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек. О финансовых проблемах чаще сообщали фермеры-животноводы, нежели фермеры-растениеводы и их трейдеры/переработчики. К числу стран, сообщивших о наиболее серьезных проблемах, относятся: Босния и Герцеговина, Кыргызстан и Таджикистан.
- Фермеры-растениеводы, в частности в Кыргызстане и Таджикистане, сообщили о проблемах с **доступностью ресурсов** в виде семян и удобрений. Согласно опросу, фермеры-животноводы указывали на трудности с доступом к кормам, медицинским препаратам и ветеринарным услугам для скота. Лишь незначительное число респондентов заявило о проблемах с наличием топлива, инструментов и материалов, а также технической помощи/консультационных услуг.
- В целом более 90 процентов респондентов в регионе сообщили об отсутствии проблем с **доступностью рабочей силы**, и более 80 процентов заявили, что размеры заработной платы в июне 2020 года колебались в пределах нормы. Тем не менее, по



имеющимся сообщениям, в Кыргызстане и Узбекистане произошло существенное уменьшение заработной платы (более чем на 50 процентов) в связи с сокращением рабочих мест и/или переизбытком рабочей силы вследствие возвращения трудовых мигрантов из-за пандемии COVID-19.

- Свыше 50 процентов фермеров и трейдеров в июне сообщили, что не принимали никаких мер для решения финансовых проблем, вызванных пандемией COVID-19. Пятая часть респондентов среди фермеров и трейдеров указала, что в качестве **стратегии преодоления проблем** прибегли к заимствованиям денежных средств. Также следует отметить, что девять процентов фермеров сообщили о сокращении расходов на продовольствие, а три процента - о продаже производственных активов для преодоления финансовых потрясений. Данные стратегии могут иметь кратко- и долгосрочные последствия в плане продовольственной безопасности и питания.

МЕРЫ ПОЛИТИКИ

- Три главных экспортера региона – Казахстан, Российская Федерация и Украина – в марте, апреле и мае 2020 года ввели ограничения на экспорт пшеницы и других основных продуктов питания, но к концу июня большинство этих мер были отменены.
- Правительство Российской Федерации продлило запрет на вывоз подсолнечника до 1 сентября 2020 года и планирует повысить экспортную пошлину на подсолнечник в 2021 году.
- Правительство Украины подписало меморандум о предельных объемах экспорта зерна на сезон 2020–2021 годов,

экспортная квота планируется в размере 17,2 млн тонн.

- С учетом развития ситуации на рынке и изменений в связи с пандемией COVID-19 многие экспортные ограничения в странах-чистых импортерах продовольствия в ЕЦА были сняты или скорректированы. Однако в ряде стран, например Кыргызстане и Узбекистане, экспортные запреты и ограничения все еще остаются в силе.
- В таких странах как Северная Македония, Турция и Узбекистан укрепили систему «зеленых» коридоров – механизмов растаможивания, призванных облегчить торговлю сельскохозяйственными товарами в регионе.
- Были приняты цифровые решения в сельскохозяйственном маркетинге, включая создание Платформы цифрового сельскохозяйственного рынка (DITAP) в Турции.
- Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан и Украина применили меры воздействия на рынки, например, контроль цен и программы стабилизации цен, мобилизацию зерновых резервов и транспортные субсидии. В некоторых странах, таких как Турция, на время режима изоляции фермерам, торговцам и грузам гарантированы специальные разрешения на передвижение.
- Многие страны, например, Азербайджан, Армения, Республика Молдова, Северная Македония, Турция, Узбекистан и Черногория, ввели и расширили финансовые инициативы, планы и программы для решения финансовых проблем, связанных с пандемией COVID-19.
- В Армении, Боснии и Герцеговине, Кыргызстане, Таджикистане и Черногории введены меры социальной поддержки уязвимых групп населения для обеспечения их доступа к продовольствию.

Ситуация с производством зерна и продовольственными поставками в мире, а также в Европе и Центральной Азии

1.1 ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ОБЪЕМ ПРОИЗВОДСТВА ПШЕНИЦЫ И ЗЕРНОВЫХ В 2020 ГОДУ В МИРЕ И В СТРАНАХ ЕЦА

ПРОИЗВОДСТВО ЗЕРНОВЫХ В 2020 ГОДУ

Несмотря на воздействие пандемии COVID-19, в 2020 году ожидается рекордный объем мирового

производства зерновых и коэффициент использования запасов на уровне 20-летнего максимума.

Среди последствий пандемии COVID-19 ожидается ухудшение продовольственной безопасности по всему миру, включая регион Европы и Центральной Азии (ЕЦА), хотя сельскохозяйственное производство сравнительно не пострадало, а поставки основных продуктов питания на мировые рынки, по имеющимся сообщениям, в целом достаточные или стабильные.



Согласно последнему прогнозу ФАО¹, **мировое** производство зерновых в 2020 году составит 2790 млн тонн (см. таблицу 1), что на три процента (81,3 млн тонн) выше рекордного показателя 2019 года и на пять процентов выше среднего значения за 2015–2019 годы. Прогноз основан на среднестатистических перспективах снабжения в новом сезоне, относительно которого все еще сохраняется неопределенность в связи с климатическими потрясениями и текущим воздействием пандемии COVID-19. Во многих регионах мира на местных рынках ожидаются негативные последствия пандемии COVID-19 на фоне неопределенности в отношении спроса, логистики и даже доступа к продовольствию. В следующие несколько месяцев необходим тщательный мониторинг рынка.

Мировые запасы зерновых к концу сезона 2020–2021 годов (июль–июнь) прогнозируются в размере 929 млн тонн, что на 6 процентов выше по сравнению с прошлым годом. На этом уровне мировой коэффициент использования запасов зерновых в 2020–2021 годах достигнет 20-летнего максимума и составит 33 процента.

Несмотря на значительное сокращение производства в Европейском союзе, мировое производство пшеницы в 2020 году, согласно прогнозу, будет близко к показателю 2019 года и выше среднего уровня. Ожидается рекордный объем производства фуражных зерновых (прежде всего кукурузы) – на пять процентов выше высокого уровня 2019 года и на 7,7 процента выше среднего показателя за пять лет, что обеспечит резкое повышение запасов кукурузы.

**ТАБЛИЦА 1
ПРОИЗВОДСТВО ЗЕРНОВЫХ В МИРЕ И В СТРАНАХ ЕЦА В 2019-2020 ГОДАХ (МЛН ТОНН)**

	В среднем за пять лет	Оценка за 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Изменение: 2020 г. по сравнению со средним пятилетним показателем	Изменение: 2020 г. относительно 2019 г.
Азиатские страны СНГ	35,2	33,8	34,5	-0,9 %	2,0 %
Европа	516,3	541,5	526,1	1,9 %	-2,8 %
ЕС-27 и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	310,2	325,0	288,8	-6,9 %	-11,1 %
Остальные страны Европы	206,1	218,1	238,8		
Во всем мире	2659,9	2708,5	2789,8	4,9 % (или 130 млн т)	3,0 % (или 81 млн т)
- пшеница	751,26	761,53	761,51	1,4 % (или 10 млн т)	0,0 % (или 0 млн т)
- фуражные зерновые	1410,33	1446,17	1519,17	7,7 % (или 109 млн т)	5,0 % (или 73 млн т)
- рис (шлифованный)	498,31	500,84	509,17	2,2 % (или 11 млн т)	1,7 % (или 8 млн т)

Источник: ФАО/ГСИРП (FAO/GIEWS) (CPFS – Виды на урожай и продовольственная ситуация, июль 2020 года).

Примечание: суммарные показатели и процентные изменения были рассчитаны на основе неокругленных данных. Сокращение «млн т» означает «миллионы метрических тонн».

В ЕЦА в 2020 году объем производства зерновых прогнозируется ниже рекордного показателя 2019 года, но близок к среднему уровню за пять лет.

В последние годы регион ЕЦА (Европа, азиатские страны СНГ и Турция) является одним из основных производителей зерновых, на который приходится примерно 22 процента всего мирового производства. Совокупное производство зерновых

в регионе в 2020 году прогнозируется на уровне 599 млн тонн, что на 2,0 процента (или 12,6 млн тонн) ниже рекордного показателя 2019 года. Тем не менее, это на 2,0 процента выше среднего значения за пять лет. Это снижение по сравнению с объемом производства в 2019 году связано, прежде всего, с Европейским союзом (ЕС-27 и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) (11 процентов), Узбекистаном (6,1 процента) и Украиной (3,5 процента). Сокращение производства зерновых в 2020 году будет вероятно компенсировано его ожидаемым увеличением в Казахстане (11,1 процента), Российской Федерации (3,7 процента) и Турции (6,4 процента).

¹ ВУПС № 2, июль 2020 года, и доклад АМИС № 80, июль 2020 года. http://www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Market_monitor/AMIS_Market_Monitor_current.pdf

В ЕЦА в 2020 году прогнозируется сокращение производства пшеницы в результате неблагоприятных погодных условий в Европе и уменьшения посевных площадей в азиатских странах Содружества Независимых Государств (СНГ).

ЕЦА – крупный регион производства пшеницы, доля которого в мировом производстве за последние пять лет (с 2015 по 2019 год) составляет 40 процентов. Согласно прогнозу, объем производства пшеницы в регионе ЕЦА (Европа, азиатские страны СНГ и Турция) в 2020 году составит 292,4 млн тонн, что на 5,2 процента (или 16,2 млн тонн) ниже, чем в 2019 году, и примерно на 3,8 процента ниже среднего показателя за пять лет.

В **Европейском союзе** (ЕС-27 и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) идет уборка урожая озимых, а в мае была закончена посадка яровых зерновых культур. По новейшему прогнозу ФАО (Таблица 2), объем производства пшеницы в Европейском союзе в 2020 году будет на 19,3 процента (или 30 млн тонн) ниже, чем в 2019 году, и на 16,4 процента ниже среднего показателя за пять лет. Снижение обусловлено уменьшением посевных площадей из-за чрезмерного количества осадков во время посевных работ, а также отражает прогнозируемый низкий урожай в связи с неблагоприятными погодными условиями в других основных странах-производителях.

В **европейских странах СНГ** прогнозируется объем производства пшеницы выше среднего. В Российской Федерации, основном производителе пшеницы в субрегионе, прогнозируется значительное увеличение по сравнению с предыдущими годами (на 6 процентов выше, чем в 2019 году, и на 7,5 процента выше среднего показателя за пять лет). Напротив, предполагается, что в Украине объем производства пшеницы из-за неблагоприятных погодных условий будет на 11,7 процента ниже, чем в 2019 году, и на пять процентов ниже среднего показателя. Как и в Украине, в Беларуси и Республике Молдова в 2020 году также ожидается уменьшение объема производства пшеницы ниже среднего уровня из-за пониженного количества осадков во время роста и развития пшеницы в марте и апреле.

Основными производителями пшеницы в **азиатских странах СНГ** являются **Казахстан** и **Узбекистан**. Согласно прогнозу, объем производства пшеницы в субрегионе в 2020 году составит 24 млн тонн и будет близок к показателю 2019 года, но на пять процентов ниже среднего значения за пять лет. Сокращение объема производства пшеницы обусловлено главным образом урожаями ниже среднего уровня в Казахстане, а также в Армении и Туркменистане, из-за постепенного сокращения посевных площадей в предыдущие годы в результате переориентации на возделывание более прибыльных культур.

В **Турции**, еще одном основном производителе субрегиона, в сезоне 2020 года ожидается увеличение производства пшеницы на 7,9 процента (с 19 млн в 2019 году), которое составит 20,5 млн тонн, что близко к среднему уровню за пять лет.

**ТАБЛИЦА 2
ПРОИЗВОДСТВО ПШЕНИЦЫ: ВЕДУЩИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ В ЕЦА (МЛН ТОНН), 2019–2020 ГОДЫ (ПРОГНОЗ)**

	В среднем за пять лет	Оценка за 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Изменение: 2020 г. по сравнению со средним пятилетним показателем (%)	Изменение: 2020 г. относительно 2019 г.
Европа	257,9	265,9	247,9	-3,9 %	-6,8 %
ЕС-27 и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	150,2	155,6	125,5	-16,4 %	-19,3 %
Российская Федерация	73,5	74,5	79,0	7,5 %	6,0 %
Украина	26,3	28,3	25,0	-4,9 %	-11,7 %
Азиатские страны СНГ	25,3	23,7	24,0	-5,1 %	1,3 %
Казахстан	13,8	11,5	13,0	-5,8 %	13,0 %
Узбекистан	6,4	6,8	6,3	-1,6 %	-7,4 %
Турция	20,7	19,0	20,5	-1,0%	7,9%
Промежуточный итог	303,9	308,6	292,4	-3,84 %	-5,2 %
Во всем мире	751,3	761,5	761,5	1,4 %	0,0 %

Источник: ФАО/ГСИРП (Виды на урожай и продовольственная ситуация, июль 2020 года).

Примечание: суммарные показатели и процентные изменения рассчитаны на основе неокругленных данных. Средний показатель за пять лет относится к периоду 2015–2019 годов.



1.2 МИРОВЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ В ЕЦА

МИРОВЫЕ ЭКСПОРТНЫЕ ЦЕНЫ В ЕЦА

Экспортные цены на пшеницу в Российской Федерации и Украине в первые шесть месяцев 2020 года менялись ежемесячно, но в пределах нормального диапазона цен, несмотря на введение экспортных ограничений в связи с пандемией COVID-19. Однако в Казахстане цены резко увеличились.

В **Российской Федерации** экспортные цены на пшеницу (помол, оферта, франко-борт, глубоководные порты) в первые шесть месяцев 2020 года изменялись, но в пределах нормы, несмотря на экспортные ограничения в связи с пандемией COVID-19 (Рисунок 1). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года изменение цен за первые шесть месяцев составило от -1,5 процента (в июне 2020 года) до + 2,8 процента (в марте 2020 года).

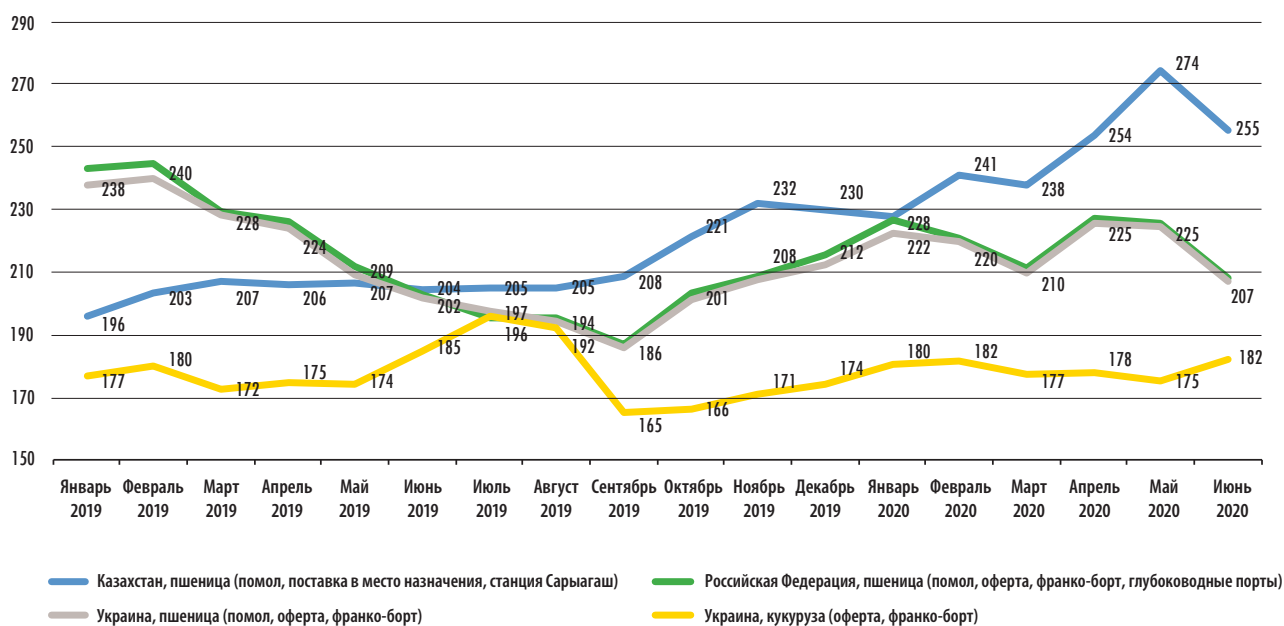
По аналогии с ситуацией в Российской Федерации экспортные цены на пшеницу в **Украине** (помол, оферта, франко-борт) в первые шесть месяцев 2020 года изменялись незначительно. В этих двух странах экспортные цены на пшеницу в январе–июне 2020 года изменялись похожим образом.

Напротив, экспортные цены на пшеницу в **Казахстане** (помол, поставка в месте назначения – станция Сарыагаш) с января по май 2020 года выросли. В январе 2020 года цена составила 227,8 долл. США за тонну, в мае выросла до 274 долл. США за тонну, а в июне снизилась до 255 долл. США за тонну.

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года экспортные цены на пшеницу в Казахстане выросли на 17 процентов в первом квартале 2020 года и на 27 процентов во втором квартале. Наибольшее изменение зафиксировано в мае 2020 года, когда цена была на 32 процента выше, чем в 2019 году.

На **рисунке 1** также представлены экспортные цены на кукурузу в **Украине**. Украина – один из крупнейших мировых экспортеров кукурузы, и данные говорят о стабильности экспортных цен в первые шесть месяцев 2020 года.

РИСУНОК 1
НЕКОТОРЫЕ МИРОВЫЕ ЭКСПОРТНЫЕ ЦЕНЫ НА ПШЕНИЦУ И КУКУРУЗУ В СТРАНАХ ЕЦА (ДОЛЛ. США/ТОННА)



Источник: рассчитано на основе данных ФАО/ГСРП.

ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЦЕНЫ В ГРУЗИИ, КЫРГЫЗСТАНЕ И ТАДЖИКИСТАНЕ

В ряде стран региона (Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан и Украина) более 40 процентов бюджета домохозяйств тратится на продукты питания. Например, в Таджикистане домохозяйства выделяют

на еду в среднем свыше 53 процентов расходов. Уязвимые группы населения тратят на еду еще больше: например, пенсионеры тратили на продукты питания 62 процента своего бюджета в 2019 году. Резкий рост цен на основные продукты питания из-за пандемии COVID-19 ведет к значительному повышению расходов на питание, оказывая серьезное негативное воздействие на продовольственную безопасность и питание.

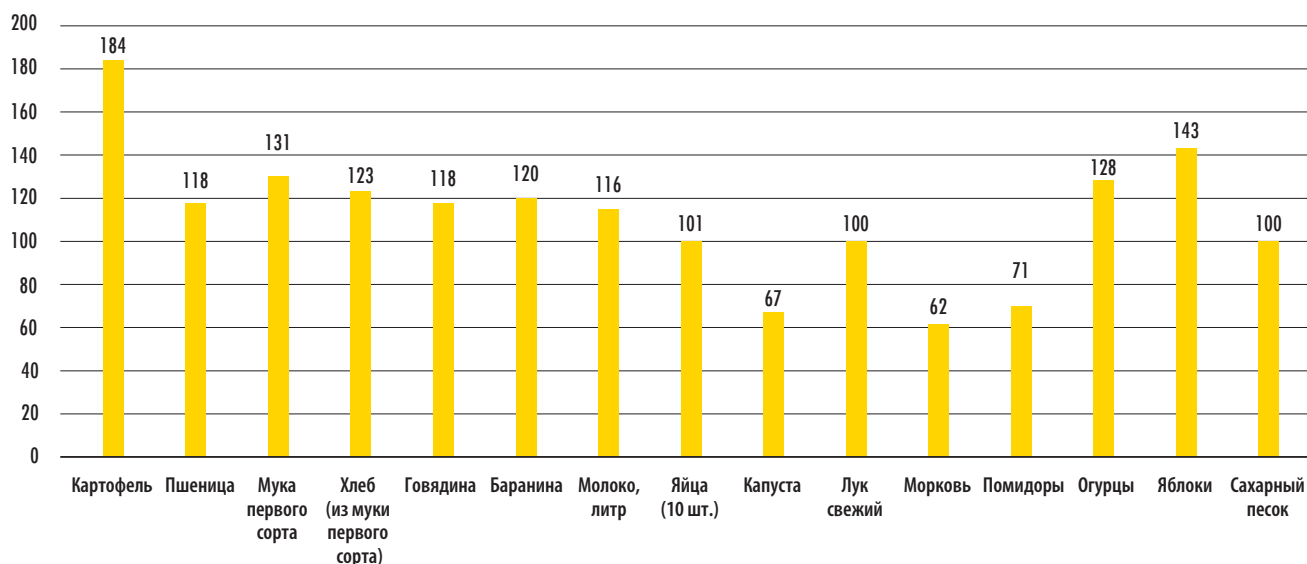
Воздействие пандемии COVID-19 на продовольственные цены в Таджикистане

Во втором квартале 2020 года розничные цены на большинство основных продовольственных товаров в Таджикистане значительно выросли (см. **рисунок 2**), что означает серьезное подорожание рациона питания (как базовых, так и питательных продуктов). В частности, существенно увеличились цены на следующие основные продукты питания: картофель (84 процента), пшеничная мука (31 процент), баранина (20 процентов), говядина (18 процентов), молоко (16 процентов) и яблоки (43 процента).

Напротив, свежие овощи во втором квартале 2020 года сильно подешевели: капуста (33 процента), морковь (38 процентов) и помидоры (29 процентов). Это снижение цен, которое может быть вызвано падением спроса, окажет негативное воздействие на доходы фермеров, поскольку основная часть данных продуктов производится местными мелкими производителями.

По сравнению с предыдущим месяцем (май 2020 года) цены на большинство основных продуктов питания в Таджикистане в июне 2020 года снизились, но при этом были выше относительно аналогичного периода прошлого года (июнь 2019 года): картофель (77 процентов), пшеничное зерно (14 процентов), пшеничная мука (29 процентов), говядина (9 процентов), баранина (8 процентов) и молоко (15 процентов).

РИСУНОК 2
ТАДЖИКИСТАН (ДУШАНБЕ): ИЗМЕНЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ (В ПРОЦЕНТАХ) ВО ВТОРОМ КВАРТАЛЕ (АПРЕЛЬ–ИЮНЬ) 2020 ГОДА (АНАЛОГИЧНЫЙ ПЕРИОД В 2019 ГОДУ = 100)



Источник: рассчитано на основе данных Национального агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Воздействие пандемии COVID-19 на продовольственные цены в Кыргызстане

В результате пандемии COVID-19 розничные цены на большинство основных продуктов питания за два первых квартала 2020 года значительно выросли по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (см. **рисунок 3**). Это особенно верно в отношении картофеля, пшеничного зерна и муки, а также продукции животноводства.

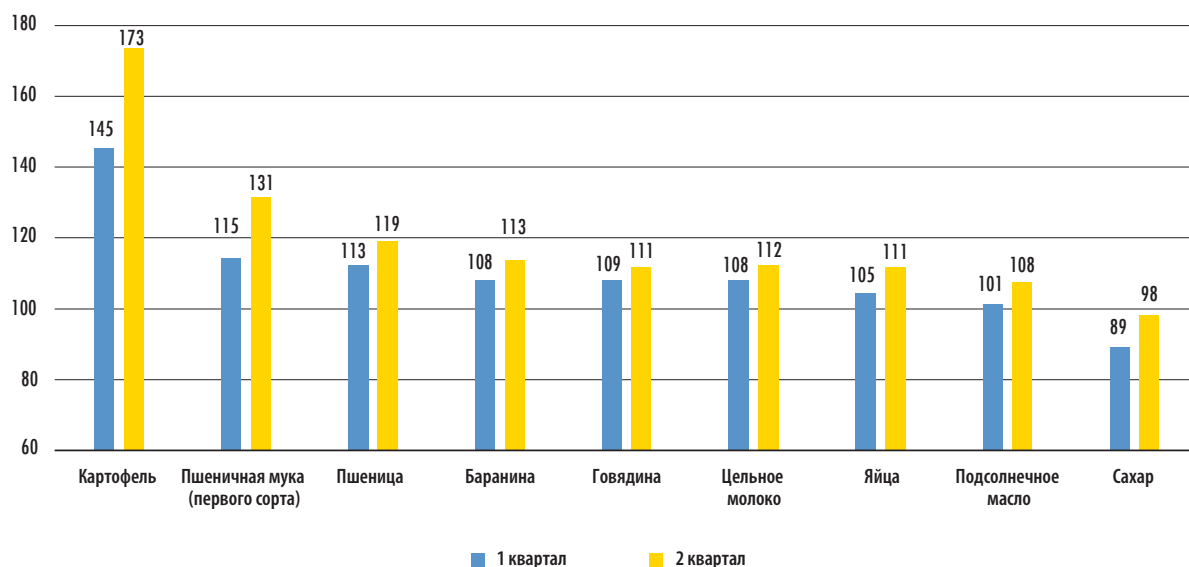
Как показано на **рисунок 3**, розничные цены на картофель и пшеничное зерно и муку были много выше в первые шесть месяцев 2020 года, чем в прошлом году, при этом увеличение цен во втором квартале было больше, нежели в первом. Картофель подорожал на 45 процентов в первом квартале

и на 73 процента во втором. Пшеничное зерно подорожало на 13 процентов в первом квартале и на 19 процентов во втором, а пшеничная мука – на 15 процентов в первом и на 31 процент во втором квартале. Рост цен на продукцию животноводства во втором квартале оказался намного выше, нежели в первом: если в первом квартале цены выросли на 8–9 процентов, то во втором – на 11–14 процентов.

Что касается месячных изменений, то по сравнению с прошлым месяцем (май 2020 года) цены на большинство основных продуктов питания в Кыргызстане в июне 2020 года практически не изменились или немного снизились (менее, чем на три процента). Единственное исключение – картофель, который относительно предыдущего месяца подорожал на 15 процентов, прежде всего, по сезонным причинам.



КЫРГЫЗСТАН (СРЕДНИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО СТРАНЕ): ИЗМЕНЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ (В ПРОЦЕНТАХ) В ПЕРВОМ И ВТОРОМ КВАРТАЛАХ 2020 ГОДА (АНАЛОГИЧНЫЙ ПЕРИОД В 2019 ГОДУ = 100)



Источник: рассчитано на основе данных Национального статистического комитета Кыргызстана.

Воздействие пандемии COVID-19 на продовольственные цены в Грузии

В Грузии, как в Кыргызстане и Таджикистане, розничные цены на большинство основных продуктов питания из-за пандемии COVID-19 за первые шесть месяцев 2020 года значительно выросли по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, но по-разному для различных товаров. Больше всего за первые два квартала 2020 года подорожали гречиха, куриные окорочка и большинство фруктов (особенно яблоки). Цены на картофель в Грузии по сравнению с Кыргызстаном и Таджикистаном изменились значительно меньше.

Как показано на рисунке 4, в отличие от ситуации в Кыргызстане и Таджикистане, цены на картофель в Грузии выросли значительно меньше (на 17 процентов в первом квартале и 8 процентов во втором квартале). Значительно увеличились розничные цены на гречиху (на 62 процента в первом квартале и на 92 процента во втором квартале). Пшеничная мука, важнейший основной продукт питания, подорожала на 17 процентов в первом квартале и на 19 процентов во втором квартале. Среди мясных и рыбных продуктов больше всего подорожали следующие: куриные окорочка (на 30 процентов в первом квартале и 36 процентов во втором), рыбные консервы (на 11 процентов в первом квартале и 27 процентов во втором) и сыр (на 27 процентов в первом квартале и 36 процентов во втором). В целом среди всех групп продуктов больше всего подорожали фрукты (особенно во втором квартале), рост цен на которые составил от 37 до 86 процентов.

Согласно «Региональному обзору продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии - 2018», более бедные и уязвимые домохозяйства, как правило,

тратят на еду больше, а в охваченных конфликтом странах или странах с высоким уровнем нищеты процент расходов на еду еще выше².

В отличие от цен на фрукты цены на некоторые овощи (огурцы и помидоры) увеличились лишь незначительно, а на другие (капуста) резко упали.

Розничные цены в июне 2020 года продолжали меняться с небольшими отклонениями в сторону повышения и понижения относительно предыдущего месяца. По сравнению с июнем 2019 года картофель в июне 2020 года был намного дешевле, но цены на большинство основных продуктов питания в июне 2019 года были выше.

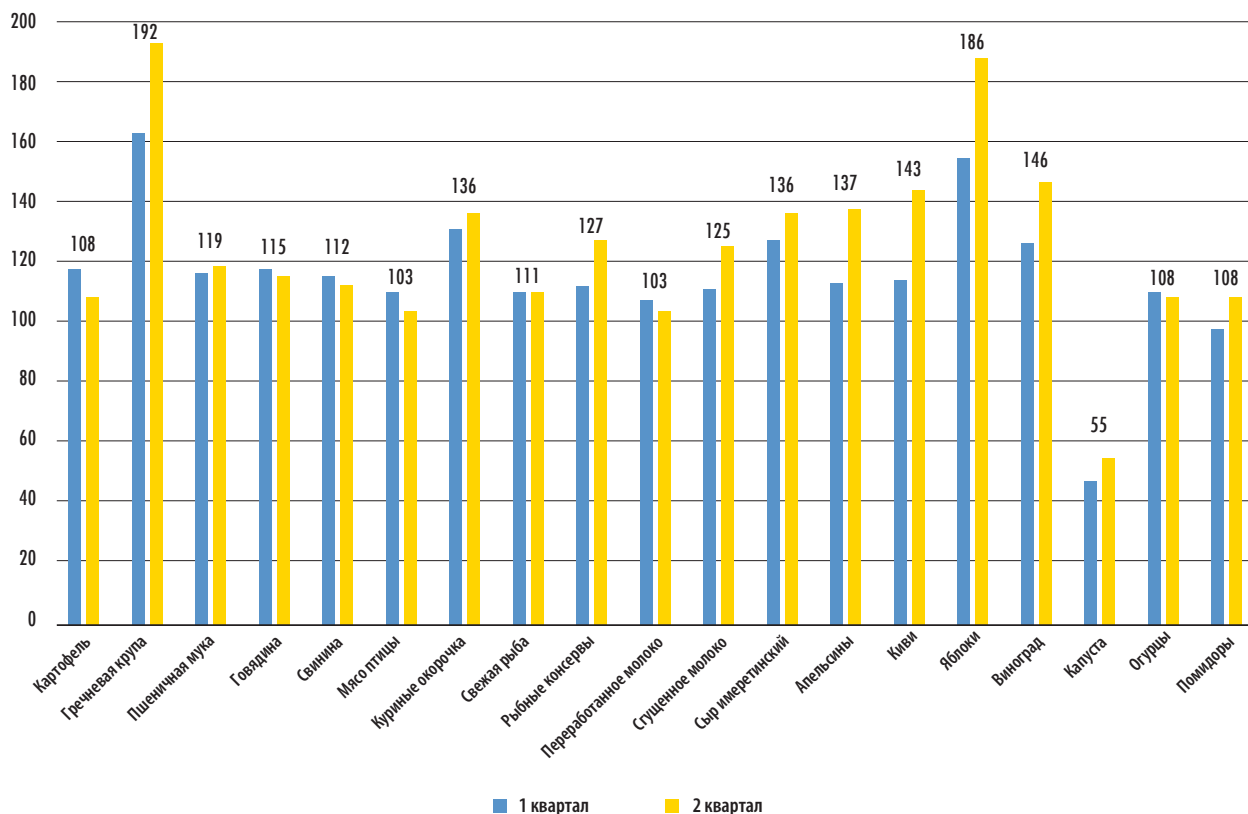
В июне 2020 года цены на большинство основных продовольственных товаров в Грузии не изменились или несколько снизились (в частности, по сезонным причинам, на картофель и некоторые овощи) относительно предыдущего месяца (май 2020 года). Единственное исключение – гречиха, которая подорожала на 26 процентов относительно прошлого месяца. По сравнению с июнем 2019 года значительно выросли цены на ряд основных продуктов питания: гречиху (123 процента), яблоки (97 процентов), другие фрукты (более 40 процентов), мясо птицы (30 процентов), рыбные консервы (29 процентов) и другую рыбу (свыше 10 процентов) и пшеничную муку (17 процентов).

² ФАО. 2018. Региональный обзор продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии - 2018. Будапешт. 110 стр. <http://www.fao.org/family-farming/detail/ru/c/1179791/>



РИСУНОК 4

ГРУЗИЯ (СРЕДНИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО СТРАНЕ): ИЗМЕНЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ (В ПРОЦЕНТАХ) В ПЕРВОМ И ВТОРОМ КВАРТАЛАХ 2020 ГОДА (АНАЛОГИЧНЫЙ ПЕРИОД В 2019 ГОДУ = 100)



Источник: рассчитано на основе данных Национальной службы статистики Грузии.

Воздействие пандемии COVID-19

на агропродовольственные

производственно-сбытовые цепочки

Европы и Центральной Азии

2.1 СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ИССЛЕДОВАНИЕ

Как сообщается в первом выпуске бюллетеня «Ситуация на продовольственном рынке ЕЦА и политика реагирования на пандемию COVID-19», опубликованном в апреле 2020 года³,

для того чтобы ограничить распространение нового коронавируса в Европе, Центральной Азии и во всем мире, многие страны ограничили перемещение людей, проводили особую политику экспорта и импорта, ввели пограничный контроль для людей и товаров, закрыли уличные рынки, рестораны, продуктовые лавки и гостиницы. Поскольку подобные стратегии и меры могут оказать негативное влияние на агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки, ФАО подчеркивала необходимость

³ ФАО. 2020. Бюллетень «Ситуация на продовольственном рынке Европы и Центральной Азии и политика реагирования на пандемию COVID-19».

Рим. <http://www.fao.org/publications/card/ru/c/CA8869RU>



тщательного мониторинга функционирования агропродовольственных цепочек, а также выявления и отслеживания проблем, которые могут поставить под угрозу продовольственную безопасность и питание.

Целевая группа по COVID-19 Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии разработала вопросник и инструмент экспресс-опроса для изучения того, каким образом пандемия COVID-19 влияет на внутренние агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки. Экспресс-опрос состоит из вопросника, при помощи которого собираются данные от операторов во всех звеньях агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, а именно поставщиков средств производства, фермеров, переработчиков, оптовиков и розничных продавцов. При заполнении вопросника операторы отвечают на вопросы о функционировании основных цепочек в агропродовольственной сфере, включая цепочки зерновых, мяса, фруктов и овощей, молочных продуктов и рыбы.

Нижеследующий анализ основан на информации, полученной в ходе пятого раунда опроса с 27 мая по 7 июня 2020 года и шестого раунда с 16 по 22 июня 2020 года. Выборка операторов продовольственных производственно-сбытовых цепочек в пятом раунде включала 728 информаторов/респондентов, в шестом раунде – 533 респондента. По фермерам-растениеводам: 321 респондент в пятом раунде и 280 – в шестом. По фермерам-животноводам: 210 респондентов в пятом раунде и 117 – в шестом. Наконец, по трейдерам и переработчикам: 397 респондентов в пятом раунде и 136 – в шестом. Респонденты находятся в 14 странах: Азербайджане, Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово⁴, Кыргызстане, Республике Молдова, Северной Македонии, Сербии, Таджикистане, Турции, Узбекистане и Украине. Следует отметить, что в связи с нерепрезентативным (неслучайным) характером выборок, использованных в проведенных опросах, следующие сводные результаты могут быть не репрезентативными, но показательными для ряда ключевых вопросов.

2.2 ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ОПРОСА О ВОЗДЕЙСТВИИ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ ЕЦА

Воздействие пандемии COVID-19 на региональные агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки рассматривается по следующим параметрам: воздействие на транспорт, складские мощности, реализацию продукции, финансовое положение операторов, доступ к ресурсам, доступность

рабочей силы, стратегии преодоления проблем и получаемые субсидии.

Воздействие пандемии COVID-19 на транспорт и хранение продукции

В последние месяцы в системе контроля за перемещениями людей и транспортных средств произошли изменения, и были введены специальные нормативные акты, разрешающие беспрепятственную перевозку сельскохозяйственных и продовольственных товаров. Тем не менее, как свидетельствуют результаты опроса, в ряде стран все еще наблюдается воздействие пандемии COVID-19 на транспортное звено агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек.

Страны, которые сообщили о наиболее серьезном воздействии пандемии COVID-19 на перевозки фруктов и овощей: Босния и Герцеговина, Кыргызстан и Узбекистан.

О воздействии пандемии COVID-19 на транспортировку животноводческой продукции сообщили Босния и Герцеговина, Косово⁵ и Украина.

Наиболее пострадавшие агропродовольственные секторы – плодоовощной сектор (от умеренного до сильного воздействия), за которым следуют сектора животноводческой продукции, молока и молочной продукции, зерновых и бобовых, корнеплодов и клубнеплодов (от слабого до умеренного воздействия).

В целом степень воздействия на звено хранения продукции была намного меньше, чем на транспорт. По данным последних опросов, страна с наивысшим уровнем воздействия на хранение, отмеченным респондентами, – это Узбекистан, за которым следует Босния и Герцеговина.

Воздействие пандемии COVID-19 на реализацию продукции

Согласно исследованию, основной проблемой операторов продовольственных производственно-сбытовых цепочек является замедление темпов продаж на обоих концах цепочек. На одном конце розничные торговцы стали свидетелями быстрого сокращения закупок продуктов питания потребителями. В ряде стран продажи сильно зависят от туристического сектора, пострадавшего из-за ограничений на передвижение людей в связи с пандемией COVID-19. На сбыте сельхозпродукции также сказались сокращение сельскохозяйственного экспорта из-за блокирования грузов, ужесточение контроля за безопасностью пищевых продуктов и более длительные процедуры работы с клиентами.

По группам продовольственных товаров наиболее пострадавшими в июне стали плодоовощной сектор и сектора по производству картофеля и продуктов животноводства. У мелких фермеров были трудности с доступом к рынкам (особенно городским) в связи с низкими объемами производства, ограничениями на малолитражные автомобили, использу-

^{4, 5} Косово – согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999) о ситуации в связи с Косово.

мые мелкими фермерами, и закрытием дорог, ведущих к городам. Фермеры сообщили, что по этой причине, а также ввиду отсутствия складских помещений, они вынуждены продавать пшеницу на рынках по более низким ценам.

Страны с большой долей респондентов, сообщивших о проблемах со сбытом в результате пандемии COVID-19 в июне: Босния и Герцеговина, Косово⁶, Кыргызстан и Узбекистан.

Воздействие пандемии COVID-19 на доступ к финансовым ресурсам

Результаты опроса свидетельствуют о значительном воздействии пандемии COVID-19 на доступ к финансовым ресурсам для всех операторов и во всех странах региона (Таблица 3).

ТАБЛИЦА 3
ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗВЕНЬЕВ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧЕК В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ ЕЦА

	Растениеводство	Животноводство	Трейдера/переработчики
Армения	60,0 %	81,8 %	81,3 %
Азербайджан	75,0 %	79,2 %	80,0 %
Грузия	72,7 %	100,0 %	50,0 %
Казахстан	21,4 %	100,0 %	нет данных
Кыргызстан	90,0 %	100,0 %	75,0 %
Таджикистан	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Узбекистан	71,8 %	80,0 %	86,7 %
Республика Молдова	95,5 %	70,0 %	61,1 %
Украина	71,4 %	63,6 %	87,5 %
Албания	75,0 %	91,7 %	50,0 %
Босния и Герцеговина	81,3 %	87,5 %	75,0 %
Северная Македония	61,5 %	70,0 %	50,0 %
Турция	81,8 %	100,0 %	61,5 %
Сербия	36,8 %	60,0 %	52,4 %
Косово* (резолюция СБ ООН 1244)	63,8 %	64,3 %	85,0 %
В целом по выборке	71,0 %	78,1 %	76,6 %

Источник: опрос Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии, 2020.

Примечания: поскольку случайная выборка не составлялась, результаты могут быть нерепрезентативными.

Сообщается о тяжелом общем воздействии пандемии COVID-19 на финансовую ситуацию по всем секторам, операторам и странам. Из-за сокращения сбыта и повышения стоимости ресурсов фермеры понесли финансовые убытки; они опасаются и дальнейших финансовых убытков, учитывая пессимистические экономические перспективы. Все предприятия агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек подчеркивали трудности с получением доступного кредита, что стало главным препятствием для восполнения нехватки наличности, вызванной пандемией COVID-19. Фермеры-животноводы сообщали о финансовых

проблемах из-за пандемии COVID-19 чаще, чем фермеры-растениеводы и трейдеры/переработчики. Среди стран наиболее тяжелая ситуация в агропродовольственных секторах растениеводства, животноводства и торговли/переработки возникла в Боснии и Герцеговине, Кыргызстане и Таджикистане. В Кыргызстане и Таджикистане более 70 процентов респондентов сообщили об умеренной или серьезной (средней, высокой, очень серьезной) степени воздействия пандемии на их финансовую ситуацию, тогда как в Албании, Армении, Боснии и Герцеговине и Узбекистане респонденты заявили о преимущественно незначительных проблемах.

По данным опроса, все респонденты из числа фермеров-животноводов в четырех странах (Грузия, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан) сообщили, что их деятельность

⁶ Косово – согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999) о ситуации в связи с Косово.



пострадала из-за финансовых проблем в результате пандемии COVID-19. В этих странах (за исключением Грузии)

все респонденты заявили об умеренных или серьезных финансовых проблемах (Таблица 4).

ТАБЛИЦА 4
ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ФЕРМЕРОВ-ЖИВОТНОВОДОВ

	Слабый ущерб	Умеренный или серьезный ущерб	Итого
Армения	27,3 %	54,5 %	81,8 %
Азербайджан	45,8 %	33,3 %	79,2 %
Грузия	75,0 %	25,0 %	100,0 %
Казахстан	25,0 %	75,0 %	100,0 %
Кыргызстан	30,0 %	70,0 %	100,0 %
Таджикистан	20,0 %	80,0 %	100,0 %
Узбекистан	75,0 %	5,0 %	80,0 %
Республика Молдова	60,0 %	10,0 %	70,0 %
Украина	45,5 %	18,2 %	63,6 %
Албания	33,3 %	58,3 %	91,7 %
Босния и Герцеговина	50,0 %	37,5 %	87,5 %
Северная Македония	20,0 %	50,0 %	70,0 %
Сербия	50,0%	10,0 %	60,0 %
Косово* (резолюция СБ ООН 1244)	23,8 %	40,5 %	64,3 %
В целом по выборке	42,4 %	35,7 %	78,1 %
В среднем по странам	38,7 %	44,5 %	83,2 %

Источник: опрос Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии, 2020.

Примечания: 1. Приведены все наблюдения из всех стран.

2. Поскольку случайная выборка не составлялась, приведенные в таблице результаты могут быть нерепрезентативными.

Воздействие пандемии COVID-19 на доступность ресурсов

Последние опросы, проведенные в июне, указывали на то, что большинство фермеров-растениеводов испытывают проблемы с доступом к семенам (особенно импортным) и удобрениям.

В Кыргызстане и Таджикистане более 90 процентов фермеров-растениеводов сообщили о проблемах с получением семян и удобрений. Фермеры-растениеводы Боснии и Герцеговины и Грузии также упомянули о таких же трудностях.

Фермеры-животноводы региона заявили о проблемах с доступностью кормов, медицинских препаратов/ветеринарных услуг в животноводстве. По данным июньского опроса, наиболее сильно пандемия COVID-19 сказалась на доступности кормов в Албании, Боснии и Герцеговине, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова и Таджикистане: в каждой из стран об этой проблеме сообщили свыше 60 процентов респондентов. Что касается доступности медицинских препаратов/ветеринарных услуг в животноводстве, то о трудностях с их получением заявили более 60 процентов респондентов из числа фермеров-животноводов в Албании, Боснии и Герцеговине, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

В регионе в целом лишь незначительная доля респондентов

сообщила о возникших из-за пандемии COVID-19 трудностях с доступом к топливу, инструментам, материалам и технической помощи/консультационным услугам. Однако значительная часть фермеров-животноводов (более 60 процентов) в Таджикистане и Турции заявила о проблемах с получением топлива. Свыше 60 процентов респондентов отметили проблемы с доступом к инструментам и материалам в Боснии и Герцеговине и Таджикистане, и более 60 процентов заявили о трудностях с технической помощью и консультационными услугами в Таджикистане.

Поставщики ресурсов выразили серьезную озабоченность по поводу наличия и доступности сельскохозяйственных ресурсов, отметив повышение импортных цен из-за девальвации валюты, транспортные затруднения на границе и быстрое сокращение своих запасов.

Воздействие на стоимость рабочей силы/ставки заработной платы (процентные изменения среди респондентов) в прогнозах по животноводству

Опрос также касался доступности рабочей силы и стоимости найма работников. В целом более 90 процентов респондентов

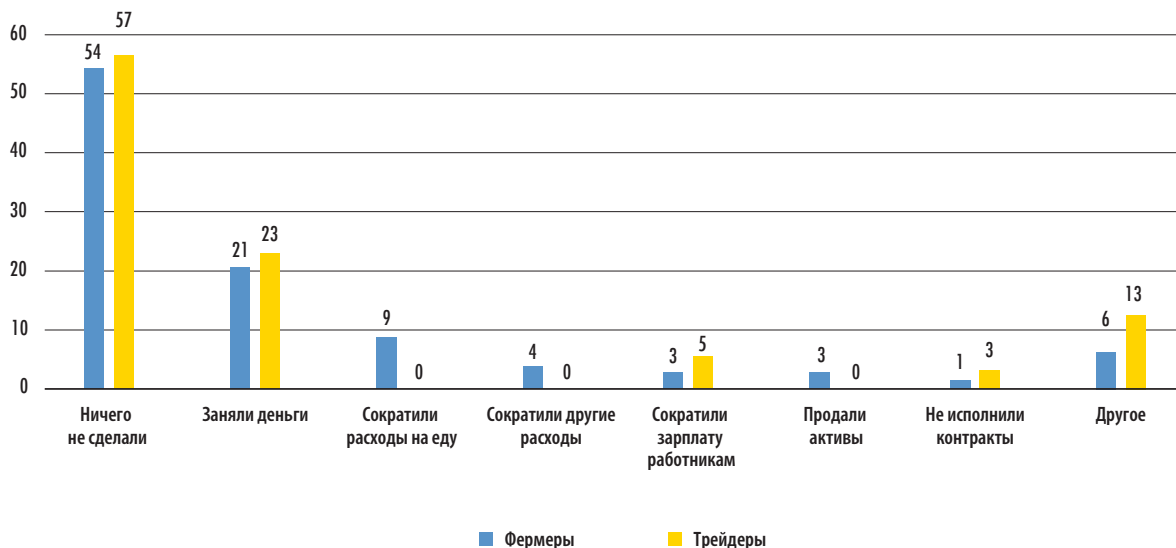
сообщили об отсутствии проблем с доступностью рабочей силы, и свыше 80 процентов заявили, что ставка заработной платы в июне 2020 года колебалась в пределах нормального диапазона: от снижения на 20 процентов до повышения на 20 процентов. В частности, все респонденты в Казахстане, Косово⁷, Республике Молдова, Северной Македонии, Сербии и Украине сообщили о ставке заработной платы в пределах нормального диапазона. Однако ряд стран сообщили о серьезном изменении (снижении) заработной платы. В Узбекистане 30 процентов фермеров-животноводов заявили о снижении заработной платы более чем на 50 процентов, и 23 процента – о снижении на 20–50 процентов. В Кыргызстане 30 процентов фермеров-животноводов заявили о снижении ставок заработной платы более чем на 50 процентов, и 10 процентов – о снижении на 20–50 процентов. Сокращение заработной платы может отражать переизбыток рабочей силы в сельских районах в связи с возвращением домой трудовых мигрантов. Денежные переводы мигрантов составляют более 30 процентов национального валового внутреннего продукта (ВВП) и представляют собой существенную часть семейного дохода бедного сельского населения. Уменьшение зарплат наряду со снижением денежных переводов от мигрантов может оказать значительное воздействие на продовольственную безопасность и питание.

Меры государственной поддержки и преодоление финансовых проблем

Как показано на рисунке 5, большинство фермеров (54 процента) и трейдеров (57 процентов) не предприняли никаких мер для преодоления финансовых проблем, вызванных пандемией COVID-19. Примерно пятая часть респондентов заявила, что прибегла к заимствованиям денежных средств (21 процент фермеров и 23 процента трейдеров). Однако фермеры и трейдеры по-разному подходили к использованию других мер. Девять процентов фермеров сократили расходы на еду, четыре процента - на другие цели и три процента - продали активы. Трейдеры не сокращали расходы на еду и другие цели и не продавали активы. Вместо этого они сократили зарплаты работников и использовали другие меры преодоления финансовых проблем. Данные результаты указывают на то, что текущая пандемия COVID-19 негативно сказалась на продовольственной безопасности и питании фермеров как в ближайшей, так и в долгосрочной перспективе.

Фермеры сообщили о разнообразной поддержке со стороны государства: помощи в сохранении рабочих мест (Армения); разрешении на поездки между регионами и работу в полях

РИСУНОК 5
МЕРЫ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ФИНАНСОВЫХ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19



Источник: опрос Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии, 2020.

Примечания: 1. Приведены все наблюдения из всех стран.

2. Поскольку случайная выборка не составлялась, приведенные в таблице результаты могут быть нерепрезентативными.

(Азербайджан); субсидиях на семена и удобрения (Босния и Герцеговина); ваучерах на покупку топлива (Грузия и

Северная Македония); предоставлении семян пшеницы и государственной поддержке в получении разрешительных документов (Кыргызстан); и субсидиях на выращивание парниковых овощей, отсрочке налоговых платежей и льготных кредитах (Узбекистан).

⁷ Косово – согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999) о ситуации в связи с Косово.



Аналитическая справка о торговле продовольствием и внутренней политике в Европе и Центральной Азии

3.1 ЭКСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА ОСНОВНЫХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКСПОРТЕРОВ ЕЦА НА ФОНЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

Тремя крупными экспортерами сельскохозяйственной продукции в регионе (в частности, пшеницы, кукурузы и масличных семян) являются Казахстан, Российская Федерация и Украина. Как сообщалось в первом выпуске данного доклада, с целью обеспечения достаточного количества продовольствия на внутреннем рынке эти три страны ввели ограничения на экспорт основных продуктов питания. К июню 2020 года большинство этих экспортных мер были отменены.

Казахстан

15 апреля 2020 года Казахстан объявил о сохранении запрета на экспорт гречихи, белого сахара, картофеля и лука. 1 июня 2020 года запрет был снят, за исключением семян подсолнечника, на экспорт которых в Министерстве сельского хозяйства необходимо получить специальное разрешение.

15 апреля 2020 года Министерство сельского хозяйства и Министерство финансов ввели запрет на экспорт живого крупного рогатого скота, овец и коз (до 25 октября 2020 года).

Российская Федерация

По постановлению правительства Российской Федерации с 30 июня 2020 года отменена нетарифная квота на экспорт зерновых за пределы Российской Федерации в страны, не входящие в состав Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Квота была введена с 1 апреля 2020 года.

Ограничение на экспорт семян подсолнечника за пределы ЕАЭС, первоначально введенное с 12 апреля до 30 июня, было продлено до 1 сентября 2020 года.

Российская Федерация планирует повысить экспортную пошлину на семена подсолнечника до 20 процентов, но не менее 80 евро за тонну с нынешних 6,5 процентов, но не менее 9,75 евро за тонну. В случае принятия это решение будет действовать с 1 февраля по 31 августа 2021 года.

Украина

2 апреля 2020 года Кабинет Министров Украины ввел временный запрет на экспорт гречихи (до 1 июля 2020 года), чтобы обеспечить наличие на национальном рынке этой основной злаковой культуры для рядовых домохозяйств и предотвратить колебания цен. 1 июля 2020 года запрет был отменен.

1 июля 2020 года участники зернового рынка и Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины подписали новый меморандум о предельных объемах экспорта зерна на сезон 2020–2021 годов. Максимальный разрешенный объем экспорта на 2020–2021 годы является предметом дальнейшего обсуждения; как ожидается, окончательное решение будет принято к 10 августа 2020 года. По информации участников рынка, Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства планирует установить на 2020–2021 годы максимальную экспортную квоту на уровне 17,2 млн тонн, что меньше объема экспорта в 2019–2020 годах (оценивается в 20,5 млн тонн).

3.2 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ РЫНКИ ЕЦА

Ряд стран Европы и Центральной Азии ввели новые меры по обеспечению достаточности поставок на внутренний рынок и предотвращению роста цен на основные продовольственные товары в условиях пандемии COVID-19, а также предоставлению финансовой помощи для решения вызванных пандемией финансовых проблем в сфере сельского хозяйства и бизнеса (как обсуждается в части II настоящего доклада) и оказанию поддержки уязвимым группам населения.

Азербайджан

Правительство Азербайджана приняло ряд мер по содействию торговле и сбыту продовольственных товаров в условиях пандемии COVID-19. Данные меры включают упрощение импорта и экспорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров и ресурсов, организацию бесперебойной продажи сельскохозяйственной продукции на местных рынках,

свободное перемещение грузового транспорта с сельскохозяйственной продукцией между регионами и освобождение сельскохозяйственных производителей, поставщиков и специалистов от ограничений на передвижение.

На сокращение негативного воздействия пандемии COVID-19 и стимулирование экономики выделено приблизительно 1,5 млрд долл. США, что составляет три процента валового внутреннего продукта (ВВП). Власти Азербайджана продлили до 4 декабря 2020 года срок полного страхования вкладов, под которое подпадают все вклады в азербайджанских банках (иностранной валюте), размещенные не более чем под десять процентов.

Агентство аграрного кредитования и развития увеличило сумму средств, выделяемых на предоставление необеспеченных микрозаймов в сельскохозяйственном секторе, с 12 до 15 млн долл. США.

Армения

В целях развития сельского хозяйства правительство Армении ввело беспроцентные кредиты на создание современных систем орошения, защитных сеток против града, развитие интенсивного фруктового садоводства и «умных ферм» для племенного животноводства и аренду сельскохозяйственных машин и оборудования.

Министерство труда и социальных вопросов в сотрудничестве с организацией «Армянский Красный Крест» планируют предоставить от одного до трех наборов продуктов питания и предметов гигиены 1400 гражданам. Эти наборы предназначены, прежде всего, для одиноких пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями, сирийско-армянских беженцев и людей, проживающих в общежитиях.

Беларусь

31 марта 2020 года правительство Беларуси обнародовало постановление о введении трехмесячного запрета на экспорт ряда основных продовольственных товаров, включая гречиху, гречневую крупу, лук и чеснок. Срок действия запрета истек в конце июня.

1 апреля 2020 года правительство Беларуси ввело административный контроль цен. В постановлении правительства говорится, что компании любых форм собственности не должны повышать цены более чем на 0,5 процента в месяц.

Босния и Герцеговина

Правительство Боснии и Герцеговины направило 5,5 млн евро (сумма может быть увеличена до десяти миллионов евро) на выплату пособий по безработице в 2020 году. Помимо этого, местные власти выделяют значительные денежные средства для поддержки пожилых людей и малоимущих семей.

Грузия

15 марта 2020 года Грузия ввела временный кризисный механизм контроля цен на импортные продовольственные продукты, включая рис, гречиху, пшеницу и пшеничную муку, макаронные изделия, подсолнечное масло, сахар, порошковое молоко и бобовые. Срок действия данной меры истек 15 мая 2020 года и не был продлен.

17 апреля 2020 года правительство запустило программу субсидирования импорта пшеницы. Она завершилась 20 мая 2020 года.

Казахстан

23 марта 2020 года был введен пакет мер поддержки сельскохозяйственных производителей, включающий освобождение от земельного налога для всех сельскохозяйственных производителей, снижение НДС на некоторые сельхозпродукты, а также трехмесячную отсрочку в погашении кредитов (как основной части кредита, так и процентов по кредиту). Срок действия этих мер – до 1 октября 2020 года.

25 марта 2020 года были сняты таможенные пошлины и открыты границы для ускоренного ввоза в страну шести продуктов, относящихся в Казахстане к группе риска: лука, картофеля, капусты, гречихи, мяса птицы и сахара. Эти меры будут действовать до 30 сентября 2020 года.

16 апреля 2020 года Министерство сельского хозяйства утроило финансирование льготных кредитов на посев сельскохозяйственных культур до 170 миллиардов казахстанских тенге.

С 1 апреля 2020 года малые и средние предприятия 29 производственных секторов освобождены от уплаты налогов и других обязательных платежей с фонда оплаты труда; эта мера будет действовать до 1 октября 2020 года.

Министерство торговли и интеграции Казахстана сообщило о планах по созданию национальной сети оптового распределения продовольственных товаров, включающей 20 оптовых центров по всей стране. Строительные работы начнутся в мае–октябре 2020 года, а создание всей системы должно быть завершено к 2022 году.

Кыргызстан

23 марта 2020 года правительство Кыргызстана ввело полугодичный запрет на экспорт ряда продуктов, в том числе пшеницы, пшеничной муки, риса, растительных масел и сахара. Запрет будет действовать до 23 сентября 2020 года.

В начале апреля 2020 года правительство подписало соглашение с Российской Федерацией о закупке 33 000 тонн пшеницы для государственного распределения среди наиболее пострадавших семей.

6 мая 2020 года правительство утвердило проект создания антикризисного фонда для поддержки секторов экономики и предприятий в условиях пандемии COVID-19. План также



предусматривает 19 мер по обеспечению продовольственной безопасности. На реализацию плана выделен первоначальный бюджет в размере 14 млрд кыргызских сомов, который к концу 2021 года будет увеличен до 40 млрд кыргызских сомов.

Республика Молдова

10 апреля 2020 года правительство Республики Молдова утвердило постановление, которым разрешается розничная торговля сельхозпродукцией на открытых рынках. В соответствии с постановлением, открытые рынки должны устраиваться в местах, отведенных местными органами власти, с соблюдением условий предотвращения вспышки COVID-19.

30 марта 2020 года правительство пополнило национальный фонд субсидирования сельского хозяйства на 50 миллионов молдавских леев в качестве меры поддержки фермеров на время кризиса COVID-19.

Северная Македония

27 марта 2020 года Министерство сельского, лесного и водного хозяйства призвало широко использовать его интерактивный интернет ресурс под названием «Спрос–предложение» в рамках Информационной системы сельскохозяйственных рынков для облегчения торговли сельхозпродукцией и продукцией животноводства между фермерами, сельхозпроизводителями и покупателями.

С 14 апреля 2020 года три пункта пересечения македонской границы были включены в систему «зеленых» коридоров в регионе действия ЦентральноЕвропейского соглашения о свободной торговле, чтобы облегчить торговлю товарами в данном регионе. Это следующие пограничные пункты: Табановце (на границе с Сербией), Блаце (на границе с Косово⁸) и Кжафазан (на границе с Албанией).

11 марта 2020 года правительство Северной Македонии заморозило розничные цены на хлеб, соль, кулинарный жир, молоко, молочные продукты, муку, мясо, яйца, макаронные изделия, лимоны, апельсины, мандарины, грейпфруты и клементины. Были также заморожены цены на медицинские изделия и дезинфицирующие средства.

С 15 апреля 2020 года Министерством сельского, лесного и водного хозяйства продлен до 12 ноября 2020 года крайний срок уплаты годовых арендных платежей за использование государственной земли сельскохозяйственного назначения за 2019 год.

17 мая 2020 года правительство объявило о пакете мер поддержки сельского хозяйства в размере 76,1 млн евро, включающем следующие меры: 1) выделение пяти миллионов евро на поддержку сельскохозяйственного сектора через Банк развития; 2) выделение пяти миллионов

евро на поддержку микро-, малых и средних предприятий, занимающихся производством, переработкой и экспортом сельскохозяйственного сырья и переработанной сельскохозяйственной продукции; 3) предоставление фермерам платежной карты для субсидирования 50 процентов стоимости «зеленой нефти»; и 4) увеличение субсидии на использование «зеленой нефти» с 30 до 50 процентов. Ожидается, что пакетом мер будет охвачено 50 000 фермеров.

Российская Федерация

С 13 апреля 2020 года в Российской Федерации проводятся товарные интервенции с продажей зерна из государственного фонда.

На дополнительную поддержку агропромышленного сектора экономики Кабинет министров выделил более 31 млрд рублей. В частности, 27,2 млрд рублей будет распределено между 75 регионами для частичного возмещения процентных выплат по инвестиционным кредитам в агропромышленном комплексе.

Программа льготного кредитования под два процента годовых на возобновление производственной деятельности направлена на поддержку свыше трех миллионов рабочих мест в Российской Федерации. По прошествии месяца после начала действия программы банки одобрили 134 000 кредитов на сумму более 315,6 млрд рублей.

Таджикистан

25 апреля 2020 года правительство Таджикистана ввело временный запрет на экспорт некоторых производимых в стране сельхозпродуктов, в том числе всех зерновых и бобовых, риса, пшеничной муки, яиц, картофеля и всех видов мяса.

Осуществляются государственные меры по стабилизации цен, включая продажу основных продовольственных товаров из стратегических резервов на рынках страны по низким ценам и введение ограничений на размер покупок для ослабления ажиотажного спроса.

Правительство одобрило план укрепления подготовленности и мер реагирования системы социальной защиты в условиях пандемии COVID-19. План предусматривает три основных направления поддержки (денежные выплаты, социальные услуги и поддержка в натуральной форме) и общий бюджет в размере 115 млн долл. США.

31 марта 2020 года правительство ввело дополнительное временное денежное пособие определенным категориям бенефициаров программы адресной социальной помощи.

Турция

Отмена импортных тарифов на зерновые и бобовые культуры была продлена с 20 июня до 30 сентября 2020 года. Импорт животноводческих и мясных продуктов в Турцию был облегчен 30 апреля 2020 года.

⁸ Косово – согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999) о ситуации в связи с Косово.

19 июля 2020 года правительство отменило все ограничения на экспорт картофеля и лука, которые были введены 7 января 2020 года. Были также отменены ограничения на экспорт лимонов, введенные 14 мая 2020 года.

4 июня 2020 года Турция снова открыла сухопутные пограничные пункты таможенного контроля. Граница с Ираном была закрыта с 23 февраля 2020 года, а граница с Ираком – с 1 марта 2020 года. Доставляющие товары в Турцию иностранные водители грузовых машин, у которых нет признаков заболевания COVID-19, не обязаны проходить 14-дневный карантин, если они покинут страну в течение 72 часов. Грузовые машины, перевозящие медикаменты, продукты питания и медицинское оборудование, получили приоритетное право на въезд в страну. По инициативе Министерства торговли и Министерства сельского и лесного хозяйства 22 мая 2020 года 54 турецкие компании-поставщики молочной продукции получили разрешение на экспорт молочных продуктов в Китай.

29 апреля 2020 года правительство объявило о запуске своей платформы цифрового рынка сельскохозяйственной продукции (Digital Agriculture Marketplace Platform, DITAP). Цель этого онлайн-рынка - содействовать ведению сельского хозяйства на контрактных началах с помощью эффективного использования цифровых платформ и на основе добровольного участия. Производители сельхозпродукции получают возможность обращаться за льготными кредитами, которые банки будут предоставлять предприятиям, действующим на основе контрактов.

Для того, чтобы обеспечить бесперебойное продолжение сельскохозяйственной деятельности, сельское хозяйство исключено из сферы действия мер и ограничений, направленных на смягчение последствий пандемии COVID-19. В соответствии с календарем сельскохозяйственного производства фермерам и сезонным рабочим разрешили передвигаться по стране, используя необходимые меры защиты. Во избежание скопления людей, центры закупки зерна Турецкого совета по зерновым культурам действуют только по предварительной записи.

На шесть месяцев были продлены крайние сроки выплаты фермерами обеспеченных государством кредитов, истекших в мае и июне; общая сумма этих кредитов составляет около шести миллиардов турецких лир (примерно 859 млн долл. США). 17 апреля 2020 года было объявлено беспроцентное продление на один год выплаты долгов сельскохозяйственных торговых кооперативов государственным учреждениям. 30 апреля 2020 года Министерство сельского и лесного хозяйства своим новым постановлением продлило на три месяца без начисления процентных платежей выплату жителями и кооперативами лесных деревень их банковских кредитов. Это продление распространяется на кредиты, срок выплаты которых истекает

в апреле, мае и июне. Министерство имеет право увеличить это продление еще на срок до трех месяцев.

Правительство продлило до 31 июля 2020 года меры социальной защиты, введенные 17 апреля 2020 года Законом о смягчении воздействия пандемии COVID-19 и включающие краткосрочные трудовые пособия, денежную поддержку и запрет на увольнение работников.

Был также отменен надзор за импортом рыбы и морепродуктов, осуществлявшийся с мая 2011 года. Это постановление было опубликовано 2 июня 2020 года и вступило в силу 17 июня 2020 года.

Узбекистан

С 12 мая 2020 года правительство отменило проверки на предмет задолженности по всем видам обязательных платежей, а также документов физических лиц и компаний при растаможивании товаров, перевозимых на экспорт через узбекскую границу. Агентство продвижения экспорта возмещает страховые взносы в тех случаях, когда экспортеры используют страхование как способ обеспечения своих обязательств. Данная мера будет действовать до 31 декабря 2020 года.

С 1 апреля 2020 года отменены импортные тарифы на ряд продуктов, включая мясо птицы и пищевые субпродукты, рыбу, молоко и сливки, масло, яйца, овощи, сушеные бобовые, пшеничную или меслиновую муку и зерновые. Данная мера будет действовать до 31 декабря 2020 года.

С 1 апреля 2020 года введен механизм ускоренной таможенной очистки импортируемых продовольственных товаров, включая выдачу разрешений до прибытия товаров в Узбекистан. Данная мера будет действовать до 31 декабря 2020 года.

Постановление Президента от 25 марта предусматривает оказание государственной поддержки стратегическим предприятиям путем предоставления беспроцентных бюджетных кредитов для погашения ссуд, полученных под гарантию правительства Узбекистана, и приоритетных расходов. Программа также предусматривает возмещение транспортных расходов предприятий, ведущих внешнеэкономическую деятельность. Данная мера будет действовать до 31 декабря 2020 года.

Правительство создало антикризисный фонд при Министерстве финансов в размере десяти миллионов узбекских сумов. Государственный фонд поддержки развития предпринимательской деятельности расширил предоставление гарантий и компенсаций для оплаты процентов по кредитам, выданным преимущественно на производство, приобретение и реализацию социально значимых потребительских товаров. Данная мера будет действовать до 31 декабря 2020 года.

19 марта 2020 года на 50 процентов были снижены ставки



налога на использование водных ресурсов для орошения сельскохозяйственных земель. Данная мера будет действовать до 31 октября 2020 года.

В апреле 2020 года правительство учредило национальный орган для реализации неотложных задач в области сельского хозяйства и определило комплекс мер по разработке продовольственных проектов, например, создание новых интенсивных фруктовых садов и виноградников. Данная мера будет действовать до 31 декабря 2020 года.

Украина

22 апреля 2020 года с целью предотвращения роста цен правительство ввело государственное регулирование цен на

ряд продовольственных товаров, включая пшеничную муку, гречиху, макаронные изделия, хлеб, молоко, яйца, мясо птицы, минеральную воду, масло и сахар.

Черногория

Правительство Черногории планирует оказать разовую помощь на сумму 50 млн евро всем безработным, зарегистрированным в Службе занятости Черногории, которые не получают никаких социальных выплат.

Также правительство планирует оказать разовую помощь лицам, занимающимся коммерческим рыболовством, и выплатить возмещение пострадавшим в сфере сельского хозяйства.

БЛАГОДАРНОСТИ

Данная сводка подготовлена Чен Фаном, экономистом по вопросам сельскохозяйственной торговой политики в Региональном представительстве ФАО в Европе и Центральной Азии. Технический вклад внесли Раймунд Йеле, Горан Ставрик, Педро Марсело Ариас, Кейго Обара, Георгий Квиникадзе, Дмитрий Звягинцев, Бахром

Миркасимов и Виктория Калинин, Бурак Оз и Катерина Антаневич из Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии. Ценные обзорные комментарии предоставили Джонатан Паунд и Елена Конте, отдел рынков и торговли ФАО.

Данный бюллетень подготовлен группой по мониторингу рынка и политики Рабочей группы по реагированию на COVID-19 Регионального представительства ФАО в Европе и Центральной Азии.



Некоторые права защищены. Лицензия С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 Межправительственная организация [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/).

Фотография на обложке:

©ФАО/Сергей Гапон

Обязательная ссылка:

ФАО. 2020. Бюллетень «Ситуация на продовольственном рынке Европы и Центральной Азии и политика реагирования на пандемию COVID-19». Выпуск 2. Рим. <https://doi.org/10.4060/cb0450ru>