



国家农业普查工作和 2019 冠状病毒病（COVID-19）

引言

随着 COVID-19 大流行继续在全球各地蔓延，越来越多的国家宣布进入紧急状态，并实施社交距离、移动限制和其他安全措施。这些措施对涉及集会和人际接触的农业普查活动产生了明显和直接的影响，这些活动包括聘用实地工作人员、培训、列表操作、普查查点等。此外，关闭商业（包括餐馆和酒店）、运输和其他支助服务阻碍了实地行动的实施。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）协调 2020 年世界农业普查计划，支持开展 2016-2025 年新一轮国家农业普查。COVID-19 危机对这一轮国家普查活动的影响程度取决于普查进程达到的阶段。普查各阶段从活动规划（预算编制、方法、立法、宣传、人员配备、采购、框架准备、调查问卷和处理系统）开始，然后进行实地工作（招募和培训普查员、普查查点）、处理、分析，最后公布普查结果。

COVID-19 危机对普查活动的影响

农业普查旨在收集季节性农业活动的数据。因此，各国安排普查查点周期，以确保在正确的时间收集所需的数据。虽然普查活动的延迟对人口和住房普查以及住户调查可能并不重要，但如果错过农业季节，则可能会导致农业普查全年数据的丢失。

目前，有 62 个国家或正在筹备（45 个国家）或已经开展了（17 个国家）2020 年世界农业普查计划中的农业普查。快速评估和与国家农业普查部门的非正式磋商显示，约有 34 个国家报告称推迟或暂停了若干普查活动，主要涉及规划、准备普查工具、工作人员招聘和实地工作（见表 1）。已经开始（4 个国家）或即将开始（16 个国家）实地工作和普查查点工作的国家暂停了这些活动，直到危机结束。大多数国家同意，对筹备和实施国家普查的全面影响将取决于危机的演变。

表 1 | 农业普查活动推迟和暂停的国家

普查实施阶段	非洲	亚洲-太平洋	美洲	近东	欧洲*
延期/推迟					
规划	喀麦隆、 几内亚、 马达加斯加	印度尼西亚、尼 泊尔、纽埃	智利 (宣传)、海地 (供资)、洪都拉斯 (预算、制图)、 巴拿马		塞浦路斯、希腊 (远 程办公、平板电 脑)、意大利、西班 牙 (承包商)
编制问卷、 试点普查	刚果、 莱索托	纽埃	加拿大、 洪都拉斯	巴勒斯坦	罗马尼亚
招聘实地 工作人员和 培训	安哥拉	纽埃	智利	巴勒斯坦	塞浦路斯、 克罗地亚、 意大利、 大不列颠及 北爱尔兰联合王国
列表和 普查查点	安哥拉、 莱索托	纽埃、日本 (进行中)	智利 (至 8 月)	巴勒斯坦 (至 10 月 21 日)	奥地利 (CAWI/CATI 调查受影响)、 克罗地亚 (至 9 月)、德国 (进行中)、匈牙利 (至 10 月)、 意大利、爱尔兰 (自 6 月起)、马耳他 (至 9 月)、 西班牙、瑞典、 大不列颠及 北爱尔兰联合王国 (可能是 2021 年)
数据处理/分析		斐济	阿根廷		
暂停					
普查查点	加蓬、肯尼亚 (完成 80%)	萨摩亚 (完成 5%)			葡萄牙 (完成 50%)

* 此外，欧盟从受危机影响的共同农业政策行政记录中获取一些普查数据。

对成功完成普查工作的影响

COVID-19 危机造成的普查活动延误，给这一轮农业普查的成功完成带来了不确定性和忧虑。其中包括以下方面：

- 农业普查可能会推迟到下一个农业季节。
- 在发生 COVID-19 危机之后，继续资助普查和其他统计工作可能不再是政府的优先事项。
- 如果财政年度在人口普查工作恢复之前结束，预算分配将需要结转到下一个财政年度，从而带来不确定性。
- 一旦恢复普查查点，由于与原始普查参考期的间隔增加，可能会产生质量影响。
- 在 COVID-19 危机之前收集的人口普查数据可能很少符合新的实际情况，并可能使未来农业调查的样本产生偏差。这是因为冠状病毒可能对经济产生影响，并导致农业活动破产。
- 推迟普查可能意味着改变 2020 年农业普查的国家立法。
- 当前人口普查活动的拖延很可能导致随后的农业普查的推迟（例如喀麦隆、印度尼西亚、尼泊尔、巴拿马）。这是因为人口普查通常被用作从事自营农业活动的家庭的列表操作。

尚未受到影响的国家普查

然而，并非所有的农业普查都受到危机的影响，至少目前还没有。18 个国家报告称迄今已应对了危机带来的挑战（见表 2）。其中 8 个国家都有发达的统计系统和信息通信技术，这些国家报告称其宣传战略和培训等准备活动通过远程工作和电子学习继续进行，而数据收集则通过计算机辅助网络访谈（CAWI）和计算机辅助电话访谈（CATI）等信息技术解决方案向前推进。另一个国家按照最初的计划，通过使用行政记录来获取普查数据，从而避免了数据收集的延误。

还有 8 个国家承认普查活动尚未受到 COVID-19 危机的影响，因为普查查点期计划于今年晚些时候或以后几年进行。其中一些国家表示，正在制定应急计划，以应对可能的延误。另外 3 个国家报告说，已经处于分析和报告阶段，因此预计普查结果的发布不会出现重大延误。

表 2 | 报告尚未受影响的国家

尚未受影响的原因	国家
通过远程工作、音频会议制定沟通/宣传策略	法国
利用电子学习培训普查员	法国
主要通过远程或电子自我答复进行普查查点 (CATI、CAWI)	加拿大、丹麦、卢森堡、拉脱维亚、立陶宛、挪威、斯洛文尼亚
利用行政记录获取普查数据	丹麦
普查查点定于 9 月或以后进行	捷克共和国、保加利亚、波兰 (9 月)、法国、瑞士 (10 月)、斯洛伐克共和国 (11 月)、芬兰 (2021 年初)、美国 (2022 年)
正在完成普查数据处理、分析和报告	白俄罗斯、不丹、东帝汶

减轻 COVID-19 对普查活动影响的措施

尽管为应对疫情实行了旅行限制，粮农组织继续通过视频电话 (Skype、Zoom) 和电子邮件向开展农业普查的国家提供远程技术支持。越来越多的国家已经从门到门的数据收集模式转向使用基于信息技术的模式。从当前危机中总结的经验教训突显出了一些缓解措施，这些措施符合 2020 年世界农业普查计划指导方针 (粮农组织, 2015; 2018) 提出的建议:

- 使用电子学习工具培训培训人员、监督员和普查员。
- 减少对面对面访谈的依赖，并鼓励受访者通过 CAWI 和 CATI 的数据收集模式进行自我答复。
- 探索更广泛地使用更多行政记录来获取普查数据。

结论

隔离措施迫使农业部和参与实施农业普查的国家统计部门进行远程工作，并依靠信息通信技术基础设施继续开展基本工作。大多数对粮农组织快速评估作出答复的国家表示，隔离造成了预算编制和制图、实地工作人员招聘和培训、甚至实地工作等筹备活动的延误。发达国家和发展中国家都或多或少地经历了这种情况。

构成农业普查实施过程一部分的任何活动链条上发生的任何延误，都会对随后的活动产生连锁影响，包括在工作计划和预算方面。即使是没有报告延迟的国家也警告说，如果隔离期延长，需要重新考虑自己的战略。高度依赖信息技术进行数据收集和培训的国家到目前为止情况较好，并且能够维持其计划的活动。同样，使用行政记录来获取大部分普查需求数据的国家也应对得更好，如北欧国家。

然而，信息通信技术和方法的能力建设需要时间积累。虽然 COVID-19 危机可能提

醒各国在未来的人口普查中需要减少对面对面数据收集和培训的依赖，但由于网络较差、接入成本高和缺乏必要的技能，一些国家可能无法充分受益于信息通信技术。相反，其他国家可能会跨越式地使用更多最新技术，但在采用之前，不应低估测试和培训需要充足时间。

粮农组织制定并广泛发布了指导方针，鼓励在普查实施的各个阶段使用替代普查方法和信息通信技术。本文件所列的许多国家一直与粮农组织保持密切联系，并正在接受如何根据其统计发展状况和现有基础设施进行调整的指导。

鸣谢

这份简报的主要作者是粮农组织统计司高级统计师兼普查小组组长 Jairo Castano。

