

联合国  
粮食及  
农业组织Food and Agriculture  
Organization of the  
United NationsOrganisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agricultureПродовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных НацийOrganización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agriculturaمنظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Тридцать вторая сессия

Рим, 11–15 июля 2016 года

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, УЧРЕЖДЕННЫЕ В РАМКАХ ФАО

### Резюме

В настоящем информационном документе содержится обзор произошедших событий и выполненной работы за последние четыре года в региональных рыбохозяйственных органах, учрежденных в соответствии со статьями VI и XIV Устава ФАО. С учетом замечаний, высказанных членами в ходе 31-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) в 2014 году, настоящий документ включает вводную часть, описание основных различий между РРХО согласно их учредительным документам и, кроме того, в нем предоставлена информация об их работе, сгруппированная по географическим областям компетенции.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>



mq842

## I. Введение

1. Региональные рыбохозяйственные органы ФАО (далее именуемые "РРХО" или "региональные рыбохозяйственные органы") учреждены в соответствии со статьями VI и XIV Устава ФАО. Уставные органы, предусмотренные статьей VI, действуют как консультативные органы для своих государств-членов (далее "члены" или "государства-члены") и, как правило, получают финансирование от ФАО, а органы, предусмотренные статьей XIV, имеют право принимать нормативные акты, обязательные для исполнения соответствующими государствами-членами, и "могут иметь автономные бюджеты". Эти органы называются "региональными организациями по управлению рыболовством" (далее сокращенно – "РФМО"), и конвенции и соглашения об их учреждении включают обязательства, не предусмотренные Уставом и другими базовыми документами ФАО. РРХО являются значимым региональным и субрегиональным механизмом сотрудничества государств в целях обеспечения долгосрочной устойчивости общих рыбных ресурсов.

2. На 31-й сессии Комитета по рыбному хозяйству в 2014 году государства-члены уделили особое внимание таким аспектам работы РРХО, как прозрачность, подотчетность и оценка результативности. Была констатирована необходимость в дифференцированном представлении этих органов в соответствии с их мандатом и географической областью компетенции и предложено организовать их деятельность по субрегионам с учетом сходств, трудностей и изменений, с которыми они сталкиваются.

3. Оценка результативности является важным инструментом улучшения операционной работы этих органов, и такие оценки были проведены несколькими РРХО ФАО. В частности, процедуру оценки провели семь из одиннадцати уставных органов ФАО. В целом, рекомендации, вынесенные по результатам оценки, указали направление работы по модернизации конвенций или соглашений, устранению слабых мест и повышению эффективности организаций.

4. Настоящий информационный документ не претендует на тщательный обзор работы РРХО ФАО, а лишь содержит сведения об основных текущих процессах и проблемах, с которыми сталкиваются эти органы при выполнении своего мандата.

## II. Региональные рыбохозяйственные органы ФАО, включая региональные организации по управлению рыболовством

5. В настоящее время действуют в общей сложности одиннадцать региональных рыбохозяйственных органов, учрежденных на основании статей VI и XIV Устава ФАО.

### A. Региональные рыбохозяйственные органы, учрежденные в соответствии со статьей VI Устава ФАО

6. Задачей РРХО, созданных в соответствии со статьей VI, является составление рекомендаций и предоставление консультаций для руководящих органов и членов ФАО; их основная деятельность в целом финансируется за счет Регулярной программы ФАО. Они учреждаются решением Конференции, Совета или Генерального директора с санкции Конференции или Совета.

7. Ресурсы ФАО по поддержке органов, предусмотренных статьей VI, распределяются по различным операционным направлениям – от секретариата и административной деятельности до технических вопросов, включая в некоторых случаях реализацию планов работы и соответствующих программ, принятых такими органами. Сюда также относится деятельность

их вспомогательных органов или рабочих групп, хотя часто такая работа поддерживается за счет внебюджетных взносов и партнерств по проектам.

8. К уставным органам, учрежденным в соответствии со статьей VI, относятся: Комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах стран Латинской Америки и Карибского бассейна (COPECSAALC), Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах Африки (CIFAА), Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах (ЕККРАВВ), Комитет по рыболовству в восточной части Центральной Атлантики (КРВЦА), Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана (SWIOFC) и Комиссия по рыболовству в западной части Центральной Атлантики (WEC AFC).

## **В. Региональные рыбохозяйственные органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV Устава ФАО**

9. РРХО ФАО, предусмотренные статьей XIV, имеют полномочия по регулированию и возможность принимать обязательные для исполнения меры по сохранению и рациональному использованию ресурсов. Такие органы обычно называются региональными организациями по управлению рыболовством (РФМО). В зависимости от "степени автономии" некоторые из них также финансируются не из Регулярной программы – в большинстве случаев за счет предусмотренных их уставами взносов соответствующих государств-членов. Как указывалось Конференцией ФАО, "любое соглашение, заключенное согласно статье XIV Устава между государствами-членами Организации, должно предполагать финансовые или иные обязательства, выходящие за рамки обязательств, уже принятых на себя в соответствии с Уставом Организации. При отсутствии таких элементов не имеется никаких оснований для заключения такого соглашения, по крайней мере в той юридической форме, которая прописана в статье XIV Устава".

10. К уставным органам, учрежденным в соответствии со статьей XIV, относятся: Азиатско-Тихоокеанская комиссия по рыбному хозяйству (АТКРХ), Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (САСFish), Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРС), Комиссия по индоокеанскому тунцу (ИОТК) и Региональная комиссия по рыбному хозяйству (RECOFI). С учетом дифференцированного характера органов, предусмотренных статьей XIV, в недавнем прошлом различными руководящими органами, а именно Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ), Комитетом по программе (КП) и Финансовым комитетом (ФК) рассматривался вопрос о делегировании им полномочий и передаче ряда операционных фондов. Были представлены подробные доклады о принятых Организацией мерах по делегированию полномочий органам, учрежденным на основании статьи XIV Устава, и о реализации таких мер.

## **III. Ход работы РРХО и РФМО ФАО**

11. В этом разделе РРХО ФАО сгруппированы по географическим регионам компетенции.

### **А. Внутренние воды**

#### **Африка**

Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водах Африки (CIFAА)

12. CIFAА был учрежден на основании статьи VI Устава ФАО как консультативный орган и утвержден Резолюцией 1/56, принятой в июне 1971 года на 56-й сессии Совета. В 1973 и 1975 годах в его устав вносились изменения с целью способствовать международному сотрудничеству в области развития, рационального управления и использования рыбных ресурсов во внутренних водоемах Африки, а также устойчивому развитию аквакультуры в 38 государствах-членах Комитета.

13. К ассоциированному членству в CIFAА допускаются члены ФАО, которые имеют активную заинтересованность в развитии рыболовства во внутренних водоемах Африки и могут участвовать в выполнении задач Комитета. Функции секретариата исполняет Региональное отделение ФАО для Африки в Аккре (Гана).

14. CIFAА содействует укреплению потенциала национальных организаций по исследованиям и управлению в области рыболовства во внутренних водоемах и аквакультуры, проводя учебные и другие мероприятия в рамках региональных проектов. Мероприятия по обмену опытом и подготовке кадров в большинстве случаев служили для членов Комитета источником ценной информации при формулировании политики и разработке программ исследований в этой отрасли. Кроме того, CIFAА создал Сеть аквакультуры для Африки, призванную содействовать развитию аквакультуры в регионе, и внес вклад в учреждение двух региональных рыбохозяйственных организаций, не входящих в ФАО: Организации по рыболовству на озере Виктория и Ведомства по озеру Танганьика.

15. Эффективность CIFAА ограничивается многими факторами, такими как слабая институциональная структура, систематическое неучастие членов Комитета в заседаниях, недостаточные финансовые и технические ресурсы, недостаточное сотрудничество с другими региональными рыбохозяйственными органами и частным сектором, а также отсутствие стратегического плана. Проведенная в 2012 году оценка результативности указала на то, как можно усилить Комитет и сделать его более эффективным для своих членов в условиях истощения финансовых ресурсов и быстрого ухудшения окружающей среды. В этой связи члены CIFAА приняли решение оставить Комитет органом, действующим в рамках статьи VI, но внесли изменения в его устав и правила процедуры, обновив его функции, мандат и методы работы, и сформировали рабочую группу под руководством ФАО для выработки дополнительных предложений по решению функциональных проблем и повышению эффективности этого органа.

16. В частности, в ходе внеочередной сессии CIFAА, состоявшейся в июле 2015 года, его члены рассмотрели необходимые поправки к уставу и правилам процедуры, учитывающие возникшие социально-культурные и экономические вопросы, такие как сохранение биоразнообразия, изменение климата, нагрузка на природные ресурсы и их устойчивость. Эти поправки были изучены Комитетом по уставным и правовым вопросам ФАО на его 101-й сессии и одобрены на 153-й сессии Совета в 2015 году.

17. После подготовки программы работы и бюджета в соответствии со Стратегической рамочной программой, региональными инициативами и страновыми рамочными программами ФАО был создан многосторонний целевой фонд, призванный способствовать развитию аквакультуры и промышленного рыболовства во внутренних водоемах на национальном и субрегиональном уровнях.

## **Латинская Америка**

### Комиссия по рыболовству во внутренних водоемах стран Латинской Америки (COPESCAALC)

18. COPESCAALC была учреждена в 1976 году Советом ФАО на основании статьи VI Устава ФАО и действует как консультативный орган. Ее правила процедуры были приняты на

первой сессии комиссии в 1979 году, затем в 2008 году пересмотрены и в 2009 году утверждены Советом ФАО.

19. В Комиссии 21 член, а ее мандат включает содействие устойчивому развитию и регулированию рыболовства во внутренних водоемах и аквакультуре в соответствии с нормами и принципами Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО и распространяется на внутренние водоемы государств-членов и на все соответствующие виды. Комиссия расположена при Региональном отделении для Латинской Америки и Карибского бассейна в Сантьяго (Чили), которое также выступает в качестве ее секретариата.

20. Согласно отчету 14-й сессии, состоявшейся в феврале 2016 года, члены Комиссии отметили наличие прогресса в выполнении рекомендаций и решений, вынесенных на предыдущей сессии. Они признали важность предоставляемой государствам-членам технической помощи в формулировании национальных стратегий, политик и программ, главным образом направленных на увеличение потребления морепродуктов, выявление областей уязвимости в рыболовстве и аквакультуре, а также помощь в адаптации общин к изменению климата. Некоторые члены указали на необходимость включения в сферу компетенции COPESCAALC вопросов кустарного морского рыболовства и просили ФАО принять необходимые меры для включения таких вопросов в устав Комиссии.

21. К приоритетным направлениям работы на период 2016–2017 годов относятся: реализация политики и программ по развитию рыбного хозяйства и аквакультуры; системы расширения аквакультуры и рыболовства; безопасность продуктов; повышение жизнеспособности рыболовецких общин в условиях изменяющегося климата; поддержка усилий по увеличению потребления рыбы; а также включение рыбы в программы школьного питания и государственные закупки продовольствия. Отрасли рыболовства и аквакультуры считаются важными с точки зрения продовольственной безопасности, качества питания и искоренения бедности и охватываются территориальными программами развития сельских районов. Члены Комиссии подчеркнули необходимость поддержки со стороны ФАО в выработке и проведении в жизнь вышеупомянутой политики и определении конкретных потребностей.

22. Система сотрудничества в этом регионе подразумевает совместную работу с другими субрегиональными организациями, а именно с Центральноамериканской организацией по рыболовству и аквакультуре (ОСПЕСКА), Латиноамериканской организацией по развитию рыболовства (ОЛДЕПЕСКА), Сетью аквакультуры Америки и Форумом парламентариев от сектора рыболовства и аквакультуры в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также с организациями гражданского общества, коренным населением, местными общинами и другими учреждениями ООН. Для достижения целей COPESCAALC важнейшее значение имеет сотрудничество в формате "Юг-Юг" и трехстороннее сотрудничество. Вопрос восстановления популяции и управления пресноводными рыболовством также является важным и сохранит свое значение в следующем двухгодичном периоде.

## **Европа**

### Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах (ЕККРАВВ)

23. В 2008 году ЕККРАВВ добавила в свое название термин "аквакультура", признавая важность этого сектора для государств-членов. Когда Комиссия была учреждена Советом ФАО в соответствии со статьей VI Устава ФАО, она получила следующее название: Европейская консультативная комиссия по рыболовству во внутренних водоемах (ЕККРВВ). В 2010 году были согласованы новый устав и правила процедуры, вступившие в силу в апреле 2012 года.

24. Комиссия призвана содействовать долгосрочному устойчивому развитию, использованию, сохранению, восстановлению ресурсов рыболовства и аквакультуры во внутренних водоемах Европы и ответственному управлению в этой сфере в соответствии с целями и принципами, изложенными в Кодексе ведения ответственного рыболовства ФАО и других соответствующих международных документах, а также поддерживать устойчивую деятельность в экономической и социальной сфере. В ее сферу компетенции входят внутренние водоемы стран-членов. Членами ЕККРАВВ являются 33 страны и Европейский союз.

25. Комиссия работает в сотрудничестве со множеством заинтересованных сторон: от международных рыбохозяйственных организаций (среди которых Организация по сохранению североатлантического лосося (НАСКО) и другие РРХО ФАО) до организаций по управлению ресурсами, научно-исследовательских учреждений, структур гражданского общества, организаций по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах и экологических организаций (национальных и международных) в данном регионе. Это сотрудничество главным образом заключается в предоставлении научно-технических консультаций и данных: например, ЕККРАВВ входит в состав Рабочей группы по угрю и совместной Экспертной научной рабочей группы, состоящей из представителей ЕККРАВВ и Международного совета по исследованию моря (ИКЕС), и сотрудничает, в том числе, с Генеральной комиссией по рыболовству в Средиземном море и Европейским сообществом, предоставляя актуальные данные по состоянию запасов.

26. Продолжается процесс реформирования Комиссии, начатый в 2012 году с целью повышения операционной эффективности. Текущие вопросы связаны с новой моделью работы, которая будет базироваться на регулярной оценке проектов на основе установленных Комиссией приоритетов и включать мониторинг и отчетность. На 28-й сессии, состоявшейся в Лиллехаммере (Норвегия) 17–19 июня 2015 года, были отмечены достижения и рассмотрены проблемы. Был засвидетельствован прогресс в мероприятиях по управлению популяциями бакланов в области сбора, распространения и предоставления информации. В то же время, были выявлены сложности в развитии диалога в целях улучшения методов управления в регионе Балтийского моря.

27. Комиссия заявила о необходимости делать акцент на социальных и экономических аспектах рыболовства и аквакультуры во внутренних водоемах, обеспечивать условия для непрерывности речных экосистем, расширять международные стандарты методов отбора проб, протоколов и предоставления информации об улове, а также использовать гражданскую науку для упрощения отбора проб при проведении рыбохозяйственных исследований. Были выявлены операционные проблемы, в том числе со структурированием финансов, посещаемостью сессий, а также с внутренней координацией и поддержанием связей. Кроме того, Комиссия озвучила предложение сделать региональные рыбохозяйственные органы в Европе подотчетными соответствующей региональной конференции ФАО.

### **Центральная Азия и Кавказ**

#### Региональная комиссия по рыболовству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (CACFish)

28. CACFish – это региональная регулирующая организация, учрежденная в рамках статьи XIV Устава ФАО. Договор о ее создании был утвержден на 137-й сессии Совета ФАО в 2009 году и вступил в силу в декабре 2010 года. Технический консультативный комитет был учрежден в 2011 году.

29. Комиссия имеет возможность выносить обязательные для исполнения рекомендации по управлению ресурсами и их сохранению, а ее мандат заключается в содействии развитию, сохранению, рациональному управлению и оптимальному использованию водных биоресурсов,

а также устойчивому развитию аквакультуры в регионе Центральной Азии и Кавказа. В ее сферу компетенции входят внутренние водоемы.

30. Работу секретариата Комиссии обеспечивает ФАО. В настоящее время он размещен в Субрегиональном отделении ФАО для Центральной Азии в Анкаре (Турция). На сегодняшний день SACFish состоит из пяти государств-членов.

31. Четвертая сессия SACFish состоялась в мае 2015 года и была посвящена научным и техническим рекомендациям, вынесенным Техническим консультативным комитетом, в том числе в отношении: i) мониторинга, контроля и надзора за рыболовством (МКН), ii) управления рыбозаводными питомниками во внутренних водоемах; и iii) Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности. Приглашенные члены повторно выразили интерес к членству в комиссии.

32. Кроме того, Комиссия признала прогресс в реализации первой Пятилетней региональной программы работы, но отметила, что мероприятия были выполнены лишь частично из-за бюджетных ограничений. С учетом итогов реализации этой программы была рассмотрена и одобрена вторая Пятилетняя региональная программа работы (на 2016–2020 годы).

33. Текущая программа включает следующие темы: производственные технологии и системы; развитие институционального потенциала по использованию и регулированию рыбных ресурсов; охрана окружающей среды; гигиена и безопасность рыбы; доступ к рынкам; мониторинг, контроль и надзор за рыболовством; нормативно-правовое соответствие; использование экономических стимулов; исследования в области рыбного хозяйства. Комиссия стремится к сотрудничеству с государствами, как входящими, так и не входящими в состав ФАО, а также с региональными заинтересованными сторонами, и ее основной задачей является укрепление институционального, научного, технического, правового и структурного потенциала ее членов.

## **В. Морские воды**

### **Азия**

#### Азиатско-Тихоокеанская комиссия по рыбному хозяйству (АТКРХ)

34. АТКРХ была учреждена согласно статье XIV в 1948 году. В дополнение к двухгодичным сессиям Комиссии в межсессионный период проводятся совещания Регионального консультативного форума, в которых участвуют представители правительств государств-членов, персонала проектов, региональных и межправительственных рыбохозяйственных органов и других учреждений системы ООН. Комиссия состоит из 21 члена, а область ее компетенции охватывает международные, национальные и внутренние воды. Секретариат Комиссии находится в Региональном отделении ФАО для Азии и Тихого океана в Бангкоке (Таиланд).

35. Широкий мандат Комиссии включает содействие рациональному использованию водных биоресурсов за счет внедрения экономически целесообразных и экологически устойчивых политик, методов и операций и поиск решений возникающих региональных проблем в области рыболовства, с которыми сталкиваются государства-члены. Полномочий по регулированию АТКРХ не имеет.

36. Секретариат АТКРХ выполняет в основном координирующие функции и служит связующим звеном между ФАО и АТКРХ и региональными рыбохозяйственными и другими

профильными организациями как на регулярной основе, так и по мере необходимости. Комиссия взаимодействует с этими организациями и структурами и развивает отношения с другими региональными партнерами, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечивать слаженный механизм сотрудничества.

37. АТКРХ осуществляет деятельность по различным направлениям: от повышения информированности до разработки учебных материалов и региональных руководств. Как правило, такие мероприятия проводятся в сотрудничестве с внебюджетными проектами. Среди них – проекты, направленные на эффективный учет рыболовства и аквакультуры в планах развития других секторов; повышение осведомленности о последствиях изменения климата, адаптации к ним и их минимизации; активное внедрение экосистемных подходов; поощрение сертификации; помощь в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом; содействие сокращению избыточных рыбопромысловых мощностей; улучшение источников средств к существованию общин, занимающихся рыболовством и аквакультурой; и обеспечение "голубого роста" хозяйств товарного рыбоводства во внутренних водоемах.

38. Тридцать четвертая сессия АТКРХ состоялась в феврале 2016 года. На этой сессии Комиссия рекомендовала странам-членам варианты сотрудничества для борьбы с ННН-промыслом и отметила, что крепким фундаментом для сотрудничества внутри субрегиона стал проект "Большая морская экосистема Бенгальского залива". Были одобрены региональная стратегия и план действий, разработанные региональным консультативным рабочим совещанием на тему "Содействие устойчивой интенсификации аквакультуры в целях укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в Азиатско-Тихоокеанском регионе".

39. Касательно идеи создания целевого фонда, члены Комиссии согласились обсудить этот вопрос на 76-й сессии исполнительного комитета АТКРХ, запланированной на сентябрь 2016 года.

## **Атлантический океан**

### Комитет по рыболовству в восточной части Центральной Атлантики (КРВЦА)

40. КРВЦА был учрежден Советом ФАО на его 48-й сессии в 1967 году как консультативный орган в рамках статьи VI Устава ФАО.

41. Согласно уставу КРВЦА с внесенными в 2003 году изменениями целью Комитета является содействие устойчивому использованию живых морских ресурсов в регионе его компетенции, включающем открытые и национальные воды, путем надлежащего управления и развития рыболовства и промысловых операций. В состав КРВЦА входят 33 члена, включающие как прибрежные, так и неприбрежные государства, и Европейский союз.

42. В Комитете действует Научный подкомитет (НПК), одна из главных функций которого – изучение основных запасов и рыболовства, оценка их состояния и – исходя из полученных результатов – предоставление Комитету рекомендаций по управлению рыболовством с особым акцентом на трансграничные ресурсы. В нем также обсуждаются и другие вопросы, связанные с управлением рыболовством в регионе, в том числе кустарным рыболовством. Поддержку НПК оказывают три рабочие группы: по мелким пелагическим видам, по донным видам и по кустарному рыболовству.

43. Двадцать первая сессия Комитета прошла в Дакаре (Сенегал) 20–22 апреля 2016 года с участием 23 государств-членов, включая Европейский союз, а также наблюдателей от различных региональных и субрегиональных рыбохозяйственных организаций, учреждений по вопросам сотрудничества и неправительственных организаций.

44. Комитет утвердил рекомендации по оценке и управлению ресурсами, вынесенные на 7-й сессии НПК (Тенерифе, Испания, октябрь 2015 года), и другие технические и научные рекомендации НПК, в то же время подчеркнув необходимость улучшать исследовательскую работу и сбор данных в регионе, пересмотреть формат научного консультирования и управленческих рекомендаций и расширять диалог между учеными и специалистами по управлению. Кроме того, Комитет предложил создать специальную рабочую группу для обсуждения вопросов мониторинга, коммуникаций, а также использования управленческих рекомендаций КРВЦА, и одобрил пересмотренный круг ведения рабочей группы по кустарному рыболовству, попросив Секретариат найти способ обеспечить функционирование этой группы. Комитет одобрил предложение провести рабочее совещание по глубоководному рыболовству и уязвимым морским экосистемам (УМЭ) и рекомендовал членам КРВЦА соблюдать установленные Организацией по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике закрытые зоны УМЭ, которые находятся в регионе пересекающейся компетенции.

45. Что касается борьбы с ННН-промыслом, то Комитет отметил прогресс, достигнутый в нескольких государствах-членах, некоторые из которых выразили заинтересованность в ратификации Соглашения о мерах государства порта (СМГП). Было признано, что важным условием для развития более эффективного сотрудничества в борьбе с ННН-промыслом в субрегиональном и региональном масштабе является укрепление мониторинга, контроля и надзора на страновом уровне. Было подчеркнуто, что необходимо лучше оценивать различные последствия ННН-промысла, расширять возможности по мониторингу и инспектированию и повышать прозрачность за счет обмена информацией о рыболовных флотах, занимающихся ННН-промыслом.

46. В отношении оптимизации своей работы КРВЦА рекомендовал выполнить план действий, предложенный по итогам оценки в 2011 году, в том числе внедрить современные принципы управления рыболовством, обеспечить регулярное проведение совещаний и усилить сотрудничество с другими региональными и субрегиональными рыбохозяйственными организациями. Члены Комитета также попросили Секретариат упростить коммуникации и распространение информации, в том числе через веб-страницу КРВЦА. Кроме того, Комитет взял на себя роль регионального руководящего комитета Нансеновской программы рыболовства в рамках нового "экосистемного подхода".

#### Комиссия по рыболовству в западной части центральной Атлантики (WECAFC)

47. WECAFC – консультативный орган, учрежденный Советом ФАО в 1973 году согласно статье VI Устава ФАО. Поправки в его устав вносились в декабре 1978 года и в ноябре 2006 года.

48. Комиссия состоит из 34 членов, включая прибрежные государства, территории которых находятся в ее зоне компетенции, государства, суда которых занимаются рыболовством в данном регионе, и Европейский союз. В компетенцию WECAFC входят открытые моря и национальные воды.

49. Основная роль Комиссии – содействовать эффективному сохранению, регулированию и развитию живых морских ресурсов в регионе компетенции в соответствии с Кодексом ведения ответственного рыболовства ФАО, а также заниматься решением общих проблем ее членов в области управления и развития рыболовства.

50. Пятнадцатая сессия WECAFC состоялась в марте 2014 года. Были приняты четыре рекомендации по управлению рыболовством: о нерестовых скоплениях каменных и рифовых окуней, об использовании устройств концентрации рыбы, об управлении запасами и сохранении стромбуса и о планировании мероприятий по управлению рыболовством. Кроме того, были приняты пять резолюций по ННН-промыслу, региональная стратегия по контролю инвазивных скарпен, решение о реализации добровольных руководящих принципов по

маломасштабному рыболовству и вопросам владения ресурсами, решение об осуществлении СМГП и Добровольных руководящих принципов ФАО в отношении действий государства флага, а также Стратегическая программа действий по рациональному управлению общими морскими биоресурсами крупных морских экосистем Карибского бассейна и шельфа северной Бразилии.

51. Также Комиссия приняла стратегический план на 2014–2020 годы, выполнение которого требует постоянного взаимодействия с другими субрегиональными рыбохозяйственными органами, организациями рыбаков, организациями гражданского общества, исследовательскими институтами, банками и проектами развития, а также учета итогов оценки результативности, выполненной в 2013–2014 годах.

52. Комиссия сохранила семь совместных рабочих групп и создала три новых группы, одобрила партнерство с Системой мониторинга рыбных ресурсов (FIRMS), утвердила пересмотренные правила процедуры и рассмотрела варианты стратегической переориентации. Решения о начале преобразования WECAFC в региональную организацию по управлению рыболовством (РФМО) принято не было, поскольку члены затребовали дополнительную информацию по данному вопросу.

53. Основные достижения WECAFC: укрепление потенциала государств-членов для проведения в жизнь Кодекса ведения ответственного рыболовства 1995 года и соответствующих международных документов по регулированию рыболовства; обеспечение основной платформы для взаимодействия между всеми странами и заморскими территориями Карибского бассейна и шельфа Гвианы и северной Бразилии; обеспечение для членов возможности предоставления региональных рекомендаций по вопросам управления основных промышленно эксплуатируемых морских водных ресурсов в западной части Центральной Атлантики (эти рекомендации учитываются в национальных планах и нормативных актах); обеспечение для членов возможности принятия обязательных для исполнения торговых мер, нацеленных на сохранение ресурсов стромбуса и более эффективное управление ими; введение первого согласованного на региональном уровне сезонного запрета на вылов полосатого мероу в 2014 году (первая согласованная на региональном уровне мера по регулированию рыболовства, ставшая обязательной в большинстве государств-членов Комиссии, в которых осуществляется вылов полосатого мероу); повышение потенциала членов по сбору, анализу и распространению данных и информации о рыболовстве; мобилизация ресурсов членов и доноров Комиссии для укрепления потенциала; и создание партнерств для сотрудничества с другими региональными рыбохозяйственными органами (Региональным механизмом по рыболовству в Карибском бассейне, ОСПЕСКА и WECAFC).

54. Кроме того, на 34-й Региональной конференции ФАО для Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшейся в Мексике в марте 2016 года, была признана важная роль WECAFC в регионе и высказаны предложения по преобразованию Комиссии в РФМО, учитывая значение ее работы для борьбы с ННН-промыслом в ее регионе компетенции.

## **Индийский океан**

### **Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана (SWIOFC)**

55. SWIOFC – консультативный орган, учрежденный Советом ФАО в 2004 году в рамках статьи VI Устава ФАО. Секретариат Комиссии, ранее находившийся при субрегиональном отделении ФАО для стран Южной Африки в Хараре, в сентябре 2015 года был перенесен в Мапуту, и расположен при Администрации по рыболовству Министерства морских и внутренних вод и рыбного хозяйства Мозамбика. В настоящее время SWIOFC насчитывает 12 членов.

56. Комиссия содействует рациональному использованию живых морских ресурсов путем надлежащего регулирования и развития, применения Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО, в том числе предосторожного и экосистемного подхода к управлению рыболовством. В ее мандат входят национальные воды.

57. Седьмая сессия SWIOFC состоялась в октябре 2015 года. Комиссия обратила особое внимание на рекомендации Научного комитета, связанные с уменьшением запасов креветки в регионе и тенденциями в состоянии рыбных запасов, наблюдавшимися в течение десятилетия. Отметив, что инициативы по наращиванию потенциала в области оценки запасов и управления ими уже выполняются, Комиссия призвала прилагать больше усилий с учетом региональных нужд, в том числе по вопросам потенциала. Она приветствовала позитивные итоги деятельности Рабочей группы по сотрудничеству в области тунцового промысла и одобрила продолжение работы по Соглашению о рыболовстве в юго-западной части Индийского океана, Мапутской декларации и проекту Протокола о минимальных условиях доступа к рыболовству.

58. Комиссия пересмотрела свои правила процедуры с целью стимулировать более активное участие членов, повысить их ответственность и разрешить создание целевого фонда для добровольных взносов, поскольку эти аспекты были отмечены в анализе результативности, представленном в 2012 году на 6-й сессии SWIOFC. С учетом резолюции 11/2015 Конференции ФАО члены Комиссии выразили желание усилить ее как орган, предусмотренный статьей VI, ожидая, в то же время, начала переговоров о формировании органа по статье XIV.

59. Был рассмотрен вопрос включения в задачи секретариата SWIOFC регионального компонента проекта "Управление рыболовством в юго-западной части Индийского океана и его рост", и сформирован руководящий комитет для данного проекта.

#### Комиссия по индоокеанскому тунцу (ИОТК)

60. Соглашение об учреждении ИОТК в соответствии со статьей XIV Устава ФАО было утверждено в 1993 году и вступило в силу в марте 1996 года.

61. В ИОТК, являющуюся РФМО, входят 32 члена, в том числе прибрежные государства и ассоциированные государства-члены, территории которых целиком или частично находятся в зоне компетенции Комиссии, государства и ассоциированные члены, чьи суда занимаются в данном регионе выловом запасов, на которые распространяется соглашение, и Европейский союз. Комиссия имеет автономный бюджет, финансируемый за счет взносов государств-членов. В ее компетенцию входят открытые моря и национальные воды.

62. Девятнадцатая сессия ИОТК прошла с 27 апреля по 1 мая 2015 года. Комиссия приняла собственный перечень судов, занимающихся ННН-промыслом, и предоставила Бангладеш, Джибути, Либерии, Сенегалу и Южной Африке статус сотрудничающих недоговаривающихся сторон до завершения 20-й сессии в 2016 году. Было принято 11 резолюций и одна рекомендация, в том числе: о вылове нецелевых видов кошельковым неводом в регионе компетенции ИОТК; об использовании искусственных источников света для приманивания рыбы к дрейфующим устройствам концентрации рыбы; о процедурах по плану управления устройствами концентрации рыбы (УК); об уточнении требований к отчетам от комплексов УК; о разработке улучшенных конструкций УК для сокращения случаев прилова нецелевых видов; о рабочей группе по УК; и о реализации возможности запрета рыболовства для стран, не являющихся договаривающимися сторонами или сотрудничающими недоговаривающимися сторонами. Принята резолюция, позволяющая Научному комитету ИОТК использовать альтернативы базисным ориентирам на основе максимального устойчивого вылова в тех случаях, когда такие ориентиры представляются недостаточными.

63. Вторая оценка результативности Комиссии была проведена в 2015–2016 годах. По результатам оценки было рекомендовано актуализировать соглашение об ИОТК и

преобразовать ее в независимую от ФАО организацию, о чем в настоящее время ведутся консультации с учреждениями, связанными с ФАО.

#### Региональная комиссия по рыбному хозяйству (RECOFI)

64. Соглашение об учреждении RECOFI как региональной организации по управлению рыболовством было утверждено на основании статьи XIV Устава ФАО в 1999 году и вступило в силу в 2001 году.

65. Согласно своему мандату, Комиссия содействует развитию, сохранению, рациональному управлению и оптимальному использованию морских биоресурсов, а также устойчивому развитию аквакультуры в ее регионе компетенции, к которому относятся национальные воды. Соглашение распространяется на все живые морские ресурсы в данном регионе.

66. В настоящее время членами RECOFI являются восемь прибрежных стран Персидского и Оманского заливов. Комиссия имеет полномочия по принятию обязательных для исполнения мер по сохранению и регулированию ресурсов. Она создала два вспомогательных органа – Рабочую группу по управлению рыболовством и Рабочую группу по аквакультуре. В настоящее время работу ее секретариата обеспечивает ФАО. Он размещен в Региональном отделении для Ближнего Востока и Северной Африки в Каире (Египет).

67. Восьмая сессия RECOFI состоялась в мае 2015 года. Участники подчеркнули необходимость принятия согласованных мер политики в отношении ряда коммерчески значимых видов для обеспечения их устойчивой промысловой эксплуатации и потребовали выполнения соответствующих действий по повышению осведомленности и информированию рыбаков и работников национального рыбного хозяйства.

68. В отношении Региональной информационной системы по аквакультуре (RAIS) Комиссия решила включать в нее данные по промышленному рыболовству, собранные на основании рекомендации RECOFI/6/2011/1 "Минимальное предоставление данных" в ее зоне компетенции, и отметила важность и полезность наличия доступа к информации об общем объеме производства продукции аквакультуры всех членов RECOFI.

69. Сославшись на выводы, сделанные по итогам оценки результативности в 2011 году, Комиссия констатировала определенные успехи в решении проблем аквакультуры и качества обучения, но в то же время отметила недостаток научных консультаций и рекомендаций вследствие отсутствия сбора данных и сотрудничества между государствами-членами. Финансирование (в неденежной форме) предоставляется ФАО и покрывает большинство затрат с учетом минимальных взносов от членов. По сравнению с предыдущими межсессионными периодами количество проводимых мероприятий уменьшилось.

70. Выполняя функции секретариата Комиссии, ФАО содействовала выполнению первых двух обязательных рекомендаций, принятых RECOFI: по минимальному предоставлению данных о рыболовстве и аквакультуре. Рассматривается вопрос усиления функций Комиссии и возможного перемещения секретариата в одно из государств-членов.

#### **Средиземное и Черное моря**

##### Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРС)

71. ГКРС была учреждена в 1949 году. Соответствующее соглашение было принято согласно статье XIV Устава ФАО, при этом изменения в него вносились четырежды, в том числе в 2014 году, после независимой оценки деятельности. Являясь РФМО, Комиссия

уполномочена принимать меры по сохранению и регулированию, обязательные для исполнения всеми членами. В настоящее время она состоит из 24 членов, включая Европейский союз и Японию.

72. Цель Комиссии – обеспечивать сохранение и устойчивое использование живых морских ресурсов на биологическом, социальном, экономическом и экологическом уровне, а также устойчивое развитие аквакультуры в регионе применения, который включает все воды Средиземного и Черного морей. В межсессионные периоды Комиссия осуществляет свою деятельность через комитеты: научно-консультативный комитет по рыболовству, научно-консультативный комитет по аквакультуре, комитет по обеспечению соблюдения, комитет по административно-финансовым вопросам и специальный механизм по проблемам Черного моря. Также были созданы субрегиональные рабочие группы по Средиземному морю для продвижения субрегионального подхода к управлению рыболовством.

73. В 2014 году ГКРС внесла изменения в свое учредительное соглашение, чтобы модернизировать правовую и институциональную структуру Комиссии с учетом недавних инициатив в ФАО и системе ООН ("Будущее, которого мы хотим" и инициатива ФАО "Голубой рост"). Недавно Комиссия приступила к реализации среднесрочной стратегии, соответствующей целям ООН в области устойчивого развития и стратегическим целям ФАО.

74. В результате недавнего изменения правовой базы ГКРС на Научный консультативный комитет по аквакультуре возложена обязанность предоставлять технические консультации и содействовать устойчивому развитию и ответственному управлению аквакультурой в морских, солоноватых и внутренних водах Средиземного и Черного морей.

75. Совсем недавно Комиссия опубликовала первый доклад "Состояние рыбного хозяйства в Средиземном и Черном морях" за 2016 год, который основан на данных, предоставленных ее членами и сотрудничающими недоговаривающимися сторонами. В документе подчеркивается важный вклад рыболовства и аквакультуры в устойчивое развитие и "голубой рост" Средиземного и Черного морей.

76. Исходя из научных консультаций, ежегодно предоставляемых ее Научным консультативным комитетом по рыболовству, ГКРС приняла более 50 мер по регулированию и сохранению ресурсов в форме рекомендаций, обязательных для исполнения всеми договаривающимися и сотрудничающими недоговаривающимися сторонами. Эти меры относятся к различным областям, таким как субрегиональные планы по управлению, запретные районы промысла, прилов, рыбопромысловые мощности и усилия, МКН, меры государства порта (МГП) и ННН-промысел.

77. Большинство принятых Комиссией мер заключаются в адаптации глобальной политики ФАО к специфике средиземноморского и черноморского регионов. Так, Региональная конференция по устойчивому маломасштабному рыболовству, состоявшаяся в марте 2016 года в Алжире, была посвящена стратегиям реализации Принципов УМР в регионе. Не менее важна работа, связанная с МГП. Комиссия привела текст своего регионального соглашения по МГП в соответствие с текстом СМГП ФАО, чтобы стимулировать и упростить ратификацию этого соглашения своими членами и сотрудничающими недоговаривающимися сторонами.

78. Большое внимание в ГКРС уделяется сотрудничеству: подписано более десяти меморандумов о взаимопонимании с партнерскими организациями, в том числе с Планом действий для Средиземного моря ЮНЕП. Это один из тех важных случаев, когда установлено официальное сотрудничество между РФМО и региональной морской конвенцией.

79. На своей 39-й сессии, состоявшейся в мае 2015 года, Комиссия просила Секретариат запустить в рамках ФАО внутренний процесс, чтобы содействовать объявлению Международного дня борьбы с ННН-промыслом на 32-й сессии КРХ. В ходе этой сессии Комиссия также одобрила, среди прочего, стратегию увеличения объемов производства

продукции аквакультуры на региональном уровне и механизм технической помощи в вопросах соблюдения принятых мер.

#### IV. Выводы

80. Региональные рыбохозяйственные органы являются действенными инструментами расширения регионального сотрудничества для решения общих проблем развития и регулирования рыболовства. Они предоставляют площадку для изучения опыта, обсуждения, переговоров и совместных действий, а также создают условия для расширения технической и научной помощи и координации работы с основными субъектами, действующими в той же области компетенции, в том числе с другими РРХО и механизмами.

81. РРХО вносят ценный вклад в проведение политики и предоставление технической поддержки ФАО в секторах рыболовства и аквакультуры. Эти органы вносят заметный вклад в распространение практики ответственного рыболовства, в частности за счет обеспечения соблюдения Кодекса ведения ответственного рыболовства и технических руководящих принципов и реализации международных планов действий.

82. Кроме того, некоторые РРХО уже подключились к продвигаемой ФАО инициативе "Голубой рост" по устойчивому и комплексному управлению рыболовством и аквакультурой с учетом социально-экономических аспектов.

83. Как констатировалось в докладе "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2014" (СОФИА), "обмениваясь успешным и неудачным опытом, РРХО могут улучшить свои методы работы, повысить эффективность и координировать свои усилия там, где можно извлечь общие выгоды". Большинство РРХО, созданных в рамках ФАО, демонстрируют готовность и стремление делиться своими знаниями и опытом, работая в партнерстве с различными организациями и заинтересованными сторонами.

84. РРХО испытывают несколько проблем, большинство из которых связаны с внутренними процедурами и недостатком ресурсов. По итогам оценки результативности некоторых из них были предложены способы решения этих проблем и рекомендованы такие меры, как актуализация мандатов, улучшение координации с другими организациями, работающими в данном регионе, увеличение размеров членских взносов и размещение секретариата в одном из государств-членов. В некоторых случаях преодоление таких проблем привело к серьезным достижениям. Таким образом, оценка результативности дала толчок к укреплению РРХО. Имеющиеся истории успеха указывают на необходимость периодической оценки деятельности РРХО с учетом актуальных изменений внутри ФАО и в системе ООН.

85. Региональные органы не могут работать эффективнее, чем им позволяют их участники, и РРХО ФАО в этом смысле не являются исключением. Какую бы поддержку ни оказывали они своим членам в области рационального использования и устойчивого развития регионального рыболовства и аквакультуры, реализация согласованных мер в большой степени зависит от самих государств. Тем не менее, РРХО должны и далее стремиться реагировать на растущую потребность в разумном использовании ресурсов, учитывая необходимость выполнения задач, предусмотренных целями ООН в области устойчивого развития.