



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الاغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ЖИВОТНОВОДСТВУ

Вторая сессия

16–18 июля 2024 года

Рамочная программа устойчивого преобразования животноводства

Резюме

В этом документе представлена Рамочная программа устойчивого преобразования животноводства, разработанная ФАО в целях укрепления своего потенциала по оказанию членам технической и политической помощи. Рамочная программа построена вокруг пяти основных направлений, которые касаются сбора и распространения знаний, поддержки применения передовой практики, продвижения мер политики и ответственных инвестиций в сектор животноводства и повышения отдачи за счет инноваций и стратегических партнерств с использованием целостного подхода, учитывающего все аспекты устойчивости по всей производственно-сбытовой цепочке.

В документе также подчеркивается необходимость увязки процесса осуществления этой рамочной программы с процессом "Глобальной оценки вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых агропродовольственных систем, питания и здорового рациона", представленном в дискуссионном документе COAG:LI/2024/2¹. Такая увязка может проложить путь к разработке Глобального плана действий по устойчивому преобразованию животноводства, призванного активизировать участие всех заинтересованных сторон сектора животноводства в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Предлагается организовать процесс разработки Глобального плана действий с участием широкого круга сторон.

¹ COAG:LI/2024/2, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/np489ru>

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается рекомендовать КСХ:

- дать положительный отзыв на Рамочную программу устойчивого преобразования животноводства;
- рекомендовать ФАО разработать Глобальный план действий по устойчивому преобразованию животноводства, который конкретизирует Рамочную программу устойчивого преобразования животноводства на основе результатов "Глобальной оценки вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых агропродовольственных систем, питания и здорового рациона"; и
- рекомендовать ФАО продолжать оказывать странам необходимую поддержку в устойчивом преобразовании своих секторов животноводства.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Подкомитета по животноводству КСХ

Отдел животноводства и охраны здоровья животных (NSA)

Эл. почта: COAG-Livestock@fao.org

I. Введение

1. Мир отстает от графика достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. В недавнем докладе ФАО² подчеркивается, что "большинство задач, предусмотренных ЦУР и связанных с продовольствием и сельским хозяйством, все еще далеки от выполнения" и "прогресс, достигнутый за последние два десятилетия, приостановился, а в некоторых случаях даже обратился вспять, что усложнило решение задач, связанных с ликвидацией бедности и голода, улучшением здоровья и питания, а также борьбой с изменением климата". Мировые системы животноводства превращают природные ресурсы в питательные пищевые продукты животного происхождения из наземных биоресурсов, внося свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также поддерживая источники средств к существованию сотен миллионов людей.

2. На своей 27-й сессии Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) поручил ФАО "расширить оказываемую членам политическую и техническую поддержку путем сбора соответствующих данных и генерирования знаний, а также разработки инструментов, с опорой на которые страны могли бы развивать собственные институциональные механизмы, необходимые для разработки и претворения в жизнь политики в области животноводства и привлечения инвестиций в этот сектор, в том числе для наращивания ресурсов, необходимых для достижения ЦУР"³. Он также поручил ФАО "содействовать обмену информацией, распространению передового опыта и

² ФАО. 2023. *Мониторинг достижения связанных с продовольствием и сельским хозяйством показателей ЦУР, 2023 год*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7088ru>

³ C/2021/21, пункт 12, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ne021ru>

развитию технического сотрудничества в целях обеспечения устойчивого производства продукции животноводства⁴.

3. В соответствии с этими поручениями ФАО реорганизовала в 2023 году свой Отдел животноводства и охраны здоровья животных⁵. Она также разработала Рамочную программу устойчивого преобразования животноводства (РПУПЖ)⁶ из пяти основных направлений, которые будут определять работу ФАО в области животноводства. РПУПЖ была представлена на первой в истории Глобальной конференции по устойчивому преобразованию животноводства⁷, которая состоялась 25–27 сентября 2023 года в штаб-квартире ФАО. В ходе конференции члены ФАО, производители, ученые, учреждения по вопросам развития, представители директивных органов, гражданского общества и частного сектора вели диалог по вопросам инноваций и подходам к обеспечению эффективного производства более питательных, безопасных и доступных пищевых продуктов животного происхождения из наземных биоресурсов параллельно со снижением негативного воздействия на окружающую среду и созданием динамичных и диверсифицированных, более устойчивых к потрясениям и сбоям систем животноводства на местном уровне. Итоги конференции были представлены, в частности, на 137-й сессии Комитета по программе⁸ и 13-м совещании многостороннего партнерства в рамках Глобальной программы устойчивого животноводства⁹.

II. Устойчивое преобразование животноводства

4. В Докладе об устойчивом развитии в мире за 2019 год¹⁰ продовольственные системы и модели питания определены в качестве ключевых отправных моментов процесса преобразований в рамках достижения всех ЦУР. Саммит ООН по продовольственным системам¹¹, состоявшийся в 2021 году, стал для мирового сообщества важной вехой на пути активизации действий по формированию более устойчивых, инклюзивных, справедливых и обеспечивающих полноценное питание продовольственных систем. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы нацелена на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам. Она строится вокруг решения четырех основных задач – улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни людей, с тем чтобы никто не остался без внимания¹². Многолетняя программа работы¹³ Подкомитета по животноводству КСХ предусматривает реализацию четырех направлений улучшений и ЦУР в рамках трех тематических направлений работы по устойчивому преобразованию сектора животноводства: i) роль устойчивых систем животноводства в обеспечении продовольственной безопасности и питания и содействии инклюзивному экономическому росту; ii) обеспечение здоровья животных, человека и окружающей среды на

⁴ C/2021/21, пункт 13, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ne021ru>

⁵ CL 174/3, пункт 35, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/nn539ru>

⁶ ФАО. 2023. *Sustainable livestock transformation – A vision for FAO's work on animal production and health*. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc7474en>

⁷ COAG:LI/2024/INF/4, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/np160ru>

⁸ PC 137/INF/5, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/nn084en>

⁹ <https://www.livestockdialogue.org/events/events/multi-stakeholder-meetings/13-msp-chiang-mai-thailand-30-oct-3-nov-2023/en/>

¹⁰ Independent Group of Scientists appointed by the Secretary-General. 2019. *Global Sustainable Development Report 2019: The Future is Now – Science for Achieving Sustainable Development*. United Nations. New York. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24797GSDR_report_2019.pdf

¹¹ <https://www.un.org/ru/food-systems-summit>

¹² ФАО. 2021. *Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7099ru>

¹³ COAG / 2022/21, пункт 11, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/nj142ru>

основе подхода "Единое здоровье"; и iii) использование природных ресурсов, изменение климата и биоразнообразия.

5. В опубликованном в 2022 году докладе "ФАО и цели в области устойчивого развития" подчеркивается, что для того, чтобы "надежно и эффективно" решать задачу по преобразованию агропродовольственных систем, "необходимо начать с низового уровня"¹⁴. Несомненно, устойчивое преобразование сектора животноводства возможно только в том случае, если заинтересованные стороны внедряют передовой опыт во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек – от производства, переработки и транспортировки до потребления. В этой связи науку, политику, инвестиции и другие дополнительные меры следует рассматривать как средства создания благоприятных условий для того, чтобы заинтересованные стороны могли перенимать передовой опыт, следовательно, устойчиво преобразовывать сектор животноводства.

6. Устойчивое преобразование животноводческого сектора не будет статичным процессом, поскольку передовые практики должны постоянно адаптироваться с учетом достижений науки и техники и изменений во внешних условиях, включая экологические и социально-экономические аспекты. Таким образом, устойчивое преобразование животноводства не имеет конечной точки и представляет собой непрерывный процесс совершенствования.

III. Рамочная программа устойчивого преобразования животноводства

7. РПУПЖ ФАО строится вокруг пяти основных направлений. Первое направление касается знаний и нацелено на формирование научных и основанных на фактических данных позиций или концепций в области устойчивого преобразования животноводства.

- Различные стороны подготовили множество обзоров и аналитических материалов о секторе животноводства, в которых подчеркивается его неоднородность и многообразный вклад в достижение ЦУР.
- Эти обзоры и аналитические материалы лежат в основе различных позиций или концепций в отношении того, как рост и преобразования в секторе животноводства влияют на общество и как таковые формируют и определяют политику и инвестиционные решения.
- Любая позиция, касающаяся роста и преобразования животноводческого сектора, должна быть адаптирована к соответствующему географическому региону и контексту, основываться на самых последних и достаточно подтвержденных научных данных и объективно уравнивать положительный и отрицательный вклад животноводческого сектора и подсекторов.
- В рамках РПУПЖ ФАО ставит своей целью сбор, анализ и стратегически продуманное распространение обновленных научных данных, чтобы помочь своим членам в выработке объективного взгляда на устойчивое преобразование сектора животноводства.

8. Второе направление связано с содействием внедрению передовой практики, учитывающей сложившийся контекст.

- Для устойчивого преобразования сектора животноводства необходимо, чтобы заинтересованные стороны применяли передовой опыт в различных звеньях животноводческой производственно-сбытовой цепочки. Как повсеместно используемые методы, так и последние инновации должны документироваться и систематизироваться, в том числе с указанием условий, в которых они применялись или могут быть внедрены

¹⁴ ФАО. 2022. *ФАО и цели в области устойчивого развития*. Рим.
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc2063ru>

и/или к которым адаптированы. Также должны выявляться и документироваться методы, оказавшиеся неэффективными.

- Меньший консенсус наблюдается в отношении эффективных механизмов реализации, то есть способов решения так называемой "задачи последней мили" и, таким образом, обеспечения того, чтобы большинство заинтересованных сторон в животноводстве по всей производственно-сбытовой цепочке перенимали передовую практику. Документирование этих механизмов и их контекста также имеет решающее значение. Инновации в разработке более эффективных механизмов реализации необходимы в тех условиях, которые оказались сложными.
- Работа ФАО в рамках РПУПЖ направлена на вовлечение заинтересованных сторон в коллективные процессы, способствующие достижению консенсуса по устойчивым и масштабируемым передовым практикам в различных звеньях животноводческих производственно-сбытовых цепочек, а также на совместное создание и внедрение масштабируемых механизмов реализации для решения проблемы "последней мили" и обеспечения их широкого применения. Так, одна из целей Конференции ФАО по устойчивому преобразованию животноводства заключалась в том, чтобы предоставить заинтересованным сторонам возможность поделиться информацией и опытом применения передовых методов.

9. Третье направление заключается в продвижении мер политики и ответственного инвестирования, обеспечивающих масштабную отдачу.

- Устойчивое преобразование животноводства может быть достигнуто только с опорой на фактологически обоснованные меры политики и ответственные инвестиции, которые создают благоприятные условия для внедрения передовой практики максимальным числом заинтересованных сторон в секторе животноводства. Политика и инвестиции должны быть нацелены как на передовую практику, так и на механизмы реализации, которые обеспечивают и облегчают ее внедрение.
- Диалог между государственным и частным секторами имеет решающее значение для разработки и осуществления мер политики и инвестиций, ориентированных на достижение конкретных результатов. Это предполагает учет передовой практики, бизнес-моделей животноводческих предприятий, а также технических, институциональных и финансовых возможностей государственного сектора по предоставлению общественных благ и услуг.
- В рамках РПУПЖ ФАО оказывает поддержку странам и международным финансовым учреждениям как в разработке, так и в осуществлении ориентированной на конечный результат мер политики и инвестиций в области животноводства, в том числе путем мобилизации ресурсов.

10. Четвертое направление нацелено на ускорение устойчивого преобразования животноводства путем наращивания сотрудничества, партнерских отношений и инноваций.

- Ни один субъект в секторе животноводства не работает в одиночку. Таким образом, необходимо налаживание партнерских отношений и сотрудничества на всех уровнях, включая систематическое взаимодействие с частным сектором¹⁵ – от мелких фермеров до крупных предприятий животноводческой отрасли, чье отношение и поведение в конечном итоге будут определять преобразования в секторе животноводства. В рамках РПУПЖ ФАО использует свой авторитет нейтрального посредника и свои организационные возможности для содействия и поддержки партнерского взаимодействия и сотрудничества

¹⁵ ФАО. 2021. *Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором 2021–2025 годы*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb3352ru>

между многими различными заинтересованными сторонами, вовлеченными в сектор животноводства.

- ФАО определяет инновации как "процесс, в рамках которого отдельные лица или организации впервые используют новые или уже существующие продукты, процессы или методы организации в том или ином контексте с целью повышения эффективности, конкурентоспособности, жизнестойкости в условиях потрясений или экологической устойчивости и тем самым содействуют укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания, экономическому развитию или устойчивому управлению природными ресурсами"¹⁶. В целях устойчивого преобразования сектора животноводства необходимо поощрять и ускорять внедрение инноваций. В рамках РПУПЖ ФАО распространяет информацию и способствует обмену знаниями между своими членами как о существующих, так и о перспективных инновациях. Она также оказывает поддержку и реализует проекты и программы по внедрению инновационных практик и подходов, которые впоследствии могут масштабироваться путем реализации соответствующих мер политики и инвестиций.

11. Пятое направление предусматривает применение целостного подхода, учитывающего различные аспекты устойчивости систем животноводства по всей производственно-сбытовой цепочке.

- Для обеспечения устойчивого преобразования животноводства необходимо одновременно учитывать социально-экономические, экологические и медицинские последствия любой практики, политики или инвестиций, чтобы полностью осмыслить и оптимизировать выгоды и компромиссы.
- Поддержка устойчивого преобразования животноводства требует учета взаимосвязей между всеми звеньями производственно-сбытовой цепочки – от производства до переработки, транспортировки и потребления.
- В рамках РПУПЖ ФАО применяет междисциплинарный подход, привлекая заинтересованные стороны с различным опытом и позициями для преодоления разобщенности и обеспечения того, чтобы методы, политика и инвестиции в секторе животноводства способствовали подлинно устойчивому преобразованию животноводческого сектора.

12. РПУПЖ представляет собой комплексную рамочную программу, призванную обеспечить координацию, взаимодополняемость и взаимосвязь между существующими программами и мероприятиями, посвященными различным аспектам животноводства – от повышения продуктивности при внедрении подхода "Единое здоровье" и эффективном и справедливом использовании природных ресурсов до укрепления источников средств к существованию заинтересованных сторон из числа мужчин и женщин разного возраста и обеспечения наличия безопасных и питательных пищевых продуктов животного происхождения.

13. Также необходимо использовать РПУПЖ для разработки ориентированного на практические действия глобального инструмента, который будет задавать ориентиры для формирования мер политики и инвестиций в животноводство и способствовать ускорению устойчивого преобразования животноводства для достижения ЦУР.

¹⁶ ФАО. 2022. *Стратегия ФАО в области науки и инноваций*. Рим.
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc2273ru>

IV. Дальнейшие шаги – необходимость принятия мер для ускорения устойчивого преобразования животноводства

14. На своей 27-й сессии Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) поручил ФАО "подготовить всеобъемлющую, научно и фактологически обоснованную глобальную оценку вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых продовольственных систем, питания и здоровых рационов"¹⁷ (далее – Оценка). Предполагалось, что Оценка будет проводиться на основе четырех документов.

15. В дискуссионном документе "Глобальная оценка вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивости агропродовольственных систем, питания и здорового рациона"¹⁸ подробно представлен ход работы ФАО по проведению Оценки. В 2023 году ФАО опубликовала первый документ по компонентам Оценки – "Вклад пищевых продуктов животного происхождения из наземных биоресурсов в формирование здорового рациона в интересах улучшения результатов в области питания и здравоохранения"¹⁹. Проект документа 2 "Факторы, определяющие предложение, спрос и потребление пищевых продуктов животного происхождения из наземных биоресурсов" и проект документа 3 "Вклад сектора животноводства в продовольственную безопасность и в создание устойчивых агропродовольственных систем" будут размещены на веб-сайте Подкомитета в качестве дискуссионных документов для получения замечаний от членов перед второй сессией Подкомитета по животноводству КСХ²⁰.

16. Работа над четвертым и заключительным документом, который, как предполагается, будет называться "Варианты устойчивого совершенствования сектора животноводства в интересах более эффективного содействия обеспечению продовольственной безопасности, устойчивости агропродовольственных систем, здоровых рационов и питания", еще не началась. На своей 28-й сессии КСХ утвердил проект многолетней программы работы Подкомитета по животноводству КСХ на 2022–2025 годы в новой редакции²¹. В нем предусмотрено, что при условии наличия соответствующего финансирования будет подготовлен четвертый документ, а затем на третьей сессии Подкомитета по животноводству КСХ в 2026 году будет представлен сводный доклад, составленный на основе всех четырех документов.

17. Ожидается, что меры политики, инвестиции и действия будут более согласованными и окажут гораздо большее воздействие, если они будут опираться на глобальный, практически ориентированный инструмент. В свою очередь, такой инструмент будет более положительно воспринят всеми заинтересованными сторонами сектора животноводства, если он будет инклюзивным, всеобъемлющим и научно обоснованным и выработан в результате переговоров между членами.

18. Для ускорения процесса устойчивого преобразования животноводства вместо подготовки документа 4 и его обсуждения на третьей сессии Подкомитета по животноводству КСХ в 2026 году, как первоначально планировалось, предлагается разработать согласованный "Глобальный план действий по устойчивому преобразованию животноводства" (далее – Глобальный план действий) для возможного принятия на той же сессии.

¹⁷ C/2021/21, пункт 14, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ne021ru>

¹⁸ COAG:LI/2024/2, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/np489ru>

¹⁹ FAO. 2023. *Contribution of terrestrial animal source food to healthy diets for improved nutrition and health outcomes – An evidence and policy overview on the state of knowledge and gaps*. Rome, FAO. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc3912en>

²⁰ <https://www.fao.org/coag/sub-committee-on-livestock/second-session/ru/>

²¹ COAG/2022/21 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/nj142ru>

19. Глобальный план действий будет основываться на результатах и выводах, содержащихся в трех документах по компонентам Оценки²². Будут определены национальные, региональные и глобальные приоритеты и действия, которые могут быть предприняты членами, ФАО и другими заинтересованными сторонами для ускорения устойчивого преобразования сектора животноводства и усиления его вклада в достижение ЦУР. Глобальный план действий также конкретизирует реализацию РПУПЖ, обеспечивая тем самым синергию между работой ФАО и действиями, предпринимаемыми другими заинтересованными сторонами в секторе животноводства. ФАО уже имеет опыт разработки согласованного глобального плана действий в секторе животноводства: так, Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных²³ был разработан, согласован членами ФАО и принят в 2007 году.

20. Глобальный план действий будет носить добровольный характер и дополнять существующие стратегии и планы действий ФАО, включая Стратегию ФАО в области науки и инноваций²⁴, Стратегию взаимодействия ФАО с частным сектором²⁵, Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы²⁶, Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах²⁷ и Концепцию и стратегию работы ФАО в области питания²⁸.

21. Если члены поддержат разработку Глобального плана действий, предлагается, что Глобальный план действий должен быть разработан с широким участием сторон и в следующей предварительной последовательности:

- Секретариат Подкомитета по животноводству КСХ к концу 2024 года подготовит проект перечня приоритетов и действий, обобщив результаты трех документов по компонентам Оценки.
- С января по июнь 2025 года будут проведены региональные консультации для всех регионов ФАО. Консультации могут проходить в очном или виртуальном формате, в зависимости от наличия финансирования. Помимо членов, в консультациях также могли бы принять участие соответствующие заинтересованные стороны из сектора животноводства.
- Затем пересмотренный Глобальный план действий будет обсужден на специальной внеочередной сессии Подкомитета по животноводству КСХ, которая состоится в октябре 2025 года.
- Глобальный план действий будет вновь пересмотрен после специальной внеочередной сессии и доведен до сведения членов и заинтересованных сторон для получения замечаний и предложений с установленным крайним сроком – конец января 2026 года.
- Затем Глобальный план действий будет еще раз пересмотрен на основе полученных замечаний и предложений и обсужден на третьей сессии Подкомитета по животноводству КСХ в июне/июле 2026 года. Члены могли бы рекомендовать КСХ принять Глобальный

²² COAG:LI/2024/2, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/np489ru>

²³ ФАО. 2007. *Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных и Интерлакенская декларация*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/a1404r>

²⁴ ФАО. 2022. *Стратегия ФАО в области науки и инноваций*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc2273ru>

²⁵ ФАО. 2021. *Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы*. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb3352ru>

²⁶ ФАО. 2024. *Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc2274ru>

²⁷ ФАО. 2020. *Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ca7722ru>

²⁸ PC 130/5 Rev.1 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ne853en>

план действий на этой сессии. Затем члены могли бы использовать Глобальный план действий для разработки своих собственных национальных планов действий.