



联合国
粮食及
农业组织



粮食和农业
植物遗传资源
国际条约

C

暂定议程议题 16.2

管理机构第十一届会议

2025 年 11 月 24-29 日，秘鲁利马

与全球作物多样化信托基金之间的合作

内容提要

本文件概述自管理机构第十届会议以来，《国际条约》秘书处与全球作物多样性信托基金（作物信托基金）秘书处开展的活动和取得的最新进展。本文件特别介绍了为响应管理机构通过第 12/2023 号决议向作物信托基金提供政策指导而采取的举措。本文件应与 IT/GB-11/25/16.2.2 号文件《全球作物多样性信托基金提交管理机构的报告》以及 IT/GB-11/25/9.1.3 号文件《面临风险的种质收集品应急准备基金情况报告》一并审议，前者详细介绍了自管理机构第十届会议以来作物信托基金开展的计划、资源筹措和交流活动。

征求指导意见

请管理机构结合相关文件审查本文件，并通过一项决议为作物信托基金提供政策和进一步指导，同时考虑到本文件附件所载内容。

I. 引言

1. 在第一届会议上，管理机构签署了《与全球作物多样性信托基金（作物信托基金）关系协定》，承认其为关系到粮食和农业植物遗传资源非原生境保存和分发利用的《国际条约》供资战略的重要组成部分。
2. 作物信托基金《章程》¹及其与管理机构的《关系协定》²规定，作物信托基金执行局应承认管理机构有权就《国际条约》范围内所有事项向作物信托基金提供总体政策指导，并应定期向管理机构提交作物信托基金活动报告。
3. 本文件附件载录了管理机构通过决议向作物信托基金提供政策指导的可能内容。《全球作物多样性信托基金提交管理机构的报告》见 IT/GB-11/25/16.2.2 号文件，《面临风险的种质收集品应急准备基金情况报告》见 IT/GB-11/25/9.1.3 号文件。

II. 制度事项

4. 《国际条约》和作物信托基金的机构互动非常积极且富有成效，两机构秘书处之间的合作也是如此。
5. 秘书积极参加了作物信托基金执行局会议和捐助方理事会会议。作物信托基金就相关事项介绍了最新发展，包括捐赠基金的资源筹措进展，以及面临风险的种质收集品应急准备基金的运行情况。作物信托基金代表还参加了管理机构相关附属机构的会议。这些互动为持续沟通和信息交流奠定了基础。
6. 两年度内，两机构秘书处召开了多次协调会，包括线下和线上形式。会议促进了多项联合举措的整体协调、规划和实施，详见下文。

全球作物多样性信托基金执行局成员遴选和任命

7. 根据作物信托基金《章程》，作物信托基金执行局的四名成员由《国际条约》管理机构任命³。管理机构授权其主席团遴选执行局成员候选人。管理机构要求主席团第十一届会议根据既定程序遴选和任命执行局成员，填补管理机构第十一届会议前可能出现的缺口。
8. 为此，主席团任命卢旺达的 Agnes Kalibata 女士以及约旦的 Basma bint Ali 公主殿下填补了闭会期间出现的缺口。主席团还表示，之前由管理机构任命的 Carlos Furche 先生（智利）和 Dagfinn Høybråten 先生（挪威）的首个三年任期将于 2025 年 12 月 31 日届满，并同意再次任命他们，第二个也是最后的任期从 2026 年 1 月 1 日开始。

¹ 第 6 条第(3).q 款、第 7 条第(2)(b)款和(c)款。

² 第 2 条和第 3 条

³ 第 5 条(1)(a)款

III. 计划事项

A. 资源筹措

9. 管理机构通过 12/2023 号决议欢迎并赞赏作物信托基金执行干事与《国际条约》秘书在合作开展资源筹措工作方面取得实质性进展。管理机构建议作物信托基金继续拓展与《国际条约》在资源筹措方面的合作。

10. 自管理机构上届会议以来，作物信托基金与《国际条约》在资源筹措方面的合作持续显著增强。

国际收集品短期支持筹资机制

11. 正如在管理机构第十届会议上所报告，秘书处与作物信托基金合作建立了筹资机制并为其筹集资金，用于短期支持第 15 条规定的重点收集品⁴。

12. 在挪威发展合作署与德国国际合作机构的慷慨捐助下，该筹资机制支持了 4 个国际收集品。挪威发展合作署的供资支持了国际林业研究中心-世界混农林业中心、国际热带半干旱地区作物研究所以及世界蔬菜中心（坦桑尼亚）的重要基因库的运行。德国国际合作机构支持了将地处哥斯达黎加由热带农业研究与高等教育中心托管的第 15 条咖啡收集品转移到了一个更好的地点。

13. 在筹资机制下，秘书处与作物信托基金各自参与了总体计划管理和技术监督，并于 2024 年 12 月在阿联酋迪拜联合举办了题为“运行及供资支持第 15 条基因库：挑战与机遇”的研讨会。研讨会旨在加强非磋商组织旗下国际基因库的协调，推动在《国际条约》框架下建立国际实地收集品社区（例如可可、椰子、树木）。研讨会启动了协调机制，确保非磋商组织第 15 条机构向管理机构第十一届会议提交了协调一致的报告⁵。

14. 秘书处围绕进一步资源筹措与作物信托基金继续开展合作，旨在拓展筹资机制，为重点的第 15 条国际收集品提供短期支持。

生物多样性促进机会、生计和发展倡议

15. 管理机构第十届会议感谢捐助方优先支持联合举措的实施，例如生物多样性促进机会、生计和发展倡议项目⁶。

16. 在其中的一个工作领域内（基因库与植物遗传资源政策），秘书处正与作物信托基金合作，面向国家合作伙伴提供《国际条约》实施联合能力建设培训，以及

⁴ [12/2023 号决议](#)，第 7 段。

⁵ [根据《国际条约》第 15 条与管理机构签订协定机构的报告](#)

⁶ [12/2023 号决议](#)，第 5 段。

将粮农植物遗传纳入《国家生物多样性战略行动计划》和《生物多样性筹资计划》。例如，在 2024 年 6 月于泰国曼谷举行的次区域研讨会上，面向部分项目参与国的国家基因库职工和其他国家利益相关方代表，组织了粮农植物遗传资源政策与法律以及国家粮农植物遗传资源规划与预算编制培训。研讨会由秘书处与作物信托基金，以及《联合国气候变化框架公约》和全球环境战略研究所共同举办。

17. 秘书与作物信托基金在联合国开发计划署的“生物多样性筹资举措”下合作，采用该举措下的生物多样性筹资计划方法开展国家分析，评估粮农植物遗传资源保存和可持续利用的当前财政资源和未来资金需要。分析评估了生物多样性相关的政策、制度和支出，明确筹资缺口，并设计创新性的筹资解决方案。分析结果将为国家生物多样性筹资计划提供参考，支持将可持续农业以及粮农植物遗传资源纳入《国家生物多样性战略行动计划》，探索支持农业粮食系统转型和植物遗传多样性的资金解决方案。

18. 秘书处在项目框架下正在开展的其他工作包括：面向部分项目参与国的多边系统实施次区域研讨会；面向中亚国家的批准和实施能力建设次区域研讨会；开发关于粮农植物遗传资源记录的线上培训模块，由秘书处、作物信托基金和粮农组织网络学院共同开发。

19. 项目继续为面临风险的种质收集品应急准备基金提供资金。

面临风险的种质收集品应急准备基金

20. 管理机构第九届会议欢迎《国际条约》秘书处与作物信托基金共同设立面临风险的种质收集品应急准备基金（应急准备基金），推动快速应对《国际条约》框架下独特种质收集品面临的短期威胁，尤其是获取和惠益分享多边系统⁷。

21. IT/GB-11/25/9.1.3 号文件《面临风险的种质收集品应急准备基金情况报告》就应急准备基金的联合运行提供了全面的资金和技术报告。

支持乌克兰国家种子收集品迁移

22. 管理机构第十届会议赞赏作物信托基金和秘书处，以及其他伙伴，为乌克兰国家种质收集品的抢救和迁移提供了协调与支持，包括编制乌克兰粮农植物遗传资源系统长期计划，鼓励各方继续与粮农组织相关部门以及粮农植物遗传资源社区合作，通过该举措撬动进一步的支持，并呼吁捐助方提供资金，推动该项举措的实施⁸。

23. 2024 年 4 月 25-26 日，北欧遗传资源中心与秘书处和作物信托基金共同举办了为期 2 天的研讨会，评估乌克兰粮农植物遗传资源保存系统长期战略草案编写

⁷ [12/2023 号决议](#)，第 17 段和第 29 段。

⁸ [12/2023 号决议](#)，第 9 段。

和实施的进度与前景。与会人员包括乌克兰粮农植物遗传资源系统、北欧遗传资源中心、作物信托基金、粮农组织驻乌克兰办事处和秘书处代表，国际专家，以及来自诺和诺华基金和北欧部长理事会的代表。

24. 《乌克兰植物遗传资源系统发展战略（2024-2028 年）》⁹终稿于 2024 年 9 月 2 日经乌克兰国家农业科学院正式批准。《战略》提出了乌克兰参加欧盟和全球植物遗传资源网络的目标，以及参加和积极参与《国际条约》、遗传委以及欧洲植物遗传资源合作计划的具体目标。

参与供资战略和资源筹集常设委员会

25. 供资委员会听取了作物信托基金关于上述《国际条约》与作物信托基金联合筹资举措的简要情况。

26. 委员会注意到作物信托基金与秘书处的持续紧密合作，进一步鼓励作物信托基金在未来会议上继续定期提供信息，进行情况介绍。委员会还鼓励作物信托基金与《国际条约》管理机构保持互动，包括向其他相关政府间组织报告资源筹措举措。委员会强调在“机会作物”领域出现了作物信托基金联合筹资举措可以把握的机遇，尤其是考虑到惠益分享基金为项目提供了大量支持，推动这些作物及其遗传多样性的田间管理。此外，委员会鼓励各缔约方支持作物信托基金的各项举措，酌情让《国际条约》秘书处参与其中。

B. 科学技术事项

就第 15 条收集品开展合作

27. 管理机构第十届会议欢迎作物信托基金在当前两年度内提供支持，使第 15 条收藏品的作物多样性得以长期保存，并邀请作物信托基金根据《国际条约》第 15 条 1(g)款继续并扩大与秘书的合作，调动技术支持，有序维护此类收集品¹⁰。

28. 除与筹资机制在国际收集品短期支持方面取得的进展外，秘书处还与作物信托基金合作，召集并参加了若干次与管理第 15 条收集品的非磋商组织机构的非正式磋商，解决操作层面的问题，评估短期和长期的筹资需要，以便开展有的放矢、有据可循的资源筹措活动。

面向国家伙伴开展《国际条约》实施联合能力建设

⁹ 《乌克兰植物遗传资源系统发展战略（2024-2028 年）》英文版发布在北欧遗传资源中心的网站上：[Microsoft Word - Strategy_23.10.2024_eng](#)

¹⁰ [12/2023 号决议](#)，第 10 段。

29. 管理机构第十届会议鼓励与秘书处进一步磋商，围绕《国际条约》的实施向国家伙伴提供联合能力建设¹¹。两年度内，此类活动已在 BOLD 项目框架下开展。

实现全球作物保护战略主流化

30. 管理机构第十届会议就全球作物保护战略向作物信托基金提供了广泛的政策指导，包括战略的编写和实施，以及编写建立及供资国际技术咨询委员会的概念文件，供第十一届会议审议¹²。

31. 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设委员会（特设委员会）根据管理机构布置的任务审议了战略相关问题¹³，同时还考虑了秘书处与作物信托基金提供的文件和其他意见^{14,15}。

32. 特设委员会讨论了编写全球作物保护战略的各方面问题¹⁶。详细内容和概念文件草案可见咨询委员会提交给管理机构的报告¹⁷。

C. 全球信息系统

33. 作物信托基金持续参加全球信息系统科学咨询委员会，并定期提供全球信息系统相关活动实施的最新情况。科学咨询委员会第六届会议注意到并欢迎围绕基因系统（Gensys）和其他相关信息倡议及项目提供的最新情况，鼓励继续开展合作，加强信息系统之间的协同。

34. 秘书处在两年度内积极参与了基因系统咨询委员会的活动。此类互动包括审阅基因系统 2023 年报告和 2024 年工作计划，以及参与 2025 年战略方向讨论。

D. 外联和宣传交流

35. 管理机构第十届会议建议作物信托基金继续加强与《国际条约》合作，联合开发外联和宣传交流产品，并在下一个两年度期间进一步加强和系统化推进相关合作。

36. 作物信托基金与秘书处就宣传举措开展的合作持续显著拓展，详见下文。

¹¹ [12/2023 号决议](#)，第 11 段。

¹² [12/2023 号决议](#)，E 部分。

¹³ 在 [6/2023 号决议](#) 中，特设委员会的任务之一是继续就全球作物保护战略的范围、形式、时间安排、重点作物以及其他相关问题提供指导。

¹⁴ [《全球作物保护战略》的范围、格式、时间安排、重点作物以及其他相关问题](#)，第 7 段。

¹⁵ [《全球作物保护战略》的范围、格式、时间安排、重点作物以及其他相关问题](#)，附件 1。

¹⁶ [IT/GB-11/ACSU-9/24/Report](#)，第 16-18 段。

¹⁷ IT/GB-11/25/12.2，《粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会向管理机构第十一届会议提交的报告》，附录 3。

支持将粮农植物遗传资源纳入国家生物多样性战略和行动计划宣传材料

37. 秘书处与作物信托基金围绕粮农植物遗传资源对全球生物多样性框架的贡献编制了一份宣传材料，作为支持各国将粮农植物遗传资源纳入国家生物多样性战略和行动计划的工具。该宣传材料采用英文和西班牙文制作，在《生物多样性公约》第十六次缔约方大会上与附带二维码的海报一起分发，二维码可以连接到该材料发布的网页。该材料受到供资委员会的欢迎，并发布在《条约》和作物信托基金的网站上¹⁸。

世界经济论坛年会上的特别活动

38. 2025 年 1 月，瑞士联邦农业办公室、作物信托基金与秘书处共同举办了该项活动，题目为“达沃斯永恒食物体验：保护作物多样性、塑造食物的未来”。该活动在世界经济论坛年会期间于瑞士之家举办。该项活动旨在汇集业界（包括粮食体系利益相关方）和政府的全球领导者，共同讨论作物多样性对全球粮食和营养安全的重要意义。

39. 秘鲁、瑞士和南非的部长以及 2024 年世界粮食奖获得者在活动上做了主旨演讲。讨论嘉宾包括南非驻意大利大使及常驻粮农组织代表和世界粮食安全委员会主席、《国际条约》秘书、作物信托基金执行干事，以及同一个国际农业研究磋商组织、国际种子联盟和德勤公司的高级别代表。

国际种子联盟 2025 年世界种子大会特别活动

40. 在国际种子联盟 2025 年世界种子大会期间，秘书处和作物信托基金与国际种子联盟合作，围绕“全球作物多样性保护供资”共同举办了专家讨论会，管理机构第十一届会议主席和作物信托基金执行干事也参加了讨论。这项活动面向现场和线上参会人员提供了全程直播。

2025 年全球作物多样性日

41. 鉴于在管理机构第十届会议之前召开的首届全球作物多样性峰会（2023 年 11 月，德国柏林）取得了圆满成功，秘书和作物信托基金正与国际马铃薯中心合作，准备在管理机构第十一届会议前组织全球作物多样性日。这项活动将于 2025 年 11 月 21 日在秘鲁利马的国际马铃薯中心总部举办，主题为“保护现在面向未来 - 加强全球基因库系统的创新解决方案”。活动的主旨是加强政府和公众对于加强全球基因库系统重要性的认识。

42. 活动内容将包括主旨演讲、嘉宾讨论以及技术示范；此外，在活动上还将庆祝国际马铃薯中心国际备用低温保存库的首份交存物，以及全球保护蔬菜多样性倡议“蔬菜促生活”的启动。秘书将在管理机构第十一届会议上介绍全球作物多样性日的最新情况。

¹⁸ [《粮农植物遗传资源纳入国家生物多样性战略和行动计划情况说明》](#)与[《作物信托基金生物多样性计划》](#)

联合新闻发布会

43. 秘书处与作物信托基金举行联合新闻发布会，着重介绍了世界经济论坛年会上的特别活动¹⁹，以及乌克兰新的《植物遗传资源系统战略》获得批准²⁰。

IV. 征求指导意见

44. 请管理机构注意本文件和其他相关文件中报告的活动与合作，并通过一项决议为作物信托基金提供政策和进一步指导，同时考虑到本文件附件所载内容。

¹⁹ www.fao.org/plant-treaty/news/news-detail/Swiss-Flavoured-Food-Forever-Experience-Puts-Crop-Diversity-in-the-Spotlight-at-the-World-Economic-Forum-2025/en

²⁰ [乌克兰通过保护作物多样性战略](#)

附件

决议草案 **/2025

对全球作物多样性基金的政策指导

管理机构：

忆及全球作物多样性信托基金（下称“作物信托基金”）是《国际条约》供资战略的一个重要部分，关系到粮食和农业植物遗传资源的非原生境保存和分发利用；

忆及根据其《章程》第 1（5）条规定，作物信托基金应在《国际条约》管理机构所提供的总体政策指导下运行；

注意到作物信托基金的报告回应了第 12/2023 号决议要求的事项；

忆及与作物信托基金在资源筹措方面开展合作的重要性，包括为发展中国家和经济转型国家的国家基因库开展合作的重要性；

欢迎作物信托基金与秘书处在推动将粮农植物遗传资源纳入国家生物多样性战略及行动计划、生物多样性资金规划以及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》下相关进程方面加强合作；

进一步认识到加强维护非原生境和原生境收集品的所有行动方之间的协调与信息交流十分重要，包括第 15 条机构、国家基因库以及本地种子系统。

第 I 部分：政策指导

1. **感谢**作物信托基金执行局定期向管理机构及其主席团提交关于作物信托基金活动的报告；邀请作物信托基金在面向管理机构两年一次的报告中增加一个章节，介绍本决议实施取得的进展，包括最新的财务状况、联合举措的成果，以及对未来合作的建议；

2. **要求**管理机构主席和秘书向信托基金执行局通报管理机构做出的决定，并就以下关键领域提供政策指导：

A. 资源筹措

3. **感谢**为作物信托基金捐赠基金提供资金的各国政府和其他捐助方，特别是为根据《国际条约》第 15 条收藏的收集品保障长期供资的资金，根据作物信托基金报告，捐赠基金捐款目前已达 2.97 亿美元；**鼓励**继续采取行动，实现保障所有重点国际收集品长期供资所需的捐赠目标；
4. **邀请**作物信托基金向管理机构第十届会议介绍作物信托基金捐赠基金下一两年度的资源筹措进展，以及项目资金的筹措情况，包括支持发展中国家和经济转型国家中所选国家基因库的进展情况；
5. **欢迎并赞扬**作物信托基金执行干事和《国际条约》秘书在资源筹措方面大力加强合作，并感谢捐助方优先支持实施联合倡议，如“生物多样性促进机遇、生计和发展”项目；
6. **欢迎**设立国际收集品短期支持筹资机制，**感谢**挪威政府和德国政府为筹资机制提供的慷慨资金支持，**建议**作物信托基金和《国际条约》秘书处进一步合作，并在此过程中，动员各类捐助方和合作伙伴参与进来，持有或支持这些国际收集品；
7. **赞赏**面临风险的种质收集品应急准备基金的有效运行，鼓励作物信托基金和秘书处进一步拓展捐助方基础，夯实受自然灾害、冲突或财政不稳定等因素威胁基因库的应备机制，包括支持编制应急预案和战略；
8. **建议**作物信托基金持续扩大与《国际条约》在资源筹措方面的合作，并进一步呼吁捐助方优先考虑作物信托基金和秘书处联合设计和实施的倡议、项目和计划；
9. **邀请**作物信托基金继续与《国际条约》秘书处合作，探索捐赠基金、惠益共享基金以及其他相关供资机制的协同效应，确保采取协调互补的方法支持非原生境和田间保存活动；
10. **感谢**作物信托基金积极支持供资战略和资源筹措常设委员会（供资委员会）的工作，并**请**作物信托基金继续加强对供资委员会的支持；
11. **赞扬**作物信托基金和《国际条约》秘书处以及其他合作伙伴努力协调和支持乌克兰国家种子收集品拯救和长期再开发工作，包括制定乌克兰粮食和农业植物遗传资源系统的长期计划，**鼓励**继续与粮农组织相关部门和粮农植物遗传资源社区合作，为该倡议争取更多支持，并**呼吁**捐助方提供财政支持，促进该倡议发展；

B. 科学技术事项

12. **欢迎**作物信托基金在本两年度内提供支持，使根据《国际条约》第 15 条收藏品的作物多样性得以长期保存和提供，并**邀请**作物信托基金根据《国际条约》第 15.1（g）条，继续并扩大与秘书的合作，调动技术支持，有序维护此类收集品；
13. **欢迎**作物信托基金推动各类倡议为国家基因库提供支持，包括基因库管理培训和制定标准操作规程；**鼓励**与秘书处进一步合作，为国家合作伙伴实施《国际条约》共同开展能力建设；**重申**国家层面的非原生境保存能力建设是《国际条约》取得成功的关键因素；

C. 全球信息系统

14. **欢迎**作物信托基金与《国际条约》和粮农组织在粮农植物遗传资源信息领域开展密切合作，并**邀请**它们继续在信息系统和粮农植物遗传资源登记领域的培训和能力建设活动开展合作；
15. **鼓励**作物信托基金通过管理基因系统和相关平台，继续加强与《国际条约》全球信息系统的兼容互通；
16. **进一步邀请**作物信托基金继续参加全球信息系统科学咨询委员会，并定期提供全球信息系统相关活动实施的最新情况；

D. 宣传交流与外联

17. **欢迎**增加联合宣传举措，并**建议**作物信托基金继续加强与《国际条约》合作，联合开发外联和宣传交流产品及倡议，并在下一个两年度期间进一步加强并系统推进相关合作；
18. **欢迎**全球作物多样性日等联合外联活动，鼓励继续开展此类合作，提高政府和公众关于保护作物多样性对粮食安全和气候韧性重要性的认识；

E. 实现全球作物保护战略主流化

19. **邀请**作物信托基金和秘书处与相关伙伴以及粮农植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会协商，继续支持制定并实施《全球作物保护战略》；

第 II 部分：其他

20. **要求**秘书向管理机构第十二届会议报告本决议实施进展，包括资源筹措、应急准备基金、支持国家基因库以及共同外联活动的最新情况；
21. **要求**第十二届会议主席团按照《全球作物多样性信托基金执行局成员遴选和任命程序》，遴选和任命作物信托基金执行局成员，填补第十二届会议前可能出现的空缺。