



联合国
粮农组织



世界卫生组织



WORLD TRADE
ORGANIZATION



食源性疾病与保障 投资食品安全的惠益

要点

食源性疾病对人类健康和经济发展构成威胁——若无食品安全，可持续发展目标就无从实现。

保障食品安全需要从政治、资金和科学等方面对此给予高度重视。

食品安全领域需要更多更好的投资，这种投资要着眼未来，适应一国国情。

政府在撬动私营部门投资食品安全方面发挥重要作用。



引言

获得数量充足的安全营养食物是人类的基本需求。食源性危害包括多种致病菌、病毒、寄生虫、有害毒素和化学物，会引发消化道感染、癌症等多种疾病。据世界卫生组织（世卫组织）的保守估算，全球有6亿人（近全球人口总数的1/10）因食用污染食品后生病。除造成个人痛苦外，不安全食品还会影响社会经济发展，导致医疗卫生系统负担过重，损害各国的经济、贸易和

旅游。无法满足国际食品安全标准的国家会丧失国际食品市场上的经济机遇，对可持续发展形成进一步制约。不安全食品对人和经济都会产生影响，各成员国在第二届国际营养大会上也都做出了承诺¹，然而政策制定者对食品安全的关注仍然非常有限。食品安全需要全球各国给予高度重视，以确保食品安全、粮食安全和营养，实现可持续发展目标。

关键问题 / 应对不安全食品和食源性疾病的战略方向

1. 不安全食品的公共卫生负担：需要全球承诺

全球范围内，不安全食品已引发200多种急性和慢性疾病。2015年，世卫组织报告了全球食源性疾病负担的首次估算结果；报告结果表明，研究涵盖的31种危害在2010年导致了6亿人次的食源性疾病，造成全球范围3300万残障调整生命年的损失，包括42万例死亡。这些数字是基于食品对疾病影响的建模和专家归因分析保守测算的结果，很可能低估了问题的实际规模，根据欧盟和美国临床数据开展的研究可见一斑。据预计，全球贸易、饮食习惯和耕作方式改变以及气候变化等因素在未来会进一步加重全球食源性疾病负担。

尽管如此，食源性疾病仍是可防可控的。现已开发出多种循证干预措施，第二届国际营养大会行动框架也已提出降低不安全食品负担的多项建议行动，各国已经承诺要在“联合国营养行动十年”框架下予以落实。预防不安全食品需要全球投资，也需要各个部门群策群力，共同建设有实力、有韧性的国家食品安全体系。目前，食品安全问题获得的政治关注较少，在发展中国家尤为如此；关于国家食源性疾病实际负担的可靠数据也是乏善可陈。与引发急性疾病的危害相比，因长期接触化学物而导致的食源性疾病的健康影响更难测量，而这方面的可靠数据更是捉襟见肘。食源性疾病负担数据缺失带来很多问题：不仅难以准确把握现状，而且还会影响对应对措施及干预策略效果和惠益的评估。有必要支持各

国认真开展数据驱动的食源性疾病负担评估及全膳食研究，以期评估国家膳食的污染情况，对各项干预措施排列先后顺序。另外，还要探索建立全球协调一致报告系统以及加快国家层面数据分享进程的可能性。

2. 索食品安全投资的商业理由

除造成伤痛之外，不安全食品还会给个人和国家带来重大的经济损失。世界银行新的研究表明，不安全食品给中低收入经济体造成的劳动率损失每年高达952亿美元，由此产生的医疗费用每年为150亿美元。然而，若能采取预防性措施，改进从农场到餐桌的食品处理

¹ 粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会（ICN2）。
http://www.who.int/nutrition/topics/WHO_FAO_announce_ICN2/en

流程，则上述费用中有很大部分都是可以避免的。不安全食品产生的经济成本在各国也不尽相同，视经济发展水平会有所变化。这种差异是多种因素相互作用的结果，包括经济、人口、膳食及环境健康因素。国家层面上要承认有效投资的必要，更加深入地了解降低不安全食品负担的费用，以及在国家粮食安全、公共健康和经济发展等方面可以实现的影响。国家内部（之间）制定实施的所有食品安全标准都会给政府、企业和消费者带来相关的成本。尽管如此，建设可靠食品安全体系所带来的经济效益和因而减少的公共健康支出还是会抵消掉食品安全投资的成本。各国政府，特别是中低收入国家，不但要在食品安全领域加大投资力度，而且在投资方面还要更有战略眼光。这意味着要在基础知识、人力资源和基础设施方面进行投入；要认识到食品安全、人类健康和环境保护方面的投资能够协同增效；另外还要利用公共投资撬动私营投资。食品安全主管部门与食品企业界要保持透明、建设性的互动，这对于提振食品供应方面的公众信心非常重要。保证各项规整制度得以可靠有效地落实是建设可信系统的基础；但需要强调的是，各国要有意识地在落实规章制度与支持促进价值链行动方满足要求方面达成有益的平衡。

3. 撬动私营部门对安全价值链的投资

过去 30 年间，发展中国家食品系统的发展已经产生了很多积极成果，但与之相关的结构转型也面临着严峻的挑战，包括食品安全事故多发。中小规模农业企业基础设施差，缺少包装和其他

投入品，缺乏技术专长，也没有充足的政策和制度支持，需要注入大量的固定投资和周转基金才能助其充分探索市场机遇。私营部门在价值链上的投资需要考量预期收益以及感知风险和不确定性。因此，涉农产业私营部门投资的一个关键考虑因素是充足、得当的金融服务，这些服务可以支持私营部门防范并应对风险、进行投资，包括确保整条价值链食品安全所需的投资。公私伙伴关系也可作为与公共部门共担风险的机制，降低私营部门进入的门槛。透明度至关重要，民间社会在保持公众对此类伙伴关系诚信和价值的信心方面发挥的作用也是一个重要考量。

私营部门 - 从小农户、中小规模农业企业、到大型国家及跨国农业企业直至金融机构 - 充分释放潜力需要有利的环境。公共部门要出台一整套扶持性政策，提供公共产

品，为吸引私营部门投资创造有利的环境。公共部门还可以保障基础设施，提供产出与投入市场准入，在特定地区支持形成农业产业集群（如技术产业园）。在价值链上将不同行动方组织起来，提高他们的技术和管理能力，让他们能够满足市场要求，这些工作也有助于小规模生产者和加工商参与的价值链（如作为原材料供应商）获得投资。

4. 国家推行以人为本的投资

过去几十年间，中低收入国家政府与食品安全领域的投资人都很重视出口及正规部门的食品生产和零售。这主要是因为出口能够创造经济效益，且人们认为推动食品体系现代化有助于提高生产率，生



产出更加安全的食品，让工人得到更多的好处。出口部门以及正规食品企业在很多国家的发展战略中仍占据重要地位；然而近年来越来越多的证据表明，国内消费者因食用从非正规摊贩和分销渠道购买的食品（特别是易腐、高营养产品）患病，产生了沉重的健康和经济负担。因而要制定宽视角的食品安全战略，对贸易和国内交易给予均衡的关注，后者要涵盖正规和非正规市场上的食品安全风险。食品安全与营养、生计和公平有着复杂的双向联系。如，不安全食品会造成发育迟缓和营养不良，让人们易患胃肠道疾病，对于食品选择有限、往往只能依靠非正规市场的最脆弱人群影响尤甚。对食品安全的担心可能会让人放弃新鲜产品，转向低营养、深加工的食品，而这从长期来看是不利于健康的。在中低收入国家，数亿人以食品生产、加工和零售为生。食品安全干预措施应尽可能去保护而非威胁这些生计。

5. 要采取综合全面的方法应对食品安全风险：非洲霉菌毒素案例

霉菌毒素是真菌的次生代谢物，会污染多种饲料和农作物。食品的霉菌毒素污染可发生在收获前（田地）和收获后的不同阶段，包括食品的储存、加工、运输或销售，以及在消费者手中。霉菌

毒素，尤其是黄曲霉素（一种具有较强基因毒性的致癌物质），在很多国家都是一个较大的食品安全挑战，被污染的主粮产品（如谷物和花生）会导致极高的膳食暴露水平。黄曲霉素相关的肝病，包括肝癌，在很多非洲国家都有报导，有关黄曲霉素与发育迟缓的潜在联系的证据更加凸显了加强霉菌毒素污染控制的迫切性，以期达成粮食和营养安全目标。

霉菌毒素污染并非新生议题，但在很多国家仍然未能解决，这主要是因为过去几十年间对此问题重视不够。持续应对霉菌毒素污染需要采取通盘考虑、综合全面的方法，确保对于这一问题的公共卫生、社会、市场和技术维度都给予足够的重视。近年来，黄曲霉素问题获得的关注和投资大幅提高，给寻找对策带来了新的机遇。解决问题没有“黄金标准”，且这一问题有多个维度，需要各个方面齐心协力，因而确保广泛合作、信息共享对于找到最优解决方案非常重要。

未来 食品 安全

将知识转化为行动，造福人民、经济和环境



2019年2月12-13日，
亚的斯亚贝巴

首届粮农组织/世卫组织/
非盟国际食品
安全会议

2019年4月23-24日，
日内瓦

粮农组织/世卫组织/世贸
组织国际食品
安全与贸易论坛

联系方式

粮农组织
食品安全和质量科
意大利罗马
food-quality@fao.org

世卫组织
食品安全和人畜共患疾病司
瑞士日内瓦
foodsafety@who.int



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享3.0政府间组织许可公开

