



各项区域举措

粮农组织战略框架

| | | | | |
|--|---|---|--|--|
|  <p>帮助人们消除饥饿、粮食不安全和营养不良</p> |  <p>提高农业、林业、渔业生产率和可持续性</p> |  <p>减少农村贫困</p> |  <p>推动建设包容、有效的农业和粮食系统</p> |  <p>加强生计手段，提高灾后恢复能力</p> |
| <p>资源筹措重点领域</p> | | | | |
| <p>各项区域举措</p> | | | | |
| <p>重建非洲伙伴关系，到2025年消除饥饿</p> | <p>非洲的农业景观综合管理</p> | <p>为欧洲及中亚的小农及家庭农场赋权</p> | <p>太平洋岛国的粮食安全及营养价值链</p> | <p>加强非洲旱地的抵御能力</p> |
| <p>亚太区域的零饥饿挑战</p> | <p>亚太区域的水稻举措</p> | <p>拉丁美洲及加勒比地区的家庭农业和农村土地开发</p> | <p>欧洲及中亚农产品贸易和区域一体化</p> | |
| <p>为建设一个免于饥饿的拉丁美洲及加勒比区域提供支持</p> | <p>亚太区域的蓝色增长举措</p> | <p>在近东及北非以小型农业促进包容性发展</p> | <p>在加勒比地区加强粮食系统</p> | <p>在近东及北非加强抵御能力，以实现粮食安全及提高营养</p> |
| | <p>近东及北非的水资源短缺举措</p> | | | |

非洲的2025年零饥饿挑战

该伙伴关系呼吁各成员国通过在“非洲农业发展综合计划”框架下设定宏大目标，加速采取行动抗击饥饿。其目标是通过进一步侧重粮食安全及营养和寻求采用粮食安全综合方法的具体机遇，最终使国家层面现有活动的价值得到进一步提升。



非洲的农业景观综合管理

该项活动以目前农场内外生产及产后环节各项原则相关的最佳规范的推广活动为基础，并致力于提高生产率，创造体面的农村就业机会，特别是为青年提供就业机会，以解决城市化/移民问题。



加强非洲旱地的抵御能力

该项举措旨在加强与抵御能力相关的机构能力；为早期预警和信息管理系统提供支持；建立社区层面的抵御能力；应对紧急情况和危机。



亚太区域的零饥饿挑战

该项举措旨在为各国政府提供技术支持，帮助它们：a) 制定和实施国家粮食安全政策，包括实现零饥饿的国家行动计划；b) 提高衡量和计算食物不足人口数的能力；c) 通过政策及战略的实施来改善儿童营养，减少发育迟缓现象。



亚太区域的区域水稻举措

该举措旨在：a) 通过有效提供和利用水稻生态系统服务及产品，鼓励稻农及水稻生产者采用创新性、可持续的生产方法；b) 通过采用可持续水稻生态系统方法，创建有关资源利用和生产效率的知识库和资料库；c) 通过在国家层面制定和实施水稻战略，确保亚太区域的水稻种植者和消费者实现粮食安全、营养安全及繁荣富强。



亚太区域的蓝色增长举措

该举措侧重于为自然资源的可持续利用提供支持，以提高生产效率。实现这一目标的具体措施包括：改善治理，采用生态系统方法，通过参与式规划、管理和行动加强各级实施效果，从而为减轻农村社区贫困、加强粮食安全和提高营养水平做出贡献。该举措强调推广良好生产规范，采用合理工具来有效监测生态、社会、经济影响；提高资源租金，支持跨界事务管理和气候变化适应工作，以确保水产养殖的可持续集约化。



太平洋岛国的粮食安全及营养价值链

太平洋地区各机构和各国伙伴将获得支持，帮助他们提高当地粮食生产者及相关企业的生产能力，为国内市场和旅游者提供更多食物，满足均衡、营养的膳食需求。具体措施包括：为政策及监管框架的制定提供支持，而这又取决于收集、汇总、分析和公布粮食、营养和自然资源相关信息的能力是否能够得到进一步提高。此外，还将进一步提高各国参加与太平洋岛国粮食系统相关的国际标准制订过程的能力，并加强各国的相关系统，以确保能够达到此类标准。将通过太平洋各国的粮农组织《国别规划框架》中提出的实地项目，进一步努力为各国提供技术援助，以创建可持续、包容性的价值链。



为欧洲及中亚的小农及家庭农场赋权

该举措重点在机构和社区层面开展工作，旨在实现三大目标：i) 提高农民及农村社区在国家发展过程中的参与程度；ii) 促进农村经济实现可持续、包容性增长；iii) 加强自然资源可持续管理，提高对不利气候条件的抵御能力。该举措将以下列各项为基础：“家庭农业年”、《权属自愿准则》以及现有伙伴关系（如区域农村发展常设工作组）、有关土地权属的LANDNET土地信息网）、与欧盟在本区域的合作以及目标国家《国别规划框架》中提出的优先重点。



欧洲及中亚农产品贸易及区域一体化

该举措目的在于提高各国国家机构的能力，促使它们更好地实施那些有利于加强各国在国际农产品贸易中的参与度的区域协议，同时促使它们通过合理的配套措施和优质的公共服务，实现贸易政策效果最大化。工作重点主要是加强欧洲及中亚区域办事处所辖各国制定和实施国际、区域政策、法规及其它框架的能力，从而促进公平、安全贸易，增加全球和区域市场机遇，提高参与度。



为建设一个免于饥饿的拉丁美洲及加勒比区域提供支持

该举措旨在为设计与实施多部门公共政策和协调一致的国家计划提供支持。此项工作还需得到以下各方面的配套支持：机构、法律框架和信息方面的改进以及实现粮食及营养安全国家目标所需的人力/财力资源。该举措还将面临其他挑战，包括不同部门之间的合作和民间社会、立法部门、学术界、土著居民、生产者和消费者组织、私有部门等不同利益相关方的参与。该举措也是一个与消除饥饿与营养不良有关的区域性政治平台，有助于促进南南合作和南北合作。拉美及加勒比国家共同体的“消除贫困计划”和“加勒比国家石油计划（Petrocaribe）”是需要支持的区域性活动。重点国家（12个）：安提瓜和巴布达、玻利维亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格林纳达、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、圣文森特和格林纳丁斯。



拉丁美洲及加勒比地区的家庭农业和农村土地开发

该举措旨在通过家庭农业的核心作用推动农村发展进程。它力求为本区域成员国提供支持，具体表现为加强政府在以下领域的的能力：推动包容性、以人为本（性别、种族和年龄）的政策和自然资源系统可持续管理，以应对具有文化多样性特点的粮食系统；帮助家庭农业经营者更好地获取公共服务、生产性资源和市场准入；加强生产者组织；提高家庭农业经营者的产量、生产率和竞争力水平；降低面对气候风险和环境威胁时的脆弱性。该举措还致力于促进体面农村就业以及在社会保护计划和农业及农村发展计划之间建立协同合作关系。它将为拉美及加勒比国家共同体的“饥饿及粮食安全行动计划”提供支持，特别是为《家庭农业和农村发展议程》提供支持。重点国家（7个）玻利维亚、危地马拉和海地（一期）；厄瓜多尔、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拉圭（二期）。



在加勒比地区加强粮食系统

该举措将解决加勒比地区各国面临的两大根本问题：粮食及饲料作物价值链开发不足；国内农产品利用率低。将通过改善政策与治理来推动投资、生产、就业、贸易和消费，帮助重点国家建立可持续粮食系统。这将有助于通过改变消费方式，促使人们更好地获取优质食品和营养。重点国家（8个）：加勒比共同体中最贫困、粮食最不安全和最脆弱的成员国，特别是伯利兹、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、圣文森特和格林纳丁斯以及苏里南。



近东及北非的水资源短缺举措

该举措旨在确定和整理相关政策和最佳规范，以大幅提高农业生产率和加强粮食安全。它倡导采用一种区域性合作战略，侧重本区域以下重点领域：水资源战略规划、治理、水资源管理效率、增加供水量、气候变化适应和旱灾管理、地下水可持续性、标杆管理、对水资源利用效率和生产率的监测与报告。



在近东及北非以小型农业促进包容性发展

该举措包括三项主要内容：a) 制定有依据的政策及战略，以改善和加强小型农业以及相关人员的生计；b) 可持续提高小型农业的生产率，侧重让青年参与农业；c) 通过打造有利环境促进小型农业实现经济可行性和可持续发展，为小农建立机构及赋权。



在近东及北非加强抵御能力，以实现粮食安全及提高营养

该举措的主要目标是加强近东及北非各国、各社区和各家庭在面对影响粮食安全及营养的各种冲击及危机时的抵御能力。它侧重建立有效系统，通过高效、以证据为基础的粮食安全信息及知识交流，为决策工作提供支持；推动建立高效、可持续、具有抵御能力的粮食系统；帮助各家庭可持续获取安全、营养、多样化的食物；加强抵御能力，以便预测、吸收和克服人为和自然冲击带来的负面影响。





非洲 2025 年消除饥饿新伙伴关系

非洲区域举措

通过扩大伙伴关系加快行动速度

内容简介

2014 年 6 月，非洲联盟在赤道几内亚马拉博举行的峰会上通过了《关于加快农业增长和转型、实现共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》。《宣言》的主要原则之一就是“承诺到 2025 年消除饥饿”。这项承诺源于由包括非洲联盟委员会、其非洲农业发展新伙伴关系的规划与协调局、卢拉研究所和粮农组织在内的关键伙伴于 2012 年建立的“非洲 2025 年消除饥饿新伙伴关系”。此项旨在消除饥饿的马拉博承诺为在非洲大陆共同努力消除饥饿提供了高层次的政治支持与领导力。

粮农组织这一区域举措应安哥拉、埃塞俄比亚、马拉维和尼日尔政府提出的要求而制定，目的是加强各国在粮食安全与营养领域的规划、协调和供资活动。它有助于推动非洲联盟通过更大范围的战略实施马拉博承诺。最后，它还提供了一项实用工具，有助于将非洲联盟《2063 年议程》以及联合国“零饥饿挑战”的愿景和目标转化成实际行动。



尼日尔已制定宏大的农业转型计划

2011 年，在面临持续粮食歉收和严重粮食安全的情况下，尼日尔启动了一项宏大的农业转型计划，称为“3N 举措”（实现尼日尔粮食自给自足）。该举措旨在解决尼日尔粮食与营养不安全的根源问题，同时合理应对较大一部分人口所面临的紧急情况和经济困难。粮农组织正努力加强尼日尔主管“3N 举措”的高级委员会、相关技术部委和地方政府在 35 个重点市镇中协调实施计划和交付服务的能力。通过在市镇或区一级有针对性进行投资和连贯、综合、有重点地交付计划，尼日尔正努力提高不同生产系统的生产率、抵御能力和可持续性，改善营养和生计状况。粮农组织已与高级委员会官员联手合作，为在重点市镇中实施“3N 举措”设计出一份实用计划。

因此，本举措是粮农组织在非洲区域所开展工作的一个关键支柱。

如何实施

在国家层面，本举措由“总统举措”、抵御能力和社会保护相关计划以及国际政策和计划进程作为保障，其中包括“非洲农业发展综合计划”下的各项投资计划。举措有助于加强各国目前的各项努力，促使它们将重点放在粮食安全与营养、人员及机构能力上，并制定框架增加投资，改善计划交付质量。由于粮食安全与营养的本质所决定，该举措还有助于更有效地开展部门间协调，建立包



容性治理机制，改善以实证为依据的决策工作。本区域举措将为粮农组织的《国别规划框架》提供支持，并以各项现行计划和举措为基础。

举措包含三项主要重点：(i) 通过提高生产率、减少产后损失和加大对社会保障计划的投入，加大对首批重点国家（安哥拉、埃塞俄比亚、马拉维和尼日尔）的支持；(ii) 成立“最佳规范、能力建设和南南合作非洲中心”；(iii) 设立一个战略实施智囊团，开展高级别分析、讨论和建议工作，为消除饥饿提供支持。

主要预期成果

- **在各国和国家内部利益相关方之间确立共同愿景和政治承诺**，以便采取统一行动快速、有效地降低饥饿发生率，减少粮食不安全与营养不良；
- **共同分析、了解并做出承诺**，实施一整套连贯的战略、政策、法规、项目和投资计划，并加强体制、机构和人员的必要能力。在最高政治层面加强粮食安全与营养治理工作，并将其转化成民间社会和私有部门的参与，以便提高实施和交付过程中的问责力度；
- **制定由所有利益相关方认同的共同结果和问责框架**，以便将行动与各国自身的优先重点与目标统一起来，并对进展进行监测，对逐步产生的影响进行评估。在各国内部和各国之间分享有前景的创新做法，帮助各方在必要的时间和领域获得改进；
- **在实施改良后的结果框架方面加强对各国政府、非公有参与方和发展伙伴的支持**，以消除饥饿与营养不良。通过在各国、联

合各机构和其他发展伙伴之间开展南南合作和其他形式的合作，重点采取行动发展与国家层面投资、营养和社会保护相关的战略伙伴关系；

- 面向小型生产者、弱势家庭以及民间社会和国内私有部门各方，**开发操作性强的模型和成本效益高的机制，提高其服务交付能力。**

关键伙伴

虽然非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系的规划与协调局、卢拉研究所和粮农组织是本项区域举措的创始伙伴，但本举措仍致力于进一步加强与公共部门、民间社会、农民组织、私有部门和各发展方的伙伴关系，以便推动各国和各区域行动计划的实施。南南合作将为各方围绕共同挑战和解决方案开展合作提供一项重要的机制。

为何投资

非洲领导人和发展伙伴已达成共识，一致认为农业部门的转型是一项至关重要的任务，因为农业仍是促进全面经济增长和发展的主要推动力。本区域举措中的投资活动将有助于加强各项旨在促进农业发展和粮食安全的国家和区域计划所产生的成效，从而为实现非洲农业发展综合计划结果框架和马拉博宣言承诺中的主要成果做出贡献。值得一提的是，本举措将有助于加强成员国实施国家消除饥饿和投资计划的能力，这方面目前已具备高层次政治承诺。通过将营养、社会保障和可持续农业发展计划在技术、资金和治理方面的内容相互结合，本举措将通过创造财富、改善粮食与营养安全、提高最弱势群体的抵御能力，为非洲的社会经济发展做出贡献。

非洲区域办事处 — RAF (电子邮件: RAF-ADG@fao.org)



亚洲及太平洋区域的“零饥饿挑战”

亚洲及太平洋区域举措

到 2015 年在亚洲及太平洋区域消除饥饿和营养不良

内容简介

2013 年，亚太区域接受了联合国秘书长提出的“零饥饿挑战”，再次重申了自身消除饥饿和营养不良的坚定决心。尽管亚太区域过去 20 年里已取得强劲经济增长，但世界上仍有 62% 的食物不足人口生活在这一区域，发育迟缓儿童总数超过 1 亿。仅靠收入增长无法解决粮食不安全问题，各成员国政府正日益清晰地认识到有必要采取一种综合方针，侧重于解决饥饿的根源问题，并动员所有利益相关方积极参与。

继“零饥饿挑战”后，该区域提出了“亚太区域实现零饥饿区域指导框架”，呼吁在各国层面开展具体行动。由于该项行动较为复杂、目标较高，很多国家已提出获得支持的请求，粮农组织正努力通过本区域举措提供必要的帮助。



将粮食安全计划转化成具体行动

在孟加拉国，粮农组织自 2006 年以来已大力开展能力建设活动，帮助该国政府制定、实施和监测全面的“国家粮食政策”、其行动计划以及为农业、粮食安全和营养筹措资源的“国家投资计划”。此外，粮农组织还为一系列基于粮食的营养计划和能力建设活动提供了支持，将营养方面的关切纳入发展活动的主流。

监测系统记录了孟加拉国“国家粮食政策”的实际实施情况，并为“国家投资计划”提供了更多的支持性资源，为该国在实现粮食安全与营养目标方面所取得的进展做了记录。

孟加拉国已在改善粮食安全与营养方面做出了有力承诺，相关能力已有大幅提高，所有这些都离不开与粮食安全与营养相关的各项政策、计划和法律框架、划拨给此项工作的人力和财力资源以及利益相关方之间的协调机制。粮食安全与营养相关事务的决策工作目前正越来越重视通过全国性信息系统收集到的实证依据。

如何实施

按照各项工作对实现“零饥饿挑战”的重要性以及粮农组织自身的比较优势和在本区域的以往工作经验，本区域举措侧重于互补的三大具体工作领域，具体如下：



- 通过从孟加拉国的“国家粮食决策能力加强计划”中吸取经验，制定或实施国家粮食安全与营养政策和投资计划；
- 提高对食物不足状况的衡量和计算能力；
- 改善儿童营养状况，减少发育迟缓现象。

粮农组织已与各成员国政府以及联合国驻各国工作队合作，帮助各国为实现“零饥饿”制定国家行动计划。

主要预期成果

- **本区域至少有三个国家实施国家粮食安全与营养政策和投资计划，并对实施情况进行监测；**
- **国家能力得到加强，良好规范得到记录，从而促使有助于减少儿童发育迟缓现象的各项计划更加有效、推广至更大范围；**
- **本区域四个国家相关政府主管部门的人员在衡量、计算和报告食物不足数据方面的能力得到加强。**

关键伙伴

粮农组织通过由国家主导的各项进程为各国国家政府和（在必要时）地方政府提供支持，这些进程由多个利益相关方参与，其中包括民间社会组织（如农民组织）、非政府组织、私有部门、学术机构和发展伙伴。粮农组织将作为联合国驻各国工作队的成员在各国开展工作。南南合作将是提供专业力量的主要来源，为本区域举措的实施提供支持，推动各国之间交流经验和良好规范。



为何投资

亚太区域的饥饿和营养不良现象不仅违反了人类的基本食物权，还给各国带来了巨大的经济成本。据粮农组织最新估计，营养不良每年给全球造成的损失超过 3.5 万亿美元，而在改善营养方面进行投资的收益 / 成本比却可高达 13 比 1。

本区域举措的重点国家均对消除饥饿和营养不良有着坚定决心，且已具备与粮食安全与营养相关的现有政策、战略和行动计划，同时正在参与相关举措和进程，这些举措包括“加强营养（SUN）”运动、“再接再厉消除儿童饥饿（REACH）”运动、“农业及粮食安全全球计划（GAFSP）”、“保障未来粮食供给项目（Feed the Future）”等。如果各国政府、联合国机构、基金会、非政府组织、民间社会组织、发展伙伴和私有部门能携手合作，投资于抗击饥饿与营养不良的斗争，那么我们就能在提高农业产量和创造人类幸福方面取得巨大成果。

亚洲及太平洋区域办事处 — RAP（电子邮件：RAP-ADG@fao.org）



支持“拉丁美洲和加勒比无饥饿举措”

拉丁美洲及加勒比区域举措

制定和实施多部门政策和计划

内容简介

拉丁美洲及加勒比区域是过去 20 年在减轻饥饿方面取得进展最大的区域之一。该区域已实现千年发展目标 1C，即到 2015 年将食物不足人口比例减半，目前正朝着到 2015 年彻底消除饥饿的目标努力。2005 年，各国和各组织启动了“拉丁美洲和加勒比无饥饿举措”（HFLACI），共同承诺要在这一代人的时间内消除饥饿。本区域举措正通过制定和巩固各项政治和治理进程，推动“无饥饿举措”向前迈进，最终实现粮食与营养安全相关目标。

毫无疑问，政治、社会势头正在不断增强，已吸引了各方的注意。本区域举措为区域、分区域和国家层面从最高政治级别对消除饥饿和食物权做出的承诺提供支持，这些承诺包括拉丁美洲及加勒比国家共同体的消除饥饿和贫困计划、区域性消除饥饿议会阵线（和各国议会分会）以及区域一体化组织的消除饥饿工作计划。



加强拉丁美洲及加勒比国家共同体

粮农组织正在为拉丁美洲及加勒比国家共同体制定和实施“消除饥饿和贫困计划”提供支持，计划内容包括学校供膳、从家庭农业生产者手中进行公共采购、可持续粮食生产等。

在巴拉圭，粮农组织正侧重于支持为消除饥饿、粮食不安全和营养不良打造有利的政策环境。有关粮食与营养安全、学校供膳、家庭农场产品公共采购的相关提案将很快提交给立法大会。此外，刚刚通过的《孕妇及母乳喂养婴儿粮食安全法》将成为建立和加强学校供膳制度的法律框架。

本举措特别支持各国通过更合理地制定和实施多部门公共政策和计划以及加强相关机构、法律框架、信息系统和资源配置等措施，实现本国的粮食与营养安全目标。本区域举措还力求改善不同部门之间的协调，确保不同利益相关方都能参与，如民间社会、议员、学术界、土著人民、生产者和消费者组织以及私有部门。

如何实施

本区域举措旨在区域、分区域和国家层面为不同利益相关方提供就粮食安全与营养相关重要话题开展讨论和达成共识的空间。这是促进和加强在消除饥饿方面开展北南合作和南南合作的一个绝佳平台。例如，巴西、墨西哥、西班牙和委内瑞拉主管合作的部门均已参与本区域举措的活动。



本区域举措侧重于那些粮食安全依然高发的国家，帮助他们创造必要的政治、社会和体制条件，为永久性消除饥饿做出贡献。同时，本区域举措很大程度上依赖于那些已经通过充足的政策和战略、促进对话和交流以及推广最佳做法等措施取得巨大进展的国家的经验。在区域和分区域层面寻求成功的国家经验并将其作为榜样，是促使在消除饥饿的过程中面临类似社会经济条件的各国开展相互学习的绝佳方式。

因此，本区域举措在区域和国家两个层面开展活动，二者紧密联系，相互促进：

- 在区域层面，举措将着力加强区域和分区域粮食安全与营养治理论坛（拉丁美洲及加勒比国家共同体和美洲玻利瓦尔联盟—加勒比石油计划），通过行政和立法机构以及民间社会机制，在国家层面推动改革；
- 在国家层面，举措将着力为每个国家内部按照有关粮食安全与营养的公共政策和计划确定的政治进程提供支持，并着力开发机构能力和其它方面的能力。

主要预期成果

- **成员国及其发展伙伴做出明确承诺**，加强自身的法律框架，并确立包容、透明、负责任、以实证为依据的粮食安全与营养治理机制；
- **强大的机构能力：**
 - 中美洲重点国家（多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯）：加强机构能力，以便在国家和地方层面就粮食安全与营养、农村发展、家庭农业等制定出更加有效的政策、法规、计划和战略；

- 南美洲重点国家（玻利维亚和巴拉圭）：提高各国在对家庭农场生产的产品进行公共采购方面制定政策、机构框架、计划和法规的能力；

- 加勒比重点国家（圭亚那和海地）：提高各国为消除饥饿、粮食不安全和营养不良而制定政策、机构和监管框架的能力以及加强治理机制的能力；

- **设计和实施监测、评价和知识管理系统**，以便共享经验和教训。

关键伙伴

关键伙伴包括：区域和分区域一体化组织，尤其是拉美及加勒比国家共同体；拉美消除饥饿议会阵线和各国的议会阵线；联合国相关机构；各资源伙伴，如西班牙；重点国家的公共部门和私有部门以及南南合作伙伴，如美洲玻利瓦尔联盟—加勒比石油计划、巴西、墨西哥和委内瑞拉。

为何投资

本区域举措的投资将加快“拉丁美洲和加勒比无饥饿举措”的实施，从而使各项承诺得以强化，各项行动得以协调。本区域多数国家，无论政治倾向如何，都已将语言转化成行动，消除饥饿议会阵线的构成也体现了多党派参与。这表明不同政府和行为方尽管意识形态和模式各不相同，都已将消除饥饿和贫困作为共同目标，并正在为自身的行动争取公众支持。

通过将粮食安全、营养和可持续农业发展的相关技术、资金和治理工作相互结合，本区域举措将通过创造财富、改善粮食安全与营养以及提高最弱势群体的抵御能力，为拉丁美洲及加勒比区域的社会经济发展做出贡献。

拉丁美洲及加勒比区域办事处 — RLC（电子邮件：RLC-ADG@fao.org）



非洲农业景观综合管理

非洲区域举措

支持可持续生产集约化和价值链开发

内容简介

本区域举措旨在提高撒哈拉以南非洲地区的农业产量与生产率，目前该地区的农业产量与生产率均远远低于全球平均水平。迫切需要解决的问题包括在人口快速增长和气候变化的背景下挖掘产量潜力，提高非洲农业景观的适应能力。需要开展大规模转型，以便实现更高效、更可持续的集约化，所有这些都应在景观层面进行。面临的挑战包括：防止农地扩张侵占森林与牧场；保护小农不受气候变化影响；通过改善基础设施、技术、商务技能和打造有利环境，促进区域贸易，为农业生产率的提高做好准备。

撒哈拉以南非洲地区的生产率和抵御能力可以通过推广最佳规范，采用气候智能型农业方法以及遵循农场内外生产和收获后流程原则得到加强。这还有助于创造体面的农村就业机会，对妇女和青年尤为重要。



在卡盖拉河流域的决策、规划和监测工作中采用景观方法

粮农组织已通过一项综合景观方法为布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚提供了支持，帮助恢复退化土地，适应气候变化，实现碳固存，并对农业生物多样性进行可持续利用。最终目标是提高农业产量，改善农村生计与粮食安全状况。

为确定土地退化方面面临的挑战以及可持续土地管理措施的有效性，已在以上四国开展了一次有决策者参与的参与式多部门评估活动。所收集到的信息帮助我们更有效地开展景观和土地管理，并在不同部门的干预措施之间开展协调，确定各利益相关方需要解决的利弊权衡问题。例如，其中一项权衡就涉及到要在考虑长期生态系统完整性的基础上着眼于提高农业产量，而不是为获得眼前利益而采取会对农业景观产生生态影响的措施，或采取低效的生产性资源利用方式。

如何实施

本区域举措将帮助七个重点国家提高产量与生产率，具体措施如下：

- 培养小农和小规模生产者在木薯、芝麻、花生和渔产品等各种商品价值链中的能力，以减少收获后损失，同时帮助他们更好地获取农产品商业信息；到 2020 年，至少有 25 个国家将制定出相应的政策及方案，使 2500 万农户成功地采用气候智能型方法、规范和系统。



- 为各国政府提供政策支持，帮助它们制定和实施能促进农村经济多元化、创造体面农村就业机会的各项政策、战略与计划，为青年和妇女创造更好的机会。还将提供政策援助，帮助各国解决农业投资中的土地权属相关瓶颈问题，帮助他们更好地获取气候智能型农业综合方法；
- 加强综合农业景观最佳规范和最新创新所需的实证基础，以推动政策对话；
- 推动与农业和自然资源可持续管理和生产集约化相关的最佳规范的大面积推广和传播，包括了解成功推广所需的各种因素；
- 加强战略伙伴关系，例如通过南南合作。

主要预期成果

- **通过推广特定的生产系统帮助小农更好地获取资源和服务**，这类生产系统应能持续提高小农农场和小型涉农企业的生产率，并通过提高生态系统的稳定性和创收能力提高其抵御能力；
- **改善国家和地方一级的体制框架**，以便在景观层面对农业生产系统实行可持续管理；
- **加强价值链中各利益相关方的能力建设和技术获取**，以便减少粮食损失与浪费；
- 在本区域大面积推广**记录在案的、以实证为基础的最佳规范**；
- **证明利用农业企业改善生计的可行性**，尤其是针对青年和妇女。



关键伙伴

关键伙伴关系包括非洲发展新伙伴关系、非洲农业气候变化计划、各区域经济共同体（西非国家经济共同体、东南非共同市场、东非共同体、东非政府间发展组织、南部非洲发展共同体）的气候智能型农业计划、联合国环境署的生态方法、国际农业研究磋商组织的气候变化研究项目、农业和粮食安全研究项目以及国际农业发展基金。此外，正与私有部门和民间社会建立伙伴关系，其中包括以农民为主的生产者组织和开发银行。

为何投资

本区域举措需要采取一种景观层面的综合治理方法，通过推广以人为本的最佳规范和加快信息和技术转让，提高非洲小农和农业企业的抵御能力。应加快投资步伐，以加强人员与机构的能力。这将加强农业生产在非洲各国经济中所发挥的作用，有助于消除饥饿和营养不良，同时保障农业景观的可持续性。

非洲区域办事处 — RAF (电子邮件: RAF-ADG@fao.org)



亚洲区域水稻举措

亚洲及太平洋区域举措

提高水稻生产系统的可持续性和资源利用率

内容简介

亚洲是水稻的故乡，这里的人民对水稻有着经济、社会和环境依赖性。离开水稻，就不可能实现亚洲的可持续发展。此外，水稻在全球粮食安全中也发挥着至关重要的作用。水稻生产系统和稻米经济已经历了巨大的结构性变化和挑战，其中包括 2008 年的稻米价格危机和环保问题。这些挑战已促使各国政府开发可持续水稻生产方式，并提出与水稻相关的重要政策和战略。本区域举措侧重于以水稻相关生态系统和景观所提供的产品和服务为基础，提高水稻生产的可持续性。



提高效率 — 小投入、大产出

菲律宾通过在几个地区实施“节约并增长”方针为 400 多位农民提供培训后，所取得的初步结果是产量平均上升 30%，成本下降 30% 以上。当地农民的净收入因此提高了近 60%。在印度尼西亚中爪哇省，虽然农民在投入物上节约的成本各不相同，但水稻产量都提高了 20%。投资收益增加了 57%，主要原因是供出口的通过有机认证的水稻收购价有所提高。

如何实施

本举措为成员国提供更有效、可持续和高效利用资源的一系列可选方案，其中包括：稻田养鱼、水稻家畜相结合以及水稻蔬菜混种制度、病虫害综合防治、森林以外树木种植、支持虫害生态系统防治的政策与法律框架、全球重要农业文化遗产项目所支持的水稻遗产和文化保护、经过改良的运河管理技术以及气候智能型农业。所有这些方法都已纳入粮农组织倡导的“节约并增长”总结构中，即通过农民田间学校的培训，帮助农民实现小投入、大产出，从而最大程度发挥协同合作效果。本举措还为各项政策进程提供支持，尤其是在由多利益相关方磋商制定的“区域水稻战略”基础上，为各国国家水稻战略或政策的制定（重新制定）和实施提供支持。



主要预期成果

- 通过水稻生态系统和景观中的稻农和当地社区所采用的“节约并增长”方针，**推广创新性、可持续农作措施**，以实现小投入、大产出的可持续生产目标，从而提高收入，加强粮食与营养安全；
- **扩充有关可持续性和资源利用率的相关知识和实证**，为已经过当地稻农试验的“区域水稻举措”方法的有效性提供支撑；
- 以“亚太区域水稻战略”中提出的愿景和战略方案为基础，**制定（重新制定）和实施国家水稻政策或战略**，同时为《生物多样性公约》和“气候智能型农业全球联盟”等区域和全球政策进程做出贡献。

关键伙伴

区域水稻举措采用了一种包容性、由多利益相关方参与的方法。除了主管水稻和生态系统服务的政府部委外，还涉及其他一些关键伙伴和参与方，其中包括民间社会组织和学术界，如国际水稻研究所（IRRI）、国际混农林业中心（ICRAF）、日本农林水产省政策研究所、日本国立农业环境技术研究所（JIRCAS）、法国发展研究所（IRD）、东南亚社区赋权区域行动组织（SEARICE）、亚洲理工学院（AIT）、俄勒冈州立大学、加州大学伯克利分校、中吕宋国立大学淡水养殖中心、米沙鄢州立大学、菲律宾 Kasalikahan 国家综合病虫害防治项目和 VECO 国际公司。



为何投资

水稻是亚洲人民生计的核心组成部分。没有高产、可持续、资源利用率高的水稻生产系统，就不可能在亚洲实现可持续发展和粮食安全。该区域目前正经历着快速人口增长，但在满足不断增长的粮食需求时，适合耕作的土地却十分有限。本项区域水稻举措有助于凭借小投入实现高产出和高质量，因此不仅应该在亚洲得到大面积推广，也应该在其它区域得到推广，其中包括水稻产量和消费量均呈稳定增长的非洲。

亚洲及太平洋区域办事处 — RAP（电子邮件：RAP-ADG@fao.org）



亚洲及太平洋区域蓝色增长举措

亚洲及太平洋区域举措

支持可持续水产养殖业的发展和集约化

内容简介

在亚洲，鱼类目前为人们提供了约 20% 的膳食蛋白质。由于人口和经济持续增长，估计到 2030 年亚洲鱼类消费量将大幅增加 30%。由于捕捞业产量停滞，水产养殖业被视为能够满足不断增长需求的唯一途径。本区域举措有助于亚洲水产养殖业实现可持续增长，预计通过为成员国政府提供支持，帮助他们在保护环境的同时有效解决低投入、高产过程中面临的关键问题，水产养殖产量有望到 2030 年提高 60%。

如何实施

粮农组织为各国提供政策制定和良好生产规范方面的支持，包括对气候变化和波动的适应性，同时帮助农民更好地获取优质生产投入物。此项工作涉及到区域层面认识的提高、信息传播、战略制定和能力建设。



包容性国家渔业政策

在老挝和尼泊尔，鱼是人们传统膳食构成中的重要组成部分，而水产养殖已成为一个快速增长的新兴产业。尽管如此，两国却从未制定过任何国家渔业政策。应两国政府要求，粮农组织正帮助制定包容性国家政策，为渔业和水产养殖业的可持续发展提供支持。尼泊尔的政策草案已经完成，目前正由政府审批。老挝将在 2015 年完成此项工作。

国家渔业政策正通过以下活动努力打造有利环境：

- 为可持续水产养殖业和渔业发展确定愿景和目标；
- 引导政府投资政策；
- 引导做出有利的体制安排；
- 确定需要政府支持的重点领域，如人员能力建设、基础设施改善、研究与开发；
- 重视公私伙伴关系。



主要预期成果

- 为可持续水产养殖业的发展与集约化提供支持的渔业政策，以及能促进亚太地区可持续水产养殖集约化的战略计划；
- 实施饲喂和育苗方面的良好规范；
- 通过采用精心选定的规划和管理工具，如粮农组织开发的水产养殖分区和产地追踪工具等，大幅改善水产养殖的规划和管理工作；
- 增强小型水产养殖户的抵御能力，具体措施包括采用气候智能型水产养殖法，确立国家生物安全和动物疾病防治制度，改善优质生产投入物（饲料和鱼种）的供应和市场准入。

关键伙伴

主要伙伴包括亚太地区水产养殖中心网络、东南亚渔业发展中心水产养殖部、东南亚国家联盟、全球环境基金、渔业/水产养殖主管部门、国家水产养殖研究和推广机构、渔业和水产养殖业相关的国际民间组织和非政府组织。



为何投资

在亚洲，水产养殖业过去三十年中的年均增长率为 10%，这一增长主要归功于该产业的自我发展，其中增长最突出的是小型养殖场，仅有少数国家例外。本区域举措将侧重于该产业在尚未建立结构完善的制度以及尚未为有效的治理和服务提供良好供资机制的国家中的可持续发展。外来投资对于帮助各国启动可持续水产养殖集约化进程至关重要，而可持续水产养殖集约化反过来又将成为公私伙伴关系和其它投资机遇的推动力量。

亚洲及太平洋区域办事处 — RAP (电子邮件: RAP-ADG@fao.org)



近东及北非的“解决缺水举措”

近东及北非区域举措

加强各国的政策、治理和最佳做法，可持续提高水及土地的生产率

内容简介

近东及北非区域长期以来一直遭受缺水的困扰，并可能正面临史上最严重的缺水危机。过去 40 年来，本区域的人均淡水占有量已减少三分之二，到 2050 年可能再减少一半。农业用水目前已占淡水资源的 85% 以上，很可能会成为受影响最严重的部门，其结果可能会导致粮食安全和农村经济受到重创。随着人口不断增长、城市化的推进以及能源需求不断增长，气候变化预计会进一步加剧缺水问题。

“解决缺水举措”旨在通过在试点阶段制定一项“近东及北非可持续农业用水管理和粮食安全区域合作战略”并确定主要工作重点，最终在此基础上解决缺水问题。

也门的水资源行动规划

也门被认为是世界上缺水最严重的国家之一。地下水补给和抽取（主要用于农业生产）之间的不平衡使得整个萨那盆地的水资源面临枯竭的危险。粮农组织正与荷兰联手，通过“解决缺水举措”实施一项 360 万欧元的项目，旨在缓解过度、无计划抽取和利用水资源的现象。项目通过一项水资源战略行动计划得以实施，目的是打造可持续、气候智能型作物生产系统。该项目将大幅改善萨那盆地的水资源治理，增强政府机构和水资源用户协会在监测和可持续利用地下水资源方面的能力。

如何实施

本举措通过以下活动为近东及北非各国提供支持：

- 实施“区域合作战略”，就本区域水资源改革议程达成共识，并共同推动议程的实现，同时帮助各国相互学习，同从背景条件相似的农业用水管理最佳规范中吸取经验；
- 在各区域机构和国际机构之间建立以行动为导向、注重结果的广泛战略伙伴关系。为本区域水资源改革议程的实施提供支持；
- 制定以实证为依据的农业用水政策，利用先进工具对水资源开展战略规划，这些工



具包括水资源会计、粮食供给成本曲线、缺口分析和农业用水的生产率监测等；

- 利用现代技术和体制解决方案来提高农业用水的效率和生产率；
- 实施治理改革和激励框架，将农民重新置于土地和水资源可持续管理议程的核心位置；
- 鼓励私有部门参与投资、治理和各项活动，在粮食价值链各环节实现节水目的。

主要预期成果

- **加强农业用水管理，提高用水效率和生产率；**
- **改进农业用水政策和治理工作，对水资源实施可持续管理；**
- **加强水资源管理方面的区域合作和伙伴关系；**
- **加强近东及北非各国的粮食安全。**

关键伙伴

关键伙伴包括阿拉伯干旱地带及旱地研究中心(ACSAD)；阿拉伯农业发展组织(AOAD)；阿拉伯水资源理事会(AWC)；阿拉伯地区和欧洲环境与发展中心(CEDARE)；沙漠研究中心(DRC)；多尔蒂粮食用水研究所(DWFI)；德国国际合作机构(GIZ)；国际地中海高级农艺研究中心(CIHEAM)；国际干旱地区农业研究中心(ICARDA)；国际生物盐化农业中心



(ICBA)；国际水资源管理研究所(IWMI)；阿拉伯国家联盟(LAS)；埃及水资源研究中心(NWRC)；联合国教科文组织(UNESCO)；联合国西亚经济社会委员会(UNESCWA)；世界银行(WB)；世界粮食计划署(WFP)。

为何投资

如果不能在农业用水相关战略、政策、治理和技术方面取得大幅进展，近东及北非各国的可持续发展就会面临重大风险。

本区域举措的投资将有助于制定以实证为依据的水资源政策，加强本区域水资源的战略规划 and 治理工作。更多投资还将有助于加强各国之间和各国与国际伙伴之间的合作，共同应对水资源短缺挑战，对区域发展进行严格监测，最终起到保护区域发展的作用。

近东及北非区域办事处 — RNE (电子邮件: RNE-ADG@fao.org)



为欧洲及中亚的小农及家庭农场赋权

欧洲及中亚区域举措

改善农村生计，减少贫困

内容简介

20 世纪 90 年代实施土地改革后，小农和家庭农业就成为欧洲及中亚低收入和中等收入国家农业生产的主要力量。由于很多小型农场目前的经济能力薄弱，因此该区域的粮食安全正面临威胁。由于小农生产收益较差，农村人口中有很高比例处境脆弱，深陷贫困。本区域举措侧重于通过可持续生产集约化、更有力的组织、各项服务的提供和促使小农融入农产品价值链，帮助小农提高自身生产率和收入。

如何实施

本举措侧重于通过加大力度为小农和农村发展提供支持，将现有良好规范推广至更大范围，包括在以下领域提供支持：

- **农地及水资源的可持续管理**，例如，粮农组织目前正努力在塔吉克斯坦推广水产养殖业和渔业，在亚美尼亚推广水资源的替代性利用；
- **小农生产可持续集约化**，例如，在格鲁吉亚为种子生产系统的恢复提供支持，就病虫害和杂草监测等组织专家磋商会，为小农开展综合病虫害防治提供支持；
- **提高小农和农村劳动者的技术和创业技能，尤其是针对妇女和青年**，例如，在吉尔吉斯斯坦开展农村妇女创业技能培训，开办农民田间学校，以推广现代作物管理技术；

前南斯拉夫马其顿共和国：改进土地所有制

在农村地区，拥有土地是脱贫的第一步，因为土地零碎化会对贫困农户的生计带来威胁。粮农组织正在为前南斯拉夫马其顿共和国提供支持，帮助他们实施土地整合国家战略。这一战略有助于确保土地权属安排得到加强，为小规模家庭农场经营者提供支持。



- **提高农村各项服务的质量，帮助人们更好地获取服务**，例如，在塔吉克斯坦对推广服务进行量身定做，以便更好地满足小农（尤其是妇女和青年）的需求，同时在格鲁吉亚加大小农和家庭农场获得信贷的机会。



充分利用各项国际举措

本区域举措将对其他区域和全球性举措起到加强作用，如：

- 欧盟的东部睦邻政策农村发展举措（ENPARD）中有关农村发展的相关活动；
- 2014年联合国“国际家庭农业年”和与之相关的各项活动；
- 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》。

主要预期成果

主要成果包括：

- 推广能以可持续方式增加和改善农业部门商品与服务**的最佳规范**；
- **加强治理、政策、法律、管理框架和机构**，为生产者和资源管理者提供支持；
- **促进小农更好、更公平地获得**生产性资源、服务，创建组织和进入市场；
- **发展包容、高效的农业企业和农产品价值链。**

关键伙伴

与欧洲区域各机构建立伙伴关系和开展合作是本区域举措的重要内容。关键伙伴包括：欧盟；东南欧地区农村发展常设工作组；专门针对土地权属事务的非正式网络 LANDNET；粮农组织、国际农发基金、联合国妇女署和世界粮食计划署共同开展的联合国农村妇女经济赋权联合计划。



为何投资

粮食安全不安全和农村贫困仍在影响着本区域几千万人民，其中一些国家，如格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦尤其容易受到各种冲击的影响。粮农组织在农业和农村发展分析和政策支持方面具备比较优势和专长，这意味着粮农组织应为成员国和合作伙伴提供支持，通过上文提到的各种惠及贫困人口的措施，共同克服此类挑战。

欧洲及中亚区域办事处 — REU（电子邮件：REU-ADG@fao.org）



拉丁美洲及加勒比区域的家庭农业和农村土地开发

拉丁美洲及加勒比区域举措

减少农村贫困，改善粮食安全与营养

内容简介

虽然拉丁美洲及加勒比区域近几十年来已在减贫方面取得了重要进展，但农村人口中近三分之一仍生活在极端贫困中，面临极高的粮食安全与营养不良风险。多数农村贫困人口为小农户，改善他们的生计就能帮助他们脱贫。本区域举措旨在通过农村土地开发，达到减轻贫困和改善粮食安全与营养的目的，从而支持成员国在农业和其它社会和农村发展部门之间实现协同合作。这一举措充分考虑到地区性需求和特征，旨在为家庭农业营造有利环境，同时可持续改善农村生计。

如何实施

粮农组织将与各国政府、国内利益相关方和其它伙伴携手合作，开展以下工作：

- 推动区域政策对话，就改善家庭农业和农村土地开发共享知识和经验；
- 为社会保护和体面就业计划的设计提供支持，促进粮食安全、农业生产和农村多元化经营；
- 将家庭农业和当地及国际食品价值链以及公共食品采购计划联系起来（如学校供膳计划）；
- 帮助农民更好地获取生产性资源、服务和

振兴危地马拉的农民经济

粮农组织正在为危地马拉制定“综合农村发展国家政策”提供支持，其中涉及制定和实施全国和地区性计划来启动和实施该项政策，包括“旨在加强农民经济的家庭农业计划”。目前正在建立该计划和社会保护之间的关联。此外，粮农组织还将为一项有关青年体面就业计划的设计提供支持，特别侧重性别平等。



- 加强地方层面的家庭农业经营者组织；
- 为政策和战略提供支持，以便为农村地区的妇女、青年和土著人民创造新机遇；
- 通过改善家庭农业经营者对服务、信贷、保险和社会保护的获取，提高其抵御能力。

主要预期成果

- **增强政府机构和生产者组织的能力**，以便制定和实施家庭农业和农村土地开发政策；
- **帮助家庭农业经营者更好地获得自然资源、生产性资源和服务**，特别关注土著人们的集体土地权利；
- **加强食用农产品价值链**，以便帮助家庭农业经营者改善市场准入、实现体面就业和提高收入；
- **加强社会保护体系，并使之与农业和农村发展政策保持一致**，推动有助于向女农民提供社会、经济赋权的各项举措；
- **通过更好的适应措施和技术，提高农村社区的抵御能力。**

关键伙伴

在区域层面，关键伙伴包括拉丁美洲及加勒比国家共同体和有助于推动政策对话和政治承诺的各类分区域组织，如：巴西和墨西哥主管合作的部门、南方共同市场针对南南合作设立的家庭农业特别会议。在国家层面，关键伙伴包括各国政府、民间社会组织和私有部门组织。



为何投资

全球粮食市场中的不平等现象，加上对农业部门投资不足，在很大程度上已使得家庭农业不再像以往那样成为人们创收和增长的有效途径。社会作为整体，低估了家庭农业在提供优质产品和服务方面的潜力，同时也低估了它对经济、环境和社会可持续性做出的贡献。粮农组织支持成员国和伙伴通过上文提及的技术建议和政策支持，努力减轻农村贫困，期间将侧重点放在加强家庭农业上，尤其要为妇女和青年创造机遇。粮农组织的专长和召集能力是促成有效改革的催化剂。

拉丁美洲及加勒比区域办事处 — RLC (电子邮件: RLC-ADG@fao.org)



发展可持续小农农业，实现近东及北非的包容性发展

近东及北非区域举措

支持各国通过解决小农农业面临的挑战减少农村贫困

内容简介

本举措将提供一个连贯的框架，在推动可持续小农农业方面更好地为近东及北非各国提供支持。举措旨在将创造农业就业和非农就业方面的努力与加强小农的组织和生产能力以及改善农村贫困人口获取生产性资源、打入市场和获得服务等方面的干预措施相结合。农村妇女和青年往往面临最大的挑战，解决他们的需求是本区域举措的重点之一。

如何实施

粮农组织将与成员国携手合作：

- 为各国政府、生产者组织和合作社、农村机构提供能力开发工具，改善他们的治理结构，提高有效性、效率、可持续性、性别和社会公平性；



为摩洛哥和突尼斯的生产者组织赋权

粮农组织正在实施一项为摩洛哥和突尼斯的生产者组织提供支持的宏大项目。该项目已对两国的生产者组织开展了一次认真的调查和战略性分析。项目旨在通过一种生产者互助方法，提高生产者组织成员的能力。已证明该方法能有效地起到大幅提升技术、管理和谈判技能的作用。项目侧重推动青年和妇女积极参与，同时侧重生产者组织在为农村地区创造体面就业方面所发挥的积极作用。

- 提供技术专长和建议，以便发现机遇，通过帮助贫困家庭更好地获取技术、知识、投入物和进入市场，从而提高生产率，创造体面就业机会，确保创收；
- 提供政策支持和建议，以增强政府在制定和实施有助于促进农村经济多元化、创造体面农村就业机会、为青年和妇女创造更好机遇的政策、战略和计划方面的能力；
- 就如何向农业和农业价值链各环节中的小规模经营者提供简便、经济的金融服务提供建议；
- 为价值链和市场联系的建立提供帮助；
- 为退化自然环境中极易受各类冲击影响的生产者推广合理方法和技术。



主要预期成果

通过这些活动，粮农组织希望能够**提高小农农业的生产率、质量、增值、社会可持续性和可行性**。粮农组织支持地方利益相关方通过以下途径实现所期望的改变：

- **提高各国政府确定小农所面临的关键障碍的能力**，从而更好地制定出有利于小农农业的干预措施和投资计划，对措施和计划进行优先排序，并为其确定目标对象；
- **为参与农业、林业和渔业中的小规模活动的利益相关方赋权**，包括加强生产者组织；
- **提高农村劳动者，尤其是妇女和青年的技能**，以便帮助他们抓住就业多样化战略所创造的新的就业机会。

关键伙伴

粮农组织在本区域的关键伙伴包括：涵盖阿尔及利亚、埃及、利比亚、摩洛哥、毛里塔尼亚、苏丹和突尼斯的区域平台“马格里布及北非农民联盟（UMNAGRI）”；国际干旱地区农业研究中心（ICARDA）；国际农业发展基金，尤其是“支持非洲农民组织计划”；国际地中海高级农艺研究中心（CIHEAM）。



为何投资

通过投资来提高小农农场的产量、开发价值链和加强与市场之间的联系，是减轻农村贫困的一条有效途径。在近东及北非区域，农村和城市之间、小农和大规模农业生产者之间一直存在着严重的不均等现象。

对本区域举措的投资将有助于确立有利于小农的政策和机构，以减轻农村贫困。它将改善本区域家庭农业的相关环境和条件，并对小农组织、生产率和总体劳动条件产生直接的影响。它还将有助于为青年和妇女赋权，帮助他们获得体面就业。

近东及北非区域办事处 — RNE（电子邮件：RNE-ADG@fao.org）



打造价值链，保障太平洋岛国粮食安全与营养

亚洲及太平洋区域举措

提高当地粮食生产者及相关企业的能力，为当地市场和旅游市场增加供应，满足对均衡、营养膳食的需求

内容简介

由于太平洋各岛国农民及渔民出口竞争力逐渐被削弱，加上膳食上对进口食品的依赖性逐渐加大，太平洋地区的公共和私有部门利益相关方都不得不重视提高本国农业部门的能力，以满足国内的粮食需求。因此，迫切需要开展公共部门和私有部门之间的合作，加大对生产力和价值链的投资，从而为国内市场提供更多的富营养本地食品，包括不断增长的旅游市场。此外，还迫切需要：i) 由公共部门采取战略性干预措施，实施有助于刺激私有部门增长的政策；ii) 加大投资力度，提高国内农业生产的竞争力。

如何实施

本举措将通过以下三大行动领域予以实施：

- 为决策者建立实证基础；
- 加强区域有利环境；
- 在国家层面采取行动，侧重以下国家：库克群岛、斐济和萨摩亚。将特别关注每个领域中的伙伴关系。

主要预期成果

- 在数据收集、分析、应用和传播方面**加强规划和实施工作**；
- 在食品质量安全以及植物卫生方面**制定新的国际标准或修订国际标准**，并征得各国同意；
- **提高公共部门能力**，使之设计和实施更合理的政策与监管框架，提供动植物卫生、

帮助库克群岛的国产食品寻求打入国内市场 和旅游市场的机遇

粮农组织和库克群岛政府正通过一项基于实证的新政策计划，努力挖掘库克群岛农业部门的潜力。对于政府而言，该计划的一项关键内容是重新调整公共服务导向，为水果和园艺产品的生产提供支持，为包括旅游业在内的国内市场供货。同时，有必要将注意力转向建立淡季农产品生产系统，以便满足此类市场的需求。必须通过一揽子低息金融服务和技术服务来恢复农民的竞争力。此外，还有必要加强对税收和关税政策的协调，以便为农业部门的增长和营养状况的改善营造一个有利环境。这一进程应由一个跨部门粮食政策理事会负责监管。粮农组织正努力帮助库克群岛实施这些建议。



食品质量安全方面的公共服务，并提供有助于提高农产品生产链的包容性和效率的公共产品；

- 在农产品企业发展和市场开发方面**加强公私伙伴关系和定向投资**；
- **提高技术和管理能力**，为包容性、高效率、可持续的农产品价值链提供支持与推动力。

关键伙伴

主要技术伙伴是太平洋共同体秘书处，太平洋岛国论坛秘书处是负责在整个地区开展宣传的主要伙伴。在国家层面，各国政府仍为主要伙伴，但本区域举措将力求加强与私有部门组织之间的互动。将继续保持与区域性农民组织的现有联系。

为何投资

要想发挥太平洋各岛国农业部门的经济潜力，一个核心问题就是为农民提供机遇，使他们能够更好地为国内市场服务。此外，很多国家旅游业的增长已使之成为国内市场中的一个重要组成部分。对农业和旅游业之间的经济联系进行仔细分析后，就可以发现以下几点重要内容：

- 在整个太平洋地区，农业仍是一个重要经济部门，对国内生产总值的贡献率平均为 12%，近 35% 的劳动力从事农业相关劳动。
- 粮食供应是一个大问题。农业部门的年均增长率一直低于预期，在过去十年中的多数时间里平均低于 1%，原因是生产率增长缓慢，与主要国内市场和出口市场缺乏有效连接。这已成为农村经济和很多农村社区面临的大问题，导致农业部门目前的增长速度无法符合农村人口的期望，成为导致人口向城市流动的原因之一。这也意味着各国需要进口更多粮食。



- 应通过投资来促进新型生产技术的应用，此举有望提高粮食的全年供给量，因为气候较干燥的农业生产淡季恰好是旅游业最繁忙的旺季。此外，应鼓励私有部门对产后冷藏以及加工和包装等设施进行投资。

总之，合理的投资有助于在农村社区中的农民和国内市场之间牵线搭桥，起到减少粮食进口开支、增加农户收入、提高当地市场水果蔬菜供应量的作用。

为确保新的市场机遇同时能给小规模生产者带来惠益，并降低太平洋各岛国的粮食价格波动性和减少其粮食进口支出，应采取一种多层次、全局性、以市场为导向的方针。应通过有针对性的投资，提高决策者、支持性服务部门和生产者的能力，促使传统农业转变为一个充满活力、以商品为导向的部门，推动经济增长。挖掘新的国内、区域、国际市场，通过提高生产率和效率来增加供应量，了解并遵循市场准入要求，都有助于促进更加公平的增长。在太平洋分区域工作的粮农组织多学科团队将在区域常驻官员和总部技术部门的支持下，在这一过程中充分发挥自己的协调作用。

亚洲及太平洋区域办事处 — RAP (电子邮件: RAP-ADG@fao.org)



欧洲及中亚的农产品贸易和区域一体化

欧洲及中亚区域举措

增强能力，有效应对贸易一体化进一步发展带来的挑战

内容简介

欧洲及中亚区域的农业系统仍深受政治、经济转型过程的影响，而转型恰好与区域和全球范围内的全球化和不断加深的贸易一体化进程相互交织在一起，因此有必要增强国家和区域能力，以有效应对面临的挑战。随着在全球农产品贸易中的参与程度不断加大，本区域作为国际农产品市场的一个供应方，正发挥着越来越重要的作用。



充分利用粮农组织 - 联合国训练研究所有关世界贸易组织各协定的网上课程

共有 96 名来自 12 个独联体国家学术界、非政府组织和公共及私有部门的代表参加了为期 5 周、有关“加入世贸组织及其给独联体国家农业部门带来的影响”的粮农组织 - 联合国训练研究所网上课程。网上课程的“毕业生”对世贸组织全球农产品贸易相关规则以及世贸组织新成员（亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、俄罗斯、塔吉克斯坦和乌克兰）在农业方面做出的入世承诺有了更深的了解。

一名学员指出：“有必要就国际贸易中的新游戏规则为政府官员和私有部门提供培训。目前能充分理解世贸组织各种规范和规则的培训教员十分短缺。当企业家有疑问时，往往不知道去哪里寻求专业帮助。”

由于需求旺盛，该课程将再次启动。



如何实施

本举措旨在就贸易的影响收集实证，提高各国利用此类实证的能力，推动有关贸易协定的中立论坛和对话，为在各国层面制定和实施合理政策提供支持。主要重点活动包括：

- 规范性贸易技术准则；
- 贸易协定；
- 通过小麦贸易促进粮食安全。

主要预期成果

- **增强国家机构的能力**，使之参与贸易和贸易相关协定的制定和实施工作；
- **使各项监管框架和政策符合相关国际标准**，如食品质量标准，以便加大在贸易中的参与程度；
- 通过改善公共服务和合理配套措施，**强化贸易所带来的惠益**。

关键伙伴

主要伙伴包括相关国家机构和诸如欧盟、欧亚经济委员会或世界贸易组织等国际组织。预期将通过就贸易协定的影响和对农业扶持政策适应开展经验交流，从而在中国和独联体之间开展南南合作。



为何投资

贸易参与程度的提高意味着农业部门将面临巨大挑战，会给农产品加工和初级生产带来影响。要克服这些挑战，关键要开展投资来增强政府的能力，以便更好地理解进一步一体化可能带来的影响。此外，还需要通过投资来确保贸易协定能推动与国家增长和发展战略相符合的贸易政策和法规，同时采取配套措施和提供公共服务，使贸易带来的积极效应最大化，负面效应最小化。

欧洲及中亚区域办事处 — REU (电子邮件: REU-ADG@fao.org)

改善加勒比地区的粮食系统

拉丁美洲及加勒比区域举措

农业及粮食价值链开发

内容简介

本举措旨在解决加勒比地区各国面临的两大根本性问题：一是粮食和饲料作为价值链开发有限，二是国产农产品利用不足。两个问题都是造成巨额粮食进口支出的原因，2013 年粮食进口支出估计高达 47.5 亿美元。必须解决影响参与度、生产率、投资、增值、竞争力和贸易的各项局限因素。此外，必须关注与质量、标准、治理、推动本地农产品和饲料进入市场等相关的问题。



对价值链的投资

对新的农业价值链进行投资，作为对过去几十年中一直发挥重要作用的食糖和香蕉生产的补充，是一项重要工作，对加勒比各国的经济增长、就业、收入、粮食安全和可持续发展都至关重要。食糖和香蕉产量与出口量已开始下滑，已不足以换取足够外汇用于进口其它产品。本区域各国政府已与私有部门、区域和国际机构开展磋商，就几种商品价值链的开发达成了共识，以填补这一空缺。这就要求营造一种有利的投资环境，推广有利于提高生产率和竞争力的技术，并改善相关标准和销售系统，定期将优质、安全的产品运送到加工商和消费者手中。重点价值链包括木薯、小型反刍动物、水产养殖和蔬菜。

如何实施

粮农组织将与成员国和区域伙伴一道，在以下领域开展工作：

- 公共政策，包括能为投资、生产和贸易营造有利环境的贸易和跨境投资协议以及政策、机构和组织的发展；
- 技术、创新和最佳做法，以便在价值链各层面提高生产率；
- 将本地产品推向中间加工和最终消费环节；
- 推动国内市场的运作，增加国内、区域内和区域外贸易量。

主要预期成果

- **提高能力，开发部分农产品价值链**，包括贸易便利化和本国产、本区域产农产品的推广和利用；
- **各利益相关方采取最佳做法来加强价值链**；
- **改善食品质量安全体系**；
- **提高特定商品的产量和生产率**，为粮食与营养安全做贡献；
- **增强改善政策和机构激励机制及服务的能力**，以提升竞争力和可持续性；
- **改善优质食品的获取和利用，改善营养状况**。

关键伙伴

粮农组织正与成员国和加勒比地区各农业机构密切开展伙伴合作，其中包括加勒比共同体秘书处（政策）、美洲间农业合作研究所（市场）、加勒比农业研究与发展研究所（CARDI）（技术）、加勒比农业企业协会（CABA）（企业）、加勒比农民网络（CAFAN）（生产者组织）以及西印度大学（创新），合作伙伴中还包括私有部门（面包厂、饲料公司、啤酒厂）。粮农组织还是区域木薯工作组的牵头单位，小组成员包括上文提及的各家单位。粮农组织和加勒比农业研究与发展研究所将共同担任一个由类似成员组成的区域小型反刍动物工作组的牵头单位。将促进本区域各国开展南南合作。



为何投资

过去两年，“政府首脑和部长最高级别论坛”已将农业和粮食部门确定为经济、社会转型的主要支柱产业，并一再呼吁发展新价值链来取代食糖和香蕉生产。各国政府和各区域农业机构已确定木薯和小型反刍动物两条价值链作为关注重点。需要加大投资力度，帮助小农更好地打入正规市场，提高自身在大型市场中的竞争力，从而提高收入，并为减贫和粮食安全做出贡献。

拉丁美洲及加勒比区域办事处 — RLC（电子邮件：RLC-ADG@fao.org）



增强非洲旱地的抵御能力

非洲区域举措

在面临影响粮食与营养安全冲击时降低易受害性
并提高防止此类威胁的能力

内容简介

以务农为生的人们在发生危机或灾害时，往往是受影响最严重的群体，其粮食与营养安全很可能会面临严重威胁。在非洲，农业为 8 亿多人（占总人口 80%）提供生计手段，为约 60% 有经济活动能力的人口提供就业机会，为 70% 的贫困人口（约 2.7 亿人）提供就业机会。频繁的气候灾害、冲突、社会经济危机和严重跨界植物病虫害和动物疾病都对最贫困的小农、农牧兼作群体和牧民造成了严重影响，尤其是撒哈拉以南非洲的干旱和半干旱地区（旱地）。本区域举措旨在通过增值活动和各类战略、干预和创新措施，增强旱地弱势和贫困群体的抵御能力。在危机和灾害日益加重的情况下，本举措将与其它以消除饥饿与扶贫为同一目标的举措开展合作与协调。性别问题是本区域举措的核心，要确保区域、国家和地方层面与抵御能力相关的各项政策与战略都能促进人们公平地获得和掌控资源和收入。同时还要考虑满足不同年龄段人群的需求。



“知识共享展览”推动非洲在抵御能力方面的良好规范和加强伙伴关系

布基纳法索首都瓦加杜古举办的为期三天的“知识共享展览”推广了抵御能力方面的良好规范，并加强了多利益相关方之间的伙伴关系。该展览为萨赫勒、西非和东非各国之间在国家和区域层面交流经验和探讨如何实施最佳规范提供了一个平台。展览设有五大主题：

- 自然资源可持续管理和气候变化；
- 畜牧生产，侧重放牧业；
- 预防和减轻粮食与营养不安全；
- 风险、威胁和危机管理；
- 社会保护。

展览通过研讨会和小组会，针对每个主题确定了良好规范，并就此开展介绍和讨论。该展览还加强了非洲的区域性组织（萨赫勒地区国家常设抗旱委员会（CILSS）和东非政府间发展组织（IGAD））和粮农组织之间的伙伴关系。常设抗旱委员会和政府间发展组织签署了一项议定书，意在加强南南合作，在各自相关区域中抗击粮食与营养不安全。常设抗旱委员会和粮农组织签署了两项技术合作项目，以便加强有关萨赫勒地区粮食安全危机的预防和管理以及街头食品安全问题的能力建设。

展览提出的主要建议包括：在萨赫勒/西非地区举办类似活动并纳入非洲其他分区域；支持制定牧业相关政策；加强对社会保护投资并支持当地社区推广良好规范，加强自然资源管理。



如何实施

- **增强机构能力**，以便制定和实施有关风险防范 / 减轻和抵御能力的相关政策，包括重视区域经济共同体和其它区域性组织，同时重视各分区域和各国之间的知识交流；
- **为行动提供风险监测或信息**：通过阶段综合分类法（IPC）、抵御能力分析以及改善和扩大早期预期系统等现有工具，在易受害性绘图和分析方面为各伙伴方提供支持；
- **降低社区层面的易受害性，提高抵御能力**，尤其要围绕以下三大根源开展干预活动：
 - 技术：农村生计多样化、气候智能型农业、自然资源管理、可持续生产集约化等；
 - 资金：村级储蓄和贷款计划、社区应急基金等；
 - 社会：社会保护、营养、自然资源的获取、社区赋权等。
- 通过为应急措施提供支持（物力、财力），**做好应对各种冲击和危机的准备**；同时为紧急情况**应对和协调措施**提供支持。

主要预期成果

- 改善目标国家和区域的**风险缓解和危机管理相关战略和计划**，并使之制度化；
- 提高有关抵御能力以及农业和粮食与营养安全所面临的威胁的**信息与分析工作的质量**，并**统一相关信息和分析工作**；
- **通过综合干预措施让目标国家农村社区获益**，这些措施应着眼于解决造成易受害性

的根源，提高各社区在面临干旱和其它冲击时的技术、资金和社会能力；

- **提高农业 / 粮食 / 营养相关部门的备灾和应对能力**，使这些能力更有针对性、更有效。

关键伙伴

区域经济共同体和其它区域性组织，如西非国家经济共同体（ECOWAS）（西非）、萨赫勒地区国家常设抗旱委员会（CILSS）（西非）、东非政府间发展组织（IGAD）（非洲之角）、中部非洲国家经济共同体（CEEAC-ECCAS）、中部非洲经济与货币共同体（CEMAC）（中非）、南部非洲发展共同体（SADC）（南部非洲）、提高抵御能力全球联盟举措（AGIR）（萨赫勒地区）、支持非洲之角抵御能力举措（SHARE）；国际伙伴，如欧盟、美国、英国国际发展部、非洲团结信托基金、世界银行、各研究机构、红十字会和红新月会国际联合会、非国家行为方和联合国专门机构（如世界粮食计划署、联合国儿童基金会）。

为何投资

本区域举措旨在增强非洲对各种威胁和危机的抵御能力。将吸取过去十年积累的大量经验，并以农业、畜牧、林业、渔业、水产养殖、渔业和自然资源各部门的现有专业力量和相关计划为基础。本举措为知识和创新的交流提供机遇，并能推动有关抵御能力的现有有效伙伴关系。通过预测和防止严重干旱、其它气候变化极端事件、危害和 / 或危机所造成的影响，该举措有助于推动参与式可持续发展。它还着眼于在粮食与营养安全以及风险决策之间搭起桥梁，最终改善和保护以务农为生的最弱势群体生计，尤其是在脆弱的干旱和半干旱生态系统中。

非洲区域办事处 — RAF（电子邮件：RAF-ADG@fao.org）



增强抵御能力，加强近东及北非的粮食安全与营养

近东及北非区域举措

加强机构、市场和生产系统，以应对各类危机与威胁

内容简介

在以经济可持续的方式管理和利用好自然资源的前提下实现自身消除饥饿和营养不良的目标方面，近东及北非区域各国正面临着巨大的挑战。该区域超过 2.2% 的人口持续快速增长速度以及不断推进的城市化进程都给粮食需求带来了巨大压力。同时，有限、脆弱的自然资源基础以及不断下降的生产率却给粮食供应带来了巨大障碍，使得该区域严重依赖进口来满足自身的基本粮食需求，因此极易受到国际粮价上涨与波动以及其它外部因素的影响。此外，该区域很多国家中很大一部分人口仍生活在贫困线以下或贫困线边缘。



应对冲突地区的食品链风险

跨界动物疾病和食物链风险是本区域人民生计面临的主要威胁，也是本区域粮食安全与营养面临的主要威胁。粮农组织在应对叙利亚冲突对邻国造成的影响时，其中一项措施就是在黎巴嫩实施了一个由英国资助 560 万美元的项目，称为“叙利亚 - 黎巴嫩边境地区畜群紧急接种和针对性饲喂项目”。粮农组织和黎巴嫩农业部已共同在全国范围内针对三种跨界动物疾病对家畜开展了大规模接种行动，同时提供优质饲料，提高畜产量。目标是提高贫困小农收入，同时保护他们的生计资产。农民田间学校项目的实施有助于推动农民学习和交流最佳做法和创新做法，进一步提升他们的知识和生产率，加强今后应对各类冲击的抵御能力。参与式、互动式学习方法有助于促进农民通过有着共同兴趣的焦点小组交流经验。项目目标群体是小型奶业合作社成员，他们将接受奶牛乳腺炎（乳头药浸、接种、卫生条件改善、管理等）和犊牛痢疾（牛初乳、接种、饲养场管理等）防治的相关培训。农民田间学校正在不断扩大，将 25 个养禽小组作为目标，每组 20 人，均来自贫困农户。经过 3 个月的参与式培训后，每人将领到 50 只蛋禽，受益人总数达到 2500 人。农民田间学校的每名学员随后将负责为另外两名贫困农民提供辅导，这两名农民每人将领到 15 只母鸡，受益人总数达到 7500 人。



如何实施

本举措突出五大重点领域：

- 粮食安全与营养相关政策和体制框架；
- 粮食安全信息和知识交流系统；
- 粮食供应链，特别关注减少粮食损失与浪费；
- 各家各户获得安全、营养、多样化的食物；
- 家庭、社区和农业生产系统面对人为和自然灾害时的抵御能力。

举措将以本区域有关粮食安全与营养的现行举措和计划为基础，其中包括阿拉伯国家联盟的“阿拉伯国家紧急粮食安全计划”、关于“阿拉伯国家为填补粮食空缺、实现阿拉伯国家粮食安全在苏丹的农业投资”的区域举措以及联合国区域协调机制粮食安全主题小组的相关工作。举措为一些政策制定机构提供支持，如阿拉伯国家联盟经济和社会理事会和粮食安全与营养区域多利益相关方论坛，以便加强它们在增强本区域对各类威胁与危机的抵御能力方面所做的贡献。举措还将利用和支持现有的国家和分区域政策进程和计划，尤其是有关粮食安全与营养的进程和计划，突出抵御能力和灾害风险降低和管理方面的规划和政策制定工作。

主要预期成果

- **增强制定连贯、注重风险的政策框架和投资计划的能力**，保障国家和区域层面的粮食安全与营养；

- **以实证为依据的粮食安全信息系统和知识交流**，为决策过程提供保障；
- **有效、可持续的粮食系统**，特别关注减少粮食损失与浪费，帮助各家各户获取安全、营养、多样化的食物；
- **提高家庭、社区和农业生态系统的抵御能力**，更好地预测、吸收和克服人为和自然灾害造成的负面影响。

关键伙伴

本区域举措在区域层面的关键伙伴包括：阿拉伯国家联盟、西亚经济社会委员会、世界粮食计划署、国际农业发展基金、国际粮食政策研究所、世界银行、伊斯兰开发银行、红十字会和红新月会国际联合会等。在国家层面，本区域举措将保持和进一步发展与民间社会组织、私有部门和学术界的伙伴关系。

为何投资

近东及北非各国严重依赖于粮食进口，极易受到众多其他灾害和冲击的影响，这严重阻碍了各国在消除饥饿、粮食不安全和营养不良方面所开展的努力。估计本区域约有 7900 万人（占总人口 11%）长期遭受食物不足，约 31% 的儿童发育迟缓。粮食的获取长期以来一直被认为是造成本区域不稳定的主要原因。

必须通过投资来加强粮食安全信息系统，强化粮食安全和风险治理和相关机构，并增强农民社区和家庭的抵御能力。这将有助于改善社会中贫困、最弱势群体的粮食安全与营养状况，同时提升本区域各国的社会凝聚力、稳定。

近东及北非区域办事处 — RNE（电子邮件：RNE-ADG@fao.org）