



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать шестая сессия

Дакка, Бангладеш, 8–11 марта 2022 года

Всесторонний учет вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах Азиатско-Тихоокеанского региона

Резюме

Совет ФАО на своей 163-й сессии в 2019 году принял Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах (далее – Стратегия). Затем Совет на 166-й сессии в 2021 году утвердил План действий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии (далее – План действий), включая график действий по переводу Стратегии в оперативную плоскость. В июле 2019 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе состоялось Региональное консультативное совещание ФАО по всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, организованное ФАО и Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии совместно с Королевством Таиланд. Настоящий документ напоминает о значении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах для устойчивого преобразования агропродовольственных систем, кратко описывает состояние всестороннего учета вопросов биоразнообразия в регионе и содержит отчет о проведенной к настоящему времени работе, включая приоритетные задачи на будущее.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- a. признать, что всесторонний учет вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах является частью решения проблемы создания более производительных, эффективных, устойчивых, обеспечивающих население питательными продуктами и жизнестойких агропродовольственных систем;
- b. приветствовать усилия ФАО по поддержке, оказываемой странам в обеспечении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, в том числе усилия по поддержке Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года; и
- c. выработать для ФАО рекомендации по приоритетным действиям в поддержку Программы всестороннего учета вопросов биоразнообразия, включая меры, которые должны быть приняты ФАО для обеспечения политических диалогов на региональном (или субрегиональном) уровне и содействия межотраслевым

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

механизмам для повышения координации национальных усилий по всестороннему учету вопросов биоразнообразия.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКТО

APRC@fao.org

Введение

1. В последние годы роль биоразнообразия и необходимость учитывать его проблематику в политике, стратегиях и практической деятельности ключевых субъектов государственного и частного секторов, то есть обеспечивать учет вопросов биологического разнообразия во всех отраслях экономики, привлекает растущее внимание мирового сообщества. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года биоразнообразию рассматривается как один из ключевых элементов многих видов экономической деятельности, особенно относящихся к достижению устойчивости секторов сельского хозяйства. В 2016 году Конференция ООН по вопросам биологического разнообразия призвала к всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах.
2. В 2017 году Конференция ФАО на своей сороковой сессии утвердила призыв к ФАО и странам – обеспечить всесторонний учет проблематики биологического разнообразия в сельском хозяйстве, в том числе в животноводстве, в целях расширения его вклада в экосистемные услуги, а также в меры по адаптации к изменению климата и по смягчению его последствий.
3. Совет на своей 160-й сессии одобрил "подготовку ФАО собственной стратегии всестороннего учета вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах с учетом разрабатываемой Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР) глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и ее направление на рассмотрение Комитета по программе и Совета для последующего представления Конференции ФАО в 2019 году".
4. Совет ФАО на своей 163-й сессии в 2019 году принял Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах (далее – Стратегия)¹. Затем Совет на 166-й сессии в 2021 году утвердил План действий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии (далее – План действий)², включая график действий по переводу Стратегии в оперативную плоскость.
5. В июле 2019 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе состоялось Региональное консультативное совещание ФАО по всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, организованное ФАО и Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии совместно с Королевством Таиланд. Рекомендации Регионального консультативного совещания, представленные также тридцать пятой сессии Региональной конференции для Азии и Тихого океана в 2020 году³, в числе прочего отражали необходимость совместных действий всех секторов, связанных с вопросами сельского хозяйства и окружающей среды, на разных уровнях (включая региональный и национальный уровни и уровень местных общин) и поддерживаемых посредством повышения осведомленности, содействия межсекторальному диалогу и создания региональной технической сети по биоразнообразию.
6. Настоящий документ напоминает о значении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах для устойчивого преобразования агропродовольственных систем, кратко описывает состояние всестороннего учета вопросов биоразнообразия в регионе и содержит отчет о ходе выполнения соответствующих мероприятий ФАО в регионе.

Справочная информация

7. Биоразнообразие и экосистемные услуги являются ключевыми составляющими производительных, устойчивых и жизнестойких агропродовольственных систем. Определяемое как разнообразие форм жизни на генетическом, видовом и экосистемном уровнях,

¹ CL 163/11 Rev.1

² CL 166/9 Add. 1

³ APRC/20/INF/18

биоразнообразии – необходимое условие продовольственной безопасности, устойчивого развития и оказания многих жизненно важных экосистемных услуг.

8. Обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех зависит от биоразнообразия, которое лежит в основе многих источников средств к существованию. Как подчеркивается в двух недавно опубликованных докладах по итогам важнейших глобальных оценок⁴, биоразнообразии и экосистемные услуги – залог устойчивого сельского хозяйства, лесного хозяйства, аквакультуры и рыболовства. Они создают условия для устойчивого производства во всех сельскохозяйственных секторах. Биоразнообразие обеспечивает оказание регулирующих и вспомогательных, или поддерживающих экосистемных услуг, включая поддержание круговорота питательных веществ, почвообразование и восстановление почв, связывание углерода, накопление и фильтрацию воды, предоставление среды обитания для диких видов, биологическую борьбу с вредителями и опыление. Биоразнообразие делает производственные системы и источники средств к существованию более стойкими к экономическим, социальным и экологическим потрясениям и нагрузкам, в том числе к изменению климата. Последствия изменения климата для биоразнообразия вызывают обеспокоенность в контексте обеспечения продовольственной безопасности и питания.

9. Однако несмотря на предпринимаемые в течение нескольких десятилетий глобальные усилия, утрата биоразнообразия в целом продолжается, что привело к призыву обеспечить всесторонний учет вопросов биоразнообразия во всех секторах. Доклады по итогам оценок, упомянутые выше, также приводят доказательства того, что многие факторы, изменение климата в том числе, отрицательно воздействующие на биоразнообразие, обусловлены, по крайней мере частично, ненадлежащими методами ведения сельского хозяйства. По мере роста спроса на продукцию сельского хозяйства роль сельскохозяйственных секторов в устойчивом использовании и сохранении биоразнообразия будет становиться еще более значимой.

Всесторонний учет вопросов биоразнообразия в Азиатско-Тихоокеанском регионе

10. Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему считается регионом, отличающимся богатым биоразнообразием. Здесь обитают многочисленные эндемичные виды, а по количеству очагов биоразнообразия он опережает все остальные регионы мира. Из семнадцати стран, признанных самыми богатыми в мире по числу очагов биоразнообразия, семь находятся в этом регионе (Австралия, Индия, Индонезия, Китай, Малайзия, Папуа – Новая Гвинея и Филиппины)⁵.

11. Тем не менее Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) указывает на вызывающие тревогу сведения. Так, в частности⁶:

- a. в Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечается мощный рост экономики, стремительная урбанизация и одно из самых значительных в мире расширений сельскохозяйственных угодий, что привело также к утрате биоразнообразия;
- b. наиболее уязвимыми из экосистем являются леса, альпийские экосистемы, внутренние пресноводные экосистемы и водно-болотные угодья и прибрежные системы. В Юго-Восточной Азии зарегистрировано сокращение лесного покрова на 12,9%, обусловленное ростом лесозаготовок, расширением площадей под

⁴ ФАО. 2019. *The State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture*, J. Bélanger & D. Pilling (eds.). FAO Commission on Genetic Resources for Food and Agriculture Assessments. Rome. 572 pp. и IPBES. 2019. *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*.

⁵ IPBES. 2018. *Summary for policymakers of the IPBES regional assessment report on biodiversity and ecosystem services for Asia and the Pacific*.

⁶ IPBES. 2018. *Chapters of the regional assessment report on biodiversity and ecosystem services for Asia and the Pacific of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*.

выращивание биотопливных культур и распространением интенсивных методов ведения сельского хозяйства и разведения креветок;

- c. возросли количество и численность инвазивных чужеродных видов, что негативно сказывается как на островных и прибрежных системах, так и на ключевых сельскохозяйственных районах и крупных богатых городах;
- d. сокращение традиционного агробιοразнообразия и сопутствующая утрата знаний коренных народов и традиционных знаний, вызванные переходом к интенсификации сельского хозяйства с небольшим количеством улучшенных видов и сортов сельскохозяйственных культур, к сожалению, привели к существенному сокращению числа культивируемых местных сортов растений и генетических ресурсов;
- e. имеющие огромное экологическое, экономическое и культурное значение коралловые рифы и рыболовный промысел в настоящее время подвергаются серьезной угрозе;
- f. в пресноводных экосистемах региона обитает более 28% водных и прибрежно-водных видов, но почти 37% из этих видов сейчас угрожает исчезновение из-за перелома, загрязнения, развития инфраструктуры и инвазивных чужеродных видов;
- g. изменение климата, сочетающееся с ростом сельскохозяйственного производства, отрицательно сказывается на видах и экосистемах, что, в свою очередь, может отрицательно сказаться на благополучии человека;
- h. объем пищевых и пластиковых отходов растет пропорционально росту городов в регионе, что приводит к загрязнению речных и морских водоемов. Особую тревогу вызывают пластиковые отходы: из десяти рек на планете, наиболее загрязненных пластиковыми отходами, восемь находятся в Азии. Эти отходы составляют до 95% мирового объема пластика, загрязняющего океаны.

12. Вместе с тем в Азиатско-Тихоокеанском регионе действует широкий спектр стратегических партнерств и альянсов – региональных и субрегиональных межправительственных механизмов, платформ и сетей, предлагающих возможности для дальнейшего укрепления усилий по всестороннему учету вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах. В их числе:

- a. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (Бруней, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам) приняла на 37-м саммите АСЕАН в ноябре 2020 года Рамочную программу комплексного восстановления АСЕАН. Эта рамочная программа представляет собой план, на основе которого партнеры будут вести совместные действия, в том числе принимать природно-ориентированные решения для повышения устойчивости к будущим пандемиям, и продолжать содействие всестороннему учету вопросов биоразнообразия в соответствующих секторах.
- b. Субрегион Большого Меконга (СБР) принимает меры для улучшения физических возможностей коммуникации в экономических коридорах СБР и реализации такой цели, как создание единого рынка и единой производственной базы, справедливый экономический рост и устойчивое управление ресурсами. Следует отметить, что в СБР уже давно существуют субрегиональные инициативы в области сотрудничества, что открывает возможности для совместной деятельности по учету проблематики биоразнообразия. В их числе инициатива "Один пояс – один путь", Сотрудничество государств региона реки Ланьцан-Меконг, Экономическое сотрудничество по освоению бассейнов рек Иравади–Чаупхрая–Меконг, Стратегия содействия развитию безопасных и экологичных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в субрегионе Большого Меконга и план

действий по реализации Стратегии в провинции Сиамреап на 2018–2022 годы и Комиссия по реке Меконг.

- с. Другие стратегические партнерства в Тихоокеанском регионе⁷ включают финансируемую Европейским союзом программу ФАО ФИРСТ, осуществляемую на Фиджи и Соломоновых островах и использующую накопленный опыт наращивания производства местных и употребляемых коренными народами продуктов питания в биологически разнообразных агропродовольственных системах; третий этап осуществляемой ФАО в партнерстве с ЕС программы АКТ по МПС (развитие многосторонних природоохранных соглашений в странах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана), одной из задач которой является укрепление национального и регионального потенциала в области всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах; совместная деятельность членов Тихоокеанского почвенного партнерства по защите биоразнообразия почвы и наращиванию устойчивости к изменению климата.

Соответствующие действия ФАО в поддержку учета вопросов биоразнообразия в Азиатско-Тихоокеанском регионе

13. Основываясь на Стратегии и Плате действий ФАО и по итогам соответствующих региональных консультаций, в 2019 году ФАО инициировала ряд важных мероприятий по мобилизации ресурсов в целях активизации практической работы на местах, увязанной со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы. ФАО также поддерживает деятельность по укреплению защиты и сохранения девственных лесов в регионе и сотрудничает с партнерами в области содействия устойчивому управлению лесами и земельными ресурсами в островных странах Тихого океана.
14. По случаю Международного дня биологического разнообразия 21 мая 2021 года было организовано мероприятие в виртуальном формате "Мы – часть решения". В нем приняли участие 126 человек из 26 стран, включая представителей сельскохозяйственного и природоохранного секторов.
15. ФАО и Программа ООН по окружающей среде осуществляют руководство практическими мероприятиями Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы), официально начавшегося 5 июня 2021 года. Цель Десятилетия – не допустить, остановить и обратить вспять деградацию экосистем. В густонаселенном Азиатско-Тихоокеанском регионе особое внимание уделяется восстановлению продуктивных наземных и морских ландшафтов в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания, решения проблемы изменения климата и восстановления экосистем.
16. С 2019 года ФАО и МФСР совместно координируют проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы) и выполнение его Глобального плана действий. Компонент 7 Глобального плана действий имеет непосредственное отношение к всестороннему учету вопросов биоразнообразия, поскольку относится к поддержке многоплановости семейных фермерских хозяйств для внедрения социальных инноваций, способствующих территориальному развитию и функционированию продовольственных систем, обеспечивающих сохранение биоразнообразия, окружающей среды и культуры.
17. Отвечая на призывы к более полному учету проблематики биоразнообразия в подходе "Единое здоровье", ФАО начала работу по укреплению и расширению участия сектора природных ресурсов и природоохранного сектора в деятельности в рамках подхода "Единое здоровье". ФАО в сотрудничестве с Университетом Махидола инициировала обзорное исследование по вопросам здравоохранения, дикой природы и источников средств

⁷ ФАО. 2022. Conserving, restoring and sustainably using biodiversity for food security and nutrition in the Pacific Islands. Thirty-sixth Session of the Regional Conference for Asia and the Pacific. Plenary Session item, APRC/22/5. Bangkok. Доступно по адресу: <https://www.fao.org/events/detail/aprc36/>

к существованию в контексте подхода "Единое здоровье" и всестороннего учета вопросов биоразнообразия.

18. ФАО тестирует Инструмент оценки эффективности агроэкологических методов – комплексный инструмент, использующий специальные показатели агробiorазнообразия для оценки эффективности любой сельскохозяйственной системы по различным аспектам устойчивости (социальному, экономическому, экологическому и таким аспектам, как здравоохранение и управление). В настоящее время он внедрен в Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаме; небольшие экспериментальные проекты реализованы в заморских сообществах Франции в Тихоокеанском регионе и в Индии.

19. Чтобы использовать богатство биоразнообразия для обеспечения продовольственной безопасности, источников средств к существованию и здоровых рационов, ФАО в рамках инициативы "Сбалансированное продовольствие будущего" определила ряд перспективных забытых и недоиспользуемых видов, которые являются высокопитательными, устойчивы к изменению климата, экономически выгодны и имеются на местах либо могут быть адаптированы. В марте 2021 года Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане в сотрудничестве с Региональным представительством ФАО на Ближнем Востоке и в Северной Африке и Региональным представительством ФАО в Африке организовало первое межрегиональное мероприятие ФАО на министерском уровне на тему "Использование традиционных продуктов питания для ликвидации голода и всех форм неполноценного питания".

20. Используя богатство агробiorазнообразия горных районов Азиатско-Тихоокеанского региона, ФАО в рамках инициативы "Сельское хозяйство в горных районах" выявляет специфические для региона проблемы и демонстрирует, как реализовать потенциал выращиваемой в горах продукции, определив приоритеты и развивая производство, переработку и рынок, чтобы добиться ликвидации голода и укрепить устойчивые продовольственные системы. Совместно с Секретариатом Горного партнерства и Международным центром по комплексному освоению горных районов готовится публикация, посвященная стратегии развития устойчивого сельского хозяйства в сельских районах.

21. После выработки Глобальной программы действий по "зеленому" развитию производства особых сельскохозяйственных продуктов Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане приступило к выработке региональной пилотной программы "Одна страна – один приоритетный продукт". В июне 2021 года был организован вебинар, посвященный обзору и анализу реализации программы "Одна деревня – один приоритетный продукт" (ОДОП) в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В вебинаре участвовали Камбоджа, Индия, Непал, Республика Корея, Таиланд и Вьетнам. В июле ФАО совместно с Японским агентством международного сотрудничества организовало еще одно мероприятие по обмену знаниями, посвященное японскому опыту реализации программы ОДОП.

22. На пятнадцатом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КС-15), как ожидается, будет представлена Глобальная рамочная программа по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, включающая новые цели и задачи в области ограничения утраты биоразнообразия. КС-15 проводится в двух частях. На первой части совещания, проходившей 11–15 октября 2021, была принята Куньминская декларация⁸. Заключительные очные переговоры по Глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года пройдут в ходе второй части Конференции, в Куньмине, Китай, с 25 апреля по 8 мая 2022 года. ФАО участвует в переговорах в качестве международного наблюдателя и донесет до участников мысль о том, что будущее продовольствия и сельского хозяйства неразрывно связано с биоразнообразием и необходимо увязать Глобальную рамочную программу на период после 2020 года с преобразованием агропродовольственных систем.

⁸ <https://www.cbd.int/doc/c/c2db/972a/fb32e0a277bf1ccfff742be5/cop-15-05-add1-en.pdf>

23. Ведется подготовка к посвященной биоразнообразию сессии пятнадцатого Всемирного лесного конгресса, которая состоится в Корее в мае 2022 года и будет посвящена роли лесов и деревьев как природно-ориентированных решений проблемы смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, включая сохранение биоразнообразия.

24. Что касается ФАО, одним из приоритетных направлений осуществления программ Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы является "Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", включающее всесторонний учет вопросов биоразнообразия. В феврале 2021 года Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане учредило внутреннюю Целевую группу по биоразнообразию, состоящую из технических сотрудников под руководством регионального координатора ФАО по вопросам биоразнообразия. В 2022 году ФАО будет оказывать поддержку всестороннему учету вопросов биоразнообразия в рамках развития потенциала по применению подхода "Единое здоровье" в отдельных странах региона.

Выводы

25. В условиях, когда растет понимание неотложности препятствующих утрате биоразнообразия мер, поддерживаемое, в числе прочего, переговорами по Глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и проведением Десятилетия ООН по восстановлению экосистем, появился новый стимул для наращивания усилий по всестороннему учету вопросов биоразнообразия в регионе, в том числе как части решения проблемы создания более производительных, эффективных, устойчивых, обеспечивающих население питательными продуктами и жизнестойких агропродовольственных системам на пути к "зеленому" восстановлению.