



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто тридцать четвертая сессия Комитета по программе и  
сто девяносто четвертая сессия Финансового комитета**

**Рим, 7 ноября 2022 года**

**Обновленная информация о рамочной программе сотрудничества  
ФАО со странами (РПС)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Крофорд (Ms Beth Crawford),  
директору Управления по стратегии, программе и бюджету  
тел.: +39 06570 52298  
эл. почта: [OSP-Director@fao.org](mailto:OSP-Director@fao.org)

С документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)

## РЕЗЮМЕ

- Генеральная Ассамблея ООН в 2018 году приняла Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) в качестве "важнейшего инструмента для планирования и осуществления деятельности ООН в области развития в каждой стране в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". РПООНСУР служит основой для всех реализуемых ООН на страновом уровне мероприятий и предполагает постановку конкретных задач в рамках целей в области устойчивого развития (ЦУР) для каждой страны и служит в качестве матрицы результатов для обеспечения подотчетности – как коллективной, так и индивидуальной – участвующих в ее осуществлении структур ООН.
- Вопрос о сроках осуществления РПООНСУР согласовывается между координатором-резидентом (КР) и правительством соответствующей страны. На начальном этапе страновые группы Организации Объединенных Наций (СГООН) готовят общий страновой анализ (ОСА). ОСА представляет собой подготовленный на совместной основе комплексный и основанный на фактических данных прогностический анализ условий, необходимых для обеспечения устойчивого развития в соответствующей стране, результаты которого используются для разработки и периодической корректировки РПООНСУР.
- ФАО скорректировала свой основной инструмент планирования и разработки программ на страновом уровне – Рамочную программу сотрудничества со странами (РПС), обеспечив ее полноценную увязку с РПООНСУР, как это предусматривается мерами по переориентации системы развития ООН. Таким образом, ФАО приступает к разработке РПС только после завершения соответствующих шагов по подготовке РПООНСУР и ее согласования правительством соответствующей страны. В рамках процедуры контроля качества РПС КР в соответствующей стране подтверждает, что РПС в полной мере согласована с РПООНСУР.
- Представитель ФАО (ПрФАО) взаимодействует с КР и системой ООН на всех этапах подготовки "дорожной карты" РПООНСУР и ОСА ООН, обеспечивая уделение должного внимания в политической повестке роли ФАО в деле создания устойчивых агропродовольственных систем и преобразования сельского хозяйства.
- За период с 2019 года по сентябрь 2022 года страновые представительства ФАО приняли активное участие в согласовании и разработке 87 РПООНСУР. После подписания РПООНСУР по состоянию на конец сентября 2022 года было одобрено 43 РПС. Работу над 62 РПООНСУР, в подготовке которых участвуют страновые представительства ФАО, планируется завершить в соответствии со следующим графиком: 6 в оставшийся период 2022 года, 42 в 2023 году и 14 в 2024 году.
- ЦУР являются ключевым связующим звеном между приоритетными направлениями осуществления программ ФАО (ПНОП) в разбивке по *четырем направлениям улучшений* и результатами, запланированными к достижению на страновом уровне в рамках РПООНСУР/РПС. Таким образом, РПС ФАО обеспечивают увязку результатов на страновом уровне со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, а также ЦУР и связанными с ними ПНОП.
- ФАО создает механизмы, позволяющие более полно задействовать богатый технический, стратегический и инвестиционный потенциал ФАО на страновом уровне, включая использование комплексных данных и соответствующих аналитических инструментов платформы геопространственных данных инициативы "Рука об руку", а также предоставление практической информации о ПНОП, с тем чтобы помочь ФАО наладить более эффективный диалог с учреждениями-партнерами по вопросам преобразования агропродовольственных систем, а также содействовать участию ФАО в таком критически важном этапе, как подготовка ОСА.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ СОВМЕСТНОГО СОВЕЩАНИЯ

Совместному совещанию предлагается принять к сведению информацию о процессе разработки РПООНСУР и корректировках, внесенных ФАО в соответствии с ее РПС, а также об усовершенствованных механизмах, призванных содействовать более активному участию в разработке программ на страновом уровне.

### ***Справочная информация***

1. В сентябре 2015 года государства – члены Организации Объединенных Наций утвердили Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривающую 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и приоритетные задачи по ликвидации нищеты и голода с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". ФАО в качестве специализированного учреждения ООН призвана играть ключевую роль в содействии достижению странами национальных целей и решению предусмотренных ЦУР задач, связанных с продовольствием и сельским хозяйством<sup>1</sup>.
2. Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 72/279 от 31 мая 2018 года отметила, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) представляет собой "важнейший инструмент для планирования и осуществления деятельности ООН в области развития в каждой стране в поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". РПООНСУР призвана служить основой для всех мероприятий, реализуемых ООН на страновом уровне. Она предполагает постановку конкретных задач в рамках ЦУР для каждой страны и служит в качестве матрицы результатов для обеспечения подотчетности – как коллективной, так и индивидуальной – участвующих в ее осуществлении структур ООН.
3. В настоящее время РПООНСУР охватывает весь программный цикл, включая планирование, осуществление, мониторинг, подготовку отчетности и оценку коллективной поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Она определяет и отражает вклад системы развития Организации Объединенных Наций в стране и определяет конфигурацию активов Организации Объединенных Наций, необходимых как внутри страны, так и за ее пределами.
4. На начальном этапе процесса РПООНСУР страновые группы Организации Объединенных Наций (СГООН) готовят общий страновой анализ (ОСА), представляющий собой комплексный, перспективный и основанный на фактических данных совместный анализ условий, необходимых для обеспечения устойчивого развития в стране. Этот анализ обновляется на ежегодной основе и используется для разработки и периодической корректировки с учетом происходящих изменений мер реагирования по линии Организации Объединенных Наций, предусмотренных РПООНСУР.

### **I. Адаптация страновых программ ФАО**

5. В целях расширения участия Организации в усилиях по переориентации системы развития ООН на страновом уровне ФАО скорректировала процесс разработки рамочных программ сотрудничества со странами (РПС), обеспечив тем самым полноценную увязку этого основного инструмента планирования и разработки программ Организации на страновом уровне с РПООНСУР, как это предусмотрено мерами по переориентации системы развития ООН.
6. ФАО приступает к разработке РПС только после завершения соответствующих шагов по подготовке РПООНСУР и ее согласования правительством соответствующей страны. В рамках процедуры контроля качества РПС Представитель ФАО (ПрФАО) запрашивает у координатора-резидента (КР) подтверждение того, что РПС в полной мере согласована с РПООНСУР, что позволяет гарантировать, что ФАО действует в русле коллективных усилий системы развития ООН, способствуя повышению ответственности стран за результаты, решению национальных приоритетных задач и устранению пробелов в интересах достижения ЦУР.
7. В то же время применяемый ФАО процесс планирования работы на страновом уровне, закрепленный в соответствующей РПС, также вносит вклад в формирование РПООНСУР,

---

<sup>1</sup> В пункте 1 Статьи I Устава ФАО «понятие "сельское хозяйство" и производные от него включают в себя рыбное хозяйство, морепродукты, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства».

благодаря чему в общих документах ООН по планированию повсеместно уделяется большое значение проблеме преобразования агропродовольственных систем и связанным с ними ЦУР.

## **II. Положение дел с участием ФАО в РПООНСУР**

8. Порядок и сроки разработки РПООНСУР согласовываются между КР и правительством соответствующей страны. ПрФАО взаимодействует с КР и системой ООН на всех этапах подготовки "дорожной карты" РПООНСУР и ОСА ООН, обеспечивая уделение должного внимания в политической повестке роли ФАО в деле создания устойчивых агропродовольственных систем и преобразования сельского хозяйства.

9. ПрФАО разрабатывает соответствующую РПС после утверждения РПООНСУР правительством, при этом предусмотренные РПООНСУР итоги включаются в РПС без изменений, а сроки ее осуществления увязываются со сроками осуществления РПООНСУР. В соответствии с этим подходом за период с 2019 года по сентябрь 2022 года страновые представительства ФАО приняли активное участие в согласовании и разработке 87 РПООНСУР. После подписания РПООНСУР по состоянию на конец сентября 2022 года было одобрено 43 РПС.

10. Работу над 62 РПООНСУР, в подготовке которых участвуют страновые представительства ФАО, планируется завершить в соответствии со следующим графиком: 6 в оставшийся период 2022 года, 42 в 2023 году и 14 в 2024 году; РК координирует соблюдение оговоренных сроков во взаимодействии с правительством соответствующей страны.

## **III. Подходы "снизу вверх" и "сверху вниз" к разработке и осуществлению программ в контексте Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы**

11. Переход ФАО на матрицу результатов, опирающуюся на ЦУР, обеспечит создание единой системы ориентиров на всех уровнях Организации и при работе с партнерами по системе ООН и другими учреждениями, а также позволит придать дополнительный импульс работе ФАО по достижению согласованных результатов на страновом уровне. ЦУР являются ключевым связующим звеном между приоритетными направлениями осуществления программ ФАО (ПНОП) в разбивке по *четырем направлениям улучшений* и результатами, запланированными к достижению на страновом уровне в рамках РПООНСУР/РПС. При таком подходе РПС ФАО становятся основным инструментом для разработки программ ФАО на страновом уровне, напрямую увязывая результаты работы в странах с ЦУР и, через соответствующие ПНОП, со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы.

12. Он имеет ряд преимуществ: с одной стороны, он позволяет учесть в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы несхожесть ситуаций в странах, с другой – обеспечить полноценную увязку и взаимодействие с системой развития ООН и углубление координации работы ООН на страновом уровне. Кроме того, этот подход позволяет оптимизировать планирование и подготовку отчетности в страновых представительствах ФАО, что открывает возможность для более эффективного использования ресурсов на страновом уровне.

## **IV. Инициативы по обеспечению активного участия ФАО в усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций**

13. Организация продолжает активно изучать механизмы дальнейшего укрепления потенциала стран, необходимого для участия в процессах РПООНСУР, и оказания межсекторальной технической поддержки этим процессам на эффективной и своевременной основе, а также пути более эффективного оперативного привлечения технических специалистов для удовлетворения потребностей стран.

14. В рамках учебной инициативы по наращиванию потенциала в сотрудничестве с Колледжем персонала системы ООН 112 коллег из 88 представительств ФАО (82 страновых представительств, 5 региональных представительств и штаб-квартиры) приняли участие в двухнедельном виртуальном семинаре, посвященном вопросам участия в разработке стратегий преобразований и решений в области развития, включая взаимодействие и роль партнеров в достижении ЦУР.

15. Благодаря обновленной бизнес-модели ФАО и приобретенным навыкам, необходимым для более эффективного участия в усилиях по переориентации системы развития ООН, региональные представительства обеспечивают координацию между техническими направлениями, с тем чтобы сделать аналитическую поддержку, оказываемую ФАО децентрализованным представительством, более адресной. Кроме того, Организация создает механизмы, позволяющие более полно задействовать ее богатый технический, стратегический и инвестиционный потенциал, включая использование комплексных данных и соответствующих аналитических инструментов платформы геопространственных данных инициативы "Рука об руку", с тем чтобы сделать поступающие на национальном уровне данные и аналитическую информацию, относящиеся к различным областям деятельности ФАО, доступными для страновых групп ФАО. Таким образом, у Организации появляются дополнительные возможности, позволяющие интегрировать информацию об агропродовольственных системах в такие документы, как общие страновые оценки.

16. В целях совершенствования мониторинга подготовки РПООНСУР была разработана информационная панель, с помощью которой ФАО может собирать и в обобщенном виде отслеживать информацию обо всех этапах подготовки РПООНСУР и РПС во всех странах. Данные, доступные с помощью информационной панели, регулярно обновляются на основе официальной информации, поступающей из Управления по координации деятельности в целях развития (УКР) ООН, и материалов, предоставляемых координаторами ФАО в региональных представительствах.

17. В соответствии с пожеланиями децентрализованных групп ФАО о предоставлении им практической информации о ПНОП, ФАО приступила к доработке руководств по подготовке РПС, с тем чтобы дополнить их сведениями о технической составляющей и теории изменений, предусмотренными 20 ПНОП, включенными в Стратегическую рамочную программу ФАО на 2022–2031 годы. Эта информация позволит региональным и страновым группам ФАО в координации со штаб-квартирой вести более эффективный диалог с учреждениями-партнерами по вопросам преобразования агропродовольственных систем, при этом особенно полезна такая информация будет на критически важном этапе подготовки ОСА.