



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать девятая сессия

Рим, 30 сентября – 4 октября 2024 года

Обновление Международного кодекса поведения ФАО/ВОЗ в области управления использованием пестицидов

Резюме

Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов¹ – факультативный механизм, в котором устанавливаются нормы поведения в области рационального управления использованием пестицидов для всех публичных и частных субъектов, связанных с управлением использованием пестицидов. Действующий в настоящее время вариант Кодекса поведения был утвержден 38-й сессией Конференции ФАО² в июне 2013 года и одобрен Исполнительным советом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в январе 2014 года.

После 2014 года произошло много событий на глобальном уровне, относящихся к управлению использованием пестицидов. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы призвана содействовать претворению в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе осуществления преобразований, которые обеспечат создание БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем в целях *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни*, не оставляя никого без внимания. Для этого требуется совершенствование рационального управления использованием пестицидов для обеспечения перехода к агропродовольственным системам, отвечающим принципам устойчивости.

При разработке текущего издания Кодекса – в 2013 году – риски и последствия для коренных народов не принимались во внимание ни в тексте документа, ни в ходе консультаций и составления проекта документа. Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов (ПФКН ООН)³ призвал ФАО и ВОЗ пересмотреть Кодекс и внести поправки в него для его согласования с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН) и стандартами защиты, разработанными на основе Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 169⁴ – особенно в части, касающейся права на самоопределение – и других коллективных или закрепленных в силу обычая прав. Кроме того, в Кодексе необходимо конкретно отразить признание Генеральной

¹ ФАО и ВОЗ, 2014. Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов https://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Code_Russo_2014_Final.pdf

² С 2013/REP <https://openknowledge.fao.org/items/04733e5e-ef56-4142-9570-163d0cb7c756>

³ DESA. 2023. Report of the 23rd Session of the UNPFII (17–28 April 2023), par. 81 <https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/unpfii/23rd-session>

⁴ МОТ. 1989 Конвенция № 169 – Конвенция о коренных народах 1989 года https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml

Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) права на чистую, безопасную и устойчивую окружающую среду в качестве одного из прав человека⁵, чтобы обеспечить его соответствие другим международно-правовым документам.

Помимо этого, в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия (ГРПБ)⁶, утвержденной 15-й сессией Конференции Сторон Конвенции по биологическому разнообразию в 2022 году, поставлена задача уменьшить вдвое к 2030 году общие риски, связанные с пестицидами. Кроме того, в 2023 году на пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-5)⁷ поставлена задача (Задача А7)⁸ сократить вредные последствия использования высокоопасных пестицидов (ВОП) и принята соответствующая резолюция (Резолюция VII "Высокоопасные пестициды")⁹. Наконец, шестая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА-6) в марте 2024 года¹⁰ приняла резолюцию 6/11 "Высокоопасные пестициды"¹¹, в которой она призвала заинтересованные стороны, включая государства-члены, принять действенные меры для решения задачи, касающейся ВОП¹².

Учитывая эти новые события и руководствуясь просьбами ПФКН ООН¹³ и рекомендациями Совместного совещания ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов (ССУИП) 2022 года¹⁴, ФАО, как ведущая Организация, предлагает начать процесс обновления Кодекса с учетом новых событий и в соответствии положениями Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и других профильных международно-правовых документов.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- a) *отметить и поддержать* необходимость обновления действующей редакции Кодекса, опубликованной в 2014 году, с тем чтобы:
 - согласовать Кодекс с положениями Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и с глобальными процессами и рекомендациями, касающимися управления использованием пестицидов, включая соответствующие резолюции ГА ООН;
 - включить в него упоминания коренных народов в целях уважения и соблюдения их индивидуальных и коллективных прав;

⁵ Резолюция A/76/L.75 Генеральной Ассамблеи ООН от 26 июля 2022 года. Эта резолюция, составленная на основе [подобного документа, принятого](#) в 2021 году [Советом по правам человека, \(A/HRC/48L.23/Rev.1\)](#), призывает государства, международные организации и предприятия активизировать усилия по обеспечению чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды для всех.

⁶ Конвенция о биологическом разнообразии. 2022. *Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия*, утвержденная 15-й сессией Конференции Сторон Конвенции ООН по биологическому разнообразию (на английском языке) <https://www.cbd.int/article/cop15-final-text-kunming-montreal-gbf-221222>

⁷ UNEP.2024. Global Framework on Chemicals. ICCM5 <https://www.chemicalsframework.org/events/iccm5>

⁸ UNEP. Global Framework on Chemicals <https://www.chemicalsframework.org/page/strategic-objectives-and-targets>

⁹ Resolution V11 – Highly Hazardous Pesticide (adopted at ICCM5, Bonn 2023) <https://www.chemicalsframework.org/sites/default/files/documents/Resolution%20V-11.pdf>

¹⁰ UNEP.2024 Sixth Session of the United Nations Environment Assembly <https://www.unep.org/environmentassembly/unea6>

¹¹ Резолюция 6/11, принятая Ассамблеей ООН по окружающей среде 1 марта 2024 года. Высокоопасные пестициды (на английском языке)

<https://documents.un.org/doc/undoc/gen/k24/008/43/pdf/k2400843.pdf?token=IhAEhvDhe4FAvXrDRl&fe=true>

¹² UNEP.2024. Global Framework on Chemicals <https://www.chemicalsframework.org/page/text-global-framework-chemicals>

¹⁴ FAO.2022. Report of the 15th FAO/WHO Joint Meeting on Pesticide Management <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc5071en>

- использовать при управлении использованием пестицидов подход, основанный на правах человека;
- б) *рекомендовать* ФАО совместно с ВОЗ и профильными заинтересованными сторонами обеспечить координацию процесса обновления Кодекса для представления его на 30-й сессии КСХ.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Гу Баогэню (Baogen Gu),
старшему специалисту по сельскому хозяйству (вредные организмы и управление
использованием пестицидов)
Отдел растениеводства и защиты растений (NSP)
Тел.: +39 06570 53506

I. Общие сведения

1. Пестициды играют важную роль в сельском и лесном хозяйстве, а также здравоохранении, способствуя росту производства продовольствия и уменьшению потерь до и после уборки урожая, а также предотвращению трансмиссивных болезней и борьбе с ними. Правильное использование пестицидов способно обеспечить защиту культур от вредителей и болезней. Однако пестициды могут также оказывать негативное влияние на здоровье человека и состояние окружающей среды. Для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) следует укреплять приемы рационального использования пестицидов, чтобы сводить к минимуму риски на всех этапах их жизненного цикла.

2. Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов (Кодекс) содержит нормы поведения и рекомендации по рациональному их использованию. Его положения особенно полезны для стран, где законодательство, регулирующее использование пестицидов, недостаточно проработано, устарело или даже отсутствует. Положения Кодекса широко применяются почти всеми государствами-членами, и он играет определяющую роль в организации рационального использования пестицидов во всем мире¹⁵. Однако в используемом в настоящее время издании Кодекса выявлен ряд значительных пробелов, которые необходимо незамедлительно и целенаправленно исправить. Речь, в частности, идет о важности учета особых рисков для коренных народов, включении подхода, основанного на правах человека, согласовании его положений со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и ЦУР, а также об учете самых последних событий, вытекающих из решений пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-5) и положений Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (ГРПБ).

3. Руководствуясь призывом Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов (ПФКН ООН)¹⁶, Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов¹⁷ и рекомендацией Совместного совещания ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов (ССУИП) 2022 года¹⁸, ФАО и ВОЗ приняли решение начать процесс обновления Кодекса, чтобы восполнить упомянутые выше пробелы и отразить современное состояние мировых процессов в области управления использованием пестицидов.

II. Обоснование предложений по обновлению

A. Последствия использования пестицидов для коренных народов и их прав

4. Коренные народы пользуются особым режимом правовой защиты в рамках международного права¹⁹, поскольку присущие им права человека носят особый и коллективный характер, а сами они тесно связаны со своими землями, территориями и природными ресурсами. В силу своего тесного взаимодействия с окружающей средой коренные народы

¹⁵ WHO.FAO 2018 Report of the survey on Global situation of pesticide management in agriculture and public health <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/722bf1b2-bdd1-454d-b51b-5bfd59fb8ce5/content>

¹⁶ Пункт 82 документа E/C.19/2022/11, Постоянный форум по вопросам коренных народов. Доклад о работе двадцать первой сессии (25 апреля – 6 мая 2022 года); пункт 81 документа E/2023/43-E/C.19/2023/7, Постоянный форум по вопросам коренных народов. Доклад о работе двадцать второй сессии (17–28 апреля 2023 года).

¹⁷ ГА ООН.2022 A/77/183 пункты 123 с) и 125 а) доклада "Последствия для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов" Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса Орельяны.

¹⁸ FAO & WHO. 2023. Report of the 15th FAO/WHO Joint Meeting on Pesticide Management – Rome, Italy and online 15–18 November 2022. Rome <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc5071en>

¹⁹ "...лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право без какой-либо дискриминации пользоваться всеми правами человека, признанными в международном праве, и что коренные народы обладают коллективными правами, которые абсолютно необходимы для их существования, благополучия и всестороннего развития как народов..." См. резолюцию A/RES/61/295, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 13 сентября 2007 года [без передачи в главные комитеты (A/61/L.67 and Add.1)].

особенно уязвимы для ущемления их прав в результате экологического ущерба. ([A/HRC/25/53](#))²⁰.

5. Коренные народы сталкиваются с нарастанием вызовов своим индивидуальным и коллективным правам, включая право на самоопределение, что негативно сказывается на состоянии их здоровья, окружающей среды и на их связях с территориями и природными ресурсами, которыми они пользуются. Последствия воздействия пестицидов особенно серьезны для женщин коренных народов, которые зачастую занимаются сбором дикорастущих видов в полях и лесах и являются участниками рационального использования территорий. Беременные женщины коренных народов часто контактируют с зараженными угожьями, в результате чего увеличиваются риски возникновения проблем со здоровьем в период беременности, включая мертворождения, выкидыши, рождение детей с пониженным весом и передачу токсинов плоду с кровотоком. Дети коренных народов также подвергаются серьезному воздействию, в результате чего отмечается замедление роста и развития, в том числе эндокринной и иммунной систем. Коренные народы часто страдают от воздействия пестицидов, в том числе высокоопасных пестицидов (ВОП), используемых на соседних территориях без соблюдения их признанного международно-правовыми документами по вопросам прав человека права на свободное, предварительное и осознанное согласие.

6. Защиту коренных народов от опасных материалов обеспечивает Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН)²¹. В соответствии со статьей 19 ДПКН ООН, "Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать". В статье 29 конкретно признается право коренных народов на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель, территорий и ресурсов, и устанавливается, что государства принимают действенные меры по недопущению хранения опасных материалов на землях или территориях коренных народов или их вывоза на земли или территории коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия, а также по осуществлению программ мониторинга, сохранения и восстановления здоровья коренных народов, подвергшихся негативному воздействию таких материалов. Право на свободное, предварительное и осознанное согласие является краеугольным камнем международного законодательства в отношении прав коренных народов, поскольку оно расширяет область применения ряда других прав, например, прав на информацию, достижения науки, земельные ресурсы, доступ к правосудию, значимое участие и на чистую, безопасную и устойчивую окружающую среду.

7. На своей 21-й сессии ПФКН ООН призвал ФАО и ВОЗ пересмотреть Кодекс и внести в него поправки для его согласования с положениями ДПКН ООН и стандартами защиты Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 169, обратившись к ним в пункте 82 со следующим призывом: "Постоянный форум призывает ФАО и ВОЗ внести поправки в Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов с учетом принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов"²².

8. Для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соблюдения международно-правовых и других согласованных обязательств, при

²⁰ ГА ООН: 2013. A/HRC/25/53. Доклад Независимого эксперта по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Джона Х. Нокса. Пункт 76

<https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FHRC%2F25%2F53&Language=E&DeviceType=Desktop>

²¹ Генеральная Ассамблея ООН, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; резолюция A/RES/61/295, принятая Генеральной Ассамблеей 2 октября 2007 года; статья 19 и статья 29.

²² ПФКН ООН. 2022. Доклад о работе двадцать первой сессии (25 апреля — 6 мая 2022 года) E/2022/43-E/C.19/2022/11

<https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=E%2F2022%2F43&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

обновлении Кодекса следует учесть обеспокоенности и призывы органов ООН и правозащитных механизмов и отразить в нем подход, основанный на правах человека.

В. Применение подхода, основанного на правах человека, при управлении использованием пестицидов

9. Права человека имеют определяющее значение для мандатов ФАО и ВОЗ. Обязанность ФАО и ВОЗ как специализированных учреждений Организации Объединенных Наций соблюдать и обеспечивать права человека вытекает из статьи 55 Устава Организации Объединенных Наций, в которой устанавливается, что: "[...] Организация Объединенных Наций содействует: [...] всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии"²³. Для ФАО, в частности, центральное место занимает право на достаточное питание и улучшение условий жизни сельского населения, поскольку эти положения отражены в Преамбуле и основных целях Устава ФАО²⁴. Подобным же образом, существенную роль для ВОЗ играет право на наивысший достижимый уровень здоровья, отраженный в Преамбуле Устава ВОЗ (1948 год)²⁵.

10. Согласно международному праву в области прав человека, государства-члены обязаны принимать активные меры для предотвращения подверженности воздействию опасных веществ²⁶. Правовые обязательства и международные нормы защиты вытекают из прав человека, включая – помимо других прав, закрепленных в международных договорах и международно-правовых документах по правам человека, включая резолюции ГА ООН – право человека на жизнь, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, право на достаточное питание, а также право каждого на справедливые и благоприятные условия труда²⁷.

11. Историческое признание права на чистую, безопасную и устойчивую окружающую среду в качестве одного из прав человека²⁸ является решающим поворотным моментом, определяющим подход и направленность действий государств-членов по формированию более устойчивых с точки зрения экологии, экономики и социальных аспектов агропродовольственных систем. В 2022 году в резолюции A/76/L.75 ГА ООН было признано, что "небезопасное обращение с химическими веществами и отходами [...] препятствует пользованию чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой и [...] имеет негативные последствия, как прямые, так и косвенные, для эффективного осуществления всех прав человека". Вопросы управления использованием пестицидов самым тесным образом связаны с этими правами.

12. Группы населения, находящиеся в уязвимом положении, особо подвержены рискам воздействия пестицидов, включая ВОП. Эти группы подлежат усиленной защите в соответствии с международно-правовой базой прав человека. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, учреждения системы ООН, включая ФАО и ВОЗ, обязались оказывать поддержку странам в достижении ЦУР. Подход, основанный на правах человека, является одним из шести основополагающих принципов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития²⁹. Государствам-членам следует обращать особое внимание на положение уязвимых

²³ Статья 55 Главы IX Устава Организации Объединенных Наций <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter>

²⁴ См. Преамбулу Устава ФАО <https://www.fao.org/3/mp046r/mp046r.pdf>

²⁵ См. Устав ВОЗ <https://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd48/basic-documents-48th-edition-ru.pdf?ua=1#page=9>

²⁶ A/74/480, Доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов.

²⁷ A/HRC/34/48, Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание. 24 января 2017 года.

²⁸ Резолюция A/76/L.75 Генеральной Ассамблеи ООН от 26 июля 2022 года. Эта резолюция, составленная на основе [подобного документа, принятого](#) в 2021 году [Советом по правам человека](#), (A/HRC/48L.23/Rev.1), призывает государства, международные организации и предприятия активизировать усилия по обеспечению чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды для всех.

²⁹ Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (на английском, испанском и французском языках). 2019 год <https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>

групп населения, включая детей, женщин, коренные народы, группы меньшинств, беженцев, мигрантов, работников сельских районов, инвалидов, престарелых и лиц, живущих в условиях нищеты.

13. Применение подхода, основанного на правах человека, при управлении использованием пестицидов гарантирует соблюдение принципов универсальности и недискриминации и обеспечивает принятие решений в этой области исходя из интересов человека. Его применение также направлено на предотвращение вреда и формирование процессов подотчетности на основе наращивания потенциала правительств в вопросах защиты и гарантий прав человека в отношении групп, интересы которых затрагиваются в результате производства, продажи и использования пестицидов, а также на основе обеспечения обязательного проведения комплексного анализа рисков, связанных с предприятиями, занимающимися пестицидами, в интересах соблюдения прав человека. Юридические обязательства государств-членов, вытекающие из подхода, основанного на правах человека, включая право на достаточное питание, право на чистую, безопасную и устойчивую окружающую среду, право на наивысший достижимый уровень здоровья и другие права, неразрывно связаны с концепцией устойчивости. Поэтому в своей работе по тематике управления использованием пестицидов ФАО и ВОЗ будут руководствоваться необходимостью поощрения и защиты прав человека.

С. Обеспечение согласованности положений Кодекса поведения с профильными глобальными процессами

Переход к агропродовольственным системам, соответствующим принципам устойчивости, и внедрение подхода "Единое здоровье"

14. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы осуществляется по 20 приоритетным направлениям осуществления программы (ПНОП) и охватывает 18 важнейших факторов, определяющих развитие агропродовольственных систем. Прямое отношение к рациональному управлению использованием пестицидов имеют, например, сбыт ресурсов для ведения сельского хозяйства, изменение тенденций в плане последствий вредителей и болезней, устойчивость к противомикробным препаратам, безопасность пищевых продуктов и более полезная для здоровья структура питания³⁰.

15. Пестициды используются для защиты скота и растений в целях повышения продуктивности и рентабельности хозяйств. Однако неправильно организованное управление использованием пестицидов неблагоприятно влияет на состояние культур и оказывает негативное воздействие на здоровье людей и окружающей среды. Кроме того, остатки пестицидов в пищевых продуктах могут вредить здоровью потребителей и отрицательно сказываться на мировой торговле продукцией сельского хозяйства. Избыточное или неправильное использование противомикробных пестицидов приводит к формированию устойчивости к противомикробным препаратам. Рациональное управление использованием пестицидов вносит непосредственный вклад в достижение следующих ПНОП: по направлению "Улучшение производства" – УП 1 "Зеленые инновации", УП 3 "Единое здоровье"; по направлению "Улучшение качества питания" – УП 3 "Безопасные пищевые продукты для всех", УП 5 "Прозрачность рынков и торговли"; и по направлению "Улучшение состояния окружающей среды" – УОС 3 "Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства". Для достижения целей Стратегической рамочной программы ФАО на 2020–2031 годы предусматривается укрепление управления использованием пестицидов на основе инновационного в большей мере основанного на сотрудничестве подхода. Поэтому предлагаемое обновление Кодекса нацелено на действенную поддержку преобразования в целях формирования устойчивых агропродовольственных систем.

³⁰CL 165/3 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/60e9f17b-2c7e-47c5-969a-029fdd137707/content>

Ход реализации мер на глобальном уровне в области управления использованием агрохимикатов

16. На глобальном уровне происходит целый ряд процессов, относящихся к управлению использованием пестицидов. В частности, растет признание того, что использование ВОП влечет за собой непропорционально высокие негативные последствия для здоровья человека и состояния окружающей среды. Использование ВОП по-прежнему является одной из острых проблем для многих стран с низким и средним уровнем дохода (СНСД), в силу их широкого использования, негативного влияния на здоровье человека и состояние окружающей среды, а также недостаточно развитого законодательства для обеспечения действенной защиты населения и окружающей среды этих стран от вредных последствий их использования³¹.

17. В условиях применения ВОП, и исходя главным образом из их воздействия на здоровье человека и состояние окружающей среды, для уменьшения наносимого ими вреда в последнее время было принято несколько целевых планов и резолюций глобального уровня. В сентябре 2023 года на МКРХВ-5 была принята Глобальная рамочная программа по химикатам (ГРПХ) в интересах освобождения мира от вредных химических веществ и отходов³² ГРПХ содержит Задачу А7, которой предусматривается, что "к 2035 году заинтересованные стороны примут действенные меры для поэтапного отказа от использования высокоопасных пестицидов в сельском хозяйстве, где связанные с этим риски не были адекватным образом нейтрализованы, и где имеются более безопасные и доступные альтернативы; они также содействуют переходу к использованию этих альтернатив и предоставляют возможности для этого". В число утвержденных на МКРХВ-5 задач, имеющих отношение к вопросам Кодекса, входят задачи, предусматривающие предотвращение незаконной торговли химикатами (Задача А4), регулирование экспорта запрещенных на национальном уровне химикатов (Задача А5) и реализацию Гармонизированной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химикатов (ГГС) (Задача В6)

18. В марте 2024 года шестая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА-6) приняла резолюцию UNEP/EA.6/L.14³³ "Высокоопасные пестициды", в которой она призвала заинтересованные стороны, включая государства-члены, принять в соответствии с Задачей А7 ГРПХ действенные меры для поэтапного отказа от использования ВОП в сельском хозяйстве, а также предложила государствам-членам и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам присоединиться к добровольному многостороннему Глобальному альянсу по ВОП в рамках ГРПХ в интересах освобождения мира от вредных химических веществ и отходов³⁴.

Решение вопросов, касающихся связанных с биобезопасностью рисков для биоразнообразия

19. Сектор сельского хозяйства в значительной степени зависит от состояния биоразнообразия, его составляющих и экосистемных функций и услуг, предоставляемых организмами. В то же время, сельское хозяйство – один из главных факторов утраты биоразнообразия³⁵. Интенсивное использование земельных, водных и внешних ресурсов, таких как пестициды, создает тяжелую нагрузку на живые организмы, обитающие как в наземных, так и в водных экосистемах. Неправильное использование пестицидов приводит к загрязнению почв и воды, а также оказывает негативное влияние на организмы в результате деградации биоразнообразия и снижения функциональности экосистем, включая негативные последствия для услуг опыления. Эти негативные последствия пестицидов для биоразнообразия и

³¹ van den Berg, H., Gu, B., Grenier, B., Kohlschmid, E., Al-Eryani, S., da Silva Bezerra, H.S., Nagpal, B.N., Chanda, E., Gasimov, E., Velayudhan, R. and Yadav, R.S., 2020. Pesticide lifecycle management in agriculture and public health: Where are the gaps?. *Science of the Total Environment*, 742, p.140598.

³² UNEP. Global Framework on Chemicals <https://www.chemicalsframework.org/events/iccm5> (n. 6)

³³ UNEP. NEP/EA.6/L.14 <https://www.unep.org/environmentassembly/unea6/outcomes>

³⁴ *ibid* <https://www.chemicalsframework.org/events/iccm5> (n. 6)

³⁵ Oakley, J.L. and Bicknell, J.E., 2022. *The impacts of tropical agriculture on biodiversity: A meta-analysis. Journal of Applied Ecology*, 59 (12), pp.3072-3082

экосистемных услуг и являются причиной серьезной озабоченности во всем мире в связи с утратой биоразнообразия в результате использования пестицидов.

20. В декабре 2022 года 15-я Конференция Сторон (КС-15) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) на основании решения 15/4 утвердила Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия (ГРПБ). ГРПБ предусмотрена Задача 7 : "Уменьшить к 2030 году связанные с загрязнением риски и негативные последствия загрязнений из любых источников до уровней, не наносящих вреда биоразнообразию и экосистемным функциям и услугам, с учетом факторов их накопления, в том числе: [...] ; уменьшив не менее чем вдвое общие риски использования пестицидов и высокотоксичных химикатов в том числе за счет комплексной борьбы с вредителями на научной основе, с учетом соображений продовольственной безопасности и источников средств к существованию [...]". Эта задача имеет прямое отношение к Кодексу, особенно с учетом чрезмерного использования пестицидов с сельском хозяйстве. Предлагаемое обновление Кодекса нацелена на решение этих вопросов в свете задач ГРПБ по уменьшению негативных последствий использования пестицидов для биоразнообразия и функционирования экосистем.

III. Предлагаемые механизмы осуществления и промежуточные показатели

21. Предлагается проводить работу по обновлению Кодекса под руководством ФАО в тесном взаимодействии с ВОЗ, которую будет обеспечивать рабочая группа в составе секретариата ССУИП ФАО/ВОЗ, Служба ФАО по вопросам права, регулирующего развитие (LEGN), и профильных сотрудников Группы по вопросам коренных народов (PSUI), а также Отдела инклюзивного преобразования сельских районов и гендерного равенства (ESP) ФАО. Эту работу ФАО и ВОЗ будут также обеспечивать ССУИП, ЮНЕП и другие заинтересованные стороны, руководствуясь директивными указаниями 29-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ), а в межсессионный период – любыми другими необходимыми дальнейшими указаниями Бюро КРХ.

22. Процесс обновления Кодекса предполагается завершить в указанные ниже сроки; он предполагает следующие основные этапы:

- рекомендации 29-й сессии КСХ по обновлению Кодекса (сентябрь 2024 года);
- обсуждение и согласование в ССУИП ФАО/ВОЗ основных вопросов, требующих пересмотра, исходя из директив 29-й сессии КСХ, и учреждение предлагаемой рабочей группы по обновлению Кодекса (октябрь 2024 года);
- консультации на уровне ССУИП ФАО/ВОЗ и предлагаемой рабочей группы относительно обновления Кодекса в соответствии с указаниями 29-й сессии КСХ (октябрь 2024 – октябрь 2025 года);
- обсуждение и согласование на 18-й сессии ССУИП ФАО/ВОЗ обновленной редакции (октябрь 2025 года);
- проведение более широких консультаций с профильными учреждениями системы ООН, членами и заинтересованными сторонами ФАО, в том числе на национальном, субрегиональном и региональном уровнях (до марта 2026 года);
- проведение совместного совещания ССУИП и Бюро КРХ для рассмотрения и согласования проекта обновленного Кодекса (к апрелю 2026 года);
- представление 30-й сессии КСХ для обсуждения и утверждения (сентябрь 2026 года); и
- представление на рассмотрение Конференции ФАО 2027 года.