Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture

Fonds Communautaires de Contingence

L'épargne comme instrument de résilience

Vulnérabilité et risques climatiques en Amérique centrale

L'Amérique centrale est une des régions du monde les plus exposées et vulnérables aux aléas climatiques. En raison de leur situation géographique autant que des caractéristiques géotechniques, les pays d'Amérique centrale sont particulièrement exposés à une grande variété de catastrophes naturelles telles que les inondations, ouragans, sécheresses, tremblements de terre et glissements de terrain.

Une des zones les plus exposées et vulnérables d'Amérique centrale est le «couloir de sécheresse» ou «Corredor seco», incluant une large zone s'étendant au Guatemala, Salvador, Honduras et Nicaragua aussi bien que certaines zones du Costa Rica et du Panama.

Cette zone est régulièrement frappée par la sécheresse et plus particulièrement affectée par des précipitations de plus en plus irrégulières. Sur cinq récoltes, trois souffrent de pertes significatives et il est rare que ces récoltes soient suffisantes pour satisfaire les besoins alimentaires d'une famille, en considérant qu'en moyenne 62% de la population de la zone vit de la production de céréales de base.

L'épargne, un instrument de résilience

En prenant en compte les risques constants de catastrophes agro-climatiques dans le « corredor seco », les autorités locales et nationales du Guatemala et du Honduras ont travaillé sur un projet de renforcement des capacités des associations de producteurs agricoles. Ce projet, développé depuis 2011 avec la FAO puis avec le soutien de la Coopération Belge à partir de 2013, tend à l'amélioration des capacités de gestion des risques et au renforcement de la résilience à travers les Fonds Communautaires de Contingence (FCC).

Les FCC sont un mécanisme innovant de protection des risques et de transferts financiers, qui fonctionnent comme une assurance agricole pour ceux qui n'ont pas accès aux systèmes financiers traditionnels.

L'expérience des FCC décrite dans cette brochure correspond au travail réalisé à travers le projet «Préparation communautaire intégrée pour le développement de la résilience des associations de producteurs en zones à haut risque au Honduras et Guatemala».

Les Fonds Communautaires de Contingence

Les FCC constituent un fond géré par une association de producteurs en vue de soutenir ses membres en cas d'urgence et de financer des activités susceptibles d'atténuer les problèmes rencontrés par les familles les plus vulnérables et touchées par des évènements imprévisibles comme la sécheresse, les ouragans, inondations, tremblements de terre et autres évènements extrêmes.

Les FCC sont destinées aux foyers n'ayant pas accès aux marchés formels de financement et d'assurance pour protéger leurs moyens de subsistance.

Les FCC assurent la pérennité des moyens de subsistance et facilitent l'accès au système d'épargne et crédit de l'association.

Activités pouvant être financées par les FCC

Les FCC peuvent financer une large gamme d'activités lorsque ces dernières sont approuvées par le conseil d'administration de l'association. Parmi ces activités, nous pouvons mentionner l'achat d'intrants pour une nouvelle saison agricole lors des pertes de récolte, les dépenses des familles en situation d'urgence, les activités productives et commerciales rentables fournissant un revenu lorsque la communauté a perdu ses sources de revenus, etc…

Accès aux FCC

Les membres de l'association ont accès aux FCC à un taux d'intérêt variant entre 3% et 5% suivant les associations. Dans certains cas, les personnes extérieures à l'association peuvent bénéficier des FCC afin de faire face à des situations d'urgence bien que les taux d'intérêts soient supérieurs. Les FCC ont la particularité d'être un fond de solidarité pour les sinistrés et donc de présenter des taux d'intérêt inférieurs aux crédits ordinaires.

© Comunica/Naobi Cáceres

© Comunica/Naobi Cáceres

© Comunica/Naobi Cáceres

© Comunica/Gerardo Martínez

Conditions de fonctionnement des FCC

Bonnes pratiques agricoles: une condition nécessaire pour que les membres de l'association aient accès aux FCC est l'adoption d'un certain nombre de bonnes pratiques agricoles pour la gestion des risques, par exemple, la fin du brûlis, la valorisation des chaumes, les haies vives, les systèmes agroforestiers, les banques communautaires de semences natives, les jardins maraîchers, la prophylaxie des volailles, l'hygiène des foyers et les méthodes de purification de l'eau pour la consommation humaine.

Activités génératrices de revenus: chaque association élabore un plan d'activité pour le développement d'une activité communautaire parallèle qui génère des revenus, recapitalise et soutient durablement le fond communautaire.

Système d'alerte précoce: les FCC s'activent lorsque la communauté déclare une situation d'urgence identifiée grâce à un système d'alerte précoce. Ce système est un outil alimenté par des commissions communautaires qui évaluent la disponibilité des aliments, leur accès, leur consommation et la gestion du risque.

Plans de gestion du risque de catastrophe: ils s'élaborent pour mieux cerner les aléas et vulnérabilités afin que les membres de l'association aient les moyens de prévenir et se préparer et répondre aux catastrophes.

Gestion et administration du fond: la durabilité des FCC dépend aussi d'une bonne gestion et d'une bonne administration. Pour cela, chaque association possède ses statuts, règlements et son organisation interne. De plus, ses membres sont habilités à l'administration de prêts et à la gestion transparente de fonds communautaires.

Résultats de l'expérience du projet

Familles bénéficiaires

Au Guatemala, le projet s'est développé avec les familles membres de 22 associations de producteurs agricoles (formelles ou informelles). Par ailleurs, en Honduras, les familles d'agriculteurs participant sont membres de 28 caisses rurales (cajas rurales) reconnues par la législation nationale. Toutes les associations disposent d'un règlement, de statuts et d'activités de prêts et d'épargne antérieurs au projet.

Autant en Honduras qu'au Guatemala, les femmes jouent un rôle fondamental dans la pérennité des FCC: leur participation est majoritaire et elles veillent au respect du paiements des prêts accordés.

Mise en place financière des FCC en Honduras et au Guatemala

Dans les deux pays, il a été demandé aux membres des associations et des caisses rurales, de contribuer à la distribution des intrants agricoles lors des projets de la FAO et du gouvernement (semences, engrais, etc...). Ces contributions ont constitué la première partie du fond des FCC (40%). Une autre partie des FCC (40%) provient du projet mené par la FAO. Les 20% restant ont été constitués et se capitalisent en continu grâce aux activités génératrices de revenus développées par chaque association, parmi lesquelles: la production de tissus artisanaux, les boutiques communautaires pour la vente de vivres, le décorticage des graines de courge, la production de champignons, l'élevage de poussins, un magasin de produits agricoles ou la production maraichère.

© Comunica/Gerardo Martinez

Activation des FCC au Guatemala et Honduras

Au Guatemala, l'activation des FCC est sous la responsabilité du conseil d'administration de l'association à travers le système d'alerte précoce appelé «sites sentinelle» (sitio centinela) qui est constitué de quatre commissions. Ces derniers évaluent la disponibilité et l'accès des aliments, leur consommation et la gestion des risque de catastrophe. A partir de ces informations, l'assemblée se réunit afin de prendre la décision de déclaration de l'état d'urgence.

En Honduras, les FCC sont activés lorsque l'état d'urgence est déclaré par la Commission Permanente de Contingence (COPECO, au niveau national), l'unique institution autorisée par la loi à déclarer l'état d'urgence. Pour cela, au niveau local, les membres du Comité d'Urgence Local (CODEL) définissent l'état d'urgence à partir du système d'alerte précoce pour les crises alimentaires (SATCA) et informent le Comité d'Urgence Municipal (CODEM) de la nécessité d'une déclaration officielle d'état d'urgence par le COPECO.

Dans ces deux pays, les associations ont été équipées d'un pluviomètre et d'un thermomètre pour le contrôle du volume de précipitation mensuelle et de la température moyenne.

Durabilité des FCC au Guatemala et Honduras

Le financement des activités par les FCC diffère aussi d'un pays à l'autre. Les associations du Guatemala ont établi leurs propres méthodologies et plans de travail afin d'investir dans des projets communautaires productifs qui ont fourni du travail durant les mois sans récolte à cause de la sécheresse. En Honduras, le fond a surtout été investi dans des projets ou activités individuels des membres de l'association, à condition qu'ils concernent une situation d'urgence.

Les FCC impliquent les autorités locales et nationales. Ces activités contribuent à ce que les gouvernements des deux pays proposent une participation de l'Etat aux fonds des FCC.

Pour plus d'informations:
Bureau de la FAO pour l'Amérique centrale
Edificio 238, Ciudad del Saber Panama
Tel. +507 301 0326
Email: fao-slm@fao.org

THE BELGIAN DEVELOPMENT COOPERATION .be
Gobierno de Guatemala
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
Gobierno de la República de Honduras
Secretaría de Agricultura y Ganadería

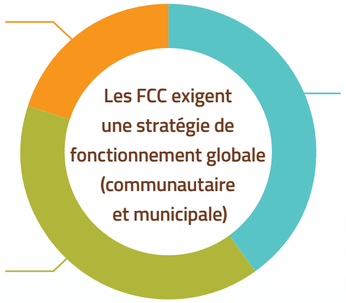
© FAO, 2016
I5623F/1/10.16

Fonds Communautaires de Contingence

dans le «Corredor seco» d'Amérique centrale

Comment se sont constituées les Fonds Communautaires de Contingence dans le cadre du projet?

40%
De contribution financière par les membres de l'association



20%
De capitalisation constante grâce aux bénéfices des activités productives de la communauté développées par chaque association

40%
De donation du projet de donation de la FAO

Quelles activités peuvent être financées par les FCC?

Lorsqu'elles sont approuvées par le conseil d'administration de l'association, les FCC peuvent financer diverses activités. Au Guatemala, plusieurs projets productifs communautaires ont été adoptés durant la saison sèche. En Honduras, au contraire, ce sont des projets individuels qui ont été financés.

Achats d'intrants pour une nouvelle saison agricole lors d'une perte de récole

Dépenses des familles et foyers en situation d'urgence

Activités productives et commerciales rentables lorsque la communauté a perdu ses sources de revenus

L'accès aux FCC

Tous les membres de l'association ont accès aux fonds.

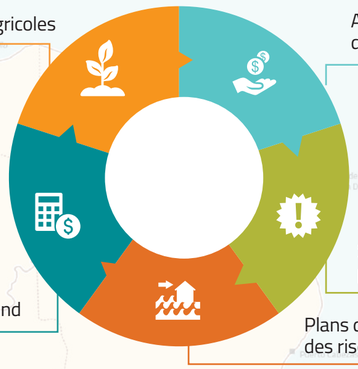
Taux d'intérêt variant entre 3% et 5%
3%-5%

Les personnes extérieures au groupe peuvent présenter une demande d'accès aux FMC en cas d'urgence.

Les femmes sont fondamentales au sein des Fonds Communautaires de Contingence

71%
71% des membres participant au projet sont des femmes. Elles veillent à la pérennité de la FCC et au paiement des prêts accordés.

Cinq éléments de base afin d'établir les Fonds Communautaires de Contingence:



Bonnes pratiques agricoles

Activités génératrices de revenus

Système d'alerte précoce

Plans de gestion des risques

Gestion et administration du fond

Comment recapitaliser et pérenniser les Fonds Communautaires de Contingence?

Chaque association développe un plan d'action et une activité productive au sein de la communauté, permettant ainsi la création du fond tout autant que sa recapitalisation et sa pérennisation. Quelques exemples:

- Production de champignons
- Décorticage des graines de courges
- Elevage de poules pondeuses
- Boutique de produits agricoles et de consommation
- Production maraichère

Les autorités municipales et le gouvernement central peuvent appuyer la pérennisation du fond des FCC à travers des actions et politiques d'aide.

1 098 **familles soutenues au Guatemala**

4 municipalités de Baja Verapaz:
1. Cubulco
2. Rabinal
3. San Miguel Chicaj
4. Santa Cruz El Chol

22 **associations de producteurs**

1 794 **familles soutenues au Honduras**

4 municipalités de **Choluteca**:
1. San Antonio de Flores
2. San José
3. San Isidro
4. Pespire

28 **caisses rurales**

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture

LA COOPÉRATION BELGE AU DÉVELOPPEMENT .be

Gobierno de Guatemala
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

Gobierno de la República de Honduras

Secretaría de Agricultura y Ganadería

Photographie en couverture: freepik.com. | Design: Comunica