



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Рим, 16–20 июля 2018 года

РАСШИРЕНИЕ МАСШТАБОВ ПРИМЕНЕНИЯ АГРОЭКОЛОГИИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Итоги второго Международного симпозиума и последующие шаги

Резюме

Учитывая рост интереса к агроэкологии, которая обеспечивает комплексный подход к достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), ФАО провела в 2014 году в Риме Международный симпозиум по агроэкологии в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания, а в период 2015–2017 годов также серию региональных семинаров с участием многочисленных заинтересованных сторон¹. На этих семинарах были представлены фактические данные, свидетельствующие о том, как агроэкологические подходы и инновации при наличии соответствующих благоприятных условий могут эффективно стимулировать переход к устойчивым методам ведения сельского хозяйства и развития продовольственных систем. На семинарах были также приведены указания на имеющиеся недостатки и проблемы и подчеркнута необходимость дальнейшего включения агроэкологических подходов в программу работы ФАО в целях расширения масштабов применения агроэкологии на всех уровнях. Следуя рекомендациям государств-членов и опираясь на результаты этого процесса, ФАО организовала второй Международный симпозиум по агроэкологии, который состоялся 3–5 апреля 2018 года в Риме. В ходе симпозиума были обобщены и консолидированы итоги первого симпозиума и региональных семинаров, и в сотрудничестве с основными партнерами был дан старт "Инициативе по расширению масштабов применения агроэкологии", призванной обеспечить переход от диалога к действиям для достижения ЦУР.

¹ Итоги данных семинаров освещены в публикации "Catalyzing dialogue and cooperation to scale up agroecology: Outcomes of the FAO regional seminars on agroecology – Summary". <http://www.fao.org/3/I9035EN/i9035en.pdf>

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

В настоящем документе кратко изложены основные итоги второго Международного симпозиума по агроэкологии и приведен обзор "Инициативы по расширению масштабов применения агроэкологии" (далее по тексту – Инициатива). В нем также подчеркнута необходимость непрерывной поддержки в целях дальнейшего укрепления агроэкологических подходов на уровне программы работы ФАО и обеспечения эффективного и согласованного осуществления Инициативы.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Количество производимого в мире продовольствия более чем достаточно для того, чтобы накормить всех, однако 815 миллионов человек страдают от голода. Как отмечено в ЦУР2, обеспечение продовольственной безопасности требует применения целостного подхода к борьбе со всеми формами неполноценного питания, обеспечения должной продуктивности и доходов мелких производителей продовольствия, повышения устойчивости систем производства пищевых продуктов к неблагоприятным внешним воздействиям, а также устойчивого использования биоразнообразия и генетических ресурсов.
2. Агроэкология, являясь неотъемлемой частью Общей концепции устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО, – это ключевой целостный ответ на многочисленные и взаимосвязанные вызовы, с которыми сталкиваются продовольственные системы, включая сохраняющиеся явления нищеты и голода в контексте деградации природных ресурсов, утраты биоразнообразия и изменения климата. В основе агроэкологии лежит применение экологических принципов – таких как утилизация и переработка, рациональное и более экономное использование ресурсов при производстве, диверсификация, интеграция, охрана здоровья почв и использование синергетических связей – для создания сельскохозяйственных систем, предусматривающих более тесную взаимосвязь между растениями, животными, людьми и окружающей средой с должным учетом социальных аспектов, имеющих значение для построения устойчивой и справедливой продовольственной системы.
3. Агроэкологические подходы и инновации основаны на совместном формировании знаний, объединяющем науку с традиционными, практическими и местными знаниями производителей. Агроэкология расширяет права и возможности производителей и местных сообществ как ключевых проводников преобразований.
4. Объективные данные свидетельствуют о том, что агроэкологические инновации способствуют переходу от традиционной модели использования питательных веществ к их многократному использованию посредством оптимизации природных процессов, таких как биологическое связывание азота и микоризные связи, что способствует совершенствованию экосистемных услуг в целом.
5. Более диверсифицированные производственные системы также могут повышать устойчивость к изменению климата и расширять разнообразие фермерских источников дохода, внося вклад в снижение экономических рисков и искоренение нищеты.
6. В ответ на вышеперечисленные вызовы и растущую заинтересованность в агроэкологии, ФАО провела в 2014 году в Риме Международный симпозиум по агроэкологии в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также в период 2015–2017 годов серию региональных семинаров с участием многочисленных заинтересованных сторон². На этих семинарах были представлены фактические данные,

² Итоги данных семинаров освещены в следующих публикациях:

Catalyzing dialogue and cooperation to scale up agroecology: Outcomes of the FAO regional seminars on agroecology – Summary. <http://www.fao.org/3/I9035EN/i9035en.pdf>

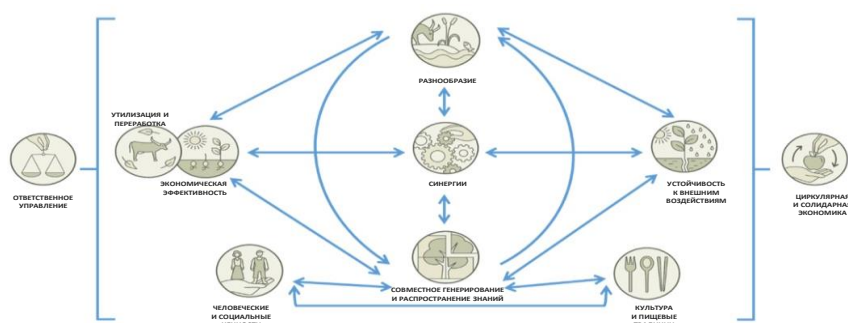
The 10 elements on agroecology, FAO 2018. <http://www.fao.org/3/I9037EN/i9037en.pdf>

свидетельствующие о том, как агроэкологические подходы и инновации при наличии соответствующих благоприятных условий могут эффективно стимулировать переход к устойчивым методам ведения сельского хозяйства и развития продовольственных систем. Участники семинаров также отметили имеющиеся недостатки и проблемы и подчеркнули необходимость дальнейшего включения агроэкологических подходов в программу работы ФАО в целях расширения масштабов применения агроэкологии на всех уровнях.

7. Участники семинаров подчеркнули, что агроэкологические принципы и инновации еще не нашли широкого применения в качестве надлежащего компонента современных моделей развития сельского хозяйства. Об этом же свидетельствует недавняя публикация с итогами анализа Плана работы ФАО на 2018–2019 годы, согласно которым на агроэкологию приходится лишь 8% результатов, запланированных на 2018–2019 годы в целях поддержки перехода к устойчивому продовольственному обеспечению и ведению сельского хозяйства. При этом значительную часть (47%) работы ФАО, которая должна быть выполнена в 2018–2019 годах, можно ориентировать на расширение масштабов применения агроэкологии и на ускорение перехода к более устойчивому продовольственному обеспечению и сельскому хозяйству в целях поддержки стран в достижении ЦУР³.

8. По итогам региональных семинаров ФАО по агроэкологии – в целях оказания методической поддержки странам в преобразовании их систем продовольственного обеспечения и сельского хозяйства, широкомасштабного внедрения методов агроэкологии и достижения целей программы "Нулевой голод" и ЦУР – были сформулированы следующие 10 элементов⁴: разнообразие; синергии; экономическая эффективность; устойчивость к внешним воздействиям; утилизация и переработка; совместное формирование и распространение знаний (описание общих характеристик агроэкологических систем, практик и инновационных подходов); человеческие и социальные ценности; культурные и пищевые традиции (контекстные характеристики); циркулярная и солидарная экономика; ответственное управление (благоприятствующая обстановка).

Таблица 1. Десять элементов агроэкологии



³ Transitions towards sustainable food and agriculture, an analysis of FAO's 2018-2019 Work Plan. FAO, 2018. <http://www.fao.org/3/I9007EN/i9007en.pdf>

⁴ The 10 elements of agroecology, FAO 2018. <http://www.fao.org/3/I9037EN/i9037en.pdf>

9. Итоги семинаров были представлены руководящим органам ФАО. Участники 40-й сессии Конференции ФАО призвали Организацию *"продолжать проводить активную нормотворческую и научную работу с опорой на фактические данные, уделяя особое внимание таким вопросам, как агроэкология."* (С 2017/REP).

10. Следуя рекомендациям государств-членов, ФАО организовала второй Международный симпозиум по агроэкологии "Расширение масштабов применения агроэкологии для достижения целей в области устойчивого развития", который состоялся 3–5 апреля 2018 года в Риме. В ходе симпозиума в сотрудничестве с основными партнерами был дан старт "Инициативе по расширению масштабов применения агроэкологии", призванной обеспечить переход от диалога к действиям по наращиванию объема и расширению сферы использования агроэкологических подходов на всех уровнях в духе всеобъемлющих преобразований, заложенных в Повестке дня на период до 2030 года и ЦУР.

II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ВТОРОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СИМПОЗИУМА ПО АГРОЭКОЛОГИИ

11. Настоящий раздел содержит краткое изложение Резюме Председателя по итогам второго Международного симпозиума по агроэкологии, в котором осуществлена попытка Председателя запечатлеть все богатство вклада, внесенного различными заинтересованными сторонами и экспертами на протяжении работы симпозиума.

12. Прошедший 3–5 апреля 2018 года в Риме второй Международный симпозиум по агроэкологии собрал более 700 участников, в число которых вошли представители правительств 72 стран, около 350 негосударственных организаций и 6 организаций системы ООН. Участники обсудили решения, примеры из опыта и практические подходы, обладающие хорошим потенциалом для использования на более широкой основе. Они также поддержали идею о том, что пришло время расширить масштабы применения агроэкологии.

13. Концентрация внимания только на повышении урожайности и добычи все в большей мере рассматривается как ограниченный и экологически затратный подход, не обладающий необходимой устойчивостью. Широко признается, что достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует безотлагательного продвижения коренных преобразований в сфере производства, обработки, транспортировки, распределения и потребления продовольствия. По мнению многих экспертов, агроэкология дает множество преимуществ, в том числе для повышения уровня продовольственной безопасности и устойчивости к неблагоприятным внешним воздействиям, развития источников средств к существованию и местной экономики, диверсификации производства продовольствия и рационов, укрепления здоровья и улучшения питания населения, охраны природных ресурсов, биоразнообразия и экосистемных функций, повышения плодородия и здоровья почв, расширения прав и возможностей женщин, а также для сохранения местных культур и систем традиционных знаний.

14. Широко признана важность благоприятных законодательных и нормативных условий для преобразований, ведущих к устойчивому развитию сельского хозяйства и продовольственных систем. В качестве одного из перспективных подходов к содействию таким преобразованиям и их конкретизации все чаще рассматривается агроэкология. В ней уделяется

первоочередное внимание участию семейных фермерских хозяйств⁵, в частности мелких производителей продовольствия, а также женщин и молодежи, с расширением их прав и возможностей для участия в процессах формирования публичной политики. Это станет источником дополнительных стимулов для изменений политики, институциональных реформ и инвестиций в поддержку использования агроэкологии в целях преобразования продовольственных и сельскохозяйственных систем в направлении большей устойчивости.

15. В качестве основных компонентов агроэкологии рассматриваются такие меры, как содействие диверсификации фермерского производства, укрепление местных продовольственных систем, обеспечение справедливого доступа к земельным и экономическим ресурсам, а также бережное отношение к многочисленным особенностям культуры питания, существующим в мире.

16. Продвижение агроэкологии на уровне государственной политики уже осуществляется в 28 странах. Однако такая политика нередко является недостаточно эффективной вследствие отсутствия необходимых инструментов и ресурсов, а также в результате непоследовательности и рассогласованности с другими правовыми механизмами, что тормозит переход к устойчивому развитию. Кроме того, полезный эффект агроэкологических подходов практически не находит отражения в официальной статистике, и это затрудняет мониторинг прогресса в данной области и дальнейшую разработку надлежащих инструментов.

17. Важным результатом Симпозиума стал осуществленный совместно с основными партнерами на уровне ООН старт "Инициативы по расширению масштабов применения агроэкологии" (см. раздел III). Она призвана дать основное направление дальнейшего пути и стать стратегическим подходом к приоритизации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности к достижению ЦУР2. Однако Инициатива показывает, что агроэкология обладает способностью вносить вклад почти во все ЦУР, давая пример комплексного, всеобъемлющего и целостного подхода.

18. Итоги региональных процессов и второго Международного симпозиума по агроэкологии, а также и рабочие направления Инициативы легли в основу сохраняющейся приверженности ФАО делу развития агроэкологии, включая широкое признание необходимости оказывать поддержку странам и укреплять связи с другими заинтересованными сторонами в данном процессе с учетом местного контекста.

III. ИНИЦИАТИВА ПО РАСШИРЕНИЮ МАСШТАБОВ ПРИМЕНЕНИЯ АГРОЭКОЛОГИИ

19. Агроэкология отражает основные принципы Повестки дня на период до 2030 года, вносит прямой вклад в достижение многих ЦУР, в частности следующих: ликвидация нищеты (1) и голода (2); обеспечение высококачественного образования (4); достижение гендерного равенства (5); повышение эффективности использования водных ресурсов (6); содействие достойной трудовой занятости (8); обеспечение устойчивого потребления и производства (12); повышение климатической устойчивости (13); прекращение процесса утраты биоразнообразия (15).

⁵К представителям семейных фермерских хозяйств принято относить мелких и средних сельскохозяйственных производителей, включая крестьян, коренные народы, традиционные общины, рыбаков, фермеров в горных районах, скотоводов и многие другие группы, представляющие самые разные регионы и биомы мира. Они применяют разнообразные сельскохозяйственные системы и сохраняют практику использования традиционных пищевых продуктов, что способствует как сбалансированности рациона, так и защите агробиоразнообразия в мире (Платформа знаний о семейных фермерских хозяйствах ФАО, 2018).

20. Цель Инициативы – сопровождать и поддерживать национальные процессы перехода к агроэкологии посредством наращивания потенциала для формирования политики и технических возможностей на основе межстрановых синергий. Она будет способствовать развитию альянсов между различными заинтересованными сторонами, укреплению сетей, совместному генерированию и распространению знаний. В рамках Инициативы будут разрабатываться, внедряться и непрерывно совершенствоваться инструменты, методики и руководства в поддержку агроэкологических преобразований в странах в интересах достижения ЦУР. Такая поддержка будет осуществляться на различных уровнях, от распространения приемов передовой практики до укрепления благоприятных условий.

21. Преобразования требуют внедрения инноваций в политике, сельских учреждениях и партнерствах, а также в производстве, обработке, маркетинге, распределении и потреблении питательных пищевых продуктов, ведущих к устойчивости и справедливости во всех звеньях продовольственных и сельскохозяйственных систем. Для того чтобы расширить масштабы применения агроэкологии, необходимо преодолеть ряд ключевых трудностей и использовать открывающиеся возможности. Учитывая, что процесс преобразований займет длительное время, к их осуществлению следует приступить без дальнейшей задержки.

22. Усилия по реализации Инициативы будут сосредоточены на следующих трех направлениях:

Направление работы 1. Знания и инновации для устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем. В рамках Инициативы будет оказана поддержка местным и национальным усилиям по удовлетворению имеющихся потребностей путем коллективного генерирования знаний и проведения мероприятий по наращиванию потенциала и обучению. Она позволит укрепить потенциал на местах для устойчивого управления сельскохозяйственными экосистемами в условиях всех ландшафтов суши и моря путем оказания поддержки организациям производителей продовольствия, распространителям передовых сельскохозяйственных знаний и междисциплинарным научно-исследовательским структурам, что поможет странам в обеспечении продовольственной безопасности. Она также откроет возможности для обмена знаниями между странами и регионами, нуждающимися в новых решениях в ответ на изменение климата. Инициатива продемонстрирует полезные эффекты агроэкологии путем расширения доказательной базы, выявления пробелов в научных исследованиях и поддержки в сборе данных на национальном уровне.

Направление работы 2. Процессы разработки и проведения политики преобразований продовольственных и сельскохозяйственных систем. Инициатива поможет странам развивать политику в области агроэкологии с участием негосударственных субъектов. Она предоставит техническую поддержку странам в осуществлении агроэкологических преобразований, направленную на максимальное использование существующих международных инструментов и решений межправительственных органов, включая Повестку дня на период до 2030 года. Она явится стимулом для наращивания сотрудничества между учреждениями системы ООН в целях расширения их возможностей для поддержки процессов агроэкологических преобразований.

Направление работы 3. Выстраивание связей для осуществления коренных преобразований. Инициатива предусматривает совместную работу со всеми заинтересованными сторонами – правительствами, производителями, организациями, потребителями, гражданским обществом, сферой науки и частным сектором – и оказание поддержки сетям и платформам для обмена знаниями и проведения диалога на национальном, региональном и международном уровнях. В ней заложены гарантии сотрудничества и координации между учреждениями ООН.

23. Эффективное использование потенциала агроэкологии требует наличия системы согласованных действий и сотрудничества среди различных игроков. Инициатива позволяет решить эту задачу.
24. Инициатива будет опираться на накопленный опыт и известные сильные стороны. В ее реализации найдут свое отражение итоги международных и региональных симпозиумов по агроэкологии⁶ и результаты различных мер, принимаемых на национальном, региональном и международном уровнях. Инициатива станет ответом на призыв государств-членов *"продолжать проводить активную работу, ... уделяя особое внимание таким вопросам, как агроэкология"*⁷. Она объединит усилия многих партнеров и сторон, активно заинтересованных в вопросах агроэкологии, и построит новый, ориентированный на перспективу механизм действий.
25. Инициатива будет осуществляться на национальном, региональном и глобальном уровнях. Обмен национальным опытом в области агроэкологии будет осуществляться на уровне регионов и в глобальном масштабе. Поскольку все больше стран (а также провинций и муниципалитетов) проявляют активную заинтересованность в агроэкологии и обращаются в межправительственные органы за методической поддержкой процессов преобразований, в рамках Инициативы будет уделяться внимание странам, нуждающимся в такой поддержке.
26. Инициатива также даст возможность партнерам ООН и профильным органам (ФАО, МФСР, ВПП, КБР, Программе ООН по окружающей среде, ПРООН и ВОЗ) проводить скоординированную работу по расширению масштабов применения агроэкологии посредством политики, науки, инвестиций, технической поддержки и повышения уровня осведомленности, в соответствии с их мандатом, опытом и навыками, распространяя знания среди всех участников процесса.
27. ФАО и МФСР в рамках проведения Десятилетия семейных фермерских хозяйств (2019–2028 годы) могут направить совместные усилия на повышение информированности международного сообщества о важном значении семейных фермерских хозяйств и увязать этот фактор с агроэкологией в достижении устойчивого развития.
28. Проведение Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) открывает возможности для повышения уровня международной осведомленности о важности семейных фермерских хозяйств и агроэкологии для обеспечения здоровья и полноценного питания для всех. Эта тема является сферой возможного сотрудничества между ФАО и ВОЗ.

IV. КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

29. Семинары ФАО с участием многочисленных заинтересованных сторон наряду с накопленными за последние годы научными данными и практическим опытом с мест дали существенное обоснование тому, что агроэкологические подходы могут вносить значительный вклад в повышение устойчивости сельского хозяйства – включая земледелие, животноводство, рыболовство, аквакультуру и лесное хозяйство – и продовольственных систем. Они позволили выявить важные пробелы и основные трудности в наращивании масштабов применения агроэкологии.
30. Эти пробелы и трудности обуславливают необходимость политической приверженности, более четкого формулирования политики и разработки эффективных

⁶ <http://www.fao.org/agroecology/overview/globaldialogue/ru/>

⁷ Доклад о работе 40-й сессии Конференции ФАО. <http://www.fao.org/3/a-mu208r.pdf>

инструментов на национальном уровне, что позволит ускорить процесс комплексных преобразований моделей производства продовольствия с обеспечением их последовательности и взаимной согласованности в целях создания устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем и достижения ЦУР.

31. В этой связи подчеркивается роль ФАО в качестве катализатора процессов обмена фактическими данными и знаниями для оказания политической и технической поддержки, наряду с нормативными рамками, а также достижения соглашений в отношении последовательного подхода в различных секторах и на всех уровнях. Все это представляет собой совокупность важнейших условий для прогресса в осуществлении устойчивых агроэкологических преобразований.

32. Государства-члены призвали ФАО продолжать осуществление своего мандата по усилению работы в области агроэкологии посредством различных стратегических программ и *"продолжать проводить активную нормотворческую и научную работу с опорой на фактические данные, уделяя особое внимание таким вопросам, как агроэкология"* (С 2017/REP).

33. Ключевой характеристикой успешного перехода на применение агроэкологии является осуществление этого процесса на местном уровне. Членам ФАО предлагается в сотрудничестве с Организацией ФАО разрабатывать политику и правовые механизмы продвижения и поддержки агроэкологии в целях обеспечения устойчивости своих продовольственных систем. ФАО и правительства стран могут предпринимать совместные усилия по следующим направлениям: i) активизация учебной работы и научных исследований по агроэкологии в целях консолидации доказательной базы и статистических данных о полезных эффектах агроэкологии, при участии производителей сельскохозяйственной продукции; ii) разработка коллективных платформ для объединения задействованных субъектов и совместного генерирования знаний; (iii) внесение в повестку дня научных исследований разработку экономически эффективных методов массового распространения знаний по агроэкологии среди миллионов семейных фермеров; (iv) поддержка сетевого взаимодействия среди инновационных агроэкологических фермерских хозяйств с развитием сотрудничества между фермерами и исследователями.

34. Стартовавшая на втором Международном симпозиуме по агроэкологии "Инициатива по расширению масштабов применения агроэкологии" – это важный инструмент приоритизации этого направления в контексте программы работы ФАО, а также на международном, региональном и национальном уровнях в сотрудничестве с ведущими партнерами в системе ООН и с другими заинтересованными сторонами.

35. На предстоящей 26-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) будет представлен Десятилетний план действий по реализации Инициативы. В основу этого плана будут положены рекомендации и достигнутые соглашения по итогам прошедших международных и региональных встреч.

36. Членам ФАО предлагается принять к сведению итоги работы второго Международного симпозиума по агроэкологии и поддержать на уровне руководящих органов ФАО одобрение Инициативы по расширению масштабов применения агроэкологии, так чтобы агроэкологические подходы смогли занять приоритетное место в программе работы ФАО, и было обеспечено эффективное и согласованное осуществление Инициативы в интересах достижения ЦУР.