



# КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

## Пункт 8 предварительной повестки дня

### МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОДНЫМ ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

#### Пятая сессия

Рим, 18–20 сентября 2024 года

### ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ

#### СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение .....	1–2
II. Общая информация.....	3–5
III. Действующие процедуры представления новых вопросов для рассмотрения Комиссией .....	6–11
IV. Подходы к определению новых и перспективных вопросов.....	12–20
V. Проект решения .....	21
<i>Приложение:</i> Определение новых и перспективных вопросов для рассмотрения Комиссией	

С документами можно ознакомиться на сайте

<https://www.fao.org/cgrfa/meetings/intergovernmental-technical-working-groups/wg-aqgr/ru>.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Следуя Стратегическому плану Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы, на своей последней сессии Комиссия поручила Секретариату предложить подходы к процедуре определения новых и перспективных вопросов для включения в Многолетнюю программу работы (МПР) и представить такие подходы на рассмотрение межправительственных технических рабочих групп и Комиссии на их следующих сессиях<sup>1</sup>.
2. В настоящем документе частично приводится общая информация, которая легла в основу поручения Комиссии, рассматриваются существующие и возможные новые процедуры, посредством которых могут или могли бы целевым образом определяться новые и перспективные вопросы для рассмотрения Комиссией.

## II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Начиная с 2007 года, содержательная работа Комиссии строится на основе МПР<sup>2</sup>. В 2013 году Комиссия утвердила Стратегический план на 2014–2023 годы, который, в дополнение к МПР, определил концепцию, миссию и цели Комиссии. Кроме того, план содержал указания в отношении деятельности по осуществлению, мониторинга и проведения обзоров<sup>3</sup>. В 2017 и 2019 годах Комиссия обновила Стратегический план, пересмотрела поставленные цели в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и определила пять оперативных принципов. Кроме того, Стратегическим планом на 2019–2027 годы были определены мероприятия, подлежащие осуществлению в русле подготовки к проведению восемнадцатой и девятнадцатой очередных сессий Комиссии<sup>4</sup>. В 2023 году Комиссия рассмотрела ход работы за период после ее шестнадцатой регулярной сессии и согласовала Стратегический план на 2023–2031 годы<sup>5</sup>.
4. На протяжении всех этих лет МПР оставался основным инструментом планирования будущей работы Комиссии, определения этапов и сроков достижения практических результатов.
5. Стратегический план на 2023–2031 годы<sup>6</sup> отражает положения утвержденной Комиссией Рамочной программы действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства<sup>7</sup> и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия<sup>8</sup>. Как и его предшественники, план предусматривает представление двадцать первой (2027 год) и двадцать третьей (2031 год) сессиям Комиссии докладов о ходе работы и обзоров основных этапов осуществления МПР и достижения практических результатов. Таким образом, Стратегический план предусматривает возможность определения новых вопросов для включения в МПР только на каждой второй сессии Комиссии, т. е. один раз в четыре года. С учетом описанного контекста Комиссия сформулировала поручение рассмотреть варианты процедуры целевого определения новых и перспективных вопросов, то есть процедуры, которая позволяла бы Комиссии определять и рассматривать новые и перспективные вопросы, не дожидаясь проведения сессии, в ходе которой предусматривается обзор и обновление МПР.

<sup>1</sup> [CGRFA-19/23/Report](#), пункт 126.

<sup>2</sup> [CGRFA-11/07/Report](#), Appendix E.

<sup>3</sup> [CGRFA-14/13/Report](#), Приложение I.

<sup>4</sup> [CGRFA-17/19/Report](#), Приложение F.

<sup>5</sup> [CGRFA-19/23/Report](#), Приложение E.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> ФАО. 2022. *Рамочная программа действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*. Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

<https://www.fao.org/3/cb8338ru/cb8338ru.pdf>

<sup>8</sup> [CBD/COP/DEC/15/4](#).

### **III. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НОВЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ**

6. Согласно действующим правилам Комиссии, в определенных ситуациях члены имеют право представлять на рассмотрение Комиссии новые вопросы. Новые вопросы могут предлагаться: i) для включения в МПР; ii) для включения в предварительную повестку дня до начала сессии Комиссии; iii) для дополнительного включения в повестку дня после ее утверждения.

#### ***i) Добавление важных практических результатов / этапов в МПР***

7. Стратегический план на 2023–2031 годы однозначно обеспечивает Комиссии возможность пересмотра и обновления основных этапов и практических результатов, достижение которых запланировано в привязке к четырем следующим сессиям Комиссии. Сегодня, однако, такая возможность предусмотрена только для каждой второй сессии (а именно для тридцать первой и тридцать третьей сессий), и это означает, что в рамках обычной практики Комиссия имеет возможность рассмотреть вопрос о добавлении в МПР новых вопросов только через два или четыре года после предшествовавшего обновления МПР.

8. В исключительно редких случаях Комиссия вносила изменения в МПР вне рамок обычного четырехлетнего цикла проведения обзоров, согласно которому она имеет возможность запланировать рассмотрение новых и перспективных вопросов на следующую сессию или через одну сессию. В качестве примера можно привести четырнадцатую очередную сессию Комиссии, на которой она утвердила Программу работы в области изменения климата и генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2013–2017 годы<sup>9</sup> и после этого внесла дополнения в МПР, хотя изначально внесения каких-либо изменений в программу работы в рамках сессии не предполагалось. Точно так же через восемь лет восемнадцатая очередная сессия Комиссии утвердила внесение изменений в МПР за рамками четырехлетнего цикла проведения обзоров. В этот раз Комиссия включила в МПР программу работы по направлению борьбы с изменением климата<sup>10</sup>.

#### ***ii) Добавление новых и перспективных вопросов в повестку дня до начала сессий Комиссии***

9. Любой член Комиссии имеет право обратиться к Генеральному директору, "обычно не позднее чем за 30 дней до предлагаемой даты начала работы сессии, с предложением включить в предварительную повестку дня тот или иной пункт". В этом случае Генеральный директор распространяет предлагаемый пункт среди всех членов Комиссии с приложением всех необходимых документов. В процессе утверждения повестки дня сессии Комиссия может решить, следует ли рассматривать предложенный дополнительный пункт повестки дня.

10. Для этого Правилами процедуры Комиссии предусмотрен механизм целевого определения и рассмотрения новых и перспективных вопросов. Генеральный директор распространяет "необходимые документы" до начала сессии, однако существует вероятность, что документы по вопросам, включить которые в предварительную повестку дня было предложено менее чем за 30 дней до сессии, не будут полными и, кроме того, не будут доступны на всех языках. Даже если будет достигнута договоренность о рассмотрении новых и перспективных вопросов, включенных в повестку дня в срок позже установленного, Секретариату может быть сложно, если не невозможно, предоставить Комиссии необходимую информацию, которая позволила бы рассмотреть вопрос во всех его аспектах и с учетом всех последствий.

#### ***iii) Добавление новых и перспективных вопросов в повестку дня в начале сессии***

11. Аналогичные и даже более сложные проблемы могут возникнуть при неожиданном включении новых и перспективных вопросов в повестку дня в ходе сессии Комиссии, будь то до или после утверждения повестки. Правила процедуры Комиссии однозначно трактуют последний случай, указывая, что "[п]осле утверждения повестки дня Комиссия может путем консенсуса изменить вносить в нее поправки посредством исключения, дополнения или

<sup>9</sup> [CGRFA-14/13/Report](#), Приложение D.

<sup>10</sup> [CGRFA-18/21/Report](#), Приложение B.

изменения какого-либо пункта<sup>11</sup>. В таких случаях, как правило, возможность предоставить документы по пункту повестки дня отсутствует.

#### IV. ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ

12. С учетом недостатков, свойственных действующим процедурам предложения для рассмотрения Комиссией новых и перспективных вопросов, будь то посредством внесения поправок в МПР или предложений о внесении дополнительных пунктов в повестку дня сессии Комиссии, Комиссии предлагается ввести процедуру, которая, с одной стороны, позволит членам вносить предложения о рассмотрении Комиссией незапланированных вопросов за относительно короткое время до проведения сессий, а с другой стороны обеспечит достаточное время для подготовки необходимой документации и будет способствовать подробному рассмотрению вопроса Комиссией. Существование такой процедуры могло бы стимулировать членов Комиссии к более активному участию в подготовке сессий Комиссии и в работе Комиссии. Кроме того, это позволило бы Комиссии своевременно реагировать на новые события научного, технического и политического характера и, если процедура будет разработана надлежащим образом, это позволило бы Секретариату своевременно готовить соответствующие документы, чтобы Комиссия могла рассмотреть и обдумать их.

##### *Сбор предложений по новым и перспективным вопросам*

13. Следуя примеру других форумов, где действуют сравнимые процедуры<sup>12</sup>, Правила процедуры Комиссии могли бы позволить членам Комиссии и, возможно, наблюдателям в течение определенного срока, например 16 месяцев по завершении предыдущей сессии Комиссии, подавать предложения по новым и перспективным вопросам для обсуждения на следующей сессии Комиссии.

##### *Предложения по новым и перспективным вопросам*

14. Правила процедуры Комиссии могли бы определить минимальные требования в отношении предоставления информации, которым должны соответствовать предложения по новым и перспективным вопросам, например требования предоставить следующую информацию:

- i) почему новый и перспективный вопрос требует неотложного внимания Комиссии;
- ii) как новый и перспективный вопрос влияет на круг ведения<sup>13</sup> и цели<sup>14</sup> Комиссии;
- iii) в рамках какого секторального либо межсекторального направления работы должен обсуждаться новый и перспективный вопрос, если применимо;
- iv) работа по вопросу, уже ведущаяся профильными организациями;
- v) заслуживающие доверия источники информации.

##### *Рассмотрение предложений*

15. Далее Правила процедуры могли бы определить процедуру рассмотрения предложений.

16. Правила процедуры могли бы наделить Бюро Комиссии правом рассматривать предложения по новым и перспективным вопросам и представлять Генеральному директору рекомендацию в отношении включения вопроса в предварительную повестку дня следующей сессии.

17. По рассмотрении предложения (предложений) Генеральный директор, согласно правилу VI.1 Правил процедуры, мог бы по итогам консультаций с Бюро Комиссии принять

<sup>11</sup> [Правила процедуры](#), правило VI.3.

<sup>12</sup> См., например, [UNEP/CBD/COP/DEC/IX/29](#).

<sup>13</sup> См. [Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства](#), раздел 2.

<sup>14</sup> [Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы](#), пункт 1.

решение, должен ли предложенный вопрос (вопросы) фигурировать в предварительной повестке дня и в какой форме.

18. Следует заметить, что даже если будет решено не включать предложенный новый и перспективный вопрос в предварительную повестку дня следующей сессии, любой член Комиссии все равно будет иметь право в соответствии с правилом VI.2 Правил процедуры предложить включить вопрос в предварительную повестку дня, и в этом случае предложенный вопрос вместе с необходимыми документами должен быть распространен среди всех членов Комиссии. Другими словами, если Комиссия не примет иного решения, новая процедура не заменит существующие процедуры.

#### *Критерии для рассмотрения предложений*

19. Кроме того, Правила процедуры могли бы определить специальные критерии, на основании которых должны отбираться новые и перспективные вопросы. Это, в частности, могли бы быть:

- i) актуальность вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии<sup>15</sup>;
- ii) новые объективные данные о непредвиденном и существенном влиянии вопроса на генетические ресурсы / биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- iii) необходимость срочного решения / неотложный характер вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии, масштабы фактического или потенциального влияния на биоразнообразии;
- iv) влияние данного вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- v) объективные данные, свидетельствующие об отсутствии или ограниченном наличии инструментов для ограничения или смягчения негативного влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия;
- vi) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на благополучие человека;
- vii) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на производственные сектора и экономическое благополучие в плане сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов и биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

#### *Заключительное определение новых и перспективных вопросов*

20. Заключительное решение о включении нового вопроса в повестку дня сессии и, если это целесообразно, в программу работы Комиссии принимается Комиссией при утверждении повестки дня либо обновлении МПР.

## **V. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ**

21. Рабочей группе предлагается:

- i) рекомендовать Комиссии рассмотреть вопрос об утверждении – в дополнение или вместо действующих процедур – новой процедуры целевого определения новых и перспективных вопросов для рассмотрения Комиссией на ее следующей сессии; и
- ii) изучить и при необходимости пересмотреть приведенный в Приложении к настоящему документу проект поправки к Правилам процедуры Комиссии.

---

<sup>15</sup> См. [Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства](#) и [Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы](#).

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ****ОПРЕДЕЛЕНИЕ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ****Проект поправки к Правилам процедуры Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства**

---

1. *Добавить к Правилу VI приведенный ниже пункт б.*
- б. В соответствии с Приложением I к Правилам процедуры, в течение 16 месяцев после последнего дня предыдущей очередной сессии Комиссии любой член Комиссии может предложить новый и перспективный вопрос для рассмотрения Комиссией на ее следующей очередной сессии.
2. *Добавить к Правилам процедуры Комиссии следующее приложение.*

**ПРИЛОЖЕНИЕ I****ОПРЕДЕЛЕНИЕ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ**

1. В течение 16 месяцев после последнего дня предыдущей очередной сессии Комиссии любой член Комиссии может предложить новый и перспективный вопрос для рассмотрения Комиссией на ее следующей очередной сессии.
2. Вместе с предложением должна быть представлена следующая информация:
  - i) почему новый и перспективный вопрос требует неотложного внимания Комиссии;
  - ii) как новый и перспективный вопрос влияет на круг ведения<sup>16</sup> и цели<sup>17</sup> Комиссии;
  - iii) в рамках какого секторального либо межсекторального направления работы должен обсуждаться новый и перспективный вопрос, если применимо;
  - iv) работа по вопросу, уже ведущаяся профильными организациями;
  - v) заслуживающие доверия источники информации.
3. Согласно правилу VI.1 Правил процедуры, по результатам консультаций с Бюро Генеральный директор принимает решение, должен ли предложенный новый и перспективный вопрос фигурировать в предварительной повестке дня и в какой форме; при принятии решения учитываются следующие критерии:
  - i) актуальность вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии;
  - ii) новые объективные данные о непредвиденном и существенном влиянии вопроса на генетические ресурсы / биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
  - iii) необходимость срочного решения / неотложный характер вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии, масштабы фактического или потенциального влияния на биоразнообразии;
  - iv) фактическая и потенциальная географическая распространенность и темпы распространения влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;

---

<sup>16</sup> См. [Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства](#), раздел 2.

<sup>17</sup> [Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы](#), пункт 1.

- v) объективные данные, свидетельствующие об отсутствии или ограниченном наличии инструментов для ограничения или смягчения негативного влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия;
- vi) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на благополучие человека;
- vii) масштабы фактического и потенциального влияния данного вопроса на производственные сектора и экономическое благополучие в плане сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов и биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

4. Если новый и перспективный вопрос включается в предварительную повестку дня, Секретариат, в соответствии с правилом VI Правил процедуры, готовит и распространяет документацию по указанному вопросу. Документация должна включать предложение о пересмотре программы работы Комиссии, чтобы отразить в ней новый и перспективный вопрос.