



## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В РАМКАХ ПОДДЕРЖКИ ФАО ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА НА 13-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВТО

### ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ

КЛЮЧЕВЫЕ  
ТЕЗИСЫ

- Меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов абсолютно необходимы для защиты здоровья потребителей и укрепления доверия на международных рынках. Поэтому крайне важно обеспечить наличие мер безопасности и контроля качества пищевых продуктов для защиты здоровья населения, избегая ненужных затрат и барьеров в торговле.
- Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) по применению санитарных и фитосанитарных мер определяет Объединенную комиссию ФАО/ВОЗ “Кодекс Алиментариус” как профильный международный орган, устанавливающий стандарты в области безопасности пищевых продуктов. Стандарты Кодекса обеспечивают общее справочное руководство по приемлемому уровню безопасности пищевых продуктов, что значительно облегчает торговлю ими.
- В целях дальнейшего содействия производству безопасных пищевых продуктов и торговле ими усилия следует сосредоточить на четырех основных направлениях: i) создание надежных национальных систем контроля качества пищевых продуктов; ii) активное взаимодействие с межправительственными и многосторонними партнерами на национальном и глобальном уровнях; iii) разработка и гармонизация мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов на основе достоверных научных и фактологических данных и рекомендаций; и iv) развитие сотрудничества государственных и частных заинтересованных сторон в интересах повышения безопасности пищевых продуктов.

**Авторы:** Маркус Липп, Витторио Фаттори и Козимо Авесани

#### Торговля продовольствием и важность обеспечения безопасности пищевых продуктов

Для эффективной работы нашим агропродовольственным системам необходим целостный подход, который охватывал бы производство, потребление и все этапы между ними.

И безопасность пищевых продуктов, и торговля ими являются фундаментальными элементами этого комплексного подхода и ключевыми факторами преобразования агропродовольственных систем, нацеленного на реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Международная торговля продовольствием растет: в 1995 году ее объем составлял менее 400 млрд долл. США, а в 2021 году достиг почти 1,7 трлн долл. США (рисунок 1), что создает для потребителей, производителей и торговых компаний как возможности, так и проблемы. Торговля может обеспечить потребителей достаточным количеством разнообразных и питательных продуктов питания, но при этом способствовать и увеличению доступности небезопасных продуктов, что сказывается на здоровье потребителей и препятствует развитию новых рыночных возможностей (FAO, 2022; WTO, 2020).

Требования к безопасности пищевых продуктов могут повышать себестоимость производства, оказывать влияние на репутацию продукта и даже ограничивать доступ к некоторым рынкам сбыта. Стремясь обеспечить, среди прочего, получение потребителями доброкачественных продуктов питания и упрощение процедур торговли, члены Всемирной торговой организации приняли Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФМ) и Соглашение по техническим барьерам в торговле (Соглашение по ТБТ).

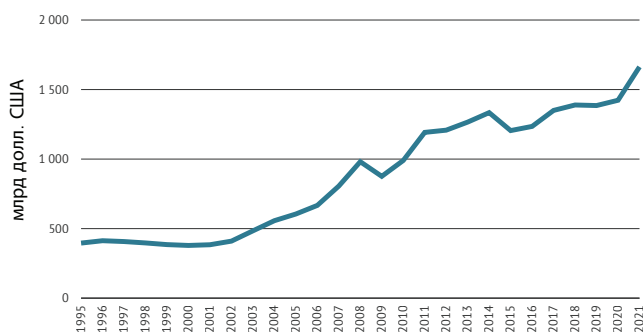
Соглашение по СФМ устанавливает правила применения мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов и требования к охране здоровья животных и растений; в нем признано право правительств принимать меры, необходимые для защиты жизни и здоровья человека, животных или растений, и обеспечивать их соблюдение (FAO, 2017a). Оно содержит настоятельный призыв к членам ВТО выстраивать свои национальные меры регулирования в соответствии с международными стандартами, руководящими принципами и рекомендациями, но позволяет правительствам устанавливать и более высокие уровни защиты, если они имеют в своей основе

достаточное научное обоснование или надлежащую оценку рисков. Соглашение по СФМ определяет Объединенную комиссию ФАО/ВОЗ “Кодекс Алиментариус” как профильный международный орган, устанавливающий стандарты в области безопасности пищевых продуктов (WTO, 2023).

Соглашение по ТБТ охватывает более широкий спектр стандартов на продукцию и правил, устанавливаемых правительствами для достижения ряда целей государственной политики, таких как охрана здоровья и безопасности человека или охрана окружающей среды, предоставление информации потребителям и обеспечение качества продукции. В отличие от Соглашения по СФМ, в нем не указан конкретный международный орган, занимающийся установлением стандартов, но членам ВТО настоятельно рекомендуется выстраивать свои национальные меры регулирования в соответствии с международными стандартами, руководящими принципами и рекомендациями (FAO, 2017b).

#### Четыре основных направления деятельности по повышению безопасности пищевых продуктов и содействию развитию торговли

Стандарты Кодекса обеспечивают общее справочное руководство по приемлемому уровню безопасности пищевых продуктов, что значительно облегчает торговлю ими. Однако для обеспечения согласованности действий по упрощению процедур торговли и достижения целей в области безопасности пищевых продуктов необходимо не только вмешательство государства, но и вовлечение всех заинтересованных сторон и сотрудничество как на национальном, так и на международном уровнях. Внедрение стандартов должно происходить так, чтобы это не препятствовало торговле и позволяло странам пользоваться преимуществами международных рынков. Поэтому для повышения безопасности пищевых продуктов и содействия развитию торговли усилия следует сосредоточить на реализации следующих четырех основных направлений.



Источник: ФАО. 2023. ФАОСТАТ [по состоянию на 17 октября 2023 года]. Рим. <https://www.fao.org/faostat/#home> и ФАО. 2023. ФИШСТАТ [по состоянию на 17 октября 2023 года]. Рим. <https://www.fao.org/fishery/ru/fishstat>

### I. Создание надежных и эффективных национальных систем контроля качества пищевых продуктов

Если производство безопасных продуктов питания является задачей пищевой промышленности, то правительства несут ответственность за обеспечение хорошо функционирующей национальной системы контроля качества пищевых продуктов. Национальные системы контроля качества призваны обеспечивать безопасность пищевых продуктов во всех звеньях товаропроводящих цепочек и играют важнейшую роль в защите здоровья потребителей и в содействии добросовестной торговле пищевыми продуктами. Для того чтобы гарантировать работоспособность и действенность этих систем при выполнении своих задач, проводится оценка их эффективности, которая позволяет принимать обоснованные меры по усилению возможностей управления там, где это необходимо (ФАО, 2023).

### II. Активное взаимодействие с межправительственными и многосторонними партнерами на национальном и глобальном уровнях

Комиссия ФАО/ВОЗ “Кодекс Алиментариус” не только обеспечивает глобальное справочное руководство по вопросам безопасности пищевых продуктов для общественного здравоохранения и торговли, но и играет важнейшую роль в объединении участников мирового сообщества, занимающихся вопросами безопасности пищевых продуктов, начиная с правительств и заканчивая частным сектором, в целях разработки научно обоснованных и согласованных стандартов и других инструментов в области защиты здоровья человека и окружающей среды и добросовестной торговли. Активное и действенное участие в работе комиссии “Кодекс Алиментариус” может способствовать повышению надежности стандартов безопасности пищевых продуктов и дальнейшему развитию глобальной торговли продовольствием. Для эффективного взаимодействия необходимы знания и достаточный потенциал в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и стандартов, в соблюдение которых страны должны инвестировать.

### III. Достоверные научные и фактологические данные и рекомендации

Ускорение процесса внедрения научных инноваций, новые пищевые технологии и динамичное развитие торговли – все это относится к числу новых тенденций, которые могут оказать значительное влияние на безопасность пищевых продуктов. Для обеспечения возможности упреждающего реагирования на изменения в наших развивающихся агропродовольственных системах разработчики научных рекомендаций по безопасности пищевых продуктов должны быть в курсе этих новых событий и обеспечивать надежную основу для механизмов регулирования и процессов принятия решений. Необходимо также содействовать гармонизации стандартов для снижения издержек, связанных с соблюдением установленных требований. При этом властям необходимо сохранять приверженность делу международного сотрудничества по линии Кодекса и ВТО (ФАО, 2017b).

### IV. Сотрудничество между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов

Ответственность за разработку надлежащих мер политики и обеспечение соблюдения стандартов безопасности пищевых продуктов в конечном счете лежит на компетентных органах, но торговлей продуктами питания занимается в основном частный сектор. По этой причине крайне важно обеспечить приверженность делу обеспечения безопасности пищевых продуктов всех участников продовольственных производственно-

бывтовых цепочек. Для повышения безопасности пищевых продуктов и обеспечения добросовестной торговли продовольствием очень важно тесное сотрудничество между государственным и частным секторами, осуществляемое с соблюдением четко установленных правил и обязанностей.

## Дальнейшие действия и роль ФАО

Для упрощения процедур торговли и обеспечения бесперебойных поставок безопасных пищевых продуктов для всех страны должны предпринять дальнейшие меры по повышению безопасности пищевых продуктов на национальном, региональном и международном уровнях, а также обеспечить надлежащее применение и гармонизацию стандартов на пищевые продукты. В этой связи необходимы инвестиции в обеспечение безопасности пищевых продуктов, и ключевую роль здесь играет помощь в наращивании потенциала со стороны ФАО и других международных организаций.

Компетентность ФАО в сфере продовольствия и сельского хозяйства дает ей уникальную возможность для оказания помощи в вопросах обеспечения безопасности пищевых продуктов, в которой нуждаются заинтересованные стороны, в том числе в области политики, права и стратегического руководства, а также в том, что касается оперативного управления и развития потенциала. Если говорить более конкретно, ФАО обеспечивает всем заинтересованным сторонам нейтральную платформу для диалога по вопросам политики и координации действий и оказывает большую помощь своим членам в их усилиях по укреплению национального потенциала в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и совершенствования национальных систем контроля качества пищевых продуктов (включая нормативно-правовую базу по этой тематике) с целью защиты здоровья людей и содействия добросовестной торговле продовольствием. Кроме того, ФАО предоставляет научные рекомендации, которые лежат в основе разработки международных стандартов Кодекса, обеспечивая тем самым научное обоснование и предсказуемость регулирования в сфере продовольствия, что способствует упрощению процедур торговли.

## Что нужно для решения ключевых проблем

- ▶ поскольку научные знания, продукты, технологии и торговля продолжают развиваться, страны должны сохранять бдительность и быть готовыми обеспечить безопасность пищевых продуктов;
- ▶ укреплять координацию на национальном и международном уровнях с целью поддержки формирования сильных институтов по управлению рисками в области безопасности пищевых продуктов, что позволит избежать создания ненужных ограничений в торговле;
- ▶ странам следует и далее принимать участие во всем процессе установления стандартов, начиная с предоставления научных рекомендаций и заканчивая принятием и внедрением стандартов. Это будет способствовать гармонизации нормативных актов и упрощению процедур торговли продуктами питания.

## Библиография

ФАО. 2017a. Non-tariff measures in agriculture trade. Rome. <https://www.fao.org/3/a-i8002e.pdf>

ФАО. 2017b. Trade and food standards. Rome. <https://www.fao.org/3/I8007E/i8007e.pdf>

ФАО. 2022. Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции – 2022. География торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией: политические подходы в интересах устойчивого развития. Рим. <https://doi.org/10.4060/cc0471ru>

ФАО. 2023. Безопасность и качество пищевых продуктов [онлайн-ресурс]. См. ФАО: Рим. По состоянию на 23 июня 2023 года: <https://www.fao.org/food-safety/food-control-systems/ru/>

WHO. 2020. World Food Safety Day: Unsafe food continues to affect millions in Europe during COVID-19 pandemic [онлайн-ресурс]. См: WHO. Geneva. По состоянию на 26 июня 2023 года: <https://www.who.int/europe/news/item/05-06-2020-world-food-safety-day-unsafe-food-continues-to-affect-millions-in-europe-during-covid-19-pandemic>

WTO. 2023. Understanding the WTO Agreement on Sanitary and Phytosanitary Measures [онлайн ресурс]. См: WTO. Geneva. По состоянию на 26 июня 2023 года: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/sps\\_e/spsund\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsund_e.htm)