



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura

# Costa Rica y su camino hacia sistemas alimentarios sostenibles

Los procesos y prácticas que han marcado la diferencia



WAGENINGEN  
UNIVERSITY & RESEARCH



# Costa Rica y su camino hacia sistemas alimentarios sostenibles

Los procesos y prácticas que han marcado la diferencia

Por

Lotte Roosendaal

*Asesora de Sistemas Alimentarios Urbanos, Wageningen Centre for Development Innovation (WCDD), WUR*

Herman Brouwer

*Asesor Senior de Procesos Multi-actor en Seguridad Alimentaria, Wageningen Centre for Development Innovation (WCDD), WUR*

Pablo Garcia-Campos

*Especialista en Sistemas Alimentarios Sostenibles, División de Sistemas Alimentarios e Inocuidad de los Alimentos (ESF), FAO*

Flor Prado-Rivera

*Asistente de Investigación, Wageningen Centre for Development Innovation (WCDD), WUR*

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA  
Roma, 2021

Cita requerida:

Roosendaal, L., Brouwer, H., Garcia-Campos, P. y Prado-Rivera, F. 2021. *Costa Rica y su camino hacia sistemas alimentarios sostenibles - Los procesos y prácticas que han marcado la diferencia*. Roma, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb5997es>

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, ni sobre sus autoridades, ni respecto de la demarcación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de su(s) autor(es), y no reflejan necesariamente los puntos de vista o políticas de la FAO.

ISBN 978-92-5-134848-2

© FAO, 2021



Algunos derechos reservados. Esta obra se distribuye bajo licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Organizaciones intergubernamentales (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.es>).

De acuerdo con las condiciones de la licencia, se permite copiar, redistribuir y adaptar la obra para fines no comerciales, siempre que se cite correctamente, como se indica a continuación. En ningún uso que se haga de esta obra debe darse a entender que la FAO refrenda una organización, productos o servicios específicos. No está permitido utilizar el logotipo de la FAO. En caso de adaptación, debe concederse a la obra resultante la misma licencia o una licencia equivalente de Creative Commons. Si la obra se traduce, debe añadirse el siguiente descargo de responsabilidad junto a la referencia requerida: “La presente traducción no es obra de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La FAO no se hace responsable del contenido ni de la exactitud de la traducción. La edición original en [idioma] será el texto autorizado”.

Todo litigio que surja en el marco de la licencia y no pueda resolverse de forma amistosa se resolverá a través de mediación y arbitraje según lo dispuesto en el artículo 8 de la licencia, a no ser que se disponga lo contrario en el presente documento. Las reglas de mediación vigentes serán el reglamento de mediación de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules> y todo arbitraje se llevará a cabo de manera conforme al reglamento de arbitraje de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI).

**Materiales de terceros.** Si se desea reutilizar material contenido en esta obra que sea propiedad de terceros, por ejemplo, cuadros, gráficos o imágenes, corresponde al usuario determinar si se necesita autorización para tal reutilización y obtener la autorización del titular del derecho de autor. El riesgo de que se deriven reclamaciones de la infracción de los derechos de uso de un elemento que sea propiedad de terceros recae exclusivamente sobre el usuario.

**Ventas, derechos y licencias.** Los productos informativos de la FAO están disponibles en la página web de la Organización (<http://www.fao.org/publications/es>) y pueden adquirirse dirigiéndose a [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org). Las solicitudes de uso comercial deben enviarse a través de la siguiente página web: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request). Las consultas sobre derechos y licencias deben remitirse a: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

Foto de portada: ©FAO/Rebeca León Hernández

Pie de foto: Antonio, un agricultor beneficiario de un proyecto FAO en el sur de Costa Rica

# Índice

Agradecimientos .....	v
Abreviaturas y siglas .....	vi
<b>Resumen</b> .....	vii
<b>1. El sistema alimentario de Costa Rica</b> .....	1
1.1. Breve reseña .....	2
1.2. Los activos naturales de Costa Rica .....	3
1.3. Los principales indicadores del sector agroalimentario y el comercio .....	4
1.4. Los resultados actuales del sistema alimentario de Costa Rica .....	6
<b>2. Los principales procesos y condiciones que configuran el sistema alimentario costarricense</b> .....	8
2.1. La cultura de la colaboración en diferentes niveles y ámbitos .....	9
2.2. La inversión pública en las estructuras fundamentales del sistema .....	11
2.3. Las ventajas comparativas de Costa Rica .....	13
2.4. Compromisos y estándares en materia de sostenibilidad ambiental .....	14
2.5. El papel de las cooperativas .....	18
2.6. Espacio cívico fuerte .....	20
2.7. Estabilidad política, continuidad y paz .....	21
<b>3. ¿Qué dice esto respecto de la transformación hacia la sostenibilidad?</b> .....	22
<b>4. Capacidades colectivas para la transformación del sistema alimentario</b> .....	25
<b>5. Reflexiones finales</b> .....	28
Referencias .....	31
<b>Anexos</b> .....	34
<b>Anexo 1.</b> El sistema alimentario de Costa Rica .....	35
<b>Anexo 2.</b> Lista de entrevistados/as .....	37

# Lista de figuras, recuadros y cuadros

<b>Consideración clave 1.</b> El sector público cumple la función esencial de sentar las bases .....	11
<b>Consideración clave 2.</b> La ventaja comparativa de Costa Rica es clave para el desarrollo del sector agropecuario .....	14
<b>Consideración clave 3.</b> El sentido de urgencia es fundamental para que se produzcan los cambios .....	15
<b>Consideración clave 4.</b> Las cooperativas pueden desempeñar una función esencial en la transición hacia la sostenibilidad. ....	19
<b>Consideración clave 5.</b> Un espacio cívico transparente puede contribuir a políticas y prácticas sostenibles. ....	21
<b>Figura 1.</b> Desempeño del sistema alimentario costarricense en base a tres dimensiones .....	6
<b>Figura 2.</b> Venta de tomates en una Feria del Agricultor en Alajuela, Costa Rica.....	12
<b>Figura 3.</b> Investigación llevada a cabo por un científico en el centro de investigación y desarrollo de Coopetarrazú .....	19
<b>Recuadro 1.</b> Tipos de colaboración entre los diversos actores del sistema alimentario en Costa Rica.....	9
<b>Recuadro 2.</b> Ejemplo de caso: La institucionalización de las Ferias del Agricultor .....	12
<b>Recuadro 3.</b> La transformación del sector cafetalero costarricense .....	16
<b>Recuadro 4.</b> Las cooperativas costarricenses en cifras: una visión general .....	18
<b>Cuadro 1.</b> Capacidades colectivas para transformar el sistema alimentario costarricense .....	26
<b>Cuadro A1.1.</b> Selección de indicadores para la elaboración del gráfico de desempeño del sistema alimentario .....	36
<b>Cuadro A2.1.</b> Lista de entrevistados/as .....	37

# Agradecimientos

Los autores desean agradecer a todas y todos los actores del sector agroalimentario de Costa Rica que participaron como entrevistados (véase el Anexo 2). Nuestra gratitud por su paciencia y franqueza en responder las preguntas de los investigadores.

Agradecemos a la Representación de la FAO en Costa Rica por su apoyo en las distintas etapas del estudio, en la elaboración de la lista de entrevistados, las gestiones realizadas para que se llevaran a cabo las entrevistas y la revisión de las versiones preliminares de este documento. Los autores agradecen especialmente a Sileni Chaves-Brenes, Andrea Padilla-Arce y Marta Villegas-Murillo.

Agradecimientos especiales a José Valls-Bedeau, Oficial de Sistemas Alimentarios (FAO), por su participación en el proceso de entrevistas a actores del sistema agroalimentario costarricense, y sus comentarios y observaciones al documento en las distintas etapas de su elaboración. Extendemos nuestros agradecimientos también a Marco Sánchez-Cantillo y Claudia Trezza por participar en el subgrupo para Costa Rica de la sesión telemática organizada por nuestros colegas de la FAO para recoger observaciones y comentarios.

Nuestros agradecimientos también a David McDonald por su trabajo como copy-editor, Pietro Bartoleschi (diseñador gráfico) y Juanita Chacón-Snow (traductora). Gracias a Rebeca León-Hernández (Especialista en Comunicaciones, FAO) y Jimmy Porras-Barrantes (Gerente de Investigación y Desarrollo, Coopetarrazú) por las fotos para esta publicación.

Finalmente, expresamos nuestros sinceros agradecimientos al Gobierno de Irlanda por su apoyo financiero.

# Abreviaturas y siglas

<b>AKIS</b>	sistema de conocimiento e innovación agrícola
<b>ANA</b>	Alianza Nacional Agropecuaria
<b>CACIA</b>	Cámara Costarricense de la Industria Alimentaria
<b>CENECOOP</b>	Centro de Estudios y Capacitación Cooperativa
<b>CNAA</b>	Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria
<b>CNP</b>	Consejo Nacional de Producción
<b>CONACOOOP</b>	Consejo Nacional de Cooperativas
<b>ECODES</b>	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible
<b>EPI</b>	Índice de desempeño ambiental
<b>GFSI</b>	Índice Global de Seguridad Alimentaria
<b>ICAFAE</b>	Instituto del Café de Costa Rica
<b>INFOCOOP</b>	Instituto Nacional de Fomento Cooperativo
<b>MAG</b>	Ministerio de Agricultura y Ganadería
<b>MEIC</b>	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
<b>MINAE</b>	Ministerio de Ambiente y Energía
<b>NAMA</b>	Acción de Mitigación Nacionalmente Apropiada
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>OMC</b>	Organización Mundial del Comercio
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>PAE</b>	programa de ajuste estructural
<b>PNUMA</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>SAN</b>	seguridad alimentaria y nutricional
<b>SEPAN</b>	Secretaría de la Política Nacional de Alimentación y Nutrición
<b>SIECA</b>	Secretaría de Integración Económica Centroamericana
<b>SUN</b>	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
<b>UPANACIONAL</b>	Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios
<b>UPIAV</b>	Unión de Productores Independientes y Actividades Varias
<b>WWF</b>	Fondo Mundial para la Naturaleza



# Resumen

El llamado que se hace a los gobiernos, así como a otros actores del sistema alimentario, como las empresas, los inversionistas, la sociedad civil y los centros de investigación, es a trabajar de manera conjunta para mejorar la sostenibilidad, la resiliencia y la inclusividad de los sistemas alimentarios. Esto en el contexto de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios 2021 y con el objetivo de dar cumplimiento a las metas establecidas en la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Los gobiernos necesitan saber qué alternativas son las más apropiadas y efectivas para lograr la transformación hacia sistemas alimentarios sostenibles. También se hace necesario contar con datos respecto del tipo de procesos y prácticas esenciales para implementar políticas e inversiones apropiadas y que abarquen todos los elementos del sistema alimentario. Los gobiernos también quieren aprender de la experiencia de otros países.

Esta evaluación forma parte de un estudio más extenso sobre tres países<sup>1</sup> que examina los procesos y condiciones que han permitido desarrollar y sustentar las oportunidades para la transformación hacia la sostenibilidad de los sistemas alimentarios. El estudio tiene por objetivo entregar información que permite entender mejor las iniciativas, las políticas, las estrategias sectoriales y los mecanismos multisectoriales que, de manera conjunta, pueden contribuir a la sostenibilidad de los sistemas alimentarios. La metodología aplicada consistió en entrevistas semiestructuradas<sup>2</sup> con representantes de diversas entidades que integran el sistema alimentario de Costa Rica, la revisión de la documentación disponible y talleres de validación.

<sup>1</sup> Los otros dos países bajo estudio son Irlanda y Ruanda.

<sup>2</sup> Diversos actores del sistema alimentario fueron entrevistados, entre ellos, representantes de ministerios, organismos de ejecución, el sector privado, institutos de investigación y ONG/sociedad civil (véase el Anexo 2).

## CONSIDERACIONES CLAVE

Esta evaluación rápida proporciona cinco lecciones clave sobre los esfuerzos realizados por Costa Rica por transformar su sistema alimentario:

- 1. El sector público cumple la función esencial de sentar las bases.**
- 2. La ventaja comparativa de Costa Rica es clave para el desarrollo del sector agropecuario.**
- 3. El sentido de urgencia es fundamental para que se produzcan los cambios.**
- 4. Las cooperativas pueden desempeñar una función esencial en la transición hacia la sostenibilidad.**
- 5. Un espacio cívico transparente puede contribuir a políticas y prácticas sostenibles.**

Los datos que arroja el diagnóstico de la realidad costarricense permiten, por un lado, entender mejor la correlación entre la transformación e intensificación de los sistemas de producción y, por el otro, cómo hacer frente a los desafíos ambientales, así como las estrategias aplicadas para abordar estas cuestiones. Es importante tomar en consideración que Costa Rica comenzó a consolidar su posición en los mercados internacionales a partir de la década de 1980, lo cual incentivó a los agricultores a destinar una mayor parte de su producción a la exportación. Esto hizo que aumentara también la presión sobre los ecosistemas del país, haciéndose necesario abordar la sostenibilidad medioambiental de manera urgente.

Estos avances sentaron las bases para la transición gradual hacia la sostenibilidad en la que colaboraron cada uno de los actores del sistema alimentario. El sector público adoptó un enfoque dual, integrando objetivos de sostenibilidad a la agenda pública, aportando conocimientos agrícolas y sistemas de innovación y, al mismo tiempo, fortaleciendo los marcos jurídicos y estableciendo alianzas tanto dentro como fuera del sector público. Los actores del sector privado invirtieron en investigación e innovación, en tanto las cooperativas, en particular, surgieron como actores clave, entregando estabilidad a sus asociados e impulsando iniciativas de sostenibilidad que permitieran cumplir estándares mundiales emergentes. Hay ejemplos notables, especialmente en la industria del café, de los lácteos y ganadera. La sociedad civil desempeña un papel fundamental como interlocutor en estas transiciones, fomentando la sostenibilidad y fiscalizando a las instituciones tanto públicas como privadas y el cumplimiento de sus compromisos.

El análisis que se presenta en este estudio de caso presenta algunas consideraciones clave que permiten entender mejor el proceso y el rumbo que ha ido tomando la transformación del sistema alimentario, y las capacidades que se requieren para esto. A su vez, expone la interrelación que existe entre las diversas dinámicas internas y externas y que, en combinación con la capacidad que tienen los actores de los sistemas alimentarios de vincularse, forjar alianzas y comprometerse a realizar acciones específicas, han permitido a Costa Rica avanzar hacia un sistema alimentario más sostenible. Como resultado, el debate en torno a la sostenibilidad se ha ido abriendo, desde un enfoque de sostenibilidad ambiental en la producción de alimentos hacia uno más amplio que incorpora también la nutrición y la salud.

El estudio se ha dividido en cinco secciones en las cuales se presentan los resultados de esta evaluación rápida. En la Sección 1 se explica por qué Costa Rica se considera un caso inspirador y se describen las principales características del sistema alimentario en su estado actual. La Sección 2 aborda los procesos y condiciones que han ido dando forma al sistema alimentario costarricense. La Sección 3 ofrece una reflexión sobre el proceso de transformación y el rumbo que ha ido tomando. En la Sección 4 se describen las capacidades que, en su conjunto, le han abierto la posibilidad a Costa Rica de hacer realidad estas transformaciones. Finalmente, en la Sección 5 se presentan algunas reflexiones sobre el estudio y algunas cuestiones que requieren ser examinadas en mayor profundidad.

# 1. El sistema alimentario de Costa Rica



## 1.1. Breve reseña

Por sistema alimentario se entiende “la constelación de actividades relacionadas con la producción, el procesamiento, el transporte y el consumo de alimentos” (ONU, 2021) que generan resultados en tres ámbitos generales: seguridad alimentaria y nutricional (SAN), resultados socioeconómicos y políticos, y resultados ambientales.<sup>3</sup> La República de Costa Rica ha logrado importantes avances. Es el primer país tropical en detener e incluso revertir la deforestación provocada por la expansión de suelos agrícolas.<sup>4</sup> En la década de 1990, el país comenzó a incorporar a sus políticas públicas la agenda de sostenibilidad. Actualmente, Costa Rica co-lidera, junto a Suiza y el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por su sigla en inglés), el Programa Sistemas Alimentarios Sostenibles de la Red Un Planeta (*One Planet Network* es su nombre original en inglés) de las Naciones Unidas.

Uno de los resultados más importantes de estos compromisos fue la producción del primer café carbono neutral del mundo en 2012, convirtiéndose en un ejemplo a seguir y definiendo un nuevo estándar para el sector (Jiménez, Kilian y Rivera, 2013). También se han contraído compromisos similares en el sector turístico, especialmente el ecoturismo, creando vínculos con el sector agroalimentario, lo cual ha llevado a intensificar los esfuerzos para lograr la sostenibilidad en ambos sectores. Las metas de sostenibilidad también están profundamente arraigadas en el marco normativo del país, donde el derecho a la alimentación y el derecho a un medio ambiente saludable están consagrados en su Constitución y han sido incorporados a su Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2011-2021. A partir de la década de 1990, se comienzan a incorporar objetivos ambientales a las políticas en materia de producción de alimentos y desarrollo rural, y con la implementación de la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles 2018-2030, comienza un proceso de colaboración entre varios ministerios al cual son invitados a formar parte diversos actores del sistema alimentario a través de un proceso participativo.

Sin embargo, los compromisos y políticas de por sí no bastan para provocar una transformación. Deben ir acompañados por voluntad política, financiamiento, estrategias e indicadores cuantificables – temas que se abordarán más adelante.

Los avances que ha logrado Costa Rica desatan una serie de preguntas respecto de los principales pilares políticos e institucionales, y de políticas públicas, programas e inversiones que han permitido dar este giro, así como otros procesos y dinámicas importantes que han sido factores clave en esta transformación. Esta evaluación rápida, estructurada en torno a cinco consideraciones clave, recoge las lecciones más relevantes que podrían ser de interés para otros países que buscan transformar sus sistemas alimentarios, extraídas de conversaciones con diversos actores del sistema alimentario costarricense. El estudio de caso también considera las particularidades del sistema alimentario de Costa Rica, incluidas las características biofísicas

<sup>3</sup> La definición corta (no exhaustiva) proviene del sitio web de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios 2021: [www.un.org/es/food-systems-summit/about](http://www.un.org/es/food-systems-summit/about). Además de centrarse en las actividades de los sistemas alimentarios, un enfoque de sistemas alimentarios implica una visión más amplia que abarca resultados sociales, de seguridad alimentaria y ambientales y los impulsores socioeconómicos y ambientales de las actividades de sistemas alimentarios, así como las formas en que interactúan estos elementos (van Berkum, Dengerink y Ruben, 2018). “Costa Rica es el primer país tropical en detener y revertir la deforestación: más de la mitad de su territorio está cubierto de bosques, comparado con solo 26% en 1983” (Banco Mundial, 2016).

<sup>4</sup> “Costa Rica es el primer país tropical en detener y revertir la deforestación: más de la mitad de su territorio está cubierto de bosques, comparado con solo 26% en 1983” (Banco Mundial, 2016).

y climáticas, históricas y culturales, y la posición que han logrado ocupar los principales productos alimenticios en el mercado internacional. Los ejemplos específicos que se presentan pueden no reflejar la realidad de otros países; sin embargo, los datos entregados podrían servir de inspiración para sus propios esfuerzos por lograr sistemas alimentarios sostenibles.

## 1.2. Los activos naturales de Costa Rica

Ubicada en Centroamérica, con una población de un poco más de 5 millones (Banco Mundial, 2020a), la República de Costa Rica es relativamente pequeña. No obstante, cuenta con una serie de ventajas comparativas debido a sus características y recursos que han llevado al éxito de su industria agroalimentaria. Estas incluyen una fuerza laboral con altos índices educacionales y una democracia estable de larga data. Costa Rica comparte frontera al norte con Nicaragua y al sur con Panamá, y está rodeada por el mar Caribe al oriente y el Océano Pacífico al poniente. Al tratarse de un territorio montañoso y debido a sus características topográficas, no existen las condiciones para la agricultura mecanizada para la producción de alimentos básicos como cereales y legumbres. Sin embargo, sus ricas y fértiles tierras volcánicas, junto con las altas precipitaciones, la diversidad de microclimas y un entorno natural rico en biodiversidad, hacen que el país sea un lugar ideal para la producción de diversos cultivos subtropicales de exportación de alto valor.



# 1.3. Los principales indicadores del sector agroalimentario y el comercio



## Principales exportaciones agrícolas en 2019



**COSTA RICA ES EL MAYOR PRODUCTOR Y EXPORTADOR DE PIÑAS DEL MUNDO**

(PROCOMER, 2020)

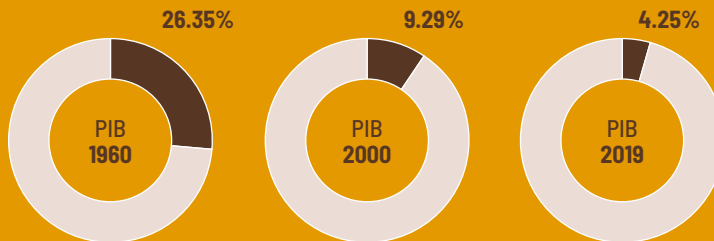
\* En esta publicación "dólares" se refiere a dólares estadounidenses a menos que se indique de otra forma.

## Principales importaciones agrícolas en 2019



(OEC, 2019)

**El aporte del sector agropecuario al PIB ha ido disminuyendo desde (a lo menos) la década de 1960**



(Banco Mundial, 2020b)



©unsplash.com/Rodrigo Flores

ALREDEDOR DEL 12% DE LA POBLACIÓN TRABAJA EN EL **SECTOR AGROPECUARIO**, CIFRA COMPARABLE CON OTROS PAÍSES DE CENTROAMÉRICA, PERO LA **PRODUCTIVIDAD (VALOR AGREGADO POR TRABAJADOR/A) ES DOS VECES MÁS ALTA.**<sup>5</sup>

<sup>5</sup> El perfil de Costa Rica en el Panel de datos de los sistemas alimentarios (<https://foodsystemsdashboard.org>) muestra que, en 2018, la fuerza laboral en la agricultura representaba el 13% en Centroamérica. El valor agregado por trabajador/a para la agricultura, silvicultura y pesca era de 10,60 dólares para Costa Rica y 5,17 dólares para Centroamérica (GAIN y Johns Hopkins University, 2021).



©unsplash.com/Rinson Chory

**COSTA RICA SE HA INCORPORADO RECIENTEMENTE A LA ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE).** ADEMÁS, EL PAÍS ES MIEMBRO DE LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO (OMC) Y LA SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA (SIECA), Y HA FIRMADO ACUERDOS BILATERALES DE LIBRE COMERCIO CON VARIOS PAÍSES DE LA REGIÓN, ASÍ COMO LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA. TAMBIÉN HA FIRMADO UN ACUERDO DE ASOCIACIÓN CON LA UNIÓN EUROPEA (JUNTO CON OTROS PAÍSES CENTROAMERICANOS).

(Embajada de Costa Rica en Bélgica, 2021).

### Indicadores nutricionales

RETRASO DEL CRECIMIENTO EN MENORES DE 5 AÑOS **5.6%**

EMACIACIÓN **1%**

HOMBRES ADULTOS

SOBREPESO **39.8%**

OBESIDAD **21.8%**

MUJERES ADULTAS

SOBREPESO **33.4%**

OBESIDAD **31.5%**

(Development Initiatives, 2020)

MIENTRAS QUE SUS TASAS DE RETRASO DEL CRECIMIENTO Y DE EMACIACIÓN EN NIÑAS Y NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS ESTÁN **MUY POR DEBAJO** DEL PROMEDIO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, COSTA RICA REGISTRA **ALTOS NIVELES** DE SOBREPESO Y OBESIDAD EN ADULTOS.



©FAO/Ezequiel Becerra

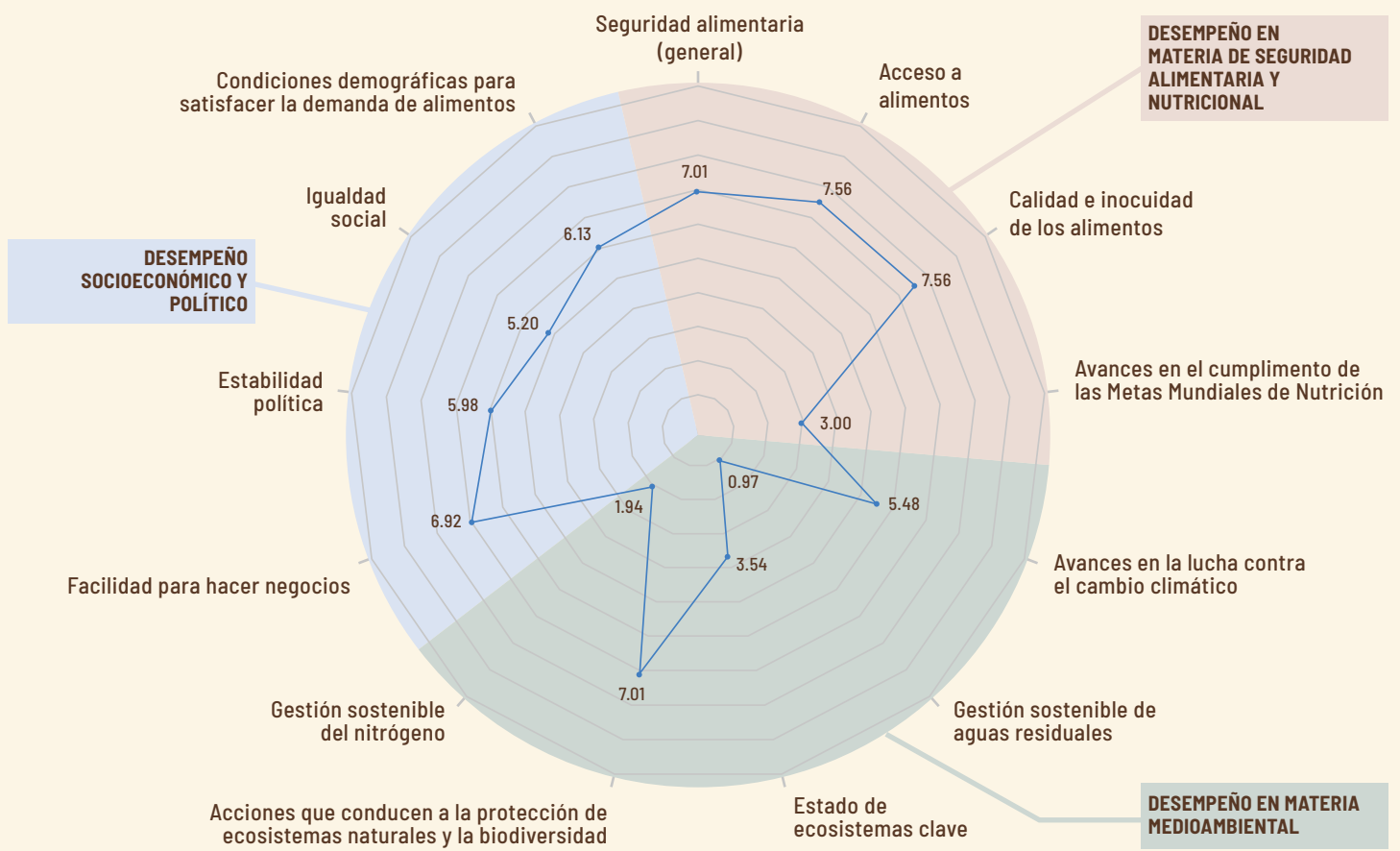
# 1.4. Los resultados actuales del sistema alimentario de Costa Rica

En la Figura 1 se presenta un resumen de los principales resultados del sistema alimentario costarricense en función de los datos disponibles. Este gráfico de telaraña muestra datos para las tres principales áreas de los sistemas alimentarios: seguridad alimentaria y nutricional, resultados socioeconómicos y políticos, y sostenibilidad ambiental.<sup>6</sup> Esta reseña tiene por objetivo ofrecer una visión amplia del sistema alimentario de Costa Rica en estas tres grandes áreas.

Al examinar los resultados de los sistemas alimentarios en las distintas dimensiones, Costa Rica ha mostrado un buen desempeño en comparación con otros países de ingresos medios altos. El país se encuentra en el lugar 39 del Índice Global de Seguridad Alimentaria (GFSI, por su sigla en inglés) y cuarto entre países de Centro y Sudamérica (The Economist, 2020).

<sup>6</sup> Este gráfico de telaraña se basó en un estimativo equilibrado de 13 indicadores de sistema alimentario, empleando conjuntos de datos e índices de acceso público. No pretende ser una evaluación del desempeño global. Mayores detalles en el Anexo 1.

**Figura 1.** Desempeño del sistema alimentario costarricense en base a tres dimensiones



**Nota:** Puntuación de 1 a 10, donde 1 es muy insuficiente y 10 excelente. Cada puntuación se basa ya sea en los máximos puntos posibles para dicho indicador o, de estar disponible, una meta global para dicho indicador.

El país también registra altos puntajes para indicadores GFSI relativos a la presencia de programas de redes de seguridad alimentaria, estándares nutricionales, inocuidad alimentaria y estabilidad de precios para los alimentos. Sin embargo, a pesar de esta alta puntuación en términos de estándares nutricionales, el país no va en camino de cumplir varias de las metas globales en materia de nutrición,<sup>7</sup> y el problema del sobrepeso y obesidad es particularmente preocupante.<sup>8</sup> Esto sugiere que, a pesar de los buenos resultados en términos de seguridad alimentaria, hay aspectos nutricionales y de salud que aún son motivo de especial preocupación.

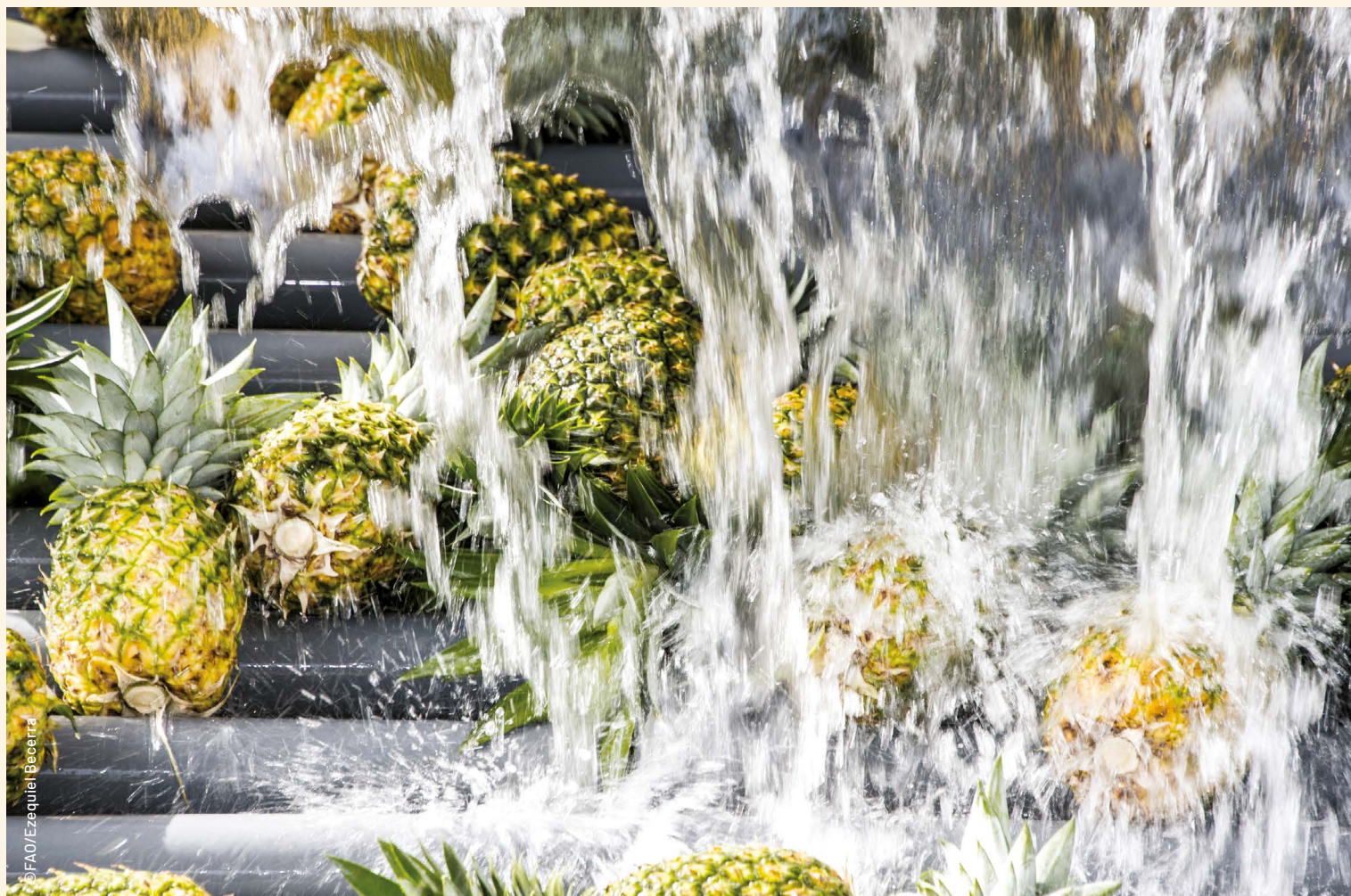
Asimismo, el crecimiento demográfico y la expansión urbana están ejerciendo presión y plantean desafíos para los sistemas alimentarios. Actualmente, casi el 80% de la población del país reside en ciudades –el porcentaje más alto de las naciones centroamericanas (ONU, 2018). Costa Rica también se encuentra en el cuarto lugar en el Índice de desempeño ambiental en América Latina y el Caribe. A pesar de los claros avances en términos de saneamiento y agua potable, servicios ambientales y emisiones de CO<sub>2</sub>, en la Figura 1 se hace evidente que es necesario avanzar aún más, especialmente en el manejo sostenible de aguas residuales, la preservación de los ecosistemas clave y la gestión del nitrógeno.

---

<sup>7</sup> Para cuatro de los diez objetivos globales, los datos disponibles estaban bastante desactualizados (anteriores a 2011) y pueden haber cambiado.

<sup>8</sup> Esta situación se da particularmente entre adolescentes y adultos. Las tasas de sobrepeso están subiendo drásticamente (Development Initiatives, 2021). En el caso de escolares, el 34,6% se encuentra con sobrepeso u obesidad (SUN, 2018).

# 2. Los principales procesos y condiciones que configuran el sistema alimentario costarricense



Siete procesos y condiciones han contribuido a dar forma al sistema alimentario. Estos se relacionan principalmente con las dinámicas internas del sistema alimentario que se han visto influenciadas por procesos y condiciones en la economía en general y políticas agrícolas regionales.

## 2.1. La cultura de la colaboración en diferentes niveles y ámbitos

La importancia de los consensos y la colaboración fue una de las características más citadas por las y los entrevistados. Existe consenso entre los actores de que el trabajo mancomunado ha permitido alcanzar metas que superaban sus capacidades individuales, permitiéndoles competir con operadores más grandes a nivel mundial. Costa Rica, al ser un país relativamente pequeño en términos tanto de territorio como de población, y debido a las jerarquías y relaciones de poder menos rígidas, informales y planas, las personas con capacidad decisoria e instituciones son percibidas como “accesibles”. Existen muchas formas de trabajo colaborativo, las cuales son consideradas esenciales para la transición hacia la sostenibilidad. En el Recuadro 1 se presentan algunos ejemplos.

### RECUADRO 1

#### Tipos de colaboración entre los diversos actores del sistema alimentario en Costa Rica

**Colaboración interministerial:** En respuesta a las crecientes tasas de sobrepeso y obesidad, diez ministerios firmaron en 2018 una “Carta de compromiso para el abordaje integral del sobrepeso y la obesidad en la niñez y la adolescencia costarricense” en la que se comprometen a realizar 16 acciones. Una de las más importantes fue la solicitud de que se elaboraran nuevas guías alimentarias basadas en alimentos, las cuales siguen en proceso de formulación. También se encuentran varios ministerios<sup>9</sup> trabajando de manera conjunta en la formulación e implementación de la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles 2018-2030, que sienta las bases para la transformación de los sistemas nacionales (incluido el sistema alimentario) en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Este tipo de colaboración interministerial por lo general no es un proceso automático, y es por eso que se hace necesario ponerla en marcha y promoverla aplicando determinados mecanismos e incentivos.

**Colaboración público-privada:** Un ejemplo destacable de esta colaboración público-privada es el conjunto de esfuerzos voluntarios conocidos como Acción de Mitigación Nacionalmente Apropiada (NAMA, por su sigla en inglés). Estas establecen metas de sostenibilidad para dar cumplimiento al compromiso de alcanzar un balance cero en emisiones de carbono de aquí al año 2050, y están siendo

<sup>9</sup> Entre ellos, el Ministerio de Salud, Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE), Ministerio de Hacienda, y Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC).

coordinadas por el Gobierno de Costa Rica con la colaboración de los sectores privado, financiero y de conocimientos, incluyendo los socios internacionales. El sector cafetalero fue el primero en comprometerse a aplicar sus propios mecanismos NAMA entre 2011 y 2021, convirtiéndose así en el primer NAMA del mundo. Desde entonces, 5 000 productores de café han recibido capacitación en prácticas agrícolas, y el sector ha medido las emisiones de CO<sub>2</sub> y aplicado acciones de mitigación del cambio climático en más de 60 empresas procesadoras de café (NAMA Facility, 2020), con la esperanza de motivar a otros a hacer lo mismo. En 2015, el sector ganadero lanzó su Estrategia de Ganadería Baja en Carbono 2015-2034, la cual incluye una NAMA para el ganado como mecanismo clave de ejecución.

A su vez, existen alianzas público-privadas en el ámbito de la nutrición en el sector lechero, por ejemplo, la que existe hace muchos años entre la Cooperativa Dos Pinos y la Dirección Nacional del CEN-CINAI para fomentar el consumo de leche en niños y niñas. Otro ejemplo es el Programa para la reducción del consumo de sal/sodio en Costa Rica. En 2019, el Ministerio de Salud y la Cámara Costarricense de la Industria Alimentaria (CACIA) firmaron el tercero de una serie de acuerdos con metas progresivas y voluntarias para reducir el contenido de sodio en ciertos alimentos procesados de alto consumo por la población costarricense (CACIA, 2019).

**Colaboración intrasectorial:** En el sector cafetero, el Instituto del Café de Costa Rica (ICAFE) es un claro ejemplo de cómo la colaboración entre actores puede apalancar la transformación sectorial, centrándose no solo en el cumplimiento de estándares de alta calidad sino también dando prioridad a la producción sostenible. ICAFE es una entidad pública de carácter no estatal fundada en 1933 y conformada por productores, beneficiadores, tostadores y exportadores que han aunado sus esfuerzos para garantizar precios justos para todos los actores, promover el consumo de café costarricense y fomentar la innovación y procesos que permitan garantizar café de la más alta calidad (ICAFE, 2021a). La participación de Costa Rica en mercados mundiales impulsó a los actores de la cadena del café a colaborar, invertir en investigación y tecnología, y ofrecer capacitación e insumos para los actores de la cadena del café. Por ejemplo, como parte de la NAMA Café, ICAFE elaboró un certificado que define normas económicas, sociales y ambientales, fomentando la transparencia y trazabilidad de la cadena de abastecimiento. ICAFE es una de las seis “corporaciones” del sector agroalimentario, instituciones creadas por ley y financiadas principalmente a través de impuestos parafiscales (por ejemplo, ICAFE recibe una contribución de hasta un 1,5% del impuesto pagado del valor f.o.b. por cada saco de café exportado) (ICAFE, 2021b). Estas “corporaciones” por ley promueven la convergencia de actores y han sido reportadas como un éxito en los sectores productores de café, banano y caña de azúcar. Sin embargo, el desempeño de las “corporaciones” de los sectores productores de arroz, hortalizas y ganaderos ha sido más modesto (en años recientes, la corporación ganadera ha sido elogiada por avanzar hacia prácticas sostenibles) (Sáenz-Segura y Chaves-Moreira, 2014).

**Fuentes:** CACIA. 2019. *CACIA renueva alianza con el Ministerio de Salud para la reducción del contenido de sodio en alimentos procesados*. [en línea]. Revista Digital Alimentaria, 8 de julio. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <http://alimentaria.cacia.org/digital/cacia-renueva-alianza-con-el-ministerio-de-salud-para-la-reduccion-del-contenido-de-sodio-en-alimentos-procesados>; ICAFE. 2021a. *Acerca del ICAFE*. [en línea]. Barva, Instituto del Café de Costa Rica. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.icafe.cr/icafe/acerca-del-icafe](http://www.icafe.cr/icafe/acerca-del-icafe); ICAFE. 2021b. *Preguntas frecuentes: ¿Cómo se financia el ICAFE?* [en línea]. Barva, Instituto del Café de Costa Rica. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.icafe.cr/preguntas-frecuentes](http://www.icafe.cr/preguntas-frecuentes); NAMA Facility. 2020. *Costa Rica: Low-Carbon Coffee NAMA*. [en línea]. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.nama-facility.org/projects/costa-rica-low-carbon-coffee-nama](http://www.nama-facility.org/projects/costa-rica-low-carbon-coffee-nama); Sáenz-Segura, F. & Chaves-Moreira, J.M. 2014. *La Institucionalidad del Sector Agropecuario Costarricense: evolución y efectos sobre el desarrollo del sector*. Informe Final. Vigésimo Informe, Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible. San José, CONARE.

## 2.2. La inversión pública en las estructuras fundamentales del sistema

El Gobierno de Costa Rica ha hecho diversas inversiones estratégicas en las últimas décadas que han contribuido a realizar las grandes obras de infraestructura para el sistema alimentario. Algunas de estas inversiones reforzaron impulsores importantes y pueden vincularse al desarrollo social y económico, en tanto otros se han enfocado en intensificar los vínculos entre las distintas partes del sistema alimentario. Por ejemplo:

Tras la abolición del ejército nacional en 1948, se liberaron fondos públicos adicionales y se hicieron inversiones en **servicios sociales y educación**. Esto permitió mejorar los niveles de educación y el bienestar de la ciudadanía con leyes promulgadas para reformar los salarios, seguros, pensiones y programas de seguridad social. Las y los entrevistados hicieron referencia a los altos niveles de educación como requisito esencial para una sociedad civil activa, en tanto se formó una masa crítica en torno a cuestiones como los intereses de los consumidores y la demanda individual por productos alimentarios sostenibles.

### CONSIDERACIÓN CLAVE 1

#### El sector público cumple la función esencial de sentar las bases

Las estructuras como los sistemas de educación, la protección social, las políticas públicas, los marcos jurídicos y las instituciones formales sientan las bases para el desarrollo sostenible y son elementos clave que permiten a los actores del sistema alimentario avanzar hacia el cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad. Sin embargo, estas estructuras facilitan la transformación siempre y cuando estén acompañadas de recursos, procesos de participación claros y transparentes, y exponentes claros de colaboración interdisciplinaria.

Se realizaron inversiones significativas en el **Sistema de conocimiento e innovación agrícola (AKIS)**, por su sigla en inglés). AKIS ha jugado un papel fundamental en la configuración del sector agrícola, sustentado por un fuerte brazo de investigación y desarrollo y una red amplia de extensionistas agrícolas, lo cual ha facilitado el acceso de los agricultores a insumos, tecnología y recursos financieros.<sup>10</sup> Durante la década de 1980, se empezaron a aplicar los programas de ajuste estructural (PAE) en varios países en desarrollo, entre ellos Costa Rica, poniendo presión en los servicios gubernamentales de extensión agrícola (FAO, 2003).

<sup>10</sup> En Costa Rica, las inversiones en innovación agrícola y en investigación y desarrollo en 2013 representaron el 48% del total de la Estimación de Apoyo a los Servicios Generales (General Services Support Estimate) de la OCDE, que mide todo el apoyo general (en lugar de individual) entregado a agricultores. El promedio OCDE es de 20%. En líneas generales, el apoyo entregado a la agricultura en Costa Rica representa un costo considerable a la economía y la sociedad en su conjunto, en comparación con otros países de la región (OCDE, 2017).

Sin embargo, el Gobierno de Costa Rica optó por mantener estos servicios y, con esto, la memoria institucional y la capacidad de transferir conocimientos y tecnología a los agricultores.<sup>11</sup> El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) ofrece servicios sin costo a (en su mayoría) pequeños y medianos productores a través de agencias de extensión en los 82 cantones del país. Sin embargo, el presupuesto para estos servicios de extensión se ha visto reducido considerablemente en años recientes (InfoAgro, 2021), dejando a los demás actores, como por ejemplo las universidades, las cooperativas, las empresas sectoriales y otros actores del sector privado, la labor de innovar, transferir conocimientos y organizar el acceso a financiamiento en todo el sistema alimentario.

Las **Ferias del Agricultor** son un ejemplo de cómo el gobierno ha invertido en estructuras básicas para el sistema alimentario para asegurar un abastecimiento estable a la población de alimentos nutritivos. Las ferias comenzaron como una iniciativa pequeña, pero con el apoyo del MAG han podido crecer e institucionalizarse, y hoy juegan un papel importante en las vidas de muchas familias costarricenses (Véase el Recuadro 2 para mayores detalles).

<sup>11</sup> Un ejemplo de plataforma de intercambio para agricultores, trabajadores de extensión e investigadores es PLATICAR ([www.platicar.go.cr](http://www.platicar.go.cr)), creado por el Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA).



**Figura 2.** Venta de tomates en una Feria del Agricultor en Alajuela, Costa Rica

## RECUADRO 2

### Ejemplo de caso: La institucionalización de las Ferias del Agricultor

La primera Feria de Agricultor se organizó en San José a principios de la década de 1980 cuando un pequeño grupo de agricultores tomaron la decisión de vender sus productos en pequeños vehículos en una calle de alto tránsito. Estos mercados callejeros tuvieron gran éxito y comenzaron a replicarse en otros lugares del país. Reconociendo su valor incipiente como parte de la estructura básica del sistema alimentario costarricense, el Ministerio de Agricultura y Ganadería determinó invertir en

estas ferias, fortaleciendo su organización e impulsando su expansión. En 2008, se promulgó la Ley No. 8533 de “Regulación de las Ferias del Agricultor”.

El objetivo de esta ley es formentar la relación directa entre el consumidor y el productor, para que el consumidor pueda obtener mejores precios y calidad, y el productor mayores ganancias. En virtud de esta ley, los productores se han organizado en comités regionales y formado el Consejo Nacional de Ferias, una entidad de gobernanza y fiscalización a nivel nacional. Las organizaciones de consumidores también pueden solicitar su incorporación a los comités regionales. Finalmente, el Consejo Nacional de Producción (CNP) opera como entidad pública de carácter técnico y consultivo.

Actualmente, existen más de 80 Ferias del Agricultor en todo el país, con más de 9 000 hogares que dependen de ellas para abastecerse de alimentos de manera regular (véase la Figura 2). Durante la pandemia COVID-19, se adoptaron medidas de distanciamiento social y de higiene, y las ferias lograron mantenerse abiertas, siendo descritas como un factor importante para asegurar la resiliencia del sistema alimentario. Los agricultores están conscientes de la competencia de los supermercados, por lo que han hecho esfuerzos por adaptar su modelo de negocio para llegar a más clientes, por ejemplo, trabajando con estudiantes universitarios para desarrollar una “app” para facilitar el proceso de compra.

**Fuente:** Entrevista con representantes de la Junta Nacional de Ferias del Agricultor.

## 2.3. Las ventajas comparativas de Costa Rica

Costa Rica es un país relativamente pequeño que, no obstante aquello, cuenta con varias características naturales que le dan una importante ventaja comparativa y sientan las bases para una industria agrícola exitosa, centrada especialmente en productos alimenticios de exportación como la piña, el café y el banano. Estas características naturales combinadas con los esfuerzos de Costa Rica por ingresar a mercados de comercio internacional han convertido al país en un líder mundial en las exportaciones de fruta tropical.

Esta transición hacia mercados internacionales, especialmente a partir de la década de 1980, fue el incentivo que motivó a los agricultores a dedicarse a los cultivos de exportación. Un efecto negativo importante que esto provocó fue la introducción de monocultivos y el uso de agroquímicos, los cuales han generado un fuerte impacto en los recursos naturales del país. Grandes monocultivos de banano y piña han ejercido presión sobre los recursos ambientales de Costa Rica, como el agua, los bosques y la biodiversidad, y la sobreutilización de fertilizantes y plaguicidas químicos, como fuera mencionado por algunos entrevistados, representa un problema de especial preocupación. Asimismo, un complicado sistema de registro de nuevos agroquímicos ha tenido como consecuencia una escasez de estos agroquímicos registrados durante estos últimos diez años.

## CONSIDERACIÓN CLAVE 2

### La ventaja comparativa de Costa Rica es clave para el desarrollo del sector agropecuario

El país posee diversas riquezas naturales que constituyen las bases de una industria agropecuaria exitosa, sin embargo, son sus esfuerzos políticos en combinación con estas características los que han configurado el sector agropecuario. Los esfuerzos deliberados por participar en el comercio internacional, por ejemplo, a través de acuerdos de comercio exterior, han permitido a Costa Rica posicionarse en el mercado mundial. Esta transición ha provocado una serie de transformaciones en el sector agropecuario y del paisaje natural. Esta transición puede que haya logrado mejorar la seguridad económica de los productores, pero esto ha sido a un tremendo costo en términos medioambientales.

No obstante, el acceso a mercados mundiales ha abierto nuevas oportunidades de ingresos para muchos productores, nuevas oportunidades para crear alianzas, y estándares de sostenibilidad que han obligado a los productores y las cooperativas innovar y fomentar la sostenibilidad en sus respectivos sectores. Sin embargo, si bien el país ofrece condiciones para la producción de productos básicos de exportación como los indicados anteriormente, este no es el caso para la producción de granos básicos, lo cual constituye una barrera a la autosuficiencia.

## 2.4. Compromisos y estándares en materia de sostenibilidad ambiental

La sostenibilidad ambiental ha cobrado cada vez mayor relevancia dentro del sistema alimentario de Costa Rica a través de una diversidad de mecanismos, principalmente el creciente sentido de urgencia en torno a temas medioambientales. En la década de 1980, el sector agroalimentario costarricense sufrió reveses económicos a consecuencia de la caída en los precios de sus principales productos agrícolas de exportación (café y banano). El país también ha sufrido las consecuencias de la degradación ambiental (por ejemplo, la deforestación, la degradación de suelos y la contaminación del agua), causadas en parte por la intensificación de los principales cultivos de exportación y la expansión del sector ganadero en la década de 1970. La Cumbre de la Tierra de Río en 1992 introdujo la perspectiva de sostenibilidad al desarrollo, y creó el sentido de urgencia entre los gobernantes del país (inspirados en las ideas del “conservacionismo” y el “desarrollo sostenible” en las décadas de 1970 y 1980)<sup>12</sup> sobre la necesidad de incorporar objetivos ambientales a las políticas agrarias e invertir en la capacitación técnica de su personal, con particular énfasis en los programas de

<sup>12</sup> La Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro realizada en 1992 se considera el momento decisivo en la transición hacia la sostenibilidad, sin embargo, el proceso de construcción de consensos demoró décadas. Antes de la Cumbre, un indicador importante fue el lanzamiento de la Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible (ECODES) en 1990.

desarrollo sostenible (Fernández-González, 1994). Desde entonces, los objetivos ambientales han formado parte de las políticas nacionales, como la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles 2018-2030.

### CONSIDERACIÓN CLAVE 3

## El sentido de urgencia es fundamental para que se produzcan los cambios

Costa Rica dio un paso importante hacia el desarrollo sostenible en la década de 1990 debido a que la necesidad inevitable de lograr una sostenibilidad ambiental obligó a revisar por completo el modelo de desarrollo. Este giro se vio reflejado en una participación más activa en la comunidad internacional en asuntos relativos a la sostenibilidad, lo cual acentuó el sentido de urgencia en Costa Rica. Entre las principales estrategias aplicadas se incluyen la identificación de problemas como la crisis ambiental y usarlos como puntos de partida para abrir el diálogo sobre la sostenibilidad, creando así un sentido de urgencia.

La incorporación de Costa Rica a la comunidad internacional y su compromiso con iniciativas mundiales también han contribuido a crear este sentido de urgencia a nivel nacional. Esto se ha traducido, por ejemplo, en el desarrollo de un proyecto para la gestión hídrica y de suelos con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Agencia de Cooperación para el Desarrollo de los Países Bajos, una alianza con la agencia de desarrollo alemana GIZ para la NAMA Café y, a partir de 2014, la incorporación al movimiento SUN para promover la nutrición y reforzar la salud y la buena alimentación. Este último también surge de un sentido de urgencia mayor por abordar todos los tipos de malnutrición, con énfasis en el sobrepeso y la obesidad, sobre la base de que la promoción de dietas saludables representa una inversión en el futuro de la nación.

Otros compromisos están vinculados a dinámicas internas y externas en curso. Los programas de cooperación para el desarrollo sobre sostenibilidad ambiental, estándares internacionales establecidos por socios comerciales a través de acuerdos de comercio exterior, programas de certificación y cambios en la demanda de los consumidores, así como los mercados cambiantes ejercen influencia en la agenda política y la configuran de manera orgánica. En 2007, los sectores público y privado se comprometieron a trabajar por una economía libre de carbono y, más recientemente, Costa Rica presentó su Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050 que incluye una serie de compromisos relativos a la descarbonización del sistema alimentario. Este plan llevó al país a ser reconocido como “Campeón de la Tierra” en la categoría de Liderazgo Político en 2019 por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA, 2019).

En 2020, Costa Rica recibió 54,1 millones de dólares en fondos no reembolsables (el primer país centroamericano en hacerlo) como reconocimiento por sus esfuerzos en pro de la conservación y la acción por el clima (GCF, 2020). Estos compromisos y políticas han llevado a Costa Rica a convertirse en líder en la transición hacia la sostenibilidad lo que, a su vez, podría atraer mayor atención hacia soluciones sostenibles. Por ejemplo, el crecimiento del turismo (agro y eco) se atribuye parcialmente a la imagen de Costa Rica. El turismo es un

sector importante, con 3,1 millones de visitantes al año (ICT, 2020), y esto ha obligado al país, con una población de tan solo 5 millones de habitantes, a adaptarse a la demanda de los turistas de productos agrícolas saludables adquiridos localmente y producidos de manera sostenible, lo cual podría conducir a prácticas de sostenibilidad más arraigadas.

### RECUADRO 3

## La transformación del sector cafetalero costarricense

A principios del siglo 19, el café se plantaba en los alrededores de la capital costarricense en terrenos que habían sido deforestados y se producía principalmente para consumo nacional. A partir de 1850 y hasta 1950, las plantaciones de café se extendieron a otras regiones del país y una serie de transformaciones le trajeron reconocimiento internacional al sector. Sin embargo, a pesar de que las técnicas de cultivo bajo sombra eran comunes y prácticamente no se empleaban productos agroquímicos, los primeros impactos ambientales negativos comenzaron a aparecer con la contaminación de ríos con aguas mieles y cascarillas usados en el procesamiento de los granos de café (*beneficiado*).

Entre 1950 y 1980, el sector se vio influenciado por la denominada Revolución Verde. Se introdujeron nuevas variedades (que pueden crecer en espacios con mayor densidad, y produciéndose menos aplicando la técnica de cultivo bajo sombra), se intensificó el uso de agroquímicos, y las zonas de cultivos se expandieron en aproximadamente un 570%. Debido a estos cambios, se llegaron a producir 7,2 toneladas por hectárea en 1981 (comparado con las 2,6 toneladas por hectárea en 1935). Sin embargo, estos cambios también provocaron la erosión de suelos y un mayor consumo de insumos agrícolas que resultó en un alza en costos.

En 1989, Costa Rica había consolidado su posición en los mercados internacionales; sin embargo, cayeron los precios del café a su nivel más bajo en 25 años y se mantuvieron así hasta 1994. El quiebre del Acuerdo Internacional del Café (AIC) y la sobreproducción a nivel mundial provocó una caída en los precios y el sector comenzó a mostrar signos de haber alcanzado un punto de inflexión con costos agrícolas más altos que los ingresos. Sin embargo, a diferencia de lo que ocurrió en otros países, se mantuvo la institucionalidad reguladora del proceso de comercialización en Costa Rica a través de ICAFE. A partir de 1990, en respuesta a la crisis de precios, ICAFE fomentó la diversificación de cultivos, el cultivo en callejones y sistemas agroforestales como una solución, y lanzó un programa de reforestación con incentivos para pequeños y medianos productores agrícolas organizados.

Entre 2001 y 2006, la sobreproducción mundial nuevamente hizo bajar los precios. Esto hizo que se redujera la producción y se produjeran crisis sociales en las zonas cafetaleras de Costa Rica, lo que llevó a que muchos productores abandonaran sus tierras. Pero, tal como había ocurrido en el pasado, el sector (gracias al liderazgo de ICAFE) respondió fomentando la diversificación y calidad de los cultivos. Se priorizó la variedad arábica, el cultivo en altura y métodos de procesado húmedo. Una campaña lanzada en 2000 llamó a productores, procesadores y exportadores a producir “el mejor café del mundo”, con financiamiento para la investigación y desarrollo de técnicas de cultivo en sombra y agroforestales. En 2009, se creó un sistema de pagos para servicios ambientales para el sistema agroforestal con café; y, en 2011, se lanzó la primera Acción de Mitigación Nacionalmente Apropriada (NAMA) agropecuaria del mundo, el NAMA Café 2011-2021.

La transición hacia un sector cafetalero más sostenible fue al parecer impulsada fundamentalmente por las fuerzas del mercado (crisis de precios y demanda de los consumidores), sin embargo, las entidades públicas (por ejemplo, ICAFE y el MAG) han cumplido una función esencial como facilitadores del cambio. Costa Rica también ha aprovechado su imagen de país “verde” y “pacífico” para vender sus productos a consumidores internacionales. El volumen de café exportado se ha reducido casi a la mitad desde la década de 1990, sin embargo, los cambios antemencionados resaltan la transformación en curso que le abrió la posibilidad a Costa Rica de exportar café a un precio más alto que otros países en la región – una consecuencia que ha permitido a los actores en la cadena de valor enfocarse más en la sostenibilidad.

**Fuentes:** Entrevistas con informantes; **Granados, C.** 1994. El impacto ambiental del café en la historia costarricense. [en línea]. *Diálogos. Revista Electrónica de Historia*. Monterrey, Escuela de Historia, Universidad de Costa Rica. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [https://repositorios.cihac.fcs.ucr.ac.cr/repositorio/bitstream/123456789/183/1/6vol4\\_n2cgranados.pdf](https://repositorios.cihac.fcs.ucr.ac.cr/repositorio/bitstream/123456789/183/1/6vol4_n2cgranados.pdf); **Montero-Mora, A.** 2018. *Café, Revolución Verde, regulación y liberalización del mercado: Costa Rica (1950-2017)*. Universitat de Barcelona. (Tesis doctoral)



© u splash.com/Thomas Fields

## 2.5. El papel de las cooperativas

2 LOS PRINCIPALES PROCESOS Y CONDICIONES QUE CONFIGURAN EL SISTEMA ALIMENTARIO COSTARRICENSE

En Costa Rica, las cooperativas han cumplido una función esencial en impulsar la sostenibilidad en sus respectivos sectores durante décadas (véase el Recuadro 4 para una visión general). La gobernanza de las cooperativas en el país consiste en establecer limitaciones en el porcentaje de las utilidades que se reparten entre sus asociados cada año, y umbrales mínimos de inversión para la capacitación o aportes a determinadas entidades, entre ellas, el Instituto Nacional de Fomento Cooperativo (INFOCOOP) y el Consejo Nacional de Cooperativas (CONACOOOP). Estas instituciones prestan apoyo, promueven y representan a cooperativas y proporcionan servicios de capacitación e investigación (CENECOOP). Asimismo, las cooperativas cuentan con diversos beneficios, como el de recibir un trato preferente en la asignación de contratos por licitación pública del Estado (IICA, 2010).

### RECUADRO 4

#### Las cooperativas costarricenses en cifras: una visión general

En 2010, de las 347 cooperativas censadas, 101 operaban en el sector agroalimentario. De estas, 50 organizaciones estaban dedicadas a la producción, seguido de la comercialización (25) y procesamiento (10). De las cooperativas dedicadas a la producción, el subsector cafetalero contaba con el mayor número de cooperativas operativas (11), seguido por el de aceite de palma (8) y caña de azúcar (7). En lo que respecta a la cantidad de asociados, de un total de 111 404 socios de cooperativas agropecuarias en Costa Rica, 71 644 eran socios de una de las siete cooperativas de crédito que operan en Costa Rica, en tanto 38 760 estaban vinculados a una de las 94 cooperativas que operan en diversas actividades del sistema alimentario, desde la producción de alimentos hasta su distribución.

**Fuente:** IICA. 2010. *Un nodo de cooperación sobre: La experiencia de Costa Rica en cooperativas agrícolas*. San José, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. 60pp. (disponible también en <http://repiica.iica.int/docs/B1659E/B1659E.pdf>).

Una de las organizaciones agropecuarias más importantes en Costa Rica es Dos Pinos R.L., una cooperativa de productores de leche que cuenta con unos 1 400 socios, los cuales producen más del 80% de la leche industrializada del país. Dos Pinos fue fundada en 1947 por 25 campesinos con el objetivo de comprar leche de los productores para agregarle valor (por ejemplo, pasteurización y elaboración de derivados) y comercialización de productos finales. Al igual que otras cooperativas, la organización naturalmente integra objetivos sociales y económicos, enfocándose en el bienestar de sus asociados. La combinación de raíces históricas y representación de los intereses de sus socios otorga a las cooperativas un gran poder de negociación, así como la función particular de entregar estabilidad a sus asociados. Estas características le permiten a la cooperativa perseguir objetivos de desarrollo a largo plazo para sus asociados y, al mismo tiempo, incorporar objetivos económicos y sociales – un aspecto clave del desarrollo sostenible.

## CONSIDERACIÓN CLAVE 4

### Las cooperativas pueden desempeñar una función esencial en la transición hacia la sostenibilidad

Las cooperativas son únicas al utilizar su poder de negociación para alcanzar objetivos tanto sociales como económicos, a diferencia de las empresas que, por lo general, dan prioridad a las utilidades. En Costa Rica, las cooperativas crearon una plataforma dirigida a una diversidad de actores del sistema alimentario y para dar voz de manera explícita a los pequeños productores. En las negociaciones ponen en primer plano el interés a largo plazo de sus asociados, lo cual incluye un enfoque en la sostenibilidad como requisito para el desarrollo social y económico a largo plazo. Las cooperativas pueden desempeñar un papel fundamental en la innovación para la sostenibilidad, debido a sus estrechos vínculos con los productores, nutriéndolos de conocimientos sobre, por ejemplo, técnicas de compostaje, fertilizantes y plaguicidas inocuos para el medioambiente. Muchas cooperativas están en condiciones de interactuar con otras entidades, como se ha hecho evidente en las numerosas colaboraciones con socios del sector del conocimiento tanto dentro como fuera de Costa Rica.

A su vez, las cooperativas están facultadas para monitorear y regular el estricto cumplimiento de normas de calidad y sostenibilidad, ofrecer apoyo a los agricultores para que puedan cumplirlas, e invertir en investigación e innovación (véase la Figura 3) para identificar las soluciones más sostenibles en el sector. Este es el caso del sector lechero, especialmente en lo que se refiere a la inocuidad alimentaria, así como el sector cafetero, donde el 37% de la producción de café proviene de agricultores asociados a las cooperativas. Coopetarrazú, una cooperativa de café, colabora con varios centros de investigación, tanto dentro como fuera de Costa Rica, en la búsqueda de alternativas orgánicas a los productos agroquímicos y de nuevas técnicas de compostaje, diversificando de esta manera la gama de productos y servicios. Estas actividades van acompañadas de considerables inversiones, con Coopetarrazú invirtiendo el 31% de sus ganancias en investigación y desarrollo en la temporada 2019-2020 (J. Porrás-Barrante, comunicación personal, 2020). Otra cooperativa, Coopedota, fue la primera en el mundo en producir café carbono neutral. Estas inversiones en innovación y desarrollo sostenible también son una indicación de cómo los actores no gubernamentales han ido impulsando la sostenibilidad.

**Figura 3.**

Investigación llevada a cabo por un científico en el centro de investigación y desarrollo de Coopetarrazú



## 2.6. Espacio cívico fuerte

Un tema que fue mencionado repetidamente por las y los entrevistados es la importancia del cabildeo y activismo en la configuración del sistema alimentario de Costa Rica. Por ejemplo, durante una campaña liderada por la sociedad civil contra la introducción de cultivos modificados genéticamente por una multinacional, se definieron diversas estrategias de cabildeo y activismo. Se realizaron marchas y protestas en todo el país, se hizo un llamado a los gobiernos locales a que se manifestaran en apoyo a la causa, se emprendieron acciones judiciales, legisladores ejercieron presión, y se participó en debates y entrevistas en diversas plataformas académicas y periodísticas (Pacheco-Rodríguez y García-González, 2014). El hecho de que estos actores puedan participar de esta forma sin sufrir consecuencias, con una voz lo suficientemente fuerte como para ser escuchados y que estas acciones se materialicen indica que existe un espacio cívico fuerte – un pilar fundamental de una democracia funcional. Este espacio cívico también puede convertirse en un espacio de discordia y enfrentamiento. Algunos entrevistados manifestaron que eran más proclives al diálogo y destacaron la importancia de haber sido invitados a participar en los procesos de toma de decisiones y acciones que les conciernen (por ejemplo, el diseño de políticas sectoriales). Si bien sobresalen los ejemplos positivos, varios entrevistados también se refirieron a la escasa representación de la sociedad civil en algunos ámbitos del sistema alimentario como, por ejemplo, en las negociaciones que conciernen los intereses de los consumidores y la lucha permanente contra la degradación ambiental.

Cuando los actores del sistema alimentario trabajan mancomunadamente, pueden conseguir grandes y pequeñas victorias, formar parte de la mesa negociadora y generar mayores cambios. Un ejemplo de esto es la Alianza Nacional Agropecuaria (ANA), una colaboración informal de grandes, medianos y pequeños actores del sector agropecuario.<sup>15</sup> Esta alianza surgió en respuesta a los cambios propuestos en los impuestos sobre la propiedad que afectarían a los productores, y la comprensión colectiva de que, a pesar de que podrían ser competidores en términos comerciales, tenían el deseo común de contar con un sector agroalimentario pujante y sostenible. Estos intereses compartidos instan a los distintos actores a trabajar de manera conjunta para conformar una fuerza de lobby más efectiva. ANA es actualmente una alianza reconocida con una relación instalada con el gobierno que se ha ido consolidando como canal para plantear y abordar asuntos en materia de mano de obra, utilización de agroquímicos y problemas hídricos, entre otros.

<sup>15</sup> Lanzada en 2013, la ANA estuvo conformada inicialmente por la Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria (CNA), la Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios (UPANACIONAL), la Unión de Productores Independientes y Actividades Varias (UPIAV) y CONACCOOP (que se retiró de la alianza en 2020).

## CONSIDERACIÓN CLAVE 5

### Un espacio cívico transparente puede contribuir a políticas y prácticas sostenibles

Contar con un espacio cívico propicio que permita crear la dinámica necesaria entre actores estatales y no estatales es fundamental en toda sociedad para afianzar la democracia. Un ejemplo de esto es la movilización de la sociedad civil durante una campaña contra la introducción por una multinacional de cultivos modificados genéticamente. La dinámica que se ve en Costa Rica es la siguiente: los actores del sistema alimentario expresan sus intereses y desacuerdos, toman medidas para plantearlos (por ejemplo, a través de plataformas, acciones judiciales o movilizándolo a otros) y el gobierno aborda estas cuestiones otorgando a los actores el espacio para emprender estas acciones sin sufrir represalias y, al mismo tiempo, aceptar las consecuencias de estas medidas.

## 2.7. Estabilidad política, continuidad y paz

El hecho de que Costa Rica haya podido encaminarse hacia la sostenibilidad fue atribuido por las y los entrevistados al prolongado período de relativa estabilidad política y paz que ha vivido, en particular si se compara con otros países de la región.<sup>14</sup> La sostenibilidad y la SAN se han ido arraigando en la Constitución, la legislación y las normativas, donde encontramos desde el derecho a un ambiente saludable hasta un sistema de garantía participativo y disposiciones en materia medioambiental. Estos marcos pueden que no susciten transformaciones como tal, pero sí constituyen una base sólida desde la cual exigir derechos y que otros actores del sistema alimentario rindan cuentas. Sin embargo, contar con una estructura social fuerte y legislación ambiental sólida podrían colocar a Costa Rica en una posición de desventaja frente al mercado mundial al encarecer la producción en comparación con otros países de la región.

Las y los entrevistados describieron a los empleados públicos como un factor estabilizador debido a que suelen seguir en sus cargos más allá de los ciclos electorales y porque la rotación en sus puestos de trabajo y reubicaciones ocurren solo ocasionalmente, lo cual genera cierta continuidad, asegurando así una memoria institucional a la cual se puede recurrir de ser necesario.

<sup>14</sup> Costa Rica está ubicado en el lugar 32 del Índice de Paz Global 2020, por debajo de Italia, y superando en el índice al siguiente país centroamericano, Panamá, que se ubica en el lugar 56 (Institute for Economics and Peace, 2020).

# 3.

## ¿Qué dice esto respecto de la transformación hacia la sostenibilidad?

3 ¿QUÉ DICE ESTO RESPECTO DE LA TRANSFORMACIÓN HACIA LA SOSTENIBILIDAD?



Como se indicara en la sección anterior, el sistema alimentario costarricense cuenta con diversos elementos importantes: compromiso político, políticas públicas, instituciones y leyes, infraestructura básica (en ámbitos políticos, sociales y económicos) y una masa crítica de consumidores que exigen estabilidad. ¿Pero qué dice esto respecto de la transformación del sistema alimentario hacia la sostenibilidad y cuáles han sido los acontecimientos que han provocado la transición? En el caso de Costa Rica, es evidente que los avances en las últimas décadas han creado el escenario para la transformación hacia un sistema alimentario sostenible. Hay algunos hitos importantes que pueden destacarse para ilustrar cómo ha sido este recorrido.

En la década de 1980 y 1990, se introdujeron **reformas financieras y económicas** estrictas implementando programas de ajuste estructural (FAO, 2003). Estas reformas se aplicaron en sectores que ayudaron a Costa Rica a consolidarse en los mercados internacionales con productos como el café y banano, y posteriormente también la piña. Se fomentó la diversificación del mercado, invitando a los agricultores a dejar de cultivar granos básicos y a producir cultivos que generan mayor rentabilidad. Los acuerdos de libre comercio permitieron fortalecer aún más la posición de Costa Rica en el mercado internacional. Este enfoque en productos básicos hizo que los productores costarricenses tuvieran que competir con otros productores de países como la República Popular China y los Estados Unidos de América, lo que los llevó a incrementar la producción con monocultivos y el uso intensivo de agroquímicos. Estas dinámicas externas definieron el contexto en el cual se configuró el sistema alimentario costarricense e ilustran la disyuntiva que existía entre los objetivos económicos y la sostenibilidad ambiental – y que hasta el día de hoy se sigue planteando. Sin embargo, estos eventos sentaron las bases para el subsiguiente giro hacia la sostenibilidad, la cual comenzó a afianzarse a principios de la década de 1990.

La **Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro** en 1992 dejó clara la importancia de enmendar el rumbo hacia la sostenibilidad. Para Costa Rica, que estaba sufriendo reveses económicos y las consecuencias de la degradación ambiental, esto abrió una verdadera ventana de oportunidad. A partir de ese momento, se consignó la sostenibilidad en la agenda política y los objetivos de sostenibilidad se complementaron con la capacitación necesaria. Esto llevó a implementar iniciativas de sostenibilidad en suelos, agua y reforestación.

La narrativa de la sostenibilidad partió enfocándose inicialmente en la sostenibilidad ambiental y en mejorar las prácticas existentes para luego abrir el debate hacia una mayor integración. La salud y la nutrición, por ejemplo, han ido incorporándose al debate con la formulación de la **Política de Seguridad Alimentaria y Nutrición 2011-2021**. La Secretaría de la Política Nacional de Alimentación y Nutrición (SEPAN), creada en 2007, desempeñó un papel importante en este proceso. Como órgano encargado de prestar apoyo al Ministerio de Salud, el enfoque principal de la SEPAN era la salud; sin embargo, los funcionarios de la SEPAN alertaron sobre la necesidad de integrar su quehacer a los objetivos de seguridad alimentaria y nutricional, lo que llevó a establecer una política integrada. Con la integración de la alimentación, la nutrición y la salud se abrió el camino para la formulación de una agenda de SAN en la cual prestó apoyo la FAO, la colaboración con el movimiento SUN para el fortalecimiento de la sociedad en materia de alimentación y salud, y la redacción de una carta de compromiso firmada por diez ministerios distintos. La SEPAN ahora opera como pieza clave vinculando a otros ministerios, fomentando la cooperación interministerial, e integrando aún más la salud y alimentación al debate en materia de sostenibilidad. Estos

cambios y compromisos institucionales son el primer paso para ir más allá de la optimización de las prácticas existentes y avanzar hacia el tipo de acción integrada que es fundamental para la transformación de los sistemas alimentarios.

Los compromisos que ha asumido Costa Rica con la **NAMA** Café contribuyen decisivamente a la transición hacia la sostenibilidad. En efecto, representan más que compromisos y vienen acompañados de los insumos, la capacitación, los sistemas de vigilancia y las acciones necesarias para toda la cadena del café, desde los productores hasta los mercados (Schloenvoigt y Spies, 2019). Esta iniciativa es un claro ejemplo de cómo un plan piloto puede convertirse en un movimiento multisectorial con la capacidad de definir nuevos estándares e inspirar a otros sectores a hacer lo mismo. De hecho, el sector ganadero ahora está abocado a implementar su propia NAMA.

3 ¿QUÉ DICE ESTO RESPECTO DE LA TRANSFORMACIÓN HACIA LA SOSTENIBILIDAD?

# 4.

# Capacidades colectivas para la transformación del sistema alimentario

4 CAPACIDADES COLECTIVAS PARA LA TRANSFORMACIÓN DEL SISTEMA ALIMENTARIO



Entonces, en un contexto complejo como el sistema alimentario de Costa Rica, ¿qué se necesita para generar un cambio transformador? Este estudio de caso se centra en el papel que desempeña el sector público en impulsar este cambio, pero se debe reconocer que los demás actores del sistema alimentario también desempeñan una función esencial. Nuestros entrevistados provienen de un amplio espectro de actores del sistema alimentario: representantes ministeriales, de organismos ejecutores, el sector privado, centros de estudio y ONG/sociedad civil. Cada uno de estos actores cuenta con capacidades propias, ya sea a nivel individual o como organización, y presentan de manera conjunta una capacidad colectiva de apalancar un cambio sistémico. Para ayudar a reflexionar sobre esta capacidad colectiva, este concepto se ha dividido en cinco capacidades para el cambio de los sistemas (adaptado de Baser y Morgan, 2008). En el Cuadro 1 se presenta una breve reseña de estas capacidades y algunos ejemplos en Costa Rica.

**Cuadro 1.** Capacidades colectivas para transformar el sistema alimentario costarricense

CAPACIDAD	CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN EN COSTA RICA
<p>Capacidad de <b>dotar de recursos, tomar acción y obtener resultados</b> en pro de la transformación para la sostenibilidad</p> <p><i>Palabras clave: gestión de la intervención (hacer lo que corresponde), asignación de recursos</i></p>	<p>Se han hecho inversiones en el pasado para potenciar al sector agrícola, sin embargo, los recortes presupuestarios fueron mencionados reiteradamente como factor que ha afectado la calidad de los servicios de extensión y funciones clave en el sistema, como la innovación y el acceso a financiamiento. Los actuales compromisos por la sostenibilidad no siempre están acompañados de inversiones o planes de acción concretos. La investigación agrícola realizada por diversos institutos públicos de conocimientos sigue siendo fundamental.</p>
<p>Capacidad de <b>relacionarse y forjar alianzas</b> en pro de la transformación para la sostenibilidad</p> <p><i>Palabras clave: relaciones y colaboración</i></p>	<p>Las raíces históricas fomentan la cultura de la colaboración. En este pequeño país, los actores están bien conectados y son accesibles, lo cual incentiva la participación, ya sea de manera formal o informal. La baja rotación de funcionarios públicos contribuye a esta dinámica a través de una memoria institucional fuerte y la continuidad.</p>
<p>Capacidad de <b>adaptación y autorrenovación</b> para alinearse con las exigencias de la transformación para la sostenibilidad</p> <p><i>Palabras clave: capacidad de respuesta ante situaciones de emergencia y disposición para el cambio</i></p>	<p>Se han establecido algunos compromisos y alianzas por un sentido de urgencia, como, por ejemplo, los compromisos iniciales por la sostenibilidad ambiental en la década de 1990, o la alianza con el movimiento SUN. Otros actores, como la sociedad civil y las cooperativas, cumplen la función importante de advertir la necesidad de cambio, creando un sentido de urgencia, y fomentando la innovación en tecnología y prácticas.</p>
<p>Capacidad de <b>abordar la diversidad y lograr coherencia</b> en la transformación para la sostenibilidad</p> <p><i>Palabras clave: inclusión y coordinación, liderazgo, hacer lo correcto</i></p>	<p>El gobierno no buscará necesariamente abordar la diversidad o incluir actores específicos inicialmente. Más bien, las personas, organizaciones y activistas forman alianzas y apelan al gobierno. De este modo, crean la instancia para abordar problemáticas con el gobierno, ya sea por invitación, exigiendo participar en la mesa negociadora o confrontándose, de ser necesario (por ejemplo, a través de acciones judiciales).</p>
<p>Capacidad de <b>afianzar</b> la transformación de sistemas alimentarios <b>en las instituciones pertinentes</b></p> <p><i>Palabras clave: institucionalización y consolidación de los logros</i></p>	<p>En general, Costa Rica cuenta con instituciones sólidas, y este también es el caso del sistema alimentario. En términos de sostenibilidad, estas instituciones se han ido alineando cada vez más, por ejemplo, a través de colaboraciones interministeriales en la formulación de directrices alimentarias basadas en los alimentos, alianzas público-privadas como las NAMA, y alianzas intrasectoriales, como las cooperativas o la ANA. Sin embargo, estas instituciones también crean un nivel de burocracia tal que podría entorpecer la innovación y la toma de decisiones de manera expedita.</p>

Los entrevistados hicieron mención de varias **instituciones** que cumplieron una función esencial en el desarrollo del sistema alimentario de Costa Rica estas últimas décadas. Estas instituciones en su conjunto constituyen una compleja red de organizaciones y comités y una red aún más compleja de actores. Los actores involucrados se conocen, y un mayor grado de cercanía favorece el compromiso mutuo, ya sea formal o informal. Por lo demás, como se mencionó en la Sección 2.7, la rotación laboral de empleados públicos en diversas reparticiones es bastante baja, lo cual favorece y mantiene fuerte la memoria institucional a la que se puede recurrir cuando sea necesario. Sin embargo, los entrevistados también mencionaron que una fácil interacción entre funcionarios del sector público no se traduce necesariamente en la integración de políticas y colaboraciones per se. Se destacaron algunos ejemplos, como la Política de Producción y Consumo Sostenibles, sin embargo, se hace necesaria una mayor coordinación e integración interinstitucional para generar acciones integradas y que crucen todo el sistema.

Un alto grado de cercanía también pareciera bajar el umbral para el **involucramiento de diversos actores** en los procesos normativos, programas y alianzas, sin embargo, no siempre hubo claridad respecto del grado de formalidad de estos procesos. Varios entrevistados mencionaron que fueron invitados a participar en la formulación de políticas, no obstante, cuestionaron el grado de involucramiento e influencia. Algunos indicaron que no habían sido invitados o habían rechazado invitaciones porque sentían que sus opiniones no serían tomadas en cuenta. Esto podría ser una indicación de que las nuevas políticas, redes o programas podrían beneficiarse de un proceso más organizado y transparente, en el cual los actores participan de manera más sistemática en todo este proceso. Esto incluye los esfuerzos activos por incluir también a los consumidores.

Estas instituciones – llámense organizaciones, la cooperación de carácter informal y formal, o los marcos jurídicos y normativos – crean una base estable en la cual los actores pueden confiar. Sin embargo, también pueden crear cierto grado de **burocracia** (OCDE, 2020) que puede entorpecer la innovación y la toma de decisiones oportuna cuando sea necesario. Como fuera señalado por una de las cooperativas, los mercados a veces pueden ejercer presión para que se implementen prácticas sostenibles, pero el proceso para dar cumplimiento a todas las exigencias nacionales para nuevos productos y técnicas puede ser lento y dilatarse.

Existen numerosos compromisos, leyes, políticas e instituciones que podrían orientar la transición hacia un sistema alimentario costarricense sostenible, pero estos deben ir acompañados de **recursos**. Como se indicara en la Sección 2.2, el AKIS costarricense ha jugado un papel crucial en configurar al sector agrícola. Sin embargo, en los últimos años, estas funciones se han ido encaminando cada vez más hacia el sector privado. Adicionalmente, se manifestó preocupación respecto de la posibilidad de continuar con los servicios de extensión a futuro. Esta tendencia pareciera entrar en contradicción con los compromisos asumidos por el gobierno que podrían no cumplirse si no son acompañados por los recursos necesarios, tanto financieros como humanos.

# 5. Reflexiones finales



Al observar los procesos, las condiciones, las prácticas y las capacidades que han sustentado la transformación del sistema alimentario costarricense durante estas últimas décadas, se hace evidente que las visiones sectoriales y subsectoriales convergen en algunas áreas y divergen en otras. El crecimiento de muchas naciones industrializadas ha tomado la trayectoria de la competitividad y la eficiencia, con programas de sostenibilidad que se van incorporando a medida que crece la presión ciudadana y política para cumplir metas. Costa Rica constituye un caso aparte. A partir de la década de 1970, Costa Rica comenzó a superar la retórica, integrando progresivamente al desarrollo económico principios y prácticas de conservación y desarrollo sostenible. El sector agroalimentario no estaba en el primer plano de estos esfuerzos al principio, sin embargo, ha podido aprovechar el cúmulo de conocimientos generados en el país y la conciencia que ha ido tomando la población al respecto. Esta sensibilización en torno al tema, junto a las experiencias en el desarrollo de políticas integradas, como se indica en el Recuadro 1, ha facilitado un diálogo más abierto sobre la nutrición, para llevar el discurso más allá de la cantidad y centrarse también en la calidad y diversidad, como ha quedado demostrado en la elaboración de la **Política de Seguridad Alimentaria y Nutrición 2011-2021** y la función fundamental que ha desempeñado la SEPAN.

Hay algunas consideraciones relevantes que, si bien están delimitadas por el enfoque de caso y requieren mayor estudio, dicen relación con la necesidad de ver más allá de los sectores y subsectores del sistema agroalimentario para poder considerar los vínculos, los impactos y las sinergias de las industrias lindantes. El caso evidente para Costa Rica es la industria del turismo y el papel que ha desempeñado contribuyendo al debate en materia de sostenibilidad en el sistema alimentario. El ecoturismo y agroturismo están en franco crecimiento y podrían convertirse en agentes de cambio, promoviendo la sostenibilidad local en un sentido amplio – desde las actividades vacacionales hasta el consumo de alimentos. Las agencias de viaje costarricenses han ido adoptando estos modelos paulatinamente, ofreciendo visitas a granjas que cuentan con credenciales de sostenibilidad (por ejemplo, orgánica o biodinámica) y para disfrutar de la gastronomía local. A su vez, la exposición a alimentos y gastronomía sostenibles podría dar el empujón necesario para que los costarricenses también opten por una alimentación más saludable. Esto, sin embargo, requiere de más estudio.

También es necesario estudiar en mayor profundidad la creciente desigualdad en términos comparativos con el resto de los países OCDE (OCDE, 2020) y su impacto en la salud de los sectores más pobres cuyo poder adquisitivo no les permite adquirir productos para poder alimentarse de manera más saludable. Esto debería extenderse más allá de la producción de alimentos para enfocarse en las perspectivas del consumidor respecto de la sostenibilidad y los cambios que se han ido produciendo en las dietas.

Finalmente, se destacaron la estabilidad política, el espacio cívico para entablar un diálogo y los altos niveles educacionales como pilares fundamentales del proceso de transformación en Costa Rica y, sin lugar a dudas, en otros países también. La capacidad de los funcionarios públicos y de los organismos no gubernamentales en el país, así como de la ciudadanía en general, de convocar, interactuar y transformar diálogos difíciles en reformas en materia de políticas públicas es una importante lección para todos los países.

En cuanto a lo que se viene por delante, una de las principales y más importantes labores a la que se deberán abocar los actores del desarrollo internacional y las agencias de Naciones Unidas será apoyar los procesos que han ido impulsando los países, proporcionando datos y evidencia sólida. Esto permitirá a quienes toman las decisiones hacer una evaluación rápida de las ventajas y desventajas y tomar decisiones con conocimiento de causa respecto del contenido y la dirección que hay que seguir para que el sistema alimentario de Costa Rica mantenga su liderazgo regional y mundial en materia de sostenibilidad.

# Referencias

**Banco Mundial.** 2016. *Accounting reveals that Costa Rica's forest wealth is greater than expected.* [en línea]. Washington, DC, Banco Mundial. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.worldbank.org/en/news/feature/2016/05/31/accounting-reveals-that-costa-ricas-forest-wealth-is-greater-than-expected](http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/05/31/accounting-reveals-that-costa-ricas-forest-wealth-is-greater-than-expected)

**Banco Mundial.** 2020a. *Agriculture, forestry, and fishing, value added (% of GDP): Costa Rica.* [en línea]. World Bank Data. Washington, DC, Banco Mundial. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS?locations=CR>

**Banco Mundial.** 2020b. *Population, total: Costa Rica.* World Bank Data. [en línea]. Washington, DC, Banco Mundial. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=CR>

**Baser, H. y Morgan, P.** 2008. *Capacity, change and performance study report.* ECDPM Discussion Paper 59B. Maastricht, ECDPM. 157pp. (disponible también en <https://ecdpm.org/publications/capacity-change-performance-study-report>).

**CACIA.** 2019. CACIA renueva alianza con el Ministerio de Salud para la reducción del contenido de sodio en alimentos procesados. [en línea]. *Revista Digital Alimentaria*, 8 de julio. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <http://alimentaria.cacia.org/digital/cacia-renueva-alianza-con-el-ministerio-de-salud-para-la-reduccion-del-contenido-de-sodio-en-alimentos-procesados>

**Development Initiatives.** 2020. *Global nutrition report. Country nutrition profiles: Costa Rica.* [en línea]. Bristol, Development Initiatives. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/latin-america-and-caribbean/central-america/costa-rica>

**Embajada de Costa Rica en Bélgica.** 2021. *Trade: Overview* Bruselas. [en línea]. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://costaricaembassy.be/en/trade/#:~:text=Under%20the%20bilateral%20framework%2C%20Costa,the%20People's%20Republic%20of%20China>

**FAO.** 2003. *Agricultural extension, rural development and the food security challenge.* Roma. (disponible también en [www.fao.org/3/Y5061E/y5061e00.htm#Contents](http://www.fao.org/3/Y5061E/y5061e00.htm#Contents)).

**FAO.** 2016. *Country profiles: Costa Rica.* [en línea]. Roma. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.fao.org/countryprofiles/index/en/?iso3=CRI](http://www.fao.org/countryprofiles/index/en/?iso3=CRI)

**Fernández González, Á.** 1994. Ambiente y desarrollo en Costa Rica: el debate a principios de los noventa. In J.K. Boyce, A. Fernández-González, E. Fürst & O. Segura-Bonilla, eds. *Café y desarrollo sostenible: Del cultivo agroquímico a la producción orgánica en Costa Rica*, pp. 25-79. Heredia, Editorial Fundación UNA.

**GCF.** 2020. *Projects and programmes: FP144. Costa Rica REDD-plus results-based payments for 2014 and 2015.* [en línea]. Incheon, Corea de Sur, Fondo Verde para el Clima. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.greenclimate.fund/project/fp144#details](http://www.greenclimate.fund/project/fp144#details)

**Global Alliance for Improved Nutrition (GAIN) y Johns Hopkins University.** 2020. *The Food Systems Dashboard. Country profiles: Costa Rica.* [en línea]. Ginebra. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://foodsystemsdashboard.org/countrydashboard>

**Granados, C.** 1994. El impacto ambiental del café en la historia costarricense. [en línea]. *Diálogos. Revista Electrónica de Historia.* Monterrey, Escuela de Historia, Universidad de Costa Rica. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [https://repositorios.cihac.fcs.ucr.ac.cr/repositorio/bitstream/123456789/183/1/6vol4\\_n2cgranados.pdf](https://repositorios.cihac.fcs.ucr.ac.cr/repositorio/bitstream/123456789/183/1/6vol4_n2cgranados.pdf)

**ICAFFE.** 2021a. Acerca del ICAFFE. [en línea]. Barva, Instituto del Café de Costa Rica. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.icafe.cr/icafe/acerca-del-icafe](http://www.icafe.cr/icafe/acerca-del-icafe)

**ICAFFE.** 2021b. Preguntas frecuentes: ¿Cómo se financia el ICAFFE? [en línea]. Barva, Instituto del Café de Costa Rica. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.icafe.cr/preguntas-frecuentes](http://www.icafe.cr/preguntas-frecuentes)

**ICT.** 2020. *Estadísticas: Cifras de turismo*. [en línea]. San José, Instituto Costarricense de Turismo. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://www.ict.go.cr/es/estadisticas/cifras-turisticas.html>

**IICA.** 2010. *Un nodo de cooperación sobre: La experiencia de Costa Rica en cooperativas agrícolas*. San José, Interamerican Institute for Cooperation on Agriculture. 60pp. (disponible también en <http://repiica.iica.int/docs/B1659E/B1659E.pdf>).

**InfoAgro.** 2021. *Gasto Público Agropecuario. Gasto público efectivo del sector agropecuario 2016-2019 (Millones de colones corrientes), según Programa sectorial*. [en línea]. San José, Sistema de Información del Sector Agropecuario Costarricense. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.infoagro.go.cr/EstadisticasAgropecuarias/Paginas/GastoPublicoAgropecuario.aspx](http://www.infoagro.go.cr/EstadisticasAgropecuarias/Paginas/GastoPublicoAgropecuario.aspx)

**Institute for Economics and Peace.** 2020. *Global Peace Index 2020: Measuring Peace in a Complex World*. Sydney, Australia. 103pp. (disponible también en [www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/10/GPI\\_2020\\_web.pdf](http://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/10/GPI_2020_web.pdf)).

**Jiménez, G.A., Kilian, B. y Rivera, L.** 2013. *Sustainability in the coffee growing business: Coopedota and the path towards carbon neutral coffee*. San José, Mif-coopedota R.L. 23pp. (disponible también en [www.lenoirlacroix.ca/wp-content/uploads/2017/02/245\\_ESTUDIO\\_de\\_Caso\\_Caficultura\\_ingles\\_IMPRESA\\_VF.pdf](http://www.lenoirlacroix.ca/wp-content/uploads/2017/02/245_ESTUDIO_de_Caso_Caficultura_ingles_IMPRESA_VF.pdf)).

**Montero-Mora, A.** 2018. *Café, Revolución Verde, regulación y liberalización del mercado: Costa Rica (1950-2017)*. Universitat de Barcelona. (Tesis doctoral)

**Naciones Unidas.** 2018. *World urbanization prospects: The 2018 revision*. [en línea]. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población. Nueva York, Naciones Unidas. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://population.un.org/wup/DataQuery>

**Naciones Unidas.** 2021. *Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Acerca de la Cumbre: ¿Por qué los sistemas alimentarios?* [en línea]. Nueva York, Naciones Unidas. [Citado el 30 de marzo de 2021]. <https://www.un.org/es/food-systems-summit/about>

**NAMA Facility.** 2020. *Costa Rica: Low-Carbon Coffee NAMA*. [en línea]. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.nama-facility.org/projects/costa-rica-low-carbon-coffee-nama](http://www.nama-facility.org/projects/costa-rica-low-carbon-coffee-nama)

**OECD.** 2019. *Perfiles: Costa Rica. Exportaciones, importaciones y socios comerciales*. [en línea]. Observatory of Economic Complexity. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://oec.world/es/profile/country/cri>

**OCDE.** 2017. *Agricultural policies in Costa Rica*. OECD Food and Agricultural Reviews. Paris, OECD Publishing. 192pp. (disponible también en [www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policies-in-costa-rica\\_9789264269125-en](http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policies-in-costa-rica_9789264269125-en)).

**OCDE.** 2020. *OECD economic surveys: Costa Rica*. [en línea]. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.oecd.org/economy/costa-rica-economic-snapshot](http://www.oecd.org/economy/costa-rica-economic-snapshot)

**Pacheco-Rodríguez, F. y García-González, J.** 2014. Situación de los cultivos transgénicos en Costa Rica. *Acta Académica*, 54 (mayo): 29-60. (disponible también en [www.corteidh.or.cr/tablas/r33618.pdf](http://www.corteidh.or.cr/tablas/r33618.pdf)).

**PROCOMER.** 2020. *Portal Estadístico de Comercio Exterior: Exportaciones*. [en línea]. Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <http://sistemas.procomer.go.cr/estadisticas/inicio.aspx>

**Sáenz-Segura, F. y Chaves-Moreira, J.M.** 2014. *La institucionalidad del sector agropecuario costarricense: evolución y efectos sobre el desarrollo del sector*. Informe Final. Vigésimo informe, Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible. San José, CONARE.

**Schloenvoigt, A.K. y Spies, S.** 2019. Costa Rica's coffee NAMA: Towards a low carbon coffee sector. [en línea]. Bonn, Germany, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.giz.de/en/downloads/giz2019\\_en\\_Factsheet\\_NAMA%20Cafe.pdf](http://www.giz.de/en/downloads/giz2019_en_Factsheet_NAMA%20Cafe.pdf)

**SUN.** 2018. *Costa Rica prioritises reducing overweight and obesity*. [en línea]. Scaling Up Nutrition Movement. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. <https://scalingupnutrition.org/news/costa-rica-prioritises-reducing-overweight-and-obesity>

**The Economist.** 2020. *Global Food Security Index: Costa Rica*. [en línea]. London, The Economist Intelligence Unit. [Citado el 30 de marzo de 2021]. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Costa%20Rica>

**UNEP.** 2019. *Costa Rica: Policy Leadership Award*. Champions of the Earth. [en línea]. Nairobi, UN Environment programme. [Citado el 14 de diciembre de 2020]. [www.unep.org/championsofearth/laureates/2019/costa-rica](http://www.unep.org/championsofearth/laureates/2019/costa-rica)

**Van Berkum, S., Dengerink, J. & Ruben, R.** 2018. The food systems approach: Sustainable solutions for a sufficient supply of healthy food. *Wageningen Economic Research*, No. 2018-064. (disponible también en <https://doi.org/10.18174/451505>).

# Anexos

- 1. El sistema alimentario de Costa Rica**
- 2. Lista de entrevistados/as**

## Anexo 1.

# El sistema alimentario de Costa Rica

El gráfico de telaraña en la Sección 2 presenta una perspectiva general de las distintas dimensiones del sistema alimentario costarricense. Aquí se identifican tres dimensiones del sistema alimentario más amplio:

- **desempeño de la seguridad alimentaria y nutricional;**
- **desempeño de la sostenibilidad ambiental;**
- **desempeño socioeconómico y político.**

Es imposible capturar un sistema alimentario completo en un solo elemento visual, sin embargo, este gráfico sirve **para abrir el debate** respecto del desempeño de Costa Rica en estas materias. Para entregar una visión general integrada y exhaustiva, se seleccionaron diversas temáticas/índices que abarcan un conjunto más amplio de indicadores primarios. Por ejemplo, el componente de asequibilidad de los alimentos incluye indicadores de precios de alimentos, ingresos per cápita, indicadores de pobreza y la presencia de programas de inocuidad alimentaria. En el siguiente cuadro, se incluyen enlaces a información adicional sobre cada uno de los indicadores. Además, se emplearon los indicadores disponibles en cada uno de los países incluidos en este estudio. Véase el Cuadro A1.1 para una lista pormenorizada de los indicadores seleccionados.

La **puntuación en seguridad alimentaria** es relativamente alta para Costa Rica, sin embargo, los avances en términos de las metas mundiales de nutrición registran un cierto retraso. Cabe destacar que, para cuatro de las diez metas mundiales, los datos disponibles estaban bastante desactualizados (<2011), por lo que pueden haber cambiado. Podría suponerse que Costa Rica va por buen camino en términos del cumplimiento de las metas de retraso de crecimiento y emaciación, sin embargo, pareciera no ser el caso para la lactancia materna exclusiva y obesidad infantil. Esto sugiere que, a pesar de que existe un alto grado de seguridad alimentaria, los resultados en materia de seguridad alimentaria y nutricional siguen requiriendo atención.

Respecto del **desempeño medioambiental**, los objetivos ambientales y de biodiversidad cada vez cobran mayor relevancia en las políticas alimentarias costarricenses. Sin embargo, según el gráfico, estos esfuerzos no se han traducido aún en resultados medibles, especialmente en lo que respecta los esfuerzos para mejorar el uso sostenible de recursos hídricos y reducir al mínimo el impacto en la agricultura.

El desempeño **social, económico y político** considera un conjunto de indicadores que sirven para ilustrar el contexto facilitador que permite a los sistemas alimentarios prosperar. Lo que muestra el gráfico de telaraña es que el crecimiento de la población acompañado por una tasa positiva de urbanización crea una presión demográfica en el sistema alimentario, lo cual puede plantear un desafío para satisfacer la demanda de alimentos. Cabe señalar que también se incorporan indicadores económicos a diversas temáticas asociadas al desempeño de la seguridad alimentaria y nutricional.

**Cuadro A1.1.** Selección de indicadores para la elaboración del gráfico de desempeño del sistema alimentario

TEMA	INDICADOR EMPLEADO	FUENTE
Desempeño de la seguridad alimentaria y nutricional		
Seguridad alimentaria (general)	Índice Global de Seguridad Alimentaria (GFSI)	GFSI <sup>1</sup>
Acceso a alimentos	Componente de asequibilidad del GFSI	GFSI
Calidad e inocuidad de los alimentos	Componente de calidad e inocuidad del GFSI	GFSI
Avance en el cumplimiento de las Metas Mundiales de Nutrición	Bien/mal encaminado en el cumplimiento de las metas mundiales de nutrición (10)	Global Nutrition Report
Desempeño de la sostenibilidad medioambiental		
Avances en la lucha contra el cambio climático	Componente de cambio climático del EPI	EPI <sup>2</sup>
Gestión sostenible de aguas residuales	Componente de tratamiento de aguas residuales del EPI	EPI
Estado de ecosistemas clave	Componente de servicios de ecosistemas del EPI	EPI
Acciones que conducen a la protección de ecosistemas naturales y la biodiversidad	Componente de biodiversidad y hábitat del EPI	EPI
Gestión sostenible del nitrógeno	Índice de manejo sostenible del nitrógeno	EPI
Desempeño socioeconómico y político		
Facilidad para hacer negocios	Índice Doing Business	Banco Mundial
Estabilidad política	Índice de estabilidad política	Banco Mundial
Igualdad social	GINI (desigualdad)	Banco Mundial
Condiciones demográficas para satisfacer la demanda de alimentos	Componente de tensión demográfica de la GFSI	GFSI

<sup>1</sup> Índice Global de Seguridad Alimentaria, The Economist Group.

<sup>2</sup> Índice de Desempeño Medioambiental 2020, Universidad de Yale.

## Anexo 2.

# Lista de entrevistados/as

Fueron entrevistados 16 actores clave del sector agroalimentario costarricense (véase el Cuadro A2.1) entre los meses de agosto y octubre de 2020.

**Cuadro A2.1.** Lista de entrevistados/as

NOMBRE	FILIACIÓN
Acuña Navarro, Alejandra	Viceministra, Ministerio de Salud
Araúz Cavallini, Luis Felipe	Decano, Facultad de Ciencias Agroalimentarias, Universidad de Costa Rica (UCR)
Azofeifa Rodríguez, Roberto	Jefe del Departamento de Producción Sostenible, Dirección de Extensión Agropecuaria, Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)
Bejarano Rodríguez, Wenceslao	Junta Nacional de Ferias del Agricultor
Chaves Alvarado, Gonzalo	Gerente General, Cooperativa Dos Pinos
Fernández Ramírez, Juan Ricardo	Presidente, Asociación de Consumidores Libres
Gamboa Cerda, Cecilia	Coordinadora, Secretaría de la Política Nacional de Alimentación y Nutrición (SEPAN), Ministerio de Salud
Lizano Sáenz, Juan Rafael	Presidente, Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria (CNAA)
Mastroeni Camacho, Luis Reinaldo	Director de Relaciones Corporativas y Sostenibilidad, Cooperativa Dos Pinos
Mata Ramírez, Édgar	Director, Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria (SEPSA), Ministerio de Agricultura y Ganadería
Pacheco Rodríguez, Fabián	Director, Centro Nacional de Agricultura Orgánica (CENAO)
Porrás Barrantes, Jimmy	Gerente de Investigación y Desarrollo, Coopetarrazú
Scorza Agüero, Faviana	Asesora en materia de Agricultura Orgánica, Agroambiental, Sistemas de Alimentos Saludables y Cambio Climático, Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)
Torres Ledezma, Carmen	Gerente de Desarrollo de Programas, Alimentos sostenibles, Hivos América Latina
Vargas Artavía, Guido	Director Ejecutivo, Unión Nacional Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios (UPANACIONAL)
Vargas Leitón, Carlos	Director General, Coopetarrazú

## Publicaciones relacionadas:

**Guijt, J., Wigboldus, S., Brouwer, H., Roosendaal, L., Kelly, S. y García-Campos, P.** 2021. *National processes shaping food systems transformations. Lessons from Costa Rica, Ireland and Rwanda*. Roma, FAO. (disponible también en <https://doi.org/10.4060/cb6149en>)

**Brouwer, H., Guijt, J., Kelly, S. y García-Campos, P.** 2021. *Ireland's journey towards sustainable food systems. The processes and practices that made a difference*. Roma, FAO. (disponible también en <https://doi.org/10.4060/cb5996en>)

**Wigboldus, S., Guijt, J. y García-Campos, P.** 2021. *Rwanda's journey towards sustainable food systems. The processes and practices that made a difference*. Roma, FAO. (disponible también en <https://doi.org/10.4060/cb6057en>)



Con el apoyo financiero del  
Gobierno de Irlanda



Rialtas na hÉireann  
Government of Ireland

### **Información de contacto:**

División de Sistemas Alimentarios e Inocuidad de los Alimentos

Desarrollo económico y social

ESF-Director@fao.org

<http://www.fao.org/food-systems/es/>

**Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura**

Roma, Italia

ISBN 978-92-5-134848-2



9 789251 348482

CB5997ES/1/08.21