

Informe final

Taller regional “Del conocimiento a la acción para poner fin al trabajo infantil en la agricultura en América Latina y el Caribe”

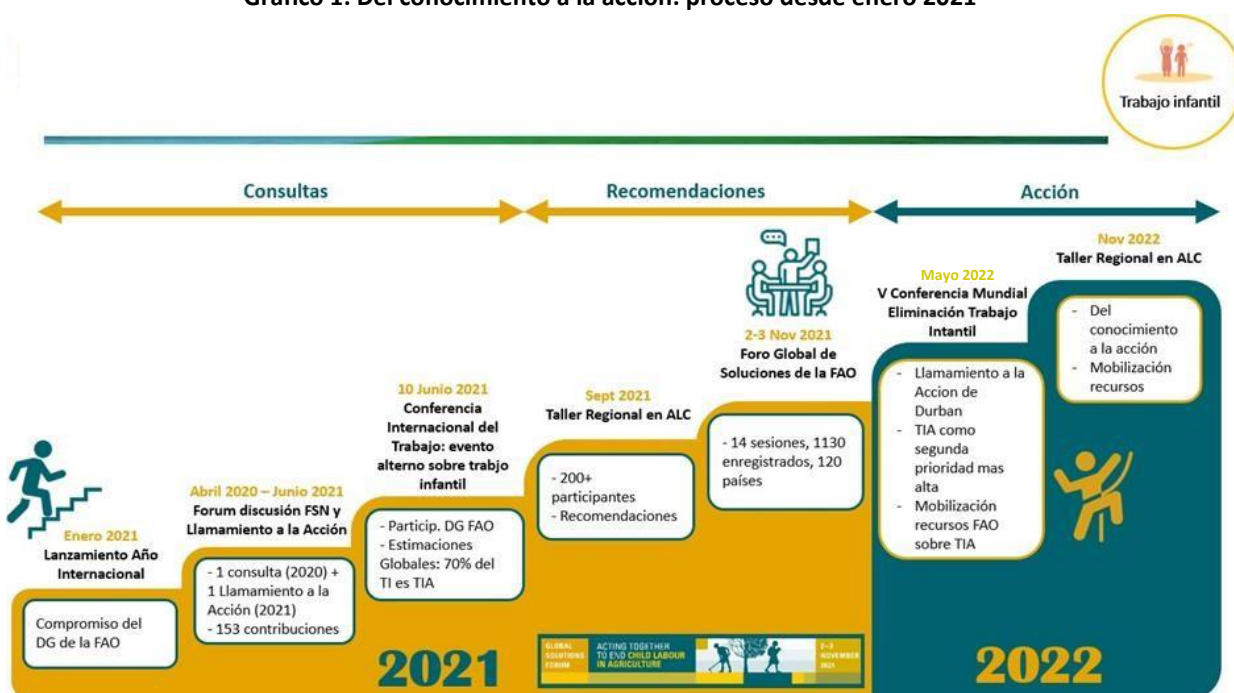
Antecedentes

El 10 de junio del año 2021, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) publicaron las Estimaciones Mundiales del Trabajo Infantil 2020. Las cifras presentadas indican un escenario alarmante. A principios de 2020, se encontraron 112 millones de niños trabajadores en la agricultura a nivel mundial, lo que representa un aumento de 4 millones desde 2016 (el primer aumento en dos décadas). En términos relativos, el sector agrícola sigue representando más del 70% de todo el trabajo infantil. A pesar de los avances en América Latina y el Caribe (ALC), el 6% de todos los niños, niñas y adolescentes de la región (8,2 millones) siguen desarrollando actividades en el trabajo infantil. Casi la mitad de ellos se encuentran en la agricultura, lo que subraya la necesidad urgente de intensificar la acción en el sector.

En este contexto, el 28 de noviembre del año 2022, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) organizó el taller Regional "Del conocimiento a la acción para poner fin al trabajo infantil en la agricultura en América Latina y el Caribe". El evento formó parte de la observancia regional de la FAO del Año Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IYECL). Previamente, durante el año 2021, la FAO reunió a una amplia gama de actores de los sistemas agroalimentarios en torno al llamamiento a la acción sobre "Acabar con el trabajo infantil en la agricultura con ayuda de las partes interesadas del sector agrícola" y al taller regional "Hacer de América Latina y el Caribe el primer continente libre de trabajo infantil", en septiembre de 2021.

El llamamiento a la acción y el taller regional permitieron que la región tuviera un papel destacado en el Foro de Soluciones Globales de la FAO “Actuar de manera conjunta para erradicar el trabajo infantil en agricultura” en noviembre del año 2021, lo que marcó la diferencia al establecer la eliminación del trabajo infantil en la agricultura como la segunda prioridad entre las medidas inmediatas y eficaces que deben realizarse según el documento final de la 5.ª Conferencia Mundial sobre la Eliminación del Trabajo Infantil de mayo 2022, el Llamamiento a la Acción de Durban.

Gráfico 1: Del conocimiento a la acción: proceso desde enero 2021



Paralelamente a este proceso, e incluso gracias al apoyo financiero y técnico de BMZ, la FAO ha estado generando importantes conocimientos sobre la magnitud, las especificidades y las recomendaciones para abordar las causas profundas del trabajo infantil en la agricultura de la región. Esto incluye:

- i. Documento analítico sobre las consecuencias de la COVID-19 sobre el trabajo infantil en los sistemas agroalimentarios;
- ii. Revisión mundial de las respuestas normativas y programáticas a la COVID-19 sobre el trabajo infantil en los sistemas agroalimentarios;
- iii. Estudio subregional sobre las causas estructurales del trabajo infantil en la agricultura en El Salvador, Guatemala y Honduras; iv. Estudio de caso mundial sobre las relaciones entre el cambio climático y el trabajo infantil en la agricultura;

El Taller Regional del 28 de noviembre del año 2022, a través del proyecto de la FAO "Brechas generacionales y eliminación del trabajo infantil en la agricultura", permitió desarrollar las capacidades de las partes interesadas nacionales de traducir este conocimiento en acción. Este resultado está en línea con el Llamamiento a la Acción de Durban y contribuye a las prioridades de la FAO en la región, emergidas de la Conferencia Regional para América Latina y el Caribe (LARC 37) en marzo del año 2022, en particular a la- Iniciativa Regional Sociedades Rurales Prósperas e Inclusivas.

Acciones prioritarias para el camino a seguir

El Taller Regional tuvo tres objetivos: i) el primer objetivo, presentar el “Llamamiento a la Acción de Durban” y describir cómo las partes interesadas, relacionadas a la agricultura, pueden utilizar el llamamiento para generar acciones; ii) el segundo objetivo, fue impulsar el intercambio de las principales conclusiones y recomendaciones de las recientes publicaciones de la FAO sobre el trabajo infantil en la agricultura en la región; iii) el tercer objetivo, llevar a cabo discusiones sobre las acciones prioritarias a nivel regional, subregional y nacional, aprovechando las intervenciones, los marcos y las oportunidades de movilización de recursos existentes. Durante el Taller, los panelistas describieron las siguientes acciones prioritarias para progresar lo más posible hacia la eliminación del trabajo infantil en la agricultura en América Latina y el Caribe hasta 2025, en línea con la meta 8.7 de los ODS y el Llamamiento a la Acción de Durban:

Organizaciones representadas por panelistas durante el evento:

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
- Organización Internacional del Trabajo (OIT)
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- Agencia Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ)
- Real Instituto de Tecnología de Melbourne (RMIT)
- Ministerio de Trabajo y Empleo de Ecuador
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)
- Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil (IR)

Enfoque en la agricultura

- Dada la prevalencia sectorial del trabajo infantil, priorizar los esfuerzos de prevención y eliminación del trabajo infantil en la agricultura y sus subsectores (producción de cultivos, ganadería, silvicultura, pesca y acuicultura). (FAO)
- Adoptar un enfoque territorial para evitar el simple desplazamiento del trabajo infantil de una cadena de valor agroalimentaria a otra. (FAO)
- Enfocar los esfuerzos de prevención y eliminación del trabajo infantil en el sector agrícola, donde se encuentra el 48,7% de todo el trabajo infantil en América Latina y el Caribe y que así mismo muestra una mayor incidencia de trabajo peligroso, familiar no remunerado, con abandono escolar y desigualdades de género, debido al ocultamiento del trabajo doméstico que realizan sobre todo las niñas y las adolescentes. (OIT)
- Con el fin de enfrentar los impactos diferenciados y poco visibles del trabajo infantil en el ámbito rural, los países de América Latina y el Caribe, trabajan a través de la Iniciativa Regional

América Latina y el Caribe libre de Trabajo Infantil, enfocando en el fortalecimiento de los sistemas de protección social como una estrategia efectiva que detenga el ingreso de más niños, niñas y adolescentes al trabajo infantil, así como más inversión en las políticas públicas y crear oportunidades de trabajo decente para las familias. (OIT)

- Valorar la generación de conocimientos entre agencias de NNUU para desarrollar estos esfuerzos, como ha sido con el Modelo de Identificación de Riesgo del Trabajo Infantil (MIRTI), impulsado por la OIT en alianza con la CEPAL. Modelo de bajo costo diseñado en línea con el objetivo de brindar respuestas innovadoras a problemas persistentes, como lo es el trabajo infantil. (OIT)
- Mejorar la infraestructura agrícola y la mecanización para reducir la dependencia funcional de los hogares en el trabajo infantil, aumentar la productividad agrícola y garantizar que los agricultores tengan instalaciones de almacenamiento adecuadas para sus cultivos. (RMIT)

Generación de conocimiento

- Generar más evidencias y datos desagregados por edad, sexo y subsectores para comprender mejor el impacto de la pandemia de COVID-19 en el trabajo infantil en la agricultura, incluidas sus repercusiones en las desigualdades de género y educación. (FAO)
- Mejorar la generación de conocimientos y datos para orientar las políticas y los programas de prevención y eliminación del trabajo infantil. (Ministerio de Trabajo y Empleo de Ecuador)

Políticas y trabajo institucional

- Implementar urgentemente políticas y programas que aborden la creciente inseguridad alimentaria y de ingresos de los pequeños agricultores, factores que contribuyen a su dependencia económica y funcional del trabajo infantil. (FAO)
- La meta de la región es llegar al 2025 alcanzando la meta 8.7 de los ODS siendo una región libre de trabajo infantil. En este sentido la implementación del Modelo de Identificación de Riesgo (MIRTI) como herramienta de bajo costo y que permite hacer visible la vulnerabilidad de los territorios al trabajo infantil, aporta a la focalización de las acciones, sobre todo preventivas, haciéndolas más eficientes.
- Los países tienen especial interés en enfrentar el trabajo peligroso, que en el ámbito rural agrícola involucra sobre todo a las niñas y los niños más pequeños, por debajo de la edad mínima, y a los adolescentes más cercanos a los 18 años. (OIT)
- La intervención a nivel local, que impulsa el MIRTI, permite desarrollar estrategias y políticas articuladas entre sectores relativas a salud, educación y alimentación que lleguen de manera efectiva a los niños, niñas, adolescentes y sus familias poniendo al centro el ejercicio pleno de sus derechos. (OIT)
- Las políticas públicas deben centrarse en abordar las causas profundas del trabajo infantil en la agricultura, especialmente en la agricultura familiar y en la informalidad. (CEPAL)
- Las políticas públicas destinadas a eliminar el trabajo infantil deben, especialmente en las zonas agrícolas y rurales, integrar los diferentes ejes de la desigualdad: edad, sexo, raza y etnia, nivel socioeconómico y territorio. (CEPAL)
- Las políticas públicas deben fortalecer el enfoque a nivel local, a través de un enfoque multisectorial y de múltiples partes interesadas necesario para erradicar el trabajo infantil en la agricultura. (CEPAL)
- Promover políticas de adaptación climática, incluida la introducción de nuevas variedades de semillas resistentes a sequías e inundaciones, el desarrollo de infraestructura para recolectar agua y prevenir inundaciones, y políticas de uso de la tierra para reducir la deforestación y degradación. (RMIT)
- Las políticas públicas deben fortalecer su enfoque a nivel de hogar, aumentando la conciencia y el conocimiento de las familias sobre los costos asociados a involucrar a sus hijos en el trabajo infantil. (RMIT)
- Asegurar coordinación con frentes parlamentarios contra el hambre para fortalecer los esfuerzos de prevención y eliminación del trabajo infantil. (AECID)
- Fortalecer los esfuerzos nacionales para adaptar las políticas al nivel local, donde es posible armonizar el trabajo entre diferentes sectores y actores y escalar las acciones de prevención y eliminación del trabajo infantil (IR)

- Institucionalizar urgentemente las medidas de prevención y eliminación del trabajo infantil y garantizar presupuesto y recursos públicos para implementarlas de manera sostenible y a largo plazo. (IR)

Educación y empleo rural digno de los jóvenes

- Garantizar oportunidades de educación gratuitas y de calidad para todas las niñas y niños que viven en zonas rurales. (FAO)
- Promover el empleo rural decente para los adultos y jóvenes rurales por encima de la edad mínima legal para el empleo. (FAO)
- Acelerar los esfuerzos para eliminar el trabajo infantil y promover la capacitación y las oportunidades de trabajo decente en la agricultura para jóvenes y adultos. (Ministerio de Trabajo y Empleo de Ecuador)

Protección social

- Invertir en la resiliencia de los agricultores frente a los eventos relacionados con el cambio climático mediante la expansión de los programas de protección social y seguros, y la promoción de prácticas agrícolas climáticamente inteligentes. (FAO)
- Incorporar medidas para la prevención del trabajo infantil en los sistemas de protección social y en las políticas y programas de impulso al trabajo decente para fortalecer. (OIT)

Alianzas

- Continuar la coordinación entre múltiples partes interesadas, instituciones y agencias para abordar la interdependencia de los ODS y encontrar soluciones innovadoras a problemas persistentes. (OIT)
- Garantizar la coordinación entre múltiples sectores a nivel nacional y descentralizado, incluida la educación, la salud y la protección de la infancia. (GIZ)
- Incrementar la cooperación internacional. (Ministerio de Trabajo y Empleo de Ecuador)
- Trabajar en alianza, asegurando la coherencia de las políticas y un enfoque multisectorial con los ministerios de agricultura, trabajo, educación, salud y protección infantil. (AECID)

Sensibilización

- Fortalecer la sensibilización en todo el sector público y privado sobre la importancia de eliminar definitivamente el trabajo infantil. (Ministerio de Trabajo y Empleo de Ecuador)
- Aumentar la sensibilización de las familias y las empresas sobre los costos desconocidos del trabajo infantil. (AECID)

Focos temáticos adicionales

- Complementar políticas de diligencia debida relativas a la aplicación de la ley sobre trabajo infantil con el apoyo a los medios de subsistencia de los países y comunidades productoras, para evitar exacerbar las vulnerabilidades de los agricultores. (FAO)
- Mejorar el acceso a seguros, créditos y otros servicios financieros para fortalecer la resiliencia de los hogares ante las crisis. (RMIT)
- Incorporar consideraciones relacionadas con el género y la movilidad humana en las acciones de prevención y eliminación del trabajo infantil. (Ministerio de Trabajo y Empleo de Ecuador)
- Fomentar servicios sociales de salud, educación y protección. (Ministerio de Trabajo y Empleo de Ecuador)
- Institucionalización, con presupuesto, de las medidas desarrolladas en el marco de la prevención y erradicación del trabajo infantil, que permita su escalabilidad a nuevos territorios. (OIT)

Recursos

- Marco de la FAO para poner fin al trabajo infantil en la agricultura <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CA9502ES>
- Llamamiento a la acción: acabar con el trabajo infantil en la agricultura con ayuda de las partes interesadas del sector agrícola https://www.fao.org/fsnforum/es/call-submissions/call_for_action_child_labour
- Foro global de soluciones de la FAO "Actuar de forma conjunta para erradicar el trabajo infantil en la agricultura" <https://www.fao.org/chldlabouragriculture/global-solutions-forum/es>
- Documentos de antecedentes temáticos y regionales de la FAO <https://www.fao.org/chldlabouragriculture/resources/publicationsnew/es>
- Llamamiento a la Acción de Durban para la Eliminación del Trabajo Infantil https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/genericdocument/wcms_846024.pdf
- Estudio subregional sobre las causas estructurales del trabajo infantil en la agricultura en El Salvador, Guatemala y Honduras <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cc3077es>
- Documento analítico sobre las consecuencias de la COVID-19 sobre el trabajo infantil en los sistemas agroalimentarios <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CC2136ES>
- Revisión mundial de las respuestas normativas y programáticas a la COVID-19 sobre el trabajo infantil en los sistemas agroalimentarios <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cc2520es>
- Instrumento FAO de movilización de recursos para prevenir el trabajo infantil en agricultura <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cc0267en/>
- Sitio web de la FAO sobre el trabajo infantil en la agricultura <https://www.fao.org/chldlabouragriculture/es>