

## 理事会第一七〇届会议

### 议题 9.3：联合国粮农组织欧洲区域会议 第三十三届会议（2022 年 5 月 10-13 日，波兰罗兹）报告

联合国粮农组织欧洲区域会议第三十三届会议于 2022 年 5 月 10-13 日在波兰罗兹以线上线下相结合的方式举行，一些代表在罗兹现场与会，其他代表则线上与会。269 名代表参加了本届会议，包括：15 名部长；13 名副部长和国务大臣；52 个成员的代表；以及 50 多个观察员。在本届会议之前，举行了民间社会组织磋商会议和私营部门磋商会议，在本届区域会议期间，其代表也发表了意见。

波兰共和国外交部长兹比格涅夫·劳（Zbigniew Rau）阁下担任本届会议主席。阿尔巴尼亚农业和农村发展部长弗里达·克里夫卡（Frida Krifca）阁下、荷兰常驻罗马联合国机构代表马塞尔·博克博姆（Marcel Beukeboom）大使阁下分别担任副主席。大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻罗马联合国粮食及农业机构代表、大使托马斯·凯利（Thomas Kelly）阁下和捷克常驻粮农组织和世界粮食计划署代表伊日·伊莱克（Jiří Jílek）先生被任命为本届会议报告员。

#### 区域和全球政策与监管事项

本届区域会议的全球政策讨论集中在以下方面：i) 俄罗斯联邦入侵乌克兰对世界粮食安全及农业（包括全球粮食价格）的影响<sup>1</sup>；ii) 欧洲和中亚农业粮食体系转型之路—落实粮农组织《2022-31 年战略框架》的区域行动；iii) 建立可持续粮食价值链，改善营养：推动欧洲和中亚农业粮食体系转型、促进健康膳食的切实举措。

在议题“俄罗斯联邦入侵乌克兰对世界粮食安全及农业（包括全球粮食价格）的影响”下，各成员经表决<sup>2</sup>通过了一项决定<sup>3,4</sup>，谴责俄罗斯联邦对乌克兰的侵略，要求俄罗斯联邦立即停止其非法活动，确保恢复进出乌克兰的粮食及农业产品运输；同时，忆及并重申粮农组织理事会在 2022 年 4 月 8 日第一六九届会议上就此通过的决定<sup>5</sup>。此外，各成员要求粮农组织保障乌克兰作为粮农组织成员国，在其国际公认边界内、乃至其领海和邻近专属经济区内的所有权利；评估乌克兰农业及粮食部门遭受的损失和重建恢复的成本；为乌克兰以及黑海地区、中亚、高加索和西巴尔干地区受影响最严重的国家制定并实施短、中、长期援助计划；开展农产品市场信息系统等行动计划，为加强全球市场透明度和成员国之

<sup>1</sup> 见 ERC/22/INF/14 号文件：粮农组织成员国信函一请求向欧洲区域会议第三十三届会议议程增加一个议题。

<sup>2</sup> 40 票赞成，3 票反对。见报告附录 C--唱名表决结果表。

<sup>3</sup> 见 ERC/22/15 号文件：粮农组织成员国信函附件 - 供区域会议讨论和决定的提议。

<sup>4</sup> 白俄罗斯、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦不同意本决定的内容。

<sup>5</sup> CL 169/REP，第 11 段。

间的协调作出贡献。区域会议强调，俄罗斯联邦对乌克兰的侵略造成严重影响，导致粮食、燃料、化肥和其他农资价格上涨，其中粮食和肥料价格已经飙升到创纪录的水平。因此，区域会议就乌克兰战争对短期全球粮食安全成果、以及更广泛的《2030年议程》和可持续发展目标构成的严重风险表示严重关切。

区域会议将持续关注这一问题，并决定将其列入下届例会的议程。区域会议要求粮农组织定期向各成员报告，包括通过粮农组织治理机构报告；并向粮农组织理事会下届会议提交一份报告，概述粮农组织和粮农组织相关机构，包括根据第 XIV 条所设机构和其他区域委员会的相关工作。区域会议决定，将本决定连同粮农组织理事会第一六九届会议通过的决定，以及通过粮农组织所有语种发布的新闻稿，分发给所有成员，并引起公众的关注。通过的决定以及所有通过的与此事项有关的建议载于会议报告中。<sup>6</sup>

在“**欧洲和中亚农业粮食体系转型之路**”议题下，区域会议要求粮农组织实施其《2022-31年战略框架》，支持成员和农业粮食体系参与主体，包括重点关注加速因素、跨部门主题（性别、青年和包容），以及粮农组织全组织战略和行动计划。区域会议要求粮农组织继续支持各成员通过并采用“同一个健康”举措，包括通过国家行动计划抗击抗微生物药物耐药性和人畜共患病。区域会议强调，需要有效实施粮食体系转型议程，包括加速因素，以快速取得进展，推广各种知识平台，特别是创新解决方案，以便最大限度地改善实现农业可持续发展和可持续发展目标的前景；同时继续与区域“基于问题的可持续粮食体系联盟”中的联合国合作伙伴以及其他多方利益相关方伙伴关系开展合作，以支持区域和国家层面的工作。区域会议呼吁粮农组织支持联合国粮食体系峰会的后续行动，包括解决共同的区域问题，并与驻罗马的联合国协调中心和相关区域机制协调，在各国实施国家路径工作期间提供支持。区域会议要求粮农组织支持开展工作，提高对粮食真实成本核算的认识，并重新界定联合国粮食体系峰会视为变革杠杆的粮食价值原则。

在“**建立可持续粮食价值链，改善营养**”议题下，区域会议要求粮农组织协助欧洲和中亚国家扩大使用营养敏感型价值链举措，助力促进农业粮食体系转型，并落实粮农组织《2022-31年战略框架》。区域会议要求粮农组织协助各国基于国情实施世界粮食安全委员会（粮安委）的所有相关产品和建议，并推广粮安委有关不同主题的政策建议，包括：开展生态农业和其他创新举措、制定并更新基于食物的可持续国家膳食指南。此外，区域会议要求粮农组织通过联合国区域协调员协助各国制定联合国粮食体系峰会国家路径，并通过驻罗马的联合国协调中心开展粮食体系峰会后续工作。各成员进一步要求粮农组织支持制定并落实自愿性工具、机制或文书，鼓励实施负责任的商业行为和基于企业风险的尽职调查；向现有的推广和咨询服务机构提供技术援助，以便在价值链开发过程中提供营养敏感型解决方案；促进合作、知识共享和能力发展，推动对营养敏感型价值链举措的投资。

---

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/3/nj289en/nj289en.pdf>.

各成员还要求粮农组织促进建立国际性的真实定价衡量标准，并确定并分享最佳营养敏感型社会保护措施，拓宽健康膳食的获取渠道。

## 计划与预算事项

在“**区域结果、重点、‘四个更好’和可持续发展目标**”议题下，区域会议赞同三项经修订的区域行动计划，保持了对减贫工作的重视，并确保与计划重点领域以及本区域重点领域保持一致，这将指导粮农组织在 2022-23 年及之后的行动。区域会议还呼吁粮农组织进一步改进报告程序，包括对照《联合国可持续发展合作框架》和《国别规划框架》中设定的目标进行报告，并在粮农组织网站上公布更多信息，提高透明度。区域会议进一步呼吁粮农组织加大努力，在整个区域的所有活动中更好地促进性别平等以及妇女和女童赋权，为此要生成按性别分列的数据，并将区域政策与粮安委正在制定的《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》相结合。区域会议呼吁粮农组织整合《农村青年行动计划》，并与其充保持一致，同时采纳粮安委制定的青年参与政策建议。区域会议呼吁粮农组织适当关注数字技术对小农户的可达性和可负担性，以避免出现数字鸿沟。区域会议指出，在抗击抗微生物药物耐药性、将生物多样性纳入主流，以及继续制定基于自然的解决方案方面，本区域应继续走在世界的前列。

区域会议鼓励粮农组织调整并变更落实工作计划的安排，以解决本区域新出现的问题，顺应不断变化的局势，同时优先考虑并提供资源，支持受冲突影响国家的恢复和重建工作。在这方面，区域会议指出，乌克兰战争对全球造成了不稳定影响，重申粮农组织在保障本区域粮食安全方面发挥的关键作用；<sup>7</sup>还重申粮农组织应按照 2022 年 4 月 8 日粮农组织理事会第一六九届会议的要求，与联合国其他实体和相关机构，特别是罗马常设粮农三机构和国际金融机构进行协调和合作，在其职责范围内应对乌克兰冲突对本区域粮食安全和农业的影响。

区域会议对粮农组织《**科学与创新战略**》和《**气候变化战略**》的制定和最新草案表示欢迎，并为这两份战略文件的定稿提出了进一步建议。

在“**《联合国粮农组织科学与创新战略》**”议题下，区域会议建议，《战略》应以人为本、坚守道德底线，并以负责任的态度对待科学、数据使用、创新和技术。《战略》应与粮农组织《数据和知识产权保护政策》以及《私营部门合作战略》建立明确的联系，并提供保障机制。《战略》应该是参与性的，以需求为导向，推动并立足于利益相关方驱动的创新，并应符合各国的国情、满足各国的需求。此外，《战略》应努力确保小规模和家庭农民、妇女、青年、土著人民、残疾人和其他边缘化群体能获取并负担得起创新成果。

---

<sup>7</sup> 白俄罗斯、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦不同意本部分的内容。

在“《联合国粮农组织气候变化战略》”议题下，区域会议建议粮农组织确保该战略制定宏伟目标，促进转型，解决气候变化对农业粮食体系影响的根源问题，消除本区域国家和社区的脆弱性。区域会议进一步建议粮农组织支持本区域和全球各国就应用创新成果和技术、提高利益相关方在农业粮食体系中的参与水平进行学习和交流，并鼓励采取发展多利益相关方伙伴关系的最佳做法，促进获取气候融资，包括创新型融资方案，包括为科罗尼维亚农业联合工作等进程提供指导。粮农组织还应确保在《战略》中，以及在实施过程中，考虑到欧洲和中亚区域成员及农业粮食体系利益相关方的具体需求。此外，在落实《战略》过程中，粮农组织应确保更加强调“同一个健康”举措的作用，并推广一系列解决方案，包括基于自然的解决方案、生态农业和其他创新举措、基于生态系统的适应、社会和治理创新及技术，以推动成员兑现气候承诺。

区域会议注意到《2020-2021 年粮农组织在欧洲和中亚区域评价综合报告》，并鼓励欧洲和中亚区域办事处吸取主要经验教训，针对报告中指出的新问题、制约因素和差距采取行动。区域会议呼吁粮农组织进一步将性别平等和妇女赋权纳入各项工作的主流；更加重视青年的声音，并需要制定更多的政策，促进农村人口的融入；在粮农组织的变革理论中注入一定程度的灵活性，以便在地方、国家和区域背景发生变化，可能会影响本区域生产和供应安全健康食品的能力时，迅速作出反应，并更好地促进粮食安全和营养成果。最后，区域会议要求粮农组织加强其监测、评价和报告流程，以便在本区域产生可持续且持久的影响。评价也应有助于审查和调整正在进行的干预措施，并为设计新干预措施提供参考。

联合国粮农组织欧洲区域会议第三十三届会议主席

波兰共和国外交部长兹比格涅夫·劳 (Zbigniew Rau)