

战胜饥饿计划

通过农业和乡村发展
以及更广泛地获取食物
来减少饥饿

初稿

联合国粮食及农业组织
罗马, 2002年5月

本出版物中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界或国界的划分表示任何意见。



版权所有。为教育和非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权所有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权所有者的书面许可，不得为销售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函联合国粮食及农业组织新闻司出版及多媒体处处长，地址：意大利罗马 Viale delle Terme di Caracalla, 00100或以电子函件致 copyright@fao.org

© 粮农组织 2002年

目 录

执行概要	v
减少饥饿：一个普遍的承诺	1
战胜饥饿才能减少贫困	3
已足够了解如何战胜饥饿	5
有关粮食、农业和乡村发展行动的 优先领域	7
在贫穷乡村社区提高农业生产率， 增强生计和粮食安全	9
开发和保护自然资源	9
发展乡村基础设施（包括食品安全、 动植物卫生能力）和扩大市场准入	11
加强知识更新和传播能力（研究、 推广、教育和通讯）	12
通过安全网络和其它直接援助，保证 最贫困人口能够获得食物	13
资助计划	15
建立反饥饿国际联盟	21
任务宣言	21
目标	21
行动	22
粮农组织对关键各方的邀请	22
注 释	23

执行概要

当今世界生产了大量超出每个人足够食用的粮食，然而有8亿人——几乎每7人中就有1人——没有足够的食物充饥。这些人大多数生活在南亚和撒哈拉沙漠以南非洲。饥饿仍是今日世界的一个大问题，这无法得到合乎逻辑的解释。在全球范围内，现有的技术使农民能够生产过多的粮食，而肥胖症已成为发达和发展中国家不断增长的健康问题之一。信息系统指出哪里缺粮，而现有的手段可迅速地将粮食运到世界各地。

在这个富足的世界里存在饥饿不仅是奇耻大辱，而且从经济学观点看可谓鼠目寸光：饥饿的人成为贫困劳动者，他们是很差的学习者（如果他们上学的话），他们易染病并且早亡。饥饿还可以传给下一代，如果挨饿的母亲生育出体重不足的婴儿，孩子的智力和体力活动的潜能便受到伤害。个人的生产力和整个国家的增长力因广泛蔓延的饥饿而受到严重损害。饥饿产生绝望，饥饿者容易成为谋权者的牺牲品，并易受到犯罪、暴力和恐怖的影响，破坏国家和全球的稳定。因此，为了每个人的个人利益——富和穷都一样——要与饥饿作斗争。

并不缺乏如何战胜饥饿的知识。在发展中国家，近四分之三的穷人生活在乡村地区；农业和乡村地区的衰退可能是造成城市贫困迅速增长的部分原因。乡村所面临的贫困、人类苦难和饥饿，目前已得到明显证实。许多乡村穷人是小农或寻求出卖劳力而没有土地的人。他们依靠农业，或者作为生产者或雇工从中直接获得收入，或者在其它领域间接将农业生产作为其生存的来源。农业需要大量从事贸易、运输、加工的小企业主，但同时他们也依靠农业活动维持其生存。

如果能动员政治意愿，在发展中国家迅速铲除长期的饥饿问题是非常可能的。还需要采取双管齐下的方法，将促进以小农为主的迅速反应农业增长与确保饥饿人口能够获取足够食物的目标计划相结合；这些饥饿人口既无力生产、又无法购买他们自己所需的粮食。由于这些计划能加强直接和立刻获取食物，提供了扩大生产的新出路，因此这类方法具有互补性。采用这些方法的国家正有望获利。

估计每年需要有大约240亿美元的额外公共投资，集中用于拥有大量营养不足人口的穷国，才有可能在可持续的基础上，于2015年达到世界粮食首脑会议将饥饿人数减半的目标。人们还预计，如果这些饥饿人口从这种改进中受益，他们的生命会延长、生活会变好；作为结果，这样的投资每年将产生至少约1200亿美元的效益。一揽子投资主要包括注入启动资金，平均每户500美元，用于农业投入，以提高农村贫困社区400-500万家庭的生产率及生产。它还包括有目标的供膳计划——每年每人30-40美元——面向多达2亿需要长期救济的饥饿人口，其中有许多人为学龄儿童。其它部分有建设

灌溉系统和为农民修建连接市场的道路，对土壤、森林、养鱼业和遗传资源进行养护和可持续管理，以及建立农业研究、学习和信息系统。

建议应把用于农业和乡村发展计划所需的大量资金，分配在具有严重饥饿问题国家的政府预算与以赠款和优惠贷款形式的国际转付之间。所建议的分配资金的影响将成倍扩大对农业和乡村发展的优惠贷款，全面提高发展中国家的国家开支约20%。

成功地战胜饥饿不仅仅是简单的对这类资金的承诺。这需要在国家一级为穷人出台扩大机遇的政策；在鼓励自力更生、建立社会安全网、管理公正并具有透明度的同时，对那些无力满足其最基本需求、特别是食物需求的人提供支持。这需要国际方面的关注，确保来自提高市场效益的全球收益，主要产生在那些最需要的人身上一但矛盾的是，那些人远离市场之外，因为他们缺乏手段把他们的需要转化为有效的需求。

然而成功还需要所有承诺消除饥饿的人们一道工作，在迅速实现他们共同理想的努力中相互支持。“世界粮食首脑会议：五年之后”将社会各界的人士召集到罗马，再次重申1996年制定的实现将饥饿人数减半目标的承诺。本届重要的首脑会议将为考虑创建一个“国际反饥饿联盟”提供一次重要的机会，旨在动员政治意愿、筹集技术知识和财政资源，以实现在2015年将饥饿人数减半的目标。该联盟将把穷富国家的政府、国际社会和各种民间社会一议会、非政府组织、学术机构、博爱基金会、私人团体和有关个人一汇集在一起：

- 强化全球和国家战胜饥饿的承诺；
- 开发一个为减少饥饿人数而采取措施的共同理想；以及
- 促进成员间产生互利的伙伴关系。