



## 决策数据

确保高质量的数据和分析, 为粮食体系和零饥饿提供有效的政策支持

© 粮农组织

## 议题

2019冠状病毒病健康危机正在对社会的各个方面产生广泛的影响, 包括粮食体系、生计和粮食安全。及时可靠的信息对于预测和减轻其负面影响至关重要, 特别是对于查明该疫情大流行正在对哪些地区产生前所未有的新压力。发生紧急情况时, 传统的粮食不安全重灾区受到的影响最大, 这也是由于人道主义援助供应困难造成的。此外, 根据对本次疫情大流行的应对情况, 可能会出现新的粮食不安全区域, 以前未曾成为粮食不安全焦点的国家和人口也有可能面临危机。

现在必须采取行动, 确保从2019冠状病毒病危机中有效复苏, 建立粮食体系的复原力, 巩固它们在全球经济增长中的作用。为此, 迫切需要提供数据和分析, 以支持政策制定和方案设计, 防止粮食体系遭到破坏, 避免粮食不安全, 并保护受影响人口的生计。

为遏制这一疫情大流行而实施的隔离措施, 扰乱了国家数据收集过程, 因此收集方法亟待紧急调整和加强。由于面对面调查基本中断, 人们需要创新的收集方法, 以确保及时提供数据以及数据反应的及时性, 从而满足这一疫情大流行的新要求。由于国家统计局和其他数据编制者的能力受到影响, 及时准确地进行分析以支持有效政策制定的能力可能受到损害。

农业统计尤其重要, 因为农业在许多发展中经济体的国内生产总值和就业中占有相当大的份额。农业资产和小农需要有针对性的应对措施, 以避免对其生计和粮食安全至关重要的农业信息流动发生中断。农产食品行业也是增长和就业的关键引擎, 所以对于各国政府而言, 至关重要的是确保这些行业能够获得可靠的信息。因为在财政紧缩的情况下, 他们的商业决策将在全球经济复苏中发挥不可或缺的作用。

为了应对2019冠状病毒病大流行, 粮农组织正在调整其在数据、信息和分析方面的工作方向和规模。决策数据旨在使各国能够及时有效地应对2019冠状病毒病危机, 并促进经济迅速复苏。

## 行动

在粮农组织2019冠状病毒病综合响应框架内, 决策数据方案的结构围绕四个组成部分:

- 1 使用粮食不安全体验分级表 (FIES) 快速、反复评估2019冠状病毒病对粮食不安全的影响;
- 2 利用创新数据源监测2019冠状病毒病的影响;

## 预算

2400万美元

## 时间范围

2020年7月—2022年12月 (30个月)

## 可持续发展目标



## 粮农组织有关2019冠状病毒病的相关政策说明:

- ▶ 2019冠状病毒病和食品供应链的风险: 如何应对?
- ▶ 2019冠状病毒病全球经济衰退: 减少饥饿应该成为经济刺激的核心
- ▶ 减轻2019冠状病毒病暴发期间粮食体系的风险: 减少食物损失和浪费
- ▶ 模拟2019冠状病毒病大流行经济下滑期间不断攀升的营养不良状况

- 3 调整农业数据收集方法以满足新的需求,同时保持农业调查技术援助的连续性;
- 4 为后2019冠状病毒病时期的经济和社会复苏提供循证政策支持。

利用新的数据源并支持调整现有农业和粮食安全数据收集程序,可以获得确凿的证据,为次国家、国家、区域和全球对策的跨谱提供信息。

数字技术孵化、加速和升级新解决方案的能力将能够生成及时可靠的数据。使用非传统、非结构化数据源,包括实施远程数据收集工具,将有助于填补政策制定所需信息中的空白。这一综合方案将通过在适当的时候生成所需的数据,帮助在数据和政策间搭建桥梁,确保循证政策的设计和监测。

决策数据依赖于粮农组织不同单位和权力下放办事处的协作工作,将区域和国家的具体情况结合起来。因此,可以对活动进行精心设计,以符合各国所需的数据需求、分析和政策流程。除了可解决因2019冠状病毒病引发的紧迫问题,这一方法还将对设计和监测大规模方案做出重大贡献,从而改善可持续粮食体系并实现零饥饿。

## 预期结果

### 1 使用粮食不安全体验分级表 (FIES) 快速、反复评估2019冠状病毒病对粮食不安全的影响

在2019冠状病毒病疫情中,人们需要快速且实时的信息来评估疫情对于粮食安全的影响。

- ▶ 基于粮食不安全体验分级表的快速、反复、远程数据采集,粮食不安全体验分级表是一个理论上健全、实际上有效的基于调查的系统,可确保长期的跨国可比性,可用于区分粮食不安全的不同严重程度。
- ▶ 使用粮食不安全体验分级表系统,可以在全球至少100个国家/地区收集数据。粮食不安全体验分级表模块与通过三轮代表国民人口调查所获的其他社会人口统计学信息相辅相成。数据由签约服务提供商收集,并与国家统计局共享。
- ▶ 微数据通过粮农组织的微数据目录进行传播,以促进广泛的使用和分析。
- ▶ 提供有关粮食安全分析的技术援助和培训,以增强国家层面的能力。
- ▶ 与国家对口机构一起,就2019冠状病毒病大流行对粮食不安全的影响编写分析报告。

### 2 利用创新的数据源: 粮农组织统计创新数据实验室

使用替代数据源 — 包括非官方和非结构化数据 (大数据、地理空间数据、社交媒体) 和数据科学方法 (网络抓取、遥感和机器学习) — 来覆盖没有或只有部分官方统计信息的数据域空白和地理区域,这些替代数据源将提供:

- ▶ 通过文本挖掘工具和网络抓取技术创建的有关2019冠状病毒病对食物链、价格和干预措施产生影响的实时分析和信息;
- ▶ 根据国家、行政区域、商品和变量 (例如农业生产、生产力、价格和投资) 从网络抓取和现有国家数据源构建的按地理分类的精细数据集;
- ▶ 使用地球观测数据创建的国家主要生产作物的作物层图以及作物面积和产量估算。

该计划支持国家紧急情况情报室,结合替代来源和传统来源的数据,为政策制定和项目设计提供证据,以最大程度地减少2019冠状病毒病对粮食体系、生计和粮食安全的影响。

### 3 农业适应性数据收集: 农业调查调整

收集重要粮食和农业统计数据的虚拟数据收集新方法可以帮助我们:



- ▶ 在保持数据质量和可靠性的同时，创新性地替代传统的面对面访谈；
- ▶ 在粮农组织农业综合调查 (AgricSurvey) 中提供一个新模块，以促进收集有关2019冠状病毒病在农场层面的影响的援助数据；
- ▶ 提供方法指南，支持多达15个国家，帮助其收集关于农业层面的2019冠状病毒病影响的数据，并在其国家现有调查中采用2019冠状病毒病农业调查模块。

#### 4 后2019冠状病毒病时期经济和社会复苏的两种循证政策分析

- ▶ 该方案可提供诊断，帮助确定在2019冠状病毒病疫情暴发期间食品供应链可能造成的价格扭曲（激励/抑制）政策。该诊断基于创新的月“名义保护率”，而该保护率以粮农组织全球信息和预警系统 (GIEWS) 和国际谷物理事会的数据为基础。对50个国家的初步诊断结果在粮农组织网站上公开供公众使用。这些诊断可提供证据，证明粮食和农业激励措施是否朝着正确（或错误）的方向发展，以及它们是否需要重新调整，以促进后2019冠状病毒病时期农产食品部门的复苏。粮农组织将与成员国联络，并协助其制定后2019冠状病毒病时期的中长期恢复政策议程，包括财政措施、贸易政策和公共投资。
- ▶ 对农产食品部门生产性基础设施进行的公共投资分析（例如：支线公路、桥梁、灌溉和仓储）进行基于方案的分析，并采用最先进的全国经济模式。与决策者协商制定的方案考虑当前由衰退引起的财政约束以及从不同来源筹集新的公共投资（例如支出重新分配、税收、国内/国外债务或援助）对整个经济的影响。这样可以评估其宏观经济可行性。政策制定者还可以根据社会经济成本效益将农产食品链列为新投资的接受者。这些证据将构成政策建议的基础，以说明政府应在何处进行投资，以实现后2019冠状病毒病时期的粮食和农业经济复苏，同时确保社会收益。

## 合作伙伴

每种方案领域都将利用在2019冠状病毒病大流行之前与粮农组织合作的诸多高素质合作伙伴的专业知识和技能。

- ▶ 对粮食安全进行快速、反复的评估：世界银行、世界粮食计划署、联合国儿童基金会；特别是关于家庭调查的使用，世界银行和世界粮食计划署。
- ▶ 利用创新数据源：遥感技术的主要所有者（例如美国国家航空航天局 (NASA)）、专门从事数据科学的大学、在连接和网络使用情况方面收集数据的电信公司以及在运营中收集大数据的其他私营部门实体。
- ▶ 调整农业数据收集：与世界银行（特别是生活标准测量调查小组）、比尔和梅琳达·盖茨基金会、国际农业发展基金会、美国国际开发署 (USAID) 及其他资源伙伴共同参与了“50x2030倡议”。
- ▶ 循证政策分析：通过粮食和农业政策监测与分析计划 (MAFAP) 项目建立的伙伴关系，例如比尔和梅琳达·盖茨基金会、国际粮食政策研究所、经济合作与发展组织、美国国际开发署和其他资源伙伴。

## 计划链接

该计划是粮农组织2019冠状病毒病综合响应包的关键部分，其构建以“50x2030倡议”、农业综合调查 (AGRISurvey) 计划、欧盟—粮农组织粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型 (FIRST) 计划、粮农组织“饥饿者之声”项目、粮农组织统计创新数据实验室以及粮食和农业政策监测与分析计划为基础。

结果将为联合国国家工作队进行的共同国家分析、粮农组织“手拉手倡议”以及联合国可持续发展目标 (SDG) 的监测提



供分析依据。他们将支持粮农组织的应对计划，包括可持续粮食体系集体行动、经济融合项目、贸易和农业企业以及零饥饿。

## 区域和国家重点

本文所描述的区域情况可能会因正在进行中的国家评估以及与政府和伙伴组织对话的结果而发生变化，因此下列国家名单也可能将有所更改。

粮农组织将在非洲、亚洲和太平洋、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比、欧洲和中亚以及近东和北非开展与数据相关的工作，主要围绕根据粮农组织的粮食安全体验量表 (FIES) 来监测粮食安全情况，并按照农业综合调查 (AGRISurvey) 模块来探索农场调查的替代数据收集方法，该模块将集成一个附加模块以观测2019冠状病毒病产生的影响。在某些区域，特别是非洲及亚洲和太平洋区域，粮农组织将利用遥感平台和倡议以及全球农业和营养开放数据倡议 (GODAN)。同时也会在非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域开始提供针对2019冠状病毒病的循证政策支持，并根据需要扩展到其他区域的国家。

与FIES相关的技术援助将与目前由欧洲委员会资助的粮农组织“饥饿者之声”项目相结合，并为可持续粮食体系集体行动和零饥饿计划提供信息。所获得的结果将纳入“手拉手倡议”的预见性分析、可持续发展目标 (SDG) 衡量以及联合国国家工作队进行的共同国家分析。

与世界银行、国际农业发展基金 (IFAD) 和有关国家政府开展广泛合作，将有助于进行农场调查工作和在农场层面衡量2019冠状病毒病所产生的影响。这些行动将与由世界银行和农发基金合作实施的AGRISurvey计划，以及“50x2030倡议”相结合，亦与粮农组织统计创新数据实验室的工作息息相关。除了促进可持续粮食体系集体行动和零饥饿计划之外，这些活动还将支持数据收集，为贸易和农业企业以及经济融合项目提供信息。

粮农组织将根据有关2019冠状病毒病预期可能产生影响的信息缺口和紧迫性，来确定每个区域的重点国家。在**非洲**，粮农组织正在按粮食安全程度较高和易受2019冠状病毒病大流行影响的地区来开始确定重点国家。在**亚洲和太平洋区域**，该计划将在阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴布亚新几内亚、东帝汶和太平洋小岛屿发展中国家 (SIDS) 开展。粮农组织目前正在确定**欧洲和中亚**的重点国家。**拉丁美洲和加勒比**的重点国家包括多民族玻利维亚国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格拉纳达、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、巴拉圭和委内瑞拉。在**近东和北非**，计划将侧重于阿尔及利亚、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥、巴勒斯坦、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、也门和海湾合作委员会 (GCC) 国家。

## 联系人

Jose Rosero Moncayo  
统计司司长  
ESS-Director@fao.org

Marco V Sanchez Cantillo  
农业食品经济司副司长  
ESA-Director@fao.org

Alexander Jones  
资源筹措及私营部门伙伴关系司  
PSR-Director@fao.org

联合国粮食及农业组织  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome, Italy

