

农业委员会第二十八届会议

议题 3.4：农用塑料使用指南

过去 70 年来，农业粮食体系和粮食价值链大量使用塑料，如今塑料已变得非常普遍。塑料制品成本低，适应性强；从地膜、护树板、生产中的温室大棚，到加工和销售环节中的箱子和包装，塑料已经悄然进入粮食体系的每一个环节。本组织的报告《农用塑料及其可持续性评估：行动呼吁》（2021 年）（《报告》）估计，每年有 1250 万吨塑料制品用于植物和动物生产，另有 3730 万吨用于食品包装。种植业和畜牧业是塑料使用大户，每年使用量达 1000 万吨。《报告》强调，长期以来，农业广泛使用塑料制品，但由于缺乏系统的收集和可持续管理机制，导致土壤和水生环境中累积了大量塑料，有可能对生态系统和人类健康造成损害。

目前，全世界还没有一项总体性的政策或立法文书涵盖塑料在农业粮食价值链和整个生命周期中使用的所有方面。同样，在国家层面上，只有少数国家出台了一些非常有限的措施，治理农用塑料问题。粮农组织现有的指导意见也主要强调农用塑料的惠益。

联合国环境大会在第 5/14 号决议中商定，于 2024 年底完成关于制定新的全球协定以终止塑料污染的谈判，并于 2025 年初通过该协定。如与《关于汞的水俣公约》生效的时间跨度相近，新协定预计于 2028 至 2029 年间生效。该决议还认识到需要制定自愿文书。

会上提议，在就新的全球塑料协定谈判期间，同步制定一项新的农用塑料可持续管理行为守则。不妨在新的塑料协定生效前尽早通过该行为守则，为农业部门解决塑料问题提供针对性指引。具体而言，该守则可涵盖整个农业粮食价值链中塑料使用的整个生命周期，包括其设计、监管审批、制造、流通、销售、使用和报废管理。该守则可以提供解决方案，防止农用塑料污染，降低其对人类健康的相关风险，减少对人类福祉和环境的负面影响。该守则有助于权衡农用塑料使用的各种利弊，同时保障粮食安全、食品安全和全部三个维度的可持续发展。

提请农委：

- **确认**需要改进部门间合作和治理，以解决与农用塑料使用有关的问题；
- **注意到**《农用塑料及其可持续性评估：行动呼吁》中的建议，请粮农组织在资源允许的情况下，与其他相关联合国机构、学术界、非政府组织和私营部门合作，开展进一步评估，以填补与农用塑料的流通、利弊和风险及其替代品有关的全球和区域知识空白，并定期向农委报告最新情况；
- **鼓励**粮农组织在资源允许的情况下，与各成员、区域机构、其他国际组织、私营部门、民间社会和农业界进行包容性磋商，制定一份关于农用塑料使用和可持续性的全面自愿行为守则，提交农委第二十九届会议审议。

气候变化、生物多样性及环境办公室环境工作负责人列夫·尼雷丁 (Lev Neretin)
先生