

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать седьмая сессия**Рим, 22–26 июля 2024 года****Вклад лесного хозяйства в работу ФАО в области изменения климата
и комплексного управления водными ресурсами**

Резюме

В основе Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы лежит признание необходимости и важности масштабирования эффективных решений по борьбе с изменением климата в агропродовольственном секторе. Анализ хода реализации этой стратегии в 2022–2023 годах показывает, что около четверти мероприятий ФАО, связанных с изменением климата, касались лесного хозяйства, а 27 процентов из них были также связаны с водными ресурсами.

Работа ФАО в области лесного хозяйства и изменения климата направлена на смягчение последствий, адаптацию и устойчивость к ним за счет усиления роли лесов в глобальной климатической политике, наращивания потенциала развивающихся стран и обеспечения доступа к финансированию, а также масштабирования мероприятий на местах.

Леса, климат и водные ресурсы неразрывно связаны между собой. ФАО является ведущей организацией системы ООН, занимающейся лесами и водными ресурсами, программная деятельность которой связана с изменением климата, биоразнообразием и борьбой с опустыниванием и деградацией земель, в том числе в лесах, торфяниках, мангровых лесах, засушливых районах и горах. В рамках темы на двухгодичный период 2024–2025 годов "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года"¹ ФАО ведет свою работу, связанную с лесами и водными ресурсами, с целью предоставления членам Организации необходимых знаний, возможностей и доступа к финансированию мероприятий по сохранению, восстановлению и устойчивому использованию лесов и управлению ими для обеспечения возможности получения услуг, связанных с климатом и водными ресурсами.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

¹ См. п. 52 в документе [C 2023/REP](#).

- a. призвать членов активизировать свои усилия по реализации огромного потенциала лесов в области климатических и водных услуг за счет прекращения процесса обезлесения, восстановления деградированных лесов и ландшафтов и содействия внедрению механизмов устойчивого лесопользования, приняв с этой целью следующие меры:
 - i. внедрение механизма РЕДД² с целью прекращения процессов обезлесения и деградации лесов и содействия получению доступа к финансированию на основе достигнутых результатов, в том числе по линии Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Глобального экологического фонда (ГЭФ) и других многосторонних и двусторонних источников, а также с помощью углеродных рынков и платежей за экосистемные услуги;
 - ii. повышение связанных с лесами и водными ресурсами обязательств, которые включаются в определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), национальные планы адаптации (НПА) и национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ), а также в национальные стратегии преобразования продовольственных систем (НСППС);
- b. рекомендовать ФАО разрабатывать комплексные решения, касающиеся взаимодействий в связке "леса – водные ресурсы – продовольствие – климат"; и
- c. рекомендовать ФАО оказывать членам необходимую им помощь, реализуя следующие меры:
 - i. активизация работы по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы путем наращивания усилий ФАО в области борьбы с изменением климата и обеспечения своевременного принятия соответствующих мер, в том числе связанных с лесным хозяйством;
 - ii. внедрение Концептуальной модели комплексного управления земельными и водными ресурсами ФАО и Плана работы ФАО в области лесного хозяйства посредством осуществления совместных инициатив, связанных с лесным хозяйством и водными ресурсами, а также содействие реализации темы ФАО на двухгодичный период 2024–2025 годов;
 - iii. увеличение масштабов технической помощи, наращивание потенциала и совершенствование базы знаний в целях сохранения, восстановления и устойчивого использования лесных ресурсов и управления ими для обеспечения возможности получения услуг, связанных с климатом и водными ресурсами; и
 - iv. содействие получению доступа к экосистемным услугам, связанным с лесами, климатом и водными ресурсами, и мобилизации финансовых средств на эти цели.

² Сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, а также устойчивое управление лесами и сохранение и увеличение запасов углерода в лесах в развивающихся странах (пункт 70 решения 1/CP.16 РКИК ООН).

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Каве Захеда (Kaveh Zahedi),
Директору Управления по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде (ОСВ)

тел.: (+39) 06 57053035

эл. почта: OCB-director@fao.org

г-ну Лифэнгу Ли (Lifeng Li),
Директору Отдела земельных и водных ресурсов

тел.: (+39) 06 57052243

эл. почта: NSL-director@fao.org

г-ну У Чжиминю (Zhimin Wu),
Директору Отдела лесного хозяйства

тел.: (+39) 06 57055652

эл. почта: NFO-Director@fao.org

с копией на адрес: COFO@fao.org

I. Введение

1. Агропродовольственные системы очень уязвимы к изменению климата и испытывают на себе его негативное воздействие уже сейчас. Однако по данным шестого оценочного доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), 22 процента глобальных выбросов парниковых газов приходится на сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие виды землепользования (СХЛХДВЗ)³. В то же время меры, принимаемые по линии СХЛХДВЗ, играют центральную роль во всех стратегиях МГЭИК по ограничению глобального потепления до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней. Например, прекращение процесса обезлесения и увеличение площади лесного покрова являются экономически эффективными решениями по смягчению последствий изменения климата, поскольку это позволит сокращать выбросы более чем на 5 гигатонн (Гт) эквивалента CO₂ ежегодно⁴. Восстановление лесов и ландшафтов может создать постоянно действующие поглотители углерода, удаляющие CO₂ из атмосферы. Важность "активизации усилий по прекращению и обращению вспять процессов обезлесения и деградации лесов к 2030 году" явным образом признана в ходе первого глобального подведения итогов выполнения Парижского соглашения⁵.

2. Леса помогают бороться с изменением климата не только потому, что они накапливают и связывают углерод. Леса и деревья являются ключевыми элементами круговорота воды. Благодаря взаимосвязи лесных и водных ресурсов происходит охлаждение и выпадение осадков, что способствует стабилизации местного и регионального климата, защите здоровья людей и повышению продуктивности сельского хозяйства^{6,7,8}. Устойчивое управление лесными ресурсами может способствовать не только улучшению качества и количества воды и ее своевременной подаче, но и снижению рисков, связанных с водой, таких как наводнения, эрозия почв и береговая эрозия, а также засухи.

3. Несмотря на это, для удовлетворения потребностей стран в осуществлении необходимых мер на местах финансирования по-прежнему не хватает. Общий объем взносов на климатическое финансирование для сектора СХЛХДВЗ в период с 2000 по 2021 год составил 183 млрд долл. США, и за последнее десятилетие доля этого сектора в климатическом финансировании снизилась⁹. На сегодняшний день 22 странам за 15 лет в качестве выплат на основе достигнутых результатов по линии РЕДД+ было выделено или обещано в соответствии с соглашениями о покупке квот на сокращение выбросов лишь около 3 млрд долл. США (более половины приходится на двусторонние соглашения)¹⁰, при том что затраты на мероприятия по

³ IPCC. 2023. *Climate Change 2022 - Mitigation of Climate Change: Working Group III Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. P.R. Shukla, J. Skea, R. Slade, A. Al Khouradajie, R. van Diemen, D. McCollum, M. Pathak *et al.*, eds. Cambridge, UK and New York, Cambridge University Press.

⁴ См. сноску 3.

⁵ [UNFCCC draft decision -/CMA.5. Outcome of the first global stocktake](#)

⁶ Ellison, D., Morris, C.E., Locatelli, B., Sheil, D., Cohen, J., Murdiyarso, D., Gutierrez, V. *et al.* 2017. Trees, forests and water: Cool insights for a hot world. *Global Environmental Change*, 43: 51–61. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2017.01.002>

⁷ Lawrence, D., Coe, M., Walker, W., Verhot, L. & Vandecar, K. 2022. The Unseen Effects of Deforestation: Biophysical Effects on Climate. *Frontiers in Forests and Global Change*, 5. <https://doi.org/10.3389/ffgc.2022.756115>

⁸ Libert-Amico, A., Duchelle, A.E., Cobb, A., Peccoud, V. & Djoudi, H. 2022. *Forest-based adaptation: transformational adaptation through forests and trees*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc2886en>

⁹ Galbiati, G.M., Yoshida, M., Benni, N. & Bernoux, M. 2023. *Climate-related development finance to agrifood systems*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc9010en>

¹⁰ Sandker, M., Lindquist, E., Poultouchidou, A., Gill, G., Santos-Acuña, L., Neeff, T. & Fox, J. 2024. *Technological innovation driving transparent forest monitoring and reporting for climate action*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cd0143en>

сокращению масштабов обезлесения и восстановлению лесов в период до 2050 года могут составить до 400 млрд долл. США ежегодно¹¹.

4. Работа ФАО в области лесного хозяйства и изменения климата, наряду со Стратегией ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы, включена в приоритетное направление осуществления программ "Улучшение состояния окружающей среды" Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и проходит по разделу "Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем" (ПНОП УОС 1)¹². Настоящий документ содержит обзор хода осуществления Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и описание работы ФАО в области лесного хозяйства и изменения климата, проделанной в этой связи. Представлена также работа ФАО в области лесных и водных ресурсов, которая проводится в рамках темы на двухгодичный период 2024–2025 годов "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года"¹³ и в соответствии с разработанной ФАО Концептуальной моделью комплексного управления земельными и водными ресурсами¹⁴.

II. Ход осуществления Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы

5. В основе Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы лежит признание необходимости и важности масштабирования эффективных решений по борьбе с изменением климата в агропродовольственном секторе. Эта стратегия была утверждена Советом ФАО на его 170-й сессии по итогам инклюзивного и прозрачного процесса консультаций и реализуется в соответствии с Планом действий на 2022–2025 годы¹⁵. Стратегия и план действий по ее осуществлению предусматривают интеграцию мер по борьбе с изменением климата во все секторы и направления деятельности ФАО, включая лесное хозяйство. Они увязаны со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и способствуют достижению ЦУР, в частности ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши).

6. Информация о ходе осуществления стратегии была представлена руководящим органам в мае и июне 2024 года в качестве приложения¹⁶ к Докладу об осуществлении программы на 2022–2023 годы. Анализ программы работы¹⁷ на 2022–2023 годы, проведенный по материалам доклада об осуществлении программы, показал, что с борьбой с изменением климата связано порядка 24 процентов всего портфеля мероприятий ФАО, при этом более половины всего объема работы выполняется в рамках основного направления деятельности 2, касающегося поддержки стран. Этот анализ содержит подробное описание влияния работы ФАО, связанной с изменением климата, на различные направления деятельности, предусмотренные планом действий. Показаны также доля мероприятий по борьбе с изменением климата в региональных портфелях (она варьируется от 34 процентов от общего количества мероприятий в Латинской Америке и Карибском бассейне до 20 процентов в Африке) и те области деятельности,

¹¹ См. сноску 3.

¹² ФАО. 2022 год. *Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы*. Рим. <https://www.fao.org/3/cc2274ru/cc2274ru.pdf>

¹³ См. п. 52 в документе [C 2023/REP](https://www.fao.org/3/cc2274ru/cc2274ru.pdf).

¹⁴ [PC 137/6](https://www.fao.org/3/cc2274ru/cc2274ru.pdf) (см. [List of Documents | FAO | Food and Agriculture Organization of the United Nations](https://www.fao.org/3/cc2274ru/cc2274ru.pdf))

¹⁵ ФАО. 2023 год. План действий ФАО на 2022–2025 годы по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/c2e6d4e9-3774-426f-af6b-e3508463d530>

¹⁶ <https://www.fao.org/about/meetings/programme-committee/pc138/documents/en/>

¹⁷ Включает все элементы, которые относятся к приоритетному направлению осуществления программ ФАО, касающемуся изменения климата (ПНОП УОС 1), или содержат определенные ключевые слова, связанные с изменением климата, и составляет 24 процента всей программы работы ФАО.

реализации которых способствует работа, связанная с изменением климата, во всех регионах; полученные данные свидетельствуют о преобладании мероприятий, связанных, в частности, с разработкой и выполнением обязательств, касающихся изменения климата, с повышением жизнестойкости местных общин, а также с оказанием политической и правовой поддержки в вопросах всестороннего учета проблематики изменения климата, утраты биоразнообразия и деградации земель.

7. В докладе об осуществлении программы содержатся также некоторые важные выводы в отношении совместных усилий по осуществлению и синергии с другими стратегиями ФАО, показывающие, что мероприятия, способствующие реализации Стратегии ФАО в области науки и инноваций¹⁸, соответствуют примерно трети всей работы ФАО, связанной с климатом, а 13 процентов способствовали осуществлению Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах¹⁹. В этом разделе, посвященном синергетическому взаимодействию, представлены некоторые ключевые примеры сотрудничества, такие как разработка приложения "Адаптация, биоразнообразие и выбросы углерода" (ABC-Map)²⁰, которое позволяет с помощью спутниковых снимков сервиса Google Earth получать целостную оценку и составлять карты воздействия адаптации, биоразнообразия и выбросов углерода на окружающую среду, которые можно использовать для разработки национальных мер политики, планов и инвестиций в секторе СХЛХДВЗ.

8. Разработкой и реализацией Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы занимались подразделения, центры и управления штаб-квартиры и все децентрализованные представительства ФАО, объединенные общей концепцией, суть которой заключается в необходимости увеличения финансирования и наращивания масштабов внедрения решений в области борьбы с изменением климата в агропродовольственном секторе и создания агропродовольственных систем, устойчивых к изменению климата, в поддержку членов ФАО. Увязка Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы со Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы способствовала также созданию более четкой концепции роли ФАО в достижении ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и помогла выявить в работе штаб-квартиры и децентрализованных представительств ФАО технические и институциональные пробелы, ликвидация которых требует дополнительных инвестиций.

9. Под руководством Управления по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде (ОСВ) укрепляется сотрудничество между подразделениями ФАО по вопросам увязки ПНОП УОС 1 со Стратегией ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы и координации усилий по наращиванию потенциала персонала, мобилизации ресурсов и внутренней коммуникации. Анализ, проведенный для доклада об осуществлении программы, выявил ряд направлений плана действий, в рамках которых предусмотрено меньше мероприятий: это указывает на пробелы и возможности для дальнейшей работы, в частности по таким направлениям, как: углубление знаний о возможностях, предоставляемых углеродными рынками; оказание помощи странам в подготовке к международным процессам и участию в них; создание стратегических государственно-частных партнерств для борьбы с изменением климата на уровне агропродовольственных систем; поиск баланса между мерами борьбы с изменением климата и другими ЦУР; принятие мер климатической политики, направленных на обеспечение инклюзивности; и поддержка фермеров в получении доступа к цифровым инструментам и технологиям и механизмам оплаты экосистемных услуг.

10. Проведенный анализ программы работы ФАО на 2022–2023 годы показал, что из 24 процентов мероприятий, связанных с изменением климата, примерно четверть так или

¹⁸ ФАО. 2022 год. *Стратегия ФАО в области науки и инноваций*. Рим.

<https://www.fao.org/3/cc2273ru/cc2273ru.pdf>

¹⁹ ФАО. 2020 год. *Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах*. Рим. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/ca7722ru>

²⁰ <https://abc-map.org/>

иначе касаются лесного хозяйства. Большая часть этих мероприятий, связанных с лесным хозяйством и климатом, осуществляются страновыми представительствами ФАО (75 процентов), и по большей части они способствуют реализации основного направления 2 (страновой уровень: развитие потенциала стран, необходимого для борьбы с изменением климата) и основного направления 3 Стратегии (местный уровень: расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах), в частности всестороннему учету проблематики изменения климата, утраты биоразнообразия и деградации земель, оказанию технической и политической поддержки странам, а также внедрению передовой практики и инновационных решений.

11. Кроме того, анализ дезагрегированных данных, относящихся к теме водных ресурсов (включая орошение, наводнения и засухи), показал, что 27 процентов мероприятий, связанных с лесным хозяйством и климатом, были также связаны с водными ресурсами, при этом подавляющее их большинство проводилось на страновом и местном уровнях и почти половина из них способствовала реализации направления, касающегося поддержки всестороннего учета проблематики изменения климата, утраты биоразнообразия и деградации земель.

III. Работа ФАО по созданию лесохозяйственных решений для борьбы с климатическим кризисом

12. Усиливая роль лесов в глобальной климатической политике, содействуя наращиванию потенциала развивающихся стран и получению доступа к климатическому финансированию и расширяя масштабы своей работы на местах, ФАО играет ключевую роль в продвижении лесохозяйственных решений, помогающих справиться с климатическим кризисом. Работа ФАО в области лесного хозяйства и изменения климата включает вопросы смягчения последствий, адаптации и создания устойчивости на различных уровнях. Она охватывает все три основных направления и многочисленные области деятельности, предусмотренные Стратегией ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы. В этом разделе мы рассмотрим отдельные инициативы, относящиеся к трем областям деятельности.

А. Направление деятельности 1.1.1. Содействие развитию устойчивых и жизнестойких агропродовольственных систем как элемента решения проблемы изменения климата

13. ФАО и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по-прежнему возглавляют общесистемные усилия ООН в связи с призывом Генерального секретаря ООН 2019 года "Обращение вспять процесса обезлесения", которым способствует сотрудничество между различными структурами Организации Объединенных Наций, в том числе такими, как: 1) Совместное партнерство по лесам (СПЛ); 2) Программа ООН-РЕДД²¹ (ЮНЕП, Программа развития Организации Объединенных Наций [ПРООН] и ФАО); и 3) вертикальные фонды, такие как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), осуществляющие программы практических мер для регионов тропических лесов. Эти усилия предусматривают также поддержание важной роли лесного сектора в глобальной климатической повестке посредством организации диалога на высоком уровне в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), включая мероприятия, которые были организованы СПЛ на 27-й²² и 28-й²³ сессиях Конференции Сторон. Усилия по проведению оценок состояния лесов с целью повышения прозрачности, а также по оказанию помощи странам в проведении мониторинга и принятии решений, расширении прав и возможностей местных общин и обеспечении взаимодополняемости лесного и сельского хозяйства, будут продолжены. В марте 2024 года ФАО и ЮНЕП проинформировали Исполнительный комитет Генерального секретаря о ходе реализации инициативы.

²¹ <https://www.un-redd.org/>

²² <https://www.un.org/esa/forests/events/cop27-cpf-high-level-dialogue/>

²³ <https://www.fao.org/collaborative-partnership-on-forests/meetings/beyond-carbon--realizing-untapped-potential-of-forests-to-combat-climate-change/en>

14. Способность лесов накапливать и связывать углерод широко признана в климатической политике и практических мерах, но ФАО, выпуская специальные информационные продукты и организуя соответствующую информационно-разъяснительную работу, старается еще больше повысить важность лесов и деревьев для адаптации. В техническом документе ФАО "Адаптация с опорой на лесной сектор: стратегии преобразований с использованием лесов и деревьев", который был представлен на КС-27 РКИК ООН и распространялся в рамках региональных климатических недель и других мероприятий в 2023 году, подробно описана концепция адаптации с опорой на лесной сектор и проиллюстрированы политические стратегии повышения адаптационного потенциала и жизнестойкости людей и лесов²⁴.

15. Признавая ту важнейшую роль, которую водно-болотные угодья играют в смягчении последствий изменения климата и в адаптации к ним, ФАО активизировала свою работу, связанную с торфяниками и мангровыми лесами. Совместно с 46 участниками Глобальной инициативы по торфяным болотам²⁵ ФАО оказывает содействие внедрению рациональных методов использования торфяников, в том числе в контексте РКИК ООН^{26,27}. Опираясь на глобальную оценку состояния мангровых лесов, которая была опубликована в 2023 году²⁸, ФАО и ее партнеры анализируют роль мангровых лесов в определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ), национальных планах адаптации (НПА) и национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ), а также дают членам Организации рекомендации по вопросам политики.

В. Направление деятельности 2.1.1. Усиление технической и политической поддержки стран со стороны ФАО

16. Начиная с 2008 года ФАО оказывает поддержку членам Организации в выполнении ими своих обязательств по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и соблюдению требований РЕДД+ в контексте статьи 5 Парижского соглашения, а также содействует повышению обязательств, которые страны берут на себя в рамках ОНУВ. ФАО ищет и внедряет решения, которые позволяют сохранить леса и помогают обеспечить средства к существованию, продовольственную безопасность и биоразнообразие за счет устранения связи сельскохозяйственного производства со сведением лесов и преобразования агропродовольственных систем, увеличения климатического финансирования и создания государственно-частных партнерств, а также наращивания объемов инвестиций для реализации механизма РЕДД+. Основу этой работы составляют взаимодействие с заинтересованными сторонами – от местных общин и коренных народов до субнациональных и национальных правительств – и укрепление их потенциала.

17. В рамках борьбы с изменением климата ФАО по-прежнему играет ведущую роль в вопросах внедрения технологических инноваций в национальные системы мониторинга, измерения, представления информации и проверки (ИПП). ФАО оказывает поддержку в осуществлении механизма РЕДД+ и связанных с ним ИПП в 43 странах, а также в генерировании новейших знаний, получаемых в процессе реализации целого спектра программ, инициатив (таких как Центральнаяафриканская лесная инициатива, программа ООН-РЕДД и Глобальная инициатива по наблюдению за лесами) и проектов, а также в сотрудничестве с различными партнерами, включая Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Всемирный банк.

18. Число доноров программы ООН-РЕДД, участниками которой являются 65 стран, недавно увеличилось, и сейчас в него входят Норвегия, Республика Корея, Швейцария и

²⁴ См. сноску 8.

²⁵ <https://www.globalpeatlands.org/>

²⁶ ФАО. 2022. *Peatlands and climate planning – Part 1: Peatlands and climate commitments*. Rome.

<https://doi.org/10.4060/cc2895en>

²⁷ <https://enb.iisd.org/towards-global-stocktake-peatlands-and-other-high-carbon-ecosystems-status-and-scaling-cop28>

²⁸ ФАО. 2023. *The world's mangroves 2000–2020*. Rome. <https://doi.org/10.4060/cc7044en>

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В 2023 году Соединенное Королевство присоединилось к осуществляемой ФАО программе AIM4Forests²⁹ и внесло крупный взнос в размере 24,5 млн фунтов стерлингов на цели использования технологических инноваций для сбора данных и информации, которые помогут определить правильные стратегии для прекращения и обращения вспять процесса обезлесения.

19. ФАО приступила ко второму этапу глобального проекта ФАО-ГЭФ "Укрепление глобального потенциала для повышения транспарентности в лесном секторе" (ИУПТ-Лес)³⁰, задачей которого является ускорение процессов наращивания потенциала, обмена знаниями и повышения осведомленности. В соответствии с предусмотренными Парижским соглашением расширенными рамками для обеспечения транспарентности и ключевыми приоритетами, которые были обозначены на КС-28³¹, этот проект призван повысить качество, своевременность, доступность и удобство использования данных, связанных с лесами.

20. ФАО оказывает большую техническую и политическую поддержку членам в их усилиях, связанных с облесенными водно-болотными угодьями. Германия финансирует новый проект по связыванию углерода, сохранению водных ресурсов и биоразнообразия на торфяниках в бассейне реки Конго. Этот проект, реализуемый ЮНЕП, улучшит систему мониторинга и использования торфяников и поддержит местные источники средств к существованию³². За последние десять лет в ФАО реализовано 40 проектов по мангровым лесам (24 из них завершены, а 16 находятся в стадии реализации); общий объем финансирования этих инициатив превысил 119 млн долл. США. Существуют очевидные возможности для дальнейшей работы по восстановлению и защите мангровых лесов в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

С. Направление деятельности 2.1.2. Расширение возможностей членов Организации в области получения доступа к климатическому финансированию и установления партнерских связей

21. За двухгодичный период 2022–2023 годов общая стоимость портфеля проектов ФАО по линии ЗКФ увеличилась до 1,2 млрд долл. США (включая совместное финансирование). Советом ЗКФ были одобрены пять предложений о финансировании проектов, представленных ФАО, в результате общее количество одобренных проектов достигло 20 (18 проектов являются действующими и находятся в стадии реализации). В эту сумму входят почти 255 млн долл. США на внедрение РЕДД+, в том числе путем выплат на основе достигнутых результатов в Аргентине, Чили, Колумбии, Конго, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Непале и Западной Африке. Кроме того, ФАО разработала и представила в Секретариат ЗКФ десятилетнюю программу ЗКФ "Повышение устойчивости африканской Великой зеленой стены к внешним факторам" (СУРАГТВА) на сумму 226,5 млн долл. США, которая предусматривает восстановление 2 млн га лесов в восьми странах ВЗС в сотрудничестве с национальными и panaфриканскими агентствами ВЗС и другими партнерами.

22. ФАО помогает 14 странам Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна разобраться в стандартах, касающихся поглощения лесами углерода (например, ART-TREES), и соблюсти их требования, с тем чтобы эти страны могли получить доступ к выплатам за достигнутые результаты по линии РЕДД+ из различных источников (например, через коалицию ЛЕАФ³³ за сокращение выбросов).

²⁹ <https://www.fao.org/national-forest-monitoring/projects/aim4forests/en/>

³⁰ [Boosting transparency of forest data: CBIT-Forest.](#)

³¹ Ключевые приоритеты для расширенных рамок для обеспечения транспарентности были определены в решении [18/CMA.5](#), касающемся предоставления финансовой и технической поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, в области отчетности и наращивания потенциала.

³² <https://www.fao.org/forestry/newsroom/news-detail/fao-launches-inaugural-field-project-in-congo-basin-to-advance-sustainable-peatland-management-for-climate-action/en>.

³³ <https://www.leafcoalition.org/>.

23. Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (ФФФ)³⁴, который является партнерством ФАО с Международным институтом по окружающей среде и развитию (МИОР), Международным союзом охраны природы (МСОП) и альянсом фермерских организаций AgriCord, помогает обеспечить предоставление климатического финансирования непосредственно производителям лесной и сельскохозяйственной продукции, коренным народам и местным общинам, в управлении у которых находится большая часть мировых лесов и которые являются категориями населения, наиболее уязвимыми к последствиям изменения климата. ФФФ содействует внедрению инновационных механизмов финансирования для объединений производителей и поддерживает местные усилия по адаптации к изменению климата, а также проведение обучающих мероприятий по вопросам создания устойчивости к изменению климата во многих странах, включая Непал, Того, Объединенную Республику Танзанию, Вьетнам, и планирует такие мероприятия для Эквадора, Ганы и Замбии.

IV. Работа ФАО, касающаяся связки "леса – водные ресурсы"

24. Леса, климат и водные ресурсы неразрывно связаны между собой. Ввиду роли лесов в круговороте воды взаимодействие между ними и водой оказывает влияние на климат в разных масштабах. На всех уровнях – от местного до регионального и глобального – леса обеспечивают такие блага, как охлаждение и выпадение осадков. Обезлесение и опустынивание могут существенно повлиять на возможность предоставления этих благ, что приведет к изменению режима осадков и микроклимата, а это, в свою очередь, непосредственно скажется на сельском хозяйстве и продовольственной безопасности. С точки зрения адаптации устойчивое управление лесными ресурсами может способствовать улучшению качества и количества воды и ее своевременной подаче, и этим обусловлена жизненно важная роль лесов в адаптации к изменившимся режимам наводнений и засух.

25. Комплексное управление лесными и водными ресурсами, в котором возможные компромиссы и синергетические взаимодействия используются для бесперебойного обеспечения лесами услуг, связанных с водой, стало набирать популярность в 2002 году, с принятием Сигской декларации о лесах и водных ресурсах. К числу важнейших событий за прошедший после этого период можно отнести Международный диалог по лесным и водным ресурсам и План действий, представленный на XIV Всемирном лесном конгрессе в Дурбане, Южно-Африканская Республика, а также выход доклада Международного союза лесных исследовательских организаций (ИЮФРО) за 2018 год "Лес, вода и меняющаяся планета: уязвимость, адаптация и возможности управления. Доклад о глобальной оценке"³⁵ и "Руководства по управлению лесными и водными ресурсами"³⁶. Доклад ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2020 год³⁷ посвящен решению проблем с водой в сельском хозяйстве. В нем подчеркивается важность взаимодействия лесных и водных ресурсов для сельского хозяйства, включая рыболовство во внутренних водоемах. Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, которое было провозглашено в 2021 году и проводится под совместным руководством ФАО и ЮНЕП, способствует усилению интереса к связке "леса – водные ресурсы" и организации соответствующих мер.

26. В знак признания важности общего мандата ФАО в области содействия интегрированному управлению, члены ФАО на 43-й сессии Конференции в 2023 году утвердили тему на двухгодичный период 2024–2025 годов "Управление водными ресурсами в

³⁴ <https://www.fao.org/forest-farm-facility/about/ru/>.

³⁵ Creed, I.F. & Noordwijk, M. van, eds. 2018. *Forest and Water on a Changing Planet: Vulnerability, Adaption and Governance Opportunities. A Global Assessment Report*. IUFRO world series 38. Vienna, IUFRO. <https://www.iufro.org/fileadmin/material/publications/iufro-series/ws38/ws38.pdf>

³⁶ FAO, IUFRO & USDA. 2021. *A guide to forest–water management*. FAO Forestry Paper No. 185. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb6473en>

³⁷ ФАО. 2020b. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2020*. Рим. <https://doi.org/10.4060/cb1447ru>

контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года"³⁸. На Конференции было подчеркнуто, что управление водными ресурсами должно быть интегрировано на всех уровнях, в том числе в лесное хозяйство и другие сферы деятельности.

27. В своей Концептуальной модели комплексного управления земельными и водными ресурсами³⁹ ФАО обязуется способствовать сохранению, восстановлению и устойчивому использованию лесных ресурсов и управлению ими с целью обеспечения возможности получения услуг, связанных с водой, в том числе путем разработки инструментов мониторинга и информационных продуктов, оказания технической помощи и организации инициатив по созданию потенциала, а также оказания необходимой поддержки членам.

28. ФАО является ведущей организацией системы ООН, занимающейся лесами и водными ресурсами, программная деятельность которой связана с изменением климата, биоразнообразием, а также с рациональным использованием лесов, торфяников, мангровых лесов, засушливых земель, горных экосистем и речных/водосборных бассейнов.

29. Одним из примеров поддержки, оказываемой ФАО странам, является оценка взаимосвязи между лесами, водными ресурсами и климатом в верховьях реки Замбези в Северо-Западной провинции Замбии. Эта работа, проводимая при поддержке ООН-РЕДД, показывает, как можно с помощью сочетания современных инструментов, местных данных и межотраслевого взаимодействия углубить знания о лесах и обеспечить их рациональное использование для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Кроме того, в ключевых водосборных бассейнах Замбии и Колумбии Отделом лесного хозяйства (NFO) и Отделом рыболовства и аквакультуры (NFI) ФАО была реализована совместная инициатива "Жизнестойкость рек: учет запасов рыбы в лесных водоемах для определения уровня продовольственной безопасности". Эта инициатива увязывает деятельность на местах, мониторинг на основе дистанционного зондирования и развитие потенциала для обеспечения возможности мониторинга лесов и мест обитания рыб в режиме реального времени с целью разработки междисциплинарных планов мониторинга и управления в масштабах водосборного бассейна.

30. Были разработаны информационные продукты для повышения уровня знаний и потенциала, которые могут быть легко внедрены в практику. Это, в частности, "Взаимосвязи между лесными и водными ресурсами: руководство по содействию развитию потенциала"⁴⁰ – состоящее из нескольких модулей руководство, призванное повысить качество использования лесов и деревьев для обеспечения возможности предоставления экосистемных услуг, связанных с водой, и "Руководство по управлению лесными и водными ресурсами"⁴¹, первый в истории всеобъемлющий документ, раскрывающий роль лесов в рамках целостного подхода к мониторингу, управлению и оценке взаимодействий лесных и водных ресурсов. Доступны также курсы электронного обучения, посвященные связке "леса – водные ресурсы"⁴² и управлению лесными и пресноводными ресурсами, а также рыболовством во внутренних водоемах на уровне водосборного бассейна⁴³. В 2023 году ФАО и ИЮФРО совместно организовали серию глобальных вебинаров⁴⁴, в которых приняли участие ученые, специалисты-практики и разработчики политики из лесного и водохозяйственного секторов. Совместно с ведущими учеными разрабатывается доклад ФАО, посвященный многочисленным предоставляемым лесами благам помимо тех, что связаны с поглощением углерода,

³⁸ [C 2023/30](#) и см. п. 52 в документе [C 2023/REP](#).

³⁹ [PC 137/6](#) (см. [List of Documents | FAO | Food and Agriculture Organization of the United Nations](#))

⁴⁰ Eberhardt, U., Springgay, E., Gutierrez, V., Casallas-Ramirez, S. & Cohen, R. 2019. *Advancing the forest and water nexus - A capacity development facilitation guide*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/ca6483en>

⁴¹ См. сноску 36.

⁴² <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=727>

⁴³ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=944>

⁴⁴ <https://www.fao.org/in-action/forest-and-water-programme/news/news-detail/en/c/1649863/>

содействующим продуктивности сельского хозяйства; этот доклад будет опубликован в 2025 году.

31. Кроме того, были разработаны два инструмента мониторинга. Инструмент для оценки обеспечиваемых лесами и ландшафтами экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами (ФЛ-ВЕС)⁴⁵ – это интерактивный инструмент для мониторинга экологических, экономических и социальных показателей лесов и водных ресурсов. Приложение "Жизнестойкость рек и бассейнов" Системы получения, обработки и анализа данных зондирования в целях мониторинга состояния земель (СЕПАЛ)⁴⁶ – это инструмент, который описывает лесной покров и его изменение на уровне водосборных бассейнов.

32. Если говорить о дальнейших планах, то Отдел лесного хозяйства недавно разработал внутренний план действий в области лесных и водных ресурсов, в котором усилия по реализации программы увязаны с наращиванием масштабов текущих мероприятий в этом двухгодичном периоде и в последующие годы. Задача состоит в том, чтобы увеличить масштабы той помощи, которую ФАО оказывает своим членам по их просьбе в вопросах разработки политики, основанной на фактологических данных, и увеличения финансирования с целью сохранения, восстановления и устойчивого использования лесных ресурсов и управления ими для обеспечения возможности получения благ, связанных с водными ресурсами, а также других благ, и обеспечить наращивание потенциала и совершенствование базы знаний для усиления интеграции науки, политики и управления в сфере лесных и водных ресурсов. Учитывая межотраслевой характер взаимодействий между лесами, водными ресурсами, продовольствием и климатом, для дальнейшего продвижения этой работы важное значение имеют сотрудничество и совместные программные мероприятия с соответствующими подразделениями ФАО, такими как Отдел земельных и водных ресурсов (NSL), Отдел рыболовства и аквакультуры (NFI) и Управление по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде (OCB), а также децентрализованные представительства.

⁴⁵ <https://www.fao.org/in-action/forest-water-tool/en/>

⁴⁶ <https://docs.sepal.io/en/latest/modules/dwn/basin-river.html>