



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЛЕСАМ И АГРОЛЕСОПАСТБИЩНЫМ СИСТЕМАМ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ

Третья сессия
(в гибридном формате)

Амман, 11–13 сентября 2023 года

**Обзор актуальности и порядка функционирования Рабочей группы по
лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах:
выводы и рекомендации**

Резюме

В ходе своей двадцать третьей сессии Комитет по лесному хозяйству (КЛХ), руководствуясь пунктом 10 правила XXXI Общих правил Организации, учредил Рабочую группу по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах и утвердил ее круг ведения¹. Таким образом, Рабочая группа была учреждена в качестве вспомогательного органа КЛХ. В ходе той же сессии КЛХ постановил оценить актуальность Рабочей группы, а также порядок ее функционирования.

По итогам 26-й сессии КЛХ² и в координации с Руководящим комитетом Рабочей группы были приняты следующие меры:

1. привлечен эксперт для проведения независимого обзора актуальности Рабочей группы и анализа условий ее функционирования;
2. независимый обзор проводился в период с апреля по июнь 2023 года (для ознакомления с докладом о проведенном внешним экспертом независимом обзоре см. документ COFO/WG-DF/2023/Inf.4³);

¹ Круг ведения [EN/FR/SP](#).

² COFO/2016/7.3

³ <https://www.fao.org/dryland-forestry/working-group/tretja-sessija-iordaniya/oficialnye-dokumenty/ru/>

С документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org

3. методика обзора включала проведение анализа докладов Рабочей группы, полуструктурированных опросов основных заинтересованных сторон и уставных органов ФАО и краткого онлайн-анкетирования косвенно заинтересованных сторон, включая членов и наблюдателей Рабочей группы;
4. онлайн-анкетирование, проходившее с 10 мая по 5 июня 2023 года, позволило получить необходимые для проведения независимого обзора данные. В программу обзора входили анализ приоритетов членов Рабочей группы для учета в будущих планах работы и оценка актуальности Рабочей группы;
5. проведено пять полуструктурированных опросов новых членов Рабочей группы, представителей других уставных органов ФАО и наблюдателей. Опрошенные дали ценные рекомендации о расширении участия Рабочей группы в международных процессах и диалогах по техническим и политическим аспектам управления лесами и агролесопастбищными системами засушливых районов.

Члены Руководящего комитета оценили доклад о независимом обзоре и представили Секретариату рекомендации относительно будущих направлений работы, с тем чтобы обеспечить увеличение вклада Рабочей группы в реализацию международных инициатив и выполнение принятых на международном уровне обязательств по преобразованию производственных систем засушливых районов. Ключевые стратегические рекомендации, выработанные Руководящим комитетом:

1. Рабочей группе следует продолжать содействовать обмену знаниями между странами засушливых регионов по линии сотрудничества Юг – Юг;
2. Рабочей группе следует и далее прилагать усилия к поиску новых возможностей для сотрудничества, в том числе с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН), ГЭФ, высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями в целях расширения масштабов внедрения методов устойчивого управления и восстановления;
3. Рабочей группе следует оказывать странам содействие в развитии потенциала в области подготовки инвестиционных предложений для внедрения лесопастбищного подхода на местах как метода восстановления лесов и агролесопастбищных систем и поддержки выполнения национальных обязательств, включая цели по достижению нейтрального баланса деградации земель, национальные стратегии и планы действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБ) и определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением.

В настоящем документе сформулированы основные выводы по итогам перечисленных выше мероприятий и представлены рекомендации для Руководящего комитета по повышению эффективности деятельности Рабочей группы и условиям ее функционирования.

Проект решения Группы

Рабочей группе предлагается:

- рассмотреть приведенные в разделе II ключевые выводы доклада о независимом обзоре и рекомендации Руководящего комитета;
- принять к сведению обозначенные в докладе по итогам обзора трудности и возможности и рассмотреть вопрос об оперативном принятии мер в соответствии с этой информацией в целях улучшения условий функционирования Рабочей группы;
- продолжать оказывать содействие техническому сотрудничеству между членами Рабочей группы и многочисленными заинтересованными сторонами и междисциплинарному сотрудничеству, в том числе с уставными органами ФАО, такими как Подкомитет по животноводству Комитета по сельскому хозяйству (ПКЖ КСХ), в целях совершенствования согласованных мер реагирования на потребности членов в комплексном подходе к управлению засушливыми землями;
- в целях оказания помощи странам в борьбе с серьезными последствиями засухи и опустынивания укреплять партнерские связи и углублять сотрудничество, в частности с КБО ООН, Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР) и другими членами Совместного партнерства по лесам (СПЛ), для получения более полного представления о состоянии лесов и агролесопастбищных систем засушливых районов и о положении зависящего от них населения, а также о связанных с ними тенденциях и событиях.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Рабочей группы
Drylands-WGCOFO@fao.org

I. Введение

1. Рабочая группа по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах представляет собой вспомогательный орган Комитета по лесному хозяйству (КЛХ), учрежденный согласно пункту 10 правила XXXI Общих правил Организации⁴. Цели деятельности Рабочей группы заключаются в представлении Комитету по лесному хозяйству информации о состоянии и проблемах лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах, связанных с ними тенденциях и событиях, и в вынесении КЛХ рекомендаций по этим вопросам.

2. В период с апреля по июнь 2023 года под началом Руководящего комитета Рабочей группы был проведен основанный на широком участии обзор актуальности Группы и условий ее функционирования.

3. В рамках анализа стратегических планов работы и условий деятельности Рабочей группы и их совершенствования были проведены консультации и опросы с участием представителей других уставных органов ФАО, наблюдателей и членов Рабочей группы. Обзор сопровождался сбором информации о приоритетах членов Рабочей группы для включения в будущие планы работы, с особым вниманием к потребностям во внебюджетных ресурсах.

4. Обзор состоял из кабинетного анализа, полуструктурированных опросов и онлайн-анкетирования. Секретариат Рабочей группы предложил кандидатуры 12 заинтересованных сторон для проведения опросов и 91 члена Рабочей группы для участия в онлайн-анкетировании. Доля респондентов, согласившихся принять участие в опросе,

⁴ <https://www.fao.org/3/mp046r/mp046r.pdf#page=127>

составила 33 процента (из них 15 процентов – женщины и 85 процентов – мужчины). Доля респондентов, принявших участие в онлайн-анкетировании, составила 22 процента.

5. Рассмотрев итоги обзора, члены Руководящего комитета Рабочей группы представили Секретариату рекомендации относительно будущих направлений работы, с тем чтобы обеспечить увеличение вклада Рабочей группы в реализацию международных инициатив и выполнение принятых на международном уровне обязательств по преобразованию производственных систем засушливых районов. В настоящем документе приведены основные выводы, вошедшие в доклад о независимом обзоре (см. дополнительную информацию в документе COFO/WG-DF/2023/Inf.4), включая направления деятельности для включения в число возможных будущих приоритетов Рабочей группы, а также ключевые стратегические рекомендации, выработанные Руководящим комитетом.

II. Основные выводы доклада по итогам независимого обзора

6. Для оценки уровня удовлетворенности заинтересованных сторон и участия Рабочей группы в международных процессах в ходе обзора были проанализированы актуальность, действенность и эффективность Рабочей группы.

- **Актуальность:** согласно результатам обзора, Рабочая группа сохраняет высокий уровень актуальности для своих членов и наблюдателей и, в первую очередь как платформа для технического обмена, обеспечивает восполнение пробелов в необходимых знаниях. По мнению респондентов, Рабочая группа вносит существенный вклад в реализацию международных процессов. В свете того что вопросы засушливых земель и агролесопастбищных систем относятся к ключевым темам, рассматриваемым Комитетом ФАО по лесному хозяйству и Подкомитетом по животноводству Комитета по сельскому хозяйству (ПКЖ КСХ), члены Рабочей группы отметили, что она выполняет роль важного связующего звена, налаживая связи между секторами сельского хозяйства, лесного хозяйства и земледелия для выработки общих решений. В дополнение к ежеквартальному цифровому информационному бюллетеню Рабочей группы опрошенные отдельно упомянули ряд публикаций ФАО, таких как доклад "Пастбища и леса"⁵ и несколько аналитических записок, например "Поворотная точка в борьбе с засухами: расширение масштабов внедрения лесопастбищного подхода"⁶, "Цветущие засушливые районы: практический подход к обеспечению устойчивого преобразования экономики, общества и окружающей среды с учетом контекста"⁷ и "Не навредить, творя добро: учет климатической проблематики и проблематики конфликтов при реализации гуманитарных проектов в засушливых районах".
- **Результативность:** респонденты высоко оценили структуру руководства Рабочей группой, отметив ее соответствие целевому назначению, учитывая упреждающий подход, взятый на вооружение Секретариатом и Руководящим комитетом Рабочей группы, и участие в деятельности Группы ее членов и наблюдателей. Институциональной структурой Рабочей группы были удовлетворены 85 процентов респондентов; политическим диалогом, инициированным Рабочей группой, – 80 процентов; положительно оценили вклад Рабочей группы в достижение целей, стоящих перед ее членами, 82 процента опрошенных; и качеством документации были удовлетворены 92 процента респондентов. Финансирование деятельности Рабочей группы обеспечивалось за счет добровольных взносов ее членов и наблюдателей, ресурсы предоставлялись рядом членов, включая Шведское управление лесного хозяйства и Министерство сельского хозяйства Марокко.

⁵ <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc2280en>

⁶ A turning point for drought management (globallandscapesforum.org).

⁷ Blooming drylands – a practical approach for context-dependent economic, social and environmentally sustainable transformations | Policy Support and Governance Gateway | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Policy Support and Governance | Food and Agriculture Organization of the United Nations (fao.org).

Финансовые ресурсы также выделяло министерство экологического перехода и демографического вызова Испании, которое покрывало расходы на письменный перевод, и министерство сельскохозяйственного джихада Ирана, которое через финансируемый Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) проект⁸ помогало обеспечить технический анализ, письменный перевод и разработку первого курса электронного обучения ФАО по устойчивому управлению засушливыми землями. Члены Рабочей группы предоставляли ей ценные специализированные материалы в виде тематических исследований и отзывов о применимых подходах.

- **Эффективность:** обзор показал, что при оценке завершенных мероприятий Рабочая группа получает очень высокие результаты. По мнению членов, ключевым приоритетом Рабочей группы является обмен знаниями и накопленным опытом, и деятельность в этом направлении положительно оценило 95 процентов опрошенных. Еще одним успешным направлением деятельности Рабочей группы, которому дали положительную оценку 85 процентов респондентов, была выработка рекомендаций относительно вклада лесов и агролесопастбищных систем в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Осуществляя деятельность в этом направлении, Рабочая группа способствовала усилиям ФАО по налаживанию сотрудничества Юг – Юг между целевыми странами. ФАО предоставляла технические консультации и программу обучения для инициативы "Адаптивное управление: важен каждый голос"⁹, чей подход к мониторингу и оценке в 19 странах засушливых регионов состоит в подготовке видеоматериалов с участием широкого круга заинтересованных сторон. Кроме того, на основе Платформы по вопросам восстановления засушливых земель (ДРИП) Рабочая группа оказывала содействие в апробировании¹⁰ Рамочной программой мониторинга восстановления экосистем (РПМВЭ) в 25 странах¹¹.

7. Респонденты также отмечали, что Рабочей группе следует продолжать поиск возможностей для сотрудничества и расширения масштабов внедрения методов устойчивого управления и восстановления (88 процентов), по примеру сотрудничества с КБО ООН, КБР, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и другими членами СПЛ. Рабочей группе также следует продолжать оценивать и отслеживать состояние лесов и агролесопастбищных систем засушливых районов (89 процентов).

8. В целях улучшения условий функционирования Рабочей группы в ходе обзора также оценивались ее сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

9. Сильные стороны

- Позиционируется как инклюзивная многосторонняя платформа, осуществляющая междисциплинарную деятельность;
- действует на глобальном уровне, охватывая все засушливые районы;
- обладает специализированными техническими знаниями и опытом по ряду тематик, включая обеспечение устойчивости засушливых районов и согласование целей восстановления земель и животноводства;

⁸ [Rehabilitation of forest landscapes | Dryland Forestry | Food and Agriculture Organization of the United Nations \(fao.org\)](#).

⁹ [MEV-CAM | Dryland Forestry | Food and Agriculture Organization of the United Nations \(fao.org\)](#).

¹⁰ Публикация [A Framework for Ecosystem Restoration Monitoring: Catalyzing a Science-Based Restoration Movement through Transparent, Fit-for-Purpose Monitoring in Support to the United Nations Decade on Ecosystem Restoration - Global Landscapes Forum](#).

¹¹ [Accelerating Action on the Ground: GLF Launch of the Framework for Ecosystem Restoration Monitoring \(FERM\) and the Dryland Restoration Initiative Platform \(DRIP\) | Dryland Forestry | Food and Agriculture Organization of the United Nations \(fao.org\)](#).

- ведет работу над наращиванием потенциала, включая подготовку курса электронного обучения ФАО по устойчивому управлению засушливыми землями, опубликованного в марте 2023 года совместно с 17 партнерами¹².

10. Слабые стороны

- Ограниченность ресурсов, с учетом того что это сужает возможности организации подготовки, проведения совещаний и составления технических докладов;
- несмотря на глобальный характер деятельности Рабочей группы, ее деятельность неравномерно охватывает страны и регионы: в некоторых регионах уровень активности ниже ввиду неспособности осуществлять обмен информацией на каких-либо иных языках, помимо английского.

11. Возможности

- Широкие возможности масштабирования деятельности Рабочей группы предлагает налаживание партнерских связей с международными инициативами. К ним относятся проведение в 2026 году Международного года пастбищных земель и пастбищных животноводов (МПЗЖ-2026), с Секретариатом которого Рабочая группа уже сотрудничает в рамках организации курса лекций по засушливым районам¹³ с целью формирования резерва специалистов по преобразованию глобальных подходов к управлению лесами и агролесопастбищными системами засушливых районов;
- возможности осуществления деятельности на местах открывают такие источники финансирования, как ГЭФ, Зеленый климатический фонд и Ближневосточная "зеленая" инициатива.

12. Угрозы

- Недостаток финансовых ресурсов, который может привести к потере интереса членов к участию в деятельности Рабочей группы;
- растущие риски безопасности и конфликты в ряде стран засушливых районов, которые могут усложнить организацию сотрудничества и совещаний и привлечение международного финансирования, особенно в наименее развитых странах и в контексте межрегиональной деятельности.

III. Направления деятельности для включения в число возможных будущих приоритетов Рабочей группы

13. Учреждая Рабочую группу, КЛХ рекомендовал различные направления деятельности, которые могут способствовать выполнению ее мандата и которые были отражены в круге ведения Рабочей группы. В рамках обзора было установлено, какие из этих направлений деятельности члены Рабочей группы считают наиболее приоритетными, с тем чтобы должным образом отразить их в очередном плане работы, приведенном в документе COFO/WG-DF/2023/5¹⁴.

14. Обзор подтвердил, что перечень предлагаемых направлений деятельности, включенный в круг ведения Рабочей группы, сохраняет свою актуальность.

15. Главной задачей является организация обмена знаниями, накопленным опытом и передовой практикой в контексте углубления сотрудничества между странами Юга. Девяносто пять процентов респондентов отметили важную роль Рабочей группы в обмене

¹² <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=942>

¹³ <https://www.fao.org/dryland-forestry/working-group/cofo-wg-summer-school/en/>

¹⁴ [Официальные документы | Лесное хозяйство в засушливых районах | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций \(fao.org\).](#)

знаниями об устойчивом управлении лесами и агролесопастбищными системами засушливых районов, их восстановлении и мониторинге.

16. Рабочей группе следует продолжать осуществлять оценку потенциала и пробелов в знаниях и предоставлять рекомендации относительно потребностей в наращивании потенциала в области устойчивого управления лесами и агролесопастбищными системами засушливых районов, их восстановления, оценки и мониторинга. Наращивание потенциала считают приоритетным направлением деятельности 89 процентов респондентов.

17. Рабочей группе следует и далее прилагать усилия к поиску новых возможностей для сотрудничества, в том числе с КБО ООН, ГЭФ, высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями в целях расширения масштабов внедрения методов устойчивого управления и восстановления. Сотрудничество к числу приоритетов отнесли 88 процентов членов Рабочей группы.

18. И наконец, 84 процента членов отметили, что Рабочей группе следует уделять первостепенное внимание поиску надлежащих инструментов и подходов для управления лесами и агролесопастбищными системами засушливых районов, таких как Платформа по вопросам восстановления засушливых земель (ДРИП)¹⁵, в контексте Рамочной программы мониторинга восстановления экосистем (РПМВЭ) Десятилетия ООН по восстановлению экосистем¹⁶.

IV. Рекомендации Руководящего комитета

19. На совещании, состоявшемся в июне 2023 года, Руководящий комитет Рабочей группы проанализировал результаты независимого обзора, представленные в разделе III. Руководящий комитет также рекомендовал включить в спектр основных специализированных направлений деятельности Рабочей группы следующие темы:

- **Засухи:** актуальность темы засухи постоянно растет, и ее значение подчеркивается как в Глазговском климатическом пакте РКИК ООН, так и в совместном обязательстве по повышению невосприимчивости к засухам, принятом на пятнадцатой Конференции Сторон КБО ООН (КС-15). Вопросы засухи набирают вес в том числе в силу того, что темой ФАО на двухгодичный период 2024–2025 годов, одобренной на сорок третьей сессии Конференции ФАО, стало¹⁷ "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"¹⁸. Рабочая группа может оказать поддержку проведению на национальном и региональном уровнях диалогов по вопросам продовольственных систем, продовольственной безопасности и борьбы с засухами, подчеркивающих важную роль лесов и агролесопастбищных систем засушливых районов в снабжении продовольствием мирового населения и призывающих к внедрению устойчивых подходов к управлению лесами и землепользованию как одного из действенных методов снижения климатических рисков.
- **Поощрение инициатив в области восстановления на основе подхода "Пастбища и леса":** сегодня появляется все больше глобальных инициатив и обязательств, целью которых является восстановление ландшафтов. Лесопастбищное животноводство представляет собой важную методику устойчивого управления земельными ресурсами, рассматривающую животноводство и древесный покров как комплексную

¹⁵ <https://www.fao.org/in-action/dryland-restoration-initiative-platform/en/>

¹⁶ <https://ferm.fao.org/>

¹⁷ <https://www.fao.org/3/nm800ru/nm800ru.pdf>

¹⁸ <https://www.fao.org/3/nm123ru/nm123ru.pdf>

сельскохозяйственную систему. Представляя собой решение, уникальное с точки зрения учета особенностей ландшафтов, для которых характерны нехватка воды и изменчивость климата, при надлежащем практическом внедрении лесопастбищное животноводство будет способствовать повышению невосприимчивости ландшафтов и местного населения к последствиям изменения климата, а также борьбе с опустыниванием и совершенствованию управления водохозяйственной деятельностью в водосборном бассейне. Преимущества лесопастбищного животноводства отмечены в докладе "Пастбища и леса" 2022 года¹⁹. В будущем Рабочая группа могла бы получить дополнительные фактические данные о подходе "Пастбища и леса" и углубить его понимание путем содействия диалогам по линии сотрудничества Юг – Юг и в рамках инвестиционных форумов для обмена информацией о трудностях, возможностях и накопленном опыте.

- **Поддержка в вопросах политики:** Рабочая группа является единственным техническим органом ФАО, применяющим межсекторальный подход к рассмотрению вопросов засушливых районов. Рабочей группе следует укреплять партнерские связи и углублять сотрудничество с КБО ООН, КБР, РКИК ООН и другими членами СПЛ, с тем чтобы содействовать достижению ЦУР и реализации прочих решений по проблематике засушливых земель, содержащихся в международных документах и принятых в рамках международных процессов и инициатив.
- **Мобилизация ресурсов и финансирования:** для того чтобы Рабочая группа могла играть более активную и значимую техническую и политическую роль в реализации глобальной повестки дня в области устойчивого использования и сохранения лесных ресурсов и агролесопастбищных систем засушливых районов, понадобится мобилизация дополнительных средств, в том числе по линии двухсторонних и многосторонних партнеров и вертикальных фондов. Рабочей группе предлагается оказывать странам содействие в развитии потенциала в области подготовки инвестиционных предложений для внедрения лесопастбищного подхода на местах как метода восстановления лесов и агролесопастбищных систем и поддержки выполнения национальных обязательств, включая цели по достижению нейтрального баланса деградации земель, национальные стратегии и планы действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБ) и определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением.

¹⁹ <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc2280en>