



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

商品问题委员会

第七十二届会议

2018 年 9 月 26—28 日，罗马

农产品市场信息系统（AMIS）

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

商品问题委员会秘书

Boubaker Ben-Belhassen

电子邮箱：boubaker.benbelhassen@fao.org

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



CCP 72

I. 引言

A. 农产品市场信息系统的背景和框架

1. 农产品市场信息系统由二十国集团在法国担任轮值主席期间于 2011 年 6 月启动，是《粮食价格波动与农业行动计划》内容的一部分ⁱ。该举措旨在应对基本大宗粮食商品国际价格的急剧上涨和波动，这一情况暴露了市场信息系统以及行动和政策响应协调中的多项缺点，例如缺少关于作物产量、消费量、库存和出口量的最新可靠数据和信息。

2. 2011 年 9 月 15 和 16 日，农产品市场信息系统在罗马联合国粮食及农业组织举办启动会，会议通过了《农产品市场信息系统职责范围》ⁱⁱ和《议事规则》ⁱⁱⁱ。会议选举法国为第一主席国，选举粮农组织的 Abdolreza Abbassian 担任秘书。

3. 农产品市场信息系统的任务是，监测主要大宗粮食商品（小麦、玉米、稻米和大豆）的全球供需形势，并在全球市场粮食安全风险较高时推动政策协调。为实现以上两个目标，系统成立了两个小组：

- i) 全球粮食市场信息组，由系统参与国的技术专家组成，负责收集相关市场和政策信息；
- ii) 快速应对论坛，由系统参与国的高级别代表组成，旨在推动市场不确定时期的政策讨论，加强政策协调。

4. 两个小组的支持部门是一个机构间秘书处，设在粮农组织贸易及市场司，由若干国际机构和实体组成。¹秘书处工作由粮农组织任主席的指导委员会进行管理。

5. 为确保参与国代表全球粮食市场的较大份额，二十国集团成员国和西班牙（二十国集团永久观察员）邀请了另外七个国家加入农产品市场信息系统，即埃及、哈萨克斯坦、尼日利亚、菲律宾、泰国、乌克兰和越南。28 个参与国共占系统所涉作物全球产量的至少 80%。

II. 农产品市场信息系统结果框架

6. 秘书处工作受《总体计划》^{iv}指导，其中规定了经参与国和秘书处指导委员会批准的系统活动战略框架。

7. 根据《农产品市场信息系统职责范围》，秘书处工作包括：提升系统所涉四种商品的全球市场数据和信息的质量和可得性；分析全球市场形势和前景；参与国家层面的能力建设活动；并推动参与国之间的政策对话，尤其是在市场不稳定时期。

¹ 除粮农组织外，秘书处现包括国际农业发展基金（农发基金）、国际谷物理事会（2012 年加入）、地球观测组织全球农业监测计划（2016 年加入）、经济合作与发展组织（经合组织）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、世界粮食计划署（粮食署）、世界银行集团、世界贸易组织（世贸组织）、国际食物政策研究所以及联合国全球粮食安全危机高级别工作组。

8. 农产品市场信息系统 2011-2019 年结果框架确立了五个主要目标：
- a) **收集市场和政策信息**，包括建立、维护和持续改进关于商品平衡表、政策信息和市场价格的三个合作性的数据库。主要产出是[农产品市场信息系统市场数据库](#)、[农产品市场信息系统政策数据库](#)和[全球粮食和农业信息及预警系统粮食价格监测和分析工具](#)的特定价格序列更新。
 - b) **制定相关方法和指标**，方式是研究作物产量、库存和消费量估算以及市场和政策驱动因素，以此加深对全球市场动向的理解。主要产出包括：用于农产品市场信息系统商品平衡表收集的[统一方法](#)，[农产品市场信息系统指标门户](#)，以及若干项研究（文件列表见下文）。
 - c) **加强参与国的市场信息系统**，方式是向国家联络点和其他利益相关方提供准则、培训材料和实践支持，生成高质量市场信息并实施新的方法和指标。根据这一目标，秘书处不断与各联络点交流（通过电话、邮件或上门拜访），要求提供月度数据；参与[两个多年期能力建设项目](#)（目标国是印度、尼日利亚、菲律宾和泰国），改进数据收集和监测体系；并与系统特定参与国（以中国、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、南非、泰国和越南为对象）开展[交流计划](#)，为联络点培训如何汇总农产品市场信息系统商品平衡表。
 - d) **传播信息改善政策制定**，方式是帮助政策制定者和其他利益相关方更好地评估全球市场形势和前景。主要产出包括：[《农产品市场信息系统市场监测报告》](#)，[全球粮食市场信息组](#)每年举办的两次会议，以及秘书处组织的各类型外联活动（活动列表见下文）。
 - e) **推动政策对话**，方式是确保系统参与者之间定期交流及分享知识和最佳做法。秘书处组织或推动的主要产出包括：[农产品市场信息系统快速应对论坛](#)；参与国在市场不稳定时期进行非正式政策对话；各国间就具体技术问题进行交流。
9. 秘书处定期向全球粮食市场信息组和农产品市场信息系统快速应对论坛提交其工作进展报告。此外，对外部供资项目开展的两次独立评价⁴均发现农产品市场信息系统的工作高度相关且质量优良。
10. 最后，秘书处为其主要出版物《农产品市场信息系统市场监测报告》开展的两次用户调查均确认了报告在全球粮食市场监测中的重要性。

III. 活动和产出

11. 在系统工作计划实施中，秘书处成员组织通过实物支持（据估计约 550 万美元，自 2011 年起主要以职工工时、信息技术基础设施和会议后勤形式提供）和资金捐助（截至 2018 年 1 月共 160 万美元）推动系统运行。参与国也通过借调职工（据估计约 100 万美元）和提供项目资金（截至 2018 年 1 月共 170 万美元）的形式支持工作。提供资金支持的六个国家中，四国同意将其资源汇集至一个多捐助方信托基金中，以减少行政管理费用并促进长期规划。

A. 会议和活动

12. 秘书处组织各种类型活动，其职责是每年举办两次全球粮食市场信息组会议，地点通常在粮农组织罗马总部。秘书处还与相应主席合作组织快速应对论坛，至少每年一次。除以上常规活动外，秘书处还组织各种类型的研究研讨、专家会议和培训研讨。

13. 秘书处自 2011 年系统创建以来组织了以下会议和活动。

全球粮食市场信息组：

- [第一届会议](#)：2012 年 2 月 9-10 日，罗马
- [第二届会议](#)：2012 年 10 月 2-4 日，罗马
- [第三届会议](#)：2013 年 4 月 23-24 日，巴黎
- [第四届会议](#)：2013 年 10 月 1-2 日，罗马
- [第五届会议](#)：2014 年 5 月 20-21 日，墨西哥城
- [第六届会议](#)：2014 年 10 月 9-10 日，罗马
- [第七届会议](#)：2015 年 5 月 14-15 日，罗马
- [第八届会议](#)：2015 年 10 月 19-20 日，米兰
- [第九届会议](#)：2016 年 6 月 22-23 日，罗马
- [第十届会议](#)：2016 年 10 月 6-7 日，罗马
- [第十一届会议](#)：2017 年 6 月 22-23 日，罗马
- [第十二届会议](#)：2017 年 11 月 13 日，日内瓦

农产品市场信息系统快速应对论坛：

- [第一届会议](#)：2012 年 4 月 11 日，墨西哥城
- [第二届会议](#)：2013 年 2 月 20 日，
华盛顿哥伦比亚特区
- [第三届会议](#)：2014 年 3 月 6 日，堪培拉
- [第四届会议](#)：2015 年 3 月 26-27 日，伦敦
- [第五届会议](#)：2016 年 3 月 10 日，
华盛顿哥伦比亚特区
- [第六届会议](#)：2017 年 2 月 27 日，柏林

农产品市场信息系统研究研讨会、专家会议和培训研讨会

- [完善泰国和菲律宾的稻米数据](#)：2013 年 12 月 16-17 日，曼谷
- [关于库存计算的专家会议](#)：2014 年 11 月 21 日，伦敦
- [关于数据记录及存档标准和工具的培训研讨会](#)：2014 年 12 月 1 日和 2015 年 5 月 25 日，阿布贾
- [完善泰国和菲律宾的稻米数据](#)：2014 年 12 月 3-4 日，马尼拉
 - 关于“[通过在尼日利亚设计和执行用户友好型获取政策改善现有数据获取](#)”的三次培训研讨会：2015 年 1 月 29 日至 2 月 6 日，阿布贾
- [为尼日利亚联邦和州级机构相关人员举办关于统计数据和元数据交换工具和做法的培训](#)：2015 年 5 月 13-14 日，阿布贾
- [加强孟加拉农业市场信息工作](#)，2015 年 6 月 30 日，达卡
- [在中国举办关于库存和消费量计算的专家研讨会](#)：2015 年 7 月 6-7 日，北京
- [关于农产品市场价格收集的培训研讨会](#)：2015 年 10 月 5-8 日，阿布贾
- [关于市场指标的专家研讨会](#)：2015 年 11 月 12-13 日，华盛顿哥伦比亚特区

- [关于完善泰国和菲律宾稻米市场数据的最后一次研讨会](#)：2015年11月23-26日，曼谷
- [农产品市场信息系统市场价格数据收集移动工具](#)：2016年4月4-7日，阿布贾
- [作物监测和产量预测途径和方法](#)：2016年5月25-26日，达卡
- [使用人工智能收集市场信息](#)：2017年11月14日，日内瓦

B. 报告和研究

14. 除常规出版物外（例如一年十期的《农产品市场信息系统市场监测报告》或偶尔发布的进展和监测报告），秘书处还为全球粮食市场信息组和农产品市场信息系统快速应对论坛每届会议准备会议文件。仅会议代表可通过限制访问的网站获取会议文件。²

15. 此外，秘书处还在[农产品市场信息系统公开网站](#)上发表了若干研究论文、准则和文献研究。完整列表如下。

- [《全球价格上涨期间国内谷物价格变化研究》](#)（2011年11月）
- [《期货市场信号变化：价格行为阐释》](#)（2011年11月）
- [《库存消费比-受全球谷物市场价格攀升影响强弱的指标》](#)（2012年10月）
- [《农产品期货市场发生结构性变化？》](#)（2013年10月）
- [《改进粮食库存估算方法》](#)（2013年11月）
- [《粮食-乙醇-油系统中的非线性协整：来自平滑阈值矢量误差校正模型的证据》](#)（2013年12月）
- [《改进饲料消费量估算：数据、方法和挑战（全球范围界定报告和国别案例研究）》](#)（2014年4月）
- [《农产品市场信息系统尼日利亚数据评估报告》](#)（2014年5月）
- [《国际商品基准和生产者价格》](#)（2014年10月）
- [《作物产量预测：方法和体制》](#)（2016年2月）
- [《制定一系列全球市场预警指标》](#)（2016年3月）
- [《谷物库存调查的设计和执行业务准则》](#)（2017年3月）
- [《粮食作物波动模式评估》](#)（2017年3月）
- [《建立农产品市场信息系统-文献研究》](#)（2017年6月）
- [《农产品市场信息系统农场和地块一级作物产量预测方面的近期做法和进展：研究》](#)（2017年7月）
- [《农产品市场信息系统供需平衡手册》](#)（2017年11月）

² 注册信息请联系农产品市场信息系统秘书处（AMIS-Secretariat@fao.org）。

IV. 主要成绩

16. 农产品市场信息系统的创立宗旨是降低粮价危机的可能性和减小其影响。系统启动以来并未发生重大市场波动，自然难以判断是否已实现目标，但有迹象表明，系统可能对市场产生了镇定作用。本节讨论了秘书处和其他市场观察员认为十分关键的三项主要成绩。

A. 改进市场数据

17. 农产品市场信息系统出现之前，明显已经存在关于主要大宗粮食商品全球供需形势的信息。然而，全球市场信息主要提供方（粮农组织、国际谷物理事会和美国农业部）公布的数据有时不一致，偶尔还会互相矛盾。通过与以上数据提供方密切合作，系统逐渐提高了信息可靠性，从关键指标的总体趋同中即可看出。

18. 库存信息方面的趋同尤为明显，不同来源之间的差异明显变小。但努力实现更高趋同性并不意味着数字最终会一模一样。事实上，农产品市场信息系统的优点之一即，增加了磋商，可以公开指出仍然存在的差异，并解释为何这些不同观点能够有效评估全球市场形势。

B. 增强国家能力

19. 可以说，农产品市场信息系统对提高各国粮食市场监测能力产生的影响最大。对于某些系统参与国来说，供需平衡表仍然是新概念，所以这些国家从提交月度数据后得到的指导以及有针对性的培训活动中受益匪浅。其他监测系统已经良好运行的国家则将其分析范围由国家上升至全球，例如评估其作为粮食进口国或出口国在全球市场中的地位。

20. 具体案例包括：俄罗斯联邦和乌克兰的商品平衡表大为改进；印度尼西亚调整其玉米产量预测；中国加深了对其供应形势的理解；南非开始定期评估其市场形势；欧盟开始应系统要求制定月度平衡表。

21. 此外，系统国家联络点与地球观测组织全球农业监测计划联络点之间的合作加强了卫星信息的采用，以便更好地进行农业监测，加拿大即为例证。

C. 建立互信网络

22. 或许最重要的是，农产品市场信息系统在大宗粮食商品主要生产国和消费国之间构筑起一个互信网络。自系统创建以来，只有少数几个联络点发生人员变化，因此同一批国家代表基本上在技术和政策层面无数次见面，这进一步增强了他们的集体感和共同目标意识。

23. 该网络在系统建立早期就已经受考验。2012 年，北美旱灾导致玉米和大豆产量大幅下调，同时南欧炎热干旱引发对小麦产量的担忧。鉴于两区域对全球粮食

市场举足轻重，很多观察员担心再次出现粮价危机。然而，当时情况与 2007/08 年不同，各国能够借助系统提供的论坛分析市场形势和讨论适当对策。尽管外界敦促二十国集团采取行动，但系统参与国认为紧急会议会加剧市场不稳定状况，因此当时决定不举行紧急会议，并反对仓促采取过去曾加重危机的出口禁令等政策行动。2012 年的情况表明，系统可防止出现市场不稳定现象。

V. 下一步工作

24. 过去六年，系统十分受认可，被视为市场信息和政策对话的权威平台。证据是外界一再呼吁系统扩大覆盖面，加入其它大宗粮食商品，甚至要求在可能情况下拓展职责范围，例如在工作计划中具有重要战略意义的贸易节点加入大宗粮食商品实物贸易流量的监测。

25. 尽管系统可能会开展新的工作，加强与各国合作以及各国间合作仍将是最为重要的关注领域。系统蓬勃发展的前提条件是所有利益相关方都积极通过以下方式参与工作，例如定期分享市场和政策信息、参与系统会议并积极为互信网络做贡献。系统秘书处及其所有成员组织愿满足各国需要和期望，为此，秘书处正与潜在捐助方探讨多个供资方案，以期系统提供支持。

参考文献

ⁱ 二十国集团《粮食价格波动与农业行动计划》：

www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/2011-agriculture-plan-en.pdf

ⁱⁱ 农产品市场信息系统职责范围：

www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Inception_meeting/AMIS_TERMS_OF_REFERENCE.pdf

ⁱⁱⁱ 《农产品市场信息系统议事规则》：

www.fao.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Inception_meeting/AMIS_RULES_OF_PROCEDURE.pdf

^{iv} 农产品市场信息系统总体计划文件：

www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Secretariat/AMIS_Multi_Donor_Trust_Fund_Document_updated_2017.pdf

^v 农产品市场信息系统项目“利用创新方法和数字技术加强全球和特定国家的农业市场信息系统”评价：

www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1099034/，以及农产品市场信息系统伙伴关系评价，发展赠款工具：即将上线 www.fao.org/evaluation