

34^e session de la Conférence régionale pour l'Europe

14-17 mai 2024

Note de synthèse

Manifestation parallèle – Exploiter le potentiel de la comptabilisation du coût complet pour transformer les systèmes agroalimentaires – Aperçu de la comptabilisation du coût complet dans la région Europe et Asie centrale

Jeudi 16 mai 2024, 15 h 30 - 17 h (heure d'été d'Europe centrale/UTC+2),

Rome (Italie)

Informations contextuelles

Les systèmes agroalimentaires ont une valeur inestimable pour la société. Ils offrent des avantages considérables puisqu'ils produisent les aliments dont nous nous nourrissons et procurent des emplois et des moyens d'existence à plus d'un milliard de personnes. Or, ils ont aussi des incidences négatives liées aux activités et pratiques non durables actuelles qui contribuent au changement climatique, à la dégradation des ressources naturelles et à l'inaccessibilité économique d'une alimentation saine. Il est difficile de remédier à ces incidences négatives car les individus, les entreprises, les gouvernements et les autres parties prenantes, lorsqu'ils prennent des décisions au quotidien, n'ont pas une vue d'ensemble de l'impact de leurs activités sur la durabilité économique, sociale et environnementale.

L'édition 2023 de *La Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture* étudie le coût véritable des aliments, avec en ligne de mire l'instauration de systèmes agroalimentaires durables. Le rapport introduit la notion de coûts et d'avantages environnementaux, sanitaires et sociaux cachés des systèmes agroalimentaires et proposait une approche – la comptabilisation du coût complet (l'approche CCC) – pour évaluer ces coûts cachés. La CCC permet d'estimer les coûts et les avantages cachés des systèmes agroalimentaires et met ainsi à la disposition des décideurs les éléments probants nécessaires pour transformer nos systèmes alimentaires et les rendre plus durables, afin de garantir la sécurité alimentaire et la nutrition aujourd'hui sans compromettre le bien-être des générations futures.

Afin de mettre en œuvre l'approche CCC, un processus d'évaluation en deux phases est proposé dans l'édition 2023 de *La Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture*, processus qui comporte, dans un premier temps, des évaluations au niveau national fondées sur la comptabilisation du coût complet, dont le but est de sensibiliser, et, dans un deuxième temps, des évaluations ciblées approfondies, dont le but est de hiérarchiser les solutions et d'orienter les mesures de transformation. Le rapport apporte des éléments contribuant à la première phase puisqu'il contient une première tentative d'évaluation des coûts cachés des systèmes agroalimentaires au niveau national, qui porte sur 154 pays. Ces estimations, très préliminaires, sont fondées sur des données nationales relatives aux mesures d'incidences, qui sont associées à des estimations monétaires pour évaluer (monétiser) les coûts cachés. Bien qu'elles ne soient que préliminaires, ces estimations offrent une occasion sans précédent de sensibiliser à l'ampleur des défis qui se présentent aux niveaux mondial, régional et national. Des estimations des coûts cachés des systèmes agroalimentaires au niveau national dans de nombreux pays sont mises à disposition pour la première fois, ce qui permet d'agréger les données et de faire des comparaisons sur plusieurs dimensions et à différentes échelles géographiques. Ces estimations peuvent être utilisées, et le sont actuellement, comme point de départ d'un dialogue avec les parties prenantes de différents pays.

Ces estimations sont préliminaires car: i) elles ne portent que sur une partie des incidences cachées des systèmes agroalimentaires (émissions de gaz à effet de serre, émissions d'azote, utilisation des eaux bleues, transitions en matière d'utilisation des terres et pauvreté ainsi que pertes de productivité dues aux mauvaises habitudes alimentaires et à la sous-alimentation), en raison de lacunes en matière de données et du fait qu'il faudrait que la couverture soit mondiale; et ii) les estimations restent incertaines, parce que l'on ne dispose pas de certains points de données relatifs aux mesures des incidences. Dans le rapport, les résultats sont accompagnés d'intervalles de confiance afin de mettre en lumière les incertitudes. Malgré les incertitudes, les résultats révèlent que les coûts cachés des

systèmes agroalimentaires s'élèvent à au moins 10 000 milliards d'USD en parité de pouvoir d'achat (PPA) de 2020, soit près de 10 pour cent du produit intérieur brut mondial, ce qui montre qu'il faut agir de tout urgence.

Compte tenu de l'importance de ce sujet, la FAO va consacrer deux éditions consécutives de *La Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture* à une même question, à savoir la CCC, ce qui n'avait jamais été fait depuis le lancement de la publication en 1947. Ainsi, dans l'édition 2024 de *La Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture*, on s'appuiera sur les conclusions de l'édition 2023 afin de mettre en relief le fait qu'il est important de prendre en compte la CCC lors de l'établissement et de la hiérarchisation des politiques dans l'optique d'une transformation inclusive et durable des systèmes agroalimentaires. L'édition 2024 mettra en lumière la flexibilité de la CCC en présentant un large éventail de cas de différentes natures allant des systèmes agroalimentaires nationaux dans leur ensemble jusqu'à des chaînes de valeur spécifiques. Elle montrera l'importance et les difficultés qu'il y a à incorporer les coûts cachés dans la prise de décisions de sorte à pouvoir évaluer les possibilités en matière de politiques et de gestion dans la perspective de la transformation et de l'amélioration des systèmes agroalimentaires.

Afin d'aider davantage les membres à exploiter le potentiel de la CCC et ainsi de favoriser la transformation durable et inclusive des systèmes agroalimentaires – en veillant à ce que personne ne soit laissé de côté – la FAO a préparé un certain nombre de documents de synthèse par pays sur la base des résultats du rapport 2023 afin d'étayer le dialogue avec les spécialistes et les parties prenantes de plusieurs membres (de la région Europe et Asie centrale). La FAO a également fait faire plusieurs études de cas afin de valider les résultats de *La Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2023*, de combler des lacunes et de recenser des points d'entrée permettant de mener des actions transformatrices. Ces exemples d'études de cas à l'échelle nationale peuvent être des accélérateurs cruciaux de la transformation des systèmes agroalimentaires. Ils peuvent contribuer aux visions nationales en mettant en lumière les difficultés, possibilités et arbitrages principaux qui se présentent pour les décideurs et les autres parties prenantes. Ils peuvent contribuer à la «pensée systémique des systèmes agroalimentaires» et influencer sur les processus de prise de décisions en facilitant la traduction des résultats de la CCC en actions stratégiques ou en cadres réglementaires chez les membres.

Objectif

L'objectif de cette manifestation spéciale est d'offrir aux membres de la FAO et aux autres parties prenantes une plateforme pour enclencher une dynamique et engager l'ensemble des acteurs à entreprendre des actions significatives afin de généraliser l'approche de la CCC et d'apporter des éléments éclairants dans la perspective de la transition vers des systèmes agroalimentaires durables.

Le but de la séance est de présenter et d'examiner les résultats de *La Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2023*, en mettant l'accent sur la région Europe et Asie centrale, au moyen d'exemples tirés de différents groupes de pays de la région et de pays spécifiques. Afin d'enrichir la discussion sur les aspects pratiques à prendre en compte pour parvenir à la durabilité et faciliter la transformation des systèmes agroalimentaires, des décideurs, des spécialistes et d'autres parties prenantes seront invités à examiner pendant la séance les résultats de *La Situation de l'alimentation et de l'agriculture 2023* qui concernent la région Europe et Asie centrale, en soulignant les lacunes qu'il faudrait combler au moyen d'évaluations en deux phases dirigées par les pays, sur la base de leurs priorités et de leurs engagements en matière de politiques. Le public et les représentants de pays qui seront présents participeront à un débat qui consistera principalement à échanger leurs points de vue sur la manière dont on peut tirer profit des données nationales pour conduire des évaluations en deux phases. La séance vise à faire dialoguer les représentants des gouvernements et à recueillir leurs observations afin d'apporter de la substance à la dynamique que la FAO est en train de créer quant à l'utilisation de la CCC au service des dialogues et des processus de prise de décision au niveau national ayant trait à la transformation des systèmes agroalimentaires.

Questions directrices

- Comment faire le lien entre les travaux et les études de cas de la FAO sur la CCC et les stratégies nationales et régionales plus larges portant sur la transformation des systèmes agroalimentaires?
- Comment tirer profit de la CCC dans les contextes de déficit de données? Comment combler les lacunes en matière de données?
- Comment encourager la collaboration interministérielle, qui est essentielle dans le cadre d'une approche globale de la transformation des systèmes agroalimentaires?
- Quels sont les meilleurs points d'entrée stratégiques pour promouvoir une évolution des comportements vers des modes d'alimentation sains et respectueux de l'environnement?

Messages clés et résultats attendus

- Les systèmes agroalimentaires ont une valeur inestimable pour la société, mais on doit également prendre en compte leurs incidences cachées. La CCC permet d'estimer les coûts et les avantages cachés des systèmes agroalimentaires et met ainsi à la disposition des décideurs les éléments probants nécessaires pour mener à bien la transformation.
- Selon l'évaluation fondée sur l'approche de la CCC conduite au niveau national dans 154 pays, qui est présentée dans *La Situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2023*, les coûts cachés des systèmes agroalimentaires mondiaux devraient être de 12 300 milliards d'USD en parité de pouvoir d'achat (PPA) de 2020. Dans la région Europe et Asie centrale, ce chiffre dépasse les 3 200 milliards d'USD (10 pour cent du PIB de la région), ce qui met en évidence le fait qu'il faut de toute urgence prendre en compte ces coûts dans le cadre des processus de prise de décisions.
- Ces nouvelles estimations sont la première étape d'un processus de sensibilisation et il faudrait qu'elles soient suivies par des évaluations ciblées fondées sur la CCC, qui sont nécessaires pour éclairer les décideurs quant aux leviers à employer aux fins de la transition vers des systèmes agroalimentaires durables.
- Les évaluations fondées sur la CCC sont un accélérateur crucial qui facilite le dialogue public et aide les décideurs à choisir les leviers efficaces et pertinents localement qui permettront de transformer les systèmes agroalimentaires des membres dans une optique de durabilité et en ne laissant personne de côté.

Détails

- Format: Hybride (en distanciel et en présentiel)
- Durée: 90 minutes
- La manifestation prendra la forme d'une table ronde. Le public aura l'occasion de poser des questions pendant la séance.

Participants

- Économiste, Division de l'économie et des politiques agroalimentaires (ESA): Quantification des coûts cachés des systèmes agroalimentaires au moyen de la CCC, en particulier dans la région Europe et Asie centrale, illustrée par des exemples de pays spécifiques.
- Économiste, International School of Economics de l'Université d'État de Tbilisi (Géorgie): Plausibilité des évaluations fondées sur la CCC pour la région du Caucase et incidences de celles-ci sur les politiques.
- Économiste, Université internationale Westminster (Ouzbékistan): Plausibilité des évaluations fondées sur la CCC pour la région Asie centrale et incidences de celles-ci sur les politiques.

- Table ronde réunissant les représentants des gouvernements et d'autres parties prenantes: Comment les évaluations fondées sur la CCC peuvent contribuer aux dialogues nationaux sur les politiques.

Modérateur: M. Dmitry Zvyagintsev, Chargé des politiques, Bureau régional de la FAO pour l'Europe et l'Asie centrale

Programme de la manifestation

| Horaire | Détails |
|-------------------|--|
| 15 h 30 - 15 h 45 | <p><i>Allocution d'ouverture</i></p> <p>M. Raimund Jehle, Chef de programme régional, Bureau régional de la FAO pour l'Europe et l'Asie centrale</p> <p>M. Máximo Torero Cullen, Économiste en chef, siège de la FAO</p> |
| 15 h 45 - 16 h | <p><i>Oratrice principale:</i></p> <p>M^{me} Aslihan Arslan, Économiste, Division de l'économie et des politiques agroalimentaires, FAO</p> |
| 16 h - 16 h 30 | <p><i>Intervenants</i></p> <p>M^{me} Salome Gelashvili, Économiste, International School of Economics de l'Université d'État de Tbilisi (Géorgie)</p> <p>M. Bilal Muhammad, Économiste, Université Westminster (Ouzbékistan)</p> |
| 16 h 30 - 16 h 55 | Table ronde réunissant les représentants des gouvernements et d'autres parties prenantes |
| 16 h 55 - 17 h | <i>Allocution de clôture</i> |

Langues

L'interprétation sera assurée en anglais, espagnol, français et russe.