



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

Рим, 1–5 октября 2018 года

Совка в Африке: статус, потенциальные последствия и меры борьбы на глобальном уровне

I. Статус

1. Совка (*Spodoptera frugiperda*) – вид насекомых, распространенный в тропических и субтропических регионах Северной и Южной Америки. В отсутствие надлежащих мер борьбы она может причинить серьезный ущерб урожаю. Совка недавно появилась в странах Африки к югу от Сахары, а в начале 2016 года ее появление впервые было отмечено в западной и Центральной Африке. С тех пор она широко распространилась и к настоящему времени от нее пострадали миллионы гектаров кукурузы и сорго в 44 странах Африки к югу от Сахары на общей площади, превышающей 22 млн км². Учитывая ее высокую мобильность, крайне вероятно, что совка продолжит распространяться и доберется до Северной Африки, Южной Европы и Ближнего Востока. Она является одним из основных вредителей кукурузы, и фермеры, общины и правительства с тревогой следят за ситуацией. Гусеницы совки также могут поедать более 80 других видов растений, в том числе рис, сорго, просо, сахарный тростник, овощные культуры и хлопок.

II. Потенциальные последствия

2. Вспышка совки в Африке может иметь масштабные последствия и чревата возникновением различных рисков. Положение осложняется тем, что данный вредный организм поражает ряд основных продовольственных сельхозкультур в Африке и имеет чрезвычайно широкий круг растений – хозяев. Поскольку данный вредитель является новым для Африки, опыт устойчивой борьбы с ним на данном континенте ограничен.

3. Совка главным образом повреждает кукурузу, которая является главным пищевым продуктом почти для половины населения континента. В странах Африки к югу от Сахары площадь отведенных под кукурузу земель составляет около 35 млн гектаров или почти 24 процента площади возделываемых земель. По оценкам, кукуруза является важнейшим источником калорий и белка в рационе питания 300 млн человек в Африке.

4. Из десятков миллионов фермеров, выращивающих кукурузу в странах Африки к югу от Сахары, более 98 процентов составляют мелкие землевладельцы. Они зачастую используют

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



COAG 26

смешанные системы земледелия, собственный посевной материал и местные сорта и, в большинстве случаев, не применяют пестициды. Чаще всего кукуруза выращивается для собственного потребления, а имеющиеся излишки продаются на местном рынке, где цены на такую продукцию невысоки.

5. Угроза снижения урожайности этой важной для продовольственной безопасности Африки культуры в связи с нашествием совки крайне серьезна: падение урожайности на 20 процентов приведет к снижению объемов производства кукурузы в странах Африки к югу от Сахары на 16 млн т в год или почти на 4 800 млн долл. США. Учитывая высокую зависимость от кукурузы, это может самым серьезным образом отразиться на продовольственной и нутриционной безопасности домохозяйств и на их доходной базе.

III. Меры борьбы на глобальном уровне

6. Потенциальные последствия распространения совки в Африке указывают на необходимость принятия незамедлительных и решительных действий. Многие страны оперативно предприняли необходимые меры, например, закупив и организовав раздачу пестицидов для борьбы с совкой. При этом в некоторых случаях для непосредственной борьбы с совкой раздавались высокоопасные пестициды. Вместе с тем, принимая во внимание условия, в которых живут и трудятся мелкие фермеры в Африке, применение пестицидов может быть чревато рядом экономических и экологических рисков и рисков для здоровья человека.

7. Странам необходимо оказать самую широкую поддержку в вопросах разработки методов интегрированной защиты растений от совки, которые не ограничиваются лишь краткосрочными оперативными мерами, а также стремиться минимизировать различные риски, связанные с применением пестицидов.

8. Родиной совки является Северная и Южная Америка, и в этом регионе уже проработан и внедрен целый комплекс мер по борьбе с данным вредителем. С учетом опыта Северной и Южной Америки сотрудничество в формате "Юг–Юг" представляется крайне перспективным для поиска устойчивого решения проблемы совки. Открываются широкие возможности для применения новаторских решений, таких как методы биологической борьбы или использование естественных защитных механизмов растений–хозяев.

9. Разработанные на местном уровне меры также могут оказаться эффективными в борьбе с совкой, однако их следует применять в сочетании с новаторскими решениями, опираясь на результаты прикладных исследований и апробирования с участием соответствующих заинтересованных сторон.

10. Поскольку совка только недавно появилась в Африке, необходимо провести большую исследовательскую работу, с тем чтобы определить, проработать и апробировать широкий спектр методов интегрированной защиты растений от совки, адаптированных к применению в условиях мелких африканских фермерских хозяйств.

11. ФАО оперативно отреагировала на вспышку совки в странах Африки к югу от Сахары, выделив значительные ресурсы на нужды предпринимаемых на местном, национальном, региональном и глобальном уровне мер. В 2017 году ФАО направила почти 12 млн долл. США из средств бюджета Регулярной программы для финансирования этой работы, включая 34 проекта по линии ПТС на общую сумму 8,76 млн долл. США.

12. В тесном сотрудничестве с партнерами ФАО разработала пятилетнюю программу действий по устойчивой борьбе с совкой¹, стоимость реализации которой составит около 87 млн долл. США. Данная программа была представлена донорам на консультативном совещании партнеров по предоставлению ресурсов, состоявшемся 28 ноября 2017 года, и предусматривает шесть компонентов:

i) Борьба с совкой: Безотлагательные меры и рекомендации

13. Для того чтобы фермеры, правительства и системы распространения знаний и опыта могли безотлагательно принять меры по борьбе с совкой, им нужны надежные технические и

¹ <http://www.fao.org/3/a-bt417e.pdf>

стратегические рекомендации, в том числе в поддержку применения менее вредных альтернатив высокоопасным пестицидам.

14. Принимая во внимание результаты ряда состоявшихся в 2017 году совещаний с участием международных экспертов и собственный опыт, ФАО подготовила для фермерских полевых школ (ФПШ) руководство по интегрированной защите кукурузы от совки². Данное руководство использовалось при проведении региональных тренингов для преподавателей-инструкторов ФПШ.

15. Важную роль в координации усилий по борьбе с совкой играет веб-сайт ФАО по совке³, на котором публикуется информация и обновленные сведения о предпринимаемых мерах. Помимо регулярных сводок на этом веб-сайте размещаются и другие ключевые документы (технические руководства, ответы на наиболее актуальные вопросы, доклады о работе соответствующих совещаний, Программа ФАО, карты, отчеты и руководства), которые могут оказаться полезны странам при планировании краткосрочных мер.

ii) Краткосрочные исследовательские приоритеты: Апробирование и проверка мер борьбы с совкой

16. ФАО предоставляет технические и стратегические рекомендации по обращению с пестицидами и участвует в мониторинге их применения. Это особенно важно при организации закупок и распределения пестицидов, поскольку позволяет не допустить применения высокоопасных пестицидов. Кроме того, для дальнейшего апробирования и проверки в лабораторных условиях и в ФПШ был определен ряд легко доступных местных методов борьбы с совкой⁴ (использование разнообразия растений, сохранение и использование естественных агентов биологической борьбы и использование материалов, доступных на местном уровне).

iii) Коммуникационная работа и обучение

С самого начала ФАО уделяла первоочередное внимание подготовке материалов, содержащих проверенную информацию, и их распространению среди стран в поддержку проводимых ими кампаний по повышению информированности, а также налаживала контакты с представителями директивных органов, службами распространения знаний и опыта и фермерами. Данные материалы также использовались при организации кампаний в средствах массовой информации, принимая во внимание языковые требования. Десяткам миллионов мелких фермеров срочно нужны рекомендации и инструменты, которые позволят им выбрать оптимальные методы защиты своих полей. Необходимо продолжить проведение массовых информационно-просветительских кампаний, а также практику обучения фермеров, используя для этого различные возможности (национальные программы распространения знаний и опыта, семинары по охране здоровья растений и фермерские полевые школы), что позволит в кратчайшие сроки охватить все страны континента.

iv) Мониторинг, оценка риска и раннее оповещение

17. ФАО разработала систему мониторинга и раннего оповещения о совке (FAMEWS), с помощью которой фермеры и представители служб распространения знаний и опыта могут собирать данные при осмотре полей и проверке феромонных ловушек; полученные данные затем отсылаются через специальное приложение для мобильных телефонов. FAMEWS включает инструмент для оценки нанесенного совкой ущерба, а также связана с веб-платформой для мониторинга и раннего оповещения. В начале 2018 года FAMEWS начала функционировать в большинстве стран Африки. Обучение пользованию данной системой организовано в рамках ФПШ ФАО и других проектов. Правительства практически всех стран назначили национальных координаторов по совке, которые отвечают за проверку поступающих через FAMEWS данных. Изучается возможность использования современных

² <http://www.fao.org/3/I8665EN/i8665en.pdf>

³ <http://www.fao.org/food-chain-crisis/how-we-work/plant-protection/fallarmyworm/en>

⁴ <http://www.fao.org/3/CA0435EN/ca0435en.pdf>

технологий, таких как БПЛА и дистанционное зондирование, для оценки и мониторинга нанесенного совкой ущерба.

18. ФАО и Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства совместными силами разработали модель оценки связанного с совкой риска. Данные о распространении совки в полях, используемые в данной модели, были получены через мобильное приложение FAMEWS.

v) Меры политики и регулирования и соответствующая поддержка

19. При оказании поддержки странам в этой области ФАО уделяет основное внимание подготовке технических и политических рекомендаций по регистрации и применению пестицидов и организации мониторинга их применения. ФАО организовала обсуждения с представителями систем регистрации пестицидов по продуктам, используемым для борьбы с совкой, а также подготовила рекомендации по применению пестицидов для борьбы с совкой.

20. Кроме того, ФАО в тесном сотрудничестве с основными партнерами по исследованиям консультирует национальные исследовательские организации относительно приоритетных направлений исследований, необходимым для углубления знаний и разработки новаторских методов борьбы с совкой.

vi) Координация

21. ФАО совместно с широким кругом партнеров разработала документ "Программа налаживания партнерских связей в целях устойчивой борьбы с совкой", который предусматривает несколько компонентов. Данный документ призван обеспечить координацию деятельности всех партнеров в рамках единой слаженной структуры и использовать их сравнительные преимущества на взаимодополняющей и синергетической основе. Он был утвержден на второй Конференции Специального технического комитета (ранее Министерская конференция) по сельскому хозяйству, развитию сельских районов, водным ресурсам и окружающей среде Африканского союза, которая прошла 6 октября 2017 года, а затем одобрена партнерами по развитию в ходе Координационного совещания технических партнеров, состоявшемся 9 марта 2018 года в штаб-квартире ФАО.

22. В целях углубления координации ФАО внесла вклад в создание ряда технических рабочих групп (ТРГ), состоящих из международных экспертов во главе с представителем соответствующего учреждения/организации. ТРГ занимаются такими важными темами, как биологические методы борьбы и обучение фермеров. Они также поддерживают Программу развития партнерских связей в целях устойчивой борьбы с совкой, обеспечивая более глубокую техническую проработку различных компонентов данной Программы.

23. ФАО и глобальные партнеры по проведению исследований в этой области также будут уделять первоочередное внимание исследованиям и обмену передовыми техническими и экспертными знаниями, с тем чтобы определить и подтвердить действенность широкого спектра мер по борьбе с совкой, подходящих для применения в условиях мелких фермерских хозяйств Африки.

IV. Ожидаемые трудности

24. Совка продолжит распространяться. Страны, расположенные к югу от Сахары и в других регионах Африки, и все большее количество фермеров будут нуждаться в знаниях об устойчивых методах борьбы с ней. Для этого понадобится организовать массовые информационно-просветительские кампании.

25. Необходимо апробировать и подтвердить эффективность возможных мер борьбы. Кроме того, правительства нуждаются в поддержке в деле разработки политики обращения с пестицидами и их применения, а также в определении национальных приоритетов в области прикладных исследований. Необходимо организовать сбор и анализ данных для определения масштабов и возможных путей распространения совки. Необходимо продолжить внедрение систем мониторинга и раннего оповещения.

26. Определен четкий перечень приоритетных задач на ближайшую перспективу: Информационно-просветительская работа с фермерами, регулирование обращения с пестицидами и внедрение системы мониторинга и раннего оповещения.
27. Особую трудность представляет координация сбора знаний и их обобщение, развитие потенциала и обеспечение применения предложенных партнерами основанных на передовых знаниях новаторских научно-практических подходов к борьбе с совкой в долгосрочной перспективе.
28. Еще одна трудность связана с мобилизацией необходимых ресурсов для претворения в жизнь Программы развития партнерских связей и плана действий, с тем чтобы помочь пострадавшим семейным фермерским хозяйствам устойчиво бороться с совкой, создавать невосприимчивые к внешним факторам земледельческие системы, укреплять свою продовольственную безопасность и обеспечить сохранность источников средств к существованию.